



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Minister van Veiligheid en Justitie
De heer mr. I.W. Opstelten
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Binnenhof 22
postbus 20017
2500 EA Den Haag

telefoon 070-312 92 00
fax 070-312 93 90

e-mail postbus@eerstekamer.nl
internet www.eerstekamer.nl

Datum 16 mei 2012
Betreft Gebruik PNR voor grensbeheer
Kenmerk 150605.01u

Geachte heer Opstelten,

De commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad behandelt al geruime tijd het voorstel voor een richtlijn betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit (hierna te noemen de Europese PNR-richtlijn).¹ Recentelijk heeft zij opnieuw over dit voorstel gesproken, mede naar aanleiding van de geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad van 26 en 27 april 2012 en de brief van de minister voor Immigratie, Integratie en Asiel van 9 maart 2012.² Hierin is sprake van een (nationaal) wetsvoorstel om PNR-gegevens ook voor de bestrijding van illegale migratie en ten behoeve van grenscontroles te gebruiken. Naar aanleiding van de bespreking wenst de commissie enige vragen aan de regering voor te leggen.

De regering is blijkens de geannoteerde agenda van mening dat de Europese PNR-richtlijn voldoende ruimte biedt om PNR-gegevens ook te gebruiken voor bestrijding van illegale migratie en ten behoeve van grenscontroles. Zij baseert dit standpunt op de rechtsgrondslag van het voorstel, namelijk politieke en justitiële samenwerking. De regering gaat er daarbij vanuit dat omdat de richtlijn in het algemeen niet ziet op het tegengaan van illegale migratie en de verbetering van grenscontroles van personen, de richtlijn nationale wetgeving op deze terreinen niet belemmert. Het voornemen van de regering om meer gebruik te maken van passagiersgegevens in het grensproces wordt derhalve volgens de regering niet beperkt. Kan de regering deze redenering nader onderbouwen? De passagiersgegevens die op grond van deze richtlijn zijn verzameld, zijn bedoeld voor het voorkomen, opsporen en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit. Volgens de richtlijn kunnen de verzamelde passagiersgegevens *enkel* worden verwerkt voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware (transnationale) criminaliteit.

Ook op basis van het doelbindingsprincipe zouden deze gegevens niet voor andere of niet-gerelateerde doelen verder mogen worden verwerkt. Daarnaast brengen het proportionaliteits- en het subsidiariteitsbeginsel met zich mee dat de verwerking van passagiersgegevens evenredig

¹ COM (2011)32. Zie ook dossier **E110005** op www.europapoort.nl

² Kamerstukken I 2011/12, 32 317, BK.



Datum 16 mei 2012
Kenmerk 150605.01u
blad 2

moet zijn aan het specifieke veiligheidsdoel dat met de richtlijn wordt nagestreefd. De inbreuk op de privacybescherming wordt daarmee een gerechtvaardigde inbreuk. Het tegengaan van illegale migratie en de verbetering van grenscontroles zijn weliswaar verwante doelen, maar terroristische misdrijven en zware criminaliteit zijn zware strafbare feiten, in ieder geval zwaarder dan illegale migratie, de strafmaten zijn dientengevolge veel zwaarder en de consequenties voor de samenleving zijn veel verstrekkender. Kan de regering gemotiveerd onderbouwen waarom zij van mening is dat de gegevens toch ook voor het tegengaan van illegale migratie en voor grenscontroles mogen worden gebruikt? Althans dat deze richtlijn daaraan niet in de weg staat?

In de brief van 9 maart 2012 van de minister voor Immigratie, Integratie en Asiel is sprake van een wetsvoorstel voor het gebruik van de resultaten van de analyses van PNR-gegevens ten behoeve van het grensbeheer. Aangegeven wordt dat met een aantal met name genoemde EU-richtlijnen rekening zal worden gehouden. Hier ontbreekt het voorstel voor een algemene verordening bescherming persoonsgegevens³, alsmede het voorstel voor een richtlijn inzake de verwerking van persoonsgegevens in de sector politie en justitie.⁴ Deze voorstellen zijn in januari reeds verschenen. Mag de commissie aannemen dat regering ook deze EU-voorstellen als kader zal gebruiken bij de vormgeving van het genoemde wetsvoorstel?

De commissie kijkt met belangstelling uit naar uw antwoorden en ontvangt deze graag binnen **vier weken** na dagtekening van deze brief.

Hoogachtend,

Prof. dr. P.L. Meurs
Voorzitter van de vaste commissie voor Immigratie en Asiel / JBZ-Raad

Een gelijkkluidende brief is verstuurd aan de Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel

³ COM(2012)11. Zie ook dossier **E120003** op www.europapoort.nl

⁴ COM(2012)10. Zie ook dossier **E120004** op www.europapoort.nl