



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum 22 mei 2026
Betreft Aanbiedingsbrief non-paper Voorstel voor een 28ste regime
voor ondernemingen - de EU Inc.

Onze referentie
7593802

Bijlage(n)
1

Hierbij zend ik uw Kamer ter informatie het non-paper van de Benelux-landen over het voorstel van de Europese Commissie voor een Verordening betreffende het vennootschapsrechtelijk kader van de 28^e regeling – “EU Inc.” (hierna: het voorstel). Nederland zal dit non-paper samen met België en Luxemburg aanbieden aan de andere lidstaten in het kader van de onderhandelingen over het voorstel.

Het non-paper is in lijn met de Nederlandse positie zoals uiteengezet in het BNC-fiche over het voorstel, dat op 24 april jl. aan uw Kamer is verzonden.¹ De Benelux-landen spreken hierin hun steun uit voor de versterking van het concurrentievermogen van de Europese Unie en de interne markt. Ook spreekt het non-paper de verwachting uit dat het voorstel daarbij een betekenisvolle stap kan zijn. Tegelijkertijd wordt door de Benelux-landen geconstateerd dat aanvullende waarborgen nodig zijn om fraude, witwassen en misbruik door een EU Inc. te voorkomen. Ook wordt benadrukt dat bij gebruik van een EU Inc. nationale werknemersrechten gewaarborgd moeten blijven. Verder wordt aangegeven dat het voorstel nog ambitieuzer had kunnen zijn, door bijvoorbeeld te voorzien in meer harmonisatie op het gebied van het ondernemingsrecht. De oproep tot een meer ambitieuze inzet sluit aan op het coalitieakkoord waarin staat dat het kabinet inzet op verdere harmonisatie van het vennootschapsrecht in Europees verband.

In het BNC-fiche is aangegeven dat gekeken kan worden naar de mogelijkheden die de landen van de Benelux hebben om een voorttrekkersrol te vervullen bij verdere harmonisatie van het vennootschapsrecht. Dit sluit tevens aan op de door de Tweede Kamer aangenomen motie Lanschot/Dassen² van januari jl. die opriep tot het betrekken van de Benelux om daadwerkelijk richtinggevend te worden voor verdere ondernemingsrechtinitiatieven binnen het 28ste regime op Europees niveau

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Claudia van Bruggen

¹ Kamerstukken II 2025-26, 22112, nr. 4320.

² Kamerstukken II 2025-26, 36800-XIII, nr. 30.

BENELUX NON-PAPER

The Benelux countries welcome the Commission's proposal for a regulation on the 28th regime corporate legal framework - 'EU Inc.'. We commend the Commission's efforts to strengthen the EU's strategic competitiveness and internal market by facilitating company formation and cross-border activities within the Single Market. The Benelux countries acknowledge that the proposed EU Inc. framework represents a meaningful step towards greater harmonisation and certainly offers added value for businesses operating across the internal market.

At the same time, the Benelux countries note that the level of ambition reflected in the current proposal could have gone further, either by a higher level of harmonisation of the corporate rules applicable to the EU Inc. or by the introduction of the EU Inc. as a supranational corporate legal framework that could constitute a truly "28th regime".

Nonetheless, the Benelux countries are pleased that the proposal contains a number of valuable administrative innovations that could significantly simplify the establishment of businesses. In particular, several elements represent meaningful progress for entrepreneurs and SMEs seeking to operate across multiple Member States. These include the possibility of online incorporation within a short timeframe, low registration costs, the absence of minimum capital requirements, the use of standardised articles of association, digital shareholder meetings and share transfers. Taken together, these measures represent a tangible step forward in reducing administrative burdens and improving the accessibility of the Single Market for businesses. While all these elements represent valuable building blocks, the Benelux countries still have some concerns that merit further consideration as the Council continues its analysis of the proposal.

One of such concerns relates to preventive control. The Benelux countries believe that for the success of the EU Inc. it is crucial that the framework is reliable and provides legal certainty. In order to prevent potential abuse and fraud of the EU Inc., further safeguards would be needed to be put into place as well as a clearer articulation of the 28th regime with existing KYC and AML control frameworks at national and EU level. Another concern is whether the proposal includes adequate safeguards to ensure compliance with national labour law, particularly regarding employees' participation rights across the European Union. The Benelux would also see merit in clarifying that the 28th regime shall be without prejudice to existing EU and national sectoral legislation in the financial sector.

We are certain that, together with the other Member States, and with the co-legislator, we can find the right balance between these concerns and the simplification and speed of creating an EU Inc. can and will be found.

Overall, the Benelux countries remain committed to negotiate an instrument that will enhance the EU's attractiveness for businesses and investment and that strengthens the Single Market.



Aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Benelux non-paper ter beïnvloeding van het Europese voorstel voor een EU Inc.

Datum

12 mei 2026

Onze referentie

7603967

Bijlage(n)

5

1. Aanleiding

- Op 18 maart 2026 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) een voorstel voor een verordening gepubliceerd waarin een nieuwe optionele rechtsvorm wordt geïntroduceerd, de EU Inc. Omdat deze rechtsvorm zal bestaan naast de bestaande vergelijkbare nationale rechtsvormen van de 27 lidstaten, zoals de Nederlandse BV, wordt ook wel gesproken van een 28ste regime.
- Met dit voorstel beoogt de Commissie onder meer de economie en het concurrentievermogen van ondernemingen in de Europese Unie (EU) te versterken en het functioneren van de interne markt te verbeteren.
- Op 20 april jl. bent u in het stafoverleg DWJZ geïnformeerd over dit voorstel en de Nederlandse onderhandelingsinzet, zoals opgenomen in het BNC-fiche. Het BNC-fiche is na instemming van u en de minister van Economische Zaken en Klimaat (MinEZK) en vervolgens behandeling in de MR op 24 april jl. naar beide Kamers gestuurd.
- Op 28 mei a.s. vindt in Brussel een beleidsdebat plaats over het voorstel in de Raad voor Concurrentievermogen (hierna: RvC).
- Ter beïnvloeding van dit beleidsdebat is door de landen van de Benelux onder Belgische leiding een non-paper opgesteld, met het oogmerk dit te verspreiden onder de Commissie en de andere EU-lidstaten, voorafgaand aan de RvC.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd om akkoord met:

- de inhoud van het non-paper;
- het op 18 mei a.s. verzenden van het non paper aan de CoCo (het ambtelijk voorportaal voor EU-aangelegenheden) t.b.v. bespreking op 19 mei; en
- vervolgens behandeling in de Ministerraad van 22 mei.
- Instemmen met het, na de ministerraad, verzenden van het non paper naar de Eerste Kamer en de Tweede Kamer en verspreiden onder de andere lidstaten en de Europese Commissie.

3. Kernpunten

- Het non-paper is in lijn met de Nederlandse standpunten. Net als in het BNC-fiche wordt uitgesproken dat de Benelux-landen de versterking van het concurrentievermogen van de EU en de interne markt steunen en erkennen dat het voorstel daarbij een betekenisvolle stap kan zijn.
- Tegelijkertijd wordt door de Benelux-landen geconstateerd dat aanvullende waarborgen nodig zijn om fraude, witwassen en misbruik door een EU Inc. te

voorkomen. Ook wordt benadrukt dat bij gebruik van een EU Inc. nationale werknemersrechten gewaarborgd moeten blijven. Dit zijn eveneens kernpunten van de Nederlandse inzet.

- Verder wordt aangegeven dat het voorstel nog ambitieuzer had kunnen zijn. De Commissie heeft er nu voor gekozen de EU Inc. te introduceren als nationale rechtsvorm, die in elke lidstaat aan bepaalde regels moet voldoen. Dat draagt het risico dat er 27 vormen van de EU Inc. zullen bestaan. De Benelux-landen constateren dat het voorstel ambitieuzer had kunnen zijn door bijvoorbeeld te voorzien in meer harmonisatie op het gebied van het ondernemingsrecht (in plaats van in een optioneel regime dat alleen maar geldt wanneer een onderneming specifiek kiest voor de rechtsvorm EU Inc.) of door te kiezen voor een supranationale Europese rechtsvorm, dat boven de nationale rechtssystemen staat. De oproep tot een meer ambitieuze inzet sluit aan op het coalitieakkoord waarin staat dat het kabinet inzet op verdere harmonisatie van het vennootschapsrecht in Europees verband.
- Vanwege uw verantwoordelijkheid voor het vennootschapsrecht, bent u primair verantwoordelijk voor de onderhandelingen in EU-verband over dit voorstel. MinEZK is medeverantwoordelijk, vanwege haar verantwoordelijkheid zowel voor het bedrijfsleven als voor de regelgeving omtrent het Handelsregister, de basisregistratie (gehouden door de KvK) waarin alle ondernemingen ingeschreven staan. Het non-paper wordt ook aan haar voorgelegd.
- Op dit moment vinden de Europese onderhandelingen over het voorstel op ambtelijk niveau plaats in de Raadswerkgroep Ondernemingsrecht.
- Op 28 mei a.s. is het voorstel geagendeerd in de RvC. De RvC bestaat uit de ministers uit de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor economie, interne markt en industrie. MinEZK zal daar aan deelnemen. Het voorstel is geagendeerd voor beleidsdebat en is bedoeld om op een aantal nog te bepalen onderwerpen politieke sturing te krijgen op dit dossier, om de discussies in de Raadswerkgroep te faciliteren.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Datum

12 mei 2026

Onze referentie

7603967

4. Toelichting

4.1. Politieke context

In het BNC-fiche is aangegeven dat gekeken kan worden naar de mogelijkheden die de landen van de Benelux hebben om een voortrekkersrol te vervullen bij verdere harmonisatie van het vennootschapsrecht. Dit volgt tevens uit de aangenomen motie Lanschot/Dassen (CDA/VOLT) van januari jl. die oproep tot het betrekken van de Benelux om daadwerkelijk richtinggevend te worden voor verdere ondernemingsrechtinitiatieven binnen het 28ste regime op Europees niveau. Dit non-paper sluit goed aan bij deze oproep zonder afbreuk te doen aan de Nederlandse onderhandelingsinzet.

Door GL-PvdA zijn op 15 april jl. Kamervragen gesteld over zorgen over het uithollen van werknemersrechten, fraude en omzeiling bij gebruik van een EU Inc. De beantwoording van deze Kamervragen wordt nog aan u voorgelegd. De vragen zijn als bijlage bij deze nota gevoegd.

4.2. Afstemming

De inhoud van het non-paper is ambtelijk afgestemd met EZK, FIN, BZ en SZW.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Bijlage(n)

1. Benelux non-paper 28ste regime - de EU Inc.
2. Voorstel betreffende het vennootschapsrechtelijk kader van de 28ste regeling - de EU Inc.
3. BNC-fiche
4. Kamervragen GL-PvdA inzake Voorstel verordening EU Inc.
5. Aanbiedingsbrief non-paper aan de Staten-Generaal

Datum

12 mei 2026

Onze referentie

7603967