



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 27 januari 2016  
(OR. en)

15257/15  
ADD 1

PV/CONS 73  
TRANS 409  
TELECOM 233  
ENER 427

## ONTWERPNOTULEN

---

Betreft: **3436e** zitting van de Raad van de Europese Unie (VERVOER,  
TELECOMMUNICATIE EN ENERGIE), gehouden te Brussel op  
10 en 11 december 2015

---

# PUNTEN VOOR OPENBARE BERAADSLAGING<sup>1</sup>

Bladzijde

A-PUNTEN (doc. 14962/15 PTS A 99)

## **WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN**

1. Ontwerpverordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Spoorwegbureau van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 881/2004 [eerste lezing] (WH+V) ..... 3
2. Ontwerprichtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de interoperabiliteit van het spoorwegsysteem in de Europese Unie (herschikking) [eerste lezing] (WH+V) ..... 4
3. Ontwerprichtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake spoorwegveiligheid (herschikking) [eerste lezing] (WH+V) ..... 5

B-PUNTEN (doc. 14924/15 OJ CONS 73 TRANS 400 TELECOM 228 ENER 415)

## **NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN - OPENBARE DEBATTEN**

4. Sociale aspecten in het wegvervoer ..... 6

## **WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN**

6. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de toegankelijkheid van de websites van overheidsinstanties [eerste lezing] ..... 7
7. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad houdende maatregelen om een hoog gemeenschappelijk niveau van netwerk- en informatie-beveiliging in de Unie te waarborgen [eerste lezing] ..... 7

\*

\* \*

---

<sup>1</sup> Beraadslagingen over wetgevingshandelingen van de Unie (artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie), andere openbare beraadslagingen en openbare debatten (artikel 8 van het reglement van orde van de Raad).

**WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN**

*(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)*

**1. Ontwerpverordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Spoorwegbureau van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 881/2004 [eerste lezing] (WH+V)**

= Vaststelling

a) van het standpunt van de Raad in eerste lezing

b) van de motivering van de Raad

14524/1/15 REV 1 CODEC 1579 TRANS 382

+ ADD 1 REV 1

10578/15 TRANS 229 CODEC 986

+ ADD 1

goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 2 december 2015

De Raad heeft zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De Poolse delegatie onthield zich van stemming. (Rechtsgrondslag: artikel 91, lid 1, van het VWEU)

**Verklaring van de Commissie**

**betreffende de raad van bestuur van het Europees Spoorwegbureau (ESB) en de procedure tot aanstelling en ontslag van de uitvoerend directeur**

"De Commissie betreurt dat de tekst van de nieuwe Spoorwegbureauverordening waarover overeenstemming is bereikt, in tegenstelling tot het oorspronkelijke voorstel van de Commissie, afwijkt van de in 2012 door het Europees Parlement, de Raad en de Commissie goedgekeurde gemeenschappelijke aanpak voor gedecentraliseerde EU-agentschappen. De afwijkingen hebben betrekking op het aantal vertegenwoordigers van de Commissie in de raad van bestuur en de procedure voor de aanstelling en het ontslag van de uitvoerend directeur. De Commissie benadrukt dat de aanstelling van een lid van de raad van bestuur als waarnemer bij de door de Commissie georganiseerde procedure voor de aanstelling van een uitvoerend directeur niet tot overlappende rollen mag leiden bij de selectie- en aanstellingsprocedure (artikel 51, lid 1)."

**Verklaring van de Commissie**

**betreffende de vereiste budgettaire middelen**

"In het kader van het vierde spoorwegpakket krijgt het Europees Spoorwegbureau nieuwe bevoegdheden, met name de rechtstreekse verlening van voertuigvergunningen en veiligheidscertificaten aan de sector. In de overgangperiode bestaat het risico dat het Bureau nog geen vergoedingen en heffingen ontvangt, terwijl het wel reeds personeel moet aanwerven en opleiden. Om een verstoring van de spoorwegmarkt te vermijden, zal de Commissie de nodige middelen zoeken om de kosten van die personeelsleden te dekken."

## **Verklaring van de Bondsrepubliek Duitsland**

"Met betrekking tot artikel 71, lid 2, van het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Spoorwegbureau van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 881/2004, herinnert Duitsland aan punt 8 van de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad van de EU en de Europese Commissie over de gecentraliseerde agentschappen, volgens hetwelk het gastland zich ertoe moet verbinden om te verbinden, [ook nadat het agentschap is opgericht,] [verder] te voorzien in de behoeften van het agentschap en de voorwaarden te scheppen waaronder het goed kan functioneren. Duitsland acht zich daardoor gebonden, en zijn instemming met de huidige formulering mag derhalve bij de toekomstige oprichting van (nieuwe) agentschappen of bureaus niet als precedent worden opgevat. Duitsland verzoekt de Commissie om bij de opstelling van vergelijkbare voorstellen in de toekomst daarmee rekening te houden.

Voorts betreurt Duitsland het ten zeerste dat zijn voorstel voor een ambtstermijn van de uitvoerend directeur van vijf plus vier jaar niet genoeg bijval heeft gekregen."

### **2. Ontwerprichtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de interoperabiliteit van het spoorwegsysteem in de Europese Unie (herschikking) [eerste lezing] (WH+V)**

= Vaststelling

a) van het standpunt van de Raad in eerste lezing

b) van de motivering van de Raad

14525/1/15 REV 1 CODEC 1580 TRANS 383

+ ADD 1 REV 1

+ ADD 1 REV 2

10579/15 TRANS 230 CODEC 987

+ ADD 1

goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 2 december 2015

De Raad heeft zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De Poolse delegatie onthield zich van stemming. (Rechtsgrondslag: artikel 91, lid 1, en artikelen 170 en 171 van het VWEU)

### **Verklaring van de Commissie betreffende toelichtende stukken**

"De Commissie verwijst naar de Gezamenlijke politieke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 27 oktober 2011 over toelichtende stukken waarin de Instellingen hebben onderkend dat de inlichtingen die de lidstaten aan de Commissie verstrekken met betrekking tot de omzetting van richtlijnen in nationaal recht "duidelijk en nauwkeurig dienen te zijn" teneinde de vervulling door de Commissie van haar taak inzake toezicht op de toepassing van het recht van de Unie te vergemakkelijken. Toelichtende stukken zouden in het onderhavige geval nuttig zijn geweest. De Commissie betreurt derhalve dat in de definitieve tekst geen bepalingen in die zin zijn opgenomen."

**Verklaring van de Commissie**  
**betreffende de geen-advies-clausule**

"De Commissie benadrukt dat het tegen de letter en de geest van Verordening (EU) nr. 182/2011 (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13) indruist om systematisch gebruik te maken van artikel 5, lid 4, tweede alinea, onder b). Een beroep op deze bepaling moet gegrond zijn op een specifieke behoefte om af te wijken van de basisregel die inhoudt dat de Commissie een ontwerpuitsvoeringshandeling kan aannemen indien geen advies is uitgebracht. Aangezien het hier een uitzondering betreft op de algemene regel zoals vastgesteld in artikel 5, lid 4, kan gebruikmaking van de tweede alinea, onder b), niet eenvoudig als een "discretionaire bevoegdheid" van de wetgever worden beschouwd, maar moet het op restrictieve wijze worden uitgelegd en dus worden gemotiveerd."

**3. Ontwerprichtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake spoorwegveiligheid (herschikking) [eerste lezing] (WH+V)**

= Vaststelling

a) van het standpunt van de Raad in eerste lezing

b) van de motivering van de Raad

14526/2/15 REV 2 CODEC 1581 TRANS 384

14526/1/15 REV 1 ADD 1 CODEC 1581 TRANS 384

+ REV 1 ADD 2 REV 1

10580/15 TRANS 231 CODEC 988

+ ADD 1

goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 2 december 2015

De Raad heeft zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De delegatie van het Verenigd Koninkrijk stemde tegen en de Poolse delegatie onthield zich van stemming. (Rechtsgrondslag: artikel 91, lid 1, van het VWEU)

**Verklaring van de Commissie**  
**betreffende toelichtende stukken**

"De Commissie verwijst naar de Gezamenlijke politieke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 27 oktober 2011 over toelichtende stukken waarin de Instellingen hebben onderkend dat de inlichtingen die de lidstaten aan de Commissie verstrekken met betrekking tot de omzetting van richtlijnen in nationaal recht "duidelijk en nauwkeurig dienen te zijn" teneinde de vervulling door de Commissie van haar taak inzake toezicht op de toepassing van het recht van de Unie te vergemakkelijken. Toelichtende stukken zouden in het onderhavige geval nuttig zijn geweest. De Commissie betreurt derhalve dat in de definitieve tekst geen bepalingen in die zin zijn opgenomen."

## **Verklaring van de Commissie** **betreffende de geen-advies-clausule**

"De Commissie benadrukt dat het tegen de letter en de geest van Verordening (EU) nr. 182/2011 (PB L 55 van 28 februari 2011, blz. 13) indruist om systematisch gebruik te maken van artikel 5, lid 4, tweede alinea, onder b). Een beroep op deze bepaling moet gegrond zijn op een specifieke behoefte om af te wijken van de basisregel die inhoudt dat de Commissie een ontwerpuitvoeringshandeling kan aannemen indien geen advies is uitgebracht. Aangezien het hier een uitzondering betreft op de algemene regel zoals vastgesteld in artikel 5, lid 4, kan gebruikmaking van de tweede alinea, onder b), niet eenvoudig als een "discretionaire bevoegdheid" van de wetgever worden beschouwd, maar moet het op restrictieve wijze worden uitgelegd en dus worden gemotiveerd."

## **Verklaring van het Verenigd Koninkrijk**

"Het Verenigd Koninkrijk staat volledig achter de doelstellingen van de technische pijler van het vierde spoorwegpakket en ziet dat er met de overeenstemming over een coherent geheel aan teksten belangrijke vooruitgang is geboekt.

Het Verenigd Koninkrijk betreurt evenwel dat met de definitieve vaststelling bij gedelegeerde handeling van technische bepalingen met betrekking tot de gemeenschappelijke veiligheidsmethoden en gemeenschappelijke veiligheidsdoelen in deerschikking van de spoorwegveiligheidsrichtlijn, een ongewenst juridisch precedent is geschapen en cruciale technische kwesties onnodig zijn gepolitiseerd. Dit is reden voor het Verenigd Koninkrijk om tegen de herschikking van de spoorwegveiligheidsrichtlijn te stemmen."

\*

\* \*

## **B-PUNTEN**

### **VERVOER**

#### **NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN**

*(Openbaar debat overeenkomstig artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad [voorstel van het voorzitterschap])*

#### **4. Sociale aspecten in het wegvervoer**

– Oriënterend debat

14217/2/15 TRANS 365 EMPL 440 REV 2

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden op basis van de vragen in document 14217/2/15 REV 2.

**WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN**

***(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)***

6. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de toegankelijkheid van de websites van overheidsinstanties [eerste lezing]**  
*(Door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag: artikel 114, lid 1, van het VWEU)*  
*Interinstitutioneel dossier: 2012/0340 (COD)*
- Voortgangsverslag van het voorzitterschap  
14164/15 TELECOM 212 CONSOM 192 MI 725 CODEC 1522  
+ COR 1

De Raad heeft kennis genomen van het voortgangsverslag van het voorzitterschap over dit voorstel (document 14164/15 + COR 1).

7. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad houdende maatregelen om een hoog gemeenschappelijk niveau van netwerk- en informatie-beveiliging in de Unie te waarborgen [eerste lezing]**  
*(Door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag: artikel 114, lid 1, van het VWEU)*  
*Interinstitutioneel dossier: 2013/0027 (COD)*
- Voortgangsverslag van het voorzitterschap over de stand van zaken in verband met de trialogen  
14673/15 TELECOM 225 DATAPROTECT 219 CYBER 114 MI 767  
CSC 295 CODEC 1609

De Raad heeft kennis genomen van het voortgangsverslag van het voorzitterschap over de stand van zaken in verband met de trialogen over dit voorstel (document 14673/15 + COR 1).