

Aan de Voorzitter
van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Betreft: 36.744 Wet aanpassing Regeling dienstverlening aan huis

Datum 21 maart '26

Geachte Voorzitter,

In uw Kamer ligt voor ter voorbereiding/ behandeling het wetsvoorstel Wet aanpassing Regeling dienstverlening aan huis. Dit voorstel beoogt onder meer wijziging van de Werkloosheidswet (WW) en aanverwante wetgeving, teneinde te waarborgen dat zorgverleners die worden betaald uit een persoonsgebonden budget (pgb) met ingang van 1 januari 2026 aanspraak kunnen maken op werknemersverzekeringen, waaronder de WW en de Ziektewet.

Thans vallen deze zorgverleners onder de Regeling dienstverlening aan huis (Rdah), op grond waarvan zij zijn uitgesloten van genoemde werknemersverzekeringen. Met het voorliggende wetsvoorstel wordt uitvoering gegeven aan de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep, waarin is geoordeeld dat het uitsluiten van pgb-zorgverleners van de verplichte verzekering ingevolge de WW leidt tot indirecte discriminatie op grond van geslacht, nu deze beroepsgroep overwegend uit vrouwen bestaat. Ter voorkoming hiervan wordt met dit wetsvoorstel niet alleen de uitzondering op de verzekeringsplicht opgeheven, maar wordt tevens voorzien in volledige arbeidsrechtelijke bescherming, gelijk aan die van andere werknemers.

Wij vragen uw aandacht voor het volgende.

De voorgestelde wetwijziging ziet uitsluitend op een specifieke groep zorgverleners binnen de reikwijdte van de Rdah, namelijk degenen die worden betaald uit een persoonsgebonden budget. Naast deze groep is er echter een categorie zorgverleners die eveneens werkzaamheden verricht onder de Rdah, maar wordt betaald uit particuliere middelen van de zorgvrager. Deze zogenoemde particuliere dienstverleners verrichten hun werkzaamheden veelal voor eigen rekening en risico, al dan niet in de vorm van een zzp-constructie.

Voor deze groep geldt dat zij in de regel geen pensioen opbouwen, geen aanspraak kunnen maken op werknemersverzekeringen zoals de WW, en bij ziekte veelal niet de bescherming genieten die voortvloeit uit reguliere arbeidsverhoudingen. Hoewel deze categorie niet expliciet onder de reikwijdte van het arrest van de Centrale Raad van Beroep valt, achten wij het aangewezen om bij de behandeling van het onderhavige wetsvoorstel tevens de rechtspositie van deze groep in ogenschouw te nemen.

In de parlementaire behandeling in de Tweede Kamer (vergaderjaar 2025–2026, 36 744, nr. 4) is hier reeds op gewezen door de fractie van GroenLinks-PvdA. Naar onze opvatting dient het uitgangspunt te zijn dat niet alleen pgb-zorgverleners, maar ook andere dienstverleners die feitelijk arbeid verrichten onder omstandigheden die kwalificeren als een dienstbetrekking, aanspraak hebben op de bescherming van het arbeidsrecht en de sociale zekerheid. De wijze van financiering,

zoals de Minister antwoordde tijdens de 2^e kamerbehandeling, zou daarbij niet doorslaggevend mogen zijn.

Voorts signaleren wij in de praktijk dat ondernemingen die zich bezighouden met bemiddeling en administratieve ondersteuning binnen de Rdah, met soms een fee-marge van 45%, feitelijk een zodanige rol vervullen dat sprake kan zijn van (de schijn van) werkgeverschap. Deze constructies leiden ertoe dat zowel zorgvragers als dienstverleners worden ontzorgd, terwijl de juridische kwalificatie van de arbeidsrelatie daarmee diffuus kan worden.

Daarnaast is de doelgroep van dienstverleners niet zichtbaar in de beroepsbevolking. De regeling dienstverlening aan huis valt onder de uitzonderingsregels van het arbeidsrecht, waardoor deze vaak niet volledig worden meegeteld in standaard werknemersstatistieken. Uit de 'Monitor Online Platformen 2021' van het CBS bleek dat van de werkenden via online bemiddelingsplatformen, ongeveer 6,7% (683.400 van de 10,2 mio beroepsbevolking) werkzaam was via de Regeling dienstverlening aan huis.

5.1.2.e Wij verzoeken u kennis te nemen van het voorgaande en deze aandachtspunten te betrekken bij de behandeling van het voorliggende wetsvoorstel.

5.1.2.e
Hoogachtend,

5.1.2.e
Werkgevers.

5.1.2.e