

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
2514 CV DEN HAAG

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 0 70 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Ons kenmerk
WJZ / 106752143

Bijlage(n)

1

Datum 15 juli 2026
Betreft Ontwerp verzamelbesluit KGG 2026

Geachte Voorzitter,

Hierbij treft u het ontwerpbesluit tot wijziging van het Mijnbouwbesluit en het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen (Verzamelbesluit KGG 2026) aan.

De kennisgeving geschiedt voor artikel II, onderdeel A, van het ontwerpbesluit in het kader van de wettelijk voorgeschreven kennisgevingsprocedure van artikel 21.6, vierde lid, van de Wet milieubeheer in verband met de grondslag in de Wet milieubeheer voor de wijziging van artikel 5 van het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen.

Op grond van artikel 21.6, vierde lid, van de Wet milieubeheer geschiedt de voordracht aan de Koning ter verkrijging van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State gelijktijdig met deze kennisgeving.

Een gelijkluidende brief heb ik gezonden aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Stientje van Veldhoven-van der Meer
Minister van Klimaat en Groene Groei

Besluit tot wijziging van het Mijnbouwbesluit en het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen (Verzamelbesluit KGG 2026)

[KetenID W GK 29040]

(... 2026)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Klimaat en Groene Groei van, nr. WJZ.....;

Gelet op Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 van de Commissie van 17 september 2025 tot vaststelling, op grond van Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumeisen voor opleidingsattesten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke opleidingsattesten op het gebied van bepaalde mobiele apparatuur die gefluoreerde broeikasgassen of alternatieven daarvoor bevat, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 307/2008 van de Commissie, Uitvoeringsverordening (EU) 2025/625 van de Commissie van 28 maart 2025 tot vaststelling, ingevolge Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumeisen voor certificaten van natuurlijke en rechtspersonen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke certificaten op het gebied van stationaire brandbeveiligingsapparatuur die bepaalde gefluoreerde broeikasgassen of relevante alternatieven bevat, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 304/2008 van de Commissie, Uitvoeringsverordening (EU) 2025/627 van de Commissie van 28 maart 2025 tot vaststelling, overeenkomstig Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumvoorschriften voor certificaten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke certificaten op het gebied van de installatie, het onderhoud of de service, de reparatie of de buitendienststelling van gefluoreerde broeikasgassen bevattende stationaire elektrische schakelinrichtingen, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2066 van de Commissie en Uitvoeringsverordening (EU) 2025/623 van de Commissie van 28 maart 2025 tot vaststelling, overeenkomstig Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumvoorschriften voor certificaten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke certificaten op het gebied van de terugwinning van oplosmiddelen op basis van gefluoreerde broeikasgassen uit apparatuur, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 306/2008 van de Commissie en de artikelen 1, onderdeel ar, 31b, 31d, 24ag, tweede lid, 24ab, 24ao, 40 van de Mijnbouwwet en de artikelen 8.40, eerste lid, 9.2.2.1, eerste lid, en 11a.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van nr.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Klimaat en Groene Groei van, nr. WJZ.....;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Mijnbouwbesluit wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 29a wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt "het CO₂-opslagvoorkomen" vervangen door "het CO₂-opslagcomplex".
2. Onderdeel d vervalt, onder vervanging van de puntkomma aan het slot van onderdeel c door een punt.

B

In artikel 29b, onderdeel g, wordt "de maximum toelaatbare snelheid en druk bij injectie van CO₂" vervangen door "het maximum toelaatbare debiet en de maximum toelaatbare druk bij injectie van CO₂".

C

In de artikelen 29c, tweede lid, en 29f, tweede lid, onderdeel c, wordt "de richtlijn nr. 2009/31/EG" vervangen door "de CCS-richtlijn".

D

Artikel 29r komt te luiden:

Artikel 29r

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van een besluit inzake:

- a. een aanvraag tot wijziging van een startvergunning, indien ten opzichte van de reeds verleende startvergunning voorschriften of beperkingen zouden moeten worden verbonden met betrekking tot het beperken van het gevolg, effect of risico als bedoeld in artikel 24ab, derde lid, van de wet;
- b. een aanvraag voor een vervolvergunning, indien ten opzichte van de reeds verleende startvergunning voorschriften of beperkingen zouden moeten worden verbonden met betrekking tot het beperken van het gevolg, effect of risico als bedoeld in artikel 24ag, eerste lid, van de wet;
- c. een aanvraag tot wijziging van een vervolvergunning, indien ten opzichte van de reeds verleende vervolvergunning voorschriften of beperkingen zouden moeten worden verbonden met betrekking tot het beperken van het gevolg, effect of risico als bedoeld in artikel 24ao, derde lid, van de wet.

E

In de artikelen 40, eerste lid, onderdeel a, en 59, eerste lid, onderdeel a, vervalt "een wijziging van een vergunning als bedoeld in artikel 40, tweede lid, van de wet, of".

F

In de artikelen 51, derde, vierde en zesde lid, 52, eerste, derde, zesde, zevende en achtste lid, 56, eerste lid, onderdeel c, 80, tweede lid, onderdelen a en c, en vierde lid, 81, derde lid, 83, eerste lid, en 94, eerste lid, wordt "Onze Minister van Infrastructuur en Milieu" telkens vervangen door "Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat".

Artikel II

Het Besluit geïmplementeerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vijfde lid wordt "de artikelen 4, eerste lid, en 7, eerste lid, van verordening (EG) nr. 304/2008 van de Europese Commissie van 2 april 2008 (PbEU L 92)" vervangen door "de artikelen 2, eerste lid, en 4 van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/625 van de Europese Commissie van 28 maart 2025".
2. In het zesde lid wordt "artikel 2, eerste lid, van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2066 van de Europese Commissie van 17 november 2015 (PbEU L 301)" vervangen door "artikel 2, eerste lid, van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/627 van de Europese Commissie van 28 maart 2025".
3. In het zevende lid wordt "artikel 2, eerste lid, van verordening (EG) nr. 306/2008 van de Europese Commissie van 2 april 2008 (PbEU L 92)" vervangen door "artikel 2, eerste lid, van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/623 van de Europese Commissie van 28 maart 2025".
4. In het achtste lid wordt "artikel 2, eerste lid, van verordening (EG) nr. 307/2008 van de Europese Commissie van 2 april 2008 (PbEU L 92)" vervangen door "artikel 2, eerste lid, eerste

volzin, van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 van de Europese Commissie van 17 september 2025”.

B

In artikel 6, eerste lid, vervalt “, alsmede voor de terugwinning van gefluoreerde broeikasgassen uit klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen die binnen het toepassingsgebied van Richtlijn 2006/40/EG vallen,”.

Artikel III

1. Artikel I van dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.
2. Artikel II van dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Klimaat en Groene Groei,

NOTA VAN TOELICHTING

I ALGEMEEN

1. Doel en aanleiding

Dit besluit wijzigt het Mijnbouwbesluit en het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen (hierna: Besluit F-gassen en OAS).

De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit zijn voornamelijk van technische aard en vloeien voort uit de wijzigingen van de Mijnbouwwet in de Verzamelwet van 29 oktober 2025, houdende herstel van wetstechnische gebreken en leemten, alsmede aanbrenging van andere wijzigingen in diverse wetsbepalingen op het terrein van het Ministerie van Klimaat en Groene Groei (Stb. 2025, 349) (hierna: Verzamelwet KGG 2026).

2. Inhoud van het besluit

2.1 Wijzigingen mijnbouwbesluit

De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit zijn louter van technische dan wel inhoudelijk ondergeschikte aard en houden verband met de wijzigingen van de Verzamelwet KGG 2026. Deze wijzigingen worden toegelicht in het artikelsgewijze deel van deze toelichting.

2.2 Wijzigingen Besluit F-gassen en OAS

2.2.1 Verplicht opleidingsattest

De wijziging van het Besluit F-gassen en OAS betreft uitvoering van Europese regelgeving. Op grond van de Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad van 7 februari 2024 betreffende gefluoreerde broeikasgassen, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 517/2014 (hierna: F-gassenverordening) geldt een verplicht opleidingsattest voor de terugwinning van gefluoreerde broeikasgassen uit klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen die vallen binnen het toepassingsgebied van Richtlijn 2006/40/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 betreffende emissies van klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen en houdende wijziging van Richtlijn 70/156/EEG van de Raad (hierna: Richtlijn 2006/40/EG). De certificeringsplicht voor deze terugwinning is vervallen. Hiermee is uitvoering gegeven aan de F-gassenverordening en Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 van de Commissie van 17 september 2025 tot vaststelling, op grond van Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumeisen voor opleidingsattesten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke opleidingsattesten op het gebied van bepaalde mobiele apparatuur die gefluoreerde broeikasgassen of alternatieven daarvoor bevat, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 307/2008 van de Commissie (PbEU L 2025/1893) (hierna: Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893).

De certificeringsplicht gold voor de terugwinning van gefluoreerde broeikasgassen uit klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen, voor zover die motorvoertuigen vallen binnen het toepassingsbereik van Richtlijn 2006/40/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 betreffende emissies van klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen en houdende wijziging van Richtlijn 70/156/EEG van de Raad (PbEU 2006, L 161). Het betreft personenauto's en lichte bedrijfsvoertuigen.

Om emissies van gefluoreerde broeikasgassen te voorkomen, is het nodig dat degene die werkzaamheden uitvoert met zulke gassen, voldoende deskundig is. Voor diverse werkzaamheden aan diverse categorieën apparatuur is in het verleden op grond van bepalingen in Europese regelgeving een nationaal certificeringssysteem opgezet. De F-gassenverordening schrijft voor de terugwinning van gefluoreerde broeikasgassen uit klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen door natuurlijke personen, in artikel 10, eerste lid, tweede alinea, als kwalificatieverplichting een opleidingsattest voor. Bij een eerdere wijziging van het Besluit F-gassen en OAS (Stb. 2025, 199) ter uitvoering van de F-gassenverordening, was ervoor gekozen de reeds in Nederland geldende certificeringsplicht voor deze werkzaamheden te handhaven. De reden daarvoor was dat nog niet

duidelijk was welke eisen de Europese Commissie aan opleidingsattesten zou gaan stellen en of examinering vereist zou zijn. Certificering is toen gehandhaafd in afwachting van duidelijkheid over de eisen aan opleidingsattesten, omdat voor certificering examinering vereist is.

In het najaar van 2025 zijn nadere bepalingen over opleidingsattesten opgenomen in Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893. Daarmee werd duidelijk aan welke minimeisen opleidingsattesten moeten voldoen. Het betreft kort gezegd theoretische kennis en praktische vaardigheden voor de werking van de apparatuur, het gebruik en de eigenschappen en risico's van de betreffende gassen en kennis over de toepasselijke regelgeving. Ook werd duidelijk dat bij de eenmalige verplichte opfriscursus voor natuurlijke personen die nu al een bestaande kwalificatie hebben op basis van de eisen uit de voorgaande uitvoeringsverordening, moet worden aangetoond dat deze natuurlijke personen de vereiste praktische en theoretische kennis en vaardigheden beheersen. In overleg met de sector is geconcludeerd dat dit voldoende waarborg biedt om emissies van gefluoreerde broeikasgassen zoveel mogelijk te voorkomen. Daarmee kon de certificeringsverplichting voor deze werkzaamheid vervallen. Het Besluit F-gassen en OAS is hiermee in overeenstemming gebracht met de F-gassenverordening en bijbehorende Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893.

2.2.2 Actualiseren verwijzingen naar uitvoeringsverordeningen

Verder zijn in artikel 5 van het Besluit F-gassen en OAS de verbodsbepalingen geactualiseerd. Dit is nodig, omdat vier EU-uitvoeringsregelingen, die gebaseerd zijn op de F-gassenverordening, zijn gewijzigd.

Naast de in paragraaf 2.2.1 al genoemde Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893, betreft het: Uitvoeringsverordening (EU) 2025/625 van de Commissie van 28 maart 2025 tot vaststelling, ingevolge Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimeisen voor certificaten van natuurlijke en rechtspersonen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke certificaten op het gebied van stationaire brandbeveiligingsapparatuur die bepaalde gefluoreerde broeikasgassen of relevante alternatieven bevat, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 304/2008 van de Commissie, Uitvoeringsverordening (EU) 2025/627 van de Commissie van 28 maart 2025 tot vaststelling, overeenkomstig Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumvoorschriften voor certificaten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke certificaten op het gebied van de installatie, het onderhoud of de service, de reparatie of de buitendienststelling van gefluoreerde broeikasgassen bevattende stationaire elektrische schakelinrichtingen en de terugwinning van gefluoreerde broeikasgassen uit stationaire elektrische schakelinrichtingen, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2066 van de Commissie en Uitvoeringsverordening (EU) 2025/623 van de Commissie van 28 maart 2025 tot vaststelling, overeenkomstig Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumvoorschriften voor certificaten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke certificaten op het gebied van de terugwinning van oplosmiddelen op basis van gefluoreerde broeikasgassen uit apparatuur, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 306/2008 van de Commissie.

De uitvoeringsverordeningen zijn op drie punten gewijzigd. Ten eerste is het toepassingsbereik van de vier genoemde uitvoeringsverordeningen verbreed naar andere gassen. Om de omslag te kunnen maken van gefluoreerde broeikasgassen naar alternatieve gassen, die geen of minder impact op het klimaat hebben, moeten natuurlijke personen op grond van de F-gassenverordening voldoende gekwalificeerd zijn om veilig met zulke alternatieve gassen te kunnen werken. Er is vastgelegd in Uitvoeringsverordening (EU) 2025/625 voor stationaire brandblusapparatuur en in Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 voor voertuigen dat de verplichting tot het hebben van een certificaat respectievelijk opleidingsattest ook geldt voor werkzaamheden met alternatieve gassen. Ook zijn de minimeisen voor de kwalificaties verbreed zodat deze eveneens alternatieve gassen dekken. In Uitvoeringsverordening (EU) 2025/627 voor elektrische schakelinrichtingen en Uitvoeringsverordening (EU) 2025/623 voor oplosmiddelen zijn de toepasselijke minimeisen verbreed zodat deze ook kennis over en vaardigheden met alternatieve gassen omvat.

Ten tweede is in alle vier de uitvoeringsverordeningen een verplichting tot tijdige actualisatie van bestaande kwalificaties opgenomen. In artikel 10, negende lid, van de F-gassenverordening zijn

opfriscursussen of evaluatieprocedures voorgeschreven om te waarborgen dat de kennis en vaardigheden van natuurlijke personen wordt geactualiseerd. Op grond van de uitvoeringsverordeningen gelden voor die cursussen of procedures dezelfde minimumeisen als voor natuurlijke personen die voor het eerst een kwalificatie behalen.

Ten derde is op grond van artikel 10, eerste lid, tweede alinea, van de F-gassenverordening een opleidingsattest vereist voor een scala aan werkzaamheden aan mobiele apparatuur. Daartoe is het toepassingsbereik van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 verbreed, zodat minimumeisen zijn gesteld voor alle werkzaamheden aan alle apparatuur waarvoor een opleidingsattest is vereist.

3. Gevolgen

3.1 Bestuurlijke lasten

De wijziging van artikel 29r van het Mijnbouwbesluit betreft de nadere uitwerking van wanneer de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (hierna: UOV) van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is op een aanvraag om een vervolgvergunning aardwarmte of om een wijziging van een startvergunning of vervolgvergunning aardwarmte. De wijziging van artikel 29r heeft geen aanvullende gevolgen voor de bestuurlijke lasten, omdat de verplichting om de UOV te volgen, niet voortvloeit uit dit wijzigingsbesluit, maar uit de Mijnbouwwet zoals gewijzigd door de Verzamelwet KGG 2026. Korthedshalve wordt verwezen naar onderdeel 3.4.2 van de memorie van toelichting bij de Verzamelwet KGG 2026.¹

3.2 Uitvoering, toezicht en handhaving

De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit hebben geen gevolgen voor de uitvoering of de toezichts- en handhavingstaak.

De wijzigingen van artikel 5, vijfde tot en met zevende lid, van het Besluit F-gassen en OAS hebben geen gevolgen voor de uitvoering of de toezichts- en handhavingstaak. De wijziging van artikel 6 van het Besluit F-gassen en OAS heeft weinig tot geen gevolgen voor de uitvoering, het toezicht en de handhaving. Voor de uitvoering door opleidingsinstanties heeft deze wijziging praktisch verwaarloosbare consequenties. Er zijn aanpassingen nodig op het vlak van oefenapparatuur, veiligheidsvoorschriften en administratie, maar opleiders voeren die al uit omdat die ook nodig zijn voor de andere attesten voor klimaatregelingsapparatuur in voertuigen. Bovendien zouden de meeste aanpassingen ook nodig zijn geweest als specifiek voor terugwinning uit personenauto's en lichte bedrijfsvoertuigen de certificeringsplicht zou zijn gehandhaafd. Opleiders hoeven vanwege de wijziging voor deze groep geen contact meer te onderhouden met de certificerende instelling (afstemmen over examens, doorgeven van certificaten, rapporteren over voortgang). Maar voor zover de opleiders wel werkzaamheden blijven verrichten voor de certificering voor het werken aan koelvoertuigen, blijft de relatie met de certificerende instelling in stand en verandert er voor de opleider dus weinig.

Voor het toezicht op natuurlijke personen door de Inspectie Leefomgeving & Transport (ILT) en de Omgevingsdiensten maakt het geen verschil of een certificaat of een opleidingsattest verplicht is. De enige instantie die optrad als certificerende instantie voor werkzaamheden als bedoeld in paragraaf 2.2.1, doet dat ook voor werkzaamheden waarvoor certificering wel verplicht blijft. De taak van de ILT om op die instelling toezicht te houden, blijft daarmee ongewijzigd. Op de invulling van het toezicht op aan te wijzen opleidingsinstanties die opleidingsattesten mogen afgeven, als gevolg van de wijziging van artikel 5, achtste lid, en van artikel 6, wordt ingegaan in de toelichting bij de wijziging van de Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen met bepalingen ter uitvoering van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893.

3.3 Regeldruk

De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit zijn technisch van aard of vloeien direct voort uit de keuzes en wijzigingen uit de Verzamelwet KGG. Korthedshalve wordt verwezen naar onderdeel 3.2.2 van de memorie van toelichting bij de Verzamelwet KGG 2026.²

¹ Kamerstukken II 2024/25, 36 776, nr. 3, p. 22.

² Kamerstukken II 2024/25, 36 776, nr. 3, p. 20-21.

De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit met betrekking tot (i) de definitie van de CCS-Richtlijn, (ii) de begrippen 'opslagvoorkomen' en 'opslagcomplex', en (iii) de begrippen 'snelheid' en 'debiet', zijn van technische aard en hebben geen gevolgen voor de (administratieve) lasten van burgers en bedrijven en hebben derhalve ook geen gevolgen voor de regeldruk.

De regeldruk voor certificaten en opleidingsattesten voor F-gassen is uitgebreid beschreven in de vorige wijziging van het Besluit F-gassen en OAS (Stb. 2025, 199). Daar werd nog wel uitgegaan van de veronderstelling dat opleidingsattesten, net als certificaten, maximaal 7 jaar geldig zouden zijn en dat voor verlenging een periodieke herhalingsopleiding nodig zou zijn. Uit nadere juridische analyse blijkt dat dat voor attesten niet geldt, behoudens de eenmalige opfriscursus voor natuurlijke personen met een bestaande kwalificatie. Mede daardoor wordt als gevolg van dit wijzigingsbesluit de regeldruk voor natuurlijke personen voor de betreffende werkzaamheid lager.

Bestaande certificaathouders moeten uiterlijk 12 maart 2029 eenmalig een opleidingsattest halen ter opfrissing van hun kennis en vaardigheden. Omdat zij voor een deel van de stof waarschijnlijk vrijstellingen kunnen krijgen vanwege bestaande kennis, is de verwachting dat de regeldruk beduidend lager uitkomt dan de € 764-1278 voor een volledig attest (8-16 uur * € 33 aan tijdsinvestering en € 500-750 opleidingskosten). Dat is vergelijkbaar met de kosten als sprake zou blijven van certificeringsplicht: een herexamen voor een certificaat (indicatief 2-8 uur * € 33 + € 400-600 tarief = € 466-864), maar dat zou elke zeven jaar herhaald moeten worden waardoor de regeldruk hoger zou zijn. Voor naar schatting 2000 bestaande certificaathouders betekent de wijziging daarom na zeven jaar een regeldrukreductie van $(€ 466-864/7 = € 67-123 * 2000 =) € 134.000-246.000$ per jaar. Voor de naar schatting 1000 personen die de komende jaren voor het eerst een kwalificatie willen halen, is de reductie iets lager, omdat een initieel certificeringsexamen korter duurt (4-10 uur) dan een verplichte opleiding. Die groep heeft eenmalig € 132.000-198.000 meerkosten en na zeven jaar jaarlijks € 67.000-€ 123.000 minderkosten.

4. Consultatie en advisering

De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit zijn technisch van aard en de wijzigingen van het F-gassenbesluit en OAS strekken alleen ter uitvoering van Europeesrechtelijke verplichtingen. Daarom heeft geen internetconsultatie plaatsgevonden.³

Aanvullend heeft het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) artikel I van het Verzamelbesluit KGG 2026 niet geselecteerd voor een formeel advies omdat het beperkte gevolgen voor de regeldruk heeft. De wijzigingen van het Besluit F-gassen en OAS strekken alleen ter uitvoering van Europeesrechtelijke verplichtingen. Op grond van artikel 1:7, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht geldt daarvoor geen verplichte advisering door ATR.

Artikel II, onderdeel A, van het Verzamelbesluit KGG 2026 wijzigt artikel 5 van het Besluit F-gassen en OAS. Deze wijziging is gebaseerd op de artikelen 8.40 en 9.2.2.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 21.6, tweede lid, Wet milieubeheer geldt voor dat artikel een verplichting tot het overleggen van het ontwerp van deze algemene maatregel van bestuur aan beide kamers der Staten-Generaal. Omdat de onderhavige wijziging uitsluitend strekt ter uitvoering van een Europese verordening, is op grond van het vierde lid van artikel 21.6 wet milieubeheer volstaan met kennisgeving aan de beide kamers.

5. Overgangsrecht en inwerkingtreding

De technische wijzigingen van het Mijnbouwbesluit behoeven geen overgangsrecht. Voor de wijzigingen van het Besluit F-gassen en OAS is evenmin overgangsrecht noodzakelijk. Een certificaat geldt ook als kwalificatie voor de minimumeisen die gelden voor een opleidingsattest. Bestaande certificaathouders hoeven daarom pas na afloop van de geldigheidsperiode van hun certificaat aan de vereisten voor een opleidingsattest te voldoen. Dat geldt tevens voor natuurlijke personen die op het moment van inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit, bezig zijn met het halen van een certificaat. Met opleidingsinstanties is in de voorbereidingsperiode van dit wijzigingsbesluit reeds contact geweest, zodat zij op het moment van inwerkingtreding in staat zijn om opleidingsattesten af te geven.

³ Kamerstukken II 2016/17, 29515, nr. 397, p. 5

De wijzigingen in het Mijnbouwbesluit treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. De wijzigingen van het Besluit F-gassen en OAS treden in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin deze wordt geplaatst.

II ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I (Mijnbouwbesluit)

Onderdelen A en C

Met de wijziging in onderdeel A is de definitie van lekkage in artikel 29a, onderdeel a, van het Mijnbouwbesluit in lijn gebracht met de definitie van dat begrip in artikel 3 van de CCS-richtlijn. De CCS-richtlijn omschrijft lekkage als lekkage uit het opslagcomplex. In het Mijnbouwbesluit zoals dat gold voor inwerkingtreding van dit besluit, was lekkage gedefinieerd als lekkage uit het opslagvoorkomen. Een opslagvoorkomen is een onderdeel in het opslagcomplex dat wordt gebruikt voor opslag. Onder de oude definitie in het Mijnbouwbesluit werd lekkage van CO₂ binnen het opslagcomplex door migratie van CO₂ tussen het opslagvoorkomen en de omliggende geologische gebieden ten onterechte als lekkage beschouwd, terwijl die migratie acceptabel is en ook lastig te controleren. Deze strengere definitie was niet beoogd.

Verder is met de wijzigingen in onderdelen A en C aangesloten bij de Verzamelwet KGG 2026 die voorziet in invoeging van een begripsbepaling van de CCS-richtlijn in artikel 1, onderdeel ar, van de Mijnbouwwet. In verband daarmee is de begripsbepaling van "richtlijn nr. 2009/31/EG" in artikel 29a, onderdeel d, van het Mijnbouwbesluit geschrapt en vervangen door het begrip CCS-richtlijn in de artikelen 29a, tweede lid, 29c, tweede lid, en 29f, tweede lid, onderdeel c, van het Mijnbouwbesluit.

Onderdeel B

De wijziging van artikel 29b, onderdeel g, van het Mijnbouwbesluit sluit aan bij de wijziging van de artikelen 31b, onderdeel g, en 31d, eerste lid, onderdeel g, van de Mijnbouwwet zoals gewijzigd door de Verzamelwet KGG 2026. Korthedshalve wordt verwezen naar de onderdelen G en H van het artikelsgewijze deel van de memorie van toelichting bij de Verzamelwet KGG 2026.⁴

Onderdeel D

In artikel 29r van het Mijnbouwbesluit, zoals dat luidde voor de inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit, werd voor artikel 24ag, tweede lid, van de Mijnbouwwet nader uitgewerkt wanneer de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (hierna: UOV) van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing was op de aanvraag om een vervolgvergunning. De Verzamelwet KGG 2026 wijzigt de artikelen 24ab en 24ao van de Mijnbouwwet, waarmee de UOV ook van toepassing is op de besluitvorming over de wijziging van de startvergunning aardwarmte en van de vervolgvergunning aardwarmte. De UOV is van toepassing in gevallen waarin de wijziging ten opzichte van de reeds verleende start- of vervolgvergunning aardwarmte leidt tot een significant:

- nadeliger gevolg voor het milieu als gevolg van de wijze van opsporing of winning;
- nadeliger effect van de bodembeweging ten gevolge van de opsporing of winning; of
- groter risico voor omwonenden of grotere schade aan gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan.

Korthedshalve wordt verwezen naar paragraaf 2.2.1 van het algemene deel van de memorie van toelichting van de Verzamelwet KGG 2026.⁵

De artikelen 24ab en 24ao van de Mijnbouwwet zoals gewijzigd met de Verzamelwet KGG 2026, bevatten een delegatiegrondslag die bepaalt dat in het Mijnbouwbesluit moet worden aangegeven wanneer de UOV van toepassing is op de aanvraag om een wijziging van een start- of vervolgvergunning. Deze wijziging is identiek aan wat is bepaald voor nieuwe vervolgvergunningen in artikel 29r van het besluit zoals dat gold voor inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit. In

⁴ Kamerstukken II 2024/25, 36 776, nr. 3, p. 29.

⁵ Kamerstukken II 2024/25, 36 776, nr. 3, p. 6-8.

artikel 29r van het Mijnbouwbesluit is nu ook voor de aanvragen om wijziging van een start- of vervolgvergunning uitgewerkt in welke gevallen de UOV op die aanvragen van toepassing is.

Onderdeel E

In de artikelen 40 en 59 van het Mijnbouwbesluit, zoals die luiden voor inwerkingtreding van dit besluit, was abusievelijk een verwijzing naar de mijnbouwmilieuvergunning bedoeld in artikel 40 van de Mijnbouwwet, blijven staan. Artikel 40 van de Mijnbouwwet is geschrapt bij de inwerkingtreding van het stelsel Omgevingswet. Deze wijziging herstelt die omissie.

Onderdeel F

In dit onderdeel wordt in verschillende bepalingen van het Mijnbouwbesluit de aanduiding van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat geactualiseerd.

De Minister van Klimaat en Groene Groei,

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

nota
TER BESLISSING

Agendering ministerraad van ontwerp-
Verzamelbesluit KGG 2026

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**
Directie Klimaat

Auteur

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
4 juni 2026

Kenmerk
KGG_DGKE_K / 106755818

Kopie aan

Bijlage(n)
Aanbiedingsformulier MR
Ontwerp-Verzamelbesluit KGG
2026
Brieven TK en EK

Parafenroute

		
		
		
		

Aanleiding

Hierbij treft u aan het ontwerp-Verzamelbesluit KGG 2026 voor agendering in de ministerraad.

Het ontwerpbesluit bevat wijzigingen van het Mijnbouwbesluit en het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen (hierna: Besluit F-gassen en OAS). De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit zijn technisch en houden verband met de wijzigingen van de Mijnbouwwet zoals opgenomen in de Verzamelwet KGG 2026. De wijzigingen van het Besluit F-gassen en OAS zijn ter uitvoering van Europese regelgeving.

Geadviseerd besluit

- Indien u met de inhoud van de stukken kunt instemmen, kunt u het aanbiedingsformulier voor de ministerraad ondertekenen.
- Na akkoord van de ministerraad, kunt u ondertekenen:
 - de nota van toelichting bij het ontwerp-Verzamelbesluit KGG 2026 in verband met de adviesaanvraag aan de Raad van State, en
 - de brieven aan de voorzitters van de beide kamers der Staten-Generaal, in verband met de kennisgeving die voor een onderdeel van het ontwerpbesluit is voorgeschreven.

Toelichting

Het ontwerp Verzamelbesluit KGG 2026

Wijzigingen Mijnbouwbesluit

Het Verzamelbesluit KGG 2026 wijzigt het Mijnbouwbesluit in verband met de Verzamelwet KGG 2026. De Verzamelwet KGG 2026 bevat technische wijzigingen van onder andere de Mijnbouwwet. De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit

betreffen de reparatie van verschrijvingen en foutieve verwijzingen en het in bepaalde gevallen van toepassing verklaren van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht op aanvragen voor wijzigingen van start- en vervolvergunningen aardwarmte. Inwerkingtreding van de wijzigingen van het Mijnbouwbesluit is voorzien gelijktijdig met de Verzamelwet KGG 2026 bij Koninklijk Besluit.

Wijzigingen Besluit F-gassen en OAS

Het Besluit F-gassen en OAS wordt op twee punten gewijzigd.

Ten eerste worden de verwijzingen naar artikelen in uitvoeringsverordeningen geactualiseerd in de verbodsbepalingen, zodat ze handhaafbaar zijn.

Ten tweede wordt voor werkzaamheden in het kader van het terugwinnen van de gassen uit auto-airco's niet langer certificering verplicht gesteld. Volstaan kan worden met een opleidingsgetuigschrift. Hiermee wordt meer strikte uitvoering gegeven aan de F-gassenverordening. Omdat het Besluit F-gassen en OAS is gebaseerd op artikel 9.2.2.1 van de Wet milieubeheer, geldt de verplichting om van een wijziging kennis te geven aan beide Kamers der Staten-Generaal. Omdat sprake is van strikte uitvoering van een voor Nederland geldend bindend besluit, kan worden afgeweken van de vaste verandermomenten en kunnen de wijzigingen van het Besluit F-gassen en OAS direct na publicatie in werking treden.

Proces

- Voor het Verzamelbesluit KGG 2026 heeft geen internetconsultatie plaatsgevonden, omdat het technische verbeteringen betreft en strikte uitvoering van een voor Nederland verbindend besluit.
- Het Verzamelbesluit KGG 2026 is op 10 juni behandeld in het ambtelijk voorportaal ACKE.
- Na akkoord van de ministerraad krijgt u ter ondertekening voorgelegd:
 - de nota van toelichting van het ontwerp-Verzamelbesluit KGG 2026 in verband met de adviesaanvraag bij de Raad van State, en
 - de brieven aan de voorzitters van de beide Kamers der Staten-Generaal waarmee u van het ontwerp-Verzamelbesluit KGG 2026 kennisgeeft.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
n.v.t.