

21 501-08	Milieuraad
21 501-33	Raad voor Vervoer, Telecommunicatie en Energie
Nr. 861	Brief van de minister en staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 16 maart 2022

Met deze brief kom ik tegemoet aan het verzoek van uw Kamer voor een tijdlijn van de te verwachten behandeling in Brussel van de wetgevingsonderhandelingen van het Fit-for-55 pakket op lenW-terrein die spelen in de Milieu- en de Transportraad. Hierbij is het goed om te benadrukken dat dit een momentopname betreft. De voortgang in de onderhandelingen in Brussel laat zicht lastig voorspellen en het is niet uit te sluiten dat in onderstaande weergave veranderingen optreden, zowel waar het gaat om versnelling van het proces, als waar het gaat om vertraging.

Deze brief richt zich cf. uw verzoek op de voorstellen uit het Fit for 55 pakket op het terrein van lenW die spelen in de Milieu- en Transportraad. Voor de overige onderdelen van het pakket en voor een schets van het krachtenveld en de stand van zaken van de Nederlandse inzet, verwijs ik u graag naar de Kamerbrief van 7 maart jl.¹, waarin een totaaloverzicht wordt gegeven van het hele pakket. Via deze brief wordt uw Kamer eens per zes weken geïnformeerd over de stand van zaken in de onderhandelingen, de Nederlandse inzet, en de verwachtingen t.a.v. het pakket. Een update t.a.v. onderstaande elementen zal uw Kamer dus ook integraal via deze brief ontvangen.

Transport- en Milieuraden

Transportraad

De eerstvolgende Transportraad vindt plaats op 2 juni aanstaande. Het Franse Voorzitterschap zal voor deze Raad aansturen op een algemene oriëntatie over de FF55 voorstellen die in de Transportraad spelen.² Echter, in hoeverre dit haalbaar is, zal moeten blijken uit de onderhandelingen de komende maanden. Als er op (een van) de voorstellen geen algemene oriëntatie bereikt kan worden, is het zeer aannemelijk dat over (een van) de voorstellen een voortgangsverslag wordt geagendeerd.

De eerstvolgende door het Tsjechische voorzitterschap bevestigde Transportraad vindt plaats op 5 december. Als in juni een algemene oriëntatie niet mogelijk is

¹ Kamerstuk 22 112, nr. 3311

² Het gaat dan om de *Alternative Fuels Infrastructure Regulation (AFIR)*, het *ReFuel Aviation* voorstel, en het *FuelEU Maritime* voorstel. Kamerstuk 22 112, nrs. 3188, 3189 en 3190.

gebleken op (een van) de voorstellen, zal dit naar verwachting zeker de intentie zijn in december.

Het is tenslotte mogelijk dat het Tsjechische Voorzitterschap ervoor kiest om nog voor december een aanvullende Transportraad in te plannen. In de kalender van het Voorzitterschap zou hiervoor in principe ruimte zijn in oktober. Maar of van deze optie gebruik gemaakt zal worden, is op dit moment niet vast te stellen. Het Tsjechische Voorzitterschap heeft hierover nog geen uitspraken gedaan en dit zal afhangen van de onderhandelingen, en of het lukt om in juni een algemene oriëntatie te bereiken op (een van) de voorstellen.

Voorafgaand aan deze Transportraden wordt uw Kamer uiteraard geïnformeerd via een geannoteerde agenda die ook als basis zal dienen voor een Commissiedebat of een schriftelijk overleg met uw Kamer over de betreffende Transportraad. Dit zodat u ook uw zienswijze op de dan te bespreken onderwerpen kan geven.

Milieuraad

Recentelijk bent u geïnformeerd over de Milieuraad van 17 maart (Kamerstuk 21 501-08, nr. 860). De eerstvolgende Milieuraad vindt plaats op 28 juni. Op dit moment is het niet met zekerheid vast te stellen of een algemene oriëntatie in juni haalbaar is voor de voorstellen die spelen in de Milieuraad.³ Over het algemeen zijn de voorstellen op de Milieuraad politiek complexer, waardoor dit zal moeten blijken uit de onderhandelingen de komende periode. In ieder geval is theoretisch de Milieuraad in juni het eerste moment waarop een algemene oriëntatie bereikt zou kunnen worden voor deze voorstellen.

Als er op (een van) de voorstellen geen algemene oriëntatie bereikt kan worden, is het zeer aannemelijk dat over (een van) de voorstellen een voortgangsverslag wordt geagendeerd. De volgende Milieuraad na juni vindt plaats op 24 oktober, gevolgd door een Milieuraad op 20 december.

Het is tenslotte denkbaar dat op onderdelen van het pakket aan voorstellen die binnen de Milieuraad spelen besluitvorming door de Europese Raad nodig zal zijn. De noodzakelijkheid en eventuele timing hiervan is op dit moment niet goed in te schatten. Nederland zet bovendien in op het zoveel mogelijk via de vakraden laten lopen van de onderhandelingen.

Net als geldt voor de Transportraad, wordt uw Kamer uiteraard geïnformeerd via een geannoteerde agenda voor de Milieuraad, die ook als basis zal dienen voor een Commissiedebat of een schriftelijk overleg met uw Kamer over de betreffende Raad. Dit zodat u ook uw zienswijze op de dan te bespreken onderwerpen kan geven.

³ Voor de voor het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat relevante onderwerpen gaat het om de ETS-uitbreiding naar wegvervoer en transport (ETS-BRT), ETS-lucht- en zeevaart en CO2 standaarden voor lichte voertuigen. Kamerstuk 22 112, nrs. 3191, 3192 en 3198.

Verwachtingen t.a.v. de voorstellen

Transportraad – AFIR, FuelEU Maritime, ReFuel Aviation

In hoeverre een algemene oriëntatie voor deze drie voorstellen tijdens het Franse Voorzitterschap haalbaar is, is momenteel niet definitief te zeggen. Dit omdat het afhankelijk is van de voortgang in de onderhandelingen. Wel is het uitgesproken streven van het Franse Voorzitterschap om in juni te komen tot een algemene oriëntatie en daarom in aanloop naar juni zo veel mogelijk voortgang te willen boeken.

Vooralsnog blijft de inzet uit de verschillende BNC-fiches van toepassing. Voor een laatste overzicht van deze Nederlandse inzet en het krachtenveld verwijs ik u graag naar de eerdergenoemde zeswekelijkse Kamerbrief. Mocht er tussentijds aanpassing van deze Nederlandse inzet nodig zijn, zal dat via deze brief tijdig worden gesignaleerd en wordt uw Kamer daarover geïnformeerd. Uiteraard wordt u via deze brief ook geïnformeerd zodra er meer zekerheid is over of, en wanneer een algemene oriëntatie bereikt kan worden op (een van) deze voorstellen. Dit zal dan ook besproken worden in het voorafgaande Commissiedebat of schriftelijk overleg.

Milieuraad – ETS-luchtvaart, ETS-BRT, ETS-zeevaart, CO2 emissiestandaarden lichte voertuigen

In hoeverre een algemene oriëntatie tijdens het Franse Voorzitterschap haalbaar is op deze voorstellen is momenteel lastig te zeggen. Net zoals dat geldt voor de Transportraad, is dit afhankelijk van de voortgang in de onderhandelingen. De Milieuraad van 17 maart zal eveneens een interessante graadmeter voor de laatste politieke verhoudingen ten aanzien van de voorstellen zijn. Wel zal het Franse voorzitterschap zo veel mogelijk voortgang willen boeken. Overigens geldt voor het ETS-BRT en het ETS-zeevaart dat deze samenhangen met de voortgang in de bredere onderhandelingen over het ETS, gezien deze via dezelfde Verordening geregeld worden.

Vooralsnog blijft de inzet uit de verschillende BNC-fiches overwegend van toepassing. Wel is er aanvullend een brief gestuurd aan uw Kamer over de versnelde uitfasering van gratis rechten in de luchtvaart⁴. Ook is uw Kamer in de genoemde zeswekelijkse Kamerbrief geïnformeerd over het feit dat Nederland een positieve zal houding aannemen in de verdere onderhandelingen over het ETS-BRT en positief staat tegenover het verbreden van de reikwijdte van het ETS-BRT naar alle fossiele brandstoffen indien dit zo wordt vormgegeven dat dit leidt tot voordelen zoals een EU gelijk speelveld, versimpelde uitvoering, kosteneffectiviteit en CO₂-reductie. Mocht er tussentijds aanpassing van deze Nederlandse inzet nodig zijn, zal dat via de zeswekelijkse Kamerbrief tijdig worden gesignaleerd en wordt uw Kamer daarover geïnformeerd. Uiteraard wordt u, net zoals dat geldt voor de Transportraad, via deze brief ook geïnformeerd zodra er meer zekerheid is over of

⁴ Kamerstukken 31 936 en 22 112, nr. 906.

en wanneer een algemene oriëntatie bereikt kan worden op (een van) de voorstellen die spelen in de Milieuraad. Dit zal dan ook besproken worden in het voorafgaande Commissiedebat of schriftelijk overleg.

Voorziene afronding trilogie

Over uw verzoek om inzicht te geven in wanneer de trilogie zullen worden afgerond, kan momenteel helaas niet veel worden gezegd. Doorgaans duren zulke onderhandelingen enkele maanden, maar dit is volledig afhankelijk van de posities van de Commissie, de Raad en het Parlement.

Zowel de Raad als het Europees Parlement zijn momenteel nog bezig hun posities te bepalen. Afhankelijk van de mate waarin deze overeenkomen of uiteenlopen kan de trilogie korter of langer duren. Nederland zal binnen wat mogelijk is uiteraard pleiten voor tijdige afronding. Het pakket is er immers bij gebaat om zo snel mogelijk te worden afgerond, om vervolgens zo snel mogelijk over te gaan op implementatie om de 2030 doelstelling te kunnen behalen.

De minister van Infrastructuur en Waterstaat,
M.G.J. Harbers

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,
V.L.W.A. Heijnen