

## Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7  
2511 CW 'S-GRAVENHAGE  
POSTBUS 20201  
2500 EE 'S-GRAVENHAGE  
[www.rijksoverheid.nl/fin](http://www.rijksoverheid.nl/fin)

**Ons kenmerk**  
2026-0000316385

**Uw brief (kenmerk)**

**Bijlagen**  
Voorstel tweede aanvullende  
Europese begroting 2026

Datum 15 september 2026  
Betreft Tweede aanvullende Europese jaarbegroting 2026

Geachte voorzitter,

Via deze brief informeer ik uw Kamer over het voorstel voor de tweede aanvullende Europese jaarbegroting 2026 (*Draft Amending Budget 2*; DAB2) waarin de meest recente economische ramingen voor de eigen middelen verwerkt worden in de Europese begroting. DAB2 bevat daarnaast een actualisatie van de verwachte overige ontvangsten van de Europese Unie voor 2026. Ook bevat DAB2 aanpassingen aan het betalingenniveau voor 2026. Voor het restant van 2026 wordt opnieuw een marge in de raming van de Nederlandse afdrachten ingesteld om mogelijke ophogingen van het betalingenniveau gedurende het jaar op te vangen. Tot slot ontvangt u een overzicht van het effect van DAB2 en de meerjarige groeicijfers op de raming van de Nederlandse EU-afdrachten.

Hoogachtend,

de minister van Financiën,

E. Heinen



### **Voorstel tweede aanvullende Europese begroting 2026**

Op 9 juni jl. publiceerde de Europese Commissie (hierna: de Commissie) de tweede aanvullende Europese begroting van 2026 (*Draft Amending Budget 2; DAB2*). DAB2 betreft een jaarlijkse bijstelling op basis van de laatste economische verwachtingen en een reguliere actualisatie van de overige ontvangsten en het betalingenniveau.

In DAB2 wijzigt de Commissie de Europese begroting voor 2026 op een aantal punten. Ten eerste actualiseert de Commissie de inkomstenzijde van de Europese begroting op basis van de meest recente grondslagen voor de eigen middelen. Deze grondslagen worden ieder jaar geactualiseerd op basis van de nieuwste (economische) ramingen en vastgesteld in het Raadgevend Comité voor de eigen middelen (*Advisory Committee on Own Resources; ACOR*), waaraan Nederland deelneemt. De actualisatie heeft een effect op de raming van de Nederlandse plastic-, btw- en bni-afracht aan de Europese Unie voor de jaren  $t$  en  $t+1$ .<sup>1</sup>

De raming van de Nederlandse btw-afracht stijgt met circa 15 miljoen euro in 2026 en 11 miljoen euro in 2027 door een toename van de grondslag. De geactualiseerde grondslag voor de plastic-afracht ligt hoger dan waar de Nederlandse raming rekening mee hield. De plastic-afracht stijgt daardoor met circa 2 miljoen euro in zowel 2026 als 2027.

Omdat de bni-afracht het sluitstuk is van de Europese begroting hebben de hoger dan verwachte inkomsten van de btw-afracht en de invoerrechten van de lidstaten een neerwaarts effect op de raming de Nederlandse bni-afracht. Daarnaast bevat DAB2 een daling van het relatieve aandeel van het Nederlandse bni in het totale EU bni. Het Nederlandse bni-aandeel daalt van 6,4% naar 6,2% in de jaren 2026 en 2027. De Commissie heeft ook nieuwe meerjarige bni-groeicijfers gepubliceerd voor de jaren tot en met  $t+10$ . Dit laat meerjarig een vergelijkbaar beeld zien van een Nederlands bni-aandeel van gemiddeld 6,2%. In de bestaande ramingssystematiek voor de Nederlandse EU-afrachten zijn voor de periode na het huidige MFK (vanaf 2028) aannames gedaan over afdrachten en de omvang van het MFK als percentage van het EU-bni. Om die reden werken de economische bijstellingen op basis van meerjarige bni-groeicijfers ook na het huidige MFK door in de raming. Het lagere bni-aandeel van Nederland leidt tot een lagere bni-afracht van 402 miljoen euro in 2026 oplopend tot 499 miljoen euro in 2031.

Naast een actualisatie van de eigen middelen verwacht de Commissie dat de totale overige ontvangsten in 2026 op EU-niveau stijgen. Dit wordt onder andere veroorzaakt door 1,2 miljard euro aan hogere boete-inkomsten dan eerder geraamd, waaronder 0,9 miljard euro aan mededingingsboetes en 0,3 miljard aan financiële sancties voor lidstaten vanwege het niet naleven van uitspraken van het Hof van Justitie. De Commissie stelt daarnaast de verwachte bijdrage van het Verenigd Koninkrijk aan de Europese begroting uit hoofde van het Terugtrekkingsakkoord met 0,6 miljard euro naar beneden bij. Dit wordt veroorzaakt door vertraging in betalingen van programma's op de EU-begroting waaraan het Verenigd Koninkrijk nog gecommitteerd is. Per saldo is sprake van 1 miljard euro aan hogere overige ontvangsten dan waarmee de raming van de Nederlandse afdrachten rekening werd gehouden. Dit betekent een verlaging van de raming van de Nederlandse bni-afracht van 65 miljoen euro in 2026.

<sup>1</sup> Invoerrechten zijn tevens onderdeel van de ACOR, maar voor de raming van de Nederlandse afdracht op basis van de invoerrechten gebruikt het Ministerie van Financiën een eigen raming in plaats van die van de Europese Commissie.



Als laatste stelt de Commissie het verwachte betalingenniveau voor 2026 met 8 miljard euro naar boven bij. Deze verhoging zit met name in de toename van cohesiebetalingen van 7,6 miljard euro. In de laatste twee weken van 2025 hebben verschillende lidstaten verzoeken tot betaling van cohesiemiddelen gedaan die niet meer verwerkt konden worden in de begroting van 2025. Deze uitbetalingen vinden nu plaats in 2026. Daarnaast wordt ook de landbouwreserve met 0,3 miljard euro opgehoogd om boeren tegemoet te komen die tegen liquiditeitsproblemen aanlopen door de hogere kosten van meststoffen.

De raming van de Nederlandse afdrachten aan de Europese begroting is normaliter gebaseerd op de omvang van het jaarlijkse betalingenplafond uit het MFK plus de maximale inzet van speciale instrumenten die boven dit plafond worden gefinancierd. Op 7 november 2025 is uw Kamer geïnformeerd over de afwijking van deze gebruikelijke systematiek voor 2026, omdat het door de Commissie voorgestelde betalingenniveau fors lager lag dan het MFK-betalingenplafond voor 2026.<sup>2</sup> Daarom is gekozen om de Nederlandse raming voor dat jaar te baseren op het betalingenniveau zoals de Commissie heeft voorgesteld voor de jaarbegroting 2026, in plaats van op het MFK-betalingenplafond. Daarbij wordt rekening gehouden met een marge van 7 miljard euro bovenop dit betalingenniveau. Door de toename van betalingen in DAB2 ligt het betalingenniveau voor 2026 nu circa 1 miljard euro hoger dan waar de Nederlandse raming rekening mee houdt. Om dit te accommoderen wordt de aangehouden marge volledig ingezet, en stijgt daarenboven de raming van de Nederlandse bni-afdracht met 63 miljoen euro in 2026. Er is gekozen om voor het restant van 2026 opnieuw een marge in te stellen van 2,7 miljard euro om mogelijke ophogingen in het betalingenniveau gedurende het jaar op te vangen. Op basis van beschikbare informatie lijkt het aannemelijk dat de Europese begroting in het najaar verder naar boven wordt bijgesteld. De marge van 2,7 miljard euro resulteert in een toename van de geraamde Nederlandse afdracht met 168 miljoen euro.

#### *Gevolgen voor de Nederlandse afdrachten*

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het effect van DAB2 en de meerjarige groeicijfers op de raming van de Nederlandse EU-afdrachten. Het netto-effect is een verlaging van de raming van circa 218 miljoen euro in 2026 tot 478 miljoen euro in 2031. Het budgettaire effect van DAB2 en de meerjarige groeicijfers op de raming van de Nederlandse afdrachten wordt zichtbaar bij de presentatie van de Ontwerpbegroting 2027 van het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

<sup>2</sup> <https://open.overheid.nl/documenten/5ac98119-c957-4d56-aafb-98afd9d18adc/file>



Tabel 1: Effect DAB2 en meerjarige groeicijfers op raming Nederlandse EU-afrachten (in mln. euro's, lopende prijzen)

| <b>Tabel 1: Effect DAB2 en meerjarige groeicijfers op raming Nederlandse EU-afrachten (in mln. euro's, lopende prijzen)</b> |             |             |             |             |             |             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                                                                             | <b>2026</b> | <b>2027</b> | <b>2028</b> | <b>2029</b> | <b>2030</b> | <b>2031</b> |
| Bni-afracht en groeicijfers                                                                                                 | -402        | -566        | -409        | -468        | -458        | -499        |
| Btw-afracht en groeicijfers                                                                                                 | 15          | 11          | 12          | 11          | 19          | 19          |
| Plastic-afracht en groeicijfers                                                                                             | 2           | 2           | 2           | 2           | 2           | 2           |
| Overige ontvangsten, incl. VK-bijdrage                                                                                      | -65         |             |             |             |             |             |
| Aanpassen betalingenniveau                                                                                                  | 63          |             |             |             |             |             |
| Instellen van marge 2026                                                                                                    | 168         |             |             |             |             |             |
| <b>Totale effect*</b>                                                                                                       | <b>-218</b> | <b>-553</b> | <b>-395</b> | <b>-455</b> | <b>-437</b> | <b>-478</b> |

\*totaal kan afwijken door tussentijdse afronding.



**TER BESLISSING**

Aan

de minister

10/9

Generale Thesaurie  
Buitenlandse Financiële  
Betrekkingen

Persoonsgegevens

# nota

Voorstel tweede aanvullende Europese begroting 2026

**Datum**

26 augustus 2026

**Notanummer**

2026-0000323435

**Bijlagen**

Kamerbrief EK en TK

## Aanleiding

De Europese Commissie heeft op 9 juni jl. de tweede aanvullende Europese jaarbegroting 2026 (*Draft Amending Budget 2; DAB2*) gepubliceerd. Middels bijgevoegde Kamerbrief informeert u beide Kamers hierover.

## Beslispunten

- Bent u akkoord met verzending van de bijgevoegde Kamerbrief? Zo ja, het verzoek om de brief aan beide Kamers te ondertekenen?
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

## Kernpunten

- In DAB2 stelt de Commissie de inkomstzijde van de Europese begroting voor 2026 bij op basis van de meest recente economische ramingen voor de eigen middelen, waardoor onder andere de bni-sleutel wijzigt. Daarnaast worden de verwachte overige ontvangsten geactualiseerd. Ten slotte bevat DAB2 aanpassingen aan het uitgavenniveau voor 2026.
- Ook informeert u met bijgevoegde brief beide Kamers over de toename van het Europese uitgavenniveau in DAB2 en de extra marge in de Nederlandse afdrachtenraming voor 2026. Het is namelijk aannemelijk dat de Commissie in het najaar het uitgavenniveau van de Europese begroting ophoogt.
- Het netto-effect hiervan op de raming van de Nederlandse afdrachten aan de EU-begroting is een daling van 218 miljoen euro in 2026 tot 478 miljoen euro in 2031 (zie tabel 1). Dit wordt met name veroorzaakt door een daling van het relatieve aandeel van het Nederlands bni in het totale EU-bni van 6,4% naar 6,2%.
- De mutaties worden zichtbaar in de Ontwerpbegroting 2027 van het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

## Toelichting

- DAB2 bevat de actualisatie van de jaarbegroting voor 2026 met de meest recente economische cijfers en de cijfers die zijn vastgesteld in het Raadgevend Comité voor de eigen middelen (*Advisory Committee on Own*

*Resources*; ACOR). De actualisatie heeft een effect op de raming van de Nederlandse plastic-, btw- en bni-afdracht aan de EU.<sup>1</sup>

- DAB2 betreft een jaarlijkse bijstelling op basis van de laatste economische verwachtingen en een reguliere actualisatie van de overige ontvangsten en het betalingenniveau.
- De Commissie verwacht dat op Europees niveau meer inkomsten vanuit de btw-afdracht en invoerrechten worden opgehaald dan eerder geraamd. Vanuit de plastic-afdracht worden er minder inkomsten verwacht. Door de hoger verwachte inkomsten vanuit de btw-afdracht en invoerrechten daalt de raming van de bni-afdracht (sluitstuk van de Europese begroting). Daarnaast daalt het Nederlands bni-aandeel van 6,4% naar 6,2%.
- De Commissie heeft ook meerjarige bni-groecijfers gepubliceerd voor de jaren t/m t+10. Dit laat meerjarig een vergelijkbaar beeld zien van een Nederlands bni-aandeel van gemiddeld 6,2%. In de bestaande ramingssystematiek voor de Nederlandse EU-afrachten zijn voor de periode na het huidige MFK (vanaf 2028) aannames gedaan over de omvang van het MFK als percentage van het EU-bni. De economische bijstellingen werken daardoor ook na het huidige MFK door in de raming.
- Daarnaast verwacht de Commissie dat de overige ontvangsten op EU-niveau stijgen, met name door hogere boete-inkomsten dan eerder geraamd.
- Ten slotte wordt het betalingenniveau voor 2026 met 8 miljard euro naar boven bijgesteld. Dit komt met name door een toename van cohesiebetalingen (7,6 miljard euro) en de ophoging van de landbouwreserve (0,3 miljard euro).
- Onderstaande tabel geeft een overzicht van de effecten op de raming van de Nederlandse afdrachten aan de EU.

Tabel 1: Effect DAB2 en meerjarige groecijfers op raming Nederlandse EU-afrachten (in mln. euro's, lopende prijzen)

| <b>Tabel 1: Effect DAB2 en meerjarige groecijfers op raming Nederlandse EU-afrachten (in mln. euro's, lopende prijzen)</b> |             |             |             |             |             |             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                                                                            | <b>2026</b> | <b>2027</b> | <b>2028</b> | <b>2029</b> | <b>2030</b> | <b>2031</b> |
| Bni-afdracht en groecijfers                                                                                                | -402        | -566        | -409        | -468        | -458        | -499        |
| Btw-afdracht en groecijfers                                                                                                | 15          | 11          | 12          | 11          | 19          | 19          |
| Plastic-afdracht en groecijfers                                                                                            | 2           | 2           | 2           | 2           | 2           | 2           |
| Overige ontvangsten, incl. VK-bijdrage                                                                                     | -65         |             |             |             |             |             |
| Aanpassen betalingenniveau                                                                                                 | 63          |             |             |             |             |             |
| Instellen van marge 2026                                                                                                   | 168         |             |             |             |             |             |
| <b>Totale effect*</b>                                                                                                      | <b>-218</b> | <b>-553</b> | <b>-395</b> | <b>-455</b> | <b>-437</b> | <b>-478</b> |

\*totaal kan afwijken door tussentijdse afronding

*Communicatie*

Niet van toepassing.

*Politiek/bestuurlijke context*

Niet van toepassing.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

<sup>1</sup> Invoerrechten zijn tevens onderdeel van de ACOR, maar voor de raming van de Nederlandse afdracht op basis van de invoerrechten gebruikt het Ministerie van Financiën een eigen raming in plaats van die van de Europese Commissie.