

Vergaderjaar 2021–2022

**21 501-07**

**Raad voor Economische en Financiële Zaken**

**EP**

## **BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN**

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 1 juli 2022

Hierbij zend ik u de geannoteerde agenda van de Eurogroep en Ecofinraad vergaderingen van 11 en 12 juli a.s. Ik ben voornemens deel te nemen aan deze vergaderingen. Het is mogelijk dat er nog punten aan de agenda worden toegevoegd of dat bepaalde onderwerpen worden afgevoerd of uitgesteld tot de volgende vergadering.

In de bijgevoegde geannoteerde agenda ga ik onder het agendapunt «Stand van zaken financiële diensten dossiers» eveneens in op het Raadsakkoord dat op 29 juni jl. is bereikt voor onderhandelingen met het Europees Parlement over een groot deel van de Verordening betreffende de oprichting van de Autoriteit ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (AMLA). Tevens informeer ik u over de triloog onderhandelingen met betrekking tot de wijziging van de Verordening betreffende bij geldovermaking toe te voegen informatie en de Verordening betreffende markten in crypto-activa.

Onder het agendapunt «eurotoetreding Kroatië» ga ik in op de gevolgen van de toetreding van Kroatië tot het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM). Dit heeft gevolgen voor de onderlinge verdeling van de kapitaal-inleg tussen de lidstaten omdat de verdeelsleutel die hiervoor tot nu toe is gebruikt dateert uit 2009, toen Kroatië nog geen lid was van de Europese Unie. Dat noopt tot een herziening van de kapitaalsleutel van het ESM, waarbij Nederland een grotere bijdrage zal leveren. De toetreding van Kroatië vormt de aanleiding voor de herziening aangezien in het verdrag van het ESM is opgenomen dat de verdeelsleutel van het ESM gebaseerd moet zijn op de verdeelsleutel van de ECB en dit nu dus een ECB-sleutel vereist waar Kroatië onderdeel van is.

Daarnaast informeer ik u graag over het Nederlandse voornemen tot additionele financiële steun aan Oekraïne door middel van een bilaterale lening via het Internationaal Monetair Fonds (IMF). Op 4–5 juli vindt in

Lugano de *Ukraine Recovery Conference* (URC 2022) plaats.<sup>1</sup> Deze politieke conferentie is gericht op coördinatie van de internationale gemeenschap vooruitkijkend naar hervormingen en de wederopbouw van Oekraïne. Namens Nederland is de Minister van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking aanwezig. Oekraïne heeft volgens recente cijfers van het IMF een aanzienlijk financieringsgat van ca. 5 miljard dollar per maand. Oekraïne heeft daarom aangegeven zo snel mogelijk financiële steun nodig te hebben, omdat al verleende steun door andere landen en de internationale financiële instellingen onvoldoende is om het olopende financieringstekort te dekken. Nederland heeft eerder een financiële bijdrage van 100 miljoen euro voor begrotingssteun via een garantie aan de Wereldbank gedaan. Gezien het begrotingstekort van Oekraïne is Nederland voornemens om, onder voorbehoud van parlementaire goedkeuring, in Lugano een bilaterale lening van 200 miljoen euro aan begrotingssteun aan Oekraïne aan te kondigen via het *Administrative Account* van het IMF. Deze lening zal een bijdrage leveren aan Oekraïense inspanningen om de dagelijkse uitgaven te financieren en daarmee de economie draaiende te houden. Het voornemen tot een Nederlandse financiële bijdrage via het IMF ten behoeve van Oekraïne zal vanwege de financieringsnood van Oekraïne via een versneld budgettair proces (*Incidentele Suppletoire Begroting*) zonder gebruikmaking van een uitzondering op de Comptabiliteitswet artikel 2.27 na het zomerreces ter goedkeuring aan de Kamer worden voorgelegd. Pas na akkoord van de Kamer zal worden overgegaan tot financiering.

Tevens informeer ik u over de voorgenomen Nederlandse bijdrages aan het *Resilience and Sustainability Trust* (RST) en het *Poverty Reduction and Growth Trust* (PRGT) van het IMF. De RST is op 1 mei 2022 opgericht en is bedoeld voor financiering aan kwetsbare opkomende economieën en lage-inkomenslanden die hervormingen doorvoeren om risico's van onder meer klimaatverandering en pandemieën te mitigeren en tevens stabiliteit van de betalingsbalans in de toekomst te borgen. Om de RST te operationaliseren zijn er tijdig voldoende financiële bijdragen nodig. Het PRGT voorziet lage-inkomenslanden van concessionele leningen met een langere looptijd en rentesubsidie. Nederland heeft in het verleden al vaker bijgedragen aan zowel de leningen- als de subsidieaccount, meest recentelijk door middel van het doorlenen van *Special Drawing Rights* (SDR) 300 miljoen. Een aantal landen heeft aangegeven bereid te zijn 20% van de in 2021 gealloceerde SDR's door te lenen en er is inmiddels SDR 54 miljard aan doorleningen gecommiteerd, grotendeels via RST en PRGT. In het G20 Ministers van Financiën en Presidenten van Centrale Banken (FMCBG) communiqué in juli 2022 zal een update worden gegeven van de totale omvang van doorgeleende SDR's. De Nederlandse regering is voornemens, onder voorbehoud van parlementaire goedkeuring, om SDR 1,2 miljard van de SDR 8,4 miljard in 2021 gealloceerde SDR's door te lenen aan de RST en een additionele SDR 200 miljoen aan het PRGT. Het totaal van doorgeleende SDR's komt dan uit op 20%. Dit voornemen zal kenbaar worden gemaakt tijdens de G20 FMCBG vergadering in juli inclusief voorbehoud van parlementaire goedkeuring. De bijdrage zal onderdeel zijn van de ontwerpbegroting 2023.

De Minister van Financiën,  
S.A.M. Kaag

---

<sup>1</sup> <https://www.urc2022.com/>

**Eurogroep**

**Macro-economische ontwikkelingen en beleidsuitdagingen voor de eurozone in een mondiale context, inclusief een bespreking van de IMF aanbevelingen voor de eurozone**

**Document:** Op dit moment nog niet beschikbaar.

**Aard bespreking:** gedachtewisseling

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

**Toelichting:**

De Eurogroep zal van gedachten wisselen over de economische situatie en beleidsuitdagingen voor de eurozone, en zal daarnaast de aanbevelingen van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) voor de eurozone bespreken. Bij het schrijven van deze geannoteerde agenda zijn de aanbevelingen van het IMF nog niet beschikbaar.

Door de Russische inval in Oekraïne zijn de toch al hoge energieprijzen verder gestegen waardoor ook de inflatie verder is opgelopen. Daarnaast hebben de Europese lidstaten sancties afgekondigd. Deze factoren hebben een negatief effect gehad op de economische groeiverwachting voor de eurozone en een opwaarts effect op de inflatieverwachtingen en bergen verdere neerwaartse risico's voor de vooruitzichten in zich. Veel lidstaten hebben maatregelen aangekondigd die de koopkracht van huishoudens ondersteunen en maken kosten gerelateerd aan de Russische inval. Het is van belang dat lidstaten maatregelen nemen om de socio-economische impact van hogere energieprijzen te mitigeren om de meest kwetsbaren groepen te beschermen, en humanitaire hulp bieden aan vluchtelingen uit Oekraïne. Daarbij blijft het cruciaal dat deze maatregelen tijdelijk en gericht zijn, en niet leiden tot een verdere verhoging van de inflatie.

De combinatie van lagere economische groei en begrotingsmaatregelen leidt mogelijk tot een verdere verslechtering van de vooruitzichten voor het begrotingssaldo van de lidstaten. Enige verslechtering van de begrotingssituatie is gelet op de huidige omstandigheden en onzekere vooruitzichten te begrijpen. Dat neemt niet weg dat aandacht voor de houdbaarheid van de overheidsfinanciën van belang blijft. Om de houdbaarheid van overheidsfinanciën te waarborgen zal een terugkeer naar begrotingsdiscipline noodzakelijk zijn, zodra de situatie het toelaat.

Daarnaast blijft het volgens Nederland van belang dat lidstaten aandacht besteden aan het versterken van hun economie om duurzame economische groei en weerbaarheid te vergroten. Bovenal is het cruciaal dat lidstaten structurele hervormingen implementeren die bijdragen aan economische groei en de veerkracht van de economie. De *Recovery and Resilience Facility* (RRF), die vereist dat lidstaten plannen opstellen voor zowel structurele hervormingen als investeringen, kan hiervoor een stimulans bieden.

**Begrotingssituatie in de eurozone en het begrotingsbeleid voor 2023**

**Document:** n.v.t.

**Aard bespreking:** gedachtewisseling

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

**Toelichting:**

De Eurogroep zal van gedachten wisselen over de begrotingssituatie in de eurozone en het begrotingsbeleid van eurolanden in 2023. De Eurogroep zal hierover waarschijnlijk een verklaring publiceren.

Vanwege de Russische inval in Oekraïne, de hoge energieprijzen en de onzekerheid en verhoogde risico's die daarmee gepaard gaan, is het van belang dat lidstaten hun begrotingsbeleid hierop aanpassen en kunnen reageren op eventuele veranderende omstandigheden. Op basis van de economische vooruitzichten voor de eurozone in 2022 en 2023, met voortgaande economische groei en hoge inflatie, is een brede budgettaire stimulans niet passend. Eventuele maatregelen om de koopkracht van de meest kwetsbare groepen te beschermen, moeten tijdelijk en gericht zijn, en niet leiden tot een verdere verhoging van de inflatie. Nederland onderschrijft dit en stelt ook dat het verlengen van de algemene ontsnapingsclausule van het Stabiliteits- en Groeipact (SGP), niet moet worden gezien als een oproep voor breed expansief begrotingsbeleid door alle lidstaten in 2023.

In lijn met de landspecifieke aanbevelingen van de Raad aan de lidstaten dienen eurolanden in 2023 prudenter begrotingsbeleid te voeren, maar ook voorbereid te zijn om aanvullende budgettaire maatregelen te nemen gezien de grote onzekerheid. Lidstaten met hoge schulden zullen verstandig begrotingsbeleid moeten voeren en schulden moeten afbouwen zodra de situatie het toelaat. Dit is noodzakelijk om de houdbaarheid van overheidsfinanciën te waarborgen. Eurolanden kunnen daarnaast Europese instrumenten zoals de faciliteit voor herstel en veerkracht gebruiken om de benodigde publieke investeringen op peil te houden. Structurele hervormingen zullen, naast investeringen, op termijn ook verder bijdragen aan de duurzame economische groei en weerbaarheid en aan de houdbaarheid van overheidsfinanciën van eurolanden.

### **De impact van de digitale euro op het financiële stelsel en het gebruik van contant geld**

**Document:** n.v.t.

**Aard bespreking:** Gedachtewisseling

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

**Toelichting:**

Mede dankzij de inzet van Nederland is de digitale euro hoog op de agenda van de Eurogroep gekomen. Een mogelijke invoering van de digitale euro vergt politieke sturing. Daarom is afgesproken dat de Eurogroep op kwartaalbasis de belangrijkste politieke dimensies van de digitale euro zal bespreken, gevoed door technische inbreng van de Europese Centrale Bank (ECB) en de Europese Commissie.

Het thema van de komende bespreking is «de impact van de digitale euro op het financiële stelsel en het gebruik van contant geld». Naar verwachting zal zich de discussie zich met name richten op de mogelijkheden om eventuele stabiliteitsrisico's te beheersen.

De invoering van een digitale euro zal invloed hebben op de hoeveelheid deposito's die bij commerciële banken aangehouden wordt. Bankdeposito's zijn voor banken een stabiele bron van financiering. Als mensen digitale euro's gaan aanhouden zorgt dit voor conversie van banktegoeden naar digitale euro's. Deze digitale euro's worden direct bij de centrale bank aangehouden, zonder tussenkomst van een commerciële bank. Dit wordt ook wel disintermediatie genoemd. Dit kan een negatief effect hebben op de mogelijkheden voor en stabiliteit van de financiering van de bankensector. Het kan bovendien – bij eenvoudige/snelle conversie – acute *bankruns* in de hand werken. Een hoge mate van adoptie van de digitale euro kan daarmee een risico vormen voor de financiële stabiliteit.

Er zijn in dit stadium al verschillende instrumenten bedacht over hoe deze stabiliteitsrisico's kunnen worden beperkt. Daarbij kunnen we denken aan het instellen van limieten voor het bedrag aan digitale euro's dat aangehouden of (binnen een bepaalde periode) geconverteerd kan worden. Daarnaast kan gedacht worden aan «rente tiering», waarbij boven een bepaald tegoed aan digitale euro's de gebruiker een hoge rente verschuldigd is. Ook kan gedacht worden aan een «waterval-constructie», waarbij tegoeden aan digitale euro's boven een bepaalde drempel automatisch worden omgezet naar een tegoed op een gekoppelde bankrekening. De ECB denkt dat de verschillende opties om de risico's te beperken in principe voldoende zijn om de financiële stabiliteit te waarborgen. Wel is er een afruil tussen het beperken van de financiële stabiliteitsrisico's via dit soort opties en de aantrekkelijkheid van de digitale euro. De digitale euro dient immers voldoende aantrekkelijk te zijn voor gebruikers. Limieten, tiering en andere opties om de risico's te beperken, beperken ook de gebruiksmogelijkheden.

Het perspectief van de gebruiker dient een centrale rol te hebben bij de vormgeving van de digitale euro. Nederland zal tijdens deze bespreking daarom benadrukken dat bij de introductie van de digitale euro een balans moet worden gevonden tussen de aantrekkelijkheid van de digitale euro voor gebruikers enerzijds, en de potentiële negatieve effecten van de digitale euro op de financiële stabiliteit en het financiële stelsel anderzijds. Een te brede adoptie door de gebruikers kan een hoge mate van disintermediatie veroorzaken en daarmee verstoring werken op de stabiliteit van het financiële stelsel en daarnaast andere (private) betaalmogelijkheden verdringen. Als de introductie van een digitale euro aan de andere kant te weinig ambitieus is en voor de gebruiker te weinig toegevoegde waarde biedt, kan dat leiden tot te beperkte adoptie waardoor een digitale euro mogelijk geen succes wordt. Nederland zal in de discussie benadrukken dat onderzoek nodig is om te bepalen welke maatregelen nodig zijn om de juiste balans te vinden, daarbij zal ook meer cijfermatige onderbouwing moeten worden geleverd, naast de meer kwalitatieve beschrijving van de mogelijke maatregelen.

## **Toetreding Euro Kroatië**

### **Document:**

Voorstel voor een Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 974/98 in verband met de invoering van de euro in Kroatië. ([https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST\\_9709\\_2022\\_INIT](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_9709_2022_INIT))

Voorstel voor een Besluit van de Raad betreffende de aanneming van de euro door Kroatië op 1 januari 2023. ([https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST\\_9708\\_2022\\_INIT](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_9708_2022_INIT))

Het voorstel voor een verordening van de Raad over de omrekenkoers is nog niet beschikbaar.

**Aard bespreking:** Gedachtewisseling

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

### **Toelichting:**

Vorige maand heeft de Eurogroep reeds gesproken over de toetreding van Kroatië tot de eurozone per 1 januari 2023. In de vorige Ecofinraad hebben de eurolanden een positieve aanbeveling hierover gedaan aan de Raad. De Europese Raad van 23–24 juni jl. heeft zich ook positief uitgelaten over de eurotoetreding van Kroatië. De Eurogroep zal deze maand opnieuw van gedachten wisselen over de toetreding van Kroatië tot de Euro, voorafgaand aan de formele besluitvorming hierover de volgende dag in

de Ecofinraad. Het betreffende agendapunt bij de Ecofinraad hieronder geeft een nadere toelichting.

## **Ecofinraad**

### **Stand van zaken financiële diensten dossiers**

**Document:** op dit moment nog niet beschikbaar. Het document wordt voorafgaand aan de vergadering op het Delegates Portal geplaatst onder de titel «*Progress on financial services legislative files*».

**Aard bespreking:** informatievoorziening

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

**Toelichting:**

Het voorzitterschap van de Raad voorziet de Ecofinraad op reguliere basis van informatie over de lopende wetgevingsvoorstellen op het terrein van financiële diensten. Nederland zal de updates van het voorzitterschap ten aanzien van financiële diensten dossiers aanhoren.

Daarnaast is onder het Franse voorzitterschap op 29 juni jl. in de Coreper een Raadsakkoord bereikt voor onderhandelingen met het Europees Parlement over een groot deel van de Verordening betreffende de oprichting van de Autoriteit ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (AMLA). Dit Raadsakkoord wordt op een later moment in de betreffende Raad goedgekeurd. Deze verordening maakt deel uit van het pakket van voorstellen<sup>2</sup> dat de Europese Commissie 20 juli 2021 heeft gepubliceerd. Voor Nederland stond hierbij AMLA's onafhankelijkheid en de selectie van de meest grensoverschrijdende en risicovolle entiteiten uit de financiële sector voor direct toezicht voorop. Het bereikte akkoord is in lijn met de Nederlandse inzet uit het BNC-fiche<sup>3</sup>. Zodra het Europees Parlement (EP) ook een akkoord heeft bereikt over de Verordening, zullen de triloggen tussen Raad, EP en Europese Commissie hierover starten. Het artikel in de Verordening dat ziet op de locatie van AMLA maakt geen onderdeel uit van het Raadsakkoord. Momenteel vinden in de Raad onderhandelingen plaats over de Verordening<sup>4</sup> en Richtlijn<sup>5</sup> uit het pakket. Daarnaast is er op 29 juni jl. ook een op hoofdlijnen akkoord bereikt in de triloggen ten aanzien van de Verordening betreffende bij geldovermaking toe te voegen informatie (TFR) en op 30 juni jl. een akkoord ten aanzien van de Verordening betreffende markten in crypto-activa (MiCA).

### **Presentatie werkprogramma Tsjechische voorzitterschap**

**Document:** [https://czech-presidency.consilium.europa.eu/media/fk3pihaw/eng\\_priorities.pdf](https://czech-presidency.consilium.europa.eu/media/fk3pihaw/eng_priorities.pdf)

**Aard bespreking:** presentatie en gedachtewisseling

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

**Toelichting:**

De tweede helft van 2022 is Tsjechië de voorzitter van de Raad van de Europese Unie. In deze Ecofinraad zal Tsjechië het werkprogramma presenteren en aangeven wat de prioriteiten zijn voor het komende halfjaar. Het motto van het Tsjechische voorzitterschap is: «*Europe as a task: rethink, rebuild, repower*».

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/210720-anti-money-laundering-countermeasures-financing-terrorism\\_en#regulation](https://ec.europa.eu/info/publications/210720-anti-money-laundering-countermeasures-financing-terrorism_en#regulation)

<sup>3</sup> Kamerstukken II, 2021–2022, 22 122, nr. 3203.

<sup>4</sup> Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld of financieren van terrorisme.

<sup>5</sup> Richtlijn (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende de door de lidstaten in te voeren mechanismen ter voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld of financieren van terrorisme en betreffende de intrekking van Richtlijn (EU) 2015/849.

Het werkprogramma voor de Ecofinraad voor de tweede helft van 2022 is ten tijde van het schrijven van deze geannoteerde agenda nog niet gepubliceerd. Wel heeft het Tsjechisch voorzitterschap de prioriteiten voor het komend halfjaar aangekondigd. Eén van de prioriteiten betreft de *strategische veerkracht van de Europese economie*. Hierbij wil Tsjechië onder andere het Europese concurrentievermogen verbeteren en de interne markt verdiepen, inspeland op de groene en digitale transitie. De algemene prioriteiten van het Tsjechische voorzitter zijn te vinden op de website van het voorzitterschap.<sup>6</sup> Nederland kan de presentatie van het Tsjechische voorzitterschap aanhoren.

### **Economische en financiële aspecten van de Oekraïense crisis**

**Document:** n.v.t.

**Aard bespreking:** gedachtewisseling en mogelijk besluitvorming

**Besluitvormingsprocedure:** (mogelijk) gekwalificeerde meerderheid m.b.t. het voorstel voor MFB, unanimitéit m.b.t. de mogelijke aanvullende bilaterale garanties

**Toelichting:**

De Ministers zullen opnieuw een gedachtewisseling hebben over economische en financiële aspecten van de Russische inval in de Oekraïne. De Europese instellingen zullen de Ministers naar verwachting voorzien in een update van de situatie in de Oekraïne, de door Europa ingestelde sancties en de (financieel-economische) ontwikkelingen in de EU. Op het moment van schrijven van deze geannoteerde agenda is het door de Commissie in haar mededeling van 18 mei jl. aangekondigde voorstel voor een vervolg op Macro Financiële Bijstand (MFB) aan Oekraïne nog niet gepubliceerd. Naar verwachting zal dit op korte termijn verschijnen en vervolgens mogelijk reeds geagendeerd worden voor besluitvorming in deze Ecofinraad.<sup>7</sup> Gelet op de urgente liquiditeitsbehoefte van Oekraïne zal de voorzitter van de Raad naar verwachting immers tot snelle besluitvorming willen komen.

Het verwachte voorstel voor liquiditeitssteun van maximaal EUR 9 miljard is de opvolging van de Commissiemededeling *Ukraine Relief and Reconstruction*<sup>8</sup> van 18 mei. Uw kamer ontving op 17 juni de kabinetsappreciatie van deze mededeling<sup>9</sup>, mede in aanvulling op de kamerbrief met het overzicht van Europese voorstellen met financiële aspecten<sup>10</sup>.

Het kabinet heeft een positieve grondhouding ten aanzien van een voorzetting van MFB aan Oekraïne als logisch vervolg van de reeds door de Unie verleende MFB. Het kabinet is solidair met Oekraïne en erkent de financiële noden die de Oekraïense overheid op korte termijn heeft. Het kabinet vindt het belangrijk om hieraan bij te dragen en ziet het door de Commissie beoogde voorstel als een geschikt instrument. Daarmee levert de Unie een goede bijdrage aan de financiële steun aan Oekraïne, naast wat andere landen (bijvoorbeeld in de context van de G7) en de internationale financiële instellingen doen. Afstemming met deze actoren blijft in de vormgeving en uitvoering van de steun van belang. Nederland zal indien opportuun langs deze lijnen interveniëren tijdens de Ecofinraad. Naar verwachting is er brede steun in de Raad voor verdere MFB-steun van de Unie aan Oekraïne. Indien duidelijk wordt dat over het voorstel van de Commissie reeds op 12 juli in de Ecofinraad besluitvorming is voorzien, ontvangt uw Kamer een nazending op deze geannoteerde

<sup>6</sup> <https://czech-presidency.consilium.europa.eu/en/programme/priorities/>

<sup>7</sup> ER-conclusies 23 en 24 juni 2022, paragraaf 7.

<sup>8</sup> Communication: Ukraine relief and reconstruction | European Commission (europa.eu)

<sup>9</sup> Kamerstukken II, 2021–2022, 2022D25676.

<sup>10</sup> Kamerstukken II, 2021–2022, 2022Z11190.

agenda met daarin de kabinetsappreciatie van het voorstel als vervanging voor het BNC-fiche.

Op 3 juni is het zesde sanctiepakket aangenomen. Een specifiek onderdeel van het zesde sanctiepakket gerelateerd aan de financiële sector beslaat de ont koppeling van drie extra banken van het berichtensysteem voor het uitvoeren van internationale betalingen SWIFT, waaronder Sverbank. Het pakket omvat ook een verbod op export van accountancy-, audit-, boekhoudkundige en belastingadviesdiensten, alsook diensten op het gebied van zakelijk en managementadvies en public relations, aan de Russische regering of juridische personen, entiteiten en lichamen gevestigd in Rusland.

Nederland heeft tijdens eerdere vergaderingen gepleit voor EU-brede maatregelen die raken aan de diensten van trustkantoren. Met het bovengenoemde verbod op diverse diensten worden trustdiensten aan Russische bedrijven beperkt. Tegelijkertijd zijn er als gevolg van het feit dat de verboden niet alle trustdiensten omvatten alsook diensten op het feit dat niet in Rusland gevestigde entiteiten met in Rusland gevestigde eigenaren of uiteindelijk belanghebbenden in beginsel niet onder het verbod lijken te vallen nog steeds mogelijkheden voor trustkantoren om in Rusland gevestigde partijen te bedienen.

Om dit onmogelijk te maken voor in Nederland gevestigde trustkantoren is afgelopen donderdag 30 juni een wijziging van de Wet toezicht trustkantoren 2018 in de Tweede Kamer aangenomen. Deze wijziging omvat alle trustdiensten en strekt zich uit tot waar dan ook gevestigde rechtspersonen, zolang de cliënt, de doelvennootschap of de uiteindelijk belanghebbende gevestigd of woonachtig is in Rusland of Wit-Rusland. Om te voorkomen dat dit verbod leidt tot de verplaatsing van de trustdienstverlening naar andere jurisdicties, blijft het belangrijk ook op het Europese niveau stappen te blijven zetten en daarmee weglekeffecten te voorkomen en een gelijk speelveld te waarborgen. Nederland blijft daarom inzetten op verdere maatregelen om trustdiensten aan Russische natuurlijke personen, rechtspersonen en belanghebbenden verder te verbieden in een eventueel nieuw sanctiepakket.

Nederland vindt het in algemene zin belangrijk de gevolgen van sancties nauwlettend te volgen. Ook is een consistentie implementatie tussen de lidstaten, bijvoorbeeld met behulp van extra uitleg over de interpretatie van sancties door de Commissie, belangrijk.

### **Economisch herstel: implementatie van de herstel- en veerkrachtfaciliteit**

**Document:** n.v.t.

**Aard bespreking:** gedachtewisseling

**Besluitvormingsprocedure:** n.v.t.

**Toelichting:**

Tijdens de Ecofinraad zal worden stilgestaan bij de stand van zaken ten aanzien van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (*Recovery and Resilience Facility*; RRF).

De Ecofinraad stemde reeds in met 25 uitvoeringsbesluiten, waarover de Tweede Kamer is geïnformeerd in diverse brieven.<sup>11</sup> Met een uitvoeringsbesluit wordt de beoordeling van een herstelplan in het kader van de RRF goedgekeurd. Daarnaast worden in een uitvoeringsbesluit de hervor-

<sup>11</sup> *Kamerstukken II, 2021–2022, 21 501-07, nrs. 1766, 1769, 1772, 1773, 1786, 1788 en 1842 en Kamerstukken II, 2021–2022, 35 982, nr. H.*



mingen en investeringen die een lidstaat zal ondernemen vastgelegd, inclusief de bijbehorende mijlpalen en doelen, alsook de financiële bijdrage waarop de lidstaat aanspraak kan maken. Er zullen deze Ecofinraad geen nieuwe uitvoeringsbesluiten worden besproken. De Raad is nog in afwachting van een Commissievoorstel voor een uitvoeringsbesluit voor Nederland en Hongarije. Nederland heeft nog geen herstelplan ingediend.

## Europees Semester 2022

**Document:** ST 10647/22

**Aard bespreking:** aanneming Raadsconclusies

**Besluitvormingsprocedure:** consensus

### Toelichting:

De Europese Commissie publiceert in het kader van de het Europees Semester ieder jaar het *Alert Mechanism Report* (AMR). In het AMR, gepubliceerd in november 2021, werd geconcludeerd dat de Commissie een diepteonderzoek zou gaan uitvoeren naar mogelijke onevenwichtigheden in de Nederlandse economie die verband houden met het overschot op de lopende rekening van de betalingsbalans en de hoge schulden in de private sector en van Nederlandse huishoudens. Bovendien is in rapport aandacht op factoren zoals de effecten van de coronapandemie en de (sterk) stijgende huizenprijzen. Uw Kamer is van de publicatie van dit rapport op de hoogte gebracht middels de brief over het herfstpakket.<sup>12</sup>

Er zijn in totaal twaalf diepteonderzoeken uitgevoerd<sup>13</sup>. Hierbij zijn macro-economische onevenwichtigheden vastgesteld in Duitsland, Frankrijk, Nederland, Portugal, Roemenië, Spanje en Zweden. In Cyprus, Griekenland en Italië zijn buitensporige onevenwichtigheden geconstateerd. Voor Ierland en Kroatië is de uitkomst, anders dan afgelopen jaar, dat geen onevenwichtigheden meer zijn geconstateerd. In de Raadsconclusies wordt bevestigd dat de macro-economische onevenwichtigheidsprocedure een belangrijk onderdeel is van het Europees Semester om eventuele nieuwe economische risico's te signaleren en worden de conclusies van de Commissie over het bestaan van (buitensporige) onevenwichtigheden in een aantal landen verwelkomd. Het kabinet kan zich vinden in de Raadsconclusies en is voornemens in te stemmen.

## Toetreding Euro Kroatië

### Document:

Voorstel voor een Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 974/98 in verband met de invoering van de euro in Kroatië.

([https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST\\_9709\\_2022\\_INIT](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_9709_2022_INIT))

Voorstel voor een Besluit van de Raad betreffende de aanneming van de euro door Kroatië op 1 januari 2023. ([https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST\\_9708\\_2022\\_INIT](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_9708_2022_INIT))

Het voorstel voor een verordening van de Raad over de omrekenkoers is nog niet beschikbaar.

<sup>12</sup> *Kamerstukken II*, 2021–2022, 21501-20, nr. 1758, vanaf pagina 4.

<sup>13</sup> [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/macroeconomic-imbalances-procedure/depth-reviews\\_en#2022-idrs](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/macroeconomic-imbalances-procedure/depth-reviews_en#2022-idrs)

**Aard bespreking:** aanneming van een besluit en twee verordeningen van de Raad ten aanzien van de eurotoetreding van Kroatië per 1 januari 2023 en de omrekenkoers van de kuna naar de euro.

**Besluitvormingsprocedure:** gekwalificeerde meerderheid (toetreding tot de euro), unanimititeit van alle Eurolanden en de betreffende lidstaat (vaststellen omrekenkoers)

**Toelichting:**

De Ecofinraad zal besluiten over eurotoetreding van Kroatië per 1 januari 2023. In formele zin gaat het daarbij over het intrekken van de bestaande derogatie om de euro in te voeren. Voorafgaand daaraan zullen de ECB (begin juli) en het Europees Parlement (plenaire vergadering van 4–7 juli) opinies aannemen over de toetreding van Kroatië tot de eurozone. De eurolanden in de Raad namen vorige maand reeds een positieve aanbeveling aan de Raad aan<sup>14</sup> en de Europese Raad van 23 en 24 juni ondersteunde het voorstel van de Commissie voor eurotoetreding van Kroatië per 1 januari 2023<sup>15</sup>. Naast het besluit over eurotoetreding zullen de eurolanden in de Ecofinraad samen met Kroatië ook een beslissing nemen over de wisselkoers waartegen de kuna wordt omgerekend in de euro. Omdat de precieze wisselkoers waartegen de Kroatische kuna wordt omgezet koersgevoelige informatie is, zal dit pas na afloop van de Ecofinraad openbaar worden gemaakt. Nederland is voornemens om in te stemmen met de besluiten en verordeningen voor de eurotoetreding van Kroatië per 1 januari 2023 en met de omrekenkoers van de kuna naar de euro op voorwaarde dat deze goed past bij de financieel-economische fundamenteën van het land bij de intrede in het eurogebied. Een uitgebreidere toelichting van het positieve Nederlandse oordeel over de eurotoetreding is vorige maand reeds opgenomen in de geannoteerde agenda voor de Eurogroep en Ecofinraad van 16 en 17 juni<sup>16</sup>.

Op het moment dat een lidstaat toetreedt tot de eurozone, zal deze ook toe moeten treden tot het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM). Daarvoor moet de bijdragesleutel voor het kapitaal van het ESM (de kapitaalsleutel) worden aangepast. De kapitaalsleutel van het ESM is gebaseerd op de kapitaalsleutel van de ECB. Tot nu toe heeft het ESM altijd de ECB-kapitaalsleutel van 2009 gebruikt. Dit kon bij toetreding van Estland, Letland en Litouwen worden gehandhaafd omdat deze landen in 2009 al lid waren van de EU, en daarom waren opgenomen in de kapitaalsleutel van de ECB van 2009. Met de toetreding van Kroatië, dat in 2009 nog geen lid was van de EU, vervalt de mogelijkheid om vast te houden aan de ECB-kapitaalsleutel van 2009. Daarom moet de kapitaalsleutel van het ESM worden herzien. Het ESM stelt voor om de geactualiseerde ESM-kapitaalsleutel te baseren op de meest recente kapitaalsleutel van de ECB van 2020, vastgesteld na het vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie. De ECB-sleutel zelf is gebaseerd op de omvang van de bevolking en het bruto binnenlands product van alle EU-lidstaten. Door deze herziening van de kapitaalsleutel wordt het ingelegd kapitaal van alle lidstaten onderling herverdeeld. Het ingelegde kapitaal bestaat uit een volgestort deel (daadwerkelijk betaald) en een niet-volgestort deel (in geval van nood op te vragen). Nederland behoort bij de landen die door de aanpassing van de kapitaalsleutel meer kapitaal in moeten leggen, omdat Nederland relatief harder is gegroeid m.b.t. de omvang van de bevolking en het bruto binnenlands product in vergelijking met andere EU-lidstaten. Voor Nederland betekent dit, naar huidig inzicht, dat ca. 1,5 miljard euro additioneel kapitaal moet worden ingelegd, waarvan ca. 173 miljoen moet worden volgestort (betaald). Dit

<sup>14</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/06/27/kamerbrief-over-verslag-van-de-eurogroep-en-ecofinraad-16-17-juni-2022>

<sup>15</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/57442/2022-06-2324-euco-conclusions-en.pdf>

<sup>16</sup> Agenda Eurogroep en Ecofinraad 16 en 17 juni 2022 | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl

heeft gevolgen door de begroting van het Ministerie van Financiën in de vorm van een verhoging van respectievelijk de kapitaaldeelname in het ESM en de garantie voor het ESM. Nederland kan zich vinden in het voorstel van het ESM om de kapitaalsleutel te actualiseren op basis van de meest recente kapitaalsleutel van de ECB. Het streven is dit budgetair te verwerken bij de ontwerpbegroting 2023.

### **Vorbereiding van de bijeenkomst van de Ministers van Financiën en de Presidenten van de Centrale Banken van de G20: EU-mandaat voor de G20**

**Document:** ST 10768/22

**Aard bespreking:** Vaststellen EU ToR

**Besluitvormingsprocedure:** Consensus

**Toelichting:**

De Ecofinraad zal de EU G20 Terms of Reference (EU ToR) aannemen, welke de EU-inzet vastlegt voor de G20-vergadering van Ministers van Financiën en Presidenten van Centrale Banken op 15–16 juli in Bali. Nederland kan zich vinden in de inzet zoals beschreven in de EU ToR.

De G20-vergadering zal in het teken staan van 1) de mondiale economie en huidige risico's, waarbij naar verwachting ook veel aandacht zal zijn voor de oorlog in Oekraïne en de economische gevolgen daarvan, 2) internationale initiatieven op het gebied van gezondheid, 3) de mogelijkheden om kwetsbare landen economisch te steunen, 4) duurzame financiering, 5) actuele kwesties gerelateerd aan de financiële sector, 6) internationale investeringen in infrastructuur en 7) internationale belastingen.

In de bredere agenda van Indonesië dit jaar staat een inclusief herstel van de COVID-19-crisis centraal. Het motto van Indonesië voor de G20 is dan ook *Recover Together, Recover Stronger*. In het financiële traject geeft Indonesië prioriteit aan het bespreken en coördineren van het beleid waarmee landen de laatste fase van de COVID-19-crisis ingaan, het tegengaan en herstellen van structurele schade aan de economie van landen, het betalingssysteem in het digitale tijdperk, duurzame financiering, digitale inclusieve financiering en MKB-financiering en tot slot internationale belastingen.

Rusland is ook lid van de G20. Het is nog niet duidelijk of en op welk niveau Rusland van plan is deel te nemen aan de vergaderingen. Mocht dit het geval zijn dan zal Nederland in overleg met andere EU-landen besluiten hoe hier passend mee om te gaan.

### **Raadsconclusies Fiscal Sustainability Report 2021**

**Document:** ST 10596/22

Het FSR zelf is beschikbaar op [https://ec.europa.eu/info/publications/fiscal-sustainability-report-2021\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/fiscal-sustainability-report-2021_en) en de landenrapporten op [https://ec.europa.eu/info/publications/2022-european-semester-country-reports\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/2022-european-semester-country-reports_en)

**Aard bespreking:** aanname Raadsconclusies

**Besluitvormingsprocedure:** consensus

**Toelichting:**

Het *Fiscal Sustainability Report* (FSR) 2021 is op 25 april gepubliceerd. Over dit rapport liggen in deze Ecofinraad Raadsconclusies voor.

Het FSR wordt iedere drie jaar gepubliceerd door de Europese Commissie (de Commissie) en is een uitgebreidere versie van de jaarlijkse *Debt Sustainability Monitor* (DSM). In het FSR wordt uitgebreid ingegaan op de

risico's voor de schuldhoudbaarheid van alle EU-lidstaten op de korte, middellange en lange termijn, die worden geclassificeerd in laag, middelhoog en hoog risico. Ook wordt ingegaan op belangrijke methodologische kwesties van de schuldhoudbaarheidsmodellen die ten grondslag liggen aan de analyse. Nederland hecht veel waarde aan de monitoring van de risico's voor de schuldhoudbaarheid van EU-lidstaten.

Het FSR 2021 geeft aan dat op de korte termijn de risico's wat kleiner lijken te zijn geworden, dankzij het relatief sterke herstel na de COVID-19 crisis, maar op de middellange en lange termijn is het aantal landen met hoge risico's voor de houdbaarheid van de overheidsschuld toegenomen ten opzichte van de DSM van vorig jaar.

Voor Nederland wordt het risico voor de houdbaarheid van de overheidsfinanciën voor de middellange termijn als middelhoog risico gezien. Op de lange termijn wordt Nederland in het recente landenrapport van de Commissie als hoog risico beschouwd terwijl dit bij publicatie van de FSR nog als middelhoog beschouwd werd. Reden voor die verandering in de risicoclassificatie voor de lange termijn is een slechter budgettair uitgangspunt n.a.v. de lenteraming van de Commissie. De Commissie heeft in eerdere vergaderingen aangegeven dat de lange termijn risico-indicator voornamelijk gebaseerd is op de verwachte kosten door vergrijzing, en niet zozeer op het schuldniveau.

Voor de overige landen geldt dat op de middellange termijn de volgende landen volgens de Commissie een hoog risico kennen: België, Griekenland, Spanje, Frankrijk, Italië, Portugal, Slovenië en Slowakije. Voor de lange termijn zijn dat België, Tsjechië, Luxemburg, Hongarije, Malta, Slovenië en Slowakije.

De voorliggende Raadsconclusies geven aan dat bij ongewijzigd beleid de analyse van de Commissie laat zien dat verscheidene landen een hoog risico voor de schuldhoudbaarheid lopen door hoge schuld niveaus die naar verwachting in de toekomst verder zullen toenemen en wijst in dat kader onder meer op de kosten van vergrijzing. In dat kader wijzen de Raadsconclusies ook op de hoge mate van onzekerheid in de economische vooruitzichten door de oorlog van Rusland tegen Oekraïne en de hoge inflatie.

Verder wijzen de Raadsconclusies erop dat hoge schuld niveaus de economische groei kunnen schaden en de ruimte voor lidstaten om wanneer nodig anti-cyclisch beleid te voeren beperken en roepen lidstaten, vooral die met hoge middellange termijn risico's, op om een prudent middellange termijn begrotingsbeleid te voeren. Het doel moet zijn om een geloofwaardig en geleidelijke schuldreductie op de middellange termijn te realiseren, door geleidelijke consolidatie, investeringen en hervormingen in lijn met de landspecifieke aanbevelingen.

Ook wijzen de conclusies specifiek op de risico's van vergrijzing en het belang van vergrijzingsgerelateerd beleid, zoals het verder verhogen van de effectieve pensioenleeftijd, het bevorderen van arbeidsparticipatie en het meenemen van de stijgende levensverwachting in pensioenstelsels. In dat kader vraagt de Raad de Commissie om bij het volgende FSR ook de bevindingen van het *Ageing Report 2024* mee te nemen. Verder vraagt de Raad aan de Commissie om verder te werken aan het analyseren van klimaatgerelateerde risico's voor het begrotingsbeleid. Nederland kan zich vinden in deze Raadsconclusies en zal daarmee instemmen.