

Vergaderjaar 2024–2025

21 501-31

**Raad voor de Werkgelegenheid, Sociaal Beleid,
Volksgezondheid en Consumentenzaken**

CI

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN
WERKGELEGENHEID**

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 10 juni 2025

Op 19 juni aanstaande vindt de Formele Raad Werkgelegenheid en Sociaal Beleid plaats te Luxemburg. Hierbij zend ik u de Geannoteerde Agenda voor deze Raad toe. Conform de vastgestelde afspraken informeer ik uw Kamer middels de Geannoteerde Agenda tevens over de voortgang van de onderhandelingen inzake de herziening van de Coördinatieverordening Sociale Zekerheid. Ook informeer ik uw Kamer hierbij over recent bereikte onderhandelingsakkoorden in de EU.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
Y.J. van Hijum

GEANNOTEEERDE AGENDA FORMELE RAAD WERKGELEGENHEID EN SOCIAAL BELEID (WSB) 19 juni 2025

In deze Geannoteerde Agenda treft u aan:

- De kwartaalrapportage t.a.v. de herziening van Coördinatieverordening Sociale Zekerheid (COM(2016) 815);
- Informatie over de Formele Raad WSB van 19 juni.
- Informatie over de recent bereikte algemene oriëntatie op het voorstel voor een Verordening over een vrijwillig gezamenlijk elektronisch formulier voor het melden van grensoverschrijdende detacheringen (COM(2024) 531), en het recent bereikte triloogakkoord op de herziening van de Richtlijn Europese Ondernemingsraden (COM(2024) 14).

Kwartaalrapportage: herziening Coördinatieverordening Sociale Zekerheid (883/2004)

Achtergrond

Sinds 2016 wordt onderhandeld over de herziening van Verordening 883/2004 betreffende de coördinatie van sociale zekerheidssystemen (hierna: het herzieningsvoorstel). Zoals eerder met uw Kamer gedeeld zet Nederland in op modernisering van Verordening 883/2004. Nederland vindt dat dit doel met het voorliggende herzieningsvoorstel niet wordt behaald. Nederland presenteerde daarom eerder een non-paper met een eerste inventarisatie van verbeterpunten en voorstellen voor vervolgstappen.

Stand van zaken

Op dinsdag 3 juni jl. heeft een triloogbespreking met een verkennend karakter plaatsgevonden tussen het Poolse voorzitterschap van de Raad en het Europees Parlement. Over de triloogbespreking is kort teruggekoppeld in het Coreper van woensdag 4 juni jl. Uit deze terugkoppeling volgt dat de triloogbespreking voorsnog niet heeft geleid tot een akkoord. Bij het opstellen van deze Geannoteerde Agenda beraadt het Poolse voorzitterschap zich nog op eventuele vervolgstappen. Bij relevante ontwikkelingen zal ik uw Kamer nader informeren.

Informatie over de Formele Raad WSB van 19 juni

In het nu volgende informeer ik u over de Formele Raad Werkgelegenheid en Sociaal Beleid, 19 juni 2025. De Formele Raad vindt plaats in Luxemburg.

Agendapunt: algemene oriëntatie EU-Richtlijnvoorstel Kwaliteitskader Traineeships (COM/2024/133)

Doel Raadsbehandeling

Bereiken van een algemene oriëntatie voor de richtlijn.

Inhoud/achtergrond/tijdpad onderhandelingen

Op 20 maart 2024 heeft de Europese Commissie een pakket gepubliceerd om de kwaliteit van stages/traineeships binnen de EU te verbeteren, bestaande uit een richtlijn en een herziening van de niet-bindende Raadsaanbeveling inzake een kwaliteitskader voor stages (*Quality*

Framework for Traineeships, QFT) uit 2014. Over de inhoud en kabinetsappreciatie heb ik uw Kamer eerder geïnformeerd in het BNC-fiche.¹

Het initiële voorstel bestond uit een drietal elementen. Ten eerste dienen trainees, leerwerkstudenten en bbl-stagiairs gelijk te worden behandeld als reguliere werknemers, inclusief het toepasselijke Unierecht. Ten tweede beoogde de Commissie tegen te gaan dat stagiairs worden ingezet als het in feite regulier werk betreft, er dient o.a. sprake te zijn van een aanzienlijke leer- en opleidingscomponent. Lidstaten werden opgeroepen te zorgen voor effectieve controles en inspecties en ervoor te zorgen dat de autoriteiten ook beschikken over de nodige middelen hiertoe.

Van lidstaten werd tevens gevraagd om een grens te stellen aan de duur van traineeships, leerwerkplekken en bbl-stages, inclusief opeenvolgende contracten bij dezelfde werkgever. Ten derde dienen stagiairs in de gelegenheid te worden gesteld om op te kunnen komen voor hun rechten.

Op de Formele Raad van 2 december 2024 is het het Hongaars voorzitterschap niet gelukt de benodigde gekwalificeerde meerderheid voor een algemene oriëntatie (Raadsakkoord) te bereiken. De afgelopen maanden hebben er onder leiding van het Poolse voorzitterschap opnieuw onderhandelingen plaatsgevonden tussen de lidstaten over een Raadspositie. Op 11 juni a.s. zal het Poolse Voorzitterschap het Richtlijnvoorstel in het Coreper-overleg agenderen voor een algemene oriëntatie. Als het Raadsakkoord in het Coreper-overleg op een gekwalificeerde meerderheid kan rekenen wordt het Richtlijnvoorstel ter instemming doorgeleid naar de Formele Raad.

Inzet Nederland

Ik ben voornemens om namens Nederland in te stemmen met de algemene oriëntatie op basis van de laatst beschikbare compromistekst.²

Zoals toegelicht in het BNC-fiche onderschrijft het kabinet de doelstelling van het pakket om de positie van stagiairs goed te borgen. In de laatste compromistekst is de reikwijdte van het voorstel verder afgebakend en verduidelijkt. Dit betekent dat enkel stagiairs met een arbeidsovereenkomst, waaronder trainees, onder de reikwijdte van de richtlijn vallen. Deze groep valt al onder het Nederlandse arbeidsrecht en het huidige voorstel sluit goed aan op het Nederlandse stelsel wat betreft minimumbescherming (zoals de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, de Arbeidsomstandighedenwet en de Arbeidstijdenwet), controle en handhaving. Stages die onderdeel uitmaken van een opleiding, stages die verplicht zijn om een bepaalde kwalificatie te behalen of een bepaald beroep uit te oefenen en stages in het kader van re-integratie zijn in de nieuwe tekst uitgezonderd.

Een belangrijk aandachtspunt voor Nederland zoals verwoord in het BNC-fiche, was dat er meer ruimte en flexibiliteit voor lidstaten zou komen voor inspecties en toezichthouders ten aanzien van de handhaving. In de laatste compromistekst wordt, mede op verzoek van Nederland, voldoende ruimte geboden aan lidstaten om de gestelde maatregelen in

¹ Kamerstukken II, 2023/24, 22 112, 3933.

² Document nr. 9574/25. Dit document heeft de markering «Limité». Dat betekent dat door vroegtijdige openbaarmaking van het document, of onderdelen daarvan, het onderhandelingsproces nadelig zou kunnen worden beïnvloed. De leden van de Eerste en de Tweede Kamer hebben toegang tot Limité-documenten via het «Delegates Portal» wanneer de documenten het niveau van Coreper hebben bereikt.

overeenstemming met het nationale recht in te richten en wordt ook de rol van sociale partners benoemd. Daarmee komt de laatste compromistekst tegemoet aan de wens van het kabinet om ervoor te zorgen dat de invulling van het handhavingsbeleid aansluit bij de Nederlandse praktijk. Daarnaast wordt voldoende ruimte geboden aan het Nederlandse stelsel, waarin cao-partijen verantwoordelijk zijn voor de naleving van overige arbeidsvoorwaarden, zodat zij de gestelde maatregelen goed naar eigen handelen kunnen inrichten.

Er bestaat een mogelijkheid dat voorafgaand aan de Formele Raad van 19 juni aanstaande nog een nieuwe compromistekst verschijnt. Indien deze nieuwe compromistekst op de voor Nederland belangrijkste punten niet substantieel wijzigt, ben ik voornemens om in te stemmen met de tekst.

Indicatie krachtenveld Raad en Europees Parlement

Binnen de Raad is een aantal lidstaten, waaronder Nederland, overwegend positief over de laatste compromistekst. Een substantiële groep lidstaten heeft aangegeven de voorgestelde reikwijdte te steunen. Een andere groep lidstaten heeft zich juist kritisch uitgesproken over het gebrek aan ambitie van het voorstel. Een aantal lidstaten heeft nog geen formele positie ingenomen.

Hoewel het Europees Parlement (EP) nog geen positie heeft, zal het EP naar verwachting tijdens de triloofase inzetten op meer ambitie in de richtlijn. In haar resolutie van 14 juni 2023 riep het EP namelijk op tot betere voorwaarden en een passende vergoeding voor stagiairs.³ Pas na de positiebepalingen door de Raad en het EP kan worden overgegaan tot triloogonderhandelingen om tot een definitief akkoord tussen alle partijen te komen.

Agendapunt: voortgangsrapportage Richtlijnvoorstel Gelijke Behandeling buiten Arbeid (COM(2008) 426)

Doel Raadsbehandeling

Presentatie van de voortgangsrapportage over de onderhandelingen over het Richtlijnvoorstel.

Inhoud/achtergrond/tijdpad onderhandelingen

Het Richtlijnvoorstel stamt uit 2008 en ligt, ondanks meerdere pogingen om tot een akkoord te komen, vanwege de vereiste unanimiteit in de Raad vast door een blokkade van enkele lidstaten. Nederland hecht grote waarde aan de bescherming van fundamentele rechten, waaronder het recht op gelijke behandeling. De Commissie heeft eerder aangekondigd om het Richtlijnvoorstel Gelijke Behandeling buiten Arbeid, ongeacht godsdienst of levensovertuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid (COM 2008/426) in te trekken vanwege het langdurig ontbreken van zicht op een akkoord⁴. Nederland heeft daarom zoals eerder met uw Kamer gedeeld tijdens de Raad Algemene Zaken van 25 februari jl. en tijdens de Informele Raad Gelijke Behandeling van 16 april jl. aan de Commissie kenbaar gemaakt dat Nederland de voorgenomen intrekking van het Richtlijnvoorstel betreurt⁵.

³ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0239_EN.htm

⁴ Kamerstukken II, 2024/25, 36 715, nr. 1, bijlage Commissie Werkprogramma (CWP).

⁵ Kamerstukken II, 2024/25, 36 715 nr. 1, en Kamerstukken II, 2024/25, 21 501-31, nr. 786.

Het Pools Voorzitterschap agendeert een voortgangsrapportage over het Richtlijnvoorstel op de Raad om in de Raad te bezien welke stappen nodig zijn om de benodigde unanimiteit te bereiken vóórdat de Commissie daadwerkelijk overgaat tot het intrekken van het Richtlijnvoorstel.

Inzet Nederland

Dit dossier valt onder de beleidsverantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Nederland heeft vrijwel alle onderwerpen in de richtlijn al door middel van nationale wetgeving geregeld. Sinds Nederland in 2016 het VN-Verdrag handicap heeft geratificeerd en tegelijk de Wet gelijke behandeling op grond van handicap of chronische ziekte (Wgbh/cz) heeft uitgebreid, worden voor Nederland geen verstrekkende gevolgen meer verwacht, indien er een akkoord zou worden bereikt over de richtlijn in de huidige vorm. Tegelijkertijd gaat er een belangrijke signaalwerking uit van aannahme van deze richtlijn. De richtlijn helpt om discriminatie op godsdienst of levensovertuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid tegen te gaan. Het kabinet is dan ook overtuigd van de toegevoegde waarde van deze richtlijn. Dit voorstel heeft symbolisch veel waarde omdat het een belangrijk gat in het EU-acquis dicht ten aanzien van antidiscriminatiewetgeving. Nederland zal gelet op bovenstaande overwegingen steun uitspreken om op korte termijn een akkoord te bereiken op het Richtlijnvoorstel.

Indicatie krachtenveld Raad en Europees Parlement

Op dit moment is onhelder of de vereiste unanimiteit in de Raad bereikt kan worden. Een aantal lidstaten heeft haar formele positie nog niet kenbaar gemaakt. Het Europees Parlement heeft krachtens het Verdrag (artikel 19 van het Werkingsverdrag van de Unie) het recht van instemming nadat de Raad een algemene oriëntatie heeft bereikt.

Agendapunt: Europees Semester 2025

a) Beleidsdebat over het Actieplan voor de verdere implementatie van de Europese pijler voor de Sociale Rechten en de eerste anti-armoedestrategie

Doel Raadsbehandeling

Het Pools Voorzitterschap organiseert een beleidsdebat over het nieuwe Actieplan voor de Europese pijler voor de Sociale Rechten en de anti-armoedestrategie.

Achtergrond

In de afgelopen periode zijn op Europees niveau stappen gezet ter bevordering van werkgelegenheid, sociale bescherming en gelijke kansen. De sociale en werkgelegenheidsdimensie van de Europese Unie werd versterkt met de ondertekening van de Europese pijler van sociale rechten op 17 november 2017 te Göteborg, door de staatshoofden en regeringsleiders van de lidstaten, de Europese Commissie en het Europees Parlement. De 20 beginselen waaruit deze pijler is opgebouwd zijn gericht op het bevorderen van gelijke kansen op de arbeidsmarkt, het waarborgen van eerlijke arbeidsvoorwaarden, alsmede het versterken van sociale bescherming en inclusie. Deze beginselen leveren een bijdrage aan de verdere verdieping en eerlijkere werking van de interne markt. Met de bekrachtiging van de Porto-verklaring in mei 2021 werken lidstaten in gezamenlijkheid toe naar drie EU-doelstellingen voor 2030 met betrekking

tot werkgelegenheid, om- en bijscholing, en de bestrijding van armoede, waaronder armoede onder kinderen.⁶

Eurocommissaris Mînzatu heeft in haar *mission letter*⁷ de opdracht gekregen de voltooiing van de interne markt te blijven ondersteunen, door kwalitatief hoogwaardige banen en meer gelijkheid te creëren en meer mensen uit de armoede te halen. Daarbij dient de sociale markteconomie daadwerkelijk kansen, stabiliteit en welzijn te bieden voor iedereen. Om de 2030 doelen te realiseren presenteert Mînzatu naar verwachting eind 2025 het Actieplan voor de verdere implementatie van de Pijler en in 2026 de Europese anti-armoede strategie.

Een discussiedocument ten behoeve van het beleidsdebat is ten tijde van het opstellen van deze Geannoteerde Agenda nog niet beschikbaar.

Inzet Nederland

Uw Kamer is op verschillende momenten geïnformeerd over de Nederlandse prioriteiten in de EU op sociaal en werkgelegenheidssterrein.⁸ Het kabinet zet in Europees verband in op het in goede banen leiden van arbeidsmigratie middels een verduidelijking van het juridisch kader voor detachering van derdelanders en een versterking van de Europese Arbeidsautoriteit. Ook spant het kabinet zich in om een gelijk speelveld tussen lidstaten en bedrijven te creëren en werkenden in de Unie beter te beschermen door het vaststellen van minimumnormen voor gevaarlijke stoffen te versnellen. Daarnaast zet het kabinet in op het bevorderen van een sterke leer- en ontwikkelcultuur met aandacht voor informeel leren en de ontwikkeling van een vaardighedentaal. Tevens zet het kabinet zich in voor een modernisering van de regelgeving omtrent de coördinatie van socialezekerheidsstelsels. Het kabinet zet zich ervoor in dat deze thema's terugkomen in het Actieplan voor de Europese pijler voor de sociale rechten.

Armoede is meer dan alleen leven met een financieel tekort. Mensen met weinig geld hebben ook vaak te maken met moeilijke leefomstandigheden, sociale uitsluiting en gezondheidsproblemen. In 2023 waren 540.000 mensen in Nederland arm. Dat is 3,1% van de bevolking. Ook op het gebied van armoedebestrijding staan lidstaten voor gedeelde uitdagingen.

Voor het kabinet is het belangrijk dat de anti-armoedestrategie landen ondersteunt om adequaat armoede te bestrijden en effectief kennis uit te wisselen, met oog voor beperking van de administratieve lasten.

Ik zet daarbij in op vier elementen die terug dienen te komen in de anti-armoedestrategie: 1) vergroot het bewustzijn van dwarsverbanden met betrekking tot armoede en de invloed op andere beleidsterreinen zoals de leefomgeving en gezondheid 2) preventie van armoede en schulden in brede zin met aandacht voor financiële verleidingen online 3) delen van kennis en goede voorbeelden over bijvoorbeeld implementatieproblemen, datadeling en effectieve interventies en 4) het betrekken van ervaringsdeskundigen in het beleidsproces.

⁶ https://employment-social-affairs.ec.europa.eu/policies-and-activities/european-pillar-social-rights-building-fairer-and-more-inclusive-european-union/european-pillar-social-rights-action-plan_en?

⁷ https://commission.europa.eu/document/download/27ac73de-6b5c-430d-8504-a76b634d5f2d_en?filename=Mission%20letter%20-%20MINZATU.pdf

⁸ Zie o.a.: Kamerstukken II, 2023–2024, 21 501-31, nr. 741

Afhankelijk van de nog te publiceren stukken zal ik mijn inbreng in het beleidsdebat langs bovenstaande lijnen vormgeven.

b) Lentepakket: Presentatie door de Commissie, aanneming van de werkgelegenheids- en sociale beleidsaspecten van de landspecifieke aanbevelingen (LSA's) voor 2025 en aanneming van de horizontale notitie (oplegger bij de LSA's) en goedkeuring van de opinie van het Werkgelegenheidscomité en het Sociaal Beschermingscomité

Doel Raadsbehandeling

De Raad zal de presentatie van de Commissie aanhoren over het voorstel voor het Lentepakket 2025. Ook wordt de Raad gevraagd in te stemmen met de aanneming van de werkgelegenheids- en sociale beleidsaspecten van de landspecifieke aanbevelingen. Ten slotte staat goedkeuring van de opinie van het Werkgelegenheidscomité en het Sociaal Beschermingscomité op de agenda, welke terugblijkt op de aanbevelingen van 2024 en vooruitblijkt naar die van 2025.

Inhoud/achtergrond/tijdpad onderhandelingen

De Europese Commissie heeft op 4 juni jl. het Lentepakket gepubliceerd, in het kader van het Europees Semester. Het Lentepakket bestaat uit voorstellen voor i) Raadsconclusies over de macro-economische onevenwichtigheidsprocedure, ii) een overkoepelende mededeling, iii) een horizontale nota over de landspecifieke aanbevelingen en iv) de landspecifieke aanbevelingen zelf.

De Minister van Financiën heeft uw Kamer middels de Geannoteerde Agenda voor de Ecofin Raad van 20 juni de appreciatie van het gehele pakket doen toekomen, waarin tevens het proces van besluitvorming in de Ecofin Raad en Europese Raad wordt beschreven. Gedurende de Raad Werkgelegenheid en Sociaal Beleid van 19 juni staan de werkgelegenheids- en sociale beleidsaspecten op de agenda. De voorgestelde landspecifieke aanbevelingen voor Nederland op sociaal- en werkgelegenheidssterrein luiden als volgt:

5.1. Neem aan en implementeer maatregelen om de prikkels voor flexibele en tijdelijke contracten te verminderen.

5.2 Voer uitgebreide maatregelen in om de structurele en sectorspecifieke arbeidsmarkt en skills-tekorten aan te pakken. Onder andere door onbenut arbeidspotentieel te benutten, door opscholing en door activerend arbeidsmarktbeleid. Moedig mobiliteit naar hoog-productieve en maatschappelijk cruciale sectoren aan.

De opinie van het Werkgelegenheidscomité en het Sociaal Beschermingscomité is nog niet beschikbaar ten tijde van het opstellen van deze Geannoteerde Agenda. Ter voorbereiding op de bespreking van de landspecifieke aanbevelingen, werkt het Poolse Voorzitterschap daarnaast nog aan een zogenoemde «horizontale nota». Naar verwachting zal in de horizontale nota het belang van implementatie van de Europese Pijler van Sociale Rechten worden benadrukt, met speciale aandacht voor het behalen van de 2030 Porto-doelstellingen op werkgelegenheid, vaardigheden en armoedebestrijding. De opinie en de horizontale nota moeten nog besproken worden in het Werkgelegenheidscomité en het Sociaal Beschermingscomité.

Inzet Nederland

Zoals toegelicht in de Geannoteerde Agenda over de Ecofin-Raad van 20 juni, hecht het kabinet waarde aan het Europees Semester en de

landspecifieke aanbevelingen, omdat de Raad de lidstaten hiermee wijst op belangrijke mogelijkheden om hun financieel-economische beleid te versterken en zo ook het functioneren en stabiliteit van de Economische en Monetaire Unie te versterken. Een sterke en stabiele Europese Unie, met sterke lidstaten die duurzame en opwaartse economische convergentie en financiële stabiliteit nastreven, is voor Nederland als open economie met aanzienlijke verwevenheid van financiële- en handelsstromen binnen de Europese Unie van groot belang. De huidige geopolitieke ontwikkelingen hebben het belang voor Nederland van een financieel-economisch sterke Unie nog verder vergroot. Vanzelfsprekend hoort daar ook bij dat we in Nederland blijven werken aan ons duurzame groeipotentieel en het versterken van onze financieel-economische stabiliteit.

Het kabinet hecht aan het behouden van de focus van het Semester op economisch, begrotings- en werkgelegenheidsbeleid. Dit is met de voorliggende landspecifieke aanbevelingen voldoende het geval. De landspecifieke aanbevelingen die de Commissie voorstelt zijn in de ogen van het kabinet gebaseerd op een grondige analyse in de landenrapporten die de Commissie opstelde en aanbevelingen van de Raad voor het economische beleid van de eurozone. Het kabinet herkent zich in de aanbevelingen. Het kabinet vindt bovendien dat de landspecifieke aanbevelingen voldoende beleidsvrijheid geven om de aanbevelingen te adresseren. Deze beleidsvrijheid is van belang voor nationaal draagvlak, eigenaarschap en uitvoerbaarheid. Het kabinet heeft reeds stappen gezet om de aanbevelingen te adresseren.

Indicatie krachtenveld Raad en Europees Parlement

Op het moment van het schrijven van deze Geannoteerde Agenda zijn de landspecifieke aanbevelingen nog niet besproken in Brusselse comités, er is derhalve nog geen beeld van het krachtenveld. Het Europees Parlement heeft geen rol.

Agendapunt: presentatie van het Werkgelegenheidscomité van een Opinie over de dimensies van kwaliteitsbanen

Doel Raadsbehandeling

De Raad zal een presentatie aanhoren.

Inhoud/achtergrond/tijdpad onderhandelingen

Commissievoorzitter Von der Leyen kondigde in haar politieke richtsnoeren voor de periode 2024–2029⁹ een «routekaart voor kwaliteitsbanen»¹⁰ aan. Dit initiatief van de Commissie beoogt het bevorderen van kwaliteitsbanen ter ondersteuning en bevordering van het concurrentievermogen, sociale rechtvaardigheid en rechtvaardige overgangen. De routekaart moet volgens de Commissie gaan bijdragen aan eerlijke lonen, goede arbeidsomstandigheden, opleiding en eerlijke transities voor werknemers en zelfstandigen ondersteunen, met name door de dekking van collectieve onderhandelingen te vergroten. De Commissie zal de Europese sociale partners betrekken bij de ontwikkeling van de routekaart om ervoor te zorgen dat de uitkomsten ervan ten goede komen aan zowel bedrijven als werknemers. Von der Leyen heeft in haar *mission letter* aan

⁹ https://commission.europa.eu/document/download/e6cd4328-673c-4e7a-8683-f63ffb2cf648_en?filename=Political%20Guidelines%202024-2029_EN.pdf; bladzijde 18.

¹⁰ «Quality Jobs' Roadmap», in het Engels.

Eurocommissaris Mînzatu gevraagd om een routekaart voor kwaliteitsbanen te ontwikkelen.¹¹

Medio april vond een eerste bijeenkomst tussen Eurocommissaris Mînzatu en de Europese sociale partners plaats.¹² De Commissie informeerde de sociale partners over de doelstellingen van het initiatief en luisterde naar hun eerste reacties, onder andere over hoe zij kunnen bijdragen aan de routekaart. Ongeveer 40 organisaties van sociale partners op EU-niveau waren vertegenwoordigd. Een vervolgbijeenkomst vond op 5 mei jl. plaats. De Commissie zal de komende maanden ook discussies met de nationale sociale partners in de lidstaten organiseren. Om ook het perspectief vanuit de lidstaten in de routekaart op te nemen, heeft de Eurocommissaris het Werkgelegenheidscomité gevraagd om met een opinie te komen. De voorzitter van dit comité zal de in deze opinie opgenomen dimensies van kwaliteitsbanen toelichten. Het gaat hierbij om i) fatsoenlijke lonen en arbeidsvoorwaarden die bijdragen aan bijscholing en werkzekerheid, ii) gezonde en veilige werkomstandigheden van de werknemer, iii) vertegenwoordiging door sociale partners en gelijke kansen en iv) een zekere mate van sociale bescherming voor de verschillende soorten werk. Eurocommissaris Mînzatu beoogt eind 2025 de routekaart te presenteren.

Inzet Nederland

Het kabinet herkent de verschillende dimensies van kwaliteitsbanen die zijn opgenomen in de opinie. Het kabinet wil de kwaliteit van werk verhogen en onderstreept evenals de Commissie het belang van fatsoenlijke lonen en arbeidsvoorwaarden. Mensen die in Nederland werken, verdienen een eerlijk loon en goede arbeidsomstandigheden, met zekerheid over hun toekomst – zowel gezien vanuit hun contractsituatie als vanuit hun mogelijkheden om zich door te ontwikkelen. Dat bevordert ook innovatie en een goede allocatie van arbeid. Deze nationale inzet lijkt aan te sluiten bij de beoogde routekaart over kwaliteitsbanen.

Het is positief dat de Commissie de sociale partners intensief betreft bij zaken die bij uitstek thuishoren op de agenda van de sociale dialoog, zoals goede arbeidsomstandigheden. Ten aanzien van de betrokkenheid van sociale partners bij loon- en productiviteitsontwikkelingen, wijst het kabinet erop dat in Nederland loononderhandelingen en bij-, om-, en herscholing in de eerste plaats een zaak zijn voor de sociale partners. Wel werkt het kabinet aan betere dienstverlening op het gebied van werk en scholing, en een verbetering van de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt. Het kabinet zet in op maatregelen die het mogelijk maken dat mensen zich gedurende hun levensloop kunnen blijven ontwikkelen¹³. Ook werkt het kabinet onder meer aan een Herstelplan kwaliteit onderwijs¹⁴ om de kwaliteit van het funderend onderwijs te verhogen en wordt ingezet op versterking van het middelbaar beroepsonderwijs met de werkagenda voor het mbo. Daarnaast heeft de Minister van Economische Zaken uw Kamer geïnformeerd over de uitwerking van de productiviteitsagenda. Deze uitwerking zal in samenwerking met sectoren gebeuren¹⁵. In de ondersteuning van mensen naar ander werk staan

¹¹ https://commission.europa.eu/document/download/27ac73de-6b5c-430d-8504-a76b634d5f2d_en?filename=Mission%20letter%20-%20MINZATU.pdf&prefLang=fr; bladzijde 6.

¹² https://employment-social-affairs.ec.europa.eu/news/executive-vice-president-minzatu-kicks-exchanges-social-partners-quality-jobs-roadmap-2025-04-16_en

¹³ Betreft spoort 5 in Kamerstukken II, 2024–2025, 29 544, nr. 1260.

¹⁴ Kamerstukken II, 2024–2025, 31 293 en 31 289, nr. 762.

¹⁵ Kamerstukken II, 2024–2025, 36 600 XXIII, nr. 55.

vertrouwen, menselijke maat, vereenvoudiging en passende ondersteuning centraal.

Indicatie krachtenveld Raad en Europees Parlement

Naar verwachting zal een meerderheid van de lidstaten zich kunnen vinden in de hoofdboodschappen uit de opinie. Er is bij dit agendapunt geen rol voor het Europees Parlement.

Agendapunt: aannname Raadsconclusies over het bevorderen van gendergelijkheid in het door kunstmatige intelligentie aangedreven digitale tijdperk: 6e horizontale beoordeling van de uitvoering van het Beijing Platform for Action door de lidstaten en EU-instellingen

Doel Raadsbehandeling

Aanname van de Raadsconclusies.

Inhoud/achtergrond/tijdpad onderhandelingen

Het Poolse Voorzitterschap presenteerde concept-Raadsconclusies (hierna: Raadsconclusies) over het bevorderen van gendergelijkheid in de context van toenemende digitalisering en inzet van kunstmatige intelligentie (AI). Daarbij gaat het onder meer om gelijke toegang tot digitale ruimtes, het tegengaan van gendergerelateerd technologisch geweld, en het bestrijden van bias in AI-systemen.

De Raadsconclusies zijn ingebed in het kader van het 30-jarig jubileum van het Beijing Platform for Action in 2025. Diverse strategische EU-kaders, zoals de Europese gendergelijkheidsstrategie 2020–2025, het EU Gender Action Plan III en het EU Actieplan Vrouwen, Vrede en Veiligheid 2019–2024, lopen eveneens dit jaar af. Tegen die achtergrond onderstrepen de Raadsconclusies het belang van gendergelijkheid in het digitale domein voor toekomstige beleidsplannen.

Inzet Nederland

Ik ben namens Nederland voornemens in te stemmen met de Raadsconclusies. Nederland acht het van belang dat gendergelijkheid en de bescherming van fundamentele rechten worden geborgd in de digitale transitie, zowel op nationaal als Europees niveau. Daarbij zijn bewustwording van genderstereotypen, het tegengaan van online geweld tegen vrouwen en meisjes, en het stimuleren van deelname van vrouwen aan STEM- en ICT-sectoren cruciale speerpunten.

Het uitgangspunt voor AI in Europa is de in augustus 2024 in werking getreden Verordening Kunstmatige Intelligentie. Het kabinet erkent dat het gebruik van kunstmatige intelligentie en algoritmen ook vanuit emancipatieperspectief zowel risico's als kansen met zich meebrengt. Om zo veel mogelijk de kansen te benutten benadrukt Nederland het belang van diversiteit, non-discriminatie en eerlijkheid. Er worden verschillende maatregelen genomen om deze waarden te behartigen. Zo stelt het kabinet duidelijke eisen aan overheidsorganisaties bij de inzet van algoritmes. De nationale uitvoering van de Verordening kunstmatige intelligentie zal verder leidend zijn voor het ontwikkelen van een overkoepelend kader waarin AI-systemen op een verantwoordelijke manier ontwikkeld en gebruikt zullen worden. De overheid is daarbij zo transparant mogelijk over het eigen gebruik van algoritmes. Verder zorgt het

kabinet voor verdere versterking van het toezicht op kunstmatige intelligentie en algoritmen, zowel gericht op bedrijven als overheden.

Nederland is sterk gecommitteerd aan de volledige uitvoering van het VN-Vrouwenverdrag (CEDAW) en het Beijing Platform for Action. Deze inzet sluit aan bij de nationale en EU-brede doelstellingen en bouwt voort op bestaande beleidskaders, waaronder de Nederlandse inzet voor de bescherming en bevordering van mensenrechten en de inzet voor emancipatie. Nederland zet zich in voor een Europa waar iedereen veilig is en volwaardig kan meedoen, ook online.

Indicatie krachtenveld Raad en Europees Parlement

Naar verwachting kunnen alle lidstaten instemmen met de Raadsconclusies. Er is geen rol voor het Europees Parlement.

Agendapunt: aanneming Raadsconclusies over het ondersteunen van ouderen bij het bereiken van hun volledige potentieel op de arbeidsmarkt en in de maatschappij

Doel Raadsbehandeling

Aanname van de Raadsconclusies.

Inhoud/achtergrond/tijdpad onderhandelingen

Het Poolse Voorzitterschap presenteerde concept-Raadsconclusies (hierna: Raadsconclusies) over het ondersteunen van ouderen bij het bereiken van hun volledige potentieel op de arbeidsmarkt en in de maatschappij.

Het doel van de Raadsconclusies is om, middels niet-bindende aanbevelingen, bij te dragen aan de beleidsvorming in de EU-lidstaten met betrekking tot de arbeidsparticipatie van ouderen.

Deze conclusies richten zich op het bevorderen van gelijke kansen, inclusie en toegankelijkheid voor ouderen op de arbeidsmarkt, waarbij werkgelegenheid wordt gezien als een cruciaal onderdeel voor sociale inclusie. Ze benadrukken de noodzaak van gecoördineerde maatregelen op verschillende gebieden van het openbaar beleid om de werkgelegenheid van oudere mensen te ondersteunen, evenals het belang van sociale dialoog op dit gebied.

De belangrijkste maatregelen genoemd in de Raadsconclusies zijn gericht op het bevorderen van informatie-uitwisseling en leermogelijkheden om ouderen te ondersteunen op de arbeidsmarkt, het stimuleren van ondernemerschap en het aanmoedigen van werken na de pensioengerechtigde leeftijd. Daarnaast wordt er aandacht besteed aan het vergroten van bewustzijn over gezond en actief ouder worden. Ook wordt benadrukt dat er aandacht moet zijn voor de behoeften van ouderen, vooral op economisch en sociaal vlak. Tot slot wordt het belang onderstreept van het monitoren en ondersteunen van de implementatie van EU-wetgeving, met name op het gebied van anti-discriminatie op basis van leeftijd en handicap.

Inzet Nederland

Ik ben namens Nederland voornemens in te stemmen met de Raadsconclusies. Nederland hecht veel waarde aan het langer en in goede gezondheid laten doorwerken van ouderen, vooral gezien de krappe

arbeidsmarkt. We richten ons hierbij meer op het versterken van de weerbaarheid van ouderen door middel van vaardigheden en gezondheid, in plaats van mobiliteit. Deze aanpak sluit aan bij de doelstellingen van de Raadsconclusies en versterkt onze inzet voor een inclusieve arbeidsmarkt.

Het kabinet is sterk gecommitteerd aan dit onderwerp en de inzet sluit aan bij de nationale en EU-brede doelstellingen en bouwt voort op bestaande beleidskaders. Zo is onder andere de Wet werken na de AOW-gerechtigde leeftijd ingevoerd om het voor werkgevers aantrekkelijker te maken oudere werknemers in dienst te houden. Deze wet vermindert financiële lasten, zoals het niet meer hoeven betalen van WW- en AOW-premies en het niet verschuldigd zijn van een transitievergoeding bij ontslag.

Subsidies, zoals de Maatwerkregeling duurzame inzetbaarheid en eerder uittreden (MDIEU), ondersteunen werkgevers bij het creëren van gezonde werkomstandigheden en het mogelijk maken van eerder uittreden voor werknemers met zwaar werk. Campagnes zoals «Sommige werknemers zijn niet te stoppen» verhogen het bewustzijn over de voordelen van het in dienst houden van oudere werknemers. Samen met sociale partners wordt gewerkt aan een agenda voor duurzame inzetbaarheid, gericht op gezond en veilig doorwerken tot aan het pensioen.

Deze maatregelen dragen bij aan een duurzame en inclusieve arbeidsmarkt, waarbij ouderen de mogelijkheid krijgen om langer en in goede gezondheid door te werken.

Indicatie krachtenveld Raad en Europees Parlement

Naar verwachting kunnen alle lidstaten instemmen met de Raadsconclusies. Er is geen rol voor het Europees Parlement.

W.v.t.t.k.-punt: evaluatie Europese Arbeidsautoriteit

Doel Raadsbehandeling

Presentatie door de Europese Commissie.

Achtergrond

Het kabinet vindt het noodzakelijk om op Europees niveau het gesprek te voeren over de uitdagingen rondom arbeidsmigratie¹⁶. De Europese Arbeidsautoriteit (ELA) speelt een belangrijke rol in het bevorderen van eerlijke arbeidsmobiliteit.

De ELA is opgericht in 2019 en heeft zich de afgelopen jaren als organisatie ontwikkeld. De ELA bevordert de samenwerking tussen EU-landen, coördineert gezamenlijke inspecties, maakt analyses en risicobeoordelingen, en bemiddelt in geschillen tussen EU-landen op het gebied van grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit en handhaving. In de oprichtingsverordening van de ELA is opgenomen dat de Autoriteit iedere vijf jaar zal worden geëvalueerd op diens effectiviteit, efficiëntie en relevantie. De Nederlandse prioriteiten voor de evaluatie zijn in januari 2024 met uw Kamer gedeeld.¹⁷ Op maandag 26 mei 2025 heeft de Commissie haar eerste evaluatie van de ELA gepubliceerd.¹⁸

¹⁶ Regeerprogramma, blz. 24.

¹⁷ <https://open.overheid.nl/documenten/92444fcf-870c-4224-8721-ddc0cdf01a86/file>

¹⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52025SC0128>

Het kabinet heeft gedurende de totstandkoming van de evaluatie ingezet op vier prioriteiten: 1) blijvende aandacht voor de uitdagingen rond detachering van derdelanders 2) de ELA haar analysemogelijkheden volledig laten benutten, specifiek bij de verwerking van persoonsgegevens, om tot risicoanalyses te komen vanuit Europees perspectief 3) een proactieve rol voor de ELA bij het initiëren van gezamenlijke inspecties, en 4) het verbeteren van de (toegang tot) informatievoorziening om de positie van kwetsbare groepen arbeidsmigranten te verbeteren, onder andere via het EURES-netwerk¹⁹.

De evaluatie heeft aandacht voor deze prioriteiten en concludeert dat gerichte wijzingen van het mandaat de ELA zouden kunnen versterken. Het betreft hier onder meer de rol van ELA ten aanzien van onderdanen afkomstig uit derde landen, uitgebreidere bevoegdheden op het gebied van gegevensverwerking, een versterkt vermogen om lidstaten te vragen om samenwerking rond gezamenlijke inspecties, betere samenwerking met de lidstaten op het gebied van informatieverstrekking, en de verantwoordelijkheden van ELA inzake de ontwikkeling van EURES. De Commissie zal naar verwachting begin 2026 een voorstel publiceren als onderdeel van een breder pakket ter bevordering van eerlijke arbeidsmobiliteit. Dit pakket, waar Nederland de afgelopen periode actief op heeft ingezet, is onlangs formeel door de Europese Commissie aangekondigd in de Interne Marktstrategie²⁰.

Inzet Nederland

Het kabinet verwelkomt de uitkomsten van de evaluatie en blijft zich in Europees verband inzetten voor eerlijke arbeidsmobiliteit en voor het in goede banen leiden van arbeidsmigratie. Ik zal de presentatie van de Commissie aangrijpen om de Nederlandse prioriteiten voor een sterkere ELA, en ten aanzien van eerlijke arbeidsmobiliteit in den brede, opnieuw onder de aandacht te brengen.

Ter informatie: Algemene oriëntatie voorstel voor een vrijwillig gezamenlijk elektronisch formulier voor het melden van grensoverschrijdende detacheringen

Tijdens de Raad voor Concurrentievermogen van 22 mei jl. is er een algemene oriëntatie aangenomen over het voorstel van de Commissie voor een verordening over een vrijwillig gezamenlijk elektronisch meldformulier voor grensoverschrijdende detacheringen. Nederland stemde in met de compromistekst²¹.

Door middel van het ontwikkelen van één gecentraliseerd en gestandaardiseerd systeem voor het melden van detacheringen, beoogt de Commissie administratieve lasten te verminderen voor bedrijven die werknemers detacheren naar een andere EU-lidstaat. Alle lidstaten hebben op dit moment namelijk een eigen meldloket. Het feit dat deze meldlokets van elkaar verschillen, wordt door bedrijven ervaren als één van de grootste interne-markt belemmeringen. Ook Mario Draghi stelde in zijn rapport dat fragmentatie op het gebied van regels over het detacheren

¹⁹ EURES staat voor European Employment Services, een Europees netwerk dat werken en werven over grenzen heen bevordert. Vanuit het EURES-netwerk helpen we in heel Europa werkzoekenden aan een baan en werkgevers aan personeel. EURES is actief in de 30 landen van de EER en Zwitserland.

²⁰ https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/strategy_en

²¹ Verslag Raad voor Concurrentievermogen d.d. 22 mei 2025, Kamerstuknummer nog niet bekend.

van werknemers een belangrijke belemmering vormt op de interne markt²².

In de toelichting bij het voorstel gaf de Commissie tijdens de Raad aan dat het voorstel vrijwillig is, maar ook een belangrijke stap is om de Europese interne markt te versterken en daarmee de concurrentiekracht te verbeteren.

In lijn met de inzet van het kabinet zijn er meer waarborgen in het voorstel ingebouwd ter bescherming van gedetacheerde werknemers. Tegelijkertijd heeft het Poolse Voorzitterschap de reikwijdte van het voorstel niet verbreed naar zelfstandigen, zoals de wens was van het kabinet. Het kabinet zal hiervoor aandacht blijven vragen tijdens de triloofase. Het besluit om als Nederland deel te nemen aan het initiatief volgt pas wanneer het voorstel definitief is en het standaardformulier per uitvoeringshandeling is vastgesteld.

Ter informatie: triloogakkoord Herziening Richtlijn Europese Ondernemingsraden (2009/38/EG)

Op 24 januari 2024 presenteerde de Europese Commissie een voorstel voor een herziening van de Richtlijn Europese Ondernemingsraden (2009/38/EG). Het voorstel beoogt de tekortkomingen van de richtlijn aan te pakken en daardoor het kader voor informatie en raadpleging van werknemers op transnationaal niveau te verbeteren. Het kabinet ondersteunt dit doel en herkent de analyse van de Commissie. Het is wat het kabinet betreft essentieel dat de veranderingen in de wereld van het werk via overleg tussen werkgevers en werknemers in goede banen worden geleid, ook bij grensoverschrijdende kwesties.

Het Poolse Voorzitterschap en het Europese Parlement hebben tijdens de triloog van 20 juni jl. een voorlopig politiek akkoord bereikt over het Richtlijnvoorstel. De zienswijze van de Raad is op veel punten overgenomen. Het voorlopige akkoord neemt onvolkomenheden uit de bestaande richtlijn weg, die een effectieve vorm van informatie en consultatie op Europees niveau in de weg stonden. Nederland heeft zich daarnaast ingezet voor de verduidelijking van de reikwijdte van het voorstel, het schrappen van uitzonderingsposities voor Europese Ondernemingsraden die vóór 1996 waren opgericht, en de versterking van de positie van de werknemer zonder dat bedrijven zich geconfronteerd zien met onevenredige administratieve lasten. Deze punten worden goed gereflecteerd in het triloogakkoord. Daarnaast vindt het triloogakkoord een goede balans tussen de wens voor een betere betrokkenheid van werknemers en voor het behoud van flexibiliteit voor ondernemingen.

De invulling van de sanctioneringsbepalingen bleken tijdens de triloogonderhandelingen een ingewikkeld onderdeel. De Commissie en het Europees Parlement wilden een verhoging van de financiële sancties voor bedrijven die zich niet houden aan de bepalingen uit de richtlijn. Het is ingewikkeld om financiële sancties toe te passen in de systematiek van de Nederlandse medezeggenschap, omdat die gebaseerd is op privaatrechtelijke handhaving. Ten aanzien van sanctionering is voldoende aan de Nederlandse bezwaren tegemoetgekomen door toevoeging van een zinsdeel dat ruimte biedt voor het Nederlandse systeem van privaatrechtelijke handhaving.

Op 28 mei jl. is in het Coreper-overleg met een ruime gekwalificeerde meerderheid door de lidstaten ingestemd met dit voorlopige triloogak-

²² https://commission.europa.eu/topics/eu-competitiveness/draghi-report_en

koord. Gelet op bovenstaande elementen, heeft Nederland ingestemd met het triloogakkoord. De plenaire stemming in het Europees Parlement vindt waarschijnlijk in de derde of vierde week van juni plaats.