



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**



13910/13

(OR. en)

PRESSE 380
PR CO 44

PERSMEDEDELING

3258e zitting van de Raad

Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie, Onderzoek en Ruimtevaart)

Brussel, 26 en 27 september 2013

Voorzitters

Evaldas Gustas

Minister van Economische Zaken van Litouwen

Dainius Pavalkis

Minister van Onderwijs en Wetenschappen van Litouwen

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 6319 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/press>

13910/13

1
NL

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De ministers hebben een oriënterend debat gehouden over de belangrijkste maatregelen ter ondersteuning van het Europese **midden- en kleinbedrijf** (mkb). Zij hebben de balans opgemaakt van de ontwikkelingen sinds de aanneming van de Small Business Act, waarin maatregelen worden geschetst die inspelen op uitdagingen die het gevolg zijn van de economische crisis, en zij hebben zich beraden op manieren om de groeicapaciteiten van het mkb verder te verbeteren.*

*De ministers hebben tevens van gedachten gewisseld over de randvoorwaarden voor een concurrerende **industrie** in Europa, waarbij tevens concurrentieaspecten van andere EU-beleidsterreinen zoals energie, klimaat, onderzoek en handel aan bod kwamen. Het resultaat van het debat vormt de basis voor Raadsconclusies die tijdens de zitting van de Raad (Concurrentievermogen) in december moeten worden aangenomen. Voorts is tijdens het debat dieper ingegaan op een aantal strategische industriesectoren, meer bepaald de **defensie-industrie**, naar aanleiding van het in juli door de Commissie voorgestelde actieplan met het oog op de bijeenkomst van de Europese Raad in december.*

*Ook aan het recente actieplan ter ondersteuning van de **staalindustrie** is de nodige aandacht besteed.*

*De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over de stand van de strategie "Innovatie-Unie" en over de verdere stappen ter voltooiing van een gemeenschappelijke **Europese onderzoeksruimte**.*

*In dit verband heeft de Raad nota genomen van een presentatie van een nieuwe generatie **publieke en private partnerschappen** waarmee uitvoering zal worden gegeven aan belangrijke elementen van de Innovatie-Unie en andere relevante EU-strategieën om groei en werkgelegenheid te stimuleren. Dankzij deze partnerschappen zullen grootschalige innovatieactiviteiten op lange termijn kunnen worden uitgevoerd in het kader van "**Horizon 2020**", het volgende kaderprogramma voor onderzoek van de EU.*

- Voorgesteld wordt vijf publiek-private partnerschappen op te zetten of verder te ontwikkelen als gezamenlijke technologie-initiatieven op het gebied van biogebaseerde industrieën, luchtvaart, elektronica, brandstofcellen en waterstof, en innovatieve medicijnen.*
- Voorgesteld wordt vier publiek-publieke partnerschappen verder te ontwikkelen voor onderzoekprogramma's die gezamenlijk door de lidstaten, met de deelname van de Unie, worden opgezet op het gebied van actief en ondersteund wonen, klinische proeven in Afrikaanse landen, metrologie en onderzoek verrichtende mkb-ondernemingen.*

*De Raad heeft zonder debat een actualisering van het **douanewetboek van de Unie** aangenomen.*

INHOUD¹

DEELNEMERS	5
BESPROKEN PUNTEN	
INTERNE MARKT en INDUSTRIE	7
Het concurrentievermogen van het mkb ondersteunen.....	7
Randvoorwaarden voor een concurrerende industrie.....	8
– Defensie-industrie	9
– Staalindustrie.....	10
ONDERZOEK EN INNOVATIE.....	11
Stand van de Innovatie-Unie en de Europese onderzoeksruimte.....	11
Publieke en private partnerschappen voor onderzoek en innovatie.....	12
DIVERSEN.....	14
Tabaksproducten	14
Staatssteun: Algemene groepsvrijstellingsverordening	14
Programma voor monitoring van de aarde, "Copernicus", voor de periode 2014-2020.....	14
ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN	
<i>DOUANE-UNIE</i>	
– Platte beeldschermen.....	15
– Actualisering van het douanewetboek van de Unie.....	15

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

- Banco de España - Externe accountant..... 16

BUITENLANDSE ZAKEN

- Republiek Fiji - passende maatregelen..... 16
- Republiek Moldavië - beperkende maatregelen..... 16

HANDELSPOLITIEK

- Associatieovereenkomst met Midden-Amerika - Costa Rica en El Salvador..... 16

TRANSPARANTIE

- Toegang van het publiek tot documenten..... 16

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

- VN-dialoog op hoog niveau over migratie en ontwikkeling..... 17
- Agenda inzake migratie en mobiliteit tussen de EU en Nigeria..... 17
- Mobiliteitspartnerschap EU-Azerbeidzjan..... 18

LEVENS MIDDELENRECHT

- Ontbijtlijnen - Uitvoeringsbevoegdheden van de Commissie..... 18

DEELNEMERS

België:

mevrouw Céline FREMAULT

de heer Jean-Claude MARCOURT

minister bevoegd voor Tewerkstelling, Economie,
Buitenlandse Handel en Wetenschappelijk Onderzoek
viceminister-president en minister van Economie, Kmo's,
Buitenlandse Handel en Nieuwe Technologieën

Bulgarije:

de heer Dragomir STOYNEV

de heer Ivan KRASDEV

minister van Economische Zaken en Energie
viceminister van Onderwijs en Wetenschappen

Tsjechië:

de heer Milan HOVORKA

de heer Dalibor STYS

viceminister van Industrie en Handel
minister van Onderwijs, Jeugdzaken en Sport

Denemarken:

de heer Morten ØSTERGAARD

de heer Ole TOFT

minister van Onderzoek, Innovatie en Hoger Onderwijs
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Duitsland:

de heer Georg SCHÜTTE

de heer Guido PERUZZO

staatssecretaris, ministerie van Onderwijs en Onderzoek
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Estland:

de heer Jaak AAVIKSOO

de heer Clyde KULL

minister van Onderwijs en Wetenschappen
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Ierland:

de heer Seán SHERLOCK

de heer John PERRY

onderminister bij het ministerie van Werkgelegenheid,
Ondernemingen en Innovatie en bij het ministerie van
Onderwijs en Vaardigheden, belast met Onderzoek en
Innovatie
onderminister bij het ministerie van Werkgelegenheid,
Ondernemingen en Innovatie, belast met het Kleinbedrijf

Griekenland:

de heer Konstantinos HATZIDAKIS

de heer Andreas PAPASTAVROU

minister van Ontwikkeling en Concurrentievermogen
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Spanje:

mevrouw Carmen VELA OLMO

de heer Luis VALERO

staatssecretaris van Onderzoek, Ontwikkeling en Innovatie
secretaris-generaal van Industrie en Kleine en Middelgrote
Ondernemingen

Frankrijk:

de heer Arnaud MONTEBOURG

de heer Alexis DUTERTRE

minister van Productieherstel
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Kroatië:

de heer Dražen PROS

de heer Goran ŠTEFANIĆ

viceminister van Ondernemingen en Ambachten
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Italië:

de heer Enzo MOAVERO MILANESI

de heer Flavio ZANONATO

mevrouw Maria Chiara CARROZZA

minister zonder portefeuille, bevoegd voor Europese
Zaken
minister van Economische Ontwikkeling
minister van Onderwijs, Universiteiten en Onderzoek

Cyprus:

de heer Stelios D. HIMONAS

mevrouw Maria HADJITHEODOSIOU

secretaris-generaal, ministerie van Energie, Handel,
Industrie en Toerisme
waarnemend plaatsvervangend permanent
vertegenwoordiger

Letland:

de heer Vjačeslavs DOMBROVSKIS

de heer Juris ŠTĀLMEISTARS

minister van Onderwijs en Wetenschappen
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Litouwen:

de heer Evaldas GUSTAS
de heer Dainius PAVALKIS
mevrouw Rasa NOREIKIENE

minister van Economische Zaken
minister van Onderwijs en Wetenschappen
viceminister van Economische Zaken

Luxemburg:

de heer Etienne SCHNEIDER
de heer Georges FRIDEN

minister van Economische Zaken en Buitenlandse Handel
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Hongarije:

de heer Zoltán CSÉFALVAY

staatssecretaris, ministerie van Nationale Economie

Malta:

de heer Christian CARDONA

de heer Stefan BUONTEMPO

minister van Economische Zaken, Investerings en Kleinbedrijf
staatssecretaris bij het ministerie van Onderwijs en Werkgelegenheid, belast met Onderzoek, Innovatie, Jeugdzaken en Sport

Nederland:

de heer Wepke KINGMA

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Oostenrijk:

de heer Harald GÜNTHER

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Polen:

de heer Jacek GULIŃSKI

onderstaatssecretaris, ministerie van Wetenschap en Hoger Onderwijs

de heer Andrzej DYCHA

onderstaatssecretaris, ministerie van Economische Zaken

Portugal:

de heer Nuno CRATO
de heer Pedro GONÇALVES

minister van Onderwijs en Wetenschappen
staatssecretaris van Innovatie, Investerings en Concurrentievermogen

Roemenië:

de heer Bogdan Nicolae BADEA
de heer Mihnea COSTOIU

staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken
gedelegeerd minister voor Hoger Onderwijs,
Wetenschappelijk Onderzoek en Technologische Ontwikkeling

Slovenië:

mevrouw Metka IPAVIC

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Slowakije:

de heer Alexander MICOVČIN

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Finland:

de heer Lauri IHALAINEN
mevrouw Marja RISLAKKI

minister van Arbeid
staatssecretaris, ministerie van Werkgelegenheid en Economische Zaken

Zweden:

de heer Jan BJÖRKLUND
mevrouw Annie LÖÖF

viceminister-president, minister van Onderwijs
minister van Ondernemingen

Verenigd Koninkrijk:

de heer Stephen GREEN; Lord Green of Hurstpierpoint

onderminister van Handel en Investerings, ministerie van Buitenlandse Zaken en Gemeenbestzaken en ministerie van Bedrijfsleven, Innovatie en Vaardigheden
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

mevrouw Shan MORGAN

Commissie:

mevrouw Neelie KROES
de heer Antonio TAJANI
mevrouw Máire GEOGHEGAN-QUINN
de heer Tonio BORG

vicevoorzitter
vicevoorzitter
lid
lid

BESPROKEN PUNTEN

INTERNE MARKT en INDUSTRIE

Het concurrentievermogen van het mkb ondersteunen

De ministers hebben een oriënterend debat gehouden over de belangrijkste maatregelen ter ondersteuning van het Europese midden- en kleinbedrijf (mkb). Zij hebben de balans opgemaakt van de ontwikkelingen sinds de aanneming van de Small Business Act.

Er is dieper ingegaan op een aantal belangrijke concrete en prioritaire acties ter versterking van het groeipotentieel van kleine ondernemingen, zoals de totstandbrenging van een ondernemingsvriendelijk klimaat op de digitale eengemaakte markt en de eengemaakte markt voor diensten, de vereenvoudiging van het regelgevingskader voor innovatieve ondernemingen en een betere handhaving van de Small Business Act.

Het resultaat van het debat zal worden meegenomen in de voorbereiding van de bijeenkomst van de Europese Raad op 24 en 25 oktober.

Tijdens het debat hebben vele delegaties de toegang tot financiering aangemerkt als een van de meest acute problemen waarmee mkb-ondernemingen te maken krijgen, en gewezen op de noodzaak alternatieve bronnen te zoeken en te benutten om het verstrekken van meer financiële middelen aan mkb-ondernemingen te vergemakkelijken, zoals risicokapitaalmarkten en financieringsinstrumenten van de EU.

Alle delegaties waren het eens over de belangrijke rol die de eengemaakte dienstenmarkt vervult bij de ontwikkeling van mkb-ondernemingen, maar vele betreurden het dat de bestaande mogelijkheden nog niet volledig worden benut, en riepen ertoe op onnodige hindernissen die grensoverschrijdende transacties tussen lidstaten belemmeren, uit de weg te ruimen. Vooral wat betreft online-operaties in de context van de ontwikkeling van een digitale eengemaakte markt vormt dit een uitdaging.

Er is gewezen op een aantal uiterst belangrijke maatregelen om profijt te trekken van de digitale economie voor het creëren van nieuwe zakenmodellen, het stimuleren van startende ondernemingen en het aanmoedigen van innovatie. Om vaart te brengen in de digitale agenda moeten er snel vorderingen worden gemaakt op bepaalde gebieden zoals de initiatieven inzake e-handel, e-authenticatie en e-facturering, interoperabiliteit, veilige elektronische betaalsystemen, gegevensbescherming, intellectuele-eigendomsrechten, totstandbrenging en uitbreiding van passende infrastructuren enz.

Er bleek algemene overeenstemming te bestaan over het idee dat de vereenvoudiging van administratieve praktijken en de vermindering van de regeldruk, in samenhang met het nemen van "slimme" wetgevingsinitiatieven, eveneens een gunstig klimaat voor EU-ondernemingen kan bevorderen en de kosten voor deze ondernemingen kan terugdringen.

Vele ministers vroegen ook het "denk eerst klein"-principe, dat in de Small Business Act is opgenomen, systematischer toe te passen.

De ontwikkeling van een modern openbaar bestuur dat inspelt op de behoeften van kleine ondernemingen, werd eveneens aangemerkt als een fundamentele manier om het mkb te helpen.

Tot slot hebben de ministers afgesproken de monitoring van mkb-gerelateerde beleidsmaatregelen door middel van het netwerk van mkb-gezanten¹ in de lidstaten te verbeteren door hen onder meer te verzoeken verslag uit te brengen aan de Raad Concurrentievermogen.

De Small Business Act (SBA) is in 2008 door de Europese Commissie opgesteld en door de Europese Raad goedgekeurd². De SBA voorziet in een reeks gemeenschappelijke beginselen op tien verschillende gebieden om het beleid mkb-vriendelijker te maken, alsmede in een breed beleidskader voor de EU en haar lidstaten. Centraal in de SBA staat het doel om zo goed mogelijke voorwaarden voor het mkb te creëren volgens het "denk eerst klein"-principe.

Bij de toetsing van de SBA in 2011 zijn vier prioritaire gebieden aangemerkt om in te spelen op de uitdagingen die het gevolg zijn van de economische crisis en om de groeicapaciteit van het mkb verder te verbeteren: toegang tot financiering, toegang tot markten, slimme regelgeving/vermindering van de administratieve rompslomp en ondernemerschap.

Randvoorwaarden voor een concurrerende industrie

De ministers hebben van gedachten gewisseld over de huidige randvoorwaarden en de toekomstperspectieven van de **Europese industrie**, rekening houdend met concurrentieaspecten van andere EU-beleidsterreinen zoals energie, klimaat, onderzoek en handel.

Tijdens het debat is ook aandacht besteed aan een aantal strategische industriesectoren, in het bijzonder de **defensie-industrie**. Ook naar het recente actieplan ter ondersteuning van de **staalindustrie** ([10900/13](#)) is de nodige aandacht uitgegaan.

Het resultaat van het debat zal, samen met de bijdragen van de Commissie, de basis vormen voor Raadsconclusies die tijdens de zitting van de Raad (Concurrentievermogen) in december moeten worden aangenomen. In deze conclusies zullen naar verwachting aanbevelingen worden geformuleerd met betrekking tot een breed scala van onderwerpen die van invloed zijn op het concurrentievermogen van de industrie.

Op basis van een nota van het voorzitterschap ([13593/13](#)) hebben de ministers de nadruk gelegd op een reeks prioritaire acties die de huidige randvoorwaarden aanmerkelijk kunnen verbeteren en de industriële samenwerking tussen de lidstaten kunnen vergemakkelijken, met name op het gebied van markttoegang (zowel interne markten als markten in derde landen), standaardisatie en interoperabiliteit, innovatie, vaardigheden en menselijk kapitaal, toegang tot financiering, energiemarkten, en toegang tot grondstoffen.

¹ <http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/small-business-act/sme-envoy/>

² [Een "Small Business Act" voor Europa](#)

Het werd belangrijk geacht dat een brede aanpak wordt gevolgd bij de bevordering van het industriebeleid van de EU, ook wanneer maatregelen worden besproken op andere beleidsterreinen die van invloed zijn op onze industrie.

De ministers benadrukten dat het industriële concurrentievermogen een belangrijke component van het EU-beleid (bijvoorbeeld streefdoelen, beleidsopties, enz.) en van toekomstige internationale onderhandelingen over deze onderwerpen vormt.

De Raad heeft in december jongstleden conclusies aangenomen over de actualisering van het industriële beleid en de bijdrage daarvan tot groei en economisch herstel ([17566/12](#)). In die conclusies worden vier pijlers centraal gesteld: investeringen in innovatieve en nieuwe technologieën stimuleren; EU-ondernemingen optimaal laten profiteren van de interne markt en de internationale markten; de toegang tot financiële middelen verbeteren; en meer investeren in mensen en vaardigheden.

In dit verband heeft de Raad het belang benadrukt van snellere toepassing van maatregelen in strategische sectoren met een groot potentieel om de concurrentiekracht en het scheppen van banen te ondersteunen, alsmede om de overgang naar een koolstofarme en hulpbronnefficiënte economie te vergemakkelijken.

– ***Defensie-industrie***

De Raad heeft een debat gehouden over een op 24 juli door de Commissie voorgesteld actieplan voor een meer competitieve en efficiënte defensie- en veiligheidssector ([12773/13](#)).

Het resultaat van het debat zal worden meegenomen in de voorbereidingen voor de thematische bijeenkomst van de Europese Raad inzake een gemeenschappelijk defensiebeleid, die op 19 en 20 december is gepland.

Het debat werd gehouden aan de hand van een nota van het voorzitterschap ([13458/13](#)).

In het nieuwe actieplan wordt een breed scala aan maatregelen geformuleerd om de concurrentiekracht en de efficiëntie van de sector te bevorderen.

Verscheidene delegaties vestigden de aandacht op een aantal belangrijke maatregelen om de concurrentiekracht van de Europese defensiesector te vergroten, waaronder:

- het verdiepen van de interne markt door marktverstoringen aan te pakken en de voorzieningszekerheid te verbeteren;
- het bevorderen van gemeenschappelijke standaardisering en certificering; en
- het benutten van civiel-militaire synergieën, vooral op het gebied van onderzoek, ter ondersteuning van de ontwikkeling van meer producten en vermogens voor tweërlei gebruik.

– *Staalindustrie*

De ministers waren ingenomen met het door de Commissie opgestelde actieplan ter ondersteuning van de staalindustrie in Europa ([10900/13](#)).

Dit actieplan voor staal, dat in juni jongstleden is gepresenteerd, is opgesteld in overleg met de sector, de vakbonden en de stakeholders.

In dit plan wordt een uitgebreide reeks maatregelen op korte, middellange en lange termijn geformuleerd om het hoofd te bieden aan de moeilijkheden waarmee de sector op dit ogenblik kampt en om de concurrentiekracht ervan te helpen consolideren en verhogen.

Er zijn verscheidene gebieden aangemerkt die van bijzonder belang zijn voor de concurrentiekracht van de staalsector en waarop actie moet worden ondernomen, onder meer internationaal concurrentievermogen (met inbegrip van protectionisme en oneerlijke handelspraktijken), toegang tot grondstoffen, administratieve lasten, de uitvoering van het EU-klimaatbeleid, energiekosten, vaardigheidstekorten, productiecapaciteiten, onderzoek en innovatie, en maatregelen aan de vraagzijde.

De Commissie zal binnen twaalf maanden nagaan in hoeverre de uitvoering van het actieplan een effect heeft gehad op de concurrentiekracht van de staalindustrie.

De EU is momenteel de op een na grootste staalproducent in de wereld.

ONDERZOEK EN INNOVATIE

Stand van de Innovatie-Unie en de Europese onderzoeksruimte

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over de stand van de strategie "Innovatie-Unie" en over de gemaakte vorderingen met betrekking tot de voltooiing van een gemeenschappelijke Europese onderzoeksruimte.

Het resultaat van het debat zal worden meegenomen in de voorbereiding van de bijeenkomst van de Europese Raad op 24 en 25 oktober.

De Raad heeft tevens kennis genomen van drie relevante verslagen van de Commissie inzake:

- de mededeling over "De stand van de Innovatie-Unie 2012: het tempo van de veranderingen opvoeren"¹, waarin een overzicht wordt gegeven van de stand van uitvoering van het vlaggenschipinitiatief "Innovatie-Unie", en waarin wordt nagegaan welke vorderingen zijn gemaakt met het vergroten van de concurrentiekracht door innovatie en met het creëren van meer gunstige werkgelegenheidskansen. Voorts wordt in het verslag de aandacht gevestigd op de voorbereidingen voor het toekomstige EU-programma voor onderzoek en innovatie, Horizon 2020², dat betrekking heeft op de volledige waardevermeerderingsketen en waarin een grotere klemtoon ligt op innovatie;
- het eerste voortgangsverslag over de Europese Onderzoeksruimte (EOR) ([13812/13](#)), waarin wordt nagegaan in hoeverre er vorderingen zijn gemaakt op vijf EOR-prioriteitsgebieden: efficiëntere nationale onderzoekssystemen; optimale transnationale samenwerking en concurrentie; een open arbeidsmarkt voor onderzoekers; gendergelijkheid en gendermainstreaming in onderzoek; en een optimaal verkeer van, optimale toegang tot en optimale overdracht van wetenschappelijke kennis.
- de mededeling van de Commissie "Meten van de innovatieresultaten in Europa: naar een nieuwe indicator" ([13759/13](#)), waarin een nieuw instrument voor beleidsvorming wordt voorgesteld op basis van een indicator om innovatieprestaties te meten. Het is de bedoeling om aan de hand van de indicator te beoordelen hoe de diverse sterke en zwakke punten van de lidstaten en de EU hun algemene prestaties bepalen. De innovatie-indicator stoelt op vier componenten: de technologische innovatie, die wordt gemeten aan de hand van octrooien, de wijze waarop hooggekwalificeerde werknemers de economische structuur van een land versterken, de handel in kennisintensieve goederen en diensten, en de bijdrage die snelgroeiende ondernemingen leveren aan het scheppen van werkgelegenheid.

Alle delegaties waren ingenomen met de drie verslagen en stemden in ruime mate in met de in het EOR-verslag vervatte benaderingen en volgende stappen.

¹ http://ec.europa.eu/research/state_of_the_innovation_union_report_2012.pdf

² http://ec.europa.eu/research/horizon2020/index_en.cfm

Tijdens het debat, dat werd gevoerd op basis van een nota van het voorzitterschap ([13471/13](#)), hebben de ministers tevens een aantal essentiële elementen van de Europese Onderzoeksruimte vermeld die onderzoek en innovatie moeten stimuleren, met als einddoel economische groei te genereren en banen te scheppen. Tot die elementen behoren:

- een beter en intensiever gebruik van bestuursinstrumenten om innovatie te bevorderen, meer bepaald door een beroep te doen op procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten;
- een hechtere en nauwere samenwerking tussen het bedrijfsleven en universiteiten en instellingen voor hoger onderwijs;
- de bevordering in de nationale onderwijsstelsels van specialistische vaardigheden voor jongeren, om de kloof tussen de arbeidsmarktbehoeften en het aanbod te dichten;
- een doelgerichtere financiering van toekomstgerichte projecten, waarbij ook de omzetting in commerciële oplossingen voor ogen moet worden gehouden;
- een betere verspreiding van gegevens en resultaten van onderzoeksprojecten met mogelijke multiplicatoreffecten;
- een intensievere coördinatie van nationale onderzoeksprogramma's.

Alle delegaties waren van oordeel dat de nieuwe innovatie-indicator een zeer nuttig instrument is dat stoelt op relevante componenten; vele onder hen pleitten er echter voor hem te gebruiken in samenhang met andere parameters en indicatoren, om zo een beter zicht te krijgen op de impact van onderzoeksprojecten op de reële economie.

Tot slot benadrukten vele delegaties het enorme potentieel van publieke en private innovatie-partnerschappen in het kader van de EOR, die moeten inspelen op een aantal grote gemeenschappelijke uitdagingen voor de samenleving in de nabije toekomst.

Publieke en private partnerschappen voor onderzoek en innovatie

De Raad heeft in openbare zitting nota genomen van een presentatie door de Commissie van een nieuwe generatie publieke en private partnerschappen waarmee uitvoering zal worden gegeven aan belangrijke elementen van de Innovatie-Unie en andere relevante EU-strategieën om groei en werkgelegenheid te stimuleren.

Dankzij deze partnerschappen zullen grootschalige innovatieactiviteiten op lange termijn kunnen worden uitgevoerd in het kader van "Horizon 2020", het volgende kaderprogramma voor onderzoek en innovatie van de EU.

Voorgesteld wordt vijf publiek-private partnerschappen op te zetten of verder te ontwikkelen als gezamenlijke technologie-initiatieven (GTI's) op de volgende gebieden:

- biogebaseerde industrieën, om nieuwe en concurrerende biogebaseerde waardeketens te ontwikkelen die de behoefte aan fossiele brandstoffen vervangen en een sterk effect op de plattelandsontwikkeling hebben ([12355/13](#));
- luchtvaart ("Clean Sky 2"), om de milieueffecten van de volgende generatie luchtvaartuigen te verminderen ([12347/13](#));
- elektronica, om de voortrekkersrol van Europa op het gebied van elektronische componenten en systemen te vrijwaren en de commerciële toepassing daarvan te versnellen ([12375/13](#));
- brandstofcellen en waterstof, om commercieel levensvatbare en schone oplossingen te ontwikkelen die waterstof als energiedrager en brandstofcellen als energieomzetters gebruiken ([12378/13](#)); en
- innovatieve geneesmiddelen ("IMI 2"), om de gezondheid en het welzijn van de Europese burgers te verbeteren met behulp van nieuwe en meer doeltreffende diagnostiek en behandelingen (bijvoorbeeld nieuwe antimicrobiële behandelingen) ([12370/13](#));

In de mededeling van de Commissie: "Publiek-private partnerschappen in Horizon 2020: een krachtig instrument voor innovatie en groei in Europa" ([12344/13](#)), wordt gesteld dat naar verwachting in totaal meer dan 17 miljard euro in deze vijf GTI's zal worden geïnvesteerd, waarbij de bijdrage uit de EU-begroting tot 6,4 miljard euro zal bedragen.

Voorts wordt voorgesteld vier publiek-publieke partnerschappen verder te ontwikkelen voor onderzoekprogramma's die gezamenlijk door de lidstaten, met de deelname van de Unie, worden opgezet op de volgende gebieden:

- actief en ondersteund wonen, om de levenskwaliteit van ouderen te verbeteren en op technologie gebaseerde producten en diensten op grotere schaal beschikbaar te maken ([12367/13](#));
- klinische proeven in Afrikaanse landen, om de sociale en economische last van armoedegerelateerde ziekten te helpen verminderen ([12369/13](#));
- metrologie, om praktisch bruikbare metrologische oplossingen en meettechnologieën te ontwikkelen ten behoeve van maatschappelijke uitdagingen op het gebied van energie, milieu en gezondheid ([12372/13](#)); en
- mkb-ondernemingen die actief zijn op het gebied van onderzoek en ontwikkeling ("Eurostars 2"-programma), om het concurrentievermogen van innovatieve mkb-ondernemingen te versterken ([12336/13](#)).

De Commissie heeft het Europees Parlement en de Raad verzocht de laatste hand te leggen aan de wetgevingshandelingen die nodig zijn om deze partnerschappen bij de aanvang van Horizon 2020 te lanceren.

DIVERSEN

Tabaksproducten

De Raad heeft nota genomen van informatie van de Poolse delegatie ([13795/13](#)) over de ontwerprichtlijn inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten ([18068/12](#)).

De Poolse delegatie vestigde de aandacht op de concurrentieaspecten van de voorstellen en de mogelijke gevolgen voor de economische actoren.

De ministers van Volksgezondheid hebben op 21 juni overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie ten aanzien van de ontwerprichtlijn ([11388/13](#)). Het Europees Parlement zal naar verwachting tijdens een komende plenaire vergadering over de ontwerprichtlijn stemmen.

Staatssteun: Algemene groepsvrijstellingsverordening

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Tsjechische delegatie ([13809/13](#)) betreffende de voorbereidingen voor de actualisering van de "algemene groepsvrijstellingsverordening" voor staatssteun, waardoor de Commissie bepaalde categorieën staatssteun verenigbaar met de interne markt kan verklaren.

Verscheidene delegaties wezen erop dat de algemene hervorming moet worden aangegrepen om de staatssteunregeling te verbeteren.

De herziening van de verordening maakt deel van de in 2012 ingezette bredere hervorming waarmee de modernisering van de staatssteunregels wordt beoogd. Doel is ervoor te zorgen dat de lidstaten en de belanghebbenden vanaf 2014 een duidelijke reeks voorschriften ter beschikking hebben als referentiepunt voor de ontwikkeling van hun beleids- en steunmaatregelen.

Programma voor monitoring van de aarde, "Copernicus", voor de periode 2014-2020

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Commissie over het voorstel voor de financiering en werking van het Europees programma voor monitoring van de aarde, "Copernicus", voor de periode 2014-2020.

Het voorstel tot vaststelling van Copernicus ([10275/1/13](#)), de nieuwe naam voor het programma voor monitoring van de aarde van de Europese Commissie, voorheen GMES (Global Monitoring for Environment and Security (wereldwijde monitoring voor milieu en veiligheid)) genoemd, wordt momenteel besproken.

De Commissie heeft de lidstaten met aandrang verzocht om samen met het Europees Parlement de inspanningen op te voeren, opdat het programma zo spoedig mogelijk kan worden aangenomen en vanaf 2014 operationeel wordt.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

DOUANE-UNIE

Platte beeldschermen

De Raad heeft Verordening (EEG) nr. 2658/87 met betrekking tot de tarief- en statistiek-nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief gewijzigd teneinde op autonome basis te voorzien in een rechtenvrije behandeling van platte beeldschermen die signalen kunnen weergeven van automatische gegevensverwerkende machines met een aanvaardbaar niveau van functionaliteit ([13418/13](#) en [13861/13 ADD1](#)).

Actualisering van het douanewetboek van de Unie

De Raad heeft een herschikte versie van het douanewetboek van de Unie aangenomen, teneinde het huidige douanewetboek, dat bij Verordening (EG) nr. 450/2008 is vastgesteld, te actualiseren ([PE-CONS 36/13](#) en [13770/13 ADD1 REV2](#)).

De meeste bepalingen in de huidige verordening zijn gewijzigd, hetzij ingevolge de noodzaak om de bepalingen in overeenstemming te brengen met het Verdrag van Lissabon, dat op 1 december 2009 in werking is getreden, hetzij ingevolge ontwikkelingen in de betrokken uniale en internationale wetgeving.

Het nieuwe douanewetboek verschaft ondernemingen en nationale douaneadministraties meer rechtszekerheid. Het moedigt voorts het gebruik van elektronische procedures en een meer eenvormige toepassing van de wetgeving bij douanecontroles aan de buitengrenzen van de EU aan, en draagt aldus bij tot efficiënte en eenvoudige in- en uitklaringsprocedures waardoor de handel vlotter zal verlopen en de kosten voor ondernemingen zullen worden teruggedrongen.

Het Europees Parlement heeft op 11 september voor de goedkeuring van het nieuwe douanewetboek van de Unie gestemd.

De Unie is gegrondvest op een douane-unie. In het wetboek wordt de huidige douanewetgeving samengebracht in het belang van zowel de economische actoren als de douaneautoriteiten van de Unie. Uitgaande van het gegeven van een interne markt, bevat het wetboek algemene regels en procedures voor de toepassing van tariefmaatregelen en andere maatregelen van gemeenschappelijk beleid, die op uniaal niveau zijn vastgesteld in het kader van het goederenverkeer tussen de Unie en landen of gebieden buiten het douanegebied van de Unie.

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

Banco de España - Externe accountant

De Raad heeft een besluit aangenomen waarbij KPMG Auditors wordt aanvaard als externe accountant van de Banco de España voor de boekjaren 2013 tot en met 2017.

BUITENLANDSE ZAKEN

Republiek Fiji - passende maatregelen

De Raad heeft de passende maatregelen van de EU ten aanzien van de Republiek Fiji verlengd tot en met 31 maart 2015. Deze maatregelen zijn sinds oktober 2007 van kracht als gevolg van een militaire staatsgreep in 2006. De Raad heeft tezelfdertijd de maatregelen gewijzigd en de regering van Fiji uitgenodigd voor een versterkte politieke dialoog uit hoofde van artikel 8 van de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst.

Republiek Moldavië - beperkende maatregelen

De Raad heeft de beperkende maatregelen van de EU tegen de leiders van de regio Transnistrië van de Republiek Moldavië tot en met 30 september 2014 verlengd.

HANDELSPOLITIEK

Associatieovereenkomst met Midden-Amerika - Costa Rica en El Salvador

De Raad heeft besloten uiterlijk eind september een kennisgeving aan Costa Rica en El Salvador toe te zenden, waarin 1 oktober 2013 wordt vastgesteld als begindatum van de voorlopige toepassing van de associatieovereenkomst EU/Midden-Amerika voor beide landen.

Deze kennisgeving volgt op de beoordeling door de EU waaruit blijkt dat beide landen voldoen aan de vereisten voor voorlopige toepassing.

TRANSPARANTIE

Toegang van het publiek tot documenten

De Raad heeft op 26 september 2013 zijn goedkeuring gehecht aan het antwoord op confirmatief verzoek nr. 17/c/01/13 van mevrouw Berthier. De Estse, de Finse en de Zweedse delegatie stemden tegen (zie doc. 13113/13).

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

VN-dialoog op hoog niveau over migratie en ontwikkeling

- (a) De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de verklaring over de VN-dialoog op hoog niveau over migratie en ontwikkeling van 2013 en over de verruiming van het verband tussen ontwikkeling en migratie, die is gebaseerd op recente Raadsconclusies over dit onderwerp ([12415/13](#)). De verklaring zal worden afgelegd door de Commissie, met uitzondering van de passage over arbeidsmobiliteit, die door het voorzitterschap zal worden uitgesproken.

De eerste bijeenkomst van de dialoog op hoog niveau over migratie en ontwikkeling vond in september 2006 plaats. De tweede zal op 3 en 4 oktober in New York plaatsvinden tijdens de 68e zitting van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties.

Doel van de dialoog op hoog niveau is het vaststellen van concrete maatregelen om de coherentie en samenwerking op alle niveaus te intensiveren, teneinde de voordelen van internationale migratie voor zowel de migranten als de landen te vergroten, de belangrijke banden ervan met ontwikkeling te versterken en tevens het negatieve effect ervan te verminderen.

- (b) **Gezamenlijke verklaring van de Europese Unie en de ACS-landen**

Met het oog op de VN-bijeenkomst op hoog niveau in New York heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan de gezamenlijke verklaring van de Europese Unie en de landen in Afrika, het Caribische gebied en het gebied van de Stille Oceaan (ACS-landen) over de dialoog op hoog niveau over internationale migratie en ontwikkeling.

Agenda inzake migratie en mobiliteit tussen de EU en Nigeria

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de gezamenlijke verklaring over een gemeenschappelijke agenda inzake migratie en mobiliteit tussen de Republiek Nigeria en de Europese Unie en haar lidstaten. De gemeenschappelijke agenda is het nieuwe kader dat de EU en haar lidstaten kunnen gebruiken, naast de reeds bestaande kaders zoals met name de mobiliteitspartnerschappen, om samenwerking op migratiegebied met de betrokken partnerlanden te ontwikkelen.

Zie ook: Mededeling van de Commissie: "De totaalaanpak van migratie en mobiliteit" ([17254/11](#)).

Mobiliteitspartnerschap EU-Azerbeidzjan

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de gezamenlijke verklaring over een mobiliteitspartnerschap tussen de Europese Unie en de Republiek Azerbeidzjan, in het kader van de uitvoering van de totaalaanpak van migratie van de EU.

Mobiliteitspartnerschappen worden ingesteld als zij zowel voor de EU als voor het betrokken derde land een meerwaarde kunnen bieden bij het beheer van de migratiestromen.

LEVENS MIDDELEN RECHT

Ontbijtrichtlijnen - Uitvoeringsbevoegdheden van de Commissie

De Raad heeft een verordening aangenomen waarin de bestaande uitvoeringsbevoegdheden van de Commissie voor vijf zogenoemde ontbijtrichtlijnen in overeenstemming worden gebracht met het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en meer bepaald met artikel 290 inzake gedelegeerde handelingen ([31/13](#)). De aanneming volgde op een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement.

De vijf ontbijtrichtlijnen handelen over:

- extracten van koffie en cichorei;
- cacao- en chocoladeproducten;
- suikers;
- vruchtenjam of -confituur;
- gedehydrateerde melk.

Op basis van artikel 290 VWEU kunnen de medewetgevers van de EU (dat wil zeggen de Raad en het Parlement) aan de Commissie de bevoegdheid overdragen om bepaalde niet-essentiële onderdelen van een wetgevingshandeling te wijzigen of aan te vullen. De zogenaamde gedelegeerde handelingen hebben betrekking op bijna dezelfde maatregelen als die welke tot dusver volgens de "regelgevingsprocedure met toetsing" werden vastgesteld; die procedure was in 2006 door de Raad geïntroduceerd in het "comitologiebesluit".

Onder de voorwaarden van de bevoegdheidsdelegatie kunnen de Raad en het Europees Parlement besluiten deze delegatie in te trekken of bezwaar te maken tegen een gedelegeerde handeling van de Commissie. In elke basiswetgevingshandeling moeten de specifieke doelstellingen, de inhoud, de strekking en de duur van de bevoegdheidsdelegatie worden afgebakend.