Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2025–2026

32 317 JBZ-Raad

Nr. 1023

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VEILIGHEID EN VAN ASIEL EN MIGRATIE EN VAN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE EN VEILIGHEID

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 september 2026

Hierbij bieden wij, mede namens de Minister van Buitenlandse Zaken en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, uw Kamer het verslag aan van de informele Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (iJBZ-Raad) van 16–17 juli 2026 in Dublin.

Daarnaast informeren wij uw Kamer over de recente ontwikkelingen in de onderhandelingen over sectorale verordeningen onder het MFK en de kabinetsappreciatie van het Commissierapport systemische tekortkomingen bij de uitvoer van de overdrachten onder de Asiel en Migratiebeheer Verordening (AMbV). Ook ontvangt uw Kamer het tweede kwartaaloverzicht van EU-wetsvoorstellen op JenV-terrein.

Ontwikkelingen EU-meerjarige begroting (MFK)

Op 16 juli 2025 verschenen drie verordeningen voor EU-steun voor asiel, migratie en integratie (AMI), voor het Schengengebied, geïntegreerd grensbeheer en visumbeleid (BMV) en voor de Verordening tot oprichting ondersteuningsinstrument interne veiligheid (ISF) als onderdeel van het pakket aan voorstellen voor de EU-meerjarenbegroting (Meerjarig Financieel Kader, MFK) 2028–2034 en een nieuw eigenmiddelenbesluit (EMB).

Op 15 juli 2026 heeft de Europese Raad overeenstemming bereikt over een gedeeltelijk onderhandelingsstandpunt voor de drie verordeningen die gaan over de financiële steun van de EU voor migratie, grensbeheer en visa, en de interne veiligheid voor de periode 2028–2034.[1] Dit gedeeltelijk onderhandelingsstandpunt vormt het mandaat voor de Raad om onderhandelingen te beginnen met het Europees Parlement. De behaalde

[1] MFF 2028–2034: Council agrees negotiating position on EU support for migration, border management and internal security – Consilium

kst-32317-1023
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2026

resultaten zijn in lijn met de Nederlandse inzet waarover uw Kamer in BNC-fiches is geïnformeerd.[2]

Appreciatie Commissierapport systemische tekortkomingen bij de uitvoer van de overdrachten onder de Asiel en Migratiebeheer Verordening

Op 15 juli jl. publiceerde de Europese Commissie een mededeling met daarin de beoordeling of er bij de lidstaten die recht hebben op solidariteit sprake is van systemische tekortkomingen bij de uitvoer van de overdrachten onder de Asiel en Migratiebeheer Verordening (AMbV). De lidstaten die voor de solidariteitscyclus lopend van 12 juni – 31 december 2026 recht hebben op solidariteit zijn Cyprus, Griekenland, Italië en Spanje. Deze beoordeling is van belang omdat de voorwaarde voor het ontvangen van solidariteit is dat deze lidstaten hun verplichtingen ten aanzien van de overdrachten onder de AMbV nakomen en dat er daarmee geen zogenaamde «systemische tekortkomingen» zijn in de zin van artikel 60, lid 3 van de AMbV. Daarnaast is het rapport een eerste partiële blik op de implementatie van het Asiel- en Migratiepact (het Pact). Op 15 oktober a.s. publiceert de Commissie het EU-jaarverslag, inclusief een stand van zaken betreffende de implementatie van het gehele Pact. Hierin zal opnieuw worden gerapporteerd over de uitvoer van de Verordening, inclusief eventuele systemische tekortkomingen bij Griekenland en Italië.

De Commissie begint en eindigt de mededeling met een disclaimer dat meer dan een maand nadat het Pact van kracht is gegaan, het nog niet mogelijk is om definitieve conclusies over systemische tekortkomingen te trekken. Wel schrijft de Commissie dat Cyprus en Spanje de voorgaande regelgeving over Dublin overdrachten adequaat interpreteerde en er op dit moment over de implementatie van de AMbV geen andere signalen zijn. Hierdoor acht de Commissie verdere verdiepende monitoring van deze lidstaten op dit moment niet nodig. Over Griekenland schrijft de Commissie dat de ontwikkelingen ten aanzien van het implementeren van de regelgeving erop wijzen dat Griekenland daadwerkelijk eraan werkt om te voldoen aan de verplichtingen onder de AMbV. Een element hierin is dat Griekenland een systeem heeft opgezet dat zorgt voor adequate opvang van terugkerende AMbV claimanten. Voor wat betreft Italië geeft de Commissie aan dat Italië concrete stappen heeft genomen voor de voorbereiding van de uitvoering van de Verordening, maar dat er nog geen definitieve aanwijzingen zijn dat Italië de overdrachten onder de AMbV gaat uitvoeren. De Commissie schrijft dat de opvang in Italië voldoet aan de verplichtingen voortvloeiende uit het Pact, ook voor kwetsbare personen, en dus ook voor de opvang van AMbV claimanten.

Het Pact is sinds 12 juni jl. van kracht. Nederland beschouwt dit rapport daarom als een eerste reflectie van de huidige stand van zaken van de implementatie en biedt de mogelijkheid aan de Commissie, en waar gepast de lidstaten, om al in een vroeg stadium te acteren op zorgelijke signalen. Tegelijkertijd volgt het kabinet de Commissie dat het nog te vroeg is om conclusies te trekken over de effecten of daadwerkelijke implementatie van het Pact. Het kabinet onderschrijft daarbij dat het goed en volledige functioneren van het mechanisme van overdrachten onder de AMbV cruciaal is voor het slagen van het Pact. De Commissie is hoeder van de verdragen en ziet erop toe dat lidstaten zich aan hun verplichtingen houden, zo ook van het Pact. Het kabinet verwelkomt daarom dat de Commissie de implementatie van de AMbV nauw volgt, en haar rol concreet invult onder andere met deze mededeling, en hierin ook kritisch is naar Griekenland en Italië. De genoemde stappen en bereidwilligheid

[2] BNC-fiche AMI, Kamerstukken II, 2024–25, 22 112, nr. 4149, BNC-fiche BMV, Kamerstukken II, 2024–25, 22 122, nr. 4150 en BNC-fiche ISF, Kamerstukken II, 2024–25, 22 122, nr. 4151

van Griekenland, zoals beschreven door de Commissie, zijn positief en herkent Nederland ook. Nederland vindt het ook positief dat de Commissie noemt dat Griekenland de opvang van AMbV claimanten heeft geregeld. Het signaal van de Commissie over Italië neemt het kabinet serieus en is zorgelijk. Het kabinet blijft nauw in contact met Italië om de overdrachten vanuit Nederland te effectueren. Het is positief dat de Commissie concludeert dat Italië voorbereidende stappen heeft getroffen voor overdrachten en de opvang voor AMbV claimanten adequaat heeft ingericht.

Nederland werkt nauw met Italië en Griekenland samen, en maakte hierover ook afspraken, zoals eerder aan uw Kamer gemeld. Onderdeel van deze afspraken is ook dat Nederland de helft van de financiële solidariteitsbijdrage gaat omzetten naar Dublincompensaties uit het verleden. Nederland zal daarom voor de solidariteitscyclus van 12 juni – 31 december 2026 in plaats van haar volledige fairshare van € 21,9 miljoen als financiële bijdrage, slechts € 10,9 miljoen betalen. Voor de samenwerking met Italië en Griekenland op de AMbV-overdrachten geldt dat dit jaren, onder het vorige stelstel, heeft stilgelegen. Nederland werkt nauw met Italië en Griekenland samen, en maakte hierover ook afspraken, zoals eerder aan uw Kamer gemeld. Het weer opstarten van het proces kost echter tijd. Het kabinet erkent dat er in deze beginfase nog hordes zijn. De samenwerking met Italië en Griekenland heeft tot nu toe nog maar zeer beperkt geleid tot daadwerkelijk overdrachten naar deze landen. Ook moeten er in Nederland in veel zaken nog juridische procedures worden doorlopen voordat de overdrachten kunnen worden geeffectueerd. Het kabinet zet maximaal op in op het weer hervatten van de overdrachten naar deze landen, zowel in EU verband, bilateraal en nationaal. Onderdeel hiervan is dat Nederland samen met gelijkgezinde lidstaten optrekt om dit mechanisme zo snel als mogelijk te laten werken, en roept hier ook continue de Commissie toe op. Het kabinet kijkt uit naar het volgende rapport van de Commissie dat is voorzien voor half oktober 2026. Hierbij vindt het kabinet het van belang dat de Commissie ook de brede implementatie van het Pact, waaronder ook de uitvoering van screening en asielgrensprocedures, betrekt in haar rapport. Op basis van de ontwikkelingen de aankomende maanden en de conclusies in het rapport van de Commissie zal het kabinet eventuele vervolgstappen bepalen.

Uw Kamer wordt daar te zijner tijd over geïnformeerd.

De Minister van Justitie en Veiligheid,
D.M. van Weel

De Minister van Asiel en Migratie,
G. van den Brink

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
K.T. van Bruggen