

Vergaderjaar 2013–2014

32 013

Toekomst financiële sector

Nr. 38

BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 19 november 2013

De vaste commissie voor Financiën heeft mij verzocht in te gaan op de uitkomst van de Europese onderhandelingen in de afgelopen maand over Solvency II. Daarbij is mij ook gevraagd om een reactie op het standpunt van het Verbond van Verzekeraars op dit onderwerp, te weten de zorgen over een level playing field in Europa wanneer Nederland haar eigen regels kent die afwijken van Europese regelgeving en de vraag hoe de hoogte van de verwachte administratieve lasten is bepaald, of daarbij ook rekening is gehouden met de interne nalevingskosten. Naar aanleiding van deze vragen bericht ik u als volgt.

Momenteel kent elke lidstaat op het gebied van het verzekeringstoezicht zijn eigen nationale regels. De thans van toepassing zijnde verzekeringsrichtlijnen beogen minimumharmonisatie. Sinds de start van de financiële crisis in 2007 zetten verschillende lidstaten, waaronder Nederland maar ook Denemarken, Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk zich in voor versterking van het verzekeringstoezicht.

De onderhandelingen over de conceptrichtlijn Omnibus II¹ met betrekking tot aanpassing van de Solvency II richtlijn² zijn op 13 november jl. succesvol afgerond via het bereiken van een politiek compromis tussen het voorzitterschap, de Europese Commissie en een delegatie van het Europees Parlement. De volgende stap is de uitwerking door de Europese Commissie van de richtlijn in de nadere regelgeving in 2014 met uitloop in

¹ Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Richtlijnen 2003/71/EG en 2009/138/EG wat de bevoegdheden van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen en van de Europese Autoriteit voor effecten en markten betreft (COM/2011/0008 final - COD 2011/0006).

² Richtlijn 2009/138/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 betreffende de toegang tot en uitoefening van het verzekerings- en het herverzekeringsbedrijf (Solvabiliteit II) (PbEU L 335).

2015. Op dat moment krijgen de verzekeraars ook meer duidelijkheid over de hoogte van Solvency II eisen die in beginsel vanaf 1 januari 2016 zullen gelden.

In de komende twee jaar voor het van kracht worden van Solvency II is de belangrijkste wijziging in het verzekeringstoezicht de invoering van het theoretisch solvabiliteitscriterium (TSC) gericht op de 40 middelgrote en grote levensverzekeraars. Nederlandse levensverzekeraars staan voor een grote financiële uitdaging. De levensverzekeringsmarkt is de afgelopen 5 jaar met ruim 25% gekrompen tot 19 mrd. euro en zowel de beleggingsrendementen als de risicovrije kapitaalmarktrentes zijn al langere tijd laag. Vooralsnog ziet het er niet naar uit dat in 2014 deze trends zullen veranderen. Juist in deze voor levensverzekeraars lastige tijd is het van belang dat het prudentiële toezicht, ter bescherming van polishouders, op die verzekeraars op orde is en waar nodig wordt aangepast. Om deze reden is het naar mijn mening niet verantwoord te wachten op de invoering van Solvency II per 1 januari 2016 of later.

Om de administratieve lasten te beperken, is er voor gekozen om voor zover mogelijk als uitgangspunt reeds bekende berekeningen uit Solvency II te gebruiken. Een aantal voor levensverzekeraars belangrijke scenario's die ook verplicht zijn in het Solvency II regime om de risicogeïntendeerde kapitaalseis (de Solvency Capital Requirement, SCR) te kunnen uitspreken, wordt door de invoering van het TSC alvast doorgerekend. Hierdoor ontstaat inzicht in de gevoeligheid van de solvabiliteitspositie voor deze scenario's onder het huidige regime in de Wet of het financieel toezicht (Wft).

Het TSC is verder niet vergelijkbaar met de SCR onder Solvency II omdat het geen kapitaalseis is, maar wordt gebruikt in de ladder van interventie om te voorkomen dat de solvabiliteitseis zoals opgenomen in de Wft wordt doorbroken.

De berekeningen ingevolge het TSC hoeven niet geaccordeerd te worden door een externe accountant of actuaire, hetgeen de administratieve lasten verder inperkt. Om de administratieve lasten verder te verminderen is het voornemen om in de conceptministeriële regeling op te nemen dat een levensverzekeraar zijn administratieve lasten mag beperken door bij de berekening van het TSC gebruik te maken van vereenvoudigde, maar wel meer prudente, berekeningen. Gebruik van deze vereenvoudigde berekening zorgt voor een vermindering van de nalevingskosten.

Het TSC wordt nader uitgewerkt in een ministeriële regeling. Deze regeling wordt geconsulteerd van 18 oktober 2013 tot 21 november 2013. Hierna zal ik de consultatiereacties bezien en zo nodig verwerken. Voorzover het politieke akkoord op Solvency II aanleiding geeft voor nieuwe inzichten, zullen die inzichten ook worden verwerkt. Daarna zal de regeling begin december worden vastgesteld en gepubliceerd in de Staatcourant.

De Minister van Financiën,
J.R.V.A. Dijsselbloem