

Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2026-0000224779

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen
1. Brief aan Tweede Kamer

Datum 22 mei 2026
Betreft Beleidsbesluit fiscale maatregelen energieschok en afschrift brief aan Tweede Kamer over laatste stand energiepakket

Geachte voorzitter,

Het kabinet heeft op maandag 20 april jl. een aantal concrete maatregelen aangekondigd in reactie op het conflict in het Midden-Oosten.¹ De fiscale steunmaatregelen van bovenstaand pakket treden – zoals ook is aangegeven in het debat met de Tweede Kamer op 22 april jl. - op de kortst mogelijke termijn in werking, door deze maatregelen te implementeren via een goedkeurend beleidsbesluit vooruitlopend op wetgeving.

Het gaat om de volgende maatregelen: 1) Structureel en met terugwerkende kracht verhogen van de gericht vrijgestelde reiskostenvergoeding, 2) structureel en met terugwerkende kracht verhogen van de aftrekbare reiskosten van IB-ondernemers en resultaatgenieters, 3) structureel en met terugwerkende kracht verhogen onbelaste kilometervergoeding en aanverwante regelingen BES eilanden, 4) tijdelijke verlaging motorrijtuigenbelasting bestelauto's voor btw-ondernemers en 5) tijdelijke verlaging motorrijtuigenbelasting voor vrachtauto's.

Indachtig het afwegingskader voor beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving informeer ik met deze brief uw Kamer over het genomen beleidsbesluit, dat op 21 mei gepubliceerd is in de Staatscourant, nr. 2026, 18302. Hierbij stuur ik u tevens een afschrift van de brief waarin de Tweede Kamer uitgebreider wordt geïnformeerd over het aangepaste maatregelenpakket in reactie op de energieschok en over een motie en toezegging moet betrekking tot de reiskostenvergoeding in CAO's en de uitvoerbaarheid van een verlaagd btw-tarief voor het openbaar vervoer.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën,

Eelco Eerenberg

¹ Kamerstukken II 2025/26, 36933, nr. 1.

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2026-0000221875

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen

1. Uitvoeringstoets fiscale maatregelen
2. Quickscan reiskosten in CAO

Datum 22 mei 2026
Betreft Nadere uitwerking maatregelenpakket energieschok

Geachte voorzitter,

Het kabinet heeft op maandag 20 april jl. een aantal concrete maatregelen aangekondigd in reactie op het conflict in het Midden-Oosten. Deze maatregelen zijn gericht op de koopkracht van huishoudens en de veerkracht van bedrijven, de leveringszekerheid van olie en gas en de weerbaarheid met betrekking tot de vraag naar energie.¹ Naar aanleiding van het debat met uw Kamer op woensdag 22 april jl. heeft het kabinet het pakket op een aantal punten aangepast, in lijn met de wensen van uw Kamer. In deze brief wordt u geïnformeerd over het aangepaste pakket. De verwerking van de uitgavenmaatregelen volgt via Nota's van wijziging op verschillende begrotingen. Deze worden vrijdag 22 mei met uw Kamer gedeeld. De fiscale maatregelen die nog dit jaar in werking treden zijn uitgewerkt in een beleidsbesluit, waar uw Kamer in deze brief nader over wordt geïnformeerd. Tot slot wordt uw Kamer in deze brief geïnformeerd over een nadere analyse van afspraken over de reiskostenvergoeding in CAO's en over de uitvoerbaarheid van een verlaagd btw-tarief voor het openbaar vervoer per 1 juli. Uitvoering van de uitgavenmaatregelen loopt via de beleidsverantwoordelijke departementen. Over de stand van zaken van moties en toezeggingen op die beleidsterreinen wordt u op daarvoor gepaste momenten geïnformeerd door de beleidsverantwoordelijke bewindspersoon.

Aangepast pakket

In tabel 1 is de laatste stand van de lastenkant van het maatregelenpakket opgenomen en in tabel 2 de laatste stand van de uitgavenkant. Dit pakket is naar aanleiding van het debat op 22 april jl. op een aantal punten gewijzigd t.o.v. het oorspronkelijk voorgestelde pakket op 20 april.

Ten eerste heeft uw Kamer op 23 april jl. twee moties aangenomen die betrekking hebben op de vrachtwagenheffing, die per 1 juli a.s. van start gaat. Het betreft de motie-Flach c.s.² en de motie-Eerdmans/Wilders³. De motie-Flach c.s. verzoekt de tarieven van de vrachtwagenheffing zo snel mogelijk te verlagen. De motie-Eerdmans/Wilders verzoekt de start van de vrachtwagenheffing uit te stellen tot 1

¹ Kamerstukken II 2025/26, 36933, nr. 1.

² Kamerstukken II 2025/26, 36933, nr. 30.

³ Kamerstukken II 2025/26, 36933, nr. 4.

januari 2027. Bij de appreciatie van deze laatste motie heeft het kabinet aangegeven dat deze motie wordt geïnterpreteerd als de motie-Flach c.s., namelijk als een verzoek tot een zo snel mogelijke verlaging van de tarieven van de vrachtwagenheffing tot aan 2027. Het kabinet geeft uitvoering aan beide moties en bereidt een tijdelijke tariefverlaging van de vrachtwagenheffing voor. Mijn collega van Infrastructuur en Waterstaat informeert u op korte termijn over de concrete uitwerking hiervan.

Ons kenmerk
2026-0000221875

De incidentele budgettaire derving bedraagt € 80 mln. en wordt gedekt vanuit de lastenkant. Het tijdelijk verlagen van het tarief heeft daardoor geen gevolgen voor de hoogte van de terugsluis en de bijbehorende subsidies voor de aanschaf van elektrische vrachtwagens en laadinfrastructuur. Dit vanwege het breed gedeelde belang van de elektrificatie van het wagenpark om de uitstoot van het wegvervoer te verminderen en de weerbaarheid van de vervoerssector te vergroten.

Ten tweede is de dekking van het maatregelenpakket aangepast naar aanleiding van de hiervoor genoemde motie-Flach c.s. In de motie wordt verzocht de versoering van de kleinschaligheidsinvesteringsaftrek (KIA) niet door te laten gaan en daarvoor in de plaats in de werkkostenregeling de gerichte vrijstelling voor korting op branche-eigen producten per 2027 af te schaffen. Hier wordt gevolg aan gegeven, waardoor er € 126 mln. in plaats van € 100 mln. wordt opgehaald. Deze extra middelen worden gebruikt om de tijdelijke tariefsverlaging van de vrachtwagenheffing binnen de huidige kabinetsperiode te dekken.

Ten derde heeft uw Kamer met de aangenomen motie Bontenbal c.s.⁴ verzocht om alle eventuele resterende structurele middelen uit het maatregelenpakket te reserveren om meer investeringen los te trekken, door in lijn met het coalitieakkoord te werken aan verbetering van de fiscale investeringsaftrekken, een win-winnening en een EU-beleggingsrekening. Conform deze motie reserveert het kabinet de structurele opbrengst van het pakket (€ 152 mln.) voor een dergelijke envelop.

Naast deze wijzigingen is de budgettaire reeks van startersaftrek voor 2027 bijgesteld van € 119 mln. naar € 116 mln. Structureel neemt de opbrengst toe van € 100 naar € 103 mln. Volledige afschaffen van de startersaftrek is uitvoerbaar per 2028, vooruitlopend hierop zal deze in 2027 worden verlaagd. In het pakket Belastingplan 2027 wordt deze verlaging nader uitgewerkt, waarbij rekening wordt gehouden met de budgettaire opbrengst en de uitlegbaarheid voor startende ondernemers van de resterende aftrek.

Onderstaande budgettaire plaat verwerkt het kabinet in het inkomstenkader. Uw Kamer zal hier bij Prinsjesdag via de Miljoenennota opnieuw over worden geïnformeerd.

⁴ Kamerstukken II 2025/26, 36933, nr. 31.

Tabel 1 – lastenkant maatregelenpakket energieschok							
In miljoen euro (- is lastenverlichting)	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Struc
Lastenverlichtingen							
Verhogen onbelaste reiskostenvergoeding met € 0,02 naar € 0,25 per kilometer ⁵	-155	-191	-223	-218	-212	-207	-207
Tijdelijk verlagen motorrijtuigenbelasting tarief voor bestelauto's van ondernemers met 50% t/m december (half jaar)	-150						
Tijdelijk verlagen motorrijtuigenbelasting tarief vrachtauto's naar nihil – van 1 juli t/m december	-35						
Verhogen aftrekpercentage EIA naar 45,5%	0	0	0	0	0	0	0
Envelop nader uit te werken verbeteringen fiscale investeringsaftrekken, win-winnening en/of EU beleggingsrekening							-152
Tijdelijke verlaging tarieven vrachtwagenheffing	-80						
Dekking							
Indexeren alcoholaccijns		26	47	70	90	110	130
Afschaffen startersaftrek		116	116	113	110	108	103
Afschaffen gerichte vrijstelling korting branche-eigen producten (WKR)		126	126	126	126	126	126
Totaal energiepakket lastenkant	-420	77	66	91	114	137	0

Tot slot is in tabel 2 de motie Klaver⁶ over een ticket voor onbeperkt reizen met de trein in de daluren verwerkt. Het kabinet reserveert hier € 118 mln. euro voor. Met een ticket van € 49 euro per maand kunnen reizigers voor een periode van drie maanden onbeperkt met de trein reizen tijdens daluren. Net als de rest van het pakket is ook deze maatregel gedekt.

Tabel 2 - Uitgavenkant maatregelenpakket energieschok							
In mln. € (- = saldoverbeterend)	2026	2027	2028	2029	2030	2031	
Uitgaven							
Reservering Tijdelijk Noodfonds Energie (TNE)	40	155					
Warmtefonds	180						
Energiefixers	40	40					
Nationaal Programma Leefbaarheid en Veiligheid (NPLV)	5	5	5				
Subsidieregeling Verenigingen van Eigenaren - SVVE		25					
Inruilregeling brandstofauto's	2	30	20				
Energiebesparende maatregelen MKB		23	8				
Energie-efficiëntieregelingen visserij	25						
Subsidies vermindering gebruik energie en kunstmest	25						
Ticket 3 maanden onbeperkt reizen trein in daluren	118						
Dekking							
Bestaande middelen energiearmoede	-40	-50					
Reservering envelop armoede en schulden uit CA		-105					
Middelen klimaatakkoord op Aanvullende Post	-19	-13	-6	-11	-11		
Niet verplichte middelen Grondfaciliteit	-90						

⁵ Voor Caribisch Nederland wordt de onbelaste reiskostenvergoeding verhoogd met \$0,02 naar \$0,22 per kilometer.

⁶ Kamerstukken II 2025/26, 36933, nr. 8.

Reservering nog onverdeelde Loon- en Prijsontwikkeling op begroting VRO							-8
Klimaat- en energiefonds	-70	-32	-65	-92	-3		-48
Mobiliteitsfonds	-32						
Reservering Loon- en Prijsontwikkeling op begroting LVVN	-50						
Totaal							Cumulatief
Uitgaven	435	278	33				745
Dekking	-301	-208	-71	-103	-14	-48	-745
Optelling extra uitgaven en dekking	134	70	-39	-103	-14	-48	0

Uitwerking fiscale steunmaatregelen 2026 in beleidsbesluit

De fiscale steunmaatregelen van bovenstaand pakket treden – zoals ook is aangegeven in het debat – op de kortst mogelijke termijn in werking, door deze maatregelen te implementeren via een goedkeurend beleidsbesluit vooruitlopend op wetgeving.

Het gaat om de volgende maatregelen:

1. Structureel en met terugwerkende kracht verhogen van de gericht vrijgestelde reiskostenvergoeding;
2. Structureel en met terugwerkende kracht verhogen van de aftrekbare reiskosten van IB-ondernemers en resultaatgenieters;
3. Structureel en met terugwerkende kracht verhogen onbelaste kilometervergoeding en aanverwante regelingen BES eilanden;
4. Tijdelijke verlaging motorrijtuigenbelasting bestelauto's voor btw-ondernemers;
5. Tijdelijke verlaging motorrijtuigenbelasting voor vrachtauto's.

Indachtig het afwegingskader voor beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving informeer ik met deze brief uw Kamer over het genomen beleidsbesluit, dat op 21 mei 2026 gepubliceerd is in de Staatscourant, nr. 2026, 18302.

De Belastingdienst heeft de maatregelen uit het beleidsbesluit beoordeeld met de uitvoeringstoets. Deze uitvoeringstoetsen zijn te vinden in bijlage 1.

De tijdelijke verlaging motorrijtuigenbelasting bestelauto's voor btw-ondernemers evenals de tijdelijke verlaging motorrijtuigenbelasting voor vrachtauto's zijn uitvoerbaar, met de kanttekening dat kritische onderhoudstrajecten vertraging oplopen en er een kans is dat de bereikbaarheid van de BelastingTelefoon verslechterd. Het kabinet heeft dit gewogen en geaccepteerd, gegeven de wens om op korte termijn lastenverlichting aan deze groep te kunnen geven. De mrb maatregelen zullen door de Belastingdienst worden doorgevoerd in het voor betreffende voertuig geldende tijdvak dat begint op 1 juli 2026 of erna. Dat betekent dat voor voertuigen waarvan het tijdvak start op 1 juli de korting direct wordt doorgevoerd en zal eindigen op 31 december 2026, maar voor voertuigen waarvan het tijdvak is gestart op 30 juni deze korting pas op 30 september zal worden geëffectueerd, maar zal doorlopen tot 30 maart 2027. Het is op deze termijn niet meer mogelijk voor de Belastingdienst om de houders van bestelauto's en vrachtauto's per brief over de regeling te informeren (zie ook de uitvoeringstoetsen in bijlage 1).

De verhoging van 23 naar 25 cent in de inkomensbelasting en de loonbelasting zijn eveneens uitvoerbaar voor de Belastingdienst, met de kanttekening dat de verhoging pas bij de definitieve aangifte inkomstenbelasting kan worden toegepast. De verhoging van de reiskostenvergoeding en -aftrek in de BES-eilanden is tot slot uitvoerbaar.

Ons kenmerk
2026-0000221875

De verhoging van de maximale onbelaste reiskostenvergoeding heeft ook gevolgen voor UWV. In de dienstverlening van UWV zijn enkele uitvoeringstaken gekoppeld aan de maximale onbelaste kilometervergoeding. Deze taken zijn echter niet ingericht op wijzigingen met terugwerkende kracht. Het alsnog met terugwerkende kracht doorvoeren van deze wijziging zou gepaard gaan met aanzienlijke uitvoeringslasten, die niet in verhouding staan tot het beoogde effect. Vanwege de snelheid waarmee tot deze verhoging is besloten en de voorziene impact ervan, maakt het kabinet voor UWV een uitzondering op de terugwerkende kracht. UWV zal de verhoogde maximale kilometervergoeding wel doorvoeren, maar op toekomstige datum en in ieder geval per 1 januari 2027.

De benodigde wetgeving voor de fiscale maatregelen en aanpassing van de vrachtwagenheffing zal worden opgenomen in het pakket Belastingplan 2027, dat uw Kamer met Prinsjesdag ontvangt.

Stand van zaken van een tweetal toezeggingen/moties van het debat van 22 april jl.

Uitvoerbaarheid btw-verlaging openbaar vervoer per 1 juli

De aangenomen motie van de leden Bikker en Flach⁷ verzoekt de regering duidelijkheid te geven over de omstandigheid dat het kabinet tijdens het debat inzake de hoge energie- en brandstofprijzen aangeeft de btw op openbaar vervoer niet per 1 juli a.s. te kunnen verlagen, terwijl in bijlage 2 bij de kabinetsbrief⁸ staat dat het btw-tarief wel per 1 juli a.s. omlaag kan. Kort samengevat is het mogelijk om het btw-tarief per 1 juli a.s. te verlagen, maar dit kent substantiële nadelen voor vervoerders. Deze nadelen doen zich niet, of in veel mindere mate voor bij het tijdelijk goedkoper aanbieden van bestaande proposities, zoals het tijdelijke € 49-ticket voor de trein waar met de motie-Klaver c.s.⁹ om wordt gevraagd. Deze optie is in de uitvoering significant sneller en eenvoudiger te realiseren is.

Post b.9 van Tabel I Wet op de omzetbelasting 1968 omschrijft het verlaagde tarief voor *personenvervoer*. Daaronder valt onder meer besloten busvervoer, openbaar vervoer en taxivervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000. De post ziet dus op meer categorieën personenvervoer dan enkel openbaar vervoer. Aangenomen wordt dat het btw-nultarief enkel van toepassing zou moeten zijn op het openbaar vervoer.

Voor de uitvoerbaarheid van een btw-verlaging voor openbaar vervoer per 1 juli zijn drie zaken van belang. Ten eerste moet het mogelijk zijn om de wet- en regelgeving binnen deze termijn aan te passen. Ten tweede moet het uitvoerbaar zijn voor de Belastingdienst en ten derde moet het uitvoerbaar zijn voor de

⁷ Kamerstukken II 2025/26, 36933, nr. 17.

⁸ Kamerstukken II 2025/26, 36933, nr. 1.

⁹ Kamerstukken II 2025/26, 36 933, nr. 8.

vervoerders, die de wijziging van het btw-tarief moeten verwerken in hun administratie.

Ons kenmerk
2026-0000221875

Bij invoering per 1 juli alleen goedkeurend beleidsbesluit mogelijk

De btw-tarieven zijn wettelijk vastgelegd. Vanwege het zeer krappe tijdspad, is het niet mogelijk om per 1 juli a.s. een btw-nultarief voor openbaar vervoer wettelijk vast te leggen. Ook een spoedprocedure biedt hiervoor geen oplossing omdat het niet realistisch is dat de versnelde behandeling van een wetsvoorstel tot btw-verlaging voor openbaar vervoer tijdig kan worden afgerond. Een btw-verlaging kan daarom per 1 juli juridisch alleen mogelijk worden gemaakt via een goedkeurend beleidsbesluit. Hierbij past wel de kanttekening dat het kabinet vervoerders niet kan dwingen het nultarief daadwerkelijk toe te passen.

Uitvoering belastingdienst

Het is voor de Belastingdienst mogelijk om op korte termijn uitvoering te geven aan een verlaging van het btw-tarief op openbaar vervoer naar nul procent. Tariefaanpassingen vinden bij voorkeur per kwartaal plaats (gelet op duidelijkheid voor ondernemers en aangiftetijdvakken). De Belastingdienst heeft hiervoor in beginsel circa één maand voorbereidingstijd nodig, met name ten behoeve van communicatie. Voor de uitvoerbaarheid van de Belastingdienst is het daarnaast van belang dat het bedrijfsleven tijdig kan anticiperen op de wijziging. Indien dit niet het geval is, kan dit leiden tot onjuiste aangiften en correcties, met als gevolg extra uitvoeringslasten voor de Belastingdienst.

Zoals aangegeven bevat post b.9 van Tabel I Wet op de omzetbelasting 1968 verschillende categorieën personenvervoer. Indien het tarief alleen voor openbaar vervoer wordt verlaagd, dan leidt dit mogelijk tot nieuwe afbakeningsproblematiek en procedures wat kan leiden tot extra druk op de uitvoering.

Uitvoering voor het bedrijfsleven

Aanbieders van openbaar vervoer maken gebruik van uiteenlopende IT-systemen voor onder meer facturering en belastingen (btw). Indien het btw-tarief op ov per 1 juli a.s. wordt gewijzigd, moeten deze systemen op zeer korte termijn worden aangepast. Dat is voor de vervoerders een complexe en tijdsintensieve exercitie, maar uiteindelijk alleen haalbaar als het btw-tarief voor de rest van het jaar zou worden verlaagd. Wisselende btw tarieven leggen grote administratieve druk op het bedrijfsleven. Het tijdelijk goedkoper aanbieden van bestaande proposities, in lijn met het tijdelijke € 49-ticket voor de trein waar met de motie-Klaver c.s.¹⁰ om wordt gevraagd, is in de uitvoering voor de trein echter sneller en eenvoudiger te realiseren.

Inzet kabinet zorgen dat reiskostenvergoeding daadwerkelijk bij werknemers terecht komt en quickscan cao's (motie Bikker/Dijk)

Het kabinet heeft zich, in lijn met de motie-Bikker/Dijk¹¹, ingezet om de verruimde fiscale ruimte voor reiskostenvergoedingen onder de aandacht te brengen bij sociale partners, waaronder werkgevers- en werknemersorganisaties in de Stichting van de Arbeid. Ook is bij publieke werkgevers geïnventariseerd welke mogelijkheden en knelpunten bestaan om de verhoging door te laten

¹⁰ Kamerstukken II 2025/26, 36 933, nr. 8.

¹¹ Kamerstukken II 2025/26, 36933, nr. 18.

werken naar werknemers. Het kabinet heeft ruimte gemaakt voor een verhoging, maar de hoogte van de reiskostenvergoeding blijft een afspraak tussen werkgevers en werknemers. Het kabinet roept werkgevers daarom op om de verruimde fiscale ruimte waar mogelijk te benutten, zodat de verhoging zo veel mogelijk terechtkomt bij werknemers die hogere reiskosten maken. Het kabinet gaat hierover graag verder in gesprek met werkgevers en werknemers. Daarnaast is, conform de toezegging tijdens het debat van 22 april jl., een quickscan uitgevoerd naar de huidige afspraken over de verhoogde onbelaste reiskostenvergoeding in cao's. Zie hiervoor bijlage 2 bij deze brief. Het is goed hierbij op te merken dat de quickscan geen volledig beeld geeft, aangezien veel afspraken ook op bedrijfsniveau worden gemaakt. Zo zijn er veel voorbeelden van fiscale uitruil, bijvoorbeeld via een individueel keuzebudget, die eveneens een bijdrage leveren aan de vergoeding van reiskosten.

Ons kenmerk
2026-0000221875

Tot slot

Ik hoop uw Kamer hiermee voldoende te hebben geïnformeerd over de nadere uitwerking van de maatregelen in reactie op de energieschok. Begin juni informeert het kabinet uw Kamer over de stand van zaken van een aantal andere toezeggingen, die tijdens het debat over de energieschok zijn gedaan. Het gaat onder andere over een analyse van de btw-inkomsten van brandstof en de toezeggingen rondom mogelijke overwinsten bij energiebedrijven. Het kabinet zal dan ook de gestelde vragen van de leden Teunissen (PvdD) en Van Oosterhout (GroenLinks-PvdA) over overwinsten van olie- en gasbedrijven beantwoorden (kenmerk: 2026Z07912). Deze vragen kunnen niet binnen de gebruikelijke termijn worden beantwoord vanwege samenhang met de uitwerking van de andere gedane toezeggingen op dit vlak.

Hoogachtend,

de minister van Financiën,

de staatssecretaris van Financiën,

E. Heinen

Eelco Eerenberg



HEDEN
TER BESLISSING

Aan de minister 15/5

de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Uitwerking energiepakket lastenkant

Datum
12 mei 2026

Notanummer
2026-0000197684

Bijlagen
1. Goedkeurend beleidsb
2. Uitvoeringstoetsen

*Gezigtsgelijk met Nota van Wijziging
v.w.b. de uitgaven maatregelen
met dekking → als één pakket verzenden
voor duidelijkheid voor Tweede Kamer.*

Aanleiding

Tijdens het debat over de hoge energieprijzen zijn er enkele moties ingediend die hebben geleid tot wijzigingen van het energiepakket. In deze nota leggen we de laatste stand van de lastenplaat ter akkoord aan u voor en stellen we voor om de Tweede Kamer hierover te informeren. Daarnaast is voor de fiscale maatregelen die al dit jaar in moeten gaan een goedkeurend beleidsbesluit gemaakt. Dit beleidsbesluit wordt in deze nota ter akkoord aan u voorgelegd, zodat de BD daarna de systemen kan aanpassen om invoering per 1 juli mogelijk te maken.

Beslispunten

1. Bent u (MFIN) akkoord dat we onderstaande budgettaire plaat (zie de tabel in de kernpunten) aanhouden bij de uitwerking van de lastenmaatregelen van het pakket en dit verwerken in het inkomstenkader?
2. We stellen voor om gelijktijdig met publicatie van het beleidsbesluit in de Staatscourant een brief naar de Tweede Kamer te sturen met 1) laatste stand lastenmaatregelen energiepakket n.a.v. aangenomen moties, 2) goedkeurend beleidsbesluit van de fiscale maatregelen en 3) invulling van een aantal moties en toezeggingen rondom o.a. vrachtwagenheffing en uitvoerbaarheid verlaging btw-tarief OV per 1 juli. Bent u (MFIN en SFIN) hiermee akkoord? De brief zal dan in een aparte nota ter akkoord aan u worden voorgelegd.
3. Gaat u (SFIN) akkoord met bijgaande goedkeuringen in het beleidsbesluit en de bijbehorende toelichting (bijlage 1)? Bij akkoord wordt u (SFIN) verzocht om het beleidsbesluit te ondertekenen.
4. Ook graag uw akkoord (MFIN en SFIN) voor het openbaar maken van deze nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

*inclusief de Nwv
v.w.b. de uitgaven
en dekking of
aangenomen moties.*

Kernpunten

- In het energiepakket is afgesproken om de startersaftrek voor IB-ondernemers per 1 januari 2027 af te schaffen. Per 2027 kan dit alleen via een parameteraanpassing, door de aftrek te verlagen. Per 2028 komt vervolgens de faciliteit te vervallen. De budgettaire opbrengst voor 2027 is hierop aangepast en gaat van € 119 mln. naar € 116 mln. Structureel neemt de opbrengst toe van € 100 naar € 103 mln.

Toelichting

Plaat inkomstenkant energieschokpakket

- De lastenkant van het energiepakket is op een paar punten gewijzigd t.o.v. het pakket dat op maandag 20 april per brief met de TK is gedeeld.
- Ten eerste is de motie-Flach c.s. aangenomen, die verzoekt om de versobering van de KIA niet door te laten gaan, het tarief van de vrachtwagenheffing zo snel mogelijk te verlagen, en de dekking hiervan te zoeken in een ondoelmatige regeling binnen de werkkostenregeling, zoals de gerichte vrijstelling voor korting op branche-eigen producten.
- Dit is in onderstaande tabel als volgt vertaald:
 - In 2026 worden de tarieven van de vrachtwagenheffing tijdelijk verlaagd met € 80 mln. IenW werkt momenteel uit wat dit betekent voor de tarieven en welke exacte ingangsdatum mogelijk is.
 - De versobering van de KIA met € 100 mln. is uit de plaat gehaald en daarvoor in de plaats is het afschaffen van de gerichte vrijstelling voor korting op branche-eigen producten gekomen (opbrengst € 126 mln.). Dit levert iets meer op (€ 126 mln. i.p.v. € 100 mln.). Hiermee wordt de derving van de vrachtwagenheffing binnen de kabinetsperiode gedekt.
- Ten tweede is de motie Bontenbal c.s. aangenomen die verzoekt om alle eventuele resterende structurele middelen te reserveren voor verbetering van fiscale investeringsaftrekken, een win-winnening en een EU-beleggingsrekening, in lijn met de ambitie van het coalitieakkoord.
- In het pakket was al een envelop opgenomen voor verbetering van de fiscale ondernemersregelingen. In de aangepaste plaat is nu de volledige structurele overdekking ingezet voor deze envelop. Daarnaast is de omschrijving aangepast. De precieze invulling van de envelop wordt verder uitgewerkt

In miljoen euro (- is lastenverlichting)	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Struc
Lastenverlichtingen							
Verhogen onbelaste reiskostenvergoeding met € 0,02 naar € 0,25 per kilometer	-155	-191	-223	-218	-212	-207	-207
Tijdelijk verlagen motorrijtuigenbelasting tarief voor bestelauto's van ondernemers met 50% t/m december (half jaar)	-150						
Tijdelijk verlagen motorrijtuigenbelasting tarief vrachtauto's naar nihil – van 1 juli t/m december	-35						
Verhogen aftrekpercentage EIA naar 45,5%	0	0	0	0	0	0	0
Envelop nader uit te werken verbeteringen fiscale investeringsaftrekken, win-winnening en/of EU beleggingsrekening							-152
Tijdelijke verlaging tarieven vrachtwagenheffing per 1 oktober 2026, met 5-6 cent per kilometer	-80						
Dekking							
Indexeren alcoholaccijns		26	47	70	90	110	130
Afschaffen startersaftrek		116	116	113	110	108	103
Afschaffen gerichte vrijstelling korting branche-eigen producten (WKR)		126	126	126	126	126	126
Totaal energiepakket lastenkant	-420	77	66	91	114	137	0

Het goedkeurende beleidsbesluit

- De fiscale maatregelen die dit jaar worden genomen om burgers en bedrijven te ondersteunen vanwege de hoge energieprijzen, zijn verwerkt in 1 goedkeurend beleidsbesluit. Er is gekozen voor een beleidsbesluit, omdat de afgesproken invoeringsdatum van 1 juli niet mogelijk is via wetgeving.
- Het gaat om het verhogen van de onbelaste reiskostenvergoeding (ook voor de BES eilanden) en het verlagen van de tarieven in de motorrijtuigenbelasting voor bestelauto's ondernemers en vrachtauto's.
- De verlaging van de vrachtwagenheffingstarieven wordt door IenW in een apart besluit uitgewerkt.
- In de kaderbrief over beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving (van december 2023) heeft het kabinet toegezegd dat een verantwoording wordt gegeven van een te nemen goedkeuring volgens een aantal voorwaarden en waarborgen. In de toelichting bij het besluit is een dergelijke verantwoording opgenomen. Zie ook bijlage 2.
- De Eerste Kamer en Tweede Kamer zijn in de brief van 20 april 2026 geïnformeerd over de contouren van het goedkeurend beleidsbesluit, en de intentie de maatregelen te nemen via het goedkeurend beleidsbesluit.
- Vanuit de Tweede Kamer is er (impliciet) steun voor deze maatregelen, gelet op de richting van het debat van 20 april en de moties die zijn ingediend in het debat over de economische gevolgen van het conflict in het Midden-Oosten.
- Deze fiscale maatregelen (en de tijdelijke verlaging van de vrachtwagenheffing) zullen met het pakket Belastingplan 2027 in wetgeving worden omgezet. Dit geldt ook voor de fiscale dekkingsmaatregelen, die per 1 januari 2027 in gaan.
- Beide maatregelen in de mrb zijn uitvoerbaar, mits de tarieven uiterlijk 19 mei vaststaan, de vertraging op de kritische onderhoudstrajecten wordt geaccepteerd en de kans op verslechterde bereikbaarheid van de belastingtelefoon wordt geaccepteerd.
- De verhoging van 23 naar 25 cent in de inkomensbelasting en de loonbelasting zijn uitvoerbaar, mits wordt geaccepteerd dat de verhoging pas bij de definitieve aangifte inkomstenbelasting kan worden toegepast.
- De verhoging van de reiskostenvergoeding en -aftrek in de BES-eilanden is uitvoerbaar.

Maatregelen verhogen onbelaste reiskostenvergoeding

- De maatregel ziet op een verhoging van de onbelaste reiskostenvergoeding van € 0,23 naar € 0,25 per kilometer in de loonbelasting en werkt ook door naar de inkomstenbelasting.
- Met de verhoging ontstaat geen verplichting voor inhoudingsplichtigen om een hogere vergoeding te verstrekken maar wordt het wel mogelijk gemaakt.
- Loonbelasting: de maximale gericht vrijgestelde vergoeding voor zakelijke reiskosten, inclusief woon-werkverkeer, wordt structureel verhoogd van € 0,23 naar € 0,25 per kilometer. Met deze maatregel kan een werkgever een werknemer een hogere onbelaste reiskostenvergoeding verstrekken zonder dat daarover belasting is verschuldigd.
- Inkomstenbelasting: in de inkomstenbelasting geldt het goedkeurende beleidsbesluit voor alle bepalingen op grond waarvan het forfaitaire bedrag van € 0,23 geldt. Overal wordt in deze wet de verhoging van € 0,02 doorgevoerd. Dat betekent onder andere dat IB-ondernemers en resultaatgenieters een hogere aftrek kunnen toepassen voor hun reiskosten en dat belastingplichtigen een hoger bedrag aan reiskosten vanwege een

ziekenbezoek of het vervoeren van een gehandicapte van en naar een zorginstelling in aftrek kunnen brengen. Ook werkt de goedkeuring door naar de regeling voor vrijwilligers die bij het afzien van een reiskostenvergoeding een hoger bedrag als aftrekbare gift in aanmerking mogen nemen.

- In de loonbelasting geldt voor wat betreft het bedrag van de vergoeding geen onderscheid in de wijze van vervoer. Dat betekent dat de verhoging ook gaat gelden voor reizen die niet per auto worden gemaakt maar bijvoorbeeld per fiets of lopend.
- Deze maatregel is structureel en werkt terug naar 1 januari 2026.
- De terugwerkende kracht is noodzakelijk omdat het naast elkaar bestaan van twee reiskostenregimes in een jaar niet uitvoerbaar is voor zowel de Belastingdienst als voor de softwareleveranciers van loon- en salarisssoftware.
- Tijdens de besluitvorming heeft MSZW in de ministerraad aangegeven dat het met terugwerkende kracht toepassen van een hogere reiskostenvergoeding niet uitvoerbaar is voor UWV. We begrijpen dat het voordeel per individu beperkt zou zijn ten opzichte van de aanvullende administratieve last die het voor UWV met zich brengt. MSZW wil daarom toezeggen dat UWV deze verhoging niet met terugwerkende kracht hoeft uit te voeren.

Maatregel verhogen onbelaste reiskostenvergoeding BES eilanden

- In het kader van 'comply or explain' is ervoor gekozen om ook voor de BES eilanden een verhoging van \$ 0,02 door te voeren.
- In lijn met de maatregel voor Nederland wordt structureel en met terugwerkende kracht de onbelaste kilometervergoeding en aanverwante regelingen BES eilanden verhoogd.

Maatregelen motorrijtuigenbelasting

- De motorrijtuigenbelasting voor een bestelauto van een ondernemer van 1 juli 2026 tot en met 31 december 2026 wordt met 50% verlaagd.
- De motorrijtuigenbelasting voor een vrachtauto wordt van 1 juli 2026 tot en met 31 december 2026 verlaagd naar nihil.
- Uitvoeringstechnisch is het niet mogelijk om eerder dan 1 juli 2026 de tariefwijzigingen door te voeren.

Mogelijke niet-fiscale taken andere maatregelen energiepakket

- Voor zowel het energie-noodfonds als de inkomensafhankelijke sloopvervangingsregeling voor fossiele auto's wordt een beroep gedaan op gegevens van de Belastingdienst.
- Daarbij gaat het primair om inkomensgegevens. Op dit moment wordt onderzocht of en hoe de Belastingdienst de gewenste gegevens kan leveren. Het fiscale inkomensbegrip moet daarvoor overeenkomen met het inkomen dat wordt gebruikt voor de nieuwe maatregelen.
- De betrokken departementen (SZW, I&W, Financiën) en de Belastingdienst stemmen hierover nauw met elkaar af. Op deze manier wordt gezamenlijk gewerkt aan een evenwichtige uitwerking, waarin deze aspecten op verantwoorde wijze worden meegenomen.

Communicatie

- Het goedkeurende beleidsbesluit zal na publicatie in de Staatscourant met een begeleidende brief met de Eerste en Tweede Kamer worden gedeeld. Deze brief wordt gecombineerd met een aantal andere fiscale toezeggingen rondom het energiepakket. Deze brief zal separaat aan u worden voorgelegd.

Politiek/bestuurlijke context

- Vanuit de Eerste Kamer en de Tweede Kamer is geregeld aandacht voor het instrument van een goedkeurend beleidsbesluit. Ook de Raad van State is hier kritisch op. Begin april is door de minister BZK, mede namens u, geantwoord op vragen vanuit de Eerste Kamer.
- Vorig jaar is door uw ambtsvoorganger toegezegd dat u beleidsbesluiten tekent als daarin één of meerdere goedkeuringen vooruitlopend op wetgeving zijn opgenomen.¹

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

¹ Brief van de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane aan de voorzitter van de Eerste Kamer van 7 oktober 2025 betreffende Beantwoording nadere vragen over goedkeurend beleidsbesluit bpm - emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen.



**HEDEN
TER BESLISSING**
Aan

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek**

Persoonsgegevens

de staatssecretaris van Financiën

nota

Uitwerking energiepakket lastenkant

dank! goed dat we de (heldere)
aanbevelingen uit de uitvoeringstoets
overnemen. tevens goede onderbouwing
van beleidsbesluit

Datum
12 mei 2026

Notanummer
2026-0000197684

Bijlagen
1. Goedkeurend beleidsbesluit
2. Uitvoeringstoetsen

Aanleiding

Tijdens het debat over de hoge energieprijzen zijn er enkele moties ingediend die hebben geleid tot wijzigingen van het energiepakket. In deze nota leggen we de laatste stand van de lastenplaat ter akkoord aan u voor en stellen we voor om de Tweede Kamer hierover te informeren. Daarnaast is voor de fiscale maatregelen die al dit jaar in moeten gaan een goedkeurend beleidsbesluit gemaakt. Dit beleidsbesluit wordt in deze nota ter akkoord aan u voorgelegd, zodat de BD daarna de systemen kan aanpassen om invoering per 1 juli mogelijk te maken.

Beslispunten

1. Bent u (MFIN) akkoord dat we onderstaande budgettaire plaat (zie de tabel in de kernpunten) aanhouden bij de uitwerking van de lastenmaatregelen van het pakket en dit verwerken in het inkomstenkader?
2. We stellen voor om gelijktijdig met publicatie van het beleidsbesluit in de Staatscourant een brief naar de Tweede Kamer te sturen met 1) laatste stand lastenmaatregelen energiepakket n.a.v. aangenomen moties, 2) goedkeurend beleidsbesluit van de fiscale maatregelen en 3) invulling van een aantal moties en toezeggingen rondom o.a. vrachtwagenheffing en uitvoerbaarheid verlaging btw-tarief OV per 1 juli. Bent u (MFIN en SFIN) hiermee akkoord? De brief zal dan in een aparte nota ter akkoord aan u worden voorgelegd.
3. Gaat u (SFIN) akkoord met bijgaande goedkeuringen in het beleidsbesluit en de bijbehorende toelichting (bijlage 1)? Bij akkoord wordt u (SFIN) verzocht om het beleidsbesluit te ondertekenen.
4. Ook graag uw akkoord (MFIN en SFIN) voor het openbaar maken van deze nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

akkoord

akkoord

akkoord

Kernpunten

- In het energiepakket is afgesproken om de startersaftrek voor IB-ondernemers per 1 januari 2027 af te schaffen. Per 2027 kan dit alleen via een parameteraanpassing, door de aftrek te verlagen. Per 2028 komt vervolgens de faciliteit te vervallen. De budgettaire opbrengst voor 2027 is hierop aangepast en gaat van € 119 mln. naar € 116 mln. Structureel neemt de opbrengst toe van € 100 naar € 103 mln.

Toelichting

Plaat inkomstenkant energieschokpakket

- De lastenkant van het energiepakket is op een paar punten gewijzigd t.o.v. het pakket dat op maandag 20 april per brief met de TK is gedeeld.
- Ten eerste is de motie-Flach c.s. aangenomen, die verzoekt om de versobering van de KIA niet door te laten gaan, het tarief van de vrachtwagenheffing zo snel mogelijk te verlagen, en de dekking hiervan te zoeken in een ondoelmatige regeling binnen de werkkostenregeling, zoals de gerichte vrijstelling voor korting op branche-eigen producten.
- Dit is in onderstaande tabel als volgt vertaald:
 - In 2026 worden de tarieven van de vrachtwagenheffing tijdelijk verlaagd met € 80 mln. IenW werkt momenteel uit wat dit betekent voor de tarieven en welke exacte ingangsdatum mogelijk is.
 - De versobering van de KIA met € 100 mln. is uit de plaat gehaald en daarvoor in de plaats is het afschaffen van de gerichte vrijstelling voor korting op branche-eigen producten gekomen (opbrengst € 126 mln.). Dit levert iets meer op (€ 126 mln. i.p.v. € 100 mln.). Hiermee wordt de derving van de vrachtwagenheffing binnen de kabinetsperiode gedekt.
- Ten tweede is de motie Bontenbal c.s. aangenomen die verzoekt om alle eventuele resterende structurele middelen te reserveren voor verbetering van fiscale investeringsaftrekken, een win-winnening en een EU-beleggingsrekening, in lijn met de ambitie van het coalitieakkoord.
- In het pakket was al een envelop opgenomen voor verbetering van de fiscale ondernemersregelingen. In de aangepaste plaat is nu de volledige structurele overdekking ingezet voor deze envelop. Daarnaast is de omschrijving aangepast. De precieze invulling van de envelop wordt verder uitgewerkt

graag bespreken irt box3

In miljoen euro (- is lastenverlichting)	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Struc
Lastenverlichtingen							
Verhogen onbelaste reiskostenvergoeding met € 0,02 naar € 0,25 per kilometer	-155	-191	-223	-218	-212	-207	-207
Tijdelijk verlagen motorrijtuigenbelasting tarief voor bestelauto's van ondernemers met 50% t/m december (half jaar)	-150						
Tijdelijk verlagen motorrijtuigenbelasting tarief vrachtauto's naar nihil – van 1 juli t/m december	-35						
Verhogen aftrekpercentage EIA naar 45,5%	0	0	0	0	0	0	0
Envelop nader uit te werken verbeteringen fiscale investeringsaftrekken, win-winnening en/of EU beleggingsrekening							-152
Tijdelijke verlaging tarieven vrachtwagenheffing per 1 oktober 2026, met 5-6 cent per kilometer	-80						
Dekking							
Indexeren alcoholaccijns		26	47	70	90	110	130
Afschaffen startersaftrek		116	116	113	110	108	103
Afschaffen gerichte vrijstelling korting branche-eigen producten (WKR)		126	126	126	126	126	126
Totaal energiepakket lastenkant	-420	77	66	91	114	137	0

Het goedkeurende beleidsbesluit

- De fiscale maatregelen die dit jaar worden genomen om burgers en bedrijven te ondersteunen vanwege de hoge energieprijzen, zijn verwerkt in 1 goedkeurend beleidsbesluit. Er is gekozen voor een beleidsbesluit, omdat de afgesproken invoeringsdatum van 1 juli niet mogelijk is via wetgeving.
- Het gaat om het verhogen van de onbelaste reiskostenvergoeding (ook voor de BES eilanden) en het verlagen van de tarieven in de motorrijtuigenbelasting voor bestelauto's ondernemers en vrachtauto's.
- De verlaging van de vrachtwagenheffingstarieven wordt door IenW in een apart besluit uitgewerkt.
- In de kaderbrief over beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving (van december 2023) heeft het kabinet toegezegd dat een verantwoording wordt gegeven van een te nemen goedkeuring volgens een aantal voorwaarden en waarborgen. In de toelichting bij het besluit is een dergelijke verantwoording opgenomen. Zie ook bijlage 2.
- De Eerste Kamer en Tweede Kamer zijn in de brief van 20 april 2026 geïnformeerd over de contouren van het goedkeurend beleidsbesluit, en de intentie de maatregelen te nemen via het goedkeurend beleidsbesluit.
- Vanuit de Tweede Kamer is er (impliciet) steun voor deze maatregelen, gelet op de richting van het debat van 20 april en de moties die zijn ingediend in het debat over de economische gevolgen van het conflict in het Midden-Oosten.
- Deze fiscale maatregelen (en de tijdelijke verlaging van de vrachtwagenheffing) zullen met het pakket Belastingplan 2027 in wetgeving worden omgezet. Dit geldt ook voor de fiscale dekkingsmaatregelen, die per 1 januari 2027 in gaan.
- Beide maatregelen in de mrb zijn uitvoerbaar, mits de tarieven uiterlijk 19 mei vaststaan, de vertraging op de kritische onderhoudstrajecten wordt geaccepteerd en de kans op verslechterde bereikbaarheid van de belastingtelefoon wordt geaccepteerd.
- De verhoging van 23 naar 25 cent in de inkomensbelasting en de loonbelasting zijn uitvoerbaar, mits wordt geaccepteerd dat de verhoging pas bij de definitieve aangifte inkomstenbelasting kan worden toegepast.
- De verhoging van de reiskostenvergoeding en -aftrek in de BES-eilanden is uitvoerbaar.

Maatregelen verhogen onbelaste reiskostenvergoeding

- De maatregel ziet op een verhoging van de onbelaste reiskostenvergoeding van € 0,23 naar € 0,25 per kilometer in de loonbelasting en werkt ook door naar de inkomstenbelasting.
- Met de verhoging ontstaat geen verplichting voor inhoudingsplichtigen om een hogere vergoeding te verstrekken maar wordt het wel mogelijk gemaakt.
- Loonbelasting: de maximale gericht vrijgestelde vergoeding voor zakelijke reiskosten, inclusief woon-werkverkeer, wordt structureel verhoogd van € 0,23 naar € 0,25 per kilometer. Met deze maatregel kan een werkgever een werknemer een hogere onbelaste reiskostenvergoeding verstrekken zonder dat daarover belasting is verschuldigd.
- Inkomstenbelasting: in de inkomstenbelasting geldt het goedkeurende beleidsbesluit voor alle bepalingen op grond waarvan het forfaitaire bedrag van € 0,23 geldt. Overal wordt in deze wet de verhoging van € 0,02 doorgevoerd. Dat betekent onder andere dat IB-ondernemers en resultaatgenieters een hogere aftrek kunnen toepassen voor hun reiskosten en dat belastingplichtigen een hoger bedrag aan reiskosten vanwege een

ziekenbezoek of het vervoeren van een gehandicapte van en naar een zorginstelling in aftrek kunnen brengen. Ook werkt de goedkeuring door naar de regeling voor vrijwilligers die bij het afzien van een reiskostenvergoeding een hoger bedrag als aftrekbare gift in aanmerking mogen nemen.

- In de loonbelasting geldt voor wat betreft het bedrag van de vergoeding geen onderscheid in de wijze van vervoer. Dat betekent dat de verhoging ook gaat gelden voor reizen die niet per auto worden gemaakt maar bijvoorbeeld per fiets of lopend.
- Deze maatregel is structureel en werkt terug naar 1 januari 2026.
- De terugwerkende kracht is noodzakelijk omdat het naast elkaar bestaan van twee reiskostenregimes in een jaar niet uitvoerbaar is voor zowel de Belastingdienst als voor de softwareleveranciers van loon- en salarissoftware.
- Tijdens de besluitvorming heeft MSZW in de ministerraad aangegeven dat het met terugwerkende kracht toepassen van een hogere reiskostenvergoeding niet uitvoerbaar is voor UWV. We begrijpen dat het voordeel per individu beperkt zou zijn ten opzichte van de aanvullende administratieve last die het voor UWV met zich brengt. MSZW wil daarom toezeggen dat UWV deze verhoging niet met terugwerkende kracht hoeft uit te voeren.

Maatregel verhogen onbelaste reiskostenvergoeding BES eilanden

- In het kader van 'comply or explain' is ervoor gekozen om ook voor de BES eilanden een verhoging van \$ 0,02 door te voeren.
- In lijn met de maatregel voor Nederland wordt structureel en met terugwerkende kracht de onbelaste kilometervergoeding en aanverwante regelingen BES eilanden verhoogd.

Maatregelen motorrijtuigenbelasting

- De motorrijtuigenbelasting voor een bestelauto van een ondernemer van 1 juli 2026 tot en met 31 december 2026 wordt met 50% verlaagd.
- De motorrijtuigenbelasting voor een vrachtauto wordt van 1 juli 2026 tot en met 31 december 2026 verlaagd naar nihil.
- Uitvoeringstechnisch is het niet mogelijk om eerder dan 1 juli 2026 de tariefswijzigingen door te voeren.

Mogelijke niet-fiscale taken andere maatregelen energiepakket

- Voor zowel het energie-noodfonds als de inkomensafhankelijke sloopvervangingsregeling voor fossiele auto's wordt een beroep gedaan op gegevens van de Belastingdienst.
- Daarbij gaat het primair om inkomensgegevens. Op dit moment wordt onderzocht of en hoe de Belastingdienst de gewenste gegevens kan leveren. Het fiscale inkomensbegrip moet daarvoor overeenkomen met het inkomen dat wordt gebruikt voor de nieuwe maatregelen.
- De betrokken departementen (SZW, I&W, Financiën) en de Belastingdienst stemmen hierover nauw met elkaar af. Op deze manier wordt gezamenlijk gewerkt aan een evenwichtige uitwerking, waarin deze aspecten op verantwoorde wijze worden meegenomen.

uit interesse: hoe zit het met OV?

Communicatie

- Het goedkeurende beleidsbesluit zal na publicatie in de Staatscourant met een begeleidende brief met de Eerste en Tweede Kamer worden gedeeld. Deze brief wordt gecombineerd met een aantal andere fiscale toezeggingen rondom het energiepakket. Deze brief zal separaat aan u worden voorgelegd.

Politiek/bestuurlijke context

- Vanuit de Eerste Kamer en de Tweede Kamer is geregeld aandacht voor het instrument van een goedkeurend beleidsbesluit. Ook de Raad van State is hier kritisch op. Begin april is door de minister BZK, mede namens u, geantwoord op vragen vanuit de Eerste Kamer.
- Vorig jaar is door uw ambtsvoorganger toegezegd dat u beleidsbesluiten tekent als daarin één of meerdere goedkeuringen vooruitlopend op wetgeving zijn opgenomen.¹

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

¹ Brief van de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane aan de voorzitter van de Eerste Kamer van 7 oktober 2025 betreffende Beantwoording nadere vragen over goedkeurend beleidsbesluit bpm - emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen.



TER BESLISSING—UITERLIJK 21 MEI RETOUR IVM KAMERBRIEF

Aan
de minister 21/5
de staatssecretaris van Financiën

AFP, IRF en AFEP

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrief nadere uitwerking maatregelenpakket
energieschok

Datum
20 mei 2026

Notanummer
2026-0000224179

Bijlagen
1. Brief Tweede Kamer
2. Brief Eerste Kamer

Aanleiding

In deze nota leggen we de kamerbrief over nadere uitwerking van het maatregelenpakket energieschok ter akkoord aan u voor. Deze brief moet deze week naar de Tweede Kamer worden verzonden, vanwege publicatie van het beleidsbesluit voor de fiscale maatregelen in de Staatscourant. Dit beleidsbesluit wordt deze week gepubliceerd, zodat de Belastingdienst tijdig de systemen kan aanpassen voor inwerkingtreding van deze maatregelen per 1 juli.

Beslispunten

1. Bent u (minister en SFIN) akkoord met bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer? Indien akkoord kunt u de brief ondertekenen.
2. Bent u (minister) akkoord met de geactualiseerde uitgaventabel in de brief (tabel 2)? IenW en KGG hebben alternatieve dekking voorgesteld binnen het Klimaatfonds en het Mobiliteitsfonds voor de 118 mln. voor de motie Klaver. We adviseren hiermee akkoord te gaan.
3. De Eerste Kamer moet ook worden geïnformeerd over het beleidsbesluit voor de fiscale maatregelen. Bent u (SFIN) akkoord met deze brief? Indien akkoord kunt u de brief ondertekenen.
4. Bent u (minister) akkoord met een aanvullend artikel 2.27 CW (lid 2) naast de NVW voor het verwerken van de motie klaver, over een ticket voor onbeperkt reizen in de daluren van 3 maanden?
5. Graag uw akkoord (minister en SFIN) voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt."

Na uw akkoord zal de brief eind deze week naar de Tweede Kamer worden verzonden. Als bijlagen bij de brief worden meegestuurd: 1) de uitvoeringstoetsen voor de fiscale maatregelen in het beleidsbesluit en 2) een nadere analyse van SZW t.a.v. de reiskostenvergoeding in CAO's. Gelijktijdig zal het beleidsbesluit in de Staatscourant worden gepubliceerd.

Kernpunten

- Met deze brief wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de nadere uitwerking van het maatregelenpakket, inclusief het beleidsbesluit voor de fiscale maatregelen van 2026 en de maatregel voor 3 maanden onbeperkt reizen met de trein tijdens daluren. Daarnaast wordt invulling gegeven aan een tweetal toezeggingen/moties t.a.v. de reiskostenvergoeding en of een btw-verlaging voor het OV per 1 juli wel/niet uitvoerbaar is.
- De minister van IenW informeert de Tweede Kamer gelijktijdig over de aanpassingen aan de Vrachtwagenheffing. De tarieven zullen per 1 september voor 4 maanden met 22,3% worden verlaagd. De budgettaire derving is 80 mln. en verwerkt in de budgettaire plaat.
- Verwerking van de uitgavenmaatregelen loopt via Nota's van Wijziging (NvW) op de departementale begrotingen. De NvW's worden onder voorbehoud van tijdige verwerking door KGG en IenW op vrijdag 22 mei met de Kamer gedeeld.
- De motie Klaver over een ticket voor onbeperkt reizen met de trein in de daluren is verwerkt. Het kabinet reserveert 118 miljoen euro om dit voor een periode van 3 maanden mogelijk te maken. Hiervan wordt 32 mln. gedekt uit het Mobiliteitsfonds Fin. eco. belang staat en 86 mln. uit het Klimaatfonds (reserveringen voor verduurzaming OV en kernenergie).
- De motie Klaver wordt middels een Nota van wijziging met aanvullend artikel 2.27 comptabiliteitswet (lid 2) verwerkt. De parlementaire goedkeuring van de eerste suppletoire begroting en de nota van wijziging op de eerste suppletoire begroting van het ministerie van IenW door beide Kamers zal naar verwachting rond of na het zomerreces zijn, terwijl de opdracht aan NS zo snel mogelijk verstrekt moet worden om implementatie op de ingangsdatum, 21 juni, nog te halen. Hierdoor is IenW genoodzaakt een beroep te doen op het artikel 2.27 CW (lid 2). Alternatief met een ISB op de ontwerpbegroting 2026 kost in het proces meer tijd, omdat de eerste kamer de ontwerpbegroting 2026 van IenW nog moet behandelen.
- De belangrijkste aandachtspunten aan de lastenkant:
 - De nieuwe budgettaire plaat is in de brief opgenomen, zoals vorige week in een separate nota ter akkoord aan u voorgelegd. In deze plaat is o.a. de verlaging van de vrachtwagenheffing opgenomen en is de dekking aangepast, n.a.v. de motie Flach.
 - Voor de startersaftrek is opgenomen dat volledig afschaffen mogelijk is per 2028. Vooruitlopend hierop zal deze in 2027 worden verlaagd. In het pakket Belastingplan 2027 wordt deze verlaging nader uitgewerkt, waarbij rekening wordt gehouden met de ingeboekte budgettaire opbrengst en de uitlegbaarheid voor startende ondernemers van de resterende aftrek.
- Het voorstel is om begin juni een tweede brief te sturen, waarin in ieder geval de volgende toezeggingen/moties worden af gedaan:
 - Toezegging ten aanzien van analyse van de btw-inkomsten op cijfers. We verwachten deze week de realisatiecijfers van de Belastingdienst te ontvangen en hebben dan nog enkele dagen nodig voor de analyse.
 - Toezeggingen ten aanzien van de overwinsten, zoals het nader in kaart brengen van de overwinsten en het pleiten in Europees verband.
 - Het Commissieverzoek om te reageren op een plan voor een mobiliteitspas voor lage inkomens.

- We stellen voor om in deze twee brief ook de gestelde vragen van de leden Teunissen (PvdD) en Van Oosterhout (GroenLinks-PvdA) over overwinsten van olie- en gasbedrijven te beantwoorden (kenmerk: 2026Z07912), vanwege de samenhang met de andere toezeggingen. Vanwege het overschrijden van de beantwoordingstermijn, wordt in de brief van deze week uitstel van beantwoording aangekondigd.

Toelichting

Communicatie

In overleg met uw woordvoerders zal een woordvoerderslijn worden opgesteld.

Politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

**TER BESLISSING – UITERLIJK 21 MEI RETOUR IVM KAMERBRIEF**

Aan

AFP, IRF en AFEP

Persoonsgegevens

de staatssecretaris van Financiën

notaKamerbrief nadere uitwerking maatregelenpakket
energieschok**Datum**

20 mei 2026

Notanummer

2026-0000224179

Bijlagen

1. Brief Tweede Kamer
2. Brief Eerste Kamer

goed werk hoor, strakke doorvertaling

Aanleiding

In deze nota leggen we de kamerbrief over nadere uitwerking van het maatregelenpakket energieschok ter akkoord aan u voor. Deze brief moet deze week naar de Tweede Kamer worden verzonden, vanwege publicatie van het beleidsbesluit voor de fiscale maatregelen in de Staatscourant. Dit beleidsbesluit wordt deze week gepubliceerd, zodat de Belastingdienst tijdig de systemen kan aanpassen voor inwerkingtreding van deze maatregelen per 1 juli.

Beslispunten

1. Bent u (minister en SFIN) akkoord met bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer? Indien akkoord kunt u de brief ondertekenen. akkoord
2. Bent u (minister) akkoord met de geactualiseerde uitgaventabel in de brief (tabel 2)? IenW en KGG hebben alternatieve dekking voorgesteld binnen het Klimaatfonds en het Mobiliteitsfonds voor de 118 mln. voor de motie Klaver. We adviseren hiermee akkoord te gaan.
3. De Eerste Kamer moet ook worden geïnformeerd over het beleidsbesluit voor de fiscale maatregelen. Bent u (SFIN) akkoord met deze brief? Indien akkoord kunt u de brief ondertekenen. akkoord
4. Bent u (minister) akkoord met een aanvullend artikel 2.27 CW (lid 2) naast de NvW voor het verwerken van de motie klaver, over een ticket voor onbeperkt reizen in de daluren van 3 maanden?
5. Graag uw akkoord (minister en SFIN) voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt." akkoord

Na uw akkoord zal de brief eind deze week naar de Tweede Kamer worden verzonden. Als bijlagen bij de brief worden meegestuurd: 1) de uitvoeringstoetsen voor de fiscale maatregelen in het beleidsbesluit en 2) een nadere analyse van SZW t.a.v. de reiskostenvergoeding in CAO's. Gelijkzeitig zal het beleidsbesluit in de Staatscourant worden gepubliceerd.

Kernpunten

- Met deze brief wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de nadere uitwerking van het maatregelenpakket, inclusief het beleidsbesluit voor de fiscale maatregelen van 2026 en de maatregel voor 3 maanden onbeperkt reizen met de trein tijdens daluren. Daarnaast wordt invulling gegeven aan een tweetal toezeggingen/moties t.a.v. de reiskostenvergoeding en of een btw-verlaging voor het OV per 1 juli wel/niet uitvoerbaar is.
- De minister van IenW informeert de Tweede Kamer gelijktijdig over de aanpassingen aan de Vrachtwagenheffing. De tarieven zullen per 1 september voor 4 maanden met 22,3% worden verlaagd. De budgettaire derving is 80 mln. en verwerkt in de budgettaire plaat.
- Verwerking van de uitgavenmaatregelen loopt via Nota's van Wijziging (NvW) op de departementale begrotingen. De NvW's worden onder voorbehoud van tijdige verwerking door KGG en IenW op vrijdag 22 mei met de Kamer gedeeld.
- De motie Klaver over een ticket voor onbeperkt reizen met de trein in de daluren is verwerkt. Het kabinet reserveert 118 miljoen euro om dit voor een periode van 3 maanden mogelijk te maken. Hiervan wordt 32 mln. gedekt uit het Mobiliteitsfonds Fin. eco. belang staat en 86 mln. uit het Klimaatfonds (reserveringen voor verduurzaming OV en kernenergie).
- De motie Klaver wordt middels een Nota van wijziging met aanvullend artikel 2.27 comptabiliteitswet (lid 2) verwerkt. De parlementaire goedkeuring van de eerste supplettoire begroting en de nota van wijziging op de eerste supplettoire begroting van het ministerie van IenW door beide Kamers zal naar verwachting rond of na het zomerreces zijn, terwijl de opdracht aan NS zo snel mogelijk verstrekt moet worden om implementatie op de ingangsdatum, 21 juni, nog te halen. Hierdoor is IenW genoodzaakt een beroep te doen op het artikel 2.27 CW (lid 2). Alternatief met een ISB op de ontwerpbegroting 2026 kost in het proces meer tijd, omdat de eerste kamer de ontwerpbegroting 2026 van IenW nog moet behandelen.
- De belangrijkste aandachtspunten aan de lastenkant:
 - De nieuwe budgettaire plaat is in de brief opgenomen, zoals vorige week in een separate nota ter akkoord aan u voorgelegd. In deze plaat is o.a. de verlaging van de vrachtwagenheffing opgenomen en is de dekking aangepast, n.a.v. de motie Flach.
 - Voor de startersaftrek is opgenomen dat volledig afschaffen mogelijk is per 2028. Vooruitlopend hierop zal deze in 2027 worden verlaagd. In het pakket Belastingplan 2027 wordt deze verlaging nader uitgewerkt, waarbij rekening wordt gehouden met de ingeboekte budgettaire opbrengst en de uitlegbaarheid voor startende ondernemers van de resterende aftrek.
- Het voorstel is om begin juni een tweede brief te sturen, waarin in ieder geval de volgende toezeggingen/moties worden af gedaan:
 - Toezegging ten aanzien van analyse van de btw-inkomsten op cijfers. We verwachten deze week de realisatiecijfers van de Belastingdienst te ontvangen en hebben dan nog enkele dagen nodig voor de analyse.
 - Toezeggingen ten aanzien van de overwinsten, zoals het nader in kaart brengen van de overwinsten en het pleiten in Europees verband.
 - Het Commissieverzoek om te reageren op een plan voor een mobiliteitspas voor lage inkomens.

- We stellen voor om in deze twee brief ook de gestelde vragen van de leden Teunissen (PvdD) en Van Oosterhout (GroenLinks-PvdA) over overwinsten van olie- en gasbedrijven te beantwoorden (kenmerk: 2026Z07912), vanwege de samenhang met de andere toezeggingen. Vanwege het overschrijden van de beantwoordingstermijn, wordt in de brief van deze week uitstel van beantwoording aangekondigd.

Toelichting

Communicatie

In overleg met uw woordvoerders zal een woordvoeringslijn worden opgesteld.

Politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.