



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Binnenhof 22
postbus 20017
2500 EA Den Haag

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken
De heer drs. F.C.G.M. Timmermans
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

telefoon 070-312 92 45
fax 070-312 92 33

e-mail griffier@eerstekamer.nl
internet www.eerstekamer.nl

datum 27 oktober 2009
betreft Wijziging Verordening (EG) nr. 881/2002
kenmerk 145179.u

Geachte heer Timmermans,

De vaste commissie voor Justitie heeft in haar vergadering van 8 september 2009 gesproken over een voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 881/2002 tot vaststelling van bepaalde specifieke beperkende maatregelen tegen sommige personen en entiteiten die banden hebben met Usama bin Laden, het Al Qa'ida-netwerk en de Taliban¹ en het bijbehorende BNC-fiche.² Het voorstel is ingegeven door de Kadi-uitspraak van het Hof van Justitie.³ Als dit voorstel aangenomen wordt, dan zal voortaan een nieuwe procedure voor vermelding van natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten, lichamen of groepen op de bijlage bij Verordening (EG) nr. 881/2002 gelden. Nadat de VN-Veiligheidsraad of het VN-Sanctiecomité hebben besloten en persoon of organisatie op de VN-Sanctielijst te plaatsen, neemt de Europese Commissie in het nieuwe systeem namelijk eerst een voorlopig besluit tot vermelding op de bijlage bij de verordening, waarop bevroering van tegoeden en economische middelen volgt. Vervolgens worden de betrokkenen in kennis gesteld van de motivering van het VN-besluit. Hierna bestaat voor hen de mogelijkheid om opmerkingen te maken. De Commissie onderzoekt deze opmerkingen en wint advies in bij een comité. Pas daarna wordt een definitief besluit tot bevroering genomen.

De regering overweegt in het BNC-fiche dat de Kadi-uitspraak noopt tot procedureverbeteringen bij de EU-uitvoering van VN-Sanctiebesluiten. In Verordening (EG) nr. 881/2002 moet daarom, conform de Kadi-uitspraak, een procedure van hoor en wederhoor worden opgenomen. Tegelijkertijd moet volgens de regering recht worden gedaan aan de verplichting van VN-lidstaten om VN-sanctiebesluiten onmiddellijk (*without delay*) uit te voeren. Zij is van mening dat de hiervoor geschetste procedure van eerst een voorlopig besluit en vervolgens een definitief besluit niet aan dit uitgangspunt voldoet. De commissie vraagt zich waarom dit het geval is. Het gevolg van een voorlopig besluit is immers dat – vooruitlopend op het definitieve besluit – de tegoeden en economische middelen reeds bevroren worden, waarmee uitvoering wordt gegeven aan het VN-sanctiebesluit in kwestie. De commissie is voorts van mening dat de door de Europese Commis-

¹ COM (2009) 187. Zie dossier E090070 op www.europapoort.nl.

² Kamerstukken II 2008/09, 22 112, nr. 876.

³ HvJEG 3 september 2008.



datum 27 oktober 2009

kenmerk 145179.u

blad 2

sie gekozen procedure meer recht doet aan het beginsel van hoor en wederhoor en daarmee Verordening (EG) nr. 881/2002 een sterker rechtsstatelijk karakter geeft dan het geval zou zijn indien het door de regering gesuggereerde alternatief – eerst een definitief besluit, dan opmerkingen van de betrokkenen – werd gevolgd. Het beginsel van hoor en wederhoor veronderstelt immers dat wat wordt ingebracht door de betrokkenen ook wordt meegewogen bij het vaststellen van het uiteindelijke besluit. In het alternatief van de regering spelen de opmerkingen alleen een rol bij het eventueel ongedaan maken van het besluit. De commissie krijgt kortom graag een nadere toelichting op het standpunt van de regering, waarin de (vermeende) nadelen van de ‘tweetrapsraket’ in het Commissievoorstel en de voordelen van het alternatief dat de regering uitdraagt uitgebreider uiteen worden gezet.

Het is de commissie ten slotte opgevallen dat de behandeling van het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 881/2002 alweer geruime tijd stil ligt. Sinds de toezending van het voorstel aan Raad en Europees Parlement op 22 april van dit jaar lijkt er niets meer te zijn gebeurd. Kan de regering aangeven wat de reden is van het stilvallen van de behandeling, en tevens of er plannen zijn de behandeling weer op te nemen? De commissie wordt ook graag geïnformeerd over het Europese krachtenveld rondom dit voorstel, met name ten aanzien van de procedure van hoor- en wederhoor.

Hoogachtend,

M. Westerveld

Vice-voorzitter van de vaste commissie voor Justitie