

Fiche 1: Mededeling over het derde spoorpakket

*Titel:*

**Mededeling van de Commissie "Voortzetting van de integratie van het Europese Spoorweg systeem, het derde spoorpakket"**

*Datum Raadsdocument:* 10 maart 2004

*Nr Raadsdocument:* 7170/04

*Nr. Commissiedocument:* COM(2004) 140 def

*Eerstverantwoordelijk ministerie:* Ministerie van Verkeer en Waterstaat i.o.m. EZ, JUST, FIN, VROM, BZ

*Behandelingstraject in Brussel:* Raadswerkgroep Landvervoer; VTE Raad

*Achtergrond, korte inhoud en doelstelling van het voorstel:*

Het derde spoorwegpakket vult, na het eerste en tweede spoorwegpakket, de Europese spooragenda verder in en ondersteunt het in gang gezette hervormingsproces met voorstellen voor het goederenvervoer en internationaal personenvervoer per spoor. Voor het goederenvervoer zijn het de laatste, noodzakelijke stappen voor een op Europese schaal concurrerende sector. Dit pakket is gebaseerd op de hervormingsdoelstellingen in het Witboek "Het Europees Vervoerbeleid tot het jaar 2010, tijd om te kiezen", teneinde spoorwegvervoer als duurzame en concurrerende vervoersmodaliteit te stimuleren en de kwaliteit van het spoorwegvervoer te verbeteren. Het derde spoorwegpakket bestaat uit de volgende vier voorstellen:

- een voorstel voor een richtlijn inzake de certificering van treinbestuurders die actief zijn op het communautaire spoorwegnet. De problematiek van de opleiding van treinbestuurders is nadrukkelijk een punt van bijzondere aandacht geweest tijdens het besluitvormingstraject over het tweede spoorwegpakket, mede op instigatie van het Europees Parlement
- een voorstel voor een verordening betreffende de rechten van de reizigers in het internationale treinverkeer
- een voorstel voor een richtlijn betreffende de openstelling van de markt voor personenvervoerdiensten
- een voorstel voor een verordening betreffende de kwaliteit van diensten op het gebied van het goederenvervoer over het spoor.

Voor deze vier voorstellen is een separaat BNC-fiche opgesteld.

In 2001 hebben Raad en Europees Parlement de maatregelen uit het eerste spoorpakket aangenomen. Met de maatregelen uit het eerste pakket zijn:

- de diensten voor internationaal goederenvervoer over het spoor voor concurrentie opgesteld;
- wordt een duidelijk en transparant kader geboden voor de toekenning van bevoegdheden op het gebied van tarifiering en infrastructuur;
- wordt iedere lidstaat verplicht tot oprichting van een controleorgaan.

Over het tweede spoorwegpakket hebben Raad en Europees Parlement in maart 2004 overstemming bereikt. Het tweede spoorwegpakket bestaat uit maatregelen die:

- technische en veiligheidseisen voor de infrastructuurbeheerder en spoorwegondernemingen harmoniseren;
- de interoperabiliteitseisen geleidelijk uitbreiden tot het gehele spoorwegnet;
- leiden tot oprichting van een Europees Spoorwegbureau voor het verlenen van technische bijstand bij werkzaamheden op het gebied van interoperabiliteit en veiligheid
- per 2007 het recht op toegang tot de infrastructuur uitbreiden tot goederenvervoer binnen een lidstaat – (cabotage).

*Rechtsbasis van het voorstel:* n.v.t., betreft een mededeling

*Besluitvormingsprocedure en rol Europees Parlement:* n.v.t.

*Instelling nieuw Comitologie-comité:* n.v.t.

*Subsidiariteit en proportionaliteit:* n.v.t., het betreft een mededeling.

*Consequenties voor de EU-begroting:* geen.

*Financiële, personele en administratieve consequenties voor de rijksoverheid, decentrale overheden en/of bedrijfsleven en burger:* Strikt genomen niet van toepassing, betreft een mededeling. Zie fiches over separate voorstellen.

*Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving/beleid, (informatie over het inschakelen van nationale agentschappen / zelfstandige bestuursorganen e.d., implementatie en uitvoering, notificatie en handhaving en/of sanctionering):* n.v.t.

*Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen) dan wel voorgestelde datum inwerking treding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid:*n.v.t.

*Consequenties voor ontwikkelingslanden:* geen

*Nederlandse belangen en eerste algemene standpuntbepaling:*

Nederland heeft geen uitgesproken voorkeur voor behandeling van het derde spoorpakket als één pakket, omdat het pakket uit verschillende, uiteenlopende onderdelen bestaat. Ten aanzien van de voorstellen over passagiersrechten bij internationaal vervoer en liberalisering van internationaal personenvervoer bestaat grote terughoudendheid. Nederland is positiever over de andere onderdelen van dit pakket: het voorstel over certificering van machinisten en het voorstel over kwaliteitseisen voor het goederenvervoer. Voor een nadere uitwerking van het Nederlandse standpunt terzake wordt verwezen naar vier separate fiches over de verschillende onderdelen van het pakket.