



Aan de Voorzitter van de  
Eerste Kamer der Staten-Generaal  
Kazernestraat 52  
Den Haag

**Ministerie van Buitenlandse  
Zaken**

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20061  
Nederland  
[www.minbuza.nl](http://www.minbuza.nl)

**Onze referentie**  
BZ2627299

**Bijlage(n)**  
2

Datum 4 mei 2026  
Betreft Geannoteerde agenda voor de Raad Buitenlandse Zaken Handel van  
22 mei 2026

Geachte voorzitter,

Hierbij bied ik u de geannoteerde agenda aan voor de Raad Buitenlandse Zaken  
Handel van 22 mei 2026.

In de bijlage treft u de reguliere voortgangsrapportage handelsakkoorden aan.

De minister van Buitenlandse Handel  
en Ontwikkelingssamenwerking,

S.W. Sjoerdsma

## **GEANNOTEEERDE AGENDA RAAD BUITENLANDSE ZAKEN HANDEL VAN 22 MEI 2026**

### **Introductie**

Op vrijdag 22 mei a.s. vindt, onder Cypriotisch voorzitterschap, de Raad Buitenlandse Zaken (RBZ) Handel plaats in Brussel. Tijdens de plenaire vergadering van de Raad zal worden gesproken over de resultaten en opvolging van de 14<sup>e</sup> Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) en de impact van het conflict in het Midden-Oosten op handel. Tijdens de lunch zal van gedachten worden gewisseld over de implementatie van (handels)akkoorden met derde landen en de stand van zaken van lopende onderhandelingen over akkoorden.

Onder het kopje overig wordt ingegaan op de stand van zaken van diverse moties en aan uw Kamer gedane toezeggingen.

### **Wereldhandelsorganisatie (WTO)**

De Raad zal stilstaan bij de uitkomst en de opvolging van de 14<sup>e</sup> Ministeriële Conferentie van de WTO (MC14). MC14 vond plaats van 26 tot en met 30 maart 2026 in Yaoundé, Kameroen. MC14 eindigde met een beperkt pakket aan uitkomsten, waarbij het ontbreken van afspraken over WTO hervormingen en over het voortzetten van het zogenaamde e-commerce moratorium met name in het oog springen. Wel is afgesproken dat hierover verder zal worden gesproken tijdens de aankomende bijeenkomsten van de Algemene Vergadering van de WTO in Genève, met als doel alsnog tot een gemeenschappelijk resultaat te komen. Het verslag van MC14 is op 3 april 2026 met uw Kamer gedeeld.<sup>1</sup>

Het kabinet bepleit een actieve en constructieve inzet van de EU in vervolg op MC14. Nederland zet er in de komende periode op in dat toch voortgang wordt geboekt op de twee hierboven beschreven onderwerpen. Daarnaast zal de Nederlandse inzet voor MC14 het uitgangspunt vormen. Deze inzet is vastgesteld in de kaderinstructie die op 29 januari 2026 met uw Kamer is gedeeld.<sup>2</sup> Nederland heeft als middelgrote economie met een open karakter een groot belang bij een sterk en op regels gebaseerd handelssysteem met een effectieve WTO als centrale organisatie.

### **Economische veiligheid: De impact van de situatie in het Midden-Oosten op handel**

De Raad zal stilstaan bij de situatie in het Midden-Oosten en de gevolgen voor internationale waardeketens. Het vliegverkeer is ernstig ontregeld en de afsluiting van de Straat van Hormuz heeft de scheepvaart van en naar de Perzische Golf al twee maanden nagenoeg stilgelegd. Nederland importeert vooral olie en gas vanuit de Golfregio. Dit bedraagt ongeveer 85 procent van de totale Nederlandse importwaarde uit de Golfregio, maar is slechts een klein deel van onze totale energie-import. Daarnaast importeert Nederland ook strategische grondstoffen als aluminium en helium vanuit de Golfregio. Vooralsnog zijn er weinig zorgen omtrent leveringszekerheid.

Het is van essentieel belang dat de Straat van Hormuz weer opengaat. Als kleine, open economie is Nederland meer dan andere landen kwetsbaar voor verstoringen van internationale waardeketens. Doordat de wereldhandel sterk internationaal vervlochten is, kunnen verstoringen elders in de wereld doorwerken in Nederland. Zo importeert Nederland relatief weinig gas rechtstreeks uit de Golfregio, en veel uit de VS en Noorwegen. De daling van het wereldwijde gasaanbod leidt echter tot een hogere

---

<sup>1</sup> Kamerstuk 2026D16022, Verslag van de Raad Buitenlandse Zaken Handel van 26 en 29 maart 2026 en de 14<sup>e</sup> Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie van 26 tot en met 29 maart 2026

<sup>2</sup> Kamerstuk 25 074 nr. 202, bijlage Kaderinstructie Nederlandse inzet voor de 14<sup>e</sup> Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie (WTO)

gasprijs, ook in de EU. Vergelijkbare prijseffecten kunnen optreden op de aluminium- en kunstmestmarkten.

Openheid van de Straat van Hormuz is ook van essentieel belang voor lage-inkomenslanden. Deze landen zijn over het algemeen afhankelijker van de import van olie, gas en ook kunstmest uit de Golfregio. Daarnaast worden deze landen snel overboden op internationale markten, waardoor daar al de eerste energietekorten waargenomen worden. Macro-economische indicatoren wijzen dan ook al op een verzwarende context voor lage-inkomenslanden, met gedevalueerde munteenheden en hogere staatsschuldskosten sinds het uitbreken van de oorlog.

Nederland zal in de Raad benadrukken dat alle partijen zich moeten blijven richten op diplomatieke onderhandelingen ten behoeve van een snel en duurzaam einde aan de oorlog. Nederland blijft daarnaast voorstander van een actieve EU-rol ter ondersteuning van (humanitaire) initiatieven gericht op vrije doorvaart in de Straat van Hormuz. De EU kan hierin een leidende rol op zich nemen. Nederland blijft tevens inzetten op het mogelijk maken van EU-sancties tegen Iraanse personen en entiteiten die betrokken zijn bij de belemmering van vrije doorvaart en zal – afhankelijk van de situatie – snel met sanctiemaatregelen komen. Voorts is Nederland bereid bij te dragen aan multilaterale inspanningen om de Straat van Hormuz te openen op het moment dat dit veilig is om te doen.

### **Lunch implementatie handelsakkoorden**

De Raad zal naar aanleiding van een toelichting van de Commissie stilstaan bij de implementatie van handelsakkoorden en het eventueel versnellen van de bijbehorende procedures.

Zoals bekend zet het kabinet in op een actief en ambitieus EU-handelsbeleid, waarin handelsakkoorden een belangrijk instrument zijn. Handelsakkoorden kunnen bijdragen aan het vergroten van de economische weerbaarheid en slagvaardigheid van Nederland en de EU en zorgen voor verbeterde markttoegang voor ondernemers. Bovendien faciliteren handelsakkoorden de diversificatie van handelspartners en mitigeren daarmee de risico's van strategische afhankelijkheden. Het kabinet beoordeelt ieder nieuw akkoord op zijn merites voorafgaand aan besluitvorming, met als uitgangspunt dat deze akkoorden moeten bijdragen aan het versterken van de Nederlandse economie.

Goede implementatie van handelsakkoorden is cruciaal om ervoor te zorgen dat de kansen die handelsakkoorden bieden ook daadwerkelijk worden benut. Rond de inwerkingtreding is het van belang dat bedrijven goed en helder worden geïnformeerd over de nieuwe mogelijkheden en de concrete bepalingen, zodat zij weten hoe zij hiervan kunnen profiteren. Daarnaast is het ook belangrijk dat de duurzaamheidsafspraken onder handelsakkoorden goed geïmplementeerd worden, zoals afspraken over het tegengaan van ontbossing of het beschermen van arbeidsrechten. Lidstaten en de Europese Commissie monitoren actief of de implementatie van handelsakkoorden goed verloopt en kunnen waar nodig handelspartners lokaal ondersteunen.

### **Overig**

Hieronder wordt ingegaan op een aantal onderwerpen die niet op de agenda van de RBZ Handel staan maar waar het kabinet uw Kamer graag over informeert. Het betreft toezeggingen gedaan tijdens het commissiedebat Internationale Klimaatstrategie, de implementatie van de CSDDD, en de moties Van Baarle en Bamenga<sup>3</sup>, en Dassen.<sup>4</sup>

#### *Toezegging handel en klimaatdoelstellingen*

---

<sup>3</sup> Kamerstuk 36 800-XVII, nr. 41

<sup>4</sup> Kamerstuk 21 501-20, nr. 2330

Tijdens het commissiedebat Internationale Klimaatstrategie op 12 maart jl. is toegezegd terug te komen op de wijze waarop het handelsinstrumentarium kan worden ingezet om de klimaatdoelstellingen te bereiken. Deze toezegging wordt hiermee gestand gedaan.

In de handelsakkoorden die de EU met derde landen afsluit worden ook afspraken gemaakt die relateren aan klimaatdoelstellingen. Bij onderhandelingen gebruikt de Commissie de inzet zoals gepubliceerd in 2022.<sup>5</sup> Hierbij zijn het opnemen van de Overeenkomst van Parijs en de mogelijkheid tot het nemen van sancties bij schendingen van duurzaamheidshoofdstukken belangrijke elementen. Het kabinet steunt deze inzet en hecht waarde aan ambitieuze duurzaamheidshoofdstukken in handelsakkoorden.<sup>6</sup> Duurzaamheidsverplichtingen onder handelsakkoorden kunnen bijdragen aan verandering van beleid in derde landen en zo indirect op verplichtingen voor bedrijven in die landen.

Een ander belangrijk onderdeel van het handelsinstrumentarium is het IMVO-beleid, dat is gebaseerd op de OESO-richtlijnen voor Multinationale Ondernemingen inzake Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen. Klimaat is daarin expliciet opgenomen in het hoofdstuk Milieu (hoofdstuk VI). Het kabinet verwacht dat alle Nederlandse bedrijven deze richtlijnen naleven en het MVO-steunpunt ondersteunt bedrijven hierbij. Daarnaast kunnen bedrijven via sectorale samenwerking werken aan hun klimaatdoelstellingen. Een voorbeeld is de IMVO-module voor broeikasgasemissies die specifiek is ontwikkeld voor het beoogde textielverbond. Daarnaast verkent het kabinet in lijn met het "Nationaal Klimaatplan 2025 – 2035"<sup>7</sup> welke aanpak gericht op ketenemissiereductie in de EU kan worden opgesteld. Verder verplicht de *Corporate Sustainability Due Diligence Directive* (CSDDD) grote bedrijven om gepaste zorgvuldigheid toe te passen ten aanzien van feitelijke en potentiële negatieve effecten op mensenrechten en milieu, waaronder het verbod om meetbare milieuschade te veroorzaken, zoals schadelijke emissies.

#### *Implementatie CSDDD*

Het implementatietraject voor de CSDDD is reeds hervat. Het wetsvoorstel voor de Wet internationaal verantwoord ondernemen (Wivo) wordt naar verwachting in het voorjaar van 2027 bij uw Kamer ingediend. Parellel blijft het kabinet ook in samenwerking met partijen als de Sociaal-Economische Raad, *Future Up* en *UN Global Compact* werken aan de voorbereiding van bedrijven op wetgeving. Ook hiervoor kunnen bedrijven aansluiten bij het instrument sectorale samenwerking voor ondersteuning bij hun gepaste zorgvuldigheid voor mensenrechten en milieu. Tevens kunnen zij gebruik maken van verschillende vormen van ondersteuning van het MVO-steunpunt, waaronder de MVO *due diligence*-basistraining en de MVO wettenchecker. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de motie-Ceder/Hirsch<sup>8</sup> over een effectieve voortzetting van de implementatie van de CSDDD.

#### *Toezegging handelsakkoorden en grondstoffen, en migratie*

Tijdens het commissiedebat Internationale Klimaatstrategie op 12 maart jl. is toegezegd om in te gaan op handelsakkoorden en grondstoffen, en op migratie. Deze toezegging wordt hiermee uitgevoerd.

Het kabinet zal de Europese Commissie aansporen tot het sluiten van nieuwe handels- en investeringsverdragen met afspraken over toegang tot grondstoffen. In algemene zin verbeteren handelsakkoorden markttoegang door het liberaliseren van tarieven en verminderen van technische handelsbelemmeringen, waaronder het beperken van exportrestricties. Dit geldt ook voor kritieke grondstoffen. Ten aanzien van migratie biedt Nederland onverminderd steun aan opvang in de regio, en werkt Nederland met andere Europese landen aan een streng en menswaardig migratiemodel en

---

<sup>5</sup> [Commission unveils new TSD approach to trade agreements](#)

<sup>6</sup> Kamerstuk 22 112, nr. 3489

<sup>7</sup> Bijlage bij Kamerstuk 32 813, nr. 1501

<sup>8</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 3031

aan modernisering van het internationale vluchtelingenrecht. Onze instrumenten zetten we in om internationale afspraken op het gebied van migratiebeleid en terugkeer te maken.

*Motie van de leden Van Baarle en Bamenga over zich voorbereiden op het weren van producten die met Oeigoerse dwangarbeid tot stand zijn gekomen*<sup>9</sup>

Het kabinet veroordeelt dwangarbeid, waar dan ook ter wereld. In het kader van de Europese Anti-dwangarbeidverordening wordt de Europese Commissie verantwoordelijk voor het toezicht op producten gemaakt met dwangarbeid buiten de EU. Nederland werkt samen met de Commissie en andere Europese lidstaten in het 'Unienetwerk tegen met dwangarbeid vervaardigde producten' aan doeltreffende voorbereiding op en handhaving van de Anti-dwangarbeidverordening. Nederland heeft in het voorjaar van 2026 tijdens een gesprek met de Commissie en tijdens een bijeenkomst van het Unienetwerk het tegengaan van Oeigoerse dwangarbeid wederom onder de aandacht gebracht. De Commissie is bekend met het risico op Oeigoerse dwangarbeid en publiceert uiterlijk 14 juni richtsnoeren over onder andere staatsgeleide dwangarbeid en gepaste zorgvuldigheid, en een database met risicoproducten en -regio's. Nederland heeft voor de richtsnoeren over staatsgeleide dwangarbeid input opgehaald bij experts en andere stakeholders, en de Commissie gevraagd deze input te verwerken. Het kabinet beschouwt de motie hiermee als uitgevoerd.

*Motie Dassen over duurzame implementatie van het EU-Mercosur akkoord en periodiek informeren van de Tweede Kamer*<sup>10</sup>

Het kabinet hecht veel waarde aan volledige implementatie van handelsakkoorden, waaronder de duurzaamheidsafspraken over bijvoorbeeld klimaat en arbeidsrecht. Lidstaten worden door de Commissie geïnformeerd over ontwikkelingen op het gebied van handel en duurzame ontwikkeling in de *Expert Committee on Trade and Sustainable Development*.<sup>11</sup> Het kabinet zal de terugkoppeling uit dit overleg over de EU-Mercosur interim-handelsovereenkomst meenemen in de Geannoteerde Agenda Raad Buitenlandse Zaken Handel, wanneer ook het jaarlijkse *Implementation and Enforcement of EU Trade Policy* rapport op de agenda staat.

---

<sup>9</sup> Kamerstuk 36 800-XVII, nr. 41

<sup>10</sup> Kamerstuk 21 501-20, nr. 2330

<sup>11</sup> [Register of Commission expert groups and other similar entities](#)

## **Bijlage 1: Voortgangsrapportage handelsakkoorden – mei 2026**

Deze bijlage bevat informatie omtrent in onderhandeling zijnde handelsakkoorden van de Europese Unie (EU) die nog niet definitief in werking zijn getreden en EU-handelsakkoorden waarbij de betrokken partijen al de intentie kenbaar hebben gemaakt om een handelsakkoord te verkennen. Deze rapportage wordt ieder kwartaal aan de Kamer toegezonden. Ontwikkelingen sinds het toezenden van de vorige voortgangsrapportage van de betreffende onderhandelingen zijn **dikgedrukt** weergegeven.

### A. Multilaterale handelsakkoorden

#### Onderhandelingen over afschaffen van visserijsubsidies:

Het mandaat om binnen de Wereldhandelsorganisatie (WTO) over visserijsubsidies te onderhandelen is onderdeel van de Doha Ontwikkelingsagenda (DDA). Doel is om bepaalde subsidievormen af te schaffen die bijdragen aan overcapaciteit en overbevissing, een einde te maken aan illegale, niet gerapporteerde en ongereguleerde (IUU) visserij, en dat daarbij rekening wordt gehouden met een speciale, gedifferentieerde behandeling van ontwikkelingslanden. Tijdens de 12<sup>e</sup> ministeriële conferentie van de WTO (MC12) in 2022 bereikten de WTO-leden een (deel)akkoord ter afschaffing of beperking van bepaalde schadelijke visserijsubsidies. Het akkoord bevat een absoluut verbod op subsidies voor illegale, niet-gerapporteerde en ongereguleerde (IUU)-visserij en op subsidies voor visserij op ongereguleerde volle zee evenals substantiële beperkingen op subsidies die bijdragen aan overbevissing. De EU voldoet middels de EU wet- en regelgeving omtrent visserijsubsidies aan dit akkoord. Het bereikte akkoord is op 15 september jl. in werking getreden, nadat tweederde van de WTO-leden (111 leden) het verdrag hadden geratificeerd.

Daarnaast wordt sinds begin 2023 onderhandeld over een vervolgakkoord over het beperken van subsidies die bijdragen aan overbevissing en overcapaciteit. In het visserij-akkoord dat in september in werking trad is opgenomen dat dit akkoord beëindigd wordt als de WTO-leden niet binnen vier jaar na inwerkingtreding een vervolgakkoord overeenkomen. **Tijdens de 14<sup>e</sup> Ministeriële Conferentie in Yaoundé, Kameroen is overeengekomen dat het vervolgakkoord uiterlijk tijdens de 15<sup>e</sup> Ministeriële Conferentie in 2028 wordt voorgelegd.**

### B. Plurilaterale handelsakkoorden

#### Milieugoederenakkoord (*Environmental Goods Agreement (EGA)*):

Sinds juli 2014 onderhandelen achttien partijen, waaronder de EU, over een milieugoederenakkoord. Dit beoogde akkoord richt zich op het vergemakkelijken van de handel in goederen die bijdragen aan milieu- en klimaatdoelstellingen; zogenaamde groene goederen. Hiertoe onderhandelen deelnemende partijen over een lijst van welke goederen als 'groene goederen' gelden. Eveneens wordt getracht de handel in aan deze producten gekoppelde diensten op termijn te vergemakkelijken. De Europese Commissie onderhandelt op basis van het mandaat vastgesteld door de Raad in 2014. Inmiddels hebben 18 onderhandelingsrondes plaatsgevonden en zijn mogelijke hoofdlijnen van een akkoord (zogenoemde '*landing zones*') geïdentificeerd. Partijen hebben gepoogd de onderhandelingen in 2016 af te ronden, maar zijn daar niet in geslaagd. Hierop zijn de onderhandelingen stilgelegd. Het is onduidelijk wanneer deze onderhandelingen worden hervat, ook gezien het veranderde internationale krachtenveld sinds 2016. In december 2021 heeft de EU samen met andere WTO-leden een verklaring inzake handel en milieu ondertekend<sup>1</sup>. In lijn met deze verklaring zal de Europese Commissie namens de EU inzetten op het verder brengen van de

---

<sup>1</sup> <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN21/6R2.pdf&Open=True>

discussie over handel in groene klimaatgoederen, en -diensten. De nadruk ligt vooralsnog op het thema klimaat, non-tarifaire barrières en de ontwikkelingsdimensie. In het stimuleren van handel door tariefreductie lijkt momenteel nog weinig interesse onder de WTO-leden.

Verdrag over de handel in diensten (*Trade in Services Agreement (TiSA)*):

Het *Trade in Services Agreement (TiSA)* is een plurilateraal handelsakkoord over de handel in diensten waarover de EU tot december 2016 met 22 WTO-leden onderhandelde, op basis van een mandaat van de Raad uit maart 2013.<sup>2</sup> Het doel van het akkoord is onder meer om afspraken te maken over internationale *e-commerce*, datastromen, telecommunicatie, transport, kennismigratie en betere regelgeving. Van 2 tot en met 10 november 2016 heeft de 21<sup>e</sup> onderhandelingsronde plaatsgevonden. Sindsdien zijn er in verband met het veranderde internationale krachtenveld geen onderhandelingen meer geweest. Het is onbekend wanneer deze onderhandelingen worden hervat.

**Agreement on Electronic Commerce (ECA):** Voorheen **Onderhandelingen over elektronische handel (e-commerce)**

In december 2017 hebben 71 WTO-leden, waaronder de EU, de VS, Japan en China, en marge van de 11<sup>e</sup> Ministeriële Conferentie van de WTO een gezamenlijke verklaring gepubliceerd die als startschot diende voor verkennende gesprekken ten behoeve van toekomstige onderhandelingen over *e-commerce*. Het doel **daarbij was om** afspraken maken over onderwerpen die *e-commerce* betreffen, zoals erkenning van elektronische handtekeningen, consumentenbescherming, bescherming van persoonsgegevens en privacy en grensoverschrijdende datastromen. In januari 2019 hebben 76 leden van de WTO, waaronder de eerdergenoemde leden, in een gezamenlijk *Joint Statement Initiative (JSI)* te Davos besloten **daadwerkelijk om** onderhandelingen te starten over de aan **handelsgerelateerde** aspecten van *e-commerce*. Na vijf jaar zijn de onderhandelingen **in december 2024** op technisch niveau afgerond **en in diezelfde maand werd** tekst van het plurilaterale ***E-commerce Agreement (ECA)*** gepubliceerd.<sup>3</sup> **Nadat het in de afgelopen jaren telkens niet mogelijk bleek om consensus te verkrijgen onder de WTO leden voor opname van ECA binnen het WTO-acquis, hebben de 67 landen die momenteel deelnemen aan deze overeenkomst bij de 14<sup>e</sup> Ministeriële Conferentie van de WTO (MC14) in maart 2026 een verklaring aangenomen waarin zij aangegeven voornemens te zijn om ECA op tijdelijke basis buiten de WTO in werking te laten treden.**<sup>4</sup> Op het moment dat besluitvorming over implementatie van het ***E-commerce Agreement*** aan de orde is, zal uw Kamer een appreciatie ontvangen van het akkoord met daarbij een voorgenomen kabinetspositie.

**Investment Facilitation for Development Agreement (IFD-overeenkomst):** Voorheen **Onderhandelingen over investeringsfacilitering (*investment facilitation*)**

In juli 2023 hebben de WTO deelnemers aan het *Joint Statement Initiative (JSI) on Investment Facilitation for Development* de onderhandelingen over een gezamenlijke tekst afgerond. Sindsdien wordt gesproken van een overeenkomst in plaats van een JSI. Dit plurilaterale initiatief zet in op het verbeteren van het investerings- en bedrijfsklimaat en het faciliteren van investeringen. Het initiatief bevat nadrukkelijk geen elementen ten aanzien van investeringsbescherming of markttoegang. Een belangrijk aspect van dit initiatief is het bevorderen van het aandeel van ontwikkelingslanden en de minst ontwikkelde leden aan de wereldwijde investeringsstromen. De kernelementen van het initiatief zijn de verbetering van de transparantie en voorspelbaarheid van investeringsmaatregelen, het vereenvoudigen van investeringsgerelateerde administratieve procedures en het versterken van de dialoog tussen overheden en investeerders. Het initiatief benadrukt ook verantwoord

<sup>2</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6891-2013-ADD-1-DCL-1/en/pdf>  
<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6891-2013-ADD-1-DCL-1/en/pdf>

<sup>3</sup> <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/GC/W963.pdf&Open=True>

<sup>4</sup> <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=Q%3A%2FWT%2FMIN26%2FW26.pdf&Open=True>

ondernemersgedrag, het voorkomen en bestrijden van corruptie, en het garanderen van speciale behandeling, technische assistentie en capaciteitsopbouw voor ontwikkelingslanden en minst ontwikkelde landen. De IFD-overeenkomst wordt gesteund door ruim **129** WTO leden, waaronder veel ontwikkelingslanden. De volgende stap is om te bepalen hoe de overeenkomst **in werking te laten treden**. Om de overeenkomst als plurilaterale overeenkomst **binnen het WTO-acquis** op te nemen is consensus van alle WTO-leden nodig. Tot op heden is de benodigde consensus nog niet bereikt. **De 129 WTO-lidstaten die deelnemen aan de IFD-overeenkomst hebben in Yaoundé tijdens de afgelopen MC14 een gemeenschappelijke ministeriële verklaring aangenomen, waarin het belang wordt onderstreept om de IFD-overeenkomst zo snel mogelijk binnen het WTO-kader in werking te laten treden.**<sup>5</sup>

### C. Bilaterale handelsakkoorden

#### C.1 Afrika:

In 2002 zijn door de EU onderhandelingen gestart met landen in Afrika, de Cariben en de Stille Oceaan (ACS- landen) over een Economisch Partnerschapsakkoord (EPA). De landen zijn verdeeld in zeven regio's, waarvan er vijf in Afrika liggen, één in de Cariben en één in de Stille Oceaan.

#### Economisch Partnerschap Centraal Afrika (Centraal Afrika-EU EPA):

De landen in deze regio zijn: Kameroen, Centraal-Afrikaanse Republiek, Tsjaad, Congo-Brazzaville, Congo-Kinshasa, Equatoriaal Guinee, Gabon en São Tomé & Príncipe. In de Centraal-Afrikaanse regio is het EPA als interim-akkoord alleen in werking getreden met Kameroen, met als mogelijkheid dat andere landen in de regio op een later moment toetreden tot het EPA. Met Kameroen vindt overleg plaats over een mogelijke verdieping van het EPA. Op 3-4 juni 2025 vond het EU-Kameroen EPA Comité plaats over de implementatie van het EPA, waarin volgens de Commissie relatief weinig voortgang is geboekt. Onderhandelingen over het oorsprongsprotocol tussen de EU en Kameroen onder het EPA zijn afgerond. Onderhandelingen met andere landen in Centraal-Afrika over toetreding tot het EPA verlopen moeizaam. Een groot deel van de Centraal-Afrikaanse landen valt onder het Algemeen Preferentieel Stelsel, een voorwaardelijk handelstelsel waarmee de EU tariefpreferenties voor import aanbiedt aan bepaalde ontwikkelingslanden.

#### Economisch Partnerschap Westelijk Afrika (ECOWAS-EU EPA):

De landen in deze regio zijn: Benin, Burkina Faso, Gambia, Ghana, Guinée, Guinée-Bissau, Ivoorkust, Kaapverdië, Liberia, Mali, Mauritanië, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone en Togo (verenigd in de *Economic Community of West African States*, ECOWAS). Eind 2014 is een akkoord bereikt over een EPA. Van hen hebben dertien landen het akkoord direct ondertekend. In 2018 hebben ook Gambia en Mauritanië ondertekend, waarmee Nigeria het enige land in West-Afrika is dat de EPA niet ondertekend heeft. Het akkoord komt in aanmerking voor voorlopige toepassing wanneer alle ECOWAS-lidstaten het akkoord ondertekend hebben. In de tussentijd zijn in 2016 interim-EPA's met Ghana en Ivoorkust tot stand gekomen. Beide worden voorlopig toegepast. Onder deze akkoorden is in juni 2022 de *Alliance on Sustainable Cocoa* tot stand gekomen. In deze *Alliance* hebben de EU, Ivoorkust, Ghana en de cacaosector afspraken gemaakt over het verbeteren van het inkomen van cacaoboeren op duurzame wijze, het elimineren van kinderarbeid in de cacaosector en het tegengaan van ontbossing. In februari 2025 vond het meest recente samenwerkingsverband plaats met Ivoorkust onder het interim EPA. Het volgende samenwerkingsverband met Ghana zal plaatsvinden in mei 2025. De Commissie heeft in mei 2025 een concept-Raadsbesluit ter besluitvorming voorgelegd voor het geven van een mandaat om met

---

<sup>5</sup> <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=Q%3A%2FWT%2FMIN26%2F32.pdf&Open=True>

Ivoorkust te onderhandelen over een duurzaam investeringsakkoord (*Sustainable Investment Facilitation Agreement*). Uw Kamer is hier reeds over geïnformeerd.<sup>6</sup> Het mandaat is inmiddels verleend aan de Commissie en de onderhandelingen zijn gestart.

#### Economisch Partnerschap Oostelijk Afrika (EAC-EU EPA):

Eind 2014 is een akkoord bereikt over een EPA met Burundi, Kenia, Rwanda, Tanzania en Oeganda, de toenmalige vijf leden van de Oostelijk Afrikaanse Gemeenschap (de *East African Community*, EAC). Op 1 september 2016 tekenden Kenia en Rwanda de overeenkomst. Ook alle EU-lidstaten en de EU hebben de overeenkomst getekend. Het EAC-EPA treedt pas in werking als alle EAC-landen het verdrag hebben ondertekend en geratificeerd. In afwachting van de inwerkingtreding van het EPA is tijdens een top van EAC-staatshoofden in februari 2021 besloten om EAC-landen de mogelijkheid te geven om onderhandelingen met de EU op bilateraal niveau voort te zetten. Zodoende heeft Kenia de Commissie op 4 mei 2021 verzocht om bilaterale onderhandelingen te starten. Andere EAC-leden zouden op een later moment kunnen toetreden tot het EPA. Op 19 juni 2023 zijn de Commissie en Kenia een onderhandelaarsakkoord overeengekomen voor een EU-Kenia EPA. Op 28 september 2023 heeft de Commissie de concept-Raadsbesluiten en de tekst van het EU-Kenia EPA ter besluitvorming aan de Raad aangeboden. Uw Kamer is hier op 13 november 2023 over geïnformeerd.<sup>7</sup> Op 12 december 2023 is het EU-Kenia EPA door de Raad aangenomen en op 18 december heeft de Commissie het EPA namens de EU ondertekend.<sup>8</sup> Het EU-Kenia EPA is op 1 juli 2024 in werking getreden.<sup>9</sup> Op 12 mei 2025 vond het eerste EU-Kenia EPA Comité plaats over de implementatie van het EPA, waarin de Commissie o.a. handelsirritaties heeft overgebracht. Er wordt nog onderhandeld over het Protocol over Oorsprongsregels bij het EPA. In juli 2025 vond een Speciaal Comité plaats over de implementatie van het *Trade and Sustainable Development* (TSD) hoofdstuk in het EPA. In 2025 zijn procedureregels bij het EPA aangenomen. **In 2026 vinden weer technische gesprekken plaats over de implementatie van het EPA. De implementatie van het EPA en bestaande handelsbelemmeringen zijn ook aan de orde gekomen tijdens de Joint Trade Committee van 23 april jl. tussen Nederland en Kenia.** Sinds 2014 zijn nog drie landen lid geworden van de EAC: Zuid-Sudan in september 2016, Congo-Kinshasa in juli 2022 en Somalië in maart jl. Deze landen zijn (nog) geen partij bij het EAC-EPA, noch bij het EPA met Kenia, maar komen in aanmerking voor preferenties onder het Algemeen Preferentieel Stelsel.

#### Economisch Partnerschap Oostelijk en Zuidelijk Afrika (ESA-EU EPA):

De Comoren, Djibouti, Eritrea, Ethiopië, Madagaskar, Malawi, Mauritius, de Seychellen, Sudan, Zambia en Zimbabwe worden tot Oostelijk en Zuidelijk Afrika gerekend. Sinds 2012 wordt voor Madagaskar, Mauritius, de Seychellen en Zimbabwe een interim-EPA toegepast. Sinds 2017 maken de Comoren ook onderdeel uit van deze overeenkomst. In januari 2019 besloten de partijen de overeenkomst te verdiepen. In 2025 **en begin 2026** hebben weer onderhandelingsrondes plaatsgevonden over de verdieping van het EPA. Onderhandelingen over de **meeste** hoofdstukken zijn **inmiddels** afgerond. De lijst met EU geografische aanduidingen is herzien nadat is gebleken dat de vijf ESA-landen een *fee* vragen aan producentenorganisaties voor de registratie van de geografische aanduidingen. De ambitie is te komen tot een veelomvattend modern akkoord met betrokkenheid van de '*civil society*' en de parlementen. Mogelijk worden de onderhandelingen over de verdieping in 2026 afgerond.

#### Economisch Partnerschap Zuidelijk Afrika (SADC-EU EPA):

---

<sup>6</sup> Kamerstuk 22 112, nr. 4073

<sup>7</sup> Kamerstuk 21 501-02 nr. 2781

<sup>8</sup> [The EU and Kenya sign a landmark Economic Partnership Agreement - Consilium](#)

<sup>9</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_24\\_3548](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_3548)

In juni 2016 kwam een akkoord tot stand met zes landen in de Zuidelijk Afrikaanse regio: Botswana, Lesotho, Mozambique, Namibië, Zuid-Afrika en Eswatini (voorheen Swaziland). Andere landen in de SADC-regio (Comoren, de Democratische Republiek Congo, Madagaskar, Malawi, Mauritius, Seychellen, Tanzania, Zambia en Zimbabwe) maken deel uit van andere regionale groepen waarmee de EU samenwerkt. Angola heeft formeel haar 'accession negotiation letter' ingediend en de toetredingsprocedure is in gang gezet. Het SADC-EPA (*Southern African Development Community*) wordt sinds 10 oktober 2016 voorlopig toegepast. De voorbereidingen voor de review van het SADC-EU EPA zijn in oktober 2021 gestart. Ter ondersteuning van deze onderhandelingen heeft de Europese Commissie op 22 maart 2023 een tender toegekend voor een ex-post evaluatie van het huidige SADC-EU EPA.<sup>10</sup> De evaluatie is in september 2024 afgerond.<sup>11</sup> Ook is overeenstemming bereikt welke stappen gezet moeten worden voor de toetreding van Angola tot het EPA. Het duurzame investeringsakkoord met Angola, waarvan de onderhandelingen in 2022 al waren afgerond, is op 31 september 2024 in werking getreden.<sup>12</sup> Uw Kamer is over de afronding van de onderhandelingen over dit akkoord geïnformeerd middels een separate Kamerbrief.<sup>13</sup> Dit akkoord draagt bij aan de toetreding van Angola tot de SADC-EU EPA. In het kader van dit investeringsakkoord richten de EU en Angola een Comité voor Investeringsfacilitatie op. In dit Comité kunnen de verdragspartijen spreken over de verdere verdieping van de investeringsrelatie.

Egypte (*Deep and Comprehensive Free Trade Agreement (DCFTA)*):

In 2004 trad een associatieakkoord tussen de EU en Egypte in werking. Dit heeft vrijhandel van goederen bewerkstelligd door de afschaffing van invoerrechten voor industriële producten en omvat diverse concessies voor landbouwproducten. In 2010 trad additioneel een akkoord in werking met betrekking tot landbouw en visserij. In 2011 kreeg de Europese Commissie een mandaat om te onderhandelen over verbreding en verdieping van het akkoord, met afspraken over onder meer handel in diensten en investeringen. Een dialoog daarover is gestart in juni 2013.

Marokko (*Deep and Comprehensive Free Trade Agreement (DCFTA)*):

Het associatieakkoord tussen de EU en Marokko is in werking getreden in maart 2000. Het akkoord heeft geleid tot de geleidelijke afbouw van invoerrechten voor industriële producten en voor landbouw- en visserijproducten. In 2011 kreeg de Europese Commissie een mandaat om te onderhandelen over verbreding en verdieping van het akkoord, met afspraken over onder meer handel in diensten en investeringen. De onderhandelingen daarover zijn in april 2013 van start gegaan. Sinds de vierde ronde in april 2014 liggen de onderhandelingen stil. Marokko wenste meer tijd voor interne afstemming. Tijdens de EU-Marokko Associatieraad in juni 2019 is nog gesproken over hervatting van de onderhandelingen. Deze hervatting is nog niet gepland of verder besproken. Uw Kamer is op 3 oktober 2025 geïnformeerd over het resultaat van onderhandelingen tussen de EU en Marokko inzake de amendering van een overeenkomst die de toepassing van tariefpreferenties op producten afkomstig uit de Westelijke Sahara faciliteert.<sup>14</sup>

Tunesië (*Deep and Comprehensive Free Trade Agreement (DCFTA)*):

Het associatieakkoord tussen de EU en Tunesië is in 1998 in werking getreden. In 2008 zijn de douanerechten voor industrieproducten volledig afgeschaft. In 2011 kreeg de Europese Commissie een mandaat om te onderhandelen over verbreding en verdieping van het akkoord, met afspraken over onder meer handel in diensten en investeringen.<sup>15</sup> De vierde onderhandelingsronde vond plaats

<sup>10</sup> <http://eu-sadc.fta-evaluation.eu/en/>

<sup>11</sup> <http://fta-evaluation.eu/en/resources/study-outputs>

<sup>12</sup> EU – Angola Sustainable Investment Facilitation Agreement

<sup>13</sup> Kamerstuk 31 985, nr. 81

<sup>14</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 3260

<sup>15</sup> <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1490>

van 29 april tot en met 3 mei 2019 in Tunis.<sup>16</sup> Er is nog geen datum bekend voor de vijfde onderhandelingsronde.

## C.2 Azië:

### ASEAN (Association of Southeast Asian Nations):

In 2007 zijn de onderhandelingen gestart tussen de EU en de *Association of Southeast Asian Nations* (ASEAN)<sup>17</sup> om tot een regionaal handelsakkoord te komen. De basis hiervoor is het ASEAN-mandaat uit 2007. Na zeven onderhandelingsrondes hebben de EU-lidstaten in 2009 besloten om de onderhandelingen te vervolgen op het niveau van bilaterale handelsakkoorden met ASEAN-landen. Deze handelsakkoorden kunnen als bouwstenen dienen om later alsnog tot een regionaal handelsakkoord te komen. Op 1 december 2020 vond de 23<sup>e</sup> ASEAN-EU ministeriële ontmoeting (virtueel) plaats, waar ASEAN en de EU hun betrekkingen verdiepten door een strategisch partnerschap te sluiten. Ook op de *Joint Cooperation Comité* virtuele vergadering van 28 maart 2021 herbevestigden ASEAN en de EU hun intenties om uiteindelijk tot een regionaal handelsakkoord te komen. Tijdens deze vergadering werd ook de samenwerking besproken op het gebied van klimaat en duurzaamheid, zoals met betrekking tot bosbehoud, duurzame landbouw en visserij. ASEAN-lidstaten (AMS) en de Commissaris van Handel van de Europese Unie (EU) vergaderden virtueel op 14 september 2021. Er werd afgesproken verder te werken aan de ontwikkeling van parameters voor een toekomstig ASEAN-EU-handelsakkoord. In september 2022 vond de *ASEAN Economic Ministers – EU Consultation* plaats. Hier werd besloten dat de EU-ASEAN Werkgroep zich niet langer zal richten op het vaststellen van parameters voor een handelsakkoord, maar zal focussen op sectorale samenwerking over digitale economie, groene technologieën en diensten, en weerbaarheid van waardeketens. Tijdens de *ASEAN Senior Economic Officials Meeting – EU Consultation* op 24 april 2025, werd de mogelijkheid tot hervatting van de onderhandelingen over een regionaal handelsakkoord besproken. Er werd afgesproken om sectorale samenwerking na te streven, die uiteindelijk kan fungeren als stap richting een regionaal akkoord als lange termijn doel.

### China (EU-China Investment Agreement):

Op 30 december 2020 kondigden de EU en China aan een principeovereenkomst te hebben bereikt over het EU-China *Comprehensive Agreement on Investment* (CAI). De Kamer is hierover geïnformeerd per brief.<sup>18</sup> De onderhandelingen over het CAI waren gaande sinds 2013. De conceptteksten evenals de conceptversies van annexen zijn online gepubliceerd.<sup>19</sup> Deze teksten moeten nog juridisch gecontroleerd en vertaald worden. Op basis van de tekst van de principeovereenkomst lijkt er sprake van een *EU-only* overeenkomst. Zoals vermeld in de beantwoording op Kamervragen over het CAI, kan het kabinet pas een volledige analyse van het akkoord maken als een definitieve tekst beschikbaar komt inclusief alle bijlagen.

In mei 2021 heeft de Commissie bij monde van Uitvoerend Vicepresident Dombrovskis aangegeven dat de goedkeuringsprocedure van het CAI wordt stilgelegd. Dit was in reactie op de Chinese sancties op Europese politici. Tevens heeft het EP uitgesloten het CAI te bespreken zolang de sancties van kracht zijn. De grote zorgen die Nederland al eerder had over de link tussen handel en mensenrechten in de EU-China relatie lijken daarmee binnen de EU meer tractie te hebben gekregen. Een formele kabinetspositie over het CAI zal pas aan de orde zijn als alle definitieve

<sup>16</sup> [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/june/tradoc\\_157912.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/june/tradoc_157912.pdf)

<sup>17</sup> De volgende landen zijn lid van ASEAN: Brunei Darussalam, Cambodja, Indonesië, Laos, Maleisië, Myanmar/Birma, de Filipijnen, Singapore, Thailand en Vietnam.

<sup>18</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 2255

<sup>19</sup> <https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2237>.

teksten zijn ontvangen. Voor Nederland geldt daarbij dat de mensenrechtensituatie in China zwaar weegt, waarbij in het bijzonder verbetering van de situatie t.a.v. dwangarbeid noodzakelijk is. Nederland zal aandacht blijven vragen voor de wisselwerking tussen handel en mensenrechten in de EU-China-relatie.

Filipijnen (EU-Philippines Free Trade Agreement):

In december 2015 zijn de onderhandelingen over een handelsakkoord tussen de EU en de Filipijnen aangekondigd. De Raad heeft eind 2015 ingestemd met een voorzitterschapsnotitie voor de start van de onderhandelingen. Deze notitie vormt een aanvulling op het mandaat van de Raad aan de Europese Commissie voor de onderhandelingen over een regionaal handelsakkoord met de ASEAN-regio uit 2007. De tweede onderhandelingsronde vond plaats van 13 tot en met 17 februari 2017. De onderhandelingen werden kort daarna onderbroken. Op 31 juli 2023 werd aangekondigd dat de intentie er was om de onderhandelingen weer te hervatten. Een *scoping exercise* vond plaats om te kijken of de opvattingen die de EU en de Filipijnen over het handelsakkoord hebben voldoende overeenkwamen.<sup>20</sup> Van 14 tot en met 18 oktober 2023 vond de eerste onderhandelingsronde plaats na een stop van bijna zeven jaar. De laatste onderhandelingsronde vond plaats in **maart 2026**.<sup>21</sup> **De zesde ronde staat gepland van 18 tot 22 mei 2026 in de Filipijnen.**

GCC (handelsakkoord EU-Gulf Cooperation Council):

De Europese Gemeenschap en de GCC startten onderhandelingen voor een handelsakkoord in 1990. De onderhandelingen werden echter stopgezet in 2008. In juni 2022 ontving de Europese Commissie van de Raad een aanmoediging tot versnelling van het verkennende werk om vast te stellen of de voorwaarden bestaan die een hervatting van de onderhandelingen mogelijk maken.<sup>22</sup> De Commissie heeft herziene onderhandelingsrichtsnoeren aan de Raad voorgelegd voor akkoord, waarover uw Kamer is geïnformeerd<sup>23</sup>. De Raad heeft inmiddels het mandaat verleend.

India (India-EU Free Trade Agreement):

De EU en India onderhandelen sinds 2007 over een handels- en investeringsakkoord. Tussen 2013 en 2021 lagen de onderhandelingen stil, wegens een gebrek aan een gelijk ambitieniveau. In mei 2021 werd besloten de onderhandelingen over een gebalanceerd, ambitieus en wederzijds voordelig handelsakkoord te hervatten. Tevens is toen afgesproken om de onderhandelingen over een separaat investeringsakkoord op te starten alsook over een separaat akkoord inzake de bescherming van geografische indicaties. De eerste ronde ter hervatting van de onderhandelingen voor een handelsakkoord vond plaats in juni 2022. In februari 2025 spraken EU Commissievoorzitter Von der Leyen en Indiase minister-president Modi de ambitie uit om de onderhandelingen over een handelsakkoord binnen afzienbare tijd af te ronden. Na een aantal intensieve onderhandelingsrondes in 2025, **zijn tijdens de EU-India top van 27 februari 2026 de onderhandelingen over een handelsakkoord succesvol afgerond. Deze onderhandelingen hebben, met enkele tussenpozen, bijna twintig jaar geduurd. De onderhandelingen hebben geresulteerd in een 'EU only'-akkoord met twintig hoofdstukken, met afspraken over onder andere goederen- en dienstenhandel, intellectueel eigendom, duurzame ontwikkeling en geschillenbeslechting. In het akkoord committeren de EU en India zich aan het geheel of gedeeltelijk wegwerken van de invoerheffingen op meer dan 90 procent van elkaars**

---

<sup>20</sup> EU-the Philippines: free trade agreement (europa.eu)

<sup>21</sup> <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/4512650a-ff3c-4fc7-b408-59e8689608d8/details?open=true>.

<sup>22</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/06/20/council-approves-conclusions-on-a-strategic-partnership-with-the-gulf/>

<sup>23</sup> Kamerstuk 22 112, nr. 4083

**goederen. Momenteel is het handelsakkoord nog niet in werking getreden. Daarvoor moeten nog verschillende stappen in het ratificatieproces genomen worden, waaronder de publicatie van de teksten van het akkoord en de instemming met het akkoord door de Europese Raad en het Europees Parlement. Separaat aan de onderhandelingen over een handelsakkoord liepen gesprekken over een investeringsbeschermingsakkoord en een akkoord inzake de bescherming van geografische indicaties. Deze zijn nog gaande.**

Indonesië (*Indonesia-EU Comprehensive Economic Partnership Agreement (CEPA)*):

De Raad heeft op 18 juli 2016 ingestemd met een voorzitterschapsnotitie voor de start van de onderhandelingen over een handelsakkoord tussen de EU en Indonesië. Deze notitie vormt een aanvulling op het bestaande ASEAN-mandaat uit 2007. Op traditionele handelsonderdelen is 85% afgerond, maar er is weinig voortgang ten aanzien van meer moderne handelsovereenkomsten zoals TSD, subsidies en overheidsaanbestedingen. Van 2020 tot 2022 vonden vier onderhandelingsrondes plaats, allemaal via videoconferenties vanwege COVID. In deze jaren is weinig vooruitgang geboekt. Vanaf 2023 zijn er zeven onderhandelingsrondes geweest, waarvan de laatste plaatsvond van 1 tot 5 juli 2024. Op 23 september 2025 presenteerden Eurocommissaris voor Handel Šefčovič en Indonesische Minister Airlangga Hartarto het onderhandelaarsakkoord. Het kabinet zal positie innemen wanneer de Commissie de teksten van het akkoord ter besluitvorming voorlegt aan de Raad en het Europees Parlement. Alvorens dit kan gebeuren, zal eerst aan beide zijden juridische controle moeten plaatsvinden en zal in de EU het verdrag vertaald moeten worden naar alle talen van de EU lidstaten.

Jordanië (*Deep and Comprehensive Free Trade Agreement (DCFTA)*):

In 2002 is een associatieakkoord tussen de EU en Jordanië in werking getreden. Afschaffing van de invoertarieven is na een transitieperiode van twaalf jaar gerealiseerd. In 2007 trad een aanvullend akkoord in werking voor liberalisatie van handel in landbouwproducten. In 2011 kreeg de Europese Commissie een mandaat om te onderhandelen over verbreding en verdieping van het akkoord, met afspraken over onder meer handel in diensten en investeringen. Er is geen eerste onderhandelingsronde gepland.

Kirgizië (*Enhanced Partnership and Cooperation Agreement (EPCA)*):

De samenwerking tussen de EU en Kirgizië is vastgelegd in een *Partnership and Cooperation Agreement (PCA)*, die in 1999 in werking is getreden. Deze samenwerking omvat drie pilaren: een politieke dialoog, economische samenwerking (inclusief ontwikkelingshulp vanuit de EU) en samenwerking op een aantal concrete beleidsterreinen, zoals technologie en cultuur. Daarnaast heeft Kirgizië preferentiële markttoegang tot de EU op grond van het 'APS+'-stelsel (Algemeen Preferentieel Stelsel). Op 9 oktober 2017 keurde de Raad het mandaat van de Commissie voor onderhandelingen over een *Enhanced Partnership and Cooperation Agreement (EPCA)* goed. Tijdens de EU-Centraal-Azië ministeriële bijeenkomst in 2019 hebben de EU en Kirgizië het politieke akkoord geparafeerd. Er is geen sprake van tariefreductie, omdat daarover alleen met de Euraziatische douane-unie als geheel onderhandeld kan worden. De lidstaten van de EU zijn in maart 2023 overeengekomen dat het EPCA als gemengd akkoord dient te worden behandeld.<sup>24</sup> Op 17 april 2024 werd het akkoord namens Nederland ondertekend. Het betreft een gemengd akkoord dat ter goedkeuring aan het parlement zal worden voorgelegd. Uw Kamer wordt hierover volgens de gebruikelijke procedures geïnformeerd.

Maleisië (*Malaysia-EU FTA (MEUFTA)*):

Onderhandelingen over een handelsakkoord tussen de EU en Maleisië zijn in oktober 2010 begonnen. Het ASEAN-mandaat uit 2007 lag hieraan ten grondslag. De onderhandelingen zijn na de

---

<sup>24</sup> [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/central-asia\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/central-asia_en)

zevende, en tot nu toe laatste, ronde in april 2012 stilgelegd op verzoek van Maleisië. Een *scoping exercise* heeft plaatsgevonden om te onderzoeken of de onderhandelingen hervat moeten worden. Op 20 januari is de hervatting van de onderhandelingen aangekondigd door de Europese Commissie en Maleisië. Inmiddels hebben er **drie** rondes plaatsgevonden, de **vierde** ronde is gepland voor **juni 2026** in **Maleisië**.

Myanmar (EU-Myanmar Investment Protection Agreement):

In maart 2014 heeft de Raad een mandaat aan de Europese Commissie verleend en zijn de onderhandelingen tussen de EU en Myanmar over een investeringsbeschermingsakkoord begonnen. Het doel van de bilaterale investeringsovereenkomst met de EU is om investeringen te bevorderen ten behoeve van de sociaaleconomische ontwikkeling van Myanmar. Het akkoord zal hoofdstukken bevatten over transparantie, duurzame ontwikkeling, investeringsbescherming en geschillenbeslechting. Op 26 en 27 april 2017 hebben technische besprekingen plaatsgevonden. Op 1 februari 2021 vond in Myanmar een staatsgreep plaats. De EU heeft in haar Raadsconclusies opgeroepen voor de-escalatie en aangegeven samen te willen werken met partijen die de democratie steunen.<sup>25</sup> Er staat geen nadere onderhandelingsronde gepland.

Oezbekistan (Enhanced Partnership and Cooperation Agreement (EPCA)):

De samenwerking tussen de EU en Oezbekistan is vastgelegd in een *Partnership and Cooperation Agreement (PCA)*, dat in 1999 in werking is getreden. Daarnaast heeft Oezbekistan sinds 10 april 2021 preferentiële markttoegang tot de EU op grond van het 'APS+'-stelsel (Algemeen Preferentieel Stelsel). Op 23 november 2018 lanceerden de EU en Oezbekistan formeel de onderhandelingen over een overeenkomst ter modernisering en vervanging van het *Partnership and Cooperation Agreement (PCA)* op basis van het mandaat dat de Raad op 16 juli 2018 heeft aangenomen. Op 6 juli 2022 zijn de onderhandelingen voor het EU-Oezbekistan EPCA afgerond<sup>26</sup>. Op 24 oktober 2025 werd het akkoord namens Nederland ondertekend. Het betreft een gemengd akkoord dat ter goedkeuring aan het parlement zal worden voorgelegd. Uw Kamer wordt hierover volgens de gebruikelijke procedures geïnformeerd.

Singapore (European Union-Singapore Free Trade Agreement (EUSFTA) + akkoord digitale handel):

De EU-Singapore akkoorden zijn op 19 oktober 2018 ondertekend. Het gaat om een handelsakkoord en een investeringsakkoord. Het handelsakkoord is op 21 november 2019 in werking getreden. Het investeringsakkoord bevat alle vernieuwende elementen van de EU-inzet voor investeringsbescherming. Het EU-investeringsakkoord met Singapore zal het bestaande investeringsakkoord tussen Nederland en Singapore vervangen. Het Europees Parlement heeft het EU-handelsakkoord en het EU-investeringsakkoord op 13 februari 2019 goedgekeurd. Het investeringsakkoord is een gemengd akkoord en kan pas in werking treden nadat het is geratificeerd door alle EU-lidstaten.<sup>27</sup> In Nederland is de goedkeuring van het investeringsakkoord in voorbereiding.

Op 27 juni 2023 heeft de Europese Commissie van de Raad mandaat gekregen om te onderhandelen over een akkoord over digitale handel. Uw Kamer heeft hierover een BNC-fiche ontvangen.<sup>28</sup> Op 25 juli 2024 hebben de EU en Singapore de onderhandelingen afgerond. Dit akkoord is het eerste op zichzelf staande akkoord over digitale handel. Het betreft een aanvulling op het bestaande handelsakkoord tussen de EU en Singapore, dat van kracht is sinds 2019, en voorziet in moderne en ambitieuze regels over digitale handel inclusief grensoverschrijdende gegevensstromen. Het betreft een EU-only akkoord

<sup>25</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/02/22/myanmar-burma-council-adopts-conclusions/>

<sup>26</sup> [https://www.eeas.europa.eu/eeas/uzbekistan-european-union-and-uzbekistan-complete-negotiations-new-enhanced-partnership-and\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/uzbekistan-european-union-and-uzbekistan-complete-negotiations-new-enhanced-partnership-and_en)

<sup>27</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2018027&DocLanguage=en>

<sup>28</sup> Kamerstuk 22 112, nr. 3685

waarbij de goedkeuring via de Raad loopt, gezien het akkoord alleen onderdelen bevat die onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen. Op 31 januari 2025 heeft de Europese Commissie de tekst ter goedkeuring aan de Raad voorgelegd. Uw Kamer ontving een kabinetsappreciatie van het akkoord waarin het kabinet aangaf dat het voornemens was om in te stemmen met het akkoord<sup>29</sup>. Op 14 april 2025 stemde de Raad in met het akkoord. Op 7 mei 2025 werd het akkoord door de EU en Singapore ondertekend. De EU en Singapore zullen nu overgaan tot ratificatie van het akkoord.

Syrië (*Euro-Mediterranean Agreement Establishing an Association*):

De bilaterale relatie tussen de EU en Syrië is geregeld in een Samenwerkingsovereenkomst uit 1977, die in 1978 in werking trad. Onderhandelingen over een associatieakkoord zijn afgerond in 2004, maar ondertekening is uitgebleven als gevolg van de interne politieke situatie in Syrië. Tevens heeft de EU in 2011 besloten handelsrestricties in te stellen in reactie op de gewelddadige onderdrukking van vreedzame demonstraties door het voormalige Syrische regime. Na de val van Assad heeft de EU sinds februari 2025 de meeste sectorale sancties tegen Syrië opgeheven. Verdere EU-sanctieverlichting hangt nauw samen met de houding van het interim-bestuur en de ontwikkelingen in Syrië. Wel zullen o.a. sancties tegen leden van het voormalige Assad-regime gehandhaafd blijven.

Tadzjikistan (*Enhanced Partnership Cooperation Agreement (EPCA)*):

De samenwerking tussen de EU en Tadzjikistan is vastgelegd in een *Partnership and Cooperation Agreement* (PCA), dat in 2010 in werking is getreden. Daarnaast heeft Tadzjikistan preferentiële markttoegang tot de EU op grond van het 'APS'-stelsel (Algemeen Preferentieel Stelsel). De EU en Tadzjikistan onderhandelen over een overeenkomst ter modernisering en vervanging van het PCA. Op 8 december 2022 heeft de Raad de Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger het mandaat gegeven voor het voeren van deze onderhandelingen. De onderhandelingen tussen de EU en Tadzjikistan zijn afgerond en het verdrag wordt momenteel opgemaakt voor de officiële ondertekening.

Thailand (*EU-Thailand Free Trade Agreement*):

In februari 2013 zijn de onderhandelingen tussen de EU en Thailand gestart. Het ASEAN-mandaat uit 2007 vormt hiervoor de basis. De vierde onderhandelingsronde vond plaats van 8 tot en met 10 april 2014. Na de militaire coup in mei 2014 zijn de onderhandelingen stilgelegd. Conform de Raadsconclusies van 2017 zouden de onderhandelingen slechts worden heropend op het moment dat er een democratisch gekozen regering aan de macht is. Op 24 maart 2019 zijn er in Thailand democratische verkiezingen gehouden. Naar aanleiding hiervan stelde de Raad in haar conclusies van 14 oktober 2019<sup>30</sup> dat de nodige stappen moeten worden gezet om de onderhandelingen over een ambitieus en alomvattend handelsakkoord te hervatten. In maart 2023 werd aangekondigd dat de onderhandelingen weer hervat konden worden. Sindsdien hebben er **acht** onderhandelingsrondes plaatsgevonden. Ook is er een uitwisseling geweest van marktaanboden. In **juni** 2026 zal de eerstvolgende onderhandelingsronde plaatsvinden.

Verenigde Arabische Emiraten (*Comprehensive Economic Partnership Agreement*):

Op 10 april 2025 kondigde Commissievoorzitter Von der Leyen de start van onderhandelingen over een handelsakkoord tussen de EU en de Verenigde Arabische Emiraten (VAE) aan. De Commissie heeft de herziene onderhandelingsrichtsnoeren aan de Raad voorgelegd voor akkoord, waarover uw Kamer op 13 juni 2025 is geïnformeerd<sup>31</sup>. De Raad heeft op 8 juli 2025 deze herziene onderhandelingsrichtsnoeren goedgekeurd. De onderhandelingen richten zich op het vergemakkelijken van de handel in goederen, diensten en investeringen, evenals samenwerking in

---

<sup>29</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 3088

<sup>30</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/41182/st13066-en19.pdf>, p. 8

<sup>31</sup> Kamerstuk 22 112, nr. 4083

strategische sectoren zoals hernieuwbare energie, groene waterstof en kritieke grondstoffen. **In april 2026 heeft de zesde onderhandelingsronde plaatsgevonden.**

Vietnam (EU-Vietnam Investment Protection Agreement):

Per 1 augustus 2020 is het EU-Vietnam handelsakkoord in werking getreden. Daarnaast is op 30 juni 2019 een investeringsakkoord tussen de EU en Vietnam ondertekend. Dit verdrag is op 12 februari 2020 door het Europees Parlement goedgekeurd. Alvorens het investeringsakkoord in werking kan treden, dient het door de nationale parlementen van de EU-lidstaten te worden goedgekeurd. In Nederland is de goedkeuring van het investeringsakkoord in voorbereiding.

Zuid-Korea (digitale handel):

Op 27 juni 2023 heeft de Commissie van de Raad mandaat gekregen om te onderhandelen over een akkoord, specifiek over digitale handel. Uw Kamer heeft hierover een BNC-fiche ontvangen.<sup>32</sup> Op 10 maart 2025 hebben de EU en Zuid-Korea de onderhandelingen afgerond. Het akkoord voorziet in moderne en ambitieuze regels over digitale handel inclusief grensoverschrijdende gegevensstromen en vormt een aanvulling op het bestaande handelsakkoord tussen de EU en Korea, dat van kracht is sinds 2011. Het is een EU-only akkoord waarbij de goedkeuring via de Raad loopt, gezien het akkoord alleen onderdelen bevat die onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen. De Europese Commissie heeft de tekst ter goedkeuring aan de Raad voorgelegd. Uw Kamer ontving in september 2025 de kabinetsappreciatie van de overeenkomst inzake digitale handel met Zuid-Korea<sup>33</sup>. De Raad heeft in november 2025 met de overeenkomst ingestemd.

C.3 Europa:

Andorra, Monaco en San Marino (overkoepelend Association Agreement):

De huidige relatie tussen de EU en de drie microstaten Andorra, Monaco en San Marino is gebaseerd op een groot aantal afzonderlijke akkoorden. Sinds 8 maart 2015 wordt er onderhandeld om deze afzonderlijke akkoorden te integreren in, bij voorkeur, één associatieakkoord. De Raad heeft hiervoor op 4 december 2014 het mandaat verleend. Het doel van dit associatieakkoord is het vergroten van welvaart en het verder bestendigen van het goede nabuurschap, waarbij de microstaten nauwer geïntegreerd worden in de Europese Interne Markt terwijl er tegelijkertijd rekening wordt gehouden met de unieke eigenschappen van de betreffende landen. Op 14 september 2023 kondigde de Europese Commissie aan de onderhandelingen met Monaco op te schorten. De onderhandelingen met Andorra en San Marino gingen door op basis van het Raadsmandaat. Gedurende de Raad Algemene Zaken van 12 december 2023 kondigde de Commissie aan een onderhandelaarsakkoord met Andorra en San Marino te hebben bereikt. Op dinsdag 30 april 2024 heeft de Europese Commissie de concept-Raadsbesluiten ter ondertekening en sluiting van het associatieakkoord gedeeld. **Uw Kamer ontving op 27 februari 2026 de kabinetsappreciatie van het associatieakkoord met Andorra en San Marino.<sup>34</sup> Naar verwachting zullen de besluiten in mei in de Raad ter besluitvorming voorliggen.**

Azerbeidzjan (Comprehensive Agreement):

De huidige relatie tussen de EU en Azerbeidzjan is gebaseerd op een *Partnership and Cooperation Agreement* (PCA), dat in 1999 in werking is getreden. Op 14 november 2016 heeft de Raad de Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger het mandaat gegeven voor het voeren van de onderhandelingen voor een breed akkoord, ter vervanging van het PCA. De onderhandelingen zijn

---

<sup>32</sup> Kamerstuk 22 112, nr. 3685

<sup>33</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 3249

<sup>34</sup> Kamerstuk 21 112, nr 4282

gestart op 7 februari 2017. De zevende onderhandelingsronde over het handelsgedeelte van een nieuw akkoord vond plaats van 23 tot en met 25 april 2019 in Bakoe. De onderhandelingen hebben vertraging opgelopen en sinds juli 2021 wordt gepoogd een nieuwe onderhandelingsronde te organiseren. Streven is dat de volgende ronde zal plaatsvinden wanneer voortgang is geboekt in technische discussies.

#### Gibraltar (uitvloeiende Handels- en Samenwerkingsovereenkomst EU-VK):

In het akkoord met het VK is slechts opgenomen dat over de verhouding EU-Gibraltar nadere afspraken dienden te worden gemaakt. Deze beoogde EU-VK-overeenkomst inzake Gibraltar heeft als doel fysieke grensinfrastructuur en controles voor personen- en goederencontroles op de grens tussen Spanje en Gibraltar overbodig te maken, aangevuld met afspraken o.g.v. transport, milieu & klimaat, sociale zekerheidscoördinatie en burgerrechten die noodzakelijk zijn om bij te dragen aan gedeelde welvaart in de regio. Ook voorziet het mandaat in het opnemen van vrijwaringsmaatregelen om de veiligheid van het Schengengebied te waarborgen. Deze maatregelen zien onder meer op migratie- en veiligheidsvlak. Uw Kamer heeft een BNC fiche<sup>35</sup> ontvangen. Op 11 juni **2025** bereikten de EU, het VK, Spanje en Gibraltar een onderhandelaarsakkoord om alle fysieke grenscontroles en infrastructuur te verwijderen, met behoud van de integriteit van het Schengengebied, de interne markt en de douane-unie. De Commissie heeft de finale tekst van de overeenkomst in **februari dit jaar met de Raad gedeeld. Uw Kamer heeft op 27 maart jl. een kabinetsappreciatie ontvangen van het akkoord<sup>36</sup>. De Raadsbesluiten zullen naar verwachting in juni of juli opnieuw voorliggen aan de Raad ter besluitvorming.**

#### Rusland (verdieping van het Partnership and Cooperation Agreement (PCA)):

In 1997 is het *Partnership and Cooperation Agreement (PCA)* tussen de EU en Rusland in werking getreden. In 2008 waren onderhandelingen begonnen over modernisering en uitbreiding van het PCA op basis van een mandaat van de Raad. Per besluit van de Raad zijn deze onderhandelingen sinds 2014 opgeschort. De reden hiervoor was de annexatie van de Krim door Rusland, alsook het conflict in Oost-Oekraïne. In reactie op de Russische invasie van Oekraïne heeft de EU aanvullende sancties ingevoerd die de handel met Rusland sterk beperken, alsmede verhoogde tarieven op graan, oliezaden, kunstmest en een scala aan landbouwgoederen.

#### Turkije (*Modernised Customs Union*):

Sinds 1995 vormen de EU en Turkije gezamenlijk een douane-unie. Voorts is Turkije sinds 1999 kandidaat-lidstaat van de Unie. Op 23 december 2016 heeft de Europese Commissie een aanbeveling voor een mandaat gedaan aan de Raad om de douane-unie te moderniseren. Tevens wenst de Commissie de douane-unie uit te breiden met afspraken op het gebied van landbouw, handel in diensten en overheidsaanbestedingen. De Europese Raad (ER) herhaalde in juni 2021 dat indien Turkije zich constructief blijft opstellen, de Europese Unie bereid is om op een gefaseerde, proportionele en omkeerbare wijze de samenwerking met Turkije op een aantal gebieden te intensiveren. In dat verband constateerde de ER dat op technisch niveau een begin was gemaakt met het werk aan een mandaat voor de eventuele modernisering van de douane-unie. De ER onderstreepte dat aanvullende *guidance* van de ER nodig is voordat de Raad een dergelijk mandaat mag aannemen. Mede op Nederlands aandringen herhaalde de ER dat een dialoog over mensenrechten en de rechtsstaat een integraal onderdeel van de betrekkingen tussen de EU en Turkije blijft. Eind november 2023 publiceerden de Commissie en de Europese Dienst voor Extern Optreden een strategisch rapport over de stand van zaken van de relatie tussen de EU en Turkije met

---

<sup>35</sup> Kamerstuk 22 112, nr. 3206

<sup>36</sup> Kamerstuk 22 112, nr. 4298

aanbevelingen om de relatie te intensiveren.<sup>37</sup> Uw Kamer is hierover geïnformeerd.<sup>38</sup> Begin juli 2025 vond de tweede *High-Level Dialogue on Trade* op ministerieel niveau plaats tussen Turkije en de Commissie **en naar verwachting zal komende zomer opnieuw een *High-Level Dialogue on Trade* plaatsvinden**. Deze constructieve dialoog is nuttig voor het adresseren van wederzijdse handelsbarrières, en draagt hiermee bij aan een betere implementatie van de douane unie.

#### Zwitserland:

Het kader voor de betrekkingen tussen de EU en Zwitserland wordt momenteel gevormd door meer dan 100 afzonderlijke bilaterale akkoorden die over de afgelopen decennia zijn afgesloten. De EU en Zwitserland hebben eerder onderhandeld over een *Institutional Framework Agreement* (IFA) ter modernisering cq. vervanging van deze akkoorden. Zwitserland heeft op 26 mei 2021 unilateraal het besluit genomen het onderhandelingsresultaat niet vast te stellen. Deze beslissing heeft het Zwitserse binnenlandse debat over de betrekkingen tussen de EU en Zwitserland verdiept. Op 15 december 2023 heeft de Zwitserse Bondsraad een nieuw conceptmandaat aangenomen voor het starten van onderhandelingen met de EU gebaseerd op een *common understanding* tussen de Commissie en Zwitserland. Deze *common understanding* zet een breed pakket aan maatregelen uiteen ter modernisering en verdere ontwikkeling van de bilaterale relatie.<sup>39</sup> Op 20 december 2023 publiceerde de Commissie een onderhandelingsmandaat aan de Raad om de onderhandelingen met Zwitserland te starten o.b.v. de *common understanding*. Uw Kamer heeft hierover een BNC-fiche ontvangen.<sup>40</sup> Op 20 december 2024 hebben de Europese Commissie en Zwitserland een onderhandelaarsakkoord bereikt. Op 13 juni 2025 heeft de Zwitserse Bondsraad het akkoord goedgekeurd en is het binnenlandse consultatieproces geopend, dat liep tot 31 oktober 2025. Het pakket **is** aan het Zwitserse parlement voorgelegd. **Daarnaast zal er een referendum plaatsvinden. Besluit over het type referendum volgt naar verwachting eind 2026.** Aan EU-zijde heeft de Commissie op 13 juni 2025 voorstellen ingediend aan de Raad voor ondertekening en sluiting van de akkoorden. **Op 21 oktober 2025 heeft de Raad ingestemd met de deelname en voorlopige toepassing van Zwitserse deelname aan overige Uniprogramma's, waaronder Horizon Europe. Op 24 februari 2026 lag het akkoord voor en stemde de Raad in met ondertekening van het derde bilaterale pakket tussen de EU en Zwitserland. Uw Kamer heeft voorafgaand de kabinetsappreciatie ontvangen<sup>41</sup>. Vervolgens werd op 2 maart jl. het pakket ondertekend door de Zwitserse bondspresident Parmelin en Europese Commissie-voorzitter Von der Leyen.**

#### C.4 Noord- en Midden-Amerika:

##### Economisch Partnerschap met de landen in de Cariben (CARIFORUM-EU EPA):

In 2008 zijn de onderhandelingen over het CARIFORUM-EU EPA afgerond, waarna de goedkeuringsprocedures zijn gestart en het EPA voorlopig wordt toegepast, behalve in Haïti. Nederland heeft het akkoord in 2013 geratificeerd. Het EPA treedt definitief in werking wanneer alle partijen hebben geratificeerd.<sup>42</sup> In het monitoringsrapport over de voorlopige toepassing van het EPA, dat op 2 september 2024 is gepubliceerd<sup>43</sup>, wordt geconcludeerd dat nog steeds gewerkt moet worden aan de implementatie van het EPA. Het EPA bevat in artikel 145 een bepaling over het beschermingsniveau voor geografische aanduidingen. Er is in het kader van het EPA geen lijst van

<sup>37</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX%3A52021JC0008>

<sup>38</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 2821

<sup>39</sup> Common Understanding with Switzerland (europa.eu)

<sup>40</sup> Kamerstuk 22 112, nr. 3895

<sup>41</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 3344

<sup>42</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2008034>

<sup>43</sup> <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/c615c182-b737-4a2b-a8d8-5cb2697559df/details?download=true>

beschermde geografische aanduidingen voor landbouwproducten, voedingsmiddelen, wijnen en gedistilleerde dranken opgesteld. De Commissie heeft sinds 2017 het mandaat om hierover te onderhandelen met CARIFORUM.<sup>44</sup> Op verzoek van CARIFORUM, stelt de Commissie voor om het onderhandelaarsmandaat uit te breiden naar niet-agrarische geografische aanduidingen.<sup>45</sup> De Raad heeft dit voorstel op 9 december 2024 goedgekeurd.<sup>46</sup> **De onderhandelingen hierover met CARIFORUM zijn nog steeds gaande.**

#### Canada (digitale handel):

De Commissie heeft op 10 september 2025 een aanbeveling voor een Raadsbesluit met bijbehorende onderhandelingsrichtsnoeren gepubliceerd waarin zij de Raad verzoekt om de onderhandelingen over een overeenkomst inzake digitale handel met Canada te starten. Uw Kamer ontving de kabinetsappreciatie van deze onderhandelingsrichtsnoeren via een BNC-fiche in oktober 2025<sup>47</sup>. De beoogde overeenkomst zal als een opzichzelfstaande overeenkomst fungeren, ter aanvulling op de bestaande Brede Economische- en Handelsovereenkomst (Comprehensive Economic and Trade Agreement, CETA) tussen de EU en Canada. De Raad heeft in november 2025 ingestemd met de onderhandelingsrichtsnoeren. **Inmiddels heeft de eerste onderhandelingsronde in maart jl. plaatsgevonden in Toronto.**

#### Mexico (modernisering EU-Mexico Global Agreement):

Op 23 mei 2016 heeft de Raad het onderhandelingsmandaat ten behoeve van de modernisering van het bestaande *EU-Mexico Global Agreement* uit 1997, dat sinds 2000 in werking is, goedgekeurd. Op 28 april 2020 is er een onderhandelaarsakkoord bereikt tussen de Europese Commissie en Mexico. De Commissie is met de Mexicaanse onderhandelaars overeengekomen om het handelsdeel van het akkoord als een op zichzelf staand interim-akkoord te ondertekenen en in werking te laten treden. Na inwerkingtreding van het *Global Agreement* als geheel zal het interim-akkoord dan kunnen vervallen. Dat zou betekenen dat het handelsgedeelte van de *Global Agreement* als tussentijds handelsakkoord aan de Raad wordt voorgelegd. Het kabinet zal bij de voorlegging een standpunt innemen over de vorm en inhoud van het akkoord zoals aangeboden door de Europese Commissie aan de Raad. Het handelsdeel van de *Global Agreement* zet in op 97% liberalisering van de handel in goederen. Voor Nederland is van belang het wegnemen van onnodige belemmeringen, zoals niet-tarifaire obstakels, het openstellen van aanbestedingsprocedures op sub-federaal niveau en de afspraken voor vergrote markttoegang voor landbouwproducten, zoals zuivel, pluimvee, varkens, eierproducten, aardappelen, bloembollen en granen. Ten opzichte van de bestaande EU-Mexico overeenkomst zijn nu ook anti- corruptiebepalingen en een hoofdstuk over duurzame ontwikkeling opgenomen. Ook zal voor het eerst het maatschappelijk middenveld een rol krijgen in de monitoring van het akkoord. Voor wat betreft het investeringsdeel van het *Global Agreement* is Mexico akkoord gegaan met het voorstel van de EU voor de oprichting van het *Investment Court System*. Op 17 januari 2025 heeft de Europese Commissie bekend gemaakt dat de onderhandelingen over de modernisering van de bestaande EU-Mexico Global Agreement afgerond zijn. De Raadsbesluiten voor de sluiting en de ondertekening van de gemoderniseerde *Global Agreement* en de interim handelsovereenkomst (ITA) zijn op woensdag 3 september 2025 gedeeld. Het kabinet heeft een appreciatie<sup>48</sup> van de overeenkomsten opgesteld, inclusief de voorgenomen positie in de Raad, en heeft dit op 14 november 2025 met de Kamer gedeeld. **De ondertekening van de EU-Mexico Global Agreement, alsmede de besluitvorming in de Raad, wordt verwacht in mei.**

<sup>44</sup> [eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52017PC0557&qid=1730452264673](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52017PC0557&qid=1730452264673)

<sup>45</sup> Verordening (EU) 2023/2411 van het Europees Parlement en de Raad van 18 oktober 2023 betreffende de bescherming van geografische aanduidingen voor ambachtelijke en industriële producten

<sup>46</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=OJ:L\\_202500010](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202500010)

<sup>47</sup> Kamerstuk 22 112, nr. 4193

<sup>48</sup> Kamerstuk 21 501, nr. 3271.

### Verenigde Staten:

Op 15 april 2019 is een Raadsbesluit aangenomen waarmee twee mandaten aan de Europese Commissie zijn verleend voor onderhandelingen met de Verenigde Staten. Het gaat om (1) een mandaat voor onderhandelingen over een handelsakkoord beperkt tot tariefverlaging voor industriële goederen, inclusief visserij, en (2) een mandaat voor onderhandelingen over een akkoord met betrekking tot erkenning van elkaars conformiteitsbeoordeling.<sup>49</sup> Op het terrein van deze twee mandaten zijn afgelopen periode geen nieuwe ontwikkelingen geweest. In het Raadsbesluit van 15 april 2019 is tevens het onderhandelingsmandaat voor de *Transatlantic Trade and Investment Partnership* (TTIP) als verouderd en niet meer relevant verklaard.

Op 20 juli 2023 heeft de Raad een mandaat verleend aan de Commissie om onderhandelingen te starten over een EU-VS grondstoffenakkoord.<sup>50</sup> Het beoogde akkoord heeft tot doel om de waardeketens van grondstoffen die worden gebruikt bij de productie van de accu's van elektrische voertuigen te versterken. Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen in deze onderhandelingen geweest. Wel zijn de Europese Unie en de Verenigde Staten op 21 augustus 2025 een gezamenlijke verklaring over tarieven<sup>51</sup> overeengekomen. Deze verklaring is niet juridisch bindend en is derhalve ook geen handelsakkoord. De in de verklaring gemaakte afspraken worden door de partijen via de eigen geldende wetgevingsprocessen geïmplementeerd. Aan EU-zijde betreft dat op dit moment de twee conceptverordeningen die door de Europese Commissie zijn voorgelegd aan de Raad en aan het Europees Parlement en die via de reguliere processen worden behandeld. Uw Kamer heeft een kabinetsappreciatie ontvangen in de vorm van een BNC-fiche<sup>52</sup>. **De Raad heeft op 28 november een positie vastgesteld, het Europees Parlement op 26 maart 2026. Op moment van schrijven bevinden de onderhandelingen zich in de triloog-fase.**

### C.5 Oceanië:

#### Australië (EU-Australia Free Trade Agreement):

Het mandaat om te onderhandelen over een handelsakkoord tussen de EU en Australië **werd** op 22 mei 2018 door de Raad vastgesteld.<sup>53</sup> Er **werd** onderhandeld over een handelsakkoord binnen de exclusieve competentie van de EU. Er is geen sprake van onderhandelingen over investeringsbescherming. Op 18 juni 2018 **werden** de onderhandelingen tussen de EU en Australië officieel **geopend**. Het streven bestond om eind 2023 tot een onderhandelaarsakkoord te komen, echter een aantal inhoudelijke punten **stonden** nog open **waardoor die deadline niet werd gehaald**.<sup>54</sup> De gesprekken **werden vervolgens** halverwege 2025 heropend, met **hernieuwde** inzet van beide zijden. **Op 24 maart 2026 zijn de onderhandelingen succesvol afgerond**. Het is momenteel nog niet bekend wanneer de conceptteksten formeel aan de Raad worden voorgelegd. Uiteraard zal dan een kabinetsappreciatie voor uw Kamer worden opgesteld met een inhoudelijk oordeel over het akkoord.

#### Economisch Partnerschap met de ACP-landen in de Stille Oceaan (EU-Pacific EPA):

De onderhandelingen over een regionale EPA met de ACP-landen in de Stille Oceaan worden gevoerd

---

<sup>49</sup> <https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2019/04/15/trade-with-the-united-states-council-authorises-negotiations-on-elimination-of-tariffs-for-industrial-goods-and-on-conformity-assessment/>

<sup>50</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 2705

<sup>51</sup> [https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-united-states-european-union-framework-agreement-reciprocal-fair-and-balanced-trade-2025-08-21\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-united-states-european-union-framework-agreement-reciprocal-fair-and-balanced-trade-2025-08-21_en).

<sup>52</sup> Kamerstuk 22 112 nr. 4189

<sup>53</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52017PC0472>

<sup>54</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 2784

met de Cookeilanden, Fiji, Kiribati, de Marshalleilanden, de Federale Staten van Micronesië, Nauru, Niue, Palau, Papoea-Nieuw-Guinea, Samoa, de Salomonseilanden, Oost-Timor, Tonga, Tuvalu en Vanuatu. Met Papoea-Nieuw-Guinea, Fiji, Samoa en de Salomonseilanden is een interim-EPA overeengekomen die voorlopig wordt toegepast.<sup>55</sup> Naar verwachting treden Tuvalu, Niue, Tonga en Vanuatu op korte termijn toe tot het iEPA. Uw Kamer is hier op 10 januari 2024<sup>56</sup> en 15 maart 2024<sup>57</sup> over geïnformeerd. Op 13 maart 2025 is de toetreding van Vanuatu tot het iEPA aan de Raad aangeboden ter besluitvorming.<sup>58</sup> Er worden voorbereidingen getroffen voor de toetreding tot het iEPA van Timor-Leste, Micronesië en de Marshalleilanden. **Kiribati en de Cook-eilanden tonen ook interesse.**

### C.6 Zuid-Amerika:

#### Chili (modernisering Association Agreement):

Het associatieakkoord tussen de EU en Chili kwam in 2002 tot stand en is in 2005 in werking getreden. De EU en Chili besloten in 2013 de mogelijkheden te verkennen om onder andere het handelsgedeelte van het bestaande associatieakkoord te moderniseren. Om de toegevoegde waarde, de omvang en de ambitie te verkennen, werd in 2014 een gezamenlijke werkgroep opgericht. De Europese Commissie heeft in 2016 de *stakeholders* consultatie en het *scoping paper* afgerond. Op 13 november 2017 werd het onderhandelingsmandaat door de Raad goedgekeurd. Het mandaat is openbaar.<sup>59</sup> Op 9 december 2022 hebben de EU en Chili de onderhandelingen over een gemoderniseerd geavanceerd kaderovereenkomst inhoudelijk afgerond. Het gaat om een *Advanced Framework Agreement* (AFA) met twee delen: a) een politiek partnerschapsdeel en b) een handels- en investeringendeel. Daarnaast is overeenstemming bereikt met Chili over een interim handelsakkoord (iTA) dat de handelsafspraken van het AFA repliceert. Het kabinet heeft de Kamer geïnformeerd over de inhoud van de overeenkomsten, de kabinetsappreciatie, het besluitvormingsproces en de voorgenomen kabinetspositie ten aanzien van de Raadsbesluiten inzake het iTA en het AFA.<sup>60</sup> Op 13 december 2023 hebben Chili en de EU het iTA en het AFA ondertekend. Ook de individuele EU lidstaten waaronder Nederland, hebben het AFA ondertekend. In maart 2024 heeft de Raad ingestemd met de goedkeuring van het iTA, waarmee ratificatie aan EU-zijde is afgerond. Op 13 november 2024 heeft Chili zowel de iTA als het AFA geratificeerd. De iTA is op 1 februari 2025 in werking getreden. Het AFA betreft een gemengd akkoord dat ter goedkeuring aan het parlement zal worden voorgelegd. Uw Kamer wordt hierover volgens de gebruikelijke procedures geïnformeerd.

#### Ecuador (Sustainable Investment Facilitation Agreement):

De Commissie heeft op 29 juli jl. het voornemen om onderhandelingen te starten met Ecuador over een duurzame investeringsfacilitatieovereenkomst (SIFA) ter besluitvorming voorgelegd aan de lidstaten. Uw Kamer is reeds geïnformeerd over de mandaatverlening.<sup>61</sup> Inmiddels is het mandaat aangenomen. Nadat de onderhandelingen in november 2025 van start zijn gegaan, kondigde de Commissie op 23 januari jl. aan dat de onderhandelingen reeds zijn afgerond. Uw Kamer zal hierover via de gebruikelijke weg geïnformeerd worden, wanneer besluitvorming aan de orde zal zijn.

#### Mercosur:

---

<sup>55</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2009024>

<sup>56</sup> Kamerstuk 21 501-02 nr. 2796

<sup>57</sup> Kamerstuk 21 501-02 nr. 2862

<sup>58</sup> Kamerstuk 21 501-02 nr. 3085

<sup>59</sup> [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/chile/eu-chile-agreement\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/chile/eu-chile-agreement_en)

<sup>60</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 2715

<sup>61</sup> Kamerstuk 22 112, nr. 4172

Argentinië, Brazilië, Paraguay, Uruguay en sinds juli 2024 Bolivia zijn lid van Mercosur. Het lidmaatschap van Venezuela is op 1 december 2016 geschorst (eerst tijdelijk, in augustus 2017 bevestigd). In 1999 zijn de onderhandelingen over een EU-Mercosur akkoord gestart. Venezuela is niet betrokken bij de onderhandelingen met de EU en dat geldt voornamelijk ook voor Bolivia. Op 28 juni 2019 werd een eerste onderhandelaarsakkoord bereikt.<sup>62</sup> De Commissie heeft haar *Sustainability Impact Assessment* in maart 2021 samen met een eigen positie paper gepubliceerd.<sup>63</sup> In maart 2023 heeft de Commissie een voorstel gedaan om te komen tot een additioneel instrument over aanvullende duurzaamheidsafspraken bij het handelsdeel van het onderhandelaarsakkoord uit 2019.<sup>64</sup> Op 14 september 2023 hebben de Mercosur-landen een formele reactie gestuurd aan de Europese Commissie over dit voorstel. Uw Kamer is hier op 5 oktober 2023 over geïnformeerd.<sup>65</sup> Op 6 december 2024 zijn de onderhandelingen tussen de EU en de Mercosur-landen over een EU-Mercosur akkoord inhoudelijk afgerond. Uw Kamer is hier op 16 december 2024 over geïnformeerd.<sup>66</sup> Zoals aangegeven in de brief aan uw Kamer van 10 september jl.<sup>67</sup> heeft de Commissie op 3 september jl. de definitieve teksten van het EU-Mercosur akkoord ter besluitvorming aangeboden aan de Raad. Op 8 oktober jl. heeft de Commissie een wetsvoorstel over de operationalisering van de vrijwaringsafspraken in het akkoord gepubliceerd.<sup>68</sup> Op 14 november 2025 heeft het kabinet een positieve appreciatie van het EU-Mercosur akkoord aangeboden aan uw Kamer, met daarin de bevestiging dat het kabinet voornemens is in te stemmen met het akkoord.<sup>69</sup> Op 16 december 2025 is motie Van der Burg (21 501-02, nr. 3309) aangenomen door uw Kamer, die het kabinet verzoekt in te stemmen met het EU-Mercosur akkoord en zich in te zetten voor een spoedige totstandkoming en inwerkingtreding van het verdrag. De Raad heeft op 9 januari 2026 met gekwalificeerde meerderheid ingestemd met de ondertekening en voorlopige toepassing van het EU-Mercosur akkoord. Vervolgens is het akkoord op 17 januari 2026 in Paraguay ondertekend namens de EU en de Mercosur-landen. Het akkoord ligt momenteel ter goedkeuring bij het Europees Parlement. **Naar verwachting zal dit verdrag oplopen naar aanleiding van de aanvraag door het Europees Parlement bij het Hof van Justitie van de Europese Unie om advies inzake het akkoord. De interim-handelsovereenkomst wordt in de tussentijd per 1 mei 2026 voorlopig toegepast.**

#### D. Bilaterale Nederlandse investeringsakkoorden (IBO's)

##### Argentinië:

Op 2 en 3 mei 2019 zijn eerste gesprekken gevoerd met Argentinië. De gesprekken verliepen in positieve en constructieve sfeer. Argentinië gaf aan open te staan voor een heronderhandeling van het bestaande investeringsakkoord op basis van de Nederlandse modeltekst. Sindsdien zijn er geen verdere stappen ondernomen.

##### Burkina Faso:

Het oude investeringsakkoord met Burkina Faso is beëindigd per 1 januari 2019. Burkina Faso en Nederland hebben de wens uitgesproken om een nieuw modern investeringsakkoord te sluiten. Op 2 en 3 mei 2019 zijn de eerste gesprekken daartoe gevoerd. Nederland heeft daarbij de nieuwe Nederlandse inzet gepresenteerd en toegelicht. Burkina Faso heeft in december 2019 een eigen inzet

<sup>62</sup> <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/regions/mercosur/>

<sup>63</sup> <https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2260>

<sup>64</sup> [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/mercosur/eu-mercosur-agreement/documents\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/mercosur/eu-mercosur-agreement/documents_en)

<sup>65</sup> Kamerstuk 31 985, nr. 82

<sup>66</sup> Kamerstuk 31 985, nr. 85

<sup>67</sup> Kamerstuk 31 985, nr. 106

<sup>68</sup> [eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52025PC0639](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52025PC0639).

<sup>69</sup> Kamerstuk 31 985, nr. 107

gedeeld. Sindsdien zijn er geen verdere stappen ondernomen.

#### Ecuador:

Ecuador heeft het investeringsakkoord (tot stand gekomen op 27-6-1999, in werking getreden op 1-7-2001) opgezegd in 2017. Het investeringsakkoord is vanaf 1-7-2021 buiten werking. Op 29 en 30 april 2019 zijn de eerste gesprekken gevoerd met Ecuador. De gesprekken verliepen in een positieve en constructieve sfeer. Nederland heeft daarbij de nieuwe Nederlandse inzet gepresenteerd en toegelicht. Ecuador gaf aan open te staan voor een heronderhandeling van het bestaande investeringsakkoord op basis van de Nederlandse modeltekst. Sindsdien zijn er geen verdere stappen ondernomen.

#### Ghana:

In april 2023 zijn de eerste verkennende gesprekken gestart tussen Nederland en Ghana om het huidige investeringsakkoord (dat dateert uit 1989) te vervangen door een gemoderniseerd investeringsbeschermingsakkoord. De eerste verkennende gesprekken waren positief en constructief. Wanneer de goedkeuring van de Europese Commissie verkregen is, zullen de onderhandelingen officieel van start gaan. Het is nog niet bekend wanneer dit zal zijn.

#### Irak:

Op 21 november 2019 is een voorstel van Irak binnengekomen om te onderhandelen over een investeringsakkoord, nadat eerder de Nederlandse modeltekst met de Iraakse autoriteiten was gedeeld. Er is nog geen datum voor een eerste gesprek bekend en er zijn sindsdien geen verdere stappen ondernomen.

#### Nigeria:

In juni 2023 zijn de heronderhandelingen van de bestaande investeringsbeschermingsovereenkomst (IBO) gestart. De eerste verkennende gesprekken waren positief en constructief. Sindsdien hebben vijf onderhandelingsronden plaatsgevonden, waarvan de laatste in november 2024 een online onderhandelingsronde was. De volgende onderhandelingsronde is nog niet gepland.

#### Turkije:

In 2019 zijn verkennende gesprekken gestart met Turkije over de heronderhandelen van het bestaande investeringsbeschermingsakkoord. De laatste gesprekken vonden plaats in 2020. Er zijn geen concrete plannen om de heronderhandelingen te hervatten.

#### Verenigde Arabische Emiraten (VAE):

Nederland en de VAE hebben in 2013 een investeringsbeschermingsovereenkomst ondertekend. Deze IBO is door VAE geratificeerd. NL heeft deze IBO niet geratificeerd maar een wijzigingsprotocol geformuleerd op basis van de nieuwe modeltekst dat is voorgelegd aan de VAE.



Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

M,

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**TER BESLISSING**

**Datum**

1 mei 2026

**Onze referentie**

BZ2627299

**Opgesteld door**

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Bijlage(n)**

1

# nota

Geannoteerde agenda voor de Raad Buitenlandse Zaken  
Handel van 22 mei 2026

## Aanleiding

De Raad Buitenlandse Zaken Handel (RBZH) van 22 mei 2026 te Brussel.

## Geadviseerd besluit

Uw akkoord met verzending van de geannoteerde agenda, de driemaandelijke voortgangsrapportage handelsakkoorden en ondertekening van de aanbiedingsbrieven aan de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer.

## Kernpunten

- De RBZ Handel zal bespreken:
  - Tijdens de plenaire vergadering: 1) de Wereldhandelsorganisatie en 2) economische veiligheid, met name de impact van de situatie in het Midden-Oosten op handel.
  - Tijdens de lunch: de implementatie van handelsakkoorden en de stand van zaken van lopende onderhandelingen.
- Daarnaast wordt onder het kopje Overig in dezelfde Kamerbrief nader ingegaan op:
  - Uw toezegging uit het CD Internationale Klimaatstrategie op 12 maart jl. om terug te komen op de wijze waarop het handelsinstrumentarium kan worden ingezet om de klimaatdoelstellingen te bereiken;
  - Uw toezegging tevens uit het CD Internationale Klimaatstrategie om in te gaan op handelsakkoorden en grondstoffen, en migratie;
  - Het implementatietraject voor de CSDDD;
  - De motie van de leden Van Baarle en Bamenga over voorbereiden op het weren van producten die met Oeigoerse dwangarbeid tot stand zijn gekomen;
  - De motie van het lid Dassen over implementatie van het EU-Mercosur akkoord.