

Vergaderjaar 2009–2010

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

FF

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 2 november 2009

Naar aanleiding van mijn toezegging van 19 november 2008¹ in mijn brief aan de Commissie voor de JBZ-Raad om verslag te doen van de ervaringen die zijn opgedaan met ECRIS en de daaraan gerelateerde pilot waaraan Nederland sinds juni 2008 deelneemt, kan ik u het volgende mededelen.

Vooruitlopend op de uitwisseling van elektronische berichten via ECRIS, participeert Nederland in de NJR-pilot (Network of Judicial Registers). Het doel van deze pilot is dat bestaande berichten, zoals informatieverzoeken of vonnisgegevens, langs elektronische weg worden uitgewisseld. De juridische basis voor deze uitwisseling is gelegen in het Besluit 2005/876/JBZ van de Raad van 21 november 2005 inzake de uitwisseling van gegevens uit het strafregister en de daaruit voortvloeiende wijziging van het Besluit justitiële gegevens (Besluit van 26 januari 2007 (stb. 2007/040)). Dit is de voorloper van het Kaderbesluit 2009/315/JBZ van de Raad van 26 februari 2009 betreffende de organisatie en de inhoud van uitwisseling van gegevens uit het strafregister tussen de lidstaten. Artikel 11 van dit Kaderbesluit is uitgewerkt in het ECRIS besluit: «Besluit 2009/316/JBZ van de Raad van 6 april betreffende de oprichting van het Europees Strafre-register Informatiesysteem (ECRIS)». Thans is de Directie Wetgeving bezig met het implementeren van dit kaderbesluit en het ECRIS-besluit. Hetgeen zal leiden tot een aanpassing van het Besluit justitiële gegevens.

Op dit moment is, ondanks de nodige inspanningen van alle betrokken partijen, de gegevensuitwisseling langs elektronische weg met België, onze coach in het project, nog niet operationeel. Het daadwerkelijk onderling uitwisselen van elektronische informatie is nog altijd niet mogelijk, maar wordt wel op korte termijn verwacht. De belangrijkste oorzaak hiervoor is het ontbreken van de noodzakelijke certificaten ten behoeve van een beveiligde gegevensuitwisseling.

¹ Kamerstukken I, vergaderjaar 2008–2009, 23 490, EE.

Voor wat betreft de elektronische berichtenuitwisseling zal gebruik worden gemaakt van de, onder verantwoordelijkheid van de Europese

Commissie, ontwikkelde Reference Implementation module (RI-module). De oplevering hiervan heeft onlangs plaatsgevonden. In de komende periode zal deze module gebruikt worden voor een interne (gebruikers-) praktijktest, gevolgd door een test met België. Na afronding daarvan, naar verwachting begin december 2009, zal de RI-module in productie worden genomen. Aansluitend op de informatieuitwisseling met België zal het berichtenverkeer met de andere op NJR aangesloten landen, zoals Duitsland, Luxemburg, Frankrijk en Spanje worden opgestart.

De Reference Implementation module kan, in de meest eenvoudige opzet, als zelfstandige (stand-alone) oplossing voor gestructureerd onderling berichtenverkeer worden gebruikt, met aansluitend handmatige verwerking in het Justitieel Documentatie Systeem (JDS). Van deze mogelijkheid zal in eerste instantie gebruik worden gemaakt.

Vanwege de noodzakelijke menselijke interacties ligt de voorkeur nadrukkelijk bij een geïntegreerde toepassing met het JDS. Deze geautomatiseerde versie is thans in ontwikkeling bij de ICTRO beheerorganisatie en wordt naar verwachting in december 2009 opgeleverd voor een testfase. Implementatie daarvan is voorzien in het eerste kwartaal van 2010.

Als gevolg van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de praktische uitvoering nog sterk is gericht op een participatie in de NJR-pilot en dat de realisatie van de uitvoering van het ECRIS-besluit zich nog in een beginstadium bevindt. Dit betekent overigens niet dat onvoldoende voortgang wordt geboekt. Zo is binnen JustID al een start gemaakt met het classificeren van de meest voorkomende delicten naar de in het-ECRIS-besluit genoemde hoofd- en subcategorieën. In aanvulling hierop zullen in de nabije toekomst ook de sancties/maatregelen worden geclassificeerd. Vanwege het abstractieniveau en de impact van deze classificaties op de bestaande praktijk zal hierover nadere afstemming met het Openbaar Ministerie en de Raad voor de rechtspraak plaatsvinden.

Het valt te verwachten dat de standaardisatie en uitbreiding van de berichten overeenkomstig het ECRIS-besluit in de loop van 2011 zullen worden geïmplementeerd. Dit is een tijdige implementatie van het ECRIS-besluit, waarvan de uiterlijke termijn op 7 april 2012 is gesteld.

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin