

From: EK-voorzitter <voorzitter@eerstekamer.nl>
Date: Thursday, May 21, 2026, 11:19 AM
To: EK-postbus <postbus@eerstekamer.nl>
Subject: FW: ANVS Jaarverslag 2025

Attachments:

ANVS Jaarverslag 2025.pdf

Van: 5.1.2.e @anvs.nl <5.1.2.e@anvs.nl>
Verzonden: donderdag 21 mei 2026 10:39
Aan: EK-voorzitter <voorzitter@eerstekamer.nl>
Onderwerp: ANVS Jaarverslag 2025

U ontvangt niet vaak e-mail van 5.1.2.e@anvs.nl. [Ontdek waarom dit belangrijk is](#)

Geachte mevrouw Vos,

Bijgaand bied ik u, conform artikel 18, tweede lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen (Kaderwet zbo), het jaarverslag 2025 van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) aan.

Het jaarverslag moet conform artikel 18, eerste lid, van de Kaderwet zbo voor 15 maart opgesteld worden. U krijgt ons jaarverslag nu, omdat openbaarmaking van het volledige jaarverslag pas plaats kan vinden na Verantwoordingsdag (20 mei 2026).

Het jaarverslag is tevens beschikbaar via <https://puc.overheid.nl/anvs/>.

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Drs. Annemiek van Bolhuis, MBA
bestuursvoorzitter

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.
This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.



Jaarverslag 2025

Inhoudsopgave

Voorwoord: Grote stap in voorbereiding	3	3 Verantwoording	17
1 De ANVS in 2025: wettelijke taken	4	Toezicht op nucleaire installaties in 2025	18
De wettelijke taken van de ANVS	5	Overzicht van toezicht en handhavingsactiviteiten in 2025	21
Vergunningverlening en andere soorten autorisaties	6	Overzicht van verleende vergunningen, meldingen, registraties en beoordelingen in 2025	22
Toezicht en handhaving	7	Bezwaren, beroepen, Woo- en Who-verzoeken, klachten en informatieverzoeken	23
Adviseren over beleid en wet- en regelgeving	9	Klokkenluiders, Veiligheidscultuur en Integriteit	27
Expertadvisering in crisisvoorbereiding en -respons	9	Verantwoordingstabel Jaarplan 2025	28
Publiekscommunicatie	10	4 Bedrijfsvoering	34
Internationale samenwerking	10	Personele en financiële verantwoording	35
Overheidsorganisaties ondersteunen met kennis	11	Kwaliteitszorg	37
Kennisontwikkeling en onderzoek	11	Risicomanagement	39
2 De ANVS in 2025: organisatieontwikkeling en -cultuur	12	(Beperkte) in-control-statement	41
Visie en ontwikkeling ANVS-organisatie	13	Overzicht vergoedingen en (neven)activiteiten	42
Inwerkprogramma nieuwe medewerkers	14	Financiële overzichten ANVS-organisatie	43
ANVS-traineeship en opleidingsprogramma	14	Financiële overzichten zbo ANVS	48
Overgaan naar AIM	15	Indicatoren en kengetallen ANVS	50
Uitvoer wettelijke taken faciliteren via BOSON	16	5 Bijlagen	54
Raad van Advies over weerbaarheid	16	Jaarverslag 2025 Raad van Advies ANVS	55

Voorwoord:

Grote stap in voorbereiding

Nederland maakt plannen voor nieuwe kerncentrales en kent steeds meer geavanceerde medische toepassingen van straling. Aan de ANVS de uitdaging om de veilige omgang met radioactiviteit te blijven borgen terwijl de sector groeit. Daarom breiden we onze capaciteiten in hoog tempo uit, terwijl we ondertussen onze wettelijke taken blijven uitvoeren. In alle dynamiek blijven we daarbij aandacht geven aan het goed samenwerken met al onze stakeholders, van brancheverenigingen tot mede-overheidsorganisaties.

In 2025 maakten we een sprong vooruit met onze systemen, processen en kunde. Bijvoorbeeld met de doorontwikkeling van vergunningverlening en toezicht op de groeiende nucleaire geneeskunde. Onze meerjarige toezichtstrategie helpt ons om de stralingsbescherming hierbij risicogericht te bewaken.

Op nucleair vlak hebben we ons beoordelingskader voor nucleaire installaties volledig herzien. Andere handreikingen hebben we geactualiseerd en herzien. Zo geven we voor nieuwe initiatieven voor kerncentrales duidelijkheid over onze verwachtingen en vereisten bij nieuwe nucleaire vergunningaanvragen. En we sluiten maximaal aan bij het internationale stelsel. Met deze aanpak horen we bij de voorlopers in internationale afstemming met onze zusterorganisaties.

Onze professionalisering zit hem niet alleen in heldere voorschriften. We ontwikkelden afgelopen jaar ook onze bedrijfsvoering en informatie-systemen. Daarmee kunnen we informatie voor vergunningverlening, toezicht en crisisbeheersing nog beter ontsluiten. En we bleven volop investeren in onze mensen.

In 2025 groeide de ANVS van 182 naar 210 medewerkers. Daaronder zijn zes trainees die zijn gestart in ons zelf ontwikkelde traineeprogramma. Deze nieuwe collega's inwerken in onze organisatie vraagt tijd en aandacht. Het nieuwe inwerktraject en uitgebreide opleidingsprogramma helpen hierbij. Delen van dat opleidingsprogramma zetten we ook extern in. Op die manier investeren we in de nucleaire veiligheid, stralingsbescherming en beveiliging.

Als bestuur zijn we trots op de niet aflatende inzet van onze medewerkers. Samen zorgen zij ervoor dat de ANVS is klaar voor de toekomst, terwijl ze dag in, dag uit de veiligheid, bescherming en beveiliging bewaken en bevorderen. In dit document vertellen ANVS'ers in interviews hoe zij kwaliteit leveren onder veranderende omstandigheden. We bedanken al onze medewerkers voor hun flexibiliteit en energie.

Het bestuur van de ANVS,
Annemiek van Bolhuis (voorzitter) en Marco Brugmans





1

De ANVS in 2025: wettelijke taken

De ANVS zet zich in voor de nucleaire veiligheid, stralingsbescherming en beveiliging in Nederland. In dit hoofdstuk vertellen ANVS'ers over een aantal activiteiten die we in 2025 hebben uitgevoerd vanuit onze wettelijke taken. De verantwoording over alle belangrijke acties uit ons [Jaarplan 2025](#) vindt u in hoofdstuk 3.



De wettelijke taken van de ANVS

De ANVS zet zich in voor de nucleaire veiligheid en stralingsbescherming door de onderstaande taken uit de Kernenergiewet onafhankelijk uit te voeren.

Vergunningverlening en andere soorten autorisaties

De ANVS verleent vergunningen en andere soorten autorisaties, zoals registraties. We registreren stralingsbeschermingsdeskundigen en stralingsartsen, en erkennen opleidingsinstellingen. Verder keuren we bijvoorbeeld transportverpakkingen en beveiligingsplannen goed.

Toezicht en handhaving

De ANVS ziet erop toe dat organisaties stralingstoepassingen verantwoordelijk gebruiken, radioactieve stoffen veilig vervoeren én zorgvuldig omgaan met nucleaire technieken en de beveiliging die erbij hoort. We kunnen daarbij handhavend optreden.

Adviseren over beleid en wet- en regelgeving

De ANVS adviseert het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en andere ministeries gevraagd en ongevraagd over beleid en wet- en regelgeving. Ook werken we mee aan de omschrijving van voorschriften over nucleaire veiligheid en hebben we aandacht voor ons eigen uitvoeringsbeleid.

Expertadvisering in crisisvoorbereiding en -respons

Als ANVS zijn we verantwoordelijk voor deskundigheidsadvies tijdens crises op het gebied van nucleaire veiligheid, stralingsbescherming en beveiliging. Zulk advies geven we onder andere via het Crisis Expert Team straling en nucleair (CETsn), waarvoor wij verantwoordelijk zijn.

Publiekscommunicatie

De ANVS informeert burgers, gemeentes, bedrijven, de pers en andere instellingen over onze rol in nucleaire veiligheid en stralingsbescherming. We vertellen bijvoorbeeld hoe we vergunningaanvragen beoordelen en wat er speelt bij nucleaire installaties waarop we toezicht houden. Ook leggen we uit hoe wet- en regelgeving in de praktijk past.

Internationale samenwerking

De ANVS werkt samen met buitenlandse autoriteiten en internationale organisaties om ervaringen en informatie uit te wisselen, waarmee we de stralingsbescherming en nucleaire veiligheid wereldwijd kunnen verbeteren.

Overheidsorganisaties ondersteunen met kennis

De ANVS ondersteunt andere overheidsorganisaties, zoals ministeries, provincies, gemeenten of veiligheidsregio's met kennis en deskundigheid. Hiervoor gebruiken we onze kennis van nucleaire veiligheid, stralingsbescherming, crisisbeheersing, beveiliging en safeguards. Net als ons internationale netwerk.

Kennisontwikkeling en onderzoek

Het is belangrijk dat we in Nederland goede stralingsbeschermingsdeskundigen blijven opleiden omdat zij een cruciale rol voor de stralingsveiligheid hebben. Daarom speelt de ANVS een actieve rol in het bewaken van de kwaliteit van deze opleidingen. Verder investeren wij in onderzoek dat we zelf uitvoeren of laten doen. Zo blijven we de kennis binnen de ANVS vergroten.

Vergunningverlening en andere soorten autorisaties

Vergunningverleners Iris en Josette over *vooroverleg voeren over grote nieuwe medische-isotopenvergunningen*:

Josette: “Er zijn radioactieve stoffen voor allerlei medische toepassingen. Bijvoorbeeld om tumoren te bestralen of op te sporen. Dit jaar hielden we vooroverleg met 2 grote partijen die zulke medische isotopen willen gaan produceren. In deze uitgebreide voorbereidingsfase gaan we alle aspecten van stralingsbescherming af voor de uiteindelijke vergunningsaanvraag.”

Iris: “De technieken die deze bedrijven inzetten lopen sterk uiteen. De een verwerkt isotopen die worden gemaakt bij een onderzoeksreactor in Nederland of Europa, de ander wil ze zelf produceren in een *cydotron*-deeltjesversneller. Het zijn grote, complexe dossiers waar specifieke, uiteenlopende kennis voor nodig is. Dus beoordelen we ze met experts uit de hele ANVS. Met deze aanpak zorgen we voor interne kennisopbouw en uniformiteit.”

Josette: “Het fijne aan het vooroverleg zijn de informele, korte lijnen. Handig voor ons en voor het bedrijf: je kunt zaken snel helder krijgen. Dat wil niet zeggen dat we nu niet kritisch zijn. We gaan technisch en juridisch de diepte in, nemen niets zomaar aan maar rekenen het waar nodig zelf na. Ik kijk tijdens het vooroverleg niet anders naar een dossier dan dat ik een formele aanvraag zou beoordelen.”

Teamleider Nathaly: “Tijdens het vooroverleg konden we de initiatiefnemers duidelijkheid geven over wat er nodig is voor een goed onderbouwde vergunning-aanvraag en wat de mogelijke knelpunten zijn. De kwaliteit van de documenten van de aanvraag wordt hierdoor veel beter. Dat maakt het weer mogelijk om de uiteindelijke beoordeling binnen de wettelijke termijnen af te ronden.”

“Je kunt zaken snel helder krijgen.”





Vergunningverlener Thierry over **vooroverleg voeren over de toekomstige vergunningaanvraag kerncentrale Borssele voor bedrijfsvoering voorbij 2033**:

“We zijn al even in gesprek met eigenaar EPZ over het mogelijk langer openhouden van de kerncentrale Borssele, na 2033. Dit jaar hebben we een belangrijke stap gezet: we zijn gestart met het vooroverleg over de vergunningaanvraag. EPZ hoort van ons waar wij op zullen gaan letten bij de beoordeling van de vergunning, en wij leren hun plannen kennen.

Uniek is dat burgers al vroeg in het proces hun mening kunnen geven. Dit jaar bijvoorbeeld over een plan van EPZ over het identificeren van veiligheidsverbeteringen. De goede ideeën in dit proces komen van de vele experts binnen en buiten de ANVS. Mijn rol is de regie: de juiste mensen aan tafel en een soepele afstemming met EPZ. Dit is een complexe aanvraag. Door het vooroverleg leren alle partijen van de weg daarnaartoe.”



Toezicht en handhaving

Inspecteur Linda over het **meerjarenplan voor toezicht op stralingstoepassingen**:

“Nederland kent veel stralingstoepassingen: bij ziekenhuizen, maar ook bij industriële bedrijven. Het is niet mogelijk om die jaarlijks allemaal te controleren. Daarom maken we een meerjarenplan met daarin alle sectoren en toezichtonderwerpen.

We plannen en houden onze inspecties (pagina 21) risicogericht, met de meeste inzet waar we de meeste impact op mens en milieu verwachten. Het meerjarenplan geeft overzicht en helpt keuzes te maken. Welke sectoren, welke thema's, en met welke inzet? We kijken bijvoorbeeld altijd naar deskundigheid. Daarnaast kiezen we onderwerpen zoals de omgang met radioactief afval.

Het meerjarenplan is een leidraad, waar we de jaarplannen van afleiden. Er blijft altijd ruimte voor ingelaste inspecties. Het heeft ook samenhang met andere onderdelen binnen de ANVS, bijvoorbeeld ons programma BOSON (pagina 16), voor betere informatievoorziening en processen in vergunningverlening, toezicht en handhaving.”



> Toezicht en handhaving

Inspecteurs Stef en Maarten over **toezicht houden op de bouw van PALLAS**:

Maarten: “Dit jaar is NRG PALLAS gestart met het gebouw voor hun nieuwe medische isotopenreactor PALLAS. Ook in deze vroege fase houden we toezicht. Bijvoorbeeld op het plaatsen van de 380 funderingspalen die het gebouw en de reactor moeten dragen.”

Stef: “We doen aan systeemtoezicht: niet alleen het resultaat controleren, maar ook hoe de organisatie zelf de kwaliteit van het werk bewaakt. Voor het reactorgebouw is er een andere hoofdaannemer dan voor de fundering, met veel onderaannemers en allerlei apparatuur die wordt geïnstalleerd. Een van onze focuspunten is hoe PALLAS hen monitort en aanstuurt.”

Maarten: “Voor het toezicht op PALLAS hebben we een kernteam van inspecteurs en experts uit verschillende disciplines. Zo zijn de lijntjes kort, weten we wat er speelt in het toezicht en werken we samen aan de oplossingen. We gebruiken internationaal erkende methodieken zoals *hold points* van het Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA), waarbij werk pas verder mag na onze goedkeuring. Zo gaven we pas toestemming voor het storten van beton voor de funderingsplaat toen we tevreden waren over de voorbereidingen.”

Stef: “Ook hielden we toezicht op een hold point gekoppeld aan de overgang van de planningsfase naar de constructiefase. Zo moest PALLAS bijvoorbeeld met een zelfevaluatie aantonen dat haar organisatie en ontwerp gereed waren. PALLAS is verantwoordelijk dat de kwaliteit wordt gehaald die is afgesproken in de vergunning. Wij controleren of ze die afspraak nakomen.”



[Lees meer over toezicht op de installaties in H3](#)



Adviseren over beleid en wet- en regelgeving

Adviseur Darcy over de Handreiking voor een Veilig Ontwerp en het veilig Bedrijven van Kernreactoren (VOBK):

“In 2025 publiceerden we een nieuwe versie van het VOBK, één van onze belangrijkste documenten over wat wij zien als de stand van de techniek in nucleaire veiligheid. Het is voornamelijk een leidraad om vergunningaanvragen van toekomstige kerncentrales te beoordelen. Maar het kan ook dienen als referentiekader voor de tienjaarlijkse evaluatie van bestaande installaties.

In deze nieuwe versie sluiten we zoveel mogelijk aan bij de hoge standaarden van het Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA). Met die nauwe aansluiting loopt Nederland internationaal voorop. Daarvoor moesten we wél regel-voor-regel vergelijken: is onze veiligheidseis gelijk aan de IAEA-standaard, of willen we onze regel toch anders stellen? Na publicatie starten we een training voor ANVS-collega's die het nieuwe VOBK gaan gebruiken om nucleaire installaties te beoordelen.”



Expertadvisering in crisisvoorbereiding en -respons

Adviseur Paul over de nieuwe stralingsbeschermingsstrategie voor de kerncentrale Borssele:

“Bij grote stralingsongevallen activeert de ANVS het Crisis Expert Team straling en nucleair (CETsn) om overheden en veiligheidsregio's te adviseren. De experts moeten snel kunnen adviseren over de juiste maatregelen, op basis van beperkte informatie.

Voor kerncentrale Borssele hebben we daarom samen met de relevante stakeholders, met name de Veiligheidsregio Zeeland, een nieuwe stralingsbeschermingsstrategie uitgewerkt. Er is een instrument ontwikkeld waarbij vooraf scenario's en benodigde maatregelpakketten zijn uitgewerkt. Hierdoor wordt het voor betrokken instanties eenvoudiger om in geval van een crisis snel te handelen. Deze nieuwe strategie neemt nu ook de maatschappelijke impact van maatregelen mee.

De Veiligheidsregio Zeeland gaat de stralingsbeschermingsstrategie in hun noodplannen verwerken. Daarnaast komt er ook een project dat kijkt naar de risico- en crisiscommunicatie omtrent de maatregelpakketten. Goede voorbereiding is het halve werk!”



Publieks-communicatie

Teamleider Thomas over *het vernieuwen van de ANVS-communicatiestrategie*:

“De nieuwe strategie geeft communicatie een plek in het hart van de ANVS. Helder communiceren is namelijk belangrijk bij de uitvoering van al onze wettelijke taken. We willen onze doelgroepen nog beter begrijpen en bedienen met de informatie die ze nodig hebben. Ook interne communicatie heeft hoge prioriteit, want als we onze organisatie en elkaar goed kennen, werken we het beste samen.

Vergunningverlening, toezicht, handhaving, crisisadvies; mijn team kan al die taken communicatief ondersteunen en versterken. Door boodschappen aan te scherpen, en door (vanaf 2026) structureel signalen op te halen bij onze doelgroepen. Tenslotte laten we ons werk met trots zien aan de buitenwereld. Zo houden we Nederland op de hoogte van wat de ANVS doet voor de veiligheid van mens en milieu.”

Internationale samenwerking

Adviseur Trix over *het versterken van de samenwerking met collega-autoriteiten rondom ‘small modular reactors’ (SMR’s)*:

“Internationaal samenwerken loopt als een rode draad door de werkzaamheden van de ANVS. We versterken en bestendigen onze internationale netwerken. Zo blijven we op de hoogte van wat er speelt, en kunnen we schakelen met dat netwerk om in te kunnen spelen op die ontwikkelingen. Dat gaat over samenwerken op het gebied van veiligheidsstandaarden, ontwerpen van kerncentrales, nucleaire toepassingen op zee, inclusie, diversiteit en veiligheidscultuur.

Op het gebied van SMR’s zijn we druk bezig met voorbereidingen; in Nederland én wereldwijd. Met vijf Europese collega-autoriteiten hebben we dit jaar een vroege veiligheidsbeoordeling uitgevoerd van het Franse SMR-ontwerp NUWARD. Leerzaam om ons voor te bereiden op een aanvraag voor een kerncentrale in Nederland, en een manier om te leren van onze collega’s. Door deze voortdurende kennisuitwisseling blijven we wendbaar.”



Overheidsorganisaties ondersteunen met kennis

Vergunningverlener Joran over **uitleg geven aan lokale en regionale overheden over de processen rond een kerncentrale of SMR in de regio:**

“Het gebeurt maandelijks dat overheden bij ons aankloppen. Soms is dat een korte, technische vraag, maar soms ook een verzoek om te spreken over nucleaire veiligheid en onze rol daarbij. Zo was ik in september bij een grote bijeenkomst van de gemeente Terneuzen, met meer dan 300 bewoners.

Ik vind dat een belangrijk deel van mijn werk als vergunningverlener. Het gaat niet alleen om een officieel document opstellen en daar een stempel op zetten. Even essentieel is het om uit te leggen wat we doen, waarom en hoe. Zo kunnen we mensen geruststelling bieden: al weet je zelf niet hoe een kernreactor werkt, er is een organisatie die dat wel weet. Die onafhankelijk is en ervoor zorgt: het gebeurt veilig, of het gebeurt niet.”



Kennisontwikkeling en onderzoek

Adviseur Mark over **expertise leveren aan Nederlandse opleidingen stralingsbescherming:**

“Nederland heeft steeds meer stralingsbeschermingsdeskundigen nodig, maar het aantal opleidingsplaatsen is beperkt. Daarom spant de ANVS zich in om de opleidingen te versterken.

Dit jaar hebben we de module over overheid, beleid en regelgeving opnieuw uitgewerkt voor de zwaarste opleiding, die tot Algemeen Coördinerend Deskundige (ACD). ACD'ers zijn eindverantwoordelijk voor de stralingsbescherming bij organisaties met een complexvergunning, zoals nucleaire installaties en academische ziekenhuizen. Ook de opleiders, overheid en de ANVS zelf werven ACD'ers, om op gelijk niveau te kunnen werken met vergunninghouders.

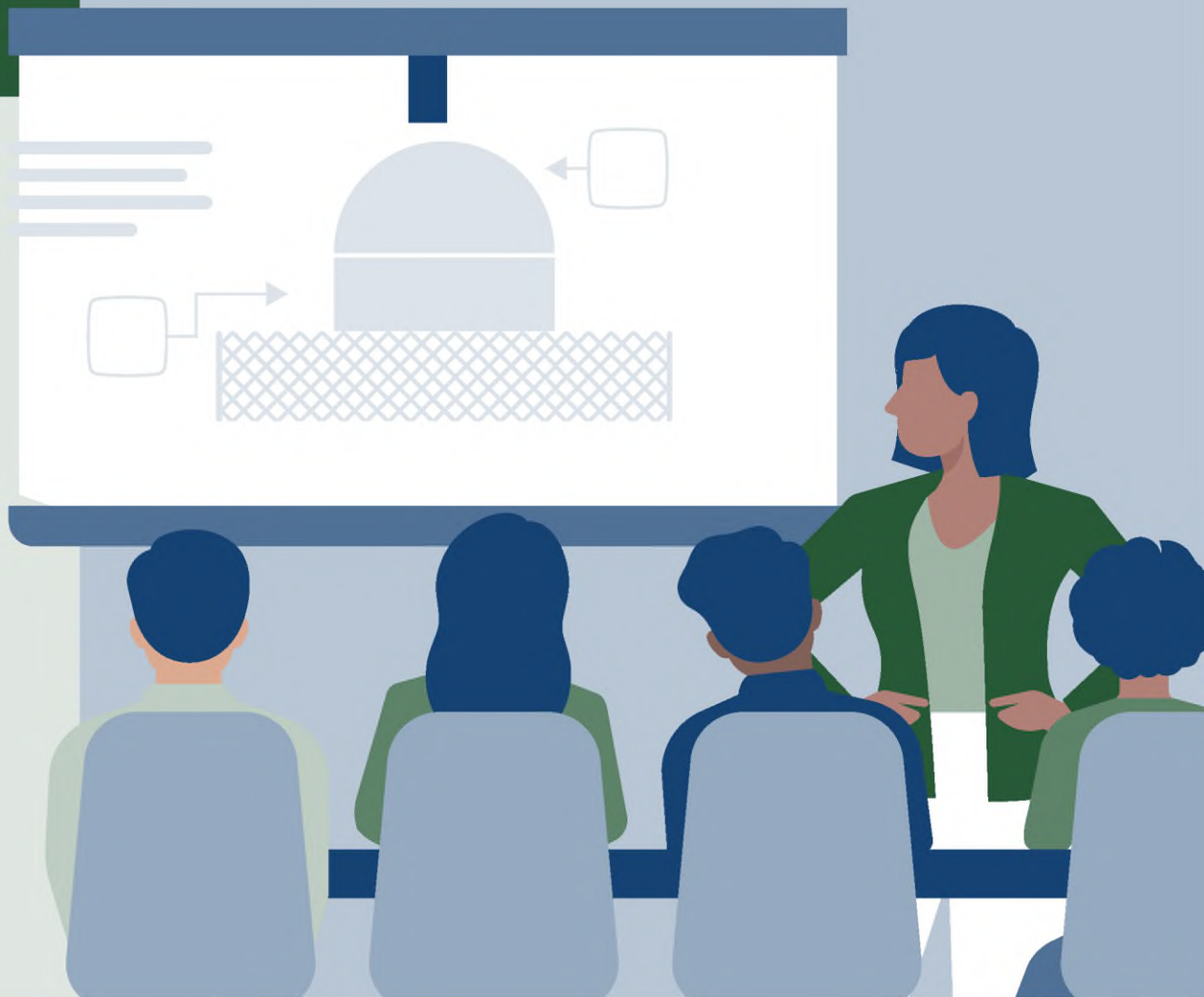
Onderwijs is belangrijk voor ons. Daarom versterken we ook andere stralingsbeschermingsopleidingen en de minor Nuclear Technology van de Hogeschool Zeeland. Zo helpen we de experts van de toekomst op te leiden, zodat de groeiende sector veilig blijft.”

2



De ANVS in 2025: organisatie- ontwikkeling en -cultuur

Om onze wettelijke taken in de veranderende wereld en ons veranderende werkveld te kunnen blijven uitvoeren is het belangrijk om te investeren in onze organisatie. De interviews in dit hoofdstuk vertellen hoe we dit in 2025 hebben aangepakt.



Visie en ontwikkeling ANVS-organisatie

Directeur Ilya over de visie en ontwikkeling van de ANVS:

“De nucleaire ambities van Nederland en de groei van stralings-toepassingen in ziekenhuizen betekenen meer en intensiever werk voor de ANVS. Dat vraagt om kwantitatieve en kwalitatieve groei van onze organisatie en een andere manier van samenwerken; intern en met onze omgeving.

Dit jaar hebben we daarom hard gewerkt aan onze visie voor de ANVS in 2030. Die lanceren we in 2026: een weerbare, wendbare en daadkrachtige organisatie, om onze wettelijke taken uit te kunnen blijven voeren. Daar werken we continu aan. Vanwege de intensivering en toename van het werk is dat nu extra belangrijk. Om de visie waar te maken investeren we in onze organisatie.

Zo werven we niet alleen nieuwe inspecteurs en vergunningverleners; de hele organisatie groeit. Zo hebben we dit jaar ons traineeprogramma opgezet om nieuw talent intern op te leiden. En we versterkten ons opleidingsprogramma zodat alle collega's zich kunnen blijven ontwikkelen. Hierbij houden we ook aandacht voor veiligheidscultuur en integriteit (pagina 27).

Nieuwe medewerkers willen weten: ‘Hoe werkt het hier?’ Nog beter is: hoe gaat het hier werken? Dat leggen we vast in ons management-systeem en primair proces platform (pagina 15). De komende jaren blijven we daarin investeren. Zo worden we nog beter in staat om

“Als ANVS gaan we van goed naar beter.”

dossiers op te volgen en verantwoording te geven. We gaan van individuele contactpersonen naar continue beschikbaarheid, het nog beter documenteren van processen, verder uitdiepen hoe we informatie structureren, verwerken en gebruiken.

Als ANVS gaan we van goed naar beter. Gedegen procedures en informatiehuishouding, met experts op elk gebied en in nauw contact met onze omgeving. Alleen zo kunnen we onze taken uitoefenen voor Nederland.”



Inwerkprogramma nieuwe medewerkers

Managementondersteuner Melissa volgt naast haar baan een opleiding tot HR-adviseur en vertelt over het **inwerkprogramma voor nieuwe medewerkers uitbreiden**:

“De ANVS groeit; in 2025 van 182 naar 210 medewerkers, en die groei blijft volgens onze prognoses doorgaan. Daarom hebben we een inwerkprogramma opgezet zodat nieuwe collega’s snel hun weg vinden binnen de organisatie.

Een belangrijk onderdeel was het in kaart brengen van de ‘nieuwe medewerkers-reis’. Welke informatie, systemen en handelingen kom je als nieuwkomer tegen en hoe maken we dat proces zo efficiënt mogelijk? We keken bijvoorbeeld naar het tempo waarop een nieuwe collega informatie krijgt in de kennismakings-gesprekken. En we ontwikkelden ondersteunende brochures. Voor buddies en leidinggevendenden zijn trainingen en handleidingen ontwikkeld. Nieuwe collega’s kunnen ook meedoen aan onze nieuwe basistrainingen, die zijn opgezet voor het ANVS traineeprogramma. Zo komt iedereen – bèta, jurist, IT-er of organisatie-expert – goed beslagen ten ijs.”



ANVS-traineeship en opleidingsprogramma

Adviseur Irene over het **ANVS-traineeship opzetten** en de **opleidingsopties uitbreiden**:

“De ANVS en de hele nucleaire sector zoekt jong talent om te kunnen groeien. In 2025 kwam ik daarom als oud-docentenopleider aan boord om ons tweejarige traineeprogramma te helpen opzetten. In de selectieprocedure zijn 6 kandidaten geselecteerd; stuk voor stuk leuk, slim en leergierig.

Onze trainees krijgen de hele ANVS te zien, van vergunningverlening en toezicht tot beoordeling en advies. Daarnaast krijgen ze uitgebreide begeleiding op competentieontwikkeling en veel vakinhoudelijke cursussen.

Met die cursussen hebben we tegelijk ons opleidingsprogramma voor alle medewerkers uitgebreid. Onze experts geven nu intern 12 basiscursussen over nucleaire technologie, stralingsbescherming, onze juridische grondslag, vergunningverlening en meer. Volgend jaar breiden we het aanbod verder uit. Zo kan iedereen bij de ANVS blijven groeien!”

Overgaan naar AIM

Teamleiders Rick en Jupp over *de overstap naar het ANVS Integraal Managementsysteem (AIM)*:

Rick: “We groeien snel als organisatie, daarom is het des te belangrijker dat we processen strakker vastleggen en actueel houden. Daarom maken we de overstap naar AIM, het ANVS Integraal Managementsysteem. AIM geeft meer grip op onze interne processen en informatiebeheer.”

Jupp: “AIM is gebruiksvriendelijker, sluit beter aan bij onze groeiende organisatie en helpt collega’s sneller de juiste informatie te vinden. Het ondersteunt ons om meer procesgericht te werken en nieuwe collega’s beter op weg te helpen.”

Rick: “Teamleiders hebben hierin een sleutelrol. Zij zorgen ervoor dat processen worden gevolgd en geactualiseerd. In het verleden lag de focus vaak op het eindproduct, maar nu kijken we ook of het juiste proces is doorlopen. Dat hoort bij onze professionele autonomie.”

“AIM is gebruiksvriendelijker, sluit beter aan bij onze groeiende organisatie en helpt collega’s sneller de juiste informatie te vinden.”

Jupp: “2025 stond bij ons in het teken van bouwen en ontwikkelen. 2026 wordt het jaar van testen, leren en implementeren.”

Rick: “Ons transportteam draaide een pilot waarbij alle processen al naar AIM zijn overgezet. Je werk wordt er écht leuker van als je niet telkens het wiel opnieuw hoeft uit te vinden!”





Uitvoer wettelijke taken faciliteren via BOSON

Directeur Bernd over de uitvoering van **onze wettelijke taken optimaal faciliteren** via het programma BOSON:

“Als professionele organisatie hebben we niet alleen deskundigen nodig, maar ook goed gereedschap. In het programma BOSON bouwen we één platform met al onze processen en informatiestromen, helemaal toegesneden op de ANVS. Dit jaar hebben we gebouwd aan het informatiemodel voor ons nieuwe zaakstelsel. Dat systeem verbetert onze informatiepositie met beter vindbare inhoudelijke informatie en beter overzicht van bijvoorbeeld openstaande dossiers. Het is de basis voor meer informatiegedreven werken.

Door BOSON krijgen we bijvoorbeeld efficiëntere processen voor vergunningen en inspecties, heldere verantwoording aan de maatschappij en ook sneller de juiste informatie bij ongevallen. Het project vraagt focus, brede inzet en geduld: pas later ervaren we de winst en het resultaat. Toch maakt BOSON mij nu al razend enthousiast. We vervangen oud gereedschap en verbeteren de uitvoering van onze wettelijke taken.”

Raad van Advies over weerbaarheid

Hoogleraar Cybersecurity Governance en Raad van Advies-lid prof. dr. Bibi van den Berg vertelt waarom **weerbaarheid** zo belangrijk is voor de ANVS:

“Geopolitiek, economische en maatschappelijke onrust, technologische ontwikkelingen – de vraag is tegenwoordig niet meer óf er een crisis ontstaat, maar wanneer. Voorkomen alleen is niet meer genoeg. Je moet als organisatie weerbaar zijn: bedenken hoe je ermee omgaat als vitale diensten in Nederland toch uitvallen.

Onze infrastructures zijn sterk verweven. Zonder stroom bijvoorbeeld geen internet. Welke activiteiten houdt de ANVS dan in de lucht en op welk niveau? Dat gaat over hoe je omgaat met domino-effecten, ver voorbij de organisatie zelf en de nucleaire sector. De uitdaging voor de ANVS is scenario's doordenken waarin zoiets gebeurt. En dan voorbereiden en oefenen, zonder door te slaan in doemdenken.”

Lees het Jaarverslag 2025 van de Raad van Advies op pagina 55.

“Voorbereiden en oefenen, zonder door te slaan in doemdenken.”



3

Verantwoording

In dit hoofdstuk vindt u de verantwoording over uitgelichte onderdelen van de uitvoering van onze wettelijke taken. Bijvoorbeeld op het gebied van toezicht en handhaving, autorisaties en uitgevoerde beoordelingen, bezwaren en beroepen. Daarnaast is verdiepende informatie opgenomen over het toezicht op de nucleaire installaties en de acties uit ons [Jaarplan 2025](#).



Toezicht op nucleaire installaties in 2025

Toezicht vindt op verschillende manieren plaats: proactief, reactief en naar aanleiding van beoordelingen of meldingen. Dan kijken we onder andere naar de eisen uit de kernenergiewet-vergunning, wijzigingsvoorstellen en jaarverslagen. Er wordt ook gekeken naar specifieke ontwikkelingen.

Bijvoorbeeld naar hoe verbetermaatregelen uit de 10-jaarlijkse veiligheidsevaluaties (10-EVA) worden uitgevoerd en naar de bouw van nieuwe faciliteiten. De site inspecteurs zijn nauw betrokken bij de veiligheid van nucleaire installaties en houden risicogestuurd toezicht volgens jaarlijkse planningen. Daarbij spelen onze specialistische inspecteurs ook een belangrijke rol met hun specifieke kennis en kunde op diverse onderwerpen, zoals stralingsbescherming of civiele techniek.

Onze beveiligingsinspecteurs hebben gecontroleerd of de nucleaire installaties voldoen aan de eisen voor fysieke en digitale beveiliging. Tijdens deze inspecties keken zij bijvoorbeeld naar de opslag van kunstmatige radioactieve stoffen (categorie 1, 2 en 3) en nucleair materiaal, het lokale toezicht, de aanwezige deskundigheid, de technische maatregelen en de vereiste administratie. Bij wijzigingen, zoals bouwkundige aanpassingen, wordt beoordeeld of voldoende maatregelen worden genomen om een goede beveiliging te garanderen.

Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval (COVRA)

De ANVS en COVRA overleggen periodiek over de voortgang van de bouw van het Multifunctionele Opslag Gebouw (MOG). Aan de hand daarvan toetsen we in hoeverre wordt voldaan aan de wet- en regelgeving.

Bij COVRA zijn inspecties en beoordelingen uitgevoerd op stralingshygiëne, brandveiligheid, milieubescherming, wijzigingenbeheer, het projectkwaliteitsplan MOG, het inspectieprogramma, beladingsplan en opleidings- en trainingsprogramma van het Hoogradioactief Afval Behandelings- en Opslag Gebouw (HABOG). De ANVS hield ook toezicht op de afvoer van nucleair materiaal over de weg van de Onderzoek Locatie Petten (OLP) naar de eindbestemming COVRA.

Reactor Instituut Delft (RID)

Bij het RID zijn inspecties uitgevoerd op onderhoudsactiviteiten (onder andere tijdens de zomerstop), milieubescherming, terreingrensmetingen, bronnenbeheer en bedrijfsvoering van de regelkamer. Ook zijn het stralingsjaarverslag over 2023 en 2024, de RID jaarrapportage en het wijzigingsbeheer beoordeeld.

De ANVS heeft specifieke beveiligingsinspecties uitgevoerd op de uitvoering van het 'Integraal verbeterplan nucleaire beveiliging RID' om te beoordelen of het RID voldoet aan de geldende wet- en regelgeving op het gebied van nucleaire beveiliging.

Urenco

Bij Urenco zijn inspecties en beoordelingen uitgevoerd op de Risico-Inventarisatie en -Evaluatie stralingsbescherming, brandveiligheid, wijzigingsbeheer, de HEX Test Facility, afvalwaterbeheer, stralingsmeetapparatuur, de uitgevoerde SEVESO toets, Human Factors Engineering en het 'Meetprogramma lozing in lucht en water'. Ook wordt in het kader van beveiliging toezicht gehouden op bouwprojecten zoals het nieuwe security-gebouw.

De actualisatie van de Veiligheidstechnische Specificaties (VTS) is vervolgd en wordt naar verwachting afgerond in 2026, de afstemming loopt onder andere door capaciteitsbeperkingen bij de ANVS langer door dan gedacht. Tenslotte heeft Urenco het basisdocument voor de uitvoering van de 10-EVA opgeleverd. Daarmee kan de ANVS vervolgens de uitvoering en de daaruit volgende implementatie van de verbetermaatregelen gaan beoordelen.

Kerncentrale Dodewaard

De kerncentrale Dodewaard bevindt zich in veilige insluiting tot de ontmanteling, omdat er geen splijtstoffen meer aanwezig zijn. Dit vergt een andere vorm van toezicht van de ANVS dan bij een operationele kerncentrale.

Door de overdracht van de aandelen via de Staat aan COVRA is deze in 2024 statutair bestuurder van de kerncentrale geworden. ANVS wil beoordelen hoe de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn overgedragen en in de toekomst worden voortgezet na deze organisatiewijziging. Daarom is een inspectie uitgevoerd op personeel en organisatie en op de bezetting van beveiligingsfuncties die verantwoordelijk zijn voor het beveiligingssysteem.

NRG PALLAS

NRG en PALLAS zijn per 1 januari 2025 volledig gefuseerd. Binnen de ANVS is het toezicht nog deels gesplitst omdat het PALLAS-programma andere aandacht en expertises vraagt dan het operationele proces van NRG PALLAS.

Bij NRG PALLAS zijn onder andere inspecties en beoordelingen uitgevoerd op herstelwerkzaamheden na een lekkage aan een warmtewisselaar van de Hoge Flux Reactor (HFR), een beschadigde leiding en in het kader van de voorbereiding en uitvoering van diverse wijzigingen tijdens onderhoudstops. De hoeveelheid radioactiviteit in het water in het primaire systeem is toegenomen na de vervanging van de warmtewisselaar. De ANVS wordt periodiek geïnformeerd over de voortgang van het onderzoek naar de oorzaak. Tijdens een inspectie op brandveiligheid zijn de brandmeldcentrales en de vast opgestelde blusinstallaties onderzocht, met name kijkend naar de risico's voor de nucleaire veiligheid. Radioactief afvalbeheer is daarnaast een belangrijk onderwerp binnen het toezicht op NRG PALLAS en heeft doorlopend onze aandacht.

NRG PALLAS heeft tenslotte de resultaten van de uitgevoerde deterministische veiligheidsanalyse gerapporteerd waardoor de ANVS is gestart met de beoordeling van deze rapporten. Deze beoordeling loopt door in 2026.

Ook hielden we toezicht op de afvoer van nucleaire brandstofelementen over de weg, van Petten naar het havengebied van Rotterdam voor verder transport naar Rusland. Zoals eerder gedeut in onder andere het ANVS-jaarverslag 2022, valt transport van dergelijk materiaal niet onder de EU- sancties.

Kerncentrale Borssele

EPZ (vergunninghouder kerncentrale Borssele) wisselt één keer per jaar de splijstof van de kerncentrale en de rest van het jaar verbruikt de centrale deze splijstof om elektriciteit te produceren. De splijstofwissel is een belangrijke periode voor de kerncentrale en de ANVS houdt hierop toezicht. In 2025 bleek een van de splijstofelementen lek te zijn. De veiligheid van de centrale was hiermee niet in het geding. De ANVS controleert hoe EPZ de oorzaak van de lekkage onderzoekt en maatregelen neemt.

EPZ is gestart met de noodzakelijke modernisering van de ruimtes waar laag actief afval wordt verwerkt. De ANVS blijft hier de komende jaren extra aandacht besteden. De ANVS is ook met EPZ in gesprek over het verbeteren van het nucleair ventilatiesysteem na constatering dat het niet in alle situaties functioneert zoals beschreven. EPZ dient in ieder geval de beschrijving aan te passen en daarnaast te onderzoeken of het systeem verbeterd kan worden. EPZ heeft verder dit jaar de koelers van het splijstofopslagbassin vervangen. Komend jaar volgen de koelers van het tussenkoelsysteem. Omdat de koelers een belangrijke rol hebben in de veiligheid van de centrale houdt de ANVS hier extra toezicht op. De ANVS houdt daarnaast toezicht op de uitvoering van de verbetermaatregelen uit de 10-EVA 2023. De maatregelen moeten eind 2027 door EPZ zijn uitgevoerd en de benodigde voortgang wordt al gemaakt.

EPZ heeft een tijdelijk vitaal gebied aangewezen voor de opslag van beladen transportcontainers voor afvoer van gebruikte splijstof. Bij een inspectie is gecontroleerd of de bijbehorende beveiligingsmaatregelen adequaat zijn uitgevoerd en worden toegepast.

Aangewezen keuringsinstellingen

In 2024 zijn de eerste inspecties van aangewezen keuringsinstellingen (AKI) uitgevoerd. Dit is in 2025 vervolgd op basis van actuele activiteiten van de betreffende keuringsinstellingen. Niet alle keuringsinstellingen zijn daadwerkelijk actief in Nederland. Bij de AKI TÜV Rheinland is een inspectie uitgevoerd op basis van rapportages aan de ANVS en de opzet van AKI-activiteiten bij de bouw van de PALLAS onderzoeksreactor. Keuringsinstellingen LRQA, TÜV-SUD en Vincotte worden in het eerste kwartaal van 2026 geïnspecteerd. TÜV-SUD en Vincotte zijn in 2025 niet actief geweest waardoor het hier gaat om kennismakingen/ desktopinspecties.

Overzicht van toezicht en handhavingsactiviteiten in 2025

Tabel 3.1: Toezicht- en handhavingsactiviteiten

Nucleaire beveiliging	2025	2024
Door ANVS begeleide <i>safeguards</i> inspecties IAEA/EURATOM	34	19
Nucleaire veiligheid	2025	2024
Inspecties op locatie	63	61
Inspecties nucleaire beveiliging bij installaties	12	13
Waarschuwingen	15	8
Voornemen Last onder dwangsom	0	3
Last onder dwangsom	0	0
Processen-verbaal	0	0
Meldingen ongewone gebeurtenissen	19 ⁱ	23
Nucleaire beveiliging transport	2025	2024
Inspecties nucleair transport	4	2
Controles draaiboeken categorie III transport	3	11
Transport	2025	2024
Inspecties (veiligheid) op locatie	56	25
Administratieve controles	12	8
Waarschuwingen	8	4
Voornemens last onder dwangsom	2	1
Last onder dwangsom of bestuursdwang	1	1
Processen-verbaal	0	0

i Het aantal meldingen ongewone gebeurtenissen in 2025 is een voorlopig aantal. De definitieve aantallen en de duiding van de meldingen zijn per 1 juli 2026 beschikbaar in de Rapportage Ongewone Gebeurtenissen.

Stralingsbescherming; medische en industriële toepassingen	2025	2024
Uitgevoerde inspecties inclusief controles:	277	255
- waarvan reactief	137	93
- waarvan proactief	140	162
Waarschuwingen	54	65
Voornemens last onder dwangsom	29	22
Last onder dwangsom	5	1
Processen-verbaal	1	1
Tijdelijk stilleggen werk of object (tijdelijke bergplaatsen)	56	29
Bestuurlijke strafbeschikking	0	0
Geen of beëindiging overtreding	144	113
Stralingsbescherming meldingen ontvangen	2025	2024
Meldingen radioactief schroot	174	148
Meldingen douane	89 ⁱⁱ	30
Meldingen stralingsincidenten	196	213
Stralingstoepassingen; beveiliging radioactieve stoffen (BRAS)	2025	2024
Uitgevoerde inspecties	21	21
Waarschuwingen	7	6
Voornemen last onder dwangsom	0	0
Beoordelingen van (wijzigings)plannen van nucleaire installaties	2025	2024
Nucleaire Veiligheid en Beveiliging	62	48

ii Het aantal meldingen dat we van de Douane ontvingen fluctueert doorgaans, maar was nog nooit zo hoog als in het jaar 2025. De Douane controleert inkomende goederenstromen aan de landsgrenzen met een detectiesysteem. In 2025 is de Douane gestart met de controle van poststromen, en zijn op die manier een aantal objecten met radioactieve stoffen onderzocht en waar nodig afgevoerd.

Overzicht van verleende vergunningen, meldingen, registraties en beoordelingen in 2025

Tabel 3.2: Overzicht van verleende vergunningen, meldingen, registraties en beoordelingen

Nucleaire installaties	2025	2024
Vergunning verleend voor de wijziging van nucleaire installaties	2	1
Aanwijzingen keuringsinstellingen nucleaire drukapparatuur	2	2
Stralingstoepassingen	2025	2024
Vergunningen verleend in de medische branche (inclusief veterinair)	400	316
Vergunningen verleend in de industriële branche en overige	159	159
Beoordelingen MER-aanmeldnotitie (<i>Milieu Effect Rapportage</i>)	0	2
Goedkeuringsbesluiten	4	3
Toestemmingen voor overdracht	16	53
Ontheffingsbesluiten	3	1
Intrekkingen op verzoek ondernemer	54	31
Specifieke vrijgave van laagradioactieve afvalstoffen	3	3
Meldingen en registraties medisch-industriële toepassingen	2025	2024
Kennisgevingen HASS (<i>High Active Sealed Sources</i>) bronnen	1.255	1.574
Registraties medische en industriële toestellen	790	731
Registraties van deskundigen en stralingsartsen	2025	2024
(Her)registraties stralingsdeskundigen	123	164
- Registraties	50	34
- Herregistraties	73	130
(Her)registraties stralingsartsen	1	9
- Registraties	0	6
- Herregistraties	1	3

Verleende erkenningen	2025	2024
Verleende erkenning(en) dosimetrische diensten	0	2
Verleende erkenning(en) opleidingsinstelling	6	1
Vergunningverlening en containercertificatie transport	2025	2024
Verleende vervoersvergunningen	96	96
Buitenlandse certificaten verpakkingen gevalideerd	28	7
Nederlandse Transport Certificaten verleend	0	2
Overbrengingsvergunning verleend	2	0
Meldingen Transport	2025	2024
Eenmalig (kennisgeving)	30	48
Globaal (jaarkennisgeving)	129	149
Euratom (1493/93 verklaring)	217	321
Euratom (kwartaalrapportage)	63	56
Aankondigen op grond van vervoersvergunning	794	617
Overig	2025	2024
Instemmingen voor overbrenging	6	9

Bezwaren, beroepen, Woo- en Who-verzoeken, klachten en informatieverzoeken

Tabel 3.3: Bezwaren 2025

Onderwerp van het bezwaar	Wie	Afhandeling
Last onder dwangsom van juli 2024.	Een stichting van een ziekenhuis	Het bezwaar van de stichting is begin 2025 ongegrond verklaard. Tegen de beslissing op bezwaar is geen beroep ingediend.
Afwijzing verzoek om handhavend op te treden tegen EPZ. Dit in verband met de verplichting tot de 10-EVA en publieksparticipatie in dat kader.	NGO's	Het bezwaar is ongegrond verklaard en de afwijzing van het handhavingsverzoek is in stand gebleven. NGO's zijn in beroep gegaan.
Wijziging Kernenergiewetvergunning.	Vergunninghouder	Het bezwaar is gegrond verklaard. De vergunning is op een aantal onderdelen gewijzigd.
Specifieke vrijstelling fossiele haaiantanden.	Ondernemer	Het bezwaar is niet ontvankelijk verklaard. Er was nog geen sprake van een besluit, waartegen bezwaar kon worden gemaakt.
Woo-besluit PSAR PALLAS.	Vergunninghouder & ontwerper/bouwer	Het bezwaar van de vergunninghouder & ontwerper/bouwer, dat te weinig informatie was gelakt, is op 9 januari 2025 gedeeltelijk gegrond verklaard. Ze zijn alsnog in beroep gegaan.
Invorderingsbeschikking.	Vergunninghouder	Bezwaar is 29 december 2025 ontvangen.

Tabel 3.4: Beroepen 2025

Onderwerp beroep	Wie	Afhandeling
Vergunningverlening oprichting PALLAS onderzoeksreactor (15 februari 2023).	NGO's en 1 burger	Op 10 september 2025 vond zitting plaats bij Raad van State. PM uitspraak (waarschijnlijk in het eerste kwartaal van 2026).
Vergunningverlening aan COVRA voor de bouw van het MOG (1 juni 2023).	NGO	Datum behandeling beroep nog niet bekend.
Beslissing op bezwaar over een transport- en overbrengingsvergunning (2 augustus 2023).	NGO	Datum behandeling beroep nog niet bekend.
Beslissing op bezwaar dat was ingediend tegen een verleende vergunning voor handelingen als bedoeld in het Bbs (1 augustus 2023).	Vergunninghouder	In 2025 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een tussenuitspraak gedaan. Hierbij heeft de ANVS de gelegenheid gekregen om de beslissing op bezwaar te verbeteren. Hiervan is gebruik gemaakt. Er is nog geen einduitspraak gedaan.
Beslissing op bezwaar op een handhavingsverzoek inzake opslag van verarmd uraniumoxide bij COVRA.	NGO	Datum behandeling beroep nog niet bekend.
Nieuwe beslissing op bezwaar inzake tarieven COVRA (15 augustus 2024).	NGO	Datum behandeling beroep nog niet bekend.
Beslissing op bezwaar Woo PSAR Pallas.	Vergunninghouder & ontwerper/ bouwer	Vergunninghouder & ontwerper/bouwer hebben allebei begin 2025 beroep ingesteld tegen de beslissing op bezwaar, inclusief een verzoek om voorlopige voorziening. Dat verzoek is toegewezen, dus de Woo-documenten zijn nog niet gepubliceerd. Er is nog geen datum gepland voor de zitting bij de rechtbank.
Beslissing op bezwaar inzake afwijzing handhavingsverzoek 10EVA23.	NGO	Datum behandeling beroep nog niet bekend.

Tabel 3.5: Wet open overheid (Woo) en Wet hergebruik van overheidsinformatie (Who) verzoeken

Onderwerp verzoek	Wie	Afhandeling
Plan van aanpak RWMP van NRG.	NGO	De gevraagde informatie is openbaar gemaakt, met uitzondering van een aantal daarin vermelde gegevens die de veiligheid van de staat kunnen schaden, persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfs- en fabricage gegevens.
Gegevens inzake het eerste transport nucleair afval Borsele naar Frankrijk in de jaren '70.	Burger	Verzoek tot openbaar maken informatie niet ingewilligd. Stukken zijn niet meer in ons bezit maar bij het Nationaal Archief.
Companies authorised for ADR class 1 & 7 transport.	Burger	Verzoek is 23 oktober 2025 ontvangen. Procedure loopt nog.
Relatie tussen nucleaire energie, stralingsveiligheid en klimaatdoelen.	Burgers	Verzoek is 30 oktober 2025 ontvangen. Verzoek is ingetrokken.
Relevante documenten inzake een handhavingstraject.	Burger	Verzoek is 30 december 2025 ontvangen. Behandeling loopt.

Klachten

De behandeling van een klacht uit 2024 liep door in 2025. Deze klacht is gedeeltelijk gegrond verklaard. Daarnaast is er in 2025 een klacht ontvangen die gedeeltelijk gegrond is verklaard.

Tabel 3.6: Overzicht bezwaren, beroepen, Woo-en Who-verzoeken en klachten

Type	2025	2024	2023	2022
Bezwaarprocedures	5	5	14	4
Beroepsprocedures	10	3	7	0
Woo (Wet open overheid)	4	3	4	6
Who (Wet hergebruik van overheidsinformatie)	1	0	0	0
Klachten	1	2	1	0

Informatieverzoeken

De ANVS houdt sinds de invoering van de Wet open overheid ook het aantal informatieverzoeken bij die aan de Woo-contactfunctionaris worden gericht. Iedereen kan vragen stellen aan de ANVS via een contactformulier op de website. Dan komen de vragen binnen bij het Klant Contact Centrum (KCC). Ook kan iedereen vragen stellen via info@anvs.nl. Via beide kanalen komen zowel inhoudelijke als procedurevragen binnen.

Tabel 3.7: Overzicht van informatieverzoeken aan de ANVS in 2025

Ingang	Rubriek	Chat	E-mail	Telefoon	Eindtotaal
Via Klant Contact Centrum (KCC), Inhoudelijke en procedurevragen	ANVS-loket (KIM/ZAPP)*	-	13	24	37
	Nucleair	-	18	11	29
	Overig ANVS	-	76	107	183
	Stralingsmeldingen	-	29	226	255
	Stralingstoepassingen	-	231	376	607
	Vervoer	1	30	48	79
Eindtotaal		1	397	792	1190

Ingang	Rubriek	E-mail
Via ANVS info-postbus Procedurevragen	-	36
Via ANVS info-postbus Inhoudelijke vragen	Burgers	7
	Studenten	2
	Bedrijven	10
	NGO's	5
	Internationaal	5
	Universiteit	0
	Overheid	0
	Overig	0
Totaal		65

* Zaaksysteem ANVS Primaire Processen

Klokkenluiders, Veiligheidscultuur en Integriteit

Klokkenluiders

De ANVS is in de Wet bescherming klokkenluiders aangewezen als de bevoegde autoriteit voor het melden van misstanden op het terrein van de ANVS. Het is van belang voor het toezicht op de naleving van de Kernenergiewet- en regelgeving (en daarmee ook de veiligheid) dat de ANVS wordt geïnformeerd over een mogelijke overtreding of misstand bij bijvoorbeeld een vergunninghouder of een derde. Op de website wordt voor meer informatie verwezen naar Huis voor Klokkenluiders.

De ANVS is ook bevoegd voor meldingen over inbreuken op enkele Euratom-richtlijnen. Bijvoorbeeld de Euratom-richtlijnen nucleaire veiligheid kerninstallaties en basisveiligheidsnormen stralingsbescherming.

De ANVS biedt daarom op haar website de mogelijkheid om vermeende overtredingen of misstanden te melden. Dat kan ook anoniem. Er is in 2025 door 2 klokkenluiders een melding gedaan. De meldingen zijn via een inspectie geverifieerd, waarbij er 1 aanleiding heeft gegeven tot een vervolgactie.

Veiligheidscultuur en integriteit

De ANVS heeft veel aandacht voor veiligheidscultuur, integriteit en ongewenste omgangsvormen. Zo hebben we onder andere een vertrouwenspersoon die voorlichting geeft over integriteit en ongewenste omgangsvormen, bijvoorbeeld aan nieuwe medewerkers.

Veiligheidscultuur gaat om wat nodig is dat nucleaire veiligheid, beveiliging en stralingsbescherming de juiste prioriteit krijgt. Omdat het onder andere raakt aan houding en gedrag, draagt het ook bij aan een veilige en integere werkomgeving. In 2025 heeft de ANVS een meerjarenplan veiligheidscultuur opgesteld. Als eerste stap is een interne beleidsverklaring geschreven en ondertekend. De beleidsverklaring werd als inleiding gebruikt bij vier interactieve startbijeenkomsten over veiligheidscultuur die in 2025 zijn gehouden voor alle medewerkers. De rode draden uit de startbijeenkomsten geven invulling aan de activiteiten op het gebied van veiligheidscultuur in 2026.

Verantwoordingstabel

Jaarplan 2025

Tabel 3.8: Verantwoordingstabel

De onderstaande tabel geeft onze verantwoording over alle belangrijke acties uit het Jaarplan 2025. Aanvullende acties staan in een andere kleur. In hoofdstuk 1 en 2 vertelden ANVS'ers in interviews over de schuingedrukte acties.

Wettelijke taak: vergunningverlening en andere soorten autorisaties

Actie	Verantwoording
Vergunningen verbeteren om het gelijkwaardigheidsbeginsel te bewaken.	De interne ANVS handleiding met standaardvoorschriften voor de nucleaire installaties is vastgesteld. Er is begonnen met implementatie bij de bestaande operationele inrichtingen met een conceptvergunningwijziging bij de kerncentrale Borssele in oktober. De komende jaren volgen waar passend ook de andere operationele vergunningen.
<i>Vooroverleg voeren over de toekomstige vergunningaanvraag kerncentrale Borssele voor bedrijfsvoering voorbij 2033.</i>	Het vooroverleg met de kerncentrale Borssele is in 2025 gestart. Er ligt een gedetailleerd plan van aanpak van de vergunninghouder en er is gestart met beoordeling van dit plan van aanpak en onderliggende documenten.
Vorbereiden op het oriënterend overleg met de KGG-projectorganisatie voor de bouw van 2 nieuwe kerncentrales.	Er is contact met het ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG) en de nieuw opgerichte entiteit NEO NL (Nucleaire Energie Organisatie Nederland) die zal gaan uitgroeien tot de vergunningaanvrager. Vooroverleg is in 2026 nog niet voorzien, maar oriënterend overleg en voorbereiding zullen door blijven gaan.
<i>Vooroverleg voeren over grote nieuwe medische-isotopenvergunningen.</i>	De complexiteit en omvang van handelingen met stralingsbronnen neemt toe, met name bij de productie van radioactieve grondstoffen voor nucleaire geneeskunde. Een vooroverleg voorafgaand aan een vergunningaanvraag, waarin de verwachtingen en vereisten toegelicht worden, verbetert de kwaliteit van de aanvraag en de efficiëntie van het formele vergunningsproces. In 2025 is intensief vooroverleg gevoerd met twee belangrijke spelers: Shine en Curium. Het vergunningstraject loopt inmiddels voor beide organisaties. Het vooroverleg is een effectief instrument gebleken bij het verder professionaliseren van het vergunningsproces voor stralingstoepassingen.
Vergunningverlening en beoordeling van beveiligingspakketten.	In 2025 zijn voor verschillende nucleaire installaties wijzigingen van de bestaande beveiligingspakketten goedgekeurd naar aanleiding van de nieuwe referentiedreigingen en naar aanleiding van wijzigingen aan de installaties. Daarnaast is aan de vergunninghouders duiding gegeven van de verwachte inhoud en indeling van beveiligingspakketten om deze verder te harmoniseren en structureren.

Wettelijke taak: toezicht en handhaving

Actie	Verantwoording
<i>Een meerjarenprogramma maken voor toezicht op stralingstoepassingen.</i>	Stralingstoepassingen zijn er in diverse soorten en bedrijfstakken. De risico's en mate van naleving kunnen daarin verschillen. Voor risicogericht toezicht is, in samenwerking met de collega's die toezicht houden op nucleaire installaties, een meerjarenprogramma voorbereid. Dat omvat periodieke inspecties per bedrijfstak, met een frequentie afhankelijk van het risico van de stralingstoepassing. Dit meerjarenprogramma wordt in 2026 verder uitgewerkt en geïmplementeerd.
Een toezichtstrategie ontwikkelen voor nieuwe vergunningen voor stralingstoepassingen.	Kort na het verlenen van een vergunning, kan het in bepaalde gevallen wenselijk zijn om een inspectie uit te voeren om te beoordelen of de uitvoering van stralingsbescherming voldoende is. Het is niet gelukt om in 2025 een strategie te ontwikkelen in welke gevallen en op welke termijn inspectie van een nieuw verleende vergunning wenselijk is. Wel zijn er voorbereidende activiteiten uitgevoerd, zoals het in kaart brengen van vergunde handelingen, het risico van de handelingen, de bijbehorende branche en het type vergunning. Dit proces wordt in 2026 voortgezet.
Meerjarenplan maken voor toezicht op nucleaire installaties.	In 2025 heeft de ANVS samen met onze externe Technical Support Organisation (TSO) BeIV een meerjarenplan toezicht voor veiligheid bij de nucleaire installaties uitgewerkt. In 2026 wordt dit plan in de praktijk gebracht. Daarnaast is een start gemaakt met vergelijkbare meerjarenplannen voor beveiliging en transport. Deze worden in 2026 verder uitgewerkt, net als andere projecten voor de (door)ontwikkeling van toezicht bij de ANVS.
Nieuwe inspectietool ontwikkelen voor toezicht op de veiligheidscultuur bij nucleaire installaties.	Nucleaire inrichtingen zijn verplicht om te zorgen voor een goede veiligheidscultuur. Om als toezichthouder een beeld te krijgen van de status van de veiligheidscultuur bij nucleaire installaties, is een groot aantal observaties nodig. Daarom is er een methodiek ontwikkeld om observaties te verzamelen bij elke inspectie. Deze methodiek wordt nu toegepast bij twee pilot-installaties. Begin 2026 vindt een eerste evaluatie plaats. Daarna kan de inspectietool definitief worden gemaakt en worden geïmplementeerd bij inspecties bij alle nucleaire inrichtingen.
<i>Toezicht houden op de bouw van PALLAS.</i>	De ANVS houdt toezicht op de voortgang van het PALLAS programma van NRG PALLAS. De focus ligt op de organisatie, het ontwerp van de reactor en de kwaliteitsborging gedurende de voorbereiding op de eerste bouwfase. In 2025 werd het mogelijk om fysiek te inspecteren op de bouwplaats. De ANVS gaf een belangrijk holdpoint vrij, waarna het starten van de fundering van de onderzoeksreactor kon starten; een mijlpaal in het project. Dit gebeurde na zorgvuldige controle door de ANVS op het oplossen van aandachtspunten uit inspecties, de interne evaluatie en bijbehorende acties door NRG PALLAS, en het goedkeuren van alle vereiste procedures vanuit de vergunning.
Nieuwe handleidingen maken rondom cybersecurity en beveiliging.	De ANVS houdt toezicht op de beveiliging bij nucleaire inrichtingen door te beoordelen of deze voldoende weerstand bieden tegen diefstal en sabotage. De beoordelingsmethodiek is in 2025 beschreven in een interne handleiding. Die beschrijft onder andere de gebruikte internationale richtlijnen, informatie en vastlegging van de beoordeling. Hierdoor kunnen beoordelingen consistent worden uitgevoerd en kan kennis over nucleaire beveiliging beter worden geborgd.

Actie	Verantwoording
Transporten inspecteren met installatieonderdelen uit kerncentrale Fessenheim in Frankrijk.	De ANVS inspecteerde het transport van radioactieve onderdelen van de stoomgeneratoren uit de Franse kerncentrale Fessenheim naar eindbestemming Zweden. Voor dit complexe transport over weg en water is samengewerkt met de internationale overheidsorganisaties ASNR (Frankrijk), FANC (België), BAM en BASE (Duitsland). De ANVS was betrokken bij inspecties in Frankrijk en Nederland.
Aandacht voor veilig transport.	In 2025 is toezicht gehouden op het vervoer van hoogactieve bronnen via de Rotterdamse havens. Ook is met de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) toezicht gehouden op het vervoer van nucleair materiaal over het spoor. Hierbij is bijvoorbeeld gekeken naar de geldende eisen voor verpakkingen, het materieel en het baanvak. Daarnaast raakten vervoerders van radioactieve stoffen weleens betrokken bij verkeersongevallen. Deze gebeurtenissen zijn bij de ANVS gemeld waarna de inspecteurs onderzoek hebben gedaan naar de oorzaken en potentiële gevolgen. Transportverpakkingen zijn ontworpen om verspreiding van radioactiviteit te voorkomen, waardoor deze gebeurtenissen zelden tot het vrijkomen van radioactieve stoffen leidden. Daarnaast is een beoordeling van een nieuw type transportverpakking afgerond.

Wettelijke taak: adviseren over beleid en wet- en regelgeving

Actie	Verantwoording
Een nieuwe versie van het VOBK publiceren.	De Handreiking Veilig Ontwerp en Bedrijven van Kerninstallaties (het VOBK) is volledig herzien en na consultatie <u>gepubliceerd</u> . Hierin staat wat volgens de ANVS de stand van de techniek is van de nucleaire veiligheid van kerninstallaties en hoe wij deze gebruiken bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor nieuwe kerninstallaties.
De Handreiking Vooroverleg Nucleaire Installaties publiceren.	De Handreiking Vooroverleg Nucleaire Installaties is <u>gepubliceerd</u> . Het vooroverleg is bedoeld als voorbereiding op een vergunningaanvraag, in dit geval van de bouw van een kernreactor. Met de handreiking maken we duidelijker wat er moet gebeuren tijdens dit vooroverleg en wat de ANVS doet tijdens een vooroverleg.
Aanbevelingen uit 3 missies opvolgen.	De aanbevelingen en suggesties uit de IAEA IRRS-, ARTEMIS- en IPPAS-missies zijn samen met het directoraat-generaal Milieu en Internationaal (DGMI) verwerkt in een actieplan. De aanbevelingen en suggesties die zijn toebedeeld aan de ANVS zijn omgezet naar acties die in de lijn worden uitgevoerd. In 2025 heeft de ANVS voortgang geboekt op het uitvoeren van de acties. Een deel daarvan is afgerond.
Twee Handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoetsen (HUF-toetsen) uitvoeren.	In 2025 zijn er op verzoek van het ministerie van IenW HUF-toetsen uitgevoerd voor de 'Wijziging Besluit vergoedingen Kernenergiewet' en de 'Regeling weerbaarheid kritieke entiteiten en Cyberbeveiligingsregeling'.

Wettelijke taak: expertadvisering in crisisvoorbereiding en -respons

Actie	Verantwoording
De crisisaanpak verbeteren met inzichten uit Nationale Nucleaire Oefening 2024.	Aanbevelingen uit het evaluatie rapport van de Nationale Nucleaire Oefening 2024 zijn gebruikt voor de doorontwikkeling van het Crisis Expert Team straling en nucleair (CETsn) en de rol van de ANVS als <i>competent authority</i> voor crisisbeheersing. Dit betreft onder andere onderzoek naar mogelijk snellere ongevalsclassificatie, verder toespitsen van het CETsn-advies op de afnemers en voorzien van duiding. Deze aanbevelingen worden deels ingevuld door de nieuwe stralingsbeschermingsstrategie voor de kerncentrale Borssele. In 2026 worden deze en aanvullende verbeteringen door het Departementaal Coördinatiecentrum Crisisbeheersing (DCC)-IenW vastgelegd in het vernieuwde Landelijk Crisisplan Straling (LCP-S) en door de ANVS in herzieningen van het CETsn Handboek en Toolkit.
Onze adviesrol bij regionale stralingsongevallen verder uitwerken.	Binnen de herziene CETsn-structuur was het proces om het (technisch) ongevalsbeeld in kaart te brengen nog niet eenduidig belegd. De ANVS inventariseerde welke kennis nodig is om deze taak invulling te geven. Ook zijn de criteria voor afhandeling van beperkte regionale stralingsongevallen zonder CETsn-opstapeling nader uitgewerkt. Dit betreft de samenwerking tussen de dienstdoend ambtenaar straling (DDA) en de ondersteunende Ongevalsorganisatie ANVS (OOA). Er is nader gekeken naar criteria voor de incidentafhandeling, advisering en besluitvorming. Op basis hiervan kunnen in 2026 de relevante handboeken en toolkits worden bijgewerkt.
De vernieuwde stralingsbeschermingsstrategie voor kerncentrale Borssele publiceren.	De vernieuwde stralingsbeschermingsstrategie voor de urgente fase van nucleaire ongevallen bij de kerncentrale Borssele is gereed. Er zijn maatgevende ongevalsscenario's bepaald met duidelijk meetbare <i>triggers</i> . De RIVM bepaalde in opdracht van de ANVS de blootstellingsgevolgen en er werden passende maatregelpakketten samengesteld om de blootstelling van de bevolking te beperken. Samen met veiligheidsregio's, ministeries en kennisinstellingen is gekeken naar andere veiligheidsaspecten, sociaal-maatschappelijke aspecten en haalbaarheid. Een eenvoudig bruikbaar stroomschema en bijbehorende handleiding (in de maak) geven besluitvormers duiding. In 2026 wordt de vernieuwde stralingsbeschermingsstrategie opgenomen in het vernieuwde LCP-S en de onderbouwende documentatie gepubliceerd.
Crisiscommunicatie oefenen met Belgische collega-autoriteit FANC.	Door een aantal personeelwisselingen in team Communicatie en Publieksvoorlichting is het niet gelukt deze actie uit te voeren. Het team is inmiddels weer op sterkte. Dit jaar hebben we concrete afspraken met FANC gemaakt voor een kennismaking en gezamenlijke oefening in 2026.

Wettelijke taak: publiekscommunicatie

Actie	Verantwoording
ANVS-communicatiestrategie vernieuwen.	De ANVS-communicatiestrategie is vernieuwd. We zien communicatie als ondersteuning of versterking van alle wettelijke taken van de ANVS. De prioriteit ligt bij interne communicatie; versterken van het primair proces en de crisisorganisatie van de ANVS; en structureel ophalen van signalen bij onze doelgroepen. Externe communicatie vullen we in door uit te lichten wat de ANVS doet via aantrekkelijke en begrijpelijke berichtgeving.

Wettelijke taak: internationale samenwerking

Actie	Verantwoording
<i>Samenwerkingen met collega-autoriteiten versterken.</i>	De ANVS werkt internationaal veel samen in multilateraal verband en in bilateraal verband. Daarbij richten we ons op buitenlandse zusterorganisaties met vergelijkbare uitdagingen als de ANVS. Daartoe sloten we samenwerkingsovereenkomsten met de autoriteiten van Finland (STUK) en Zweden (SSM). En marge van de General Conference van het IAEA spraken we met veel regulators over onder meer vroege samenwerking voor vergunningverlening van nieuwe kerncentrales. In multilateraal verband organiseerden we in november de halfjaarlijkse HERCA 'Board of Heads' bijeenkomst (Heads of the European Radiological Competent Authorities).
Internationale bijeenkomsten en samenwerkingen voorzitten.	De ANVS heeft zich in 2025 ingespannen om internationale samenwerking rond nieuwe reactoren door te zetten (NUWARD), op te zetten (AP-1000, Thorizon) of anderszins bij te dragen in EU-, IAEA- of OECD NEA-verband. Ook hebben we deelgenomen aan de ENSREG SMR Taskforce (European Nuclear Safety Regulators Group). Ons doel is kennisopbouw, voorbereiding en verder stroomlijnen van internationale samenwerking.

Wettelijke taak: overheidsorganisaties ondersteunen met kennis

Actie	Verantwoording
<i>Lokale en regionale overheden uitleg geven over de processen en verantwoordelijkheden rondom een kerncentrale of SMR in de regio.</i>	Ook in 2025 heeft de ANVS in verschillende verbanden andere overheden, publiek en andere belanghebbenden geïnformeerd over onze wettelijke taken, het vergunningproces en nucleaire veiligheid. Dit gebeurde bijvoorbeeld op informatieavonden van het ministerie van KGG en van gemeenten en provincies.
Deelnemen aan het SMR-programma van KGG.	De ANVS heeft in de SMR-simulaties door het ministerie van KGG haar kennis en expertise op het gebied van vergunningverlening en nucleaire veiligheid in de verschillende onderwerpen ingebracht. De simulaties zijn nu afgerond.

Wettelijke taak: kennisontwikkeling en onderzoek

Actie	Verantwoording
<i>Expertise leveren aan Nederlandse opleidingen stralingsbescherming.</i>	De ANVS droeg bij aan de stralingsbeschermingsopleidingen op het niveau van Coördinerend Deskundige (CD) en Algemeen Coördinerend Deskundige (ACD). De ANVS-experts traden op als gastdocent, organiseerden het succesvolle lesblok Wet- en regelgeving, beleid en overheid en coördineerden het ACD-competentietraject. Ook namen ze deel aan de ACD-opleidingscommissie en de CD-examencommissie. De ANVS leverde ook expertise en invulling aan nucleaire veiligheid-opleidingen, zoals de minor Nuclear Technology van de Hogeschool Zeeland en de Nuclear Summer School van Nuclear Academy.
Onderzoek laten doen naar de buitenlandse veiligheidseisen voor de eindberging van radioactief afval.	Het onderzoek is uitgezet bij onze TSO BelV en loopt. De eindresultaten worden in de eerste helft van 2026 verwacht.

Organisatieontwikkeling en -cultuur

Actie	Verantwoording
<i>Het inwerkprogramma voor nieuwe medewerkers uitbreiden.</i>	Het inwerkprogramma voor nieuwe medewerkers is uitgebreid met communicatiemiddelen (flyers/brochures) om de start en het inwerken van de nieuwe medewerker in de organisatie te bevorderen.
<i>ANVS-traineeship opzetten en opleidingsopties uitbreiden.</i>	Begin 2025 is het tweejarige ANVS traineeship opgezet. De 6 geselecteerde ANVS-trainees zijn op 15 september 2025 gestart met hun traineeship. Verder is het aanbod van opleidingen voor medewerkers via de ANVS-academie uitgebreid. Alle ANVS-medewerkers hebben toegang tot het opleidingspakket dat is opgezet ten behoeve van het traineeshipprogramma, met zowel interne als externe trainingen en opleidingen.
<i>Overgaan naar AIM: het ANVS Integraal Managementsysteem.</i>	Eind 2025 zijn alle beschreven ANVS-processen overgezet naar AIM. De processen op gebied van vergunningverlening en toezicht zijn verbeterd en met informatie verrijkt. In 2026 worden de overige ANVS-processen verbeterd en verrijkt. Onderhoud en beheer van de processen wordt in 2026 in de lijn belegd bij de procesverantwoordelijken, met ondersteuning om dit in MAVIM juist, tijdig en volledig in te voeren.
<i>Uitvoer van onze wettelijke taken optimaal faciliteren via het programma BOSON.</i>	Het programma BOSON (BOuwen, Samenwerken en ONdersteunen) bestaat uit drie projecten met een sterke samenhang: Primair Proces Platform (PPP), Informatie Gedreven Werken (IGW) en Data. Het programma richt zich op vervanging en verbetering van de IV-ondersteuning van de wettelijke Vergunningverlening, toezicht & handhaving taken (VTH taken). Dit is het project PPP. Realisatie van een data-platform om informatie gedreven werken binnen de ANVS mogelijk te maken (project IGW). En mede ter voorbereiding hierop dient de ANVS een informatiemodel te ontwikkelen (project Data). In 2025 is gestart met de ontwikkeling en bouw van een zogenoemd <i>minimal viable product</i> (MVP). De verwachting is dat het MVP eind mei 2026 gereed is.
<i>Ons nieuwe koersdocument maken en onze doorontwikkeling aanscherpen.</i>	Eind 2025 liep het Koersdocument af. Voor de periode daarna hebben we de volgende visie geformuleerd voor de ANVS: <ul style="list-style-type: none"> • Weerbaar: We kijken op risicogerichte wijze vooruit, zijn voorbereid op verstoringen en dreigingen van buitenaf en weten hierop te reageren. • Wendbaar: We kunnen goed met onzekerheden omgaan. Waar nodig stellen we opnieuw prioriteiten en passen we onze capaciteit en deskundigheid aan. • Daadkrachtig: We zijn naar buiten helder in onze verwachtingen, weten wat ons te wachten staat en doen dat tijdig en met goede kwaliteit. Onze besluiten komen niet als een verrassing.

4

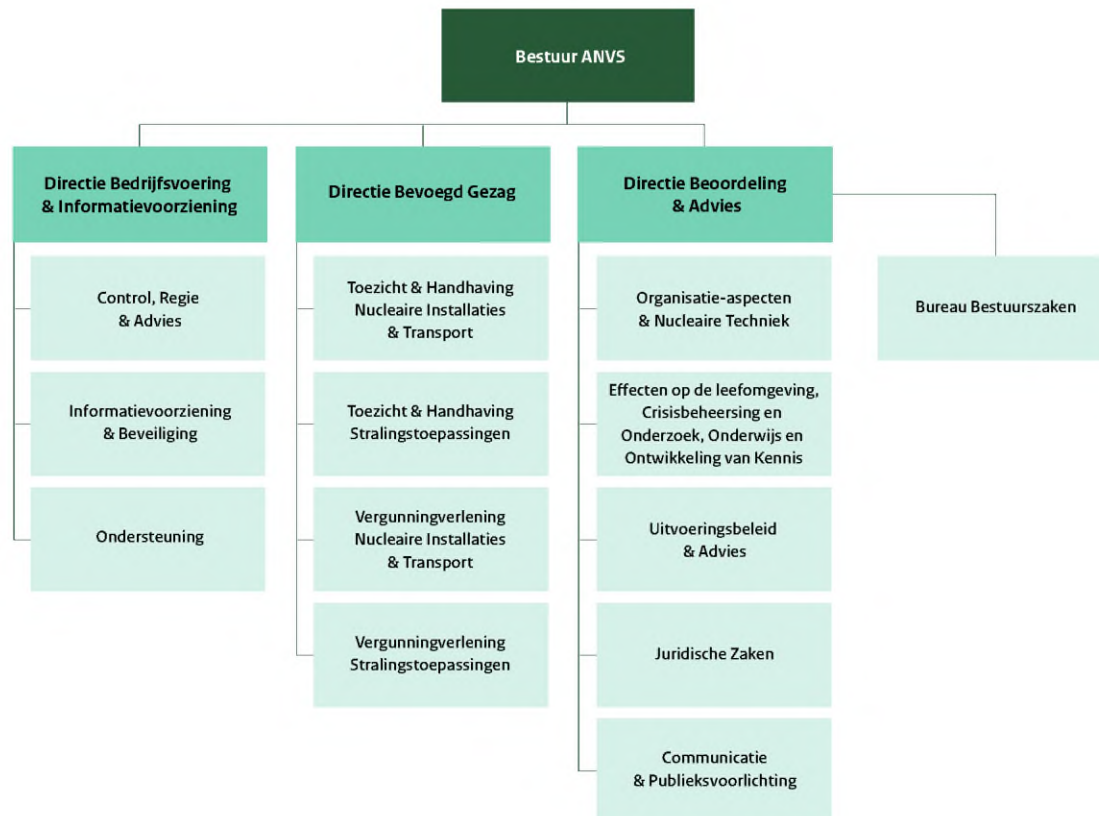
Bedrijfsvoering

Dit hoofdstuk bevat de verantwoording over de bedrijfsvoering van de ANVS. U vindt hier onder andere onze personele en financiële verantwoording, informatie over onze kwaliteitszorg en risicomanagement, en de indicatoren en kengetallen.



Personele en financiële verantwoordelijkheid

Het bestuur van de ANVS wordt ondersteund door een ambtelijke organisatie. Dit zijn ambtenaren van het ministerie van IenW, die ter beschikking zijn gesteld aan het zelfstandig bestuursorgaan (zbo) ANVS. De ambtenaren werken volledig onder het gezag van het zbo ANVS. De ambtenaren leggen alleen aan het zbo verantwoording af.



De huidige organisatiestructuur kent drie directies: de directie Bevoegd Gezag (DBG), de directie Beoordeling & Advies (DBA) en de directie Bedrijfsvoering & Informatievoorziening (DBI).

De directie Bevoegd Gezag is verantwoordelijk voor vergunningverlening en voor toezicht en handhaving op nucleaire installaties, de transportsector en stralingstoepassingen. Op teamniveau zijn vergunningverlening en toezicht en handhaving van elkaar gescheiden.

De directie Beoordeling & Advies levert inhoudelijke deskundigheid in de vorm van beoordelingen en advies voor alle wettelijke taken. Zo geven zij advies over beleid en wet- en regelgeving en houden zij relevante ontwikkelingen bij. Verder horen specialistische inspecties, beoordelingen, het maken van uitvoeringsbeleid, crisisvoorbereiding, crisisrespons en publiekvoorlichting bij de taken van deze directie. Daarnaast is het bureau Bestuurszaken in deze directie ondergebracht.

De directie Bedrijfsvoering & Informatievoorziening is verantwoordelijk voor de randvoorwaarden in de uitvoering van de primaire taken van de ANVS. Ze adviseren en ondersteunen het DT en het primaire proces van de ANVS bij de ontwikkeling en uitvoering van het integraal management. Kaders, richtlijnen en wettelijke vereisten op de PIOFAH-domeinen worden door DBI (interdepartementaal) mede bepaald en vertaald in de dienstverlening, waarbij de directie toetst, adviseert en (bij)stuurt.

Door de aanzienlijke personele groei in 2025 en verdere jaren zal de teamsamenstelling in de directies aan verandering onderhevig zijn.

Personele verantwoording

Over 2025 was er sprake van een voortschrijdend jaargemiddeld ziekteverzuim van 4,8% (2024: 4,5%); een stijging van 0,3% ten opzichte van 2024. Het voortschrijdende jaargemiddelde meldingsfrequentie bedroeg 1,0 over dezelfde periode (2024: 1,2); ten opzichte van voorgaande periode is de meldingsfrequentie met 0,2 gedaald. Het voortschrijdende jaargemiddelde ziekteverzuim ligt boven de normering (4%), wat in lijn is met de landelijke trend. Het voortschrijdende jaargemiddelde meldingsfrequentie ligt beneden de normering (1,2) van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Binnen de ANVS is in 2025 meer geïnvesteerd in verzuimmanagement.

De ANVS-organisatie was eind 2025 als volgt opgebouwd:

Tabel 4.1: Personele organisatie ANVS

Kenmerken	2025	2024
Aantal medewerkers inclusief 2 bestuursleden ultimo (fte)	206,2	176,5
Percentage vrouwen in %	45	43
Percentage mannen in %	55	57
Gemiddelde leeftijd op basis van aantallen	44,8	46
Gemiddelde loonsom/trede	11/6	11/7

De gemiddelde loonkosten per fte (inclusief werkgeverslasten en premies volksverzekering) bedroegen in 2025 € 116.683 (2024: € 111.330). De loonkosten van de ANVS zijn daarmee 6,6% hoger dan vorig jaar terwijl de loonkosten voor Rijksambtenaren met 9,8% gestegen zijn. Dit heeft te maken met de uitstroom van medewerkers met relatief hoge salarisschalen/-treden en de instroom van nieuwe medewerkers met relatief lage salarisschalen/-treden. Hierdoor is de gemiddelde loonsom/trede gedaald naar 11/6 (2024: 11/7).

Opleidingskosten

In 2025 besteedde de ANVS € 636K aan opleidingskosten voor het personeel (2024: € 404K). Dit is 2,8% van de loonkosten in 2025 (2024: 2,1%). De opleidingskosten vielen dit jaar hoger uit dan in 2024. De verhoging wordt voornamelijk veroorzaakt door twee relatief dure stralingsbescherming-opleidingen en een stijging in het aantal nieuwe medewerkers.

Uitkomsten onderzoeken en opvolging

De afgelopen 1-2 jaar zijn de aandachtspunten opgehaald uit de uitkomsten van het MedewerkersBelevingsOnderzoek (MBO) en actie-workshops, de evaluatie van de reorganisatie, het Preventief Medisch Onderzoek (PMO), besprekingen met de ondernemingsraad, en uit de ANVS zomerbijeenkomst 2025. Deze uitkomsten en follow-up daarop zijn onderdeel van onze meerjarensystematiek.

Financiële verantwoording

De ANVS-organisatie en het zbo ANVS zijn in administratief opzicht een integraal onderdeel van het ministerie van IenW, zonder wettelijke verplichting voor een zelfstandige jaarrekening. De accountantscontrole vindt plaats op het niveau van IenW. In de paragraaf 'Financiële overzichten ANVS-organisatie' is een overzicht gegeven van de financiële realisatie van de uitgaven en ontvangsten van de ANVS-organisatie over 2025. De paragraaf 'Financiële overzichten zbo ANVS' geeft de financiële realisatie weer van de uitgaven en ontvangsten van het zbo ANVS over 2025.

Kwaliteitszorg

In 2025 werkte de ANVS op verschillende vlakken aan de borging en verbetering van de kwaliteit van haar werk.

Digitale dienstverlening

ANVS-loket

De actieve doorontwikkeling van het ANVS-loket is in 2024 beëindigd. In 2025 is een beperkt aantal verbeteringen doorgevoerd in de dienstverlening van het huidige loket:

- Formulieren zijn aangepast qua tekst en opties om de duidelijkheid te verbeteren voor EHBO bedrijven;
- De beveiliging van het systeem is aangescherpt aan de hand van bevindingen van een pentest;
- De veiligheid van de technische infrastructuur is verbeterd naar aanleiding van een uitgebreide pentest;
- De formulieren-software is opgewaardeerd naar een recente versie;
- De stabiliteit van het systeem is sterk verbeterd.

Het beheer en onderhoud van het loket wordt tot en met december 2026 gewaarborgd.

Primair Proces Platform

Als project binnen het grotere ANVS programma BOSON is begin januari 2025, na een zorgvuldige voorbereiding in 2024, de aanbesteding gestart voor de realisatie van een nieuw Primair Proces Platform (PPP).

De doelstelling van het PPP-project is de oplevering van een nieuw systeem (platform) voor werkzaamheden rondom vergunningverlening, toezicht en handhaving in het gehele werkveld van de ANVS. Het systeem moet onder andere informatiegedreven besluitvorming mogelijk maken, minimale (administratieve) handelingen vereisen, informatie eenvoudig deelbaar maken en betrouwbaar zijn.

Eind juli 2025 is de opdracht gegund aan het consortium CGI-Atabix. Vanaf dat moment startte de implementatiefase. Het eerste plateau van PPP wordt in oktober 2026 opgeleverd waarna begin 2027 het volgende plateau gepland staat. Hierna gaat het programma over in de beheer- en doorontwikkelfase, welke in de lijn wordt uitgevoerd.

ANVS informatiemodel

In 2025 heeft de ANVS, als onderdeel van het grotere BOSON-programma, een eigen informatiemodel voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) ontwikkeld. Hierbij is nauw samen- gewerkt met andere toezichthoudende organisaties, waaronder het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de provincie Zuid- Holland. Het ANVS-informatiemodel legt een essentiële basis voor de digitalisering van de primaire ANVS processen, de ontwikkeling van het PPP en Informatiegedreven werken. Het model ondersteunt ook de gegevensuitwisseling met andere VTH-partijen. Tijdens de ontwikkeling van PPP wordt het model uitgebreid en verfijnd.

Ook heeft de ANVS in 2025 een ANVS begrippenlijst opgesteld en vastgesteld. Het betreft een integraal overzicht van termen, begrippen en relaties daartussen voor de VTH-taken. Deze eenheid van taal helpt de ANVS bij het samenwerken en efficiënt informatie uitwisselen binnen de organisatie en met ondertoezichtstaanden.

Informatiegedreven werken

In 2025 is er een vervolg gegeven aan de HASS-pilot met het project Informatie Gedreven Werken (IGW), als onderdeel van het programma BOSON. Het doel van het IGW-project is om de informatiepositie van de ANVS verder te versterken.

Er wordt een dataplatform ontwikkeld waarin we zo veel mogelijk aansluiten bij ontwikkelingen en gebruik maken van ervaringen bij o.a. ILT, RWS, BSK/DGMO en SSC-ICT. Dit start bij een verdere basis voor dashboards en rapportages om direct waarde toe te voegen voor ons primaire proces. De ANVS kan dit niet allemaal zelf en daarom zal de nodige expertise georganiseerd worden om het platform op te helpen zetten.

Op basis van een stapsgewijze aanpak legt de ANVS de komende jaren zo de fundamenten voor een informatiegedreven manier van werken.

Informatiebeveiliging

In 2025 heeft de implementatie van de Cyberbeveiligingswet (Cbw) centraal gestaan bij de ANVS. Gedurende het jaar zijn belangrijke resultaten behaald op het gebied van awareness, beleidsontwikkeling, risicomanagement en het informatiebeveiligingsmanagementsysteem (PDCA voor informatiebeveiliging). Op basis van de vastgestelde strategie is verder ingezet op borging en professionalisering om te komen tot een volwaardig van informatiebeveiligingsmanagementsysteem.

Openbaar maken en informatiehuishouding

Nieuwe medewerkers worden getraind in het gebruik van het Document Management Systeem (DMS) volgens de nieuwe trainingsmodule die is opgenomen in het standaard inwerkprogramma. Daarmee zijn zij bewust van nut en noodzaak van toegankelijkheid van informatie.

In 2026 zal de ANVS overgaan op het nieuwe DMS-systeem Horizon en afscheid nemen van Content Manager. In 2025 is hard gewerkt aan het voorbereiden van deze transitie door het inrichten van nieuwe processen en het mappen van documenten naar de nieuwe structuur.

Beschikkingen zoals registratiebeschikkingen van het type bron en goedkeuringsbesluiten van ontmantelingsplannen zijn in 2025 gepubliceerd, waarmee ANVS nu voldoet aan de wettelijke verplichtingen vanuit de Woo.

ANVS is aangesloten bij een consortium voor de doorontwikkeling van het publicatieplatform PUC, waarmee we ook in de toekomst gebruik kunnen maken van een veilige en up-to-date platform voor het publiceren van publieke informatie.

Digitale toegankelijkheid websites

De ANVS heeft zich te houden aan het Besluit digitale toegankelijkheid overheid, die verplicht websites, apps en content op websites en apps toegankelijk te maken en te houden. Daarmee stelt de ANVS ook Nederlanders met een beperking in staat onze openbare informatie tot zich te nemen. Zo draagt de ANVS bij aan een openbare, toegankelijke en verantwoordelijke overheid.

In 2025 hebben het ANVS-loket en de ANVS-website de B-status behouden, zodat voldaan wordt aan de wettelijke eisen rondom digitale toegankelijkheid. Aanvullend daarop is de ANVS-website naar een nieuw platform gemigreerd; PRO2. Dit is een Rijksbreed platform die centraal de technische digitale toegankelijkheid van de websites verzorgt. Daarnaast is er aandacht geweest voor de content op deze websites, zowel door bewustwordingsactiviteiten als door het ontwikkelen van digitaal toegankelijke sjablonen en formats. Verder is er eind 2025 meer capaciteit gerealiseerd voor het verder ontwikkelen van de digitale toegankelijkheid binnen de ANVS. Ook in 2026 wordt er werk gemaakt van digitale toegankelijkheid.

Interne processen

Eind 2025 is gestart met de inrichting van de in 2024 her-ontworpen primaire processen van vergunningverlening, toezicht en handhaving ten behoeve van de inrichting in het nieuwe PPP, de opvolger van het huidige ANVS Loket. De in PPP in te richten processen kenmerken zich door een groter gebruik van gestructureerde data en basisregistraties. Dit moet zorgen voor een betere informatiepositie en een solide basis voor informatie-gedreven werken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dit wordt naar verwachting in het derde kwartaal 2026 afgerond.

Risicomanagement

Jaarplan en begroting

De ANVS-organisatie neemt deel aan de geïntegreerde begrotings- en concernsturingscyclus van het ministerie van IenW. In deze geïntegreerde cyclus worden de zaken besproken op gebied van bedrijfsvoering, informatiehuishouding en informatiebeveiliging. De aanwijzingen daarover, zoals opgenomen in de structurele aanschrijving van IenW, worden daarbij gevolgd. In het kader van de concernsturingscyclus vindt er ieder jaar een start- en verantwoordingsgesprek plaats met de Secretaris-Generaal van IenW. Daarnaast is sprake van twee rapportagemomenten over de voortgang. In het kader van deze cyclus worden ook de specifieke aspecten van het zbo betrokken.

Ieder jaar stelt de ANVS een plan op met de speerpunten voor het volgende jaar. De voortgang wordt periodiek besproken in de driehoek die bestaat uit de eigenaar (de Secretaris-Generaal IenW), de opdrachtgever (beleidsdirectoraat Milieu & Internationaal) alsmede de opdrachtnemer (ANVS). In hoofdstuk 3 is de verantwoording op het ANVS jaarplan 2025 beschreven.

Het ANVS jaarplan tezamen met de ANVS begroting levert op hoofdlijnen input voor de teamjaarplannen. In deze teamjaarplannen staat hoe de teams van de respectievelijke directies bijdragen aan de strategie van de ANVS. Periodiek ontvangt het directieteam een rapportage met de ontwikkeling van werkelijke personele cijfers en financiële uitgaven ten opzichte van de begroting. Elke vier maanden wordt de status van het jaarplan en de ontwikkeling in de belangrijkste risico's besproken in het directieteam van de ANVS, alsmede tussen het bestuur van de ANVS en de Secretaris-Generaal van het ministerie. Begin 2026 is de nieuwe meerjarenvisie ANVS vastgesteld. Deze dient jaarlijks als basis voor het op te stellen ANVS jaarplan.

Bedrijfsrisico's

Risicomanagement speelt een belangrijke rol binnen de ANVS.

Er vindt doorlopend actieve monitoring plaats op (bedrijfs-)risico's. De belangrijkste risico's in 2025 waren:

1. Risico's Informatiebeleid, -voorziening en ICT

De ANVS ziet statelijke actoren als de grootste bedreiging voor de combinatie nucleair en overheid binnen Nederland. Binnen dit speelveld vervult de ANVS een sleutelrol, zeker als het aankomt op het verkrijgen en delen van informatie met de verschillende partijen. Om die reden heeft de (cyber)security topprioriteit binnen de ANVS.

De ANVS heeft een informatiebeveiligingsstrategie 2024-2026 om onder meer de implementatie van de Cyberbeveiligingswet gestructureerd en planmatig uit te voeren en zo de risico's te beperken.

De ANVS werkt met STG-informatie tot en met het hoogste niveau, Zeer Geheim (ZG). Binnen de huidige huisvesting kunnen benodigde maatregelen niet voldoende genomen worden vanwege beperkingen in de fysieke mogelijkheden van het gebouw. Een bijkomende uitdaging is het 'openbare' karakter van de huidige huisvesting. De inrichting van het gebouw en de geldende procedures zijn niet passend voor een organisatie die werkt met STG-informatie.

De ANVS is samen met UDAC en het Rijksvastgoedbedrijf druk bezig passende huisvesting te vinden waarin op een veilige manier met STG-informatie gewerkt kan worden.

De ANVS zoekt actief de samenwerking met overheidsorganisaties met een vergelijkbaar risicoprofiel, en, waar van toepassing, een vergelijkbare omvang.

2. Risico's financieel

De beschikbare capaciteit van UDAC-Inkoop was in 2025 krap en is daarmee een risico voor de ANVS. Het niet tijdig inkopen is niet alleen een risico voor een aantal dossiers, maar kon ook een knelpunt worden voor het tijdig en kwalitatief uitputten van de budgetten en potentieel voor de rechtmatigheid van inkopen en betalen. Door maandelijks intensief overleg met elkaar te voeren hebben we het geschetste risico weten te beperken en was de vertraging in de verwerkingstijd beperkt. Voor een belangrijke aanbesteding voor de ANVS, de aanbesteding voor het nieuwe PPP binnen het programma BOSON, heeft UDAC-Inkoop in 2024-begin 2025 actie ondernomen om geschikte capaciteit specifiek voor deze aanbesteding binnen UDAC-Inkoop te realiseren.

(Beperkte) in-control-statement

Verantwoordelijkheden en toetsingen

Het bestuur van de ANVS is verantwoordelijk voor het inrichten en onderhouden van effectieve interne risicobeheersings- en controle-systemen op het gebied van bedrijfsvoering en informatievoorziening. Deze systemen hebben tot doel de significante risico's waaraan de ANVS is blootgesteld, optimaal te beheersen. Een dergelijk systeem kan echter geen absolute zekerheid bieden voor het realiseren van de doelstellingen, noch kan het alle onjuistheden van materieel belang, verlies, fraude en overtreding van wetten en regels geheel voorkomen.

Het bestuur heeft de interne risicobeheersings- en controlesystemen van de ANVS gedurende het verslagjaar op systematische wijze geanalyseerd, geëvalueerd en bewaakt. Het bestuur heeft de effectieve werking van deze interne risicobeheersings- en controlesystemen voor het bedrijfsvoeringaspect getoetst en vastgesteld. Voor de beheersing van informatiebeveiligings- en gegevensbeschermingsrisico's (cf. Voorschrift Informatiebeveiliging Rijksdienst Bijzondere Informatie (VIRBI 2025) en de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)) is in 2024 een strategie vastgesteld om te komen tot een volwaardig Information Security Management Systems (ISMS). Daarin wordt mede voorzien in de implementatie van de nieuwe Cyberbeveiligingswet.

Binnen de ANVS wordt veel gebruik gemaakt van Rijksbreed aangeboden diensten (zg. generieke diensten) voor huisvesting, ICT, beveiliging en facilitair management. De huisvesting blijft ook over geheel 2025 niet-passend op de bekende knelpunten.

Het beveiligingsniveau van generieke ICT-diensten van de ANVS en de informatievoorziening op dit vlak zijn voor verbetering vatbaar. Dit betroffen in 2025 de grootste risico's voor de ANVS. Binnen de context van de ANVS, als afnemer van generieke (Rijksbrede) diensten in een keten, is het lastig de realisatiekracht te versterken. Het bestuur van de ANVS heeft hier aandacht voor.

Het bestuur is van mening dat de risicobeheersings- en controle-systemen ten aanzien van de eigen bedrijfsapplicaties, bedrijfsvoering- en informatievoorzieningsrisico's adequaat zijn ingericht en effectief hebben gewerkt gedurende 2025. De ANVS neemt dan ook de volledige verantwoordelijkheid voor de bedrijfsapplicaties in eigen beheer, inclusief de bestuursaansprakelijkheid hiervoor voortvloeiend uit de Cbw.

Voor de genoemde generieke diensten is het voor de ANVS feitelijk niet mogelijk deze verantwoordelijkheid te nemen. Door de complexe sturings- en verantwoordingsketens binnen het Rijk, de gebrekkige specifieke informatievoorziening (rapportage) en de beperkte omvang van de ANVS binnen het totaal aan afnemers van generieke diensten kan de ANVS te weinig richting geven aan de diensten die de ANVS verplicht afneemt.

Onderdeel van de huidige informatiebeveiligingsstrategie van de ANVS inzake generieke diensten is om de tekortkomingen op dit punt te blijven signaleren en te bespreken met de aanbieders van de generieke diensten. Derhalve kan het bestuur van de ANVS geen aansprakelijkheid aanvaarden voor datgene waar zij geen invloed op kunnen uitoefenen.

Overzicht vergoedingen en (neven)activiteiten

De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) is van toepassing op de beloning van de bestuurders van het zbo ANVS. Onder 'Financiële overzichten zbo ANVS' tabellen 4.4, 4.5 en 4.6 zijn de uitgaven en ontvangsten van het zbo ANVS en de verstrekte beloning aan de bestuurders in 2025 opgenomen.

(Neven)Functies

Bestuursvoorzitter Annemiek van Bolhuis:

- Onbezoldigde nevenfunctie als Lid van de Conseil Scientifique van 'Santé Publique France' (Raad van Advies van het Franse Nationale Volksgezondheid Instituut);
- Onbezoldigd bestuurslid van Tennis en Padel Vereniging Valkenburg.

Plaatsvervangend bestuursvoorzitter Marco Brugmans:

- Geen (on)bezoldigde nevenfuncties

Financiële overzichten

ANVS-organisatie

De jaarrekening van de ANVS-organisatie heeft betrekking op het boekjaar 2025. In de tabellen van deze jaarrekening is sprake van nominale waarden en afronding op hele euro's. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabellen ontstaan.

De onderstaande tabel geeft de stand van begrote uitgaven 2025 (ontwerpbegroting 2025), het saldo budgetmutaties in geheel

2025 (stand 1^e en 2^e Suppletoire wet alsmede Miljoenennota en Slotwetmutaties) resulterend in de ultimo begroting 2025, de gerealiseerde uitgaven per 31 december 2025 en 31 december 2024. Het betreft de uitgaven van de gehele ANVS inclusief die van het zbo-bestuur als wel de Raad van Advies. In deze paragraaf worden die uitgaven nader gespecificeerd.

Tabel 4.2: Uitgaven ANVS-organisatie

Uitgaven ANVS organisatie (in duizend euro's)	Ontwerp begroting 2025	Begroting mutaties 2025	Ultimo begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil begroot – realisatie	Realisatie 2024
Onderzoeken ANVS	4.549	-1.865	2.684	2.127	557	2.059
KF Nucleaire initiatieven	1.815	-1.176	639	375	264	205
Dienstverlening KNMI	246	6	252	252	0	246
Dienstverlening RIVM	7.560	1.273	8.833	8.833	0	10.860
Totaal Programma-uitgaven	14.170	-1.762	12.408	11.587	821	13.370
Salarissen	21.635	2.401	24.036	23.607	429	19.933
Inhuur	885	-107	778	687	91	951
Personele exploitatie	1.452	175	1.627	1.225	402	986
Totaal Personeel	23.972	2.469	26.441	25.519	922	21.870
ICT	6.086	-2.872	3.214	2.081	1.133	1.938
Materiele uitgaven	1.169	-260	909	510	399	283
Totaal materieel	7.255	-3.132	4.123	2.591	1.532	2.221
Totaal uitgaven	45.397	-2.425	42.972	39.697	3.275	37.461

Toelichting op de programma-uitgaven

Onderzoeken ANVS

Het betreft uitgaven voor opdrachten aan (inter)nationale technische supportorganisaties inzake technische ondersteuning, advisering en onderzoek op terreinen van nucleaire veiligheid, stralingsbescherming alsmede beveiliging en waarborging (*safeguards*). Daarnaast worden ook de uitgaven die verband houden met publieksvoorlichting en de samenwerking tussen ANVS en internationale organisaties (zoals bijvoorbeeld HERCA, OECD/NEA en IAEA) inzake voornoemde terreinen op Onderzoeken ANVS verantwoord.

De ANVS startte 2025 met een budget voor Onderzoeken ANVS van € 4.549K. De volgende begrotingsmutaties (in totaal +/- € 1.865K) zijn in 2025 uitgevoerd:

- Door het ministerie van Financiën uitgedeelde prijsbijstelling 2025 (€ 62K).
- Overheveling van ANVS-budget naar het ministerie van IenW doordat er minder uitbestedingsopdrachten waren uitgezet. Hierdoor zijn de ontvangen middelen niet in zijn geheel in 2025 besteed (-/- € 885K).
- Overheveling naar RIVM-dienstverlening ten behoeve van RIVM Ongevalsorganisatie, RIVM Basis Essentiële Infrastructuur (BEI) en eindeafrekening 2022 en 2023 (-/- € 1.042K).

Het jaar 2025 is afgesloten met overschot van € 557K. Dit komt voornamelijk door vertraging in facturatie door leveranciers. Deze facturen worden in januari 2026 betaald en komen ten laste van het budget 2026.

Ten opzichte van 2024 zijn de gerealiseerde uitgaven (€ 2.127K) nagenoeg gelijk gebleven (verschil € 68K).

Klimaatfonds (KF) nieuwe nucleaire initiatieven

Dit betreft de middelen die zijn ontvangen vanuit het klimaatfonds voor nieuwe nucleaire initiatieven. Deze uitgaven zijn voor opdrachten aan (inter)nationale technische supportorganisaties inzake technische ondersteuning, advisering en onderzoek op terrein het van nieuwe nucleaire initiatieven.

De ANVS startte 2025 met een budget voor KF nucleaire initiatieven van € 1.815K. De volgende begrotingsmutaties (in totaal +/- € 1.176K) zijn in 2025 uitgevoerd:

- Door het ministerie van Financiën uitgedeelde prijsbijstelling 2025 (€ 24K).
- Kasschuif (-/- € 800K).
- Overheveling van onbenut budget naar het ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG) doordat de ontvangen middelen niet in zijn geheel in 2025 besteed kon worden (-/- € 400K).

Dienstverlening Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut (KNMI)

Dit betreft de bijdrage aan het KNMI voor afname van maatwerk-dienstverlening. De ANVS startte 2025 met een budget voor dienstverlening KNMI van € 246K. In 2025 is in totaal voor € 6K aan extra financiële middelen verkregen voor prijsbijstelling 2025.

Dienstverlening Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM)

Het RIVM is de vaste partner van de ANVS voor een aantal taken op het terrein van stralingsbescherming. Dit zijn taken als ondersteuning bij vraagstukken over stralingsbescherming en bij stralingsinspecties, het beheer van de ongeval organisatie, het in stand houden van het Radionucliden laboratorium, alsmede het beheer van het Nationaal Meetnet Radioactiviteit en de stralingsmeetwagens. De bijdrage aan het RIVM hangt hiermee samen.

Bij aanvang van 2025 bedroeg het budget voor dienstverlening RIVM € 7.560K. In de loop van 2025 is het totaalbudget RIVM met € 1.273K toegenomen door verkregen extra financiële middelen van het ministerie van Financiën voor prijsbijstelling 2025 en een budgetoverheveling vanuit Onderzoeken ANVS.

Ten opzichte van 2024 zijn de gerealiseerde uitgaven (€ 8.833K) met ruim 18% afgenomen (in totaal € 2.027K).

Toelichting op de personele uitgaven

Salarissen

Onder de post Salarissen vallen de uitgaven van loonkosten van eigen ANVS-personeel, het ANVS-bestuur (verbijzondering in Financiële overzichten zbo ANVS), vergoedingen van de leden van de ANVS Raad van Advies (zie tabel 5.1) en via het Rijk bij de ANVS gedetacheerde medewerkers.

De ANVS startte 2025 met een budget voor salariskosten van € 21.635K. De volgende begrotingsmutaties (€ 2.401K) zijn in 2025 uitgevoerd:

- Overheveling van budget binnen de ANVS-begroting van ICT/Materieel naar Personele uitgaven ten behoeve van WaU en functies die eerst werden vervuld door UDAC (€ 852K).
- Door het ministerie van Financiën uitgedeelde eindejaarsmarge ter compensatie van facturen 2024 betaald in 2025 en daarmee ten laste van budget 2024 zijn gekomen (€ 107K).
- Door het ministerie van Financiën uitgedeelde loonbijstelling 2025 (€ 1.122K).
- Een herschikking apparaatsbudgetten (€ 850K).
- Kasschuif voor ontvangen Klimaatfonds middelen vanwege vertraging in vacaturevervulling en opzet traineeprogramma (-/- € 775K).
- Ontvangen personele middelen voor uitbreiding industriële & medische stralingstoepassingen (€ 286K).
- Verrekening voor Rijkstrainees (-/- € 41K).

Het jaar 2025 is afgesloten met overschot van € 429K. Dit overschot komt doordat facturen voor detachering niet tijdig zijn ontvangen en verwachte indiensttredingen niet eind 2025 zijn gestart maar in januari 2026.

Ten opzichte van 2024 zijn de gerealiseerde uitgaven voor salarissen (€ 23.607K) per saldo met bijna 19% gestegen (totaal € 3.674K). Dit wordt voornamelijk verklaard door een stijging van het aantal personeelsleden.

Inhuur

Dit betreft de uitgaven voor externe inhuur voor onder andere ICT-dienstverlening, vergunningverleners stralingstoepassingen, communicatieadviseurs en juridische dienstverlening.

De ANVS startte 2025 met een budget voor Externe Inhuur van € 885K.

De volgende begrotingsmutaties zijn in 2025 uitgevoerd (totaal -/- € 107K):

- Overheveling van budget binnen de ANVS-begroting (-/- € 107K).

Het jaar 2025 is afgesloten met overschot van € 91K. Ten opzichte van 2024 zijn de gerealiseerde uitgaven (€ 687K) met 28% afgenomen (€ 264K).

Het gerealiseerde percentage externe inhuur bedraagt in 2025 in totaal 3,0%. Hiermee wordt de Roemernorm van 10% niet overschreden.

Personele exploitatie

Dit betreft alle andere personele uitgaven (niet zijnde salarissen en inhuur) van de ANVS zoals binnen- en buitenlandse reis- en verblijfsuitgaven en opleidingen.

De ANVS is het jaar 2025 gestart met een budget voor personele exploitatie van € 1.452K. De volgende begrotingsmutaties zijn in 2025 uitgevoerd (€ 175K):

- Uitgekeerde prijsbijstelling door het ministerie van Financiën (€ 21K).
- Door het ministerie van Financiën uitgedeelde eindejaarsmarge ter compensatie van facturen 2024 betaald in 2025 en daarmee ten laste van budget 2024 zijn gekomen (€ 154K).

Het jaar 2025 is afgesloten met overschot van € 402K.

Ten opzichte van 2024 zijn de gerealiseerde uitgaven (€ 1.225K) met 24% toegenomen (€ 239K). Er heeft een uitbreiding plaatsgevonden op het personeelsbestand van 29,7 fte en daarmee zijn de personele uitgaven zoals opleidingskosten en reiskosten toegenomen.

Toelichting op de materiële uitgaven

ICT

Deze post bevat zowel de uitgaven voor de dienstverlening voor gebruik van het ILT-loket als wel de uitgaven voor ICT-projecten, structurele uitgaven voor ICT-onderhoud en -licenties.

De ANVS startte 2025 met een ICT-budget van € 6.086K. De volgende begrotingsmutaties zijn in 2025 uitgevoerd (totaal -/- € 2.872K):

- Door het ministerie van Financiën uitgedeelde prijsbijstelling 2023 (€ 88K).
- Kasschuif voor Staatsgeheime stukken en Werk aan Uitvoering (WaU) (-/- € 1.500K).
- Overheveling van ICT naar Personele uitgaven voor fte's STG en Werk aan Uitvoering (-/- € 1.331K).
- Verrekening UDAC IenE (€ 119K).
- Overheveling naar ministerie IenW voor de Dienstverlening overeenkomst ILT (-/- € 98K).
- Overheveling van onbenut ANVS-budget naar het ministerie van IenW doordat de ontvangen middelen niet in zijn geheel in 2025 besteed kon worden (-/- € 150K).

Het jaar 2025 is afgesloten met overschot van € 1.133K. Dit wordt veroorzaakt door te laat ontvangen facturen en vertraging in de uitvoer en/of inkoop van diverse trajecten.

Ten opzichte van 2024 zijn de gerealiseerde uitgaven (€ 2.081K) met 7% gestegen.

Materiële uitgaven

Onder deze post worden de uitgaven voor organisatiedrukwerk, PR en marketing alsmede fotowerk en –materiaal, kantoorinrichting en kantoorbenodigdheden verantwoord evenals de uitgaven voor activiteiten ter ondersteuning van het primaire proces, waaronder de complete dienstverlening van de Shared Service Organisatie (SSO).

De ANVS startte 2025 met een budget voor materiële uitgaven van € 1.169K. In 2025 is in totaal per saldo voor € 260K aan financiële middelen beschikbaar.

De volgende begrotingsmutaties zijn in 2025 uitgevoerd:

- Door het ministerie van Financiën toegekende prijsbijstelling 2023 (€ 13K).
- Herschikking naar Personele uitgaven (-/- € 264K).
- Dekking HXII-opgave Voorjaar 2025 ANVS (-/- € 9K).

Het jaar 2025 is afgesloten met overschot van € 399K. Een aantal facturen is niet tijdig ontvangen en betaald, deze komen ten laste van het 2026 budget.

Ten opzichte van 2024 zijn de gerealiseerde uitgaven (€ 510K) met 80% gestegen. Dit komt door de aanschaf van meetapparatuur en het uitvoeren van verschillende onderzoeksopdrachten.

Totaal uitgaven

De ANVS is het jaar 2025 gestart met een totaalbudget van € 45.397K. In de loop van 2025 is in totaal per saldo voor +/- € 2.425K aan financiële middelen beschikbaar. Het boekjaar 2025 is afgesloten met een realisatie van € 39.697K en daarmee een totaaloverschot van € 3.275K.

Ten opzichte van 2024 zijn de gerealiseerde uitgaven (€ 39.697K) met 6% toegenomen (een stijging van € 2.236K). Deze stijging komt hoofdzakelijk door toename in fte's waarmee de totale personele kosten stijgen.

Apparaatstaakstelling

De ANVS is in 2025 aangeslagen om een bijdrage (van 1%) te leveren aan de apparaatstaakstelling uit het hoofdlijnenakkoord. Dit betekent dat er in 2025 een bijdrage van € 321K is geleverd die verdeeld is over alle apparaatsbudgetplaatsen.

De ontvangsten van de ANVS-organisatie

De ontvangsten van de ANVS bestaan uit vergoedingen van nucleaire installaties, vervoerders van splijtstoffen, registratie van stralingsdeskundigen en de erkenning van stralingsopleidingen alsmede dosimetrische diensten is vastgelegd in het Besluit Vergoedingen Kernenergielwet.

Tabel 4.3: Ontvangsten ANVS-organisatie

Ontvangsten ANVS-organisatie 2025 (in duizenden euro's)	Begroot 2025	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Nucleaire Installaties	-	2.300	2.143
Vervoer van splijtstoffen	-	56	74
Registratie stralingsdeskundigen	-	96	100
Erkenning stralingsopleiding	-	10	4
Erkenning dosimetrische diensten	-	0	6
Overige ontvangsten	-	86	0
Totaal ontvangsten	2.300	2.548	2.327

Het te ontvangen bedrag per vergoedingscategorie kan per jaar fluctueren. Dit komt doordat in het ene jaar meer of minder vergoedingsplichtige vergunningaanvragen c.q. registraties of erkenningen zijn dan in het andere jaar.

De begroting van € 2,3 miljoen is vastgesteld op totaal niveau en niet onderverdeeld naar de verschillende posten.

De ontvangsten zijn uitgekomen op € 2.548K. Dat is € 248K hoger dan vooraf geprognoseerd. Ten opzichte van 2024 zijn de ontvangsten gestegen. Dit heeft o.a. te maken met een inning van een last onder dwangsom en hogere ontvangsten vanuit het vergoedingen besluit Kernenergielwet bij de nucleaire installaties.

Financiële overzichten

zbo ANVS

Deze paragraaf bevat de financiële verantwoording van het zelfstandig bestuursorgaan (zbo) ANVS en heeft betrekking op de periode 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025. Het zbo ANVS voert een kas- en verplichtingenadministratie in de administratie van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

De uitgaven en ontvangsten van het zbo ANVS

De nevenstaande tabel geeft de stand van begrote uitgaven 2025, de gerealiseerde uitgaven per 31 december 2025 en voorgaand jaar.

Beloning bestuurders

De Wet normering topinkomens (WNT) bepaalt dat de bezoldiging en eventuele ontslaguitkeringen van topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector op naam niveau vermeld moeten worden in het financieel jaarverslag. Deze publicatieplicht geldt tevens voor topfunctionarissen die bij een WNT-instelling geen – al dan niet fictieve – dienstbetrekking hebben of hadden. Daarnaast moeten van niet-topfunctionarissen de bezoldiging (zonder naamsvermelding) gepubliceerd worden indien deze het individueel toepasselijk drempelbedrag te boven gaan. Niet-topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vallen echter buiten de reikwijdte van de wet.

Voor dit departement heeft de publicatieplicht betrekking op onderstaande functionarissen. De bezoldigingsgegevens van de leden van de Top Management Groep zijn opgenomen in het jaarverslag van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het algemeen bezoldigingsmaximum bedraagt in 2025 € 246.000.

Tabel 4.4: Totale uitgaven en ontvangsten zbo ANVS

Totale uitgaven en ontvangsten van het zbo ANVS (in euro)	Begroot 2025	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Salarissen	430.000	408.097	393.998
Reis- en verblijfsuitgaven buitenland	15.000	16.061	40.958
Reis- en verblijfsuitgaven binnenland	10.000	9.312	8.580
Opleidingen	-	-	-
Totaal personeel	455.000	430.529	443.536
Materiële uitgaven	-	-	-
Totaal materieel	-	-	-
Totaal uitgaven	455.000	430.529	443.536
Totaal ontvangsten	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Tabel 4.5: Beloning bestuurders – A.M.P. van Bolhuis, bestuursvoorzitter

Kenmerk	2025	2024
Datum aanvang dienstverband (indien van toepassing)	-	-
Omvang dienstverband in fte	1	1
Op externe inhuur-basis (nee; ≤ 12 kalender-mnd; > 12 kalender-mnd)	Nee	Nee
Beloning plus onkostenvergoedingen (belast)	176.145	177.488*
Voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn	23.193	23.295
Totale bezoldiging	199.338	200.783**
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	246.000	233.000
Motivering (indien overschrijding)	n.v.t. / geen overschrijding	n.v.t. / geen overschrijding

*) In het jaarverslag 2024 is € 178.038 gerapporteerd. Het correcte bedrag is € 177.488.

***) In het jaarverslag 2024 is € 201.333 gerapporteerd. Het correcte bedrag is € 200.783.

Tabel 4.6: Beloning bestuurders – M.J.P. Brugmans, plaatsvervangend bestuursvoorzitter

Kenmerk	2025	2024
Datum aanvang dienstverband (indien van toepassing)	-	-
Omvang dienstverband in fte	1	1
Op externe inhuur-basis (nee; ≤ 12 kalender-mnd; > 12 kalender-mnd)	Nee	Nee
Beloning plus onkostenvergoedingen (belast)	185.587***	169.376
Voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn	23.172	23.289
Totale bezoldiging	208.759	192.665
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	246.000	233.000
Motivering (indien overschrijding)	n.v.t. / geen overschrijding	n.v.t. / geen overschrijding

***) Inclusief eenmalige beloning.

Naast de hierboven vermelde functionarissen zijn er geen andere functionarissen die in 2025 een bezoldiging boven het toepasselijke bezoldigingsmaximum hebben ontvangen, of waarvoor in eerdere jaren een vermelding op grond van de WNT heeft plaatsgevonden of had moeten plaatsvinden. Er zijn in 2025 geen functionarissen die hun werkzaamheden als topfunctionaris hebben neergelegd en die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar aangemerkt worden als topfunctionaris. Er zijn in 2025 geen ontslaguitkeringen betaald die op grond van de WNT dienen te worden gerapporteerd.

Indicatoren en kengetallen ANVS

In 2016 werd de huidige set indicatoren en kengetallen samen met IenW ontwikkeld. Deze indicatoren geven een beeld van de geleverde prestaties en productie. Hieronder volgt het overzicht over het jaar 2025.

Transparantie

Tabel 4.7: Indicatoren transparantie

Indicatoren	Resultaat 2025
Openbaarmaking van internationale missies, de aanbevelingen daaruit en de verbeteringen.	Zie hoofdstuk 3, Verantwoordingstabel (3.8), actie ‘Aanbevelingen uit 3 missies opvolgen’ voor een update over de opvolging van eerdere missies.
Openbaarmaking van internationale peer-reviews, de aanbevelingen daaruit en de verbeteringen.	In mei 2025 heeft Nederland een IAEA OSART follow-up peer-review missie aan kerncentrale Borssele ontvangen. Tijdens deze missie is beoordeeld welke maatregelen zijn genomen naar aanleiding van de OSART-missie in 2023. Het IAEA concludeerde in het missie rapport dat de kerncentrale in Borssele goede voortgang heeft geboekt en zich blijvend inzet voor de operationele veiligheid.
Publicatie van strategieën, richtlijnen en handreikingen van de ANVS; het werken volgens deze documenten en periodieke evaluatie.	<p>In 2025 heeft de ANVS de onderstaande documenten gepubliceerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herziene Handreiking toepassing URC en HRC • Herziene Handreiking vergunningverlening ANVS • Handreiking Gebruik Internationale Guides bij Oordeelsvorming • Herziene Handreiking VOBK • Handreiking vooroverleg nieuwbouw kernreactoren <p>De herziene handreiking 10-EVA is uitgezet voor consultatie.</p> <p>Handreikingen en richtlijnen geven het standpunt van de ANVS weer op bepaalde onderwerpen om meer duidelijkheid te bieden voor vergunninghouders en initiatiefnemers. Daarnaast wordt in strategieën beschreven hoe de ANVS de uitvoering van haar wettelijke taken invult. Deze documenten worden periodiek door de ANVS beoordeeld om te bepalen of herziening nodig is.</p>

Kengetallen	Resultaat 2025
1. De formatie van de ANVS (fte).	<ul style="list-style-type: none"> • (Ambtelijke) bezetting: 206,2 fte inclusief 2 bestuursleden • Aantal medewerkers: 211 inclusief 2 bestuursleden
2. Aantallen verleende vergunningen en -verlengingen gespecificeerd naar verschillende categorieën.	Zie hoofdstuk 3, tabel 3.2 - Overzicht van verleende vergunningen, meldingen, registraties en beoordelingen in 2025.
3. Aantallen handhavingsactiviteiten (inclusief inspecties) en de belangrijkste resultaten daarvan gespecificeerd naar transporten en delen van de nucleaire sector.	Zie hoofdstuk 3, tabel 3.1 - Toezicht- en handhavingsactiviteiten in 2025.
4. Het aantal en de uitkomsten van behandelde bezwaar- en beroepzaken.	Zie hoofdstuk 3, paragraaf Bezwaren, beroepen, Woo- en Who-verzoeken, klachten en informatie-verzoeken: tabel 3.3 - Bezwaren en tabel 3.4 - Beroepen.
5. Het percentage afgehandelde bezwaren binnen de geldende wettelijke termijn.	Alle afgehandelde bezwaren vielen binnen de geldende wettelijke termijn. Dit is op basis van bezwaarschriften die de ANVS in 2025 heeft ontvangen en ook in 2025 heeft afgehandeld. Bezwaarschriften die eind december 2025 zijn ontvangen worden in 2026 afgehandeld.
6. De behandelde klachten als bedoeld in artikel 9:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.	Zie hoofdstuk 3, paragraaf Bezwaren, beroepen, Woo- en Who-verzoeken, klachten en informatie-verzoeken: tabel 3.6 - Overzicht bezwaren, beroepen, Woo-en Who-verzoeken en klachten.
7. De bij de Nationale Ombudsman ingediende klachten.	In 2025 zijn er geen klachten ingediend bij de Nationale Ombudsman.
8. Uitkomsten van uitgevoerde klanttevredenheidsonderzoeken.	Na uitvoering van het inspectieproject bij een deel van alle complexvergunninghouders is een enquête uitgezet onder de geïnspecteerde organisaties. We hebben vragen gesteld over hoe dit project ervaren is. De leerpunten zullen een plek krijgen in het vervolgproject bij de overige complexvergunninghouders.
9. Het aantal verzoeken op grond van de Wet open overheid (Woo) en Wet hergebruik van overheidsinformatie (WHO) alsmede de resultaten daarvan.	Zie hoofdstuk 3, paragraaf Bezwaren, beroepen, Woo- en Who-verzoeken, klachten en informatie-verzoeken: tabel 3.5 - Wet open overheid (Woo) en Wet hergebruik van overheidsinformatie (Who) verzoeken en tabel 3.6 - Overzicht bezwaren, beroepen, Woo-en Who-verzoeken en klachten.
10. Het ziekteverzuim bij de ANVS.	4,8 %
11. De financiële realisatie afgezet tegen de begrotingsposten (w.o. externe inhuur).	Zie hoofdstuk 4, paragraaf Financiële overzichten ANVS-organisatie.
12. De personeelskosten per fte.	€ 116.683
13. Uitkomsten Medewerkers Belevingsonderzoek.	In 2025 zijn de MBO-uitkomsten van 2024 verder verankerd in de organisatie en het leiderschapsprogramma zoals o.a. de continuering van het ontwikkeltraject, creëren van bewustzijn t.b.v. integriteit en sociaal veilig werkklimaat middels voorlichting, het organiseren van workshops en interne communicatie. Eind 2026 zal een nieuw Medewerkers Belevingsonderzoek worden afgenomen.

Cultuur voor veiligheid

Tabel 4.8: Indicatoren ‘Cultuur voor veiligheid’

Indicatoren ‘Cultuur voor veiligheid’	Resultaat 2025
Periodieke meting van de indicatoren voor een veilige cultuur.	In 2025 is geen periodieke meting (via Medewerkersbelevingsonderzoek) uitgevoerd onder de ANVS-medewerkers naar sociale veiligheid en ongewenste omgangsvormen. In het Medewerkers Belevingsonderzoek van 2026 zal een periodieke meting naar de veilige cultuur plaatsvinden.

Deskundigheid

Tabel 4.9: Indicatoren ‘Deskundigheid’

Indicatoren ‘Deskundigheid’	Resultaat 2025
1. Bezetting bedrijfskritische functies.	In 2025 is de lijst met bedrijfskritische functies (te beschermen belangen) bijgewerkt. Deze bestaat uit het crisisexpertteam straling en nucleair, inclusief communicatie. Voor de rollen die ingevuld worden door de ANVS-functiegroepen was de bezetting in 2025 boven het gewenste minimum van 4 personen die voor ANVS functiegroepen geldt, behalve bij de functiegroep Adviseur nucleair / Adviseur Ongevalssituatie. Hierbij was de omvang gelijk aan de minimale omvang, omdat 1 persoon in opleiding was. De bezetting van de Taskforce Ongevalssituatie (backoffice van CETsn-adviestafel) en de bezetting van de rollen aan de CETsn-adviestafel ingevuld door ANVS zijn daarom in orde. Gedurende 2025 is het team communicatie gegroeid waardoor aan het einde van het jaar de bezetting op orde was.
2. Uitvoering geven aan en jaarlijks evalueren van het opleidingsplan.	Zie hoofdstuk 3, Verantwoordings tabel (3.8), actie ‘ANVS-traineeship opzetten en opleidingsopties uitbreiden’.
3. Bezetting van de piketrollen in de ANVS-ongevalsorganisatie met opgeleide, getrainde en geoefende medewerkers.	Het aantal opgeleide, getrainde en geoefende medewerkers was bij alle functiegroepen boven het gewenste minimum, behalve bij de functiegroep Adviseur nucleair / Adviseur Ongevalssituatie. Bij deze laatste was de omvang gelijk aan de minimale omvang, omdat 1 persoon in opleiding was. Eind 2025 was de bezetting op orde.

Kengetallen 'Deskundigheid'	Resultaat 2025
1. Aantal deelnames door ANVS-medewerkers aan internationale missies en <i>peer reviews</i> . Door deel te nemen aan deze missies draagt de ANVS bij aan het internationale stelsel van nucleaire veiligheid en stralingsbescherming.	In 2025 hebben 3 medewerkers van de ANVS deelgenomen aan IAEA IRRS-missies aan respectievelijk Thailand, China en Hongarije. Daarnaast heeft 1 medewerker deelgenomen aan een IAEA ARTEMIS-missie aan Spanje en 1 medewerker aan een IAEA SALTO-missie aan Armenië.
2. Opleidingskosten als % van de totale loonsom.	2,8%

5

Bijlagen



Jaarverslag 2025

Raad van Advies ANVS

Aanleiding

Conform artikel 10, lid 1 van het *Instellingsbesluit Raad van Advies ANVS* biedt de Raad van Advies van (hierna: Raad) de ANVS jaarlijks een verslag aan over zijn activiteiten in het daaraan voorafgaande jaar en een verantwoording over de overeenkomstig de begroting gemaakt kosten.

Organisatie

De Raad is op 12 april 2018 ingesteld en de leden worden benoemd voor een periode van maximaal 5 jaar. Op dit moment bestaat de Raad uit Femke de Vries (voorzitter), Jeff Lafortune, Jan Bonjer, Bibi van den Berg, Genserik Reniers en Filip Vanhavere. Voor een uitgebreider overzicht, zie *Samenstelling Raad van Advies ANVS op 31 december 2025*.

Werkwijze

De Raad adviseert het bestuur van de ANVS gevraagd of uit eigen beweging over aangelegenheden die verband houden met de taken van de ANVS (artikel 2 van het *Instellingsbesluit*). De Raad is hierbij een klankbord voor het bestuur van de ANVS en brengt zijn adviezen uit aan het bestuur. Het secretariaat van de Raad wordt verzorgd door de ANVS.

Samenwerking met het bestuur

De Raad ervaart de gesprekken met het bestuur en de medewerkers van de ANVS als open en reflectief. Het bestuur is er in de gesprekken op gericht de ANVS voor te bereiden op de toekomst en staat open voor suggesties van de Raad. Naar aanleiding van de zelfevaluatie van de Raad is afgesproken om begin 2026 stil te staan bij de huidige

wijze van advisering in het kader van het continu verbeteren. De Raad is voornemens om in de gesprekken met het bestuur ook een meer agenderende rol te vervullen.

Werkzaamheden en uitgebracht adviezen

De Raad heeft in 2025 vier vergaderingen gehouden (april, juni, oktober en december). De vergaderingen zijn bijgewoond door het bestuur van de ANVS. De Raad en de ANVS hebben op open wijze in 2025 meermaals gesproken over de veranderende geopolitieke omstandigheden, de veranderde ambitie op het gebied van nucleair in Nederland, en de impact daarvan op de ANVS waar het gaat om werving en selectie, organisatieontwikkelingen en de positie van de ANVS in het internationale speelveld.

Meer concreet zijn de volgende hoofdonderwerpen besproken: de strategie van de ANVS aan de hand van het Koersdocument, Handreiking voor een veilig ontwerp en het veilig bedrijven van kernreactoren, kwantitatieve en kwalitatieve groei ANVS, weerbaarheid, en de aansluiting tussen de interne beveiligingsorganisatie en externe beveiligingsorganisatie. In dit verslag is hieronder per onderwerp een synopsis van de bespreking opgenomen.

Volgend ANVS Koersdocument

De Raad heeft geadviseerd over de huidige insteek van het volgende ANVS-Koersdocument en geeft als eerste mee dat de wereld op dit moment door internationale geopolitieke ontwikkelingen en (informatie)technologische innovatie zodanig in beweging is,

dat de waarde van ieder volgend Koersdocument relatief is. De ANVS moet daar wendbaar in zijn.

Het huidige Koersdocument heeft als doelgroep externen. Het is prettig leesbaar en geeft een goed overzicht van waar de ANVS mee bezig is. Een volgend Koersdocument op vergelijkbaar abstractieniveau zal de ANVS maar beperkt helpen als het gaat om sturing en scherpe keuzes maken. Een intern strategiedocument is dan een gepastere vorm.

Inhoudelijke onderwerpen die kunnen terugkomen in dat interne strategiedocument: visie op toezicht, werving, veiligheidscultuur en vragende houding, prestatie management en verantwoording over middelen, Handreiking Veilig Ontwerp en het veilig Bedrijven van Kernreactoren (VOBK). Daarbij zou de ANVS zich moeten voorbereiden op scenario's waarin druk ontstaat op versnelling van processen van vergunningverlening of versimpeling van regelgeving rondom nucleaire veiligheid. Daarnaast adviseert de Raad de ANVS om zich als Autoriteit voor te bereiden op het informeren van het publiek in een maatschappelijke dynamiek waarin sprake is van vervagende grenzen tussen feit en fictie.

Kwalitatieve en kwantitatieve groei ANVS: Een stad in ontwikkeling

De ANVS staat de komende jaren voor een kwalitatieve en kwantitatieve groei, de ANVS hanteert in dat kader de metafoor van een stad in ontwikkeling. Er zijn hierbij drie elementen uitgewerkt: het fundament (de identiteit), de opgave; (hoe ziet de stad er over 5 jaar uit?) en de bouwstenen (het Stadsplan, de organisatie ontwikkelopgaven).

De Raad kijkt positief naar de metafoor van de ANVS als 'stad' en adviseert deze metafoor als gemeenschappelijke communicatietaal verder intern coherent door te voeren. Bijv. welke 'stadsdelen' en buurtinitiatieven sterk gaan groeien en welke minder en wat de reden daarvan is met de concrete bijdrage. De Raad adviseert verder bij het uitwerken en doorleven van de identiteit de kernwaarden

door te vertalen naar werkwaarden en daarbij in het fundament 'onafhankelijkheid' en 'veiligheid' nog prominenter terug te laten komen.

De Raad adviseert om in de veranderopgave de ontwikkeling van de ANVS in de context te plaatsen van grotere (geopolitieke) ontwikkelingen en daarbij stil te staan bij de uitdagingen (bijv. vanuit technologische innovatie), knelpunten/dilemma's en risico's vanuit de verwachte kwalitatieve en kwantitatieve groei en verschillende scenario's.

Handreiking Veilig Ontwerp en Bedrijven Kernreactoren

De ANVS heeft de handreiking Veilig Ontwerp en Bedrijven Kernreactoren (VOBK) herzien en gepubliceerd in december 2025. De ANVS en de Raad hebben uitgangspunten in de handreiking en mogelijke (uiteindelijk) juridische varianten besproken van de handreiking:

- I. Continuering instrument Handreiking VOBK
- II. Koppeling van de Handreiking VOBK aan een beleidsregel
- III. VOBK opnemen in wet -en regelgeving

De eerste 2 juridische varianten zijn geen onderdeel van het wettelijk kader. In het geval van bijv. een verordening, zoals in de derde juridische variant, is wel onderdeel van het wettelijk kader (variant III). De Raad geeft aan het internationaal harmoniseren van veiligheidseisen van belang te vinden. In de discussie om voorschrijvend of doelstellend te opereren, is veel te leren van het buitenland. Het is belangrijk voor de ANVS onafhankelijk en voorspelbaar te zijn als autoriteit. Dat lijkt het beste geborgd te zijn met een beleidsregel omdat de ANVS daarmee de nodige flexibiliteit behoudt om als toezichthouder regels te stellen en tegelijkertijd voorspelbaar is.

Weerbaarheid

ANVS en de Raad van Advies hebben uitgebreid stilgestaan bij het thema 'weerbaarheid'. Daar is ingegaan op wat onder weerbaarheid valt en hoe daaraan te werken: het voorkomen van, voorbereiden op, en handelen tijdens verstoringen. Daarbij hoort het dilemma of bij een verstoring de functionaliteit (in beperkte mate) moet worden behouden (graceful degradation) óf dat altijd extra systemen beschikbaar moeten zijn zodat de dienst op hoog niveau beschikbaar blijft.

ANVS heeft vanuit twee perspectieven toegelicht hoe wordt omgegaan met weerbaarheid: de weerbaarheid van de ANVS (business continuity management) en de weerbaarheid van de nucleaire sector. Binnen de ANVS wordt gewerkt aan het versterken van de weerbaarheid bij incidenten, crises en calamiteiten die de continuïteit van de uitvoering van de meest kritieke wettelijke taken bedreigen. Dat is een combinatie van business continuity en integraal incident-, en crisismanagement voor de interne organisatie. De nucleaire sector heeft – na o.a. crises in Tsjernobyl en Fukushima – een rijke ervaring met het versterken van weerbaarheid van nucleaire installaties. Dat komt bijvoorbeeld terug in het continu verbeteren (10-jaarlijkse evaluaties), stresstests, beveiliging tegen terrorisme en sabotage, en crisisvoorbereiding.

Het is belangrijk om te beseffen dat bij het plaatsvinden van een 'onvoorstelbaar' scenario niet alleen de sector of de ANVS worden geraakt. Verstoringen aan bijvoorbeeld het elektriciteitsnetwerk kunnen maatschappij ontwrichtend zijn. Dat raakt de middelen, organisaties en infrastructuur waar de ANVS afhankelijk van is bij het uitoefenen van haar wettelijke taken, ook bij een crisis. Dat kan verder gepaard gaan met verspreiding van desinformatie. Dergelijke scenario's dienen gebruikt te worden in oefeningen die de weerbaarheid testen.

Om weerbaar te zijn, is het nodig voor organisaties zoals de ANVS om het totaalpakket aan interne processen inzichtelijk te hebben. Op die manier kan je onderlinge afhankelijkheden beter identificeren en op basis daarvan keuzes maken en maatregelen nemen. In het werkveld

van nucleaire veiligheid en stralingsbescherming kunnen bovendien die maatregelen zelf een maatschappij ontwrichtende uitwerking hebben. Daarom is het nodig om paraat te hebben welke (gepercipieerde) risico's acceptabel zijn. Afwegingen daarover maken in tijden van rust versus tijden versus tijden van crisis is niet hetzelfde. De risico's dienen vooraf gedefinieerd te zijn aan de hand van het ALARA-kader – As low as reasonably achievable. Dat kader weegt impact op maatschappij en economie mee.

Aansluiting interne beveiligingsorganisatie en externe beveiligingsorganisatie

Nucleaire instellingen zijn verplicht om te beschikken over een interne beveiligingsorganisatie (IBO). IBO biedt weerstand tegen een tegenstander zoals omschreven in een referentiedreiging vastgesteld door de minister van IenW. De ANVS verordening vereist dat het IBO aansluit op een plan externe beveiligingsorganisatie (EBO).

ANVS houdt toezicht op IBO, en op de aansluiting tussen IBO-EBO. De Inspectie Justitie en Veiligheid houdt toezicht op EBO. Indien de ANVS zorgen heeft over de aansluiting tussen IBO en EBO bij bepaalde installaties, dient het dit te escaleren aan de overheidsorganisaties verantwoordelijk voor EBO. In het huidige kader is dat in eerste instantie de politie en daarbij JenV, maar als voor een verbeterde aansluiting op nationaal niveau een andere aanpak wenselijk is, dan is daar mogelijk ook een rol weggelegd voor NCTV of Defensie.

De Raad ziet de noodzaak en urgentie op dit dossier en adviseert het volgende:

- Trek gezamenlijk op met de Inspectie Justitie en Veiligheid.
- Onderzoek of men in andere sectoren ook tegen vergelijkbare problematiek aanloopt (bijv. chemische industrie) en betrek relevante noties en stakeholders (bijvoorbeeld Inspectie Leefomgeving en Transport).

Samenstelling Raad van Advies ANVS op 31 december 2025

mr. dr. Femke de Vries, voorzitter

Expertise: Toezicht, gedrag en cultuur, en ervaring bij en met inrichting van zbo's

Recente werkervaring:

- Adviseur op het gebied van gedrag en risicomanagement
- Lid Bestuur Autoriteit Financiële Markten
- Bijzonder Hoogleraar Toezicht Rijksuniversiteit Groningen
- Secretaris-Directeur De Nederlandsche Bank NV

dr. Jean-Francois (Jeff) Lafortune (Canada)

Expertise: Nucleaire Veiligheid

Recente werkervaring:

- President, Elifort Safety and Security Management
- Adviseur/expert Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA)

Jan Bonjer

Expertise: Communicatie en externe betrekkingen

Recente werkervaring:

- Dijkgraaf, Waterschap Hollandse Delta
- Voorzitter Raad van Toezicht van het Hout- en Meubileringscollege
- Hoofdredacteur Het Financieele Dagblad

prof. dr. ir. Genserik Reniers

Expertise: Veiligheid en gevaarlijke stoffen

Recente werkervaring:

- Professor Veiligheid en gevaarlijke stoffen (TU Delft)
- Professor Engineering riskmanagement (Universiteit Antwerpen)
- Professor Engineering riskmanagement (Universiteit Leuven)

prof. dr. Bibi van den Berg

Expertise: Cybersecurity Governance

Recente werkervaring:

- Professor Cybersecurity Governance (Universiteit Leiden)
- Raadslid Cybersecurity Raad
- Voorzitter Academic Cyber Security Society
- Lid van de Adviesraad ICT van het CBS
- Voorzitter Raad van Advies ID&D
- Lid van de Commissie Kennis en Onderzoek (Politieonderwijsraad)
- Lid Raad voor het programma Maatschappelijk Verantwoord Innoveren van het NWO.

prof. dr. ir. Filip Vanhavere (België)

Expertise: Stralingsbescherming

Recente werkervaring:

- Professor Oncology Department (Universiteit Leuven)
- Coördinator Radiation Protection Research (SCK CEN)
- Head Expert Group Radiation Protection Dosimetry and Calibration (SCK CEN)
- Plaatsvervangend directeur Institute Environment, Health and Safety (SCK CEN)
- Voorzitter European Radiation Dosimetry Group (EURADOS)

Tabel 5.1: Financiële verantwoording 2025

	Begroot 2025	Realisatie 2025	Nog te betalen/ Correctie	Realisatie 2024	Realisatie 2023	Realisatie 2022	Realisatie 2021	Realisatie 2020
Vergoeding leden	€ 36.183	€ 36.183	€ 0	€ 32.703	€ 34.048	€ 27.291	€ 30.748	€ 25.927
Reiskosten	€ 400	€ 170	€ 0	€ 206	€ 175	€ 0	€ 0	€ 127
Representatiekosten	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 82	€ 0	€ 0
Ondersteuning	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0

Vergoeding leden

Het betreft een vaste maandelijkse vergoeding van de voorzitter en de leden over geheel 2025. Er heeft sinds 1 juli 2024 geen CAO-salarisverhoging plaatsgevonden.

Reiskosten

Er zijn alleen kosten gedeclareerd over reizen die in 2024 hebben plaatsgevonden. Gemaakte reiskosten in 2025 zullen begin 2026 worden uitbetaald.

Ondersteuning

Het betreft uitgaven die samenhangen met de ondersteuning van de Raad van Advies in hun advisering. In 2025 zijn op dit gebied geen uitgaven gedaan.

Bilthoven, 14 januari 2026

mr. dr. Femke de Vries, voorzitter



Dit is een uitgave van de **Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS)**

Koningskade 4 | 2596 AA Den Haag
Postbus 16001 | 2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Mei 2026