

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Aan de Voorzitter van de
Eerste Kamer der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
Den Haag

**Ministerie van Buitenlandse
Zaken**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Onze Referentie
BZ2629928

Datum 3 juli 2026
Betreft Informatievoorziening over nieuwe Commissievoorstellen

Bijlage(n)
2

Geachte voorzitter,

Overeenkomstig de bestaande afspraken ontvangt u hierbij twee fiches die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissie voorstellen (BNC).

Fiche 1: Verordening mobiele satellietdiensten 2GHz
Fiche 2: Mededeling over Humanitaire Hulp

De minister van Buitenlandse Zaken,

T.B.W. Berendsen

Fiche 1: Verordening mobiele satellietdiensten 2GHz

1. Algemene gegevens

a) *Titel voorstel*

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the procedure for authorisation of systems providing mobile satellite services using the harmonised 2 GHz frequency band and repealing Decision No 626/2008/EC

b) *Datum ontvangst Commissiedocument*

27 mei 2026

c) *Nr. Commissiedocument*

COM(2026) 311

d) *EUR-Lex*

[EUR-Lex - 52026PC0311 - NL - EUR-Lex](#)

e) *Nr. impact assessment Commissie en Opinie Raad voor Regelgevingstoetsing*

Niet van toepassing

f) *Behandelingstraject Raad*

Raad voor Vervoer, Telecommunicatie en Energie (Telecomraad)

g) *Eerstverantwoordelijk ministerie*

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

h) *Rechtsbasis*

Artikel 114 Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU)

i) *Besluitvormingsprocedure Raad*

Gekwalificeerde meerderheid

j) *Rol Europees Parlement*

Medebeslissing

2. Essentie voorstel

a) *Inhoud voorstel*

Op 27 mei 2026 publiceerde de Europese Commissie (hierna: de Commissie) het voorstel voor de 2 GHz-band (hierna: 2 GHz-voorstel).

De Commissie stelt voor om het bestaande besluit inzake de selectie en machtiging van systemen die mobiele satellietdiensten ('MSS') leveren, te vervangen door een verordening. Het voorstel vervangt het EU-besluit uit 2008¹ dat in 2027 afloopt. Het voorstel bevat de procedure voor selectie en de vergunningverlening van potentiële vergunninghouders op EU niveau van de geharmoniseerde delen van de 2 GHz-frequentieband. Het gaat hierbij om de banddelen 1980 – 2010 MHz en 2170 – 2200 MHz.

Volgens de Commissie is een nieuw kader voor de verdeling van de 2 GHz-frequentieband nodig omdat er sinds 2008 verschillende technologische en geopolitieke ontwikkelingen zijn geweest die van invloed zijn geweest op de 2 GHz-band. De Commissie stelt dat de 2 GHz-band optimaal is voor de uitrol van direct-to-device diensten (hierna: D2D, waarbij satellieten rechtstreeks met een apparaat op aarde verbinding maken) en voor de integratie van aardse en satellietnetwerken. Ook is de 2 GHz-band geschikt om breedbanddiensten aan te kunnen bieden.

Het voorstel is er primair op gericht om uniforme voorwaarden voor de selectie van de toekomstige gebruikers vergunninghouders van de 2 GHz-band vast te stellen. Hierbij is specifiek aandacht voor veilige EU-satellietssystemen die beveiligde overheidscommunicatie kunnen leveren en voor het bevorderen van nieuwe satelliettechnologieën. Het voorstel draagt volgens de Commissie daarmee bij aan de weerbaarheid en industriële en wetenschappelijke capaciteiten van de EU, waarbij connectiviteit voor eindgebruikers wordt verbeterd. Secundair beoogt het voorstel om regelgevende drempels en fragmentatie op te heffen. Hiermee zoekt de Commissie aansluiting bij de voorgestelde regels over het autoriseren van satellietcommunicatie in de *Digital Networks Act*.¹

De Commissie stelt de volgende verdeling voor van de 2 GHz-band: een derde zal worden bestemd voor overheidsgebruik, zoals kritieke communicatie, beveiliging en defensie, te leveren door een EU-operator. De operator zal zorgen voor integratie met de huidige en toekomstige mogelijkheden van de infrastructuur van het IRIS²-programma voor veilige connectiviteit van de Unie. Tweederde van de 2 GHz MSS-band zal worden bestemd voor commercieel gebruik, zoals D2D-diensten voor mobiele apparaten, om mobiele dekking te garanderen waar aardse netwerken niet beschikbaar zijn. Hierbij is verder mogelijk: *Internet of Things*-toepassingen (IoT), zoals containertracking, energiemonitoring en noodhulpapparatuur. Het spectrum in dit commercieel te bestemmen deel van de band zal gelijkelijk worden verdeeld voor inschrijving voor het gebruik van de band door EU-operators die de markt betreden, en voor inschrijving voor het gebruik van de band door EU- en niet-EU-operators.

De verdeling verloopt middels een vergelijkende selectieprocedure, bestaande uit een ontvankelijkheidsfase en een eerste en indien van toepassing een tweede selectiefase.

¹ Volledige titel: REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on digital networks, amending Regulation (EU) 2015/2120, Directive 2002/58/EC and Decision No 676/2002/EC and repealing Regulation (EU) 2018/1971, Directive (EU) 2018/1972 and Decision No 243/2012/EU (Digital Networks Act), zie BNC-fiche: [Beoordeling Verordening betreffende digitale netwerken | Rijksoverheid.nl](#)

De Commissie zal middels uitvoeringsbesluiten op een later moment specificeren welke voorwaarden aan een inschrijving verbonden zijn, zoals procedurele termijnen, welke stukken ingediend dienen te worden, welke selectiecriteria gehanteerd worden en hoe ze gewogen worden. Ook zal de hoogte van financiële bijdragen te betalen door de te selecteren operators in een dergelijk uitvoeringsbesluit worden vastgelegd.

Voor de vergelijkende selectieprocedure van het eerste blok van de 2 GHz-band, bedoeld voor kritieke communicatie (met name voor overheidsgebruik), regelt het voorstel de voorwaarden waaraan een aanmelding moet voldoen. Hierbij gaat het om eisen als vestiging in de EU, onder controle staan van een EU-lidstaat en niet van een derde land en in overeenstemming handelen met de veiligheids- en defensiebelangen van de EU en dat de activiteiten in een of meer lidstaten worden uitgerold. Ook moet een aanvrager aantonen dat op zijn minst 95% van de bevolking en 90% van het grondgebied van elke lidstaat bediend kan worden met de diensten, moet de dienst afdoende beveiligd te zijn en dienen sleutelonderdelen van het satellietstelsel gemaakt te worden in de EU. Verder is uitgewerkt op basis waarvan aanvragen worden geselecteerd en hoe ze gewogen worden. De geselecteerde operators dienen de frequenties uitsluitend voor het verlenen van een veilig mobiel satelliet of hybride stelsel te gebruiken, veilige overheidscommunicatie op basis van eerlijke en redelijke voorwaarden te verlenen en ervoor zorg te dragen dat hun stelsel te integreren is met het IRIS²-netwerk.

Voor de vergelijkende selectieprocedure van de overige blokken van de 2 GHz-band, bedoeld voor commercieel gebruik, bevat het voorstel de voorwaarden waaraan een aanmelding van een nieuwkomer, een satellietoperator uit een lidstaat of derde land aan moet voldoen. Het gaat hierbij om eisen als vestiging in de EU en in overeenstemming handelen met de veiligheids- en defensiebelangen van de EU. Ook dient een aanvrager aan te tonen dat op zijn minst 95% van de bevolking en 90% van het grondgebied van elke lidstaat bediend kan worden met de diensten, dat de plannen technisch en financieel haalbaar zijn en hoeveel spectrum nodig is voor de diensten die ze voornemens zijn om aan te bieden. Hiertoe is verder vereist: onder andere zijn de frequenties uitsluitend voor het verlenen van mobiele satellietdiensten te gebruiken, ervoor zorg te dragen dat het overgrote deel van het dataverkeer via de satelliet(en) gaat, de frequenties efficiënt te gebruiken en op verzoek *wholesale*toegang toe te staan onder proportionele en transparante voorwaarden. Het bieden van *wholesale*toegang houdt in dat andere partijen gebruik kunnen maken van het satellietnetwerk om diensten aan te bieden. Voor alle drie de blokken geldt dat inschrijvers aangeven welk geldbedrag zij bereid zijn te betalen voor het spectrumdeel dat zij aanvragen.

De Commissie stelt voor om het gebruik van de 2 GHz-band op EU-niveau te autoriseren, wat inhoudt dat een aanvrager alleen bij de Commissie een aanvraag hoeft in te dienen en dat eventuele toegekende rechten en verplichtingen in elke lidstaat gelden. Dit betekent dat de vergunningverlening wordt verplaatst van de lidstaten naar de Commissie waardoor notificatie of toestemming in elke lidstaat niet langer nodig is. Hierbij stelt de Commissie voor om de gebruiksrechten in de 2 GHz-band te verlenen voor een duur van 20 jaar.

Het is mogelijk voor de toekomstige vergunninghouder om voor afloop van de termijn een verlenging aan te vragen van eenmaal 20 jaar. De Commissie kan vijf jaar voor het verstrijken van de vergunningsduur besluiten om de vergunning niet te verlengen. In dat geval zal een nieuwe selectieprocedure gestart dienen te worden.

Overdracht of verhuur van de vergunde rechten wordt deels mogelijk, namelijk voor het blok dat bedoeld is voor commercieel gebruik. Voor het blok voor veilige overheidscommunicatie geldt dat de rechten niet overdraagbaar zijn. De Commissie stelt voor dat houders van gebruiksrechten in de 2 GHz-band zowel een eenmalig bedrag als een jaarlijkse vergoeding betalen.

Handhaving en monitoring van de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit het voorstel verloopt via de Commissie en de lidstaten, samen met het comité voor communicatie (CoCom) en de *Radio Spectrum Policy Group* (RSPG). Zowel Cocom als RSPG zijn organen waarin lidstaten participeren die advies uitbrengen aan de Commissie met betrekking tot digitale communicatie en radiofrequenties.

b) *Impact assessment Commissie*

Het voorstel leunt op dezelfde impact assessment als die van de *Digital Networks Act*.² De Commissie geeft hierover aan dat er drie opties zijn overwogen. In de eerste optie heeft de bevoegdheid een selectieprocedure voor het vergunnen van satelliet spectrum voor pan-Europese diensten, waarbij op nationaal niveau voorwaarden worden gesteld aan de hand van een gedeeld template voor deze voorwaarden. In de tweede optie heeft de Commissie de macht om autorisaties te verlenen voor satellietnetwerken en -diensten in betreffende lidstaten of de hele EU. Hierbij is sprake van volledige harmonisatie van autorisatievoorwaarden en selectie van operators op EU-niveau. Ook wordt handhaving op Europees niveau geregeld, met de mogelijkheid om rechten voor de hele EU-markt in te trekken. In de derde optie heeft de Commissie de bevoegdheid een selectieprocedure uit te voeren, waarbij zij wordt ondersteund door de RSPG en BEREC om gedeelde voorwaarden voor toegang tot de Europese satellietmarkt op te stellen. In deze optie is het aan een lidstaat zelf om rechten te verlenen en te handhaven wanneer niet wordt voldaan.

De Commissie heeft voor de tweede optie gekozen omdat deze optie volgens de Commissie economische voordelen brengt en het proces versimpelt. Het vervangt de afzonderlijke nationale autorisatiemodellen en voorkomt vertragingen en inconsistenties in het toepassen van het regelgevend kader. Daarbij zou een autorisatie op EU-niveau administratieve kosten omlaag brengen, het makkelijker maken om verstoringen aan te pakken en te handhaven op het voldoen aan het Radio Reglement van de *International Telecommunications Union* (hierna: ITU) en kosten omlaag brengen voor commerciële satellietoperators en hen voldoende rechtszekerheid bieden.

3. Nederlandse positie ten aanzien van het voorstel

a) *Essentie Nederlands beleid op dit terrein*

Het Nederlands frequentiebeleid is gericht op het optimaal verdelen van de schaarse beschikbare frequentieruimte om de maatschappelijke en economische belangen in Nederland te dienen. Hierbij geldt het uitgangspunt dat de frequentieruimte zodanig beschikbaar gesteld wordt dat de gebruiksmogelijkheden maximaal ten dienste staan van de brede welvaart in Nederland.

Het regelgevend kader voor de 2 GHz-band is sinds geruime tijd op Europees niveau geregeld: bij besluit van 14 februari 2007 van de Commissie is bepaald dat de frequentiebanden 1980 – 2010 MHz en 2170 – 2200 MHz geharmoniseerd worden voor systemen die mobiele satellietdiensten leveren in de EU, waarbij lidstaten ertoe zijn verplicht om deze banden beschikbaar te stellen. In Nederland zijn deze frequentiebanden in het Nationaal Frequentieplan bestemd voor mobiele satellietdiensten (MSS). Op basis van het MSS-besluit van 2008 zijn voorwaarden gesteld voor de machtiging van de geselecteerde aanvragers. In 2009 zijn na een selectieprocedure op EU-niveau twee satellietoperators aangewezen om gebruik te mogen maken van de 2 GHz-frequentieband. Dit heeft niet geleid tot afzonderlijk Nederlands beleid.

De Commissie faciliteert met dit voorstel huidige en toekomstige integratiemogelijkheden van de infrastructuur van het IRIS²-programma voor veilige connectiviteit van de Unie. In de kabinetsreactie op de Lange Termijn Ruimtevaartagenda is benadrukt dat ruimtevaart een steeds belangrijkere rol speelt voor veiligheid, weerbaarheid, economische veiligheid en digitale infrastructuur. Ook ziet het kabinet IRIS² als een belangrijk Europees programma voor beveiligde, robuuste en wereldwijde communicatie.

b) *Beoordeling + inzet ten aanzien van dit voorstel*

Het kabinet beoordeelt het voorstel van de Commissie voor de 2 GHz-frequentieband als overwegend positief. Het kabinet acht het voorstel over het algemeen afgewogen en is van mening dat het bijdraagt aan het realiseren van de doelstelling van een doelmatig frequentiegebruik. Er is in het voorstel met verschillen groepen van (potentiële) gebruikers en overige belanghebbenden rekening gehouden. Het voorstel schept verder de noodzakelijke kaders voor de uitrol van innovatieve D2D-satelliettechnologie en versterkt de Europese strategische autonomie (binnen het IRIS²-programma). Het kabinet is nog wel voornemens de commissie te bevragen over de mogelijke toepassing van het Europese voorkeursprincipe. Het kabinet merkt hierbij op dat het voorstel, waar nodig, behoort te voorzien in voorwaarden, mitigerende maatregelen, beschermingsmaatregelen of andere waarborgen zodat waar relevant ook andere soorten frequentiegebruik in deze en de naastgelegen banden mogelijk blijven. Specifiek met betrekking tot D2D-toepassingen zijn er door ASTRON risico's gesignaleerd met betrekking tot interferentie ten opzichte van passief frequentiegebruik voor onderzoeksdoeleinden (radioastronomie). Het kabinet zal hier richting de Commissie aandacht voor vragen.

Het voorstel voorziet in de frequentieruimte voor het EU satellietcommunicatie programma: IRIS². Dit satellietnetwerk zal zorgen voor veilige, versleutelde communicatie voor EU-instellingen, vitale partijen, ministeries en ambassades mogelijk te maken waardoor de veilige uitwisseling van gevoelige informatie wordt gewaarborgd. Het systeem zal mogelijk ook defensieoperaties, grens-

en maritieme bewaking en het delen van inlichtingen ondersteunen. Daarnaast kan het systeem bijdragen aan ondersteuning van communicatie in tijden van crisis waar reguliere communicatie is uitgevallen of beperkt is. De Commissie faciliteert met dit voorstel de huidige en toekomstige integratiemogelijkheden van de infrastructuur van het IRIS²-programma voor veilige connectiviteit van de Unie.

De overige delen van de 2 GHz-frequentieband hebben betrekking op commercieel gebruik van frequentieruimte. Een deel hiervan is bestemd om Europese nieuwkomers te stimuleren, onder andere door eisen rondom vestiging in de EU. Met betrekking tot dit deel heeft het kabinet vragen of het EU-voorkeursprincipe hierbij mogelijk van toepassing is.² Het kabinet beziet het voorstel vanuit het streven tot het stimuleren van innovatie en het bieden van effectieve mededinging. Los van het voorgaande dienen dergelijke vereisten verenigbaar met de internationale juridische verplichtingen van de EU te zijn, waaronder die van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) en verplichtingen voortkomend uit EU-handelsakkoorden met derde landen.

Voor wat betreft de selectieprocedure en voorwaarden voor het gebruik van de 2 GHz-band voor commerciële partijen, acht het kabinet het positief dat er in het voorstel zowel voor nieuwkomers, als voor partijen binnen en buiten de EU de mogelijkheid bestaat om een aanvraag in te dienen. Het kabinet acht het positief dat er voor toetreders tot de Europese satellietmarkt een blok wordt gereserveerd. De *wholesale* verplichting die voor commercieel gebruik van de 2 GHz-band is opgenomen, acht het kabinet eveneens positief. Partijen die niet mee kunnen dingen als aanvrager, maar wel mogelijk geïnteresseerd zouden kunnen zijn in het afnemen van diensten, dienen gebruik te kunnen maken van het satellietnetwerk om hun diensten aan te bieden. Hierbij kan gedacht worden aan D2D communicatie, waarbij satellietnetwerken complementair zijn aan aardse mobiele netwerken. Daarbij kan het opnemen van een dergelijke *wholesale* verplichting het ontstaan van een risicovolle strategische afhankelijkheid van één of twee partijen voorkomen. Deze verplichting speelt een belangrijke rol om betaalbare en hoogwaardige dienstverlening te waarborgen voor Europese consumenten, bedrijven en publieke instellingen.

Ten aanzien van het voorstel om de autorisaties op EU-niveau te verlenen, acht het kabinet het in dit specifieke geval van de 2 GHz-band positief dat geselecteerde aanvragers niet langs alle lidstaten hoeven voor een notificatie of een vergunning, gelet op de behoefte aan uniforme voorwaarde op Unieniveau en de reductie van de administratieve lasten voor de te selecteren gebruikers.

Tegelijkertijd bestaan er ten gevolge van de voorgestelde centralisatie ook zorgen om het ontbreken van mogelijkheden om nationaal over afdoende mogelijkheden te beschikken met betrekking tot uitvoering en handhaving. Zie hiertoe nader de paragraaf over uitvoering en handhaving.

Hierbij merkt het kabinet eveneens op dat in het voorstel van de *Digital Networks Act* (DNA), gepubliceerd op 21 januari 2026, artikelen zijn opgenomen over de autorisatie van

² Zoals is voorgesteld door de Commissie in andere wetsvoorstellen waarvoor de onderhandelingen momenteel lopen, zoals de Industrial Accelerator Act, zij bijgevoegd de link naar het BNC-fiche met de kabinetsbeoordeling van dit voorstel: [Fiche - Verordening Industrial Accelerator Act | Rijksoverheid.nl](#)

satellietcommunicatie op EU-niveau en vergaande harmonisatie. Dit ziet op andere banden dan de 2 GHz-band, die nog niet Europees geharmoniseerd zijn voor satellietcommunicatie. Het kabinet zal richting de Commissie aangeven dat het DNA-voorstel en het onderhavige 2 GHz-voorstel twee separate voorstellen zijn die ook zo behandeld dienen te worden. Daar waar het kabinet op voorhand positief staat tegenover het voorstel voor de 2 GHz-band, geldt dat niet op voorhand voor de voorstellen in de DNA over satellietcommunicatie en de positie van het kabinet in die specifieke onderhandelingen.

Dat de gebruiksrechten verleend worden voor een periode van 20 jaar, acht het kabinet eveneens positief. Het kabinet vindt het belangrijk dat de Commissie zich de mogelijkheid voorbehoudt om vijf jaar voor het verstrijken van de vergunningsduur te bepalen dat gebruiksrechten niet verlengd worden. Het kabinet zal hierbij in de daarvoor bestemde gremia zoals de CoCom en *Radio Spectrum Policy Group* pleiten voor tijdige besluitvorming, zodat er voor de markt tijdig duidelijkheid is over de toekomstige bestemming van de 2 GHz-band.

De beperkte overdraagbaarheid van de gebruikersrechten, namelijk enkel in geval van commercieel gebruik, acht het kabinet wenselijk en eveneens in lijn met het huidige regelgevend kader. Hiertoe is van belang te vermelden dat bij overdracht van de vergunningen dezelfde toelatingscriteria gelden. Dat de gebruiksrechten voor het blok voor kritieke communicatie niet overdraagbaar zijn, acht het kabinet gelet op de aard van de te verlenen dienst en de eisen die daaraan gesteld worden, begrijpelijk en wenselijk.

Het voorstel van de Commissie ten aanzien van het betalen van eenmalige bedragen en jaarlijkse vergoedingen vindt het kabinet wenselijk. De 2 GHz-band bevat schaarse frequenties en daarbij geldt dat andere diensten in schaarse frequentiebanden eveneens vergoedingen dienen te betalen voor het gebruik van frequenties. Het vragen van een vergoeding draagt bij aan het scheppen van een gelijk speelveld voor alle geïnteresseerden.

c) Eerste inschatting van krachtenveld

Naar verwachting is de meerderheid van lidstaten positief over het voorstel van de Commissie en onderschrijft de doelstellingen. Er is door verschillende lidstaten gepleit voor een evenwichtige verdeling tussen kritieke communicatie, nieuwkomers en ander commercieel gebruik. In het recente verleden is er verder door enkele lidstaten aandacht gevraagd voor geschikte frequentieruimte ten behoeve van het IRIS²-project. Naar verwachting voldoet het onderhavige voorstel van de Commissie aan deze behoefte.

De positie van het Europees Parlement is nog niet bekend. Het is nog niet bekend in welke commissie het voorstel wordt behandeld en wie de rapporteur voor het voorstel is.

4. Beoordeling bevoegdheid, subsidiariteit en proportionaliteit

a) Bevoegdheid

Als onderdeel van de toets of de EU mag optreden conform de EU-verdragen toetst het kabinet of de EU handelt binnen de grenzen van de bevoegdheden die haar door de lidstaten in de EU-verdragen zijn toegedeeld om de daarin bepaalde doelstellingen te verwezenlijken. Het oordeel van het kabinet is positief. Het voorstel is gebaseerd op artikel 114 VWEU. Artikel 114 VWEU geeft de EU de bevoegdheid tot harmonisatie van nationale wetgeving die de instelling en de goede werking van de interne markt betreft. Het kabinet kan zich vinden in deze rechtsgrondslag.

De voorgestelde verordening strekt volgens het kabinet, zoals ook aangegeven in paragraaf 2a, tot de bevordering van de werking van de interne markt, aangezien het beoogt het Europese regelgevend kader voor de 2 GHz-band minder gefragmenteerd te maken en beter op elkaar aan te laten sluiten. Op het terrein van de interne markt is sprake van een gedeelde bevoegdheid tussen de EU en de lidstaten (artikel 4, tweede lid, onderdeel a VWEU).

b) Subsidiariteit

Als onderdeel van de toets of de EU mag optreden conform de EU-verdragen toetst het kabinet de subsidiariteit van het optreden van de Commissie. Dit houdt in dat het kabinet op de gebieden die niet onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen of wanneer sprake is van een voorstel dat gezien zijn aard enkel door de EU kan worden uitgeoefend, toetst of het overwogen optreden niet voldoende door de lidstaten op centraal, regionaal of lokaal niveau kan worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang of de gevolgen van het overwogen optreden beter door de Unie kan worden bereikt (het subsidiariteitsbeginsel).

Het subsidiariteitsoordeel van het kabinet is positief. De verordening heeft tot doel de heruitgifte van de geharmoniseerde delen van de 2 GHz -frequentieband. Achterliggend beoogt de verordening het bevorderen van het concurrentievermogen van de Europese economie door het aanbieden van hoogwaardige mobiele satellietdiensten, het stimuleren van de ontwikkeling van de interne markt en het versterken van de strategische autonomie van de Unie bij het leveren van veilige connectiviteit aan overheidsgebruikers te bereiken door het instellen van drie afzonderlijke selectieprocedures: een voor een veilig MSS/hybride systeem, een voor een nieuwe EU-deelnemer op de commerciële markt en een procedure die ook openstaat voor aanvragers uit derde landen. EU aanpak is hierbij nodig gelet op het feit dat het gaat om satelliettoepassingen en de achterliggende strategische doelen die Commissie hiermee beoogt te behalen. Hierbij speelt verder mee dat het frequentiespectrum reeds geharmoniseerd is. Door het verder harmoniseren van het wetgevend kader worden belemmeringen op de interne markt voor satellietoperators in de 2 GHz-band verminderd. Om die reden is optreden op het niveau van de EU gerechtvaardigd.

c) Proportionaliteit

Als onderdeel van de toets of de EU mag optreden conform de EU-verdragen toetst het kabinet of de inhoud en vorm van het optreden van de Unie niet verder gaan dan wat nodig is om de doelstellingen van de EU-verdragen te verwezenlijken (het proportionaliteitsbeginsel). Het proportionaliteitsoordeel van het kabinet is in beginsel positief, met inachtneming van de eerder benoemde aandachtspunt met betrekking tot het mogelijk van toepassing zijn van het Europees voorkeursprincipe daar waar het gaat om het onderdeel dat ziet op het stimuleren van Europese nieuwkomers.

De verordening heeft tot doel de heruitgifte van de geharmoniseerde delen van de 2 GHz-frequentieband. Achterliggend beoogt de verordening het bevorderen van het concurrentievermogen van de Europese economie door het aanbieden van hoogwaardige mobiele satellietdiensten, het stimuleren van de ontwikkeling van de interne markt en het versterken van de strategische autonomie van de Unie bij het leveren van veilige connectiviteit aan overheidsgebruikers te bereiken door het instellen van drie afzonderlijke selectieprocedures: een voor een veilig MSS/hybride systeem, een voor een nieuwe EU-deelnemer op de commerciële markt en een procedure die ook openstaat voor aanvragers uit derde landen.

Het voorgestelde optreden is geschikt om deze doelstelling te bereiken, omdat de verordening voorziet in de selectieprocedures voor het, in drie delen, verdelen van de banddelen 1980 – 2010 MHz en 2170 – 2200 MHz. Bovendien gaat het voorgestelde optreden niet verder dan noodzakelijk, gelet op het feit dat de beschikbare frequentieruimte reeds langjarig is geharmoniseerd door de Europese Unie op grond van de vigerende besluiten.

5. Financiële consequenties, gevolgen voor regeldruk, concurrentiekracht en geopolitieke aspecten

a) Consequenties EU-begroting

De Commissie geeft aan dat de uitvoering 10,5 miljoen euro kost, voor de periode 2028-2034 vanuit de EU-begroting, bestaande uit administratieve uitgaven (voornamelijk personeelskosten). Deze financiering vindt plaats door de niet gealloceerde ruimte in het MFK dan wel het gebruik van speciale instrumenten van het Meerjarig Financieel Kader (MFK).

De Commissie schrijft in het voorstel 9 FTE nodig te hebben, waarvan 4 worden herschikt binnen DGCNCT. Daarnaast vraagt de Commissie om 5 FTE bovenop de huidige personeelsniveaus om zorg te dragen voor effectieve implementatie van de verordening. Ook hier wordt gevraagd om de niet gealloceerde ruimte in het MFK. Het kabinet wil niet vooruitlopen op de integrale afweging van middelen na 2027. Daarnaast moet de ontwikkeling van de administratieve uitgaven in lijn zijn met de ER-conclusies van juli 2020 over het MFK-akkoord. Het kabinet is kritisch over de stijging van het aantal werknemers. Ten aanzien van het voorstel dient specifiek opgemerkt te worden dat de uitvoering van het voorstel aanvullende inkomsten zal genereren in de vorm van een eenmalige financiële bijdrage als onderdeel van de van de selectieprocedure en de bijdrage voor de leges die de te selecteren vergunninghouders jaarlijks verschuldigd zijn. Deze bedragen vloeien terug naar de Europese Commissie.

b) Financiële consequenties (incl. personele) voor rijksoverheid en/ of medeoverheden

Het voorstel betreft de heruitgifte van de banddelen in de 2 GHz-frequentieband die reeds op Europees niveau zijn geharmoniseerd. De eenmalige bedragen en jaarlijkse vergoedingen die geselecteerde satellietoperators moeten betalen, worden vastgelegd in uitvoeringshandelingen. Deze opbrengsten vloeien terug naar de Commissie. Er is sprake van zeer beperkte financiële gevolgen voor de Rijksoverheid, vanwege de vrijval van vergunningsgelden die nu worden betaald door de operators aan de nationale toezichthouder. (Eventuele) budgettaire gevolgen worden ingepast op de begroting van het/de beleidsverantwoordelijk(e) departement(en), conform de regels van de budgetdiscipline.

c) Financiële consequenties en gevolgen voor regeldruk voor bedrijfsleven en burger

Momenteel zijn er geen operators in Nederland gevestigd die gebruikmaken van de geharmoniseerde delen van de 2 GHz-frequentieband. Er kan daarom a priori geen sprake zijn van een wijziging in termen van regeldruk voor het Nederlandse bedrijfsleven.

Ten aanzien van de gevolgen voor het bedrijfsleven is verder relevant dat het een mogelijkheid biedt voor nieuwe toetreders om markttoegang te verkrijgen. Het voorstel zorgt in die zin voor verbetering van de markttoegang voor het Nederlandse bedrijfsleven.

Er is verder hoogstwaarschijnlijk sprake van een verbetering van de administratieve lasten doordat het vergunningverleningsproces voor de operators op grond van het voorstel gecentraliseerd zal worden van de lidstaten naar de Commissie. Het voorstel zorgt hiermee voor een te verwachten reductie van de administratieve lasten omdat er niet meer per lidstaat afzonderlijk om toestemming voor het gebruik van de band gevraagd zou moeten worden.

Het is momenteel nog onduidelijk of er Nederlandse partijen willen meedingen naar de door de Commissie beschikbaar gestelde frequentieruimte. Het voorstel bevat voorwaarden met betrekking tot de selectie van de aspirant-gebruikers en de vergunningverlening. Beiden zullen nader uitgewerkt worden in lagere regelgeving die opeenvolgend op de vaststelling van het voorstel zullen worden vastgesteld. De administratieve lasten voor het doen van een aanvraag zullen naar verwachting enkele tientallen uren bedragen aan de kant van het bedrijfsleven. De uiteindelijke te verwachten administratieve lasten zullen afhankelijk zijn van de inhoud van de gedelegeerde regelgeving waarin de precieze eisen worden opgenomen. Naar verwachting zal er sprake zijn van een reductie qua administratieve lasten ten opzichte van de status quo gelet op het centraliseren van het vergunningsproces.

Reactie kabinet op advies ATR

Het college van ATR heeft, gezien de niet-substantiële regeldrukgevolgen, besloten geen formeel advies uit te brengen over het BNC-fiche.

d) Gevolgen voor concurrentiekracht en geopolitieke aspecten

Het voorstel moet bijdragen aan het concurrentievermogen van de EU door het beschikbaar stellen van snelle, veilige en weerbare digitale infrastructuur. Het satellietlandschap ontwikkelt zich snel. Gegeven dit dynamische speelveld, kan fragmentatie in de 2 GHz-band door verschillende nationale aanpakken een risico vormen voor een inconsistente toepassing van de regels. Ook zou het kunnen leiden tot minder investeringen en langzamere innovatie. Het voorstel heeft daarom tot doel om op EU-niveau een geharmoniseerd juridisch raamwerk op te stellen voor de 2 GHz-band, zodat administratieve moeilijkheden worden weggenomen.

Het kabinet onderschrijft de conclusie dat in de 2 GHz-band een gefragmenteerde aanpak kan leiden tot een inconsistente toepassing van de regels. Hierbij merkt het kabinet wel op dat de Commissie in dit voorstel de link legt met de Digital Networks Act. Naar het oordeel van het kabinet dienen deze twee voorstellen separaat beoordeeld te worden, zoals ook aangegeven onder onderdeel 3b.

Het voorstel van de Commissie heeft geopolitieke aspecten. Zo moet het voorstel bijdragen aan het versterken van de Europese markt voor satellietconnectiviteit en in het verlengde daarvan het versterken van de weerbaarheid en strategische autonomie van de EU. Hierbij wordt in het voorstel specifiek aandacht besteed aan veilige EU-satellietsystemen. Het voorstel draagt verder bij aan het bevorderen van Direct-to-Device technologie (D2D) binnen het ecosysteem van ruimtevaarttechnologie.

Met het voorstel wordt onderscheid gemaakt tussen Europese en niet-Europese spelers met betrekking tot satellietconnectiviteit. Hoewel deze benadering het Europese concurrentievermogen en de weerbaarheid op lange termijn kan verbeteren, moet ook rekening worden gehouden met mogelijke reacties van variërende ordergrootte tegen Europese partijen in het algemeen. Het kabinet streeft naar het verstrekken van de Europese technologische weerbaarheid en het internationale concurrentievermogen, waarbij we de samenwerking met gelijkgestemde derde landen nadrukkelijk blijven opzoeken.

6. Implicaties juridisch

a) Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving en/of sanctionering beleid (inclusief toepassing van de lex silencio positivo)

Er zal slechts in geringe mate sprake zijn van consequenties voor nationale en decentrale regelgeving. Het voorstel beoogt namelijk de heruitgifte van de banddelen van de 2 GHz-frequentieband te bewerkstellingen die reeds op Europees niveau zijn geharmoniseerd. Ten gevolge van het voorstel zal nu zowel de selectie van de vergunninghouders alsmede de procedure van vergunningverlening op Europees niveau plaatsvinden, daar waar voorheen alleen de selectie op Europees niveau heeft plaatsgevonden en de lidstaten de bevoegdheid behielden met betrekking tot de verlening van de vergunningen.

b) Gedelegeerde en/of uitvoeringshandelingen, incl. NL-beoordeling daarvan

Er worden 2 gedelegeerde handelingen in het voorstel aan de Commissie toegekend (artikel 5, lid 7 en artikel 18, lid 6). Het kabinet staat positief tegenover deze gedelegeerde handelingen.

Het betreft allereerst de bevoegdheid om via een gedelegeerde handeling de toelatingscriteria voor een aanvraag voor het leveren van diensten voor kritieke communicatie te verruimen zodat ook geïnteresseerden uit geografische buurlanden hieronder vallen wanneer deelname van deze geïnteresseerden aanzienlijke toegevoegde waarde met zich meebrengt in bijvoorbeeld toegang tot bepaalde technologieën, goederen of diensten (artikel 5, lid 7). In de gedelegeerde handeling zal gespecificeerd worden aan welke regels een aanvrager uit geografische buurlanden moet voldoen om mee te dingen, waaronder regels om te borgen dat geclassificeerde informatie wordt beschermd. Daarnaast krijgt de Commissie de bevoegdheid om een methodologie vast te stellen voor het minimum niveau voor een eenmalige vergoeding en de jaarlijkse vergoeding. Deze gedelegeerde handeling zal ook preciseren hoe de EU budgettaire omgaat met de opbrengsten en aan welke uitgave deze verbonden worden (artikel 18, lid 6).

Het toekennen van de bevoegdheid in artikel 5, lid 7 is mogelijk, omdat het een niet-essentieel onderdeel van de basishandeling betreft. Het betreft het verruimen van de toelatingscriteria uit artikelen 6 en 9 waar het gaat om het kunnen meedingen naar het leveren van diensten voor kritieke communicatie. Toekenning van deze bevoegdheid acht het kabinet wenselijk vanwege de behoefte aan snelheid en flexibiliteit in het selectieproces, zonder toepassing van een uitgebreide wetgevingsprocedure. Het kabinet kan zich vinden in de keuze voor delegatie (in plaats van uitvoering), omdat het gaat om aanvullende regulering onder een afgebakende doelstelling. Het kabinet acht deze bevoegdheden voldoende afgebakend.

Het toekennen van de bevoegdheid in artikel 18, lid 6, is mogelijk, omdat het een niet-essentieel deel van de basishandeling betreft. De toekenning is ook wenselijk omdat dit het doorberekenen van de kosten mogelijk maakt. Het kabinet kan zich vinden in de keuze voor delegatie (in plaats van uitvoering), omdat de bevoegdheid strekt tot het opstellen van een methodologie voor het doorberekenen van kosten die rechtstreeks ten bate van de Commissie komen. Het kabinet acht deze bevoegdheid voldoende afgebakend.

Daarnaast bevat het voorstel bevoegdheden voor de Commissie om uitvoeringshandelingen vast te stellen. Er zijn 10 uitvoeringshandelingen in het voorstel. Het kabinet staat grotendeels positief tegenover de uitvoeringshandelingen.

Het betreft allereerst bevoegdheden rondom de vergelijkende toets. De Commissie kan via een uitvoeringshandeling de aanvraagprocedure publiceren, waarin de procedurele deadlines worden opgenomen, als ook de voorwaarden voor toelating en ontvankelijkheid van een aanvraag, de voorwaarden voor autorisatie en het betalen van een eenmalige en jaarlijkse bijdrage.

Indien relevant, kan deze uitvoeringshandeling ook voorwaarden rondom compatibiliteit van het satellietstelsel en hybride systemen bevatten, zodat continuïteit van bestaande diensten dan wel

het leveren van innovatieve diensten geborgd is (artikel 5, lid 2). Daarnaast krijgt de Commissie de bevoegdheid om in een uitvoeringshandeling op te nemen welke aanvragers niet toegelaten of ontvankelijk zijn (artikel 5, lid 8). Ook krijgt de Commissie de bevoegdheid om via uitvoeringshandelingen een besluit te nemen over de selectie van de operator die geautoriseerd wordt om kritieke communicatie te leveren als er maar één aanvrager wordt toegelaten (artikel 7, lid 2) en welke operators niet toegelaten worden of ontvankelijk zijn (artikel 8, lid 2). Voor de selectie van operators voor de levering van commerciële diensten, zijn soortgelijke bevoegdheden voor de Commissie gecreëerd. De Commissie krijgt de bevoegdheid om in een uitvoeringshandeling operators te selecteren na de eerste selectiefase als er geen schaarste blijkt te zijn (artikel 11, lid 2) en om, als er een tweede selectiefase nodig is, een besluit te nemen welke operators wel en niet gekozen worden om commerciële diensten te leveren (artikel 12, lid 2).

Verder krijgt de Commissie de bevoegdheid om, met inachtneming van adviezen van de *Radio Spectrum Policy Group*, in een uitvoeringshandeling de voorwaarden voor het gebruik van frequentieruimte te specificeren (artikel 13, lid 5). Deze kunnen onder andere zien op het onderhouden van integriteit, veiligheid en weerbaarheid van de satellietnetwerken, het voldoen aan aftapverplichtingen, de tijdslijnen voor het leveren van diensten en de reikwijdte daarvan. Ten aanzien van de hoogte van de jaarlijkse financiële bijdrage en het minimale bedrag voor de eenmalige vergoeding, kan de Commissie via een uitvoeringshandeling specificeren om welke bedragen het gaat (artikel 18, lid 7). De Commissie krijgt verder de bevoegdheid om via een uitvoeringshandeling uitgebreide regelingen op te stellen over de gecoördineerde monitoring en handhaving van de autorisaties op EU-niveau (artikel 19, lid 2). Dit wordt gedaan met advies van de CoCom, met toepassing van de raadplegingsprocedure. Ook kan de Commissie via een uitvoeringshandeling maatregelen vaststellen in geval van overtreding van artikelen 14 en 15, die zien op de voorwaarden voor gebruik van het deel voor kritieke communicatie en de commerciële delen van de 2 GHz-band (artikel 19, lid 3). Dit wordt gedaan met toepassing van de onderzoeksprocedure met de CoCom.

Het toekennen van de bevoegdheden in artikel 5, lid 2 en 8, artikel 7, lid 2, artikel 8, lid 2, artikel 11 lid 2 en artikel 12, lid 2, is mogelijk, omdat het niet-essentiële onderdelen van de basishandeling betreft. Toekenning van deze bevoegdheden acht het kabinet wenselijk, omdat ze voorzien in details van de procedure en uniforme implementatie. De keuze voor uitvoering in plaats van delegatie ligt hier voor de hand, omdat het gaat om uitvoering van de verordening volgens eenduidige voorwaarden, waarbij technische en procedurele details worden uitgewerkt. De uitvoeringshandelingen in artikel 5, lid 2 en 8, worden vastgesteld volgens de raadplegingsprocedure als bedoeld in artikel 4 van verordening 182/2011.

Toepassing van deze procedure is hier volgens het kabinet wel op zijn plaats omdat het gaat om administratieve randvoorwaarden die de kern van het voorstel niet raken, er is geen sprake van uitvoeringshandelingen met een algemene strekking of grote impact op specifieke beleidsterreinen. De uitvoeringshandelingen in artikel 7, lid 2, artikel 8, lid 2, artikel 11 lid 2 en artikel 12, lid 2 worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure als bedoeld in artikel 5 van verordening.

Toepassing van deze procedure is volgens het kabinet op zijn plaats omdat het hierbij gaat om de inhoudelijke uitwerking van de selectiecriteria, gelet op de algemene strekking van de uitvoeringshandelingen is de toepassing van de onderzoeksprocedure hierbij gerechtvaardigd.

Het toekennen van de bevoegdheid in artikel 13, lid 5 is niet mogelijk, omdat het essentiële onderdelen van de basishandelingen betreft. Het gaat om de voorwaarden van gebruik van de frequentieruimte in de 2 GHz-band. Deze voorwaarden worden uniform toegepast en hebben impact op alle lidstaten. Bovendien worden deze voorwaarden in het voorstel via de raadplegingsprocedure in een uitvoeringshandeling vastgelegd. Het kabinet acht het een essentieel deel van de verordening en vindt het daarom wenselijk dat deze voorwaarden op voorhand worden vastgelegd, of op zijn minst via een onderzoeksprocedure worden opgesteld.

Het toekennen van de bevoegdheid in artikel 18, lid 7 is mogelijk, omdat het niet-essentiële onderdelen van de basishandelingen betreft. Toekenning van deze bevoegdheden acht het kabinet wenselijk, omdat ze voorzien in details over de hoogte van de te betalen vergoedingen. De keuze voor uitvoering in plaats van delegatie ligt hier voor de hand, omdat het gaat om uitvoering van de verordening volgens eenduidige voorwaarden, namelijk ten aanzien van de vaststelling van de vergoedingen. De uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure als bedoeld in artikel 5 van verordening 182/2011. Toepassing van deze procedure is hier volgens het kabinet wel op zijn plaats omdat het gaat om een handeling met een algemene strekking, namelijk de vaststelling van de hoogte van de vergoedingen.

Het toekennen van de bevoegdheid in artikel 19, lid 1 is mogelijk, omdat het niet-essentiële onderdelen van de basishandelingen betreft. Toekenning van deze bevoegdheid acht het kabinet wenselijk, omdat ze voorzien in details over gecoördineerde monitoring en handhaving door de lidstaten van de autorisaties op EU-niveau. De keuze voor uitvoering in plaats van delegatie ligt hier voor de hand omdat het gaat om uitvoering van de verordening volgens eenvormige voorwaarden. De uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de raadplegingsprocedure als bedoeld in artikel 4 van verordening 182/2011. Toepassing van deze procedure is hier volgens het kabinet niet op zijn plaats omdat de op te stellen details over monitoring en handhaving implicaties hebben voor de uitvoering daarvan door de lidstaten. Gelet op het voorgaande ligt het kiezen voor de onderzoekprocedure met betrekking tot deze uitvoeringshandeling meer voor de hand.

Het toekennen van de bevoegdheid in artikel 19, lid 3 is mogelijk, omdat het niet-essentiële onderdelen van de basishandeling betreft. Toekenning van deze bevoegdheden acht het kabinet wenselijk, omdat ze voorzien in details van de procedure en uniforme implementatie van eventuele maatregelen als gevolg van overtredingen.

De keuze voor uitvoering in plaats van delegatie ligt hier voor de hand omdat het gaat om uitvoering van de verordening volgens eenvormige voorwaarden. De uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure als bedoeld in artikel 5 van verordening 182/2011. Toepassing van deze procedure is hier volgens het kabinet wel op zijn plaats omdat het gaat om uitvoeringshandelingen met een algemene strekking.

- c) *Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen), dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en besluiten) met commentaar t.a.v. haalbaarheid*

Het voorstel van de Commissie gaat uit van inwerkingtreding van de 2 GHz-verordening op de derde dag na publicatie. Het kabinet acht deze periode haalbaar, omdat er geen flankerende regelgeving opgesteld of aangepast dient te worden. Wel zal het kabinet wel inzetten op duidelijke begeleiding van de Commissie voor uitvoeringsorganisaties ten aanzien van de huidige vergunninghouders en een transitieperiode voor deze vergunningen.

- d) *Wenselijkheid evaluatie-/horizonbepaling*

Er is geen evaluatiebepaling opgenomen in het voorstel. Het voorstel ziet op de vergelijkende selectieprocedure en voorwaarden waaraan een aanvrager of geselecteerde satellietoperator aan moet voldoen. Daarnaast bevat het de mogelijkheid voor de Commissie om vijf jaar voor het verstrijken van de vergunningstermijn te besluiten een vergunning niet te verlengen. Gelet daarop acht het kabinet een evaluatiebepaling niet noodzakelijk.

- e) *Constitutionele toets*

Niet van toepassing.

7. Implicaties voor uitvoering en/of handhaving

Met dit voorstel gaan de bevoegdheden van lidstaten met betrekking tot de toekenning van de individuele gebruiksrechten en de handhaving van de hierbij gestelde voorwaarden naar de Europese Commissie. Hiermee wordt voorkomen dat er per operator 27 vergunningen toegekend moeten worden. In het geval van Nederland gaat het wat uitvoering betreft om de bevoegdheden van de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI) met betrekking tot het beheer en verlenen van vergunningen voor het zendend frequentiegebruik van satellietgrondstations, zogenaamde *Complementary Ground Components* (CGC's) en *airborne stations* in de 2 GHz-band (1980 – 2010 MHz *downlink* en 2170-2200 MHz *uplink*).

De Commissie is voornemens om de satellietgrondstations, CGC's en *airborne stations* te laten vallen onder een algemeen autorisatie regime. Dit heeft als implicatie dat dit buiten het beheer van nationale uitvoerders en toezichthouders valt. De rol die de RDI nu heeft met betrekking tot de verlening van vergunningen en autorisaties komt daardoor te vervallen. Dit leidt tot een vermindering van de uitvoeringslasten omdat het werk vooral bij de Commissie komt te liggen. Nationale bekendheid van satellietgrondstations, CGC's en *airborne stations* blijft echter nodig voor het uitvoeren en handhaven van nationale regels met betrekking tot Electromagnetische Velden (EMV) en Elektromagnetische Compatibiliteit (EMC). De Commissie zal naar verwachting de lidstaten nog wel consulteren voor advies, via de RSPG of CoCom.

De Commissie geeft aan dat het frequentiecoördinatie met derde landen op zich wil nemen. Het is onduidelijk welke rol de Commissie op zich wil nemen met betrekking tot frequentiecoördinatie en hoe dat zich verhoudt tot de ITU-coördinatieprocessen. Het kabinet zal de Commissie hiernaar vragen.

Wat handhaving betreft is in het voorstel aangegeven dat de Commissie samen met lidstaten monitort en dat handhavingsbevoegdheden volledig bij de Commissie komen te liggen. De precieze invulling van de samenwerking tussen de Commissie en de lidstaten is nog niet bekend. De Commissie heeft bijvoorbeeld geen handhavingsbevoegdheden met betrekking tot blootstellingslimieten en omgevingsvergunningen van satellietgrondstations, CGC's en *airborne stations*. Dit blijft een nationale handhavingsbevoegdheid. Om haar bevoegdheid uit te oefenen met betrekking tot toezicht en handhaving van de operators, geeft de Commissie aan dat het autorisaties kan intrekken of boetes kan opleggen bij niet-naleving van de regels. Echter, alleen de lidstaten beschikken over de bevoegdheid om de internationale frequentierechten en baanposities te beheren bij de ITU. De Commissie heeft deze bevoegdheid niet en kan daarom verstoringen niet melden, ontvangen of in behandeling nemen richting de ITU. Met betrekking tot het vraagstuk omtrent coördinatie zal het kabinet de Commissie bevragen op de kwestie van het ontbreken van een hiertoe strekkende bevoegdheid.

8. Implicaties voor ontwikkelingslanden

Het voorstel heeft geen voorziene implicaties voor ontwikkelingslanden anders dan de genoemde consequenties voor derde landen in het algemeen zoals aangegeven onder onderdeel 5d.

Fiche 2: Mededeling over Humanitaire Hulp

1. Algemene gegevens

a) *Titel voorstel*

Gezamenlijke mededeling aan het Europees Parlement en de Raad - Waarden verdedigen, hervormingen stimuleren, impact maken: het humanitaire optreden van de EU in de context van een veranderende wereldorde

b) *Datum ontvangst Commissiedocument*

27 mei 2026

c) *Nr. Commissiedocument*

JOIN(2026) 25

d) *EUR-Lex*

[EUR-Lex - 52026JC0025 - EN - EUR-Lex](#)

e) *Nr. impact assessment Commissie en Opinie Raad voor Regelgevingstoetsing*

Niet opgesteld

f) *Behandelingstraject Raad*

Raad Algemene Zaken

g) *Eerstverantwoordelijk ministerie*

Ministerie van Buitenlandse Zaken

2. Essentie voorstel

Op 27 mei jl. publiceerde de Europese Commissie (hierna: de Commissie) een mededeling over humanitaire hulp. De Commissie deed dat in samenspraak met de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid (hierna: HV), waarmee de mededeling ook verankerd is in het EU-buitenlandbeleid. In de mededeling constateert de Commissie dat het mondiale humanitaire systeem onder druk staat: het aantal conflicten en klimaatrampen is sterk toegenomen waardoor het aantal mensen in humanitaire nood en het aantal ontheemden recordhoogtes bereikt. Tegelijkertijd nemen schendingen van het humanitair oorlogsrecht, aanvallen op hulpverleners en beperkingen van humanitaire toegang toe, terwijl traditioneel grote humanitaire donoren hun bijdragen verminderen. Deze ontwikkelingen maken de hervormingen van het humanitaire systeem onder de noemer van de '*Humanitarian Reset*' zowel urgent als onvermijdelijk, volgens de Commissie. De mededeling noemt in dat kader ook dat de EU zich zal blijven inzetten voor de bescherming van het multilaterale humanitaire systeem.

De Commissie noemt dat de EU zich hard zal maken om humanitaire hulp op basis van de humanitaire principes (neutraliteit, onafhankelijkheid, onpartijdigheid en humaniteit) te verlenen,

in samenwerking met humanitaire partners. De Commissie wil de impact en positionering van de EU als humanitaire actor verbeteren, en stelt een strategische agenda voor langs drie pijlers: 1) beschermen (*protect*), 2) presteren (*perform*) en 3) partnerschappen (*partner*).

Onder beschermen stelt de Commissie voor om een strategische aanpak voor humanitaire diplomatie te ontwikkelen met als doel om de naleving van humanitair oorlogsrecht te bevorderen, bescherming van burgers te versterken, humanitaire toegang te verdedigen en de politisering van hulp tegen te gaan. Deze strategische aanpak moet integraal onderdeel worden van het EU-extern beleid en het EU-buitenlandbeleid. De Commissie wil daarnaast de veiligheid van hulpverleners vergroten via capaciteitsopbouw, gemeenschappelijke veiligheidsnormen, betere coördinatie en de uitbreiding van het *Protect Aid Workers*-mechanisme naar een wereldwijd initiatief. De mededeling benadrukt ook het belang van een mensgerichte aanpak en lokaal geleid werken, door middel van systematische betrokkenheid van getroffen gemeenschappen, de versterking van lokale actoren en het centraal stellen van bescherming in de hulpverlening.

Onder presteren noemt de Commissie dat het de efficiëntie en kosteneffectiviteit van de humanitaire sector wil vergroten. Daartoe wordt een *Humanitarian Supply Chain Charter* voorgesteld. Het betreft een vrijwillig, gezamenlijk kader voor humanitaire organisaties en donoren bedoeld om de hervorming van de humanitaire toeleveringsketens te versnellen. Daarnaast denkt men aan een erkenningskader voor *Humanitarian Procurement Centres*, wat bestaat uit duidelijke toelatingscriteria en minimumnormen waaraan dergelijke inkoopcentra moeten voldoen. De Commissie stelt daarnaast dat het transformatieve financieringsmodaliteiten, zoals meerjarige flexibele financiering en financiering via lokale actoren, wil opschalen. Daarnaast wil de Commissie investeren in de versterking van systeem-brede diensten die humanitaire hulp mogelijk maken, zoals data, analyse, logistiek en coördinatie.

Onder partnerschappen introduceert de mededeling een geïntegreerde EU-aanpak op het gebied van fragiliteit, gericht op blijvende betrokkenheid in fragiele contexten via gezamenlijke analyses en gebruikmakend van financiering waarmee structurele oorzaken van fragiliteit, armoede en kwetsbaarheid kunnen worden aangepakt. Ook noemt de mededeling dat de omvang van de humanitaire crisis niet alleen door humanitaire actoren kan worden aangepakt en dat daarom het volledige spectrum van acties langs de *Humanitarian-Peace-Development* nexus moet worden benut. Via deze nexus beoogt de Commissie complementaire interventies in te zetten om humanitaire noden structureel te verminderen. De Commissie stelt daarnaast voor om nauwer samen te werken met internationale financiële instellingen, filantropische organisaties en de private sector, en om initiatieven op het gebied van humanitaire *blended finance* op te schalen. Ten slotte wil de Commissie de gezamenlijke impact en zichtbaarheid van de EU en haar lidstaten vergroten en de administratieve last van uitvoerende organisaties verminderen door vereenvoudiging van subsidiekaders, gezamenlijke platforms voor projectvoorstellen en een toekomstig certificeringskader voor humanitaire niet-gouvernementele organisaties waar lidstaten op kunnen leunen.

De mededeling wordt vergezeld door een drietal *Staff Working Documents* over humanitaire diplomatie, humanitaire toeleveringsketens, en een geïntegreerde aanpak van fragiliteit, waarin de strategische prioriteiten die voortvloeien uit de mededeling nader worden uitgewerkt.

3. Nederlandse positie ten aanzien van de mededeling/aanbeveling¹

a) Essentie Nederlands beleid op dit terrein

Het huidige Nederlandse beleid op het terrein van humanitaire hulp staat uiteengezet in het beleidskader *Mensen Eerst: Nederlandse koers Humanitaire Diplomatie en Noodhulp*² (2019), de Kamerbrief inzake humanitaire Hulp en diplomatie 2025 – Doen wat nodig blijft³ en de Kamerbrief over de financiële invulling van humanitaire hulp in 2026.⁴ Het kerndoel van dit beleid is het redden van levens, het verlichten van lijden en het beschermen en herstellen van de waardigheid van door crisis getroffen mensen. Het fundament voor alle humanitaire activiteiten van het kabinet bestaat uit de universeel erkende principes van noodhulpverlening (humaniteit, onpartijdigheid, onafhankelijkheid en neutraliteit), het humanitair oorlogsrecht en de richtlijnen die hieruit zijn voortgekomen. Een belangrijk onderdeel van het beleid is ook dat het kabinet humanitaire hulp mogelijk maakt door meerjarige, flexibele financiering via gespecialiseerde hulporganisaties. Met deze vorm van financiële steun staat Nederland te boek als een betrouwbare en voorspelbare donor die organisaties in staat stelt snel en efficiënt te reageren bij crises. Andere prioriteiten binnen het humanitaire beleid liggen op het vlak van lokaal geleid werken, de hervormingen van het humanitaire systeem, humanitaire diplomatie, de naleving van humanitair oorlogsrecht, bescherming van de humanitaire ruimte en veiligheid van hulpverleners.

De inzet van het kabinet op de bescherming van de veiligheid van hulpverleners, de naleving van humanitair oorlogsrecht en het belang van humanitaire diplomatie staat nader uiteengezet in de kabinetsreactie op het AIV/CAVV-advies 'Hulp onder vuur: bescherming van hulpverleners in conflictsituaties'.⁵ In deze kabinetsreactie wordt een versterking op normhandhaving en bestrijding van straffeloosheid aangekondigd, een investering in veiligheid en psychosociale steun voor hulpverleners, en de ambitie voor meer gerichte humanitaire diplomatie en conflictbemiddeling. Hierbij zet het kabinet nadrukkelijk in op een nauwere samenwerking in EU-verband.

Ook in de komende jaren wil het kabinet zich verder inzetten op de bescherming van de humanitaire ruimte, veilige toegang tot mensen in nood, veiligheid van hulpverleners, bestrijden van straffeloosheid bij schendingen van humanitair oorlogsrecht en het versterken van lokaal geleide humanitaire hulp. Waar mogelijk adresseert/blijft het kabinet dit in EU-verband

¹ Middels dit BNC-fiche wordt tevens voldaan aan het verzoek van de vaste commissie voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking aan de minister van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking om een kabinetsappreciatie over de gezamenlijke mededeling inzake 'De humanitaire actie van de EU in een veranderende wereldorde', met kenmerk 2026Z12237/2026D29522.

² [MENSEN EERST. Nederlandse koers humanitaire diplomatie en noodhulp](#)

³ Kamerstuk 36 180, nr. 136

⁴ Kamerstuk 36 180, nr. 189

⁵ Kamerstuk 36 180, nr. 198

adresseren, maar ook daarbuiten zal het kabinet nauwer met partners buiten de EU gaan samenwerken.

Waar Nederland met humanitaire hulp inzet op levensreddende en levens ondersteunende hulp, beoogt het kabinet met ontwikkelingshulp de situatie van mensen op de lange termijn te verbeteren. Ontwikkelingshulp en humanitaire hulp vullen elkaar aan. Met ontwikkelingsmiddelen draagt het kabinet ook bij aan veiligheid en stabiliteit in de wereld, bijvoorbeeld via het ondersteunen van lokale en regionale conflictbemiddeling, het versterken van de rechtsketen en de democratische rechtsorde, en programma's die de grondoorzaken van fragiliteit adresseren.⁶ Deze inzet raakt daarmee aan het beleidsterrein van humanitaire hulp waarmee invulling gegeven wordt aan de zogenaamde *Humanitarian-Development-Peace* nexus.

b) Beoordeling + inzet ten aanzien van dit voorstel

De mededeling somt een aantal beleidsprioriteiten op die nader worden uitgewerkt aan de hand van de drie pijlers: beschermen, presteren, partnerschappen. Deze drie pijlers sluiten daarmee grotendeels aan op de bestaande prioriteiten van het kabinet.

Zowel de Commissie als het kabinet maken zich zorgen over toenemende humanitaire noden, de druk op de humanitaire ruimte, de verslechterende veiligheid van hulpverleners, de afnemende naleving van humanitair oorlogsrecht en de noodzaak voor sterkere lokaal geleide humanitaire hulp. Deze thema's komen in de mededeling onder de eerste pijler (beschermen) goed terug, en het kabinet moedigt bescherming van mensen in nood als centraal thema binnen deze mededeling sterk aan. Daarnaast onderschrijft het kabinet het belang van de in de mededeling uiteengezette EU-inzet om een strategische aanpak voor humanitaire diplomatie te ontwikkelen die integraal onderdeel moet worden van het EU-extern beleid en het EU-buitenlandbeleid. De Commissie spreekt daarnaast de ambitie uit om de veiligheid van hulpverleners te vergroten via capaciteitsopbouw, gemeenschappelijke veiligheidsnormen, betere coördinatie en de uitbreiding van het *Protect Aid Workers*-mechanisme naar een wereldwijd initiatief.

De mededeling anticipeert daarnaast op de sterk veranderende humanitaire context, met meer crises, politisering van hulp en geopolitieke fragmentatie, door de humanitaire inzet (en de beleidsterreinen die daaraan raken) nadrukkelijker te positioneren binnen het EU-buitenlandbeleid. Dit sluit eveneens aan bij de ambitie van het kabinet om in een multipolaire wereld het internationaal recht te blijven verdedigen.⁷ Het feit dat deze gezamenlijke mededeling is opgesteld door zowel de Commissie als de HV is een duidelijk voorbeeld van deze positionering. Het nadrukkelijker positioneren van humanitaire hulp binnen het EU-buitenlandbeleid biedt kansen, maar brengt ook mogelijk dilemma's met zich mee. De mededeling onderkent dat het beschermen en bestendigen van de naleving van humanitair oorlogsrecht, de humanitaire principes en humanitaire hulp een sterkere diplomatieke inzet vergt.

⁶ [Beleidsbrief Buitenlandse Zaken 2026 / Theory of Change - Security and Rule of Law \(English, January 2023\) | Government.nl](#)

⁷ <https://open.overheid.nl/documenten/ae784c79-5e0a-4866-85f5-1b80c5dc614e/file>

Tegelijkertijd vindt het kabinet het belangrijk dat het nadrukkelijker positioneren van humanitaire hulp binnen het EU-buitenlandbeleid de politisering van hulp niet in de hand werkt: humanitaire diplomatie is nodig om humanitaire hulpverlening mogelijk te maken, niet vice versa.

De inzet die de Commissie middels deze mededeling uiteenzet is daarmee ook in lijn met het 'AIV/CAVV-advies over de bescherming van hulpverleners'⁸ en de kabinetsreactie op dit rapport waarin staat dat het kabinet meer wil investeren in humanitaire diplomatie, het beperken van straffeloosheid van schendingen van humanitair oorlogsrecht en de fysieke veiligheid van hulpverleners.⁹ Tevens spreekt het kabinet hier uit dat het nauwer met de EU wil samenwerken op deze terreinen. Gezien de nauwe samenhang tussen de ambitie van de Commissie die uit de mededeling blijkt, en de ambitie van het kabinet zoals in de kabinetsreactie op het AIV/CAVV-advies geformuleerd, ziet het kabinet voldoende aanknopingspunten om dit nader uit te werken.

Onder de tweede pijler (presteren) somt de mededeling een aantal prioriteiten op die overeenkomen met de prioriteiten van het kabinet op het gebied van humanitaire hulp, zoals meerjarige flexibele financiering, systeemhervormingen en sterker lokaal geleide humanitaire hulp. Het kabinet onderschrijft het belang van de in de mededeling uiteengezette inzet op meerjarige flexibele financiering, ook via humanitaire fondsen, en de hervormingen van het humanitaire systeem. Als belangrijke donor van meerjarige flexibele financiering onderkent het kabinet dat humanitaire toeleveringsketens essentieel zijn voor humanitaire hulpverlening en deze ook efficiënter en duurzamer moeten opereren. Het kabinet moedigt de Commissie aan zich daar samen met gelijkgezinde en gespecialiseerde partners voor in te zetten. De ambitie van de Commissie om te investeren in de versterking van systeem-brede diensten die humanitaire hulp mogelijk maken, zoals data, analyse, logistiek en coördinatie, past bij de inzet van het kabinet om deze systeem-brede diensten onderdeel te laten zijn van de hervormingen van het humanitaire systeem.

Onder de derde pijler (partnerschappen) gaat de Commissie in op de ambitie om tot een geïntegreerde aanpak van fragiliteit te komen, de *Humanitarian-Development-Peace* nexus te versterken, nauwer samen te werken met niet-traditionele humanitaire donoren zoals de private sector en te komen tot een geharmoniseerde Team Europe-aanpak aangaande rapportage- en financieringseisen. Het kabinet onderschrijft de koppeling die de Commissie maakt tussen de noodzaak van het aanpakken van grondoorzaken van fragiliteit, en het voorkomen en verminderen van humanitaire noden (vertaald in de *Humanitarian-Development-Peace* nexus). Het kabinet verwelkomt de ambitie van de Commissie om de samenwerking op te zoeken met de private sector en niet-traditionele donoren, en daarmee gebruik te kunnen maken van een breder scala aan kennis, expertise en financiering. Ook de ambitie van de Commissie om in Team Europe-verband nauwer samen te werken om tot gezamenlijke analyses, rapportage- en financieringseisen te komen ziet het kabinet als een welkome stap richting verbeterde efficiëntie, impact en mogelijke

⁸ <https://www.adviesraadinternationalevraagstukken.nl/documenten/2026/03/12/straffeloosheid-geweld-tegen-hulpverleners>

⁹ <https://open.overheid.nl/documenten/0e9aa018-9338-4bfe-a841-6234f574ccbc/file>

kostenbesparingen. Dit sluit ook aan bij de kabinetsinzet op bevordering van veiligheid, stabiliteit, conflictpreventie, vredesopbouw en democratische rechtsorde.

Kortom, het kabinet verwelkomt zowel de brede ambitie als de specifieke voorstellen van de Commissie om efficiënte, impactvolle en principiële humanitaire hulp in een veranderende wereldorde te kunnen waarborgen, en bij te dragen aan de aanpak van de grondoorzaken. De mededeling biedt hiermee aansluitingspunten voor nauwere samenwerking met en binnen de EU.

c) Eerste inschatting van krachtenveld

De mededeling gaat in op een groot aantal terreinen waar veel lidstaten ook prioriteit aan geven en wordt daarom naar verwachting positief ontvangen door hen. In algemene zin spreekt de mededeling uit dat het doel is om de humanitaire hulp van de EU te versterken en toekomstbestendig te maken, het multilaterale humanitaire systeem te hervormen en de naleving van humanitair oorlogsrecht en de humanitaire principes te bevorderen, prioriteit van een groot aantal lidstaten. Met name de grotere humanitaire donoren binnen de EU lidstaten pleiten al langer voor meer efficiëntie, impact en hervormingen van het humanitaire systeem.

Hoewel er binnen het Europees Parlement een uiteenlopende mening zal zijn over het nadrukkelijker positioneren van humanitaire hulp binnen het EU-buitenlandbeleid, zal de mededeling naar verwachting toch goed worden ontvangen, aangezien het de inzet voor een meer efficiënte, impactvolle en principiële humanitaire hulp in een veranderende wereldorde uiteenzet.

4. Grondhouding ten aanzien van bevoegdheid, subsidiariteit, proportionaliteit, financiële gevolgen en gevolgen voor regeldruk, concurrentiekracht en geopolitieke aspecten

a) Bevoegdheid

De grondhouding van het kabinet is positief. De mededeling heeft betrekking op humanitaire hulp. Op het terrein van humanitaire hulp is sprake van een gedeelde bevoegdheid (artikel 4, lid 4 VWEU). De uitoefening van die bevoegdheid door de EU mag de lidstaten niet beletten hun eigen bevoegdheid uit te oefenen.

b) Subsidiariteit

De grondhouding van het kabinet is positief. De mededeling heeft tot doel de humanitaire hulp van de EU te versterken en toekomstbestendig te maken, het multilaterale humanitaire systeem te hervormen en de naleving van humanitair oorlogsrecht en de humanitaire principes te bevorderen, zodat in een context van toenemende conflicten, klimaatrampen en financieringsdruk meer mensen in nood effectief kunnen worden bereikt. Gezien het grensoverschrijdende karakter van humanitaire crises, de mondiale aard van de betrokken actoren (VN, Rode Kruis/Rode Halve Maan, internationale niet-gouvernementele organisaties) en de noodzaak van gecoördineerde diplomatie en financiering kan dit onvoldoende door de lidstaten op individueel niveau worden verwezenlijkt, daarom is een gezamenlijke EU-aanpak wel nodig. Door het voorstel voor een gezamenlijke inzet in Team Europe-verband, geharmoniseerde financierings- en rapportagekaders en een

gezamenlijke strategische inzet in multilaterale fora zou de slagkracht van de EU als Team Europe kunnen worden vergroot en kan versnippering van inspanningen in humanitaire hulpverlening worden verminderd, terwijl grensoverschrijdende uitdagingen als conflicten, migratie en klimaatgerelateerde rampen beter worden aangepakt. Om die redenen is optreden op het niveau van de EU gerechtvaardigd.

c) Proportionaliteit

De grondhouding van het kabinet is positief. De mededeling heeft tot doel de humanitaire hulp van de EU te versterken en toekomstbestendig te maken, het multilaterale humanitaire systeem te hervormen en de naleving van humanitair oorlogsrecht en de humanitaire principes te bevorderen, zodat in een context van toenemende conflicten, klimaatrampen en financieringsdruk meer mensen in nood effectief kunnen worden bereikt. Het voorgestelde optreden is wel geschikt om deze doelstelling te bereiken, omdat het beperkt blijft tot een strategische mededeling zonder bindende regelgeving, die vooral richting geeft aan EU-diplomatie, humanitaire hulp, financieringskeuzes en samenwerking met partners. Bovendien gaat het voorgestelde optreden niet verder dan noodzakelijk, omdat het geen nieuwe juridische verplichtingen voor lidstaten schept, maar uitgaat van vrijwillige kaders, gezamenlijke analyses en Team Europe-coördinatie, waarbij lidstaten ruime beleidsruimte behouden om hun eigen humanitaire beleid en bijdragen vorm te geven. De mededeling is daarmee een relatief licht, niet-wetgevend instrument dat primair inzet op betere afstemming, gezamenlijke prioritering en optimalisering van bestaande middelen, en er zijn geen minder ingrijpende alternatieven zichtbaar die dezelfde mate van coherentie en hervormingsimpuls op EU-niveau zouden kunnen realiseren.

d) Financiële gevolgen

De financiële gevolgen van deze mededeling worden niet concreet benoemd. Er worden geen concrete nieuwe financiële verplichtingen of bedragen gekoppeld aan de mededeling. De mededeling heeft vooral kwalitatieve financiële gevolgen, zoals een grotere inzet op transformatieve financieringsmodaliteiten, maar op een hoog abstractieniveau. Dit kan leiden tot significante kostenbesparingen en verbeterde budgettaire efficiëntie. Niettemin zal de concrete vertaling van de in de mededeling geformuleerde inzet afhangen van het volgende Meerjarig Financieel Kader 2028-2034.

Het kabinet zal de Commissie vragen naar wat het financieel beslag van deze mededeling zal zijn. Nederland is van mening dat de benodigde EU-middelen gevonden dienen te worden binnen de in de Raad afgesproken financiële kaders van de EU-begroting 2021-2027 en dat deze moeten passen bij een prudente ontwikkeling van de jaarbegroting. Het kabinet wil niet vooruitlopen op de integrale afweging van middelen na 2027. Eventuele budgettaire gevolgen voor Nederland die buiten het MFK vallen worden ingepast op de begroting van het/de beleidsverantwoordelijk(e) departement(en), conform de regels van de budgetdiscipline.

e) Gevolgen voor regeldruk, concurrentiekracht en geopolitieke aspecten

De mededeling heeft tot doel de humanitaire hulp van de EU te versterken en toekomstbestendig te maken, het multilaterale humanitaire systeem te hervormen en de naleving van humanitair oorlogsrecht en de humanitaire principes te bevorderen, zodat in een context van toenemende conflicten, klimaatrampen en financieringsdruk meer mensen in nood effectief kunnen worden bereikt. De maatregelen en aangekondigde initiatieven in de mededeling hebben dan ook grotendeels als doel om de impact en efficiëntie van humanitaire hulp te vergroten, wat kan leiden tot minder regeldruk voor de EU en haar lidstaten alsook voor de uitvoerende organisaties.

De mededeling richt zich daarnaast op de positionering van de EU in een veranderende wereldorde. De EU profileert zich als een betrouwbare donor en een drijvende kracht achter multilaterale hervormingen. Ook heeft de mededeling een sterke nadruk op het versterken van de rol van de EU als normatieve macht, het verdedigen van humanitair oorlogsrecht, het belang van humanitaire diplomatie en de relatie met niet-traditionele humanitaire donoren.

Aan de Staatsecretaris van Economische Zaken - Digitale Economie en
Soevereiniteit

Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering
Directie Digitale Economie

nota
TER BESLISSING

BNC-fiche 2 GHz-frequentieband

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
16 juni 2026

Kenmerk
DGED-DE / 107014703
RT-0000147103

Kopie aan

Bijlage(n)
1

Parafenroute

Aanleiding

Op 27 mei 2026 heeft de Europese Commissie een voorstel gepubliceerd voor een Europese verordening over de 2 GHz-band (hierna: '2 GHz-voorstel'). Door EZK is een BNC-fiche voor dit wetgevend voorstel opgesteld.

Advies

U wordt gevraagd in te stemmen met de inhoud van het BNC-fiche over het 2 GHz-voorstel, zodat het fiche via het BNC-overleg en de CoCo naar de MR zal worden geleid. Na goedkeuring van het fiche in de MR zal het fiche aan de Kamer verzonden worden.

Kernpunten

- Het 2 GHz-voorstel beoogt om het bestaande besluit inzake de selectie en machtiging van systemen die mobiele satellietdiensten ('MSS') leveren,¹ te vervangen door een verordening. Het voorstel vervangt het EU-besluit uit 2008 dat in 2027 afloopt.
- Het voorstel bevat de procedure voor selectie en de vergunningverlening van de geharmoniseerde delen van de 2 GHz-frequentieband. Het gaat hierbij om de banddelen 1980 – 2010 MHz en 2170 – 2200 MHz.
- Het voorstel is er primair op gericht om uniforme voorwaarden voor de selectie van toekomstige gebruikers van de 2 GHz-band vast te stellen. Hierbij is specifiek aandacht voor veilige EU-satellietsystemen die beveiligde overheidscommunicatie kunnen leveren en voor het bevorderen van nieuwe, innovatieve, satelliettechnologieën.
- Het kabinet is overwegend positief over het voorstel. Het voorstel biedt ruimte voor beveiligde overheidscommunicatie, nieuwkomers

¹ MSS (Mobile Satellite Services) zijn netwerktechnologieën speciaal ontworpen voor mobiele en draagbare draadloze telefoons.

en bestaande satellietoperators. Het kabinet zal vragen stellen over de voorgestelde voorwaarden voor operators van het commerciële deel van de frequentieband, waaronder eisen rondom vestiging in de EU.

Daarnaast zal het kabinet de Commissie bevragen over de uitvoering van de verordening, bijvoorbeeld op punten als handhaving en monitoring. Tot slot zal het kabinet aandacht vragen voor de frequentie-technische aspecten van de concept-verordening.

Toelichting

- Het voorstel bevat een indeling van de 2 GHz-band voor drie verschillende toepassingen: (1) beveiligde overheidscommunicatie, dat geïntegreerd dient te worden met het Europese IRIS2-netwerk; (2) commerciële satellietcommunicatie, geleverd door Europese nieuwkomers; en (3) commerciële satellietcommunicatie, geleverd door bestaande Europese en niet-Europese satellietoperators.
- Omdat het huidige kader in mei 2027 afloopt, wil de Commissie het voorstel zo snel mogelijk behandelen. Het kabinet is er voorstander van dat dit een zorgvuldige behandeling van het voorstel niet in de weg mag staan.
- De 2 GHz-band is reeds geharmoniseerd, mede daarom staat het kabinet positief tegenover de voorstellen van de Commissie ten aanzien van deze frequentieband. Dit standpunt is echter niet hetzelfde als het standpunt ten aanzien van de DNA, omdat dat gaat over nog niet geharmoniseerde banden. Daarom heeft het de sterke voorkeur van het kabinet om de twee voorstellen separaat te behandelen.
- In het voorstel voor de Digital Networks Act, dat in januari 2026 is gepresenteerd, worden onder andere regels voor verdere harmonisatie van frequentiebanden voor satellietcommunicatie voorgesteld. Het kabinet is geen voorstander van deze verregaande harmonisatie, omdat nationaal maatwerk op het gebied van frequentiebeleid belangrijk is. Met de voorgestelde aanpak in de DNA is minder maatwerk mogelijk, wat in potentie de situatie kan verslechteren voor EU-lidstaten die op dit moment excellent presteren, zoals Nederland. Tegelijkertijd wordt niet voldoende door de Commissie onderbouwd dat de voorgestelde maatregelen de situatie voor de onderpresterende gebieden zullen verbeteren.



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

R	Bescherming persoonlijke levenssfeer
M	Bescherming persoonlijke levenssfeer
	Bescherming persoonlijke levenssfeer

TER BESLISSING

Datum
19 juni 2026

Onze referentie
BZ2629544

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Uiterlijk bij
2 juli 2026

Plandatum/Deadline
Kamer
3 juli 2026

nota

Nota ter beslissing - BNC-fiche EU-mededeling
Humanitaire Hulp

Aanleiding

Op 27 mei jl. publiceerde de Europese Commissie (hierna: de Commissie) een mededeling over humanitaire hulp.¹ Een dergelijke EU-mededeling heeft een kabinetsappreciatie in de vorm van een BNC-fiche.

Op 15 juni jl. verzocht de vaste commissie voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking u ook om een kabinetsappreciatie over deze mededeling. Deze kabinetsappreciatie wordt middels dit BNC-fiche afgedaan.

Geadviseerd besluit

Graag uw akkoord op het bijgesloten BNC-fiche over de EU-mededeling over Humanitaire Hulp.

Kernpunten

In het BNC-fiche wordt de essentie van deze recent gepubliceerde EU-mededeling toegelicht, evenals de Nederlandse positie ten aanzien van deze mededeling.

De mededeling sluit inhoudelijk goed aan bij de Nederlandse prioriteiten op het gebied van humanitaire hulp, en noemt een aantal concrete aanknopingspunten voor het Nederlandse humanitaire beleid en voor de opvolging van het AIV CAVV-advies over de bescherming van hulpverleners.²

Het BNC-fiche noemt dan ook dat het kabinet zowel de brede ambitie als de specifieke voorstellen van de Commissie om efficiënte, impactvolle en principiële humanitaire hulp in een veranderende wereldorde te kunnen waarborgen, verwelkomt. De mededeling biedt hiermee aanknopingspunten voor nauwere samenwerking met en binnen de EU en haar lidstaten.

¹ Zie: bijlage 1

² [Hulp onder vuur: bescherming van hulpverleners in conflictsituaties | Adviesraad Internationale Vraagstukken](#)