



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 3 december 2007 (04.12)  
(OR. en)**

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2007/0236 (CNS)**

---

**15315/2/07**

**REV 2**

**LIMITE**

**CATS 128**

**DROIPEN 108**

**NOTA**

---

van: het voorzitterschap

aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers / de Raad

---

Betreft: Kaderbesluit van de Raad tot wijziging van Kaderbesluit 2002/475/JBZ inzake terrorismebestrijding

---

1. Op 6 november heeft de Europese Commissie een voorstel aangenomen tot wijziging van Kaderbesluit 2002/475/JBZ inzake terrorismebestrijding (doc. 14960/07 CATS 122 DROIPEN 104 + ADD 1 + ADD 2). Dit voorstel is bedoeld om het kaderbesluit inzake terrorismebestrijding te actualiseren en op één lijn te brengen met het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme, door het publiekelijk uitlokken van het plegen van terroristische misdrijven en werving en training voor terrorisme op te nemen in de omschrijving van terrorisme.
2. De Commissie voert aan dat deze strafbare feiten in het kaderbesluit moeten worden opgenomen omdat:
  - dit het voordeel biedt van het meer geïntegreerde institutionele kader van de Europese Unie;
  - de juridische regeling van het kaderbesluit voor wat betreft het soort en het niveau van de sancties en de bindende bevoegdheidsregels van toepassing zullen zijn op de strafbare feiten;
  - de samenwerkingsmechanismen van de EU (zie bijv. het besluit van 2005 betreffende de verstrekking van de met terroristen verband houdende informatie aan Europol en Eurojust) in werking worden gesteld, aangezien zij als toepassingsgebied het kaderbesluit hebben.

3. Het voorstel van de Commissie maakt deel uit van een breed "terrorismepakket" dat een actieplan op het gebied van explosieven, een kaderbesluit over een Europees PNR en een evaluatieverslag over het kaderbesluit omvat.
4. Het voorzitterschap acht het Commissievoorstel van groot belang. Het is echter ook, zoals de Commissie toegeeft, zeer broos, aangezien het zich bevindt op het raakvlak van fundamentele rechten en vrijheden zoals de vrijheid van meningsuiting, vergadering of vereniging en het recht op eerbiediging van het gezinsleven. Het is derhalve van essentieel belang dat in het instrument het juiste evenwicht wordt gevonden.
5. Aangezien het kaderbesluit de artikelen 5, 6 en 7 van het Verdrag van de Raad van Europa woordelijk volgt, rijst de vraag of het bij de onderhandelingen over dat verdrag gevonden evenwicht wordt gehandhaafd. Dit geldt met name wat betreft de voorwaarden en waarborgen uit hoofde van artikel 12 van dat verdrag. Deze waarborgen hebben betrekking op de eerbiediging van de mensenrechten en het evenredigheidsbeginsel.
6. Op grond van het bovenstaande acht het voorzitterschap het van groot belang dat er beraad over dit punt plaatsvindt, rekening houdend met het feit dat deze voorwaarden en waarborgen reeds lijken te bestaan uit hoofde van het huidige wettelijke stelsel van de Unie, aangezien:
  - artikel 1, lid 2, van het kaderbesluit reeds bepaalt dat het kaderbesluit niet tot gevolg kan hebben dat de verplichting tot eerbiediging van de grondrechten en van de fundamentele rechtsbeginselen, zoals die zijn neergelegd in artikel 6 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, wordt aangetast;
  - het voorstel van de Commissie in zijn preambule duidelijke verklaringen bevat met betrekking tot de bedoeling van het kaderbesluit (zie met name de overwegingen 14 en 15);
  - wat het evenredigheidsbeginsel betreft, dit een algemeen beginsel is van het Gemeenschapsrecht dat ook in het kader van Titel VI van toepassing is (zie doc. 10975/07 COPEN 98 en het arrest van het Hof van Justitie in zaak C-303/05);
  - het evenredigheidsbeginsel ook wordt genoemd in artikel 49 van het Handvest van de grondrechten.

Het is derhalve wellicht niet nodig de genoemde voorwaarden en waarborgen uitdrukkelijk in de wijzigingen van het kaderbesluit op te nemen.

7. Het voorzitterschap neemt er tevens nota van dat BG, DK, RO en SK het Verdrag reeds hebben bekrachtigd en dat nog eens 21 lidstaten het Verdrag van de Raad van Europa hebben ondertekend. Het lijkt bijgevolg noodzakelijk dat de Unie het bekrachtigingsproces niet verstoort door de tekst van de strafbaarstellingen in de artikelen 5-7 van het Verdrag te wijzigen.
8. Het voorzitterschap legt derhalve de volgende elementen ter overweging voor:
- a) De tekst van het kaderbesluit, zoals voorgesteld door de Commissie, moet wat betreft de strafbaarstellingen (artikel 3 van het Commissievoorstel) worden overeengekomen teneinde tegenstrijdigheden met het Verdrag van de Raad van Europa te vermijden en zonder het bekrachtigingsproces van het Verdrag van de Raad van Europa in gevaar te brengen.
  - b) Om volstrekt duidelijk te maken dat het evenredigheidsbeginsel van toepassing is bij de uitvoering van het kaderbesluit, moet een overweging worden toegevoegd met een soortgelijke inhoud als artikel 12, lid 2, van het Verdrag.

Tenslotte:

- c) Teneinde de samenwerking, vooral met andere landen, te versterken, moeten de lidstaten ernaar streven de procedures ter bekrachtiging van het Verdrag van de Raad van Europa te bespoedigen.

Het voorzitterschap verzoekt de ministers om hun standpunten betreffende dit voorstel en elk ander punt waarmee, naar hun oordeel, ook rekening dient te worden gehouden.