



Brussel, 5 oktober 2015
(OR. en)

12557/15

Interinstitutionele dossiers:
2015/0211 (COD)
2015/0208 (COD)

ASIM 101
COWEB 94
CODEC 1280

NOTA

van: het voorzitterschap
aan: Raad

Betreft: Follow-up van de wetgevingsvoorstellen van 9 september 2015
- Gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst
- Crisisherplaatsingsmechanisme

1. Als onderdeel van het tweede pakket voorstellen in het verlengde van de Europese migratie-agenda heeft de Commissie op 9 september 2015 bij de Raad en het Europees Parlement een voorstel voor de vaststelling van een gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst¹, alsook een voorstel voor een crisisherplaatsingsmechanisme² ingediend.

De voorbereidende instanties van de Raad hebben een eerste maal van gedachten gewisseld over beide voorstellen op 17 september ("Vrienden van het voorzitterschap") en 29 september ("JBZ-raden") 2015. In deze nota wordt in het kort weergegeven wat de besprekingen tot dusver hebben opgeleverd.

¹ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst voor de toepassing van Richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming, en tot wijziging van Richtlijn 2013/32/EU (doc. 11845/15).

² Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een crisisherplaatsingsmechanisme en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (doc. 11843/15).

2. Gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst

De delegaties zijn het erover eens dat het belangrijk is dat een gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst wordt vastgesteld - op basis van de gemeenschappelijke criteria in Richtlijn 2013/32/EU³ - die de toepassing van het begrip "veilig land van herkomst" door alle lidstaten moet vergemakkelijken. Tegelijk zou een dergelijke lijst de efficiëntie van de asielstelsels van de lidstaten verbeteren en hen helpen om de verzoeken om internationale bescherming die waarschijnlijk ongegrond zijn, sneller af te handelen.

Tijdens de besprekingen is het verband tussen de gemeenschappelijke EU-lijst en de nationale lijsten verduidelijkt. De delegaties hebben ook eerste opmerkingen gemaakt bij het ontwerp van gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen bedoeld in artikel 2 van het Commissie-voorstel.

Tevens werd erop gewezen dat het Hof van Justitie voorschrijft dat de EU-medewetgever moet kunnen aantonen dat hij zorgvuldig heeft beoordeeld of een voorgesteld instrument de in het Handvest verankerde grondrechten aantast en dat hij heeft onderzocht of het beoogde doel op een alternatieve manier kan worden bereikt die een geringere beperking van de grondrechten zou inhouden.

Daarom werd overeengekomen dat de groep voor elk betrokken land van herkomst een grondige evaluatie zou verrichten. Te dien einde wordt de Groep asiel verzocht de bespreking van de ontwerpverordening voort te zetten.

³ Richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming.

3. Kader voor een crisisherplaatsingsmechanisme

Tijdens de eerste besprekingen over bovengenoemd voorstel heeft een aantal delegaties geoordeeld dat het beter zou zijn de resultaten te beoordelen van de tijdelijke noodregelingen voor de herplaatsing van de 40 000 en 120 000 personen uit Italië c.q. Griekenland die internationale bescherming nodig hebben, die de Raad op respectievelijk 14 en 22 september heeft vastgesteld⁴, alvorens van start te gaan met de bespreking van dit crisisherplaatsingsmechanisme.

Andere delegaties vinden dat het voorstel een goede basis vormt voor besprekingen, die kunnen resulteren in een degelijke regeling waarmee de EU het hoofd kan bieden aan crisis-situaties.

Sommige delegaties zijn tevens van oordeel dat het beter zou zijn om dit voorstel te bespreken in een bredere context, en eventueel als onderdeel van een ruimer pakket over asiel, namelijk de toekomstige hervorming van de Dublin-verordening, die al in de mededeling van de Commissie van 23 september 2015⁵ is aangekondigd.

Om rekening te houden met deze overwegingen dient op deskundigenniveau een grondige analyse en evaluatie te worden verricht. Te dien einde wordt de Groep asiel verzocht de bespreking van dit voorstel voort te zetten, samen met de lopende evaluatie van de Dublin-verordening en de evaluatie van de werking en de uitvoering van de noodherplaatsingsregelingen.

4. De Raad wordt verzocht nota te nemen van dit verslag en zijn voorbereidende instanties te verzoeken de bespreking van bovengenoemde wetgevingsvoorstellen voort te zetten met het oog op een akkoord, zodat het voorzitterschap zo spoedig mogelijk kan beginnen te onderhandelen met het Europees Parlement.

⁴ Besluit (EU) 2015/1523 van de Raad van 14 september 2015 tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en van Griekenland (PB L 239 van 15.9.2015, blz. 146) en Besluit (EU) 2015/1601 van de Raad van 22 september 2015 tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en Griekenland (PB L 248 van 24.9.2015, blz. 80).

⁵ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad en de Raad "Aanpak van de vluchtelingen-crisis: nu te nemen operationele, budgettaire en wetgevende maatregelen in het kader van de Europese migratieagenda" (doc. 12313/1/15 REV 1 + ADD 1-7).