



Aan: Gemengde Commissie Toepassing Subsidiariteit
der Staten-Generaal

Den Haag, 25 maart 2005

Geachte commissie,

Naar aanleiding van de doorverwijzing van vijf voorstellen van de Europese Commissie inzake het derde spoorpakket aan de Eerste Kamercommissie voor Verkeer en Waterstaat, d.d. 8 maart 2005, brengt deze commissie hierbij haar advies aangaande met name het subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginsel uit.

Ten aanzien van de Mededeling “Voortzetting van de integratie van het Europees Spoorwegsysteem, het derde spoorpakket” (COM(2004)140) heeft de commissie geen op- of aanmerkingen aangezien het een mededeling betreft zonder concrete wetsvoorstellen.

Ten aanzien van het “Voorstel voor een richtlijn inzake de certificering van het treinpersoneel belast met de besturing van locomotieven en treinen op het spoorweginet van de gemeenschap” (COM(2004)142) heeft de commissie evenmin op- of aanmerkingen.

Ten aanzien van het “Voorstel voor een verordening betreffende compensatie bij niet-naleving van contractuele kwaliteitseisen voor diensten op het gebied van goederenvervoer per spoor” (COM(2004)144) acht de commissie het van (groot) belang dat gelijktijdige implementatie plaats vindt met het “Voorstel voor een verordening betreffende de rechten en plichten van reizigers in het internationaal treinverkeer”.

Ten aanzien van het “Voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 91/440/EEG betreffende de ontwikkeling van de spoorwegen in de gemeenschap” (COM(2004)139) is de commissie van mening dat (in brede zin) het voorstel niet voldoet aan het proportionaliteitsbeginsel. Vraagtekens plaatst zij bij de wenselijkheid van de voorgestelde Europese uniformiteit. De invulling van het instrument richtlijn in onderhavig voorstel gaat verder dan noodzakelijk om de doelstelling te bereiken. De commissie acht het wenselijk, dat meer ruimte wordt geboden aan een meer gedifferentieerde aanpak, waarmee vervolgens efficiënt(er) en effectief(-ver) nationaal maatwerk gerealiseerd kan worden en de gevolgen van het voorstel voor de verschillende betrokken actoren (die op dit moment niet proportioneel lijken) beter in ogenschouw genomen kunnen worden. Daarbij wordt op nationaal niveau gedacht aan bijvoorbeeld de gevolgen voor de (spoor)aanvoerlijnen, maar ook de kwaliteit van het spoorvervoer voor met name de burgers die niet in de buurt van grote spooraders wonen. Met in achtneming van het voorgaande dient het voorstel en de daarin vermelde doelstellingen

positief gezien te worden binnen het vrije verkeer van goederen, diensten en personen in de Europese Unie.

Ten aanzien van het “Voorstel voor een verordening betreffende de rechten en plichten van reizigers in het internationaal treinverkeer” (COM(2004)143) wenst de commissie haar zorg uit te spreken over de conformiteit met het subsidiariteitsbeginsel. De relatie met (de constante verbeteringen van) het COTIF-verdrag, het gegeven dat de EU partij wordt bij dit internationale verdrag, de EU-lidstaten dit reeds zijn, doet bij de vakcommissie deze subsidiariteitsvraag, rijzen. De opvatting is dat een aparte Europese verordening in dit stadium (nog) niet wenselijk is. Eerst dient de reeds ingeslagen weg van het COTIF/internationaal recht “uitgeput” te worden.

De vaste commissie voor Verkeer en Waterstaat van de Eerste Kamer adviseert de Gemengde Commissie Toepassing Subsidiariteit derhalve mee te delen aan de Europese Commissie (in het kader van het experiment naar het Luxemburgse voorzitterschap) dat zij zorgen heeft omtrent de conformiteit met het proportionaliteitsbeginsel betreffende het “Voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 91/440/EEG betreffende de ontwikkeling van de spoorwegen in de gemeenschap” alsmede dat er zorgen bestaan met betrekking tot het subsidiariteitscriterium bij het “Voorstel voor een verordening betreffende de rechten en plichten van reizigers in het internationaal treinverkeer”. Tevens acht de commissie het wenselijk – indien de Gemengde Commissie Toepassing Subsidiariteit de opvattingen van de vaste commissie voor Verkeer en Waterstaat van de Eerste Kamer der Staten-Generaal onderschrijft – dat deze beschouwingen kenbaar worden gemaakt aan de parlementen van de Europese lidstaten.

De griffier van de vaste commissie voor Verkeer en Waterstaat

B. Nieuwenhuizen