

Vergaderjaar 2006–2007

30 869

Subsidiariteitstoets van het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap (COM(2006) 594 definitief)

C

BRIEF VAN DE VASTE COMMISSIE VOOR ECONOMISCHE ZAKEN VAN DE EERSTE KAMER

Aan de Voorzitter van de Tijdelijke Commissie Subsidiariteitstoets

Den Haag, 21 november 2006

Geachte heer Van Dijk,

In uw brief van 31 oktober jl. vraagt u de commissie voor Economische Zaken van de Eerste Kamer om uiterlijk 22 november 2006 een gemotiveerd advies uit te brengen over de vraag of het voorstel van de Europese Commissie voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap (COM(2006) 594 def.) al dan niet voldoet aan het subsidiariteitsbeginsel. De commissie heeft zich op 14 en 21 november over het voorstel beraden en is tot het volgende advies gekomen.

Bevoegdheid

De commissie stelt vast dat de Gemeenschap op grond van artikel 47, lid 2, EG-Verdrag, artikel 55 EG-Verdrag en artikel 95 EG-Verdrag bevoegd is tot het treffen van de voorgestelde maatregelen ten behoeve van de voltooiing van de interne markt voor postdiensten.

De commissie constateert voorts dat in de overwegingen bij de richtlijn wordt verwezen naar de artikelen 2 en 16 EG-Verdrag. Artikel 2 EG-Verdrag ziet op de doelstellingen en middelen van de Gemeenschap. Artikel 16 EG-Verdrag bepaalt dat de Gemeenschap en de lidstaten, door het instellen van een gemeenschappelijke markt, een gezamenlijke verantwoordelijkheid hebben bij het zorgdragen voor het goed functioneren van diensten van algemeen economisch belang. Hoewel deze artikelen strikt genomen niet relevant zijn voor de bevoegdheidsvraag, bepalen zij wel het bredere verdragsrechtelijke kader van onderhavig voorstel en geven zij aan welke doelstellingen hiermee tevens moeten worden bereikt. De voorgestelde richtlijn bevat dan ook een aantal maatregelen dat specifiek ziet op het waarborgen van de universele (post)dienst in de lidstaten.

Overwegende dat de Gemeenschap op grond van het EG-Verdrag bevoegd is tot het treffen van de in de voorgestelde richtlijn genoemde maatregelen en dat de Gemeenschap en de lidstaten in het kader van hun onderscheiden bevoegdheden en binnen het toepassingsgebied van het EG-Verdrag er voor zorgdragen dat diensten van algemeen economisch belang in staat worden gesteld hun taken te vervullen, winnen de subsidiariteits- en proportionaliteitsvraag aan betekenis.

Subsidiariteit

De commissie stelt vast dat aan het subsidiariteitsvereiste is voldaan en deelt de overwegingen van de Europese Commissie op dit punt. Met de Europese Commissie is zij van oordeel dat de praktijk uitwijst dat er grote (ongewenste) verschillen bestaan tussen de lidstaten in de regulering van de postmarkt en dat de doelstellingen van liberalisering van de interne postmarkt en het waarborgen van de universele dienstverlening, vanwege de schaal en de gevolgen van de voorgestelde maatregelen, beter gerealiseerd kunnen worden op Gemeenschapsniveau. Dat laat onverlet dat enkele lidstaten reeds over een volledig geliberaliseerde postmarkt beschikken en dat de vigerende postrichtlijn lidstaten de ruimte biedt om zelf te besluiten tot verdere liberalisering van deze markt.

Proportionaliteit

De commissie acht het instrument van de richtlijn en de daarin voorgestelde maatregelen proportioneel. De voorgestelde richtlijn is noodzakelijk om de bestaande richtlijn te kunnen amenderen en om een «dienst van algemeen economisch belang» (verder) te reguleren. Ook los van deze overwegingen moet een richtlijn beschouwd worden als het meest geëigende wetgevingsinstrument gelet op de beide hoofddoelstellingen van het voorstel. Deze kunnen alleen tot stand worden gebracht door middel van het geharmoniseerde kader voor regelgeving dat de voorgestelde richtlijn biedt. Waar nodig voor de voltooiing van de interne markt vindt harmonisatie plaats op Europees niveau, waar mogelijk en noodzakelijk voor het waarborgen van de universele dienstverlening behouden lidstaten de ruimte voor regulering op nationaal niveau.

Tegelijkertijd constateert de commissie echter dat de maatregelen in de voorgestelde richtlijn zich bevinden in het spanningsveld tussen de beide doelstellingen die ermee worden beoogd: enerzijds voltooiing van de interne markt voor postdiensten en anderzijds het waarborgen van de universele dienstverlening. De proportionaliteitsvraag ziet feitelijk dan ook op de bijdrage die de voorgestelde maatregelen – in onderlinge samenhang – leveren aan de gelijktijdige realisatie van beide doelstellingen. De commissie acht deze constatering met name relevant ten aanzien van het in de voorgestelde richtlijn bepaalde in artikel 4 (betreffende de geclausuleerde aanwijzing van de leverancier van de universele dienst), artikel 7, vierde lid (dat lidstaten de mogelijkheid biedt andere postbedrijven dan de aangewezen leverancier van de universele dienst te laten bijdragen aan de nettokosten van universele dienstverlening), artikel 9 (betreffende de voorwaarden voor machtigingsprocedures, inclusief individuele vergunningen, voor diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen) en artikel 11bis (dat ziet op de transparante en non-discriminatoire toegang tot onderdelen van de postinfrastructuur).

Bij de onderhandelingen over de maatregelen uit het richtlijnvoorstel dient de balans tussen beide doelstellingen dan ook gehandhaafd te blijven. In dat licht adviseert de commissie dat elk van de beide Kamers de onderhandelingen over dit richtlijnvoorstel op Europees niveau nauwgezet volgt en desgewenst in overleg treedt met de Nederlandse regering

over de gekozen inzet en het verloop van het onderhandelingsproces. Tevens adviseert de commissie dat elk der beide Kamers onderhavig richtlijnvoorstel nauw betreft bij de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel inzake de volledige liberalisering van de postmarkt en de garantie van de universele postdienstverlening (Postwet 20.. , Kamerstukken 30 536).

Hoogachtend,

De voorzitter van de vaste commissie voor Economische Zaken van de Eerste Kamer der Staten-Generaal,
P. J. H. M. Luijten

De griffier van de vaste commissie voor Economische Zaken van de Eerste Kamer der Staten-Generaal,
B. N. Nieuwenhuizen