

Vergaderjaar 2018–2019

21 501-32

Landbouw- en Visserijraad

Nr. 1170

BRIEF VAN DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKwaliteit

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 2 mei 2019

Met deze brief informeer ik uw Kamer over een aantal zaken.

- I. Ten eerste over de agenda van de Landbouw- en Visserijraad die op 14 mei aanstaande plaatsvindt in Brussel.
- II. Conform toezegging in het AO Behandelvoorbehoud EU-voorstellen voor het nieuwe Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) van 4 september 2018 (Kamerstuk 34 965, nr. 4), informeer ik uw Kamer tevens over de stand van zaken rond een aantal aspecten van het toekomstig GLB:
 - o De stand van zaken van de onderhandelingen voor het toekomstig GLB, waarbij ik u informeer over de zaken die aan bod zijn geweest in de Raadswerkgroepen over dit thema.
- III. Tot slot informeer ik uw Kamer over het visserijprotocol tussen de EU en de Republiek Guinee Bissau.

I. GEAGENDEERDE ONDERWERPEN OP DE RAAD

Toekomst GLB *Gedachtenwisseling*

De Raad zal van gedachten wisselen over het nieuwe prestatie­model van het Toekomstig GLB. Het nieuwe prestatie­model is gericht op meer subsidiariteit, vereenvoudiging en prestaties en omvat naast een sterke single auditsystematiek onder meer een verplichte inzet van monitoring op basis van o.a. satellietgegevens. De Raad geeft afgelopen januari eveneens het nieuwe prestatie­model besproken. Destijds ging de discussie voornamelijk over de problemen die veel lidstaten voorzien met de implementatieperiode, de uiterste opleverdatum van het jaarlijkse prestatierapport en het moment waarop de Europese Commissie lidstaten vraagt een actieplan op te stellen ter verbetering van het strategisch plan bij achterblijvende voortgang van resultaten. Hoe het voorzitterschap de discussie tijdens deze Raad zal richting geven is nog onbekend.

Nederland is ten algemene een groot voorstander van het voorgestelde prestatie­model en de verschuiving naar resultaat-georiënteerd beleid. In mijn inbreng zal ik daarom mijn steun voor het prestatie­model nogmaals onderstrepen. In haar huidige vorm biedt het prestatie­model goede mogelijkheden om in het Nationaal Strategische Plan (NSP) slimme subsidievoorwaarden op te nemen die doelgericht en tegelijkertijd eenvoudig te monitoren zijn, waardoor administratieve lasten voor de boeren en andere begunstigten beperkt blijven. Daarnaast vind ik, met het oog op een gelijk speelveld, het belangrijk dat op EU-niveau realistische en eenduidige afspraken gemaakt worden over hoe en wanneer de Europese Commissie kan ingrijpen als de geplande resultaten in de EU-lidstaten achterblijven. Hierbij moet ruimte zijn voor dialoog en efficiëntie. Als er goede redenen zijn voor achterstand dan moet daar naar mijn mening rekening mee worden gehouden. Bovendien ben ik geen voorstander van ingewikkelde rapportage verplichtingen.

Een schone planeet voor iedereen: strategische langetermijnvisie voor een klimaatneutrale economie – landbouwaspecten
Gedachtewisseling

Tijdens de Landbouw- en Visserijraad van 15 april jl. zou de Raad spreken over de mededeling «een schone planeet voor iedereen», een Europese strategische langetermijnvisie voor een klimaatneutrale economie in 2050. Tijdens de Raad kwam het echter niet tot een gedachtewisseling over dit onderwerp. Daarom is dit agendapunt opnieuw geagendeerd voor de Landbouw- en Visserijraad van 15 mei aanstaande.

Over de Nederlandse inzet ten aanzien van dit onderwerp heb ik uw Kamer eerder geïnformeerd (Kamerstuk 21 501-32, nr. 1167).

Handelszaken landbouwproducten
Informatie van de Europese Commissie

De Europese Commissie zal de Raad informeren over de stand van zaken van haar werkzaamheden op het gebied van internationale handel in landbouwproducten. Naar verwachting zal de Europese Commissie het hebben over de onderhandelingen in de Wereldhandelsorganisatie, de dialoog met de VS en een aantal lopende onderhandelingen voor handelsakkoorden, waaronder met Mercosur, Chili, Indonesië, Australië en Nieuw Zeeland. Uw Kamer heeft op 26 oktober 2018 een overzicht ontvangen van de lopende onderhandelingen via de voortgangsrapportage handelsakkoorden (Kamerstuk 21 501-02, nr. 1913).

Nederland steunt de inzet van de Europese Commissie bij het vergroten van de markttoegang, -uitbreiding en -behoud voor Europese landbouwproducten.

Nederland is voorstander van ambitieuze en gebalanceerde handelsakkoorden die vasthouden aan de EU-normen ter bescherming van mens, dier, plant en milieu en een gelijk speelveld bevorderen. Ik zal de presentatie van de Europese Commissie op de Raad aanhoren.

Diversenpunt: Verklaring over een slimme en duurzame digitale toekomst voor de Europese landbouw en landelijke gebieden
Informatie van de Commissie

Tijdens de Landbouw- en Visserijraad van 15 april jl. zou de Europese Commissie de Raad informeren over de uitkomst van de *Digital Day 2019*, die plaatsvond op 9 april jl. in Brussel. Tijdens deze conferentie werd ook gesproken over digitalisering van landbouw en plattelandsgebieden en is er een verklaring ondertekend over de uitdagingen (sociaal, economisch,

milieu en klimaat) waar de agrifoodsector en landelijke gebieden voor staan en hoe technologieën zoals Artificial Intelligence (AI), robotica, blockchain en snel breedbandinternet hier een oplossing voor kunnen bieden. Specifiek wordt aandacht besteed aan het versterken van onderzoek, het creëren van een innovatie-infrastructuur en het belang van een Europese dataruimte voor agrifood-toepassingen. Bij het opstellen van de verklaring is tevens gekeken naar het «Berlijn communiqué»¹ over digitalisering in de agrosector dat begin dit jaar door 74 landbouwministers, waaronder Nederland, is getekend. Dit agendapunt is tijdens de Raad van afgelopen april niet aan bod gekomen en is opnieuw geagendeerd voor de Landbouw- en Visserijraad van 15 mei aanstaande.

Voor meer achtergrond en de Nederlandse inzet ten aanzien van dit agendapunt verwijs ik u naar de geannoteerde agenda van de Landbouw- en Visserijraad van 15 april 2019 (Kamerstuk 21 501-32, nr. 1167).

Diversenpunt: Herziening GGO-Regelgeving «Nieuwe Veredelings technieken»

Informatie van de Nederlandse delegatie

Tijdens de Raad zal ik aandacht vragen voor de herziening van Europese GGO-regelgeving voor nieuwe veredelings technieken. Het Europees Hof van Justitie (C-528/16) heeft op 25 juli 2018 uitspraak gedaan over de reikwijdte van de GGO-regelgeving. Deze uitspraak leidde tot duidelijkheid over veel interpretatievragen met betrekking tot de relatie tussen nieuwe plantveredelings technieken en de bestaande GGO-regelgeving.

Naar aanleiding van de uitspraak van het Hof vallen ook de nieuwste biotechnologische precisietechnieken onder de GGO-regelgeving, terwijl deze regelgeving sinds totstandkoming niet geactualiseerd is aan de voortschrijdende stand van techniek. Een herziening is cruciaal om te bewerkstelligen dat biotechnologische toepassingen waarvan de veiligheid voor mens en milieu is vastgesteld, worden uitgezonderd van de toelatingsvereisten van de GGO-regelgeving. Overeenkomstig de wens van uw Kamer zijn veiligheid voor mens, dier en milieu samen met het waarborgen van de keuzevrijheid voor de consument en de professionele gebruiker de belangrijkste basisvoorwaarden waar niet aan mag worden getornd. Ook instandhouding van een Europees gelijk speelveld binnen de EU is daarbij van groot belang.

Na de Europese verkiezingen zal de Europese Commissie met een nieuw werkprogramma komen. Ik acht het van belang om de Europese Commissie tijdens de Raad op te roepen om de herziening van de GGO-regelgeving in haar werkprogramma op te nemen.

Een en ander is overeenkomstig de afspraken die hierover (in het bijzonder over CRISPR-Cas) in het regeerakkoord (bijlage bij Kamerstuk 34 700, nr. 34) zijn gemaakt. Ik ben van mening dat producten van nieuwe veredelings technieken waarvan de veiligheid voor mens en milieu is vastgesteld, en die kunnen bijdragen aan het verduurzamen van de landbouw, tegen zo min mogelijk lasten beschikbaar moeten zijn voor Europese boeren en onderzoekers, mits hierbij geen soortgrenzen worden overschreden. De Nederlandse inzet beoogt daarin te voorzien.

¹ https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Landwirtschaft/Welternahrung/GFFA_2019_Kommunique_EN.pdf?__blob=publicationFile.

De onderhandelingen over de invulling van het Europese Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EFMZV) 2021–2027 bevinden zich in gevorderd stadium. Spanje en Frankrijk hebben een gezamenlijke document opgesteld over het belang van een toegankelijk fonds dat effectiever is in het bereiken van zijn doelstellingen.

Hoewel het kabinet ten algemene voorstander is van een toegankelijker en effectiever EFMZV, heeft het bedenkingen bij de concrete wijzigingsvoorstellen die door Frankrijk en Spanje worden gedaan. Deze lijken het innovatieve karakter dat het fonds beoogt te bewerkstelligen te ondermijnen, alsook het stimulerings-effect dat van een dergelijk instrument hoort uit te gaan. Zo willen Frankrijk en Spanje de steunpercentages verhogen, wat ingaat tegen het Nederlands standpunt dat bij de inzet van innovatiemiddelen altijd ook een bijdrage van de private sector wordt gevraagd om risico op marktverstoring te verkleinen. Frankrijk en Spanje lijken daarnaast erop uit om hun begrotingen te ontlasten door het cofinancieringspercentage te willen verhogen op diverse manieren. Nederland is van mening dat de lidstaten tenminste 25% moeten bijdragen aan Europese fondsen zoals het EFMZV opdat niet volledig op EU-middelen wordt geleund. Daarom zal ik de aangedragen wijzigingsvoorstellen niet steunen.

II. INFORMATIE TOEKOMST GLB

Stand van zaken Raadswerkgroepen

Sinds de vorige Landbouw- en Visserijraad hebben er geen Raadswerkgroepen plaatsgevonden.

III. Visserijprotocol tussen de EU en de Republiek Guinee Bissau

De Europese Commissie heeft een nieuw voorstel voor een nieuw protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij met de Republiek Guinee-Bissau voorgelegd aan de Raad. In mijn brief van 20 februari 2017 (Kamerstuk 21 501-32, nr. 970) heb ik uw Kamer geïnformeerd over het onderhandelingsmandaat voor dit voorstel. Het vorige protocol is op 23 november 2017 afgelopen.

Het nieuwe protocol heeft een looptijd van vijf jaar en biedt de vaartuigen van de EU-vangstmogelijkheden in de wateren van Guinee-Bissau op diverse soorten, waaronder tonijn en garnalen.

De jaarlijkse financiële tegenprestatie van de Europese Unie bedraagt € 15.600.000, waarvan € 11.600.000 per jaar geormerkt is voor de toegang tot de visbestanden en € 4.000.000 per jaar geormerkt is voor steun voor de ontwikkeling van het sectorale visserijbeleid en de blauwe economie van Guinee-Bissau.

Het voorstel is in lijn met het onderhandelingsmandaat en staat in verhouding tot de in het Gemeenschappelijk Visserijbeleid vastgestelde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vissersvaartuigen van de EU in wateren van derde landen tot stand te brengen. Daarom ben ik voornemens in te stemmen met dit protocol.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
C.J. Schouten