



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**



16042/11

(OR. en)

PRESSE 397

PR CO 65

## **PERSMEDEDELING**

3121e zitting van de Raad

### **Justitie en Binnenlandse Zaken**

Luxemburg, 27 en 28 oktober 2011

Voorzitters      **De heer Jerzy MILLER**  
Minister van Binnenlandse Zaken van Polen  
**De heer Krzysztof KWIATKOWSKI**  
Minister van Justitie van Polen

# **P E R S**

---

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 8847 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

16042/11

1  
**NL**

## Voornaamste resultaten

*De Raad heeft een **Europees pact tegen synthetische drugs** aangenomen. Hij heeft in dat verband ook van gedachten gewisseld over het **jaarlijks verslag 2011 over de stand van de drugsproblematiek in Europa** van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) en over de **Commissiemededeling "Naar een sterker Europees antwoord op de drugsproblematiek"**.*

*De ministers zijn een algemene oriëntatie overeengekomen over een voorstel tot wijziging van de EU-regels inzake klein grensverkeer om **grensoverschrijding in de regio Kaliningrad te faciliteren**.*

*De Raad heeft kennis genomen van de stand van de werkzaamheden voor het **gemeenschappelijk Europees asielstelsel**. In verband daarmee heeft het voorzitterschap meegedeeld dat ingevolge een definitieve overeenkomst met het Europees Parlement tegen eind dit jaar naar alle waarschijnlijkheid twee richtlijnen zullen worden gewijzigd: enerzijds een richtlijn over een **gecombineerde vergunning** voor ingezetenen van derde landen om in de EU te verblijven en te werken en anderzijds een richtlijn over de **erkenning en status** van ingezetenen van derde landen die internationale bescherming genieten.*

*De Raad heeft zich vervolgens gebogen over de voortgang in de uitvoering van **Griekenlands nationaal actieplan voor asielhervorming en migratiebeheer**. Illegale migratie, visumliberalisering en mensenhandel waren de hoofdthema's tijdens de lunch.*

*De Commissie heeft informatie verstrekt over de stand van zaken in twee onderhandelingsdossiers met de VS: het ene dossier betreft een **overeenkomst tussen de EU en de VS over gegevensbescherming**, het andere een **overeenkomst tussen de EU en de VS over PNR-gegevens**.*

*De ministers hebben ook oriënterende debatten gehouden over een aantal **Commissiemededelingen** inzake met name:*

- de opties voor een **Europees systeem voor het traceren van terrorismefinanciering**;*
- een **Europese Agenda voor de integratie** van onderdanen van derde landen; en*
- de samenwerking inzake Justitie en Binnenlandse Zaken binnen het **Oostelijk Partnerschap**.*

*Tijdens de behandeling van de agendapunten over Justitie heeft het voorzitterschap meegedeeld dat ingevolge een definitieve overeenkomst met het Europees Parlement, de aanneming van de richtlijn ter **bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie** wellicht eind dit jaar een feit zal zijn.*

*De ministers hebben een eerste gedachtewisseling gehouden over de recentste Commissievoorstellen voor een verordening over een **Gemeenschappelijk Europees kooprecht** en hebben kennis genomen van een ontwerp-richtlijn over **strafrechtelijke sancties voor handel met voorkennis en marktmanipulatie**. Wat de procedurerechten betreft heeft de Raad kennis genomen van de stand van de werkzaamheden betreffende het **recht op toegang tot een advocaat en het recht om bij aanhouding te communiceren**. De Raad heeft tevens een oriënterend debat gevoerd over een voorstel voor een richtlijn tot vaststelling van **minimumnormen voor de rechten en de bescherming van slachtoffers van misdrijven en voor slachtofferhulp**.*

*In de marge van de Raad heeft het **Gemengd Comité** (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) de zeer recente start van het **Visuminformatiesysteem (VIS)** gunstig onthaald en de stand van zaken met betrekking tot het **Schengeninformatiesysteem (SIS II)** besproken. Het Gemengd Comité heeft ook het voornoemde voorstel **om grensoverschrijdingen in de regio Kaliningrad te vergemakkelijken** besproken en heeft van gedachten gewisseld over een **Commissiemededeling over slimme grenzen**.*

*Eveneens in de marge van de Raad hebben de **EU en Armenië** een **mobilitair partnerschap ondertekend**.*

## INHOUD<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS</b> .....	<b>7</b>
 <b>BESPROKEN PUNTEN</b>	
EU-DRUGSBELEID .....	9
Europees pact tegen synthetische drugs.....	9
Commissiemededeling / Jaarverslag 2011 van het EU-drugsagentschap.....	10
KLEIN GRENSVERKEER IN DE REGIO KALININGRAD .....	11
GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES ASIELSTELSEL (CEAS).....	12
GECOMBINEERDE VERGUNNING VOOR ONDERDANEN VAN DERDE LANDEN OM IN DE EU TE VERBLIJVEN EN TE WERKEN.....	13
RICHTLIJN INZAKE ERKENNING .....	14
GRIEKS NATIONAAL ACTIEPLAN VOOR ASIEL EN MIGRATIE.....	15
OVEREENKOMST EU-VS INZAKE DE BESCHERMING VAN GEGEVENS.....	16
PNR-OVEREENKOMST TUSSEN DE EU EN DE VS .....	17
EUROPEES SYSTEEM VOOR HET TRACEREN VAN TERRORISMEFINANCIERING (EU-TFTS).....	18
INTEGRATIE VAN DERDELANDERS .....	19
SAMENWERKING INZAKE JBZ BINNEN HET OOSTELIJK PARTNERSCHAP.....	20
SLACHTOFFERS VAN MISDRIJVEN .....	21
SEKSUELE UITBUITING VAN KINDEREN .....	22
GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES KOOPRECHT .....	23
RECHT OP TOEGANG TOT EEN ADVOCAAT .....	24
HANDEL MET VOORKENNIS EN MARKTMANIPULATIE.....	25

- <sup>1</sup>
- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
  - De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
  - Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

GEMENGD COMITÉ .....	26
VIS .....	26
SIS II .....	26
Klein grensverkeer in de regio Kaliningrad .....	26
Slimme grenzen .....	27
Diversen .....	28

## **ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

### *JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN*

– "Zweeds Kaderbesluit" - <i>Conclusies</i> .....	29
– Geautomatiseerde uitwisseling van gegevens - Letland .....	30
– Mobiliteitspartnerschap EU-Armenië - <i>Verklaring</i> .....	30
– 60e verjaardag van het Vluchtelingenverdrag - <i>Verklaring</i> .....	30
– Verslag over Eurojust .....	31
– Netwerk voor samenwerking op wetgevingsgebied .....	31
– Europese justitiële opleiding - <i>Conclusies</i> .....	31

### *ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN*

– Grensoverschrijdend transport van eurocontanten* .....	32
--	----

### *BEGROTING*

– Bemiddeling over de EU-begroting voor 2012 .....	32
– Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming .....	32

### *BUITENLANDSE ZAKEN*

– Beperkende maatregelen tegen Birma/Myanmar .....	33
– Beperkende maatregelen - Republiek Guinee .....	33
– Internationaal Straftribunaal voor het voormalige Joegoslavië .....	33
– Betrekkingen met Oezbekistan .....	33

### *ALGEMENE ZAKEN*

– Beheer van het Europees Bureau voor fraudebestrijding .....	34
---	----

*GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID*

- EU-crisisbeheersingsoefening 2011 ..... 34

*HANDELSPOLITIEK*

- Toezicht op producten voor tweërlei gebruik: nieuwe uniale algemene uitvoervergunningen\* ..... 34
- Aanpassingen in de handelsovereenkomsten met Australië, Nieuw-Zeeland en Argentinië..... 35
- Vrijhandelsovereenkomst - EU en Zuid-Korea ..... 35

*MILIEU*

- Overbrenging van afvalstoffen ..... 35

**DEELNEMERS****België:**

de heer Stefaan DE CLERCK  
de heer Melchior WATHELET

minister van Justitie  
staatssecretaris voor Migratie- en Asielbeleid

**Bulgarije:**

mevrouw Margarita POPOVA  
de heer Boyko KOTZEV

minister van Justitie  
permanent vertegenwoordiger

**Tsjechië:**

de heer Jan KUBICE  
de heer Jaroslav HRUŠKA  
de heer Marek ŽENÍŠEK

minister van Binnenlandse Zaken  
viceminister van Binnenlandse Zaken  
viceminister van Justitie

**Denemarken:**

de heer Morten BØDSKOV

minister van Justitie

**Duitsland:**

de heer Ole SCHRÖDER

parlementair staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

de heer Max STADLER

parlementair staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie

**Estland:**

de heer Kristen MICHAL  
de heer Ken-Marti VAHER

minister van Justitie  
minister van Binnenlandse Zaken

**Ierland:**

de heer Alan SHATTER  
de heer Rory MONTGOMERY

minister van Justitie en Gelijke Kansen  
permanent vertegenwoordiger

**Griekenland:**

de heer Christos PAPOUTSIS  
de heer Ioannis IOANNIDIS

minister van Burgerbescherming  
secretaris-generaal voor Transparantie en Mensenrechten,  
ministerie van Justitie, Transparantie, en Mensenrechten

**Spanje:**

mevrouw Anna TERRÓN I CUSÍ  
de heer Justo Tomás ZAMBRANA PINEDA  
de heer Luis PLANAS PUCHADES

staatssecretaris van Immigratie en Emigratie  
staatssecretaris van Veiligheid  
permanent vertegenwoordiger

**Frankrijk:**

de heer Claude GUEANT

minister van Binnenlandse Zaken, Overzees Gebied,  
Lokale en Regionale Overheden en Immigratie  
grootzegelbewaarder, minister van Justitie en Vrijheden

de heer Michel MERCIER

**Italië:**

mevrouw Sonia VIALE  
de heer Giacomo CALIENDO

staatssecretaris van Binnenlandse Zaken  
staatssecretaris, ministerie van Justitie

**Cyprus:**

de heer Neoklis SYLIKIOTIS  
de heer Loukas LOUKA

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie en Openbare Orde

**Letland:**

mevrouw Ilze JUHANSONE

permanent vertegenwoordiger

**Litouwen:**

de heer Remigijus ŠIMAŠIUS  
de heer Raimundas PALAITIS

minister van Justitie  
minister van Binnenlandse Zaken

**Luxemburg:**

de heer François BILTGEN  
de heer Nicolas SCHMIT  
de heer Jean-Marie HALSDORF

minister van Justitie  
minister van Arbeid, Werkgelegenheid en Immigratie  
minister van Binnenlandse Zaken en Interregionale Samenwerking, minister van Defensie

**Hongarije:**

de heer Tibor NAVRACSICS  
de heer Károly KONTRÁT

minister van Openbaar Bestuur en Justitie  
parlementair staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

**Malta:**

de heer Carmelo MIFSUD BONNICI

minister van Justitie en Binnenlandse Zaken

**Nederland:**

de heer Fred TEEVEN

staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

**Oostenrijk:**

mevrouw Johanna MIKL-LEITNER  
mevrouw Beatrix KARL

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie

**Polen:**

de heer Jerzy MILLER  
de heer Krzysztof KWIATKOWSKI  
de heer Igor DZIALUK

minister van Binnenlandse Zaken en Bestuurszaken  
minister van Justitie  
onderstaatssecretaris, ministerie van Justitie

**Portugal:**

mevrouw Paula TEIXEIRA DA CRUZ  
de heer Juvenal SILVA PENEDA

minister van Justitie  
staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van  
Binnenlandse Zaken

**Roemenië:**

de heer Traian IGAS  
de heer Catalin PREDOIU  
de heer Marian-Grigore TUTILESCU

minister van Bestuurszaken en Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie  
staatssecretaris, hoofd van de afdeling Schengen,  
ministerie van Bestuurszaken en Binnenlandse Zaken

**Slovenië:**

de heer Aleš ZALAR  
mevrouw Nina GREGORI

minister van Justitie  
directeur-generaal van het directoraat Migratie en  
Integratie, ministerie van Binnenlandse Zaken

**Slowakije:**

de heer Daniel LIPŠIC  
mevrouw Mária KOLÍKOVÁ

minister van Binnenlandse Zaken  
staatssecretaris, ministerie van Justitie

**Finland:**

mevrouw Päivi RÄSÄNEN  
mevrouw Anna-Maja HENRIKSSON

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie

**Zweden:**

mevrouw Beatrice ASK  
de heer Tobias BILLSTRÖM

minister van Justitie  
minister van Migratie

**Verenigd Koninkrijk:**

de heer Damian GREEN  
de heer Kenneth CLARKE  
de heer Frank MULHOLLAND

onderminister van Binnenlandse Zaken (Immigratie)  
*Lord Chancellor*, minister van Justitie  
*Lord Advocate* voor Schotland

**Commissie:**

mevrouw Viviane REDING  
mevrouw Cecilia MALMSTRÖM

vicevoorzitter  
lid



## **BESPROKEN PUNTEN**

### **EU-DRUGSBELEID**

#### **Europees pact tegen synthetische drugs**

De Raad heeft een Europees pact tegen synthetische drugs ([15544/11](#)) aangenomen, ter aanvulling van het in 2010 aangenomen Europees pact ter bestrijding van de internationale drugshandel - Verbreken van de aanvoerlijnen voor cocaïne en heroïne ([8821/10](#)).

Dit pact is aangenomen terwijl vrijwel wekelijks een nieuwe synthetische drug op de Europese markt komt. Veel van die drugs worden in de EU zelf geproduceerd en aangezien de daartoe gebruikte stoffen ("precursoren") wettelijk voorhanden zijn, spreekt men van "legale roesmiddelen" ('legal highs').

Het Europees pact tegen synthetische drugs is gericht op vier grote domeinen:

- de bestrijding van de productie van synthetische drugs;
- de bestrijding van de handel in synthetische drugs en precursoren;
- het aanpakken van nieuwe psychoactieve stoffen;
- opleidingen voor rechtshandhavingsdiensten met betrekking tot de opsporing, het onderzoeken en het ontmantelen van clandestiene laboratoria.

Het pact onderstreept de noodzaak tot coördinatie van de mechanismen voor informatie-uitwisseling, vooral inzake nieuwe trends in de productie van synthetische drugs ("legale roesmiddelen"), tot intensievere samenwerking op operationeel en opsporingsvlak met de hulp van Europol, en tot een eenvormige gespecialiseerde opleiding over het opsporen van illegale-drugslaboratoria.

Het pact strookt ook volkomen met de EU-prioriteiten ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit voor de periode 2011-2013, als vastgesteld door de Raad ([11050/11](#)), waarin sprake is van "het beperken van de productie en distributie binnen de EU van synthetische drugs, met inbegrip van de nieuwe psychoactieve stoffen".

De uitvoering van het pact zal verlopen via de EU-beleidscyclus voor georganiseerde en zware internationale criminaliteit.

**Commissiemededeling / Jaarverslag 2011 van het EU-drugsagentschap**

De Raad heeft van gedachten gewisseld over de op 25 oktober 2011 aangenomen Commissiemededeling "Naar een sterker Europees antwoord op de drugsproblematiek" ([15983/11](#)) en over een presentatie door het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) van zijn jaarverslag over de stand van de drugsproblematiek in Europa in 2011. Dit verslag wordt op 15 november 2011 openbaar gemaakt door het drugsagentschap.

Door aanwending van de tools uit het Verdrag van Lissabon wil de Commissie de bestaande wettelijke instrumenten van het antidrugsbeleid updaten en nieuwe ontwerpen om nieuwe psychoactieve stoffen sneller aan te pakken en de verkoop ervan via het internet tegen te gaan, om de definitie van inbreuken qua handel in drugs en de sancties daartegen te verbeteren, om drugshandelaars op meer efficiënte wijze hun winst te ontnemen (bv. door mogelijke confiscatie en ontneming van vermogensbestanddelen) en om de voor drugsvervaardiging gebruikte chemische stoffen strenger te controleren.

Ook is er noodzaak tot nauwere internationale samenwerking in de bestrijding van de drugsproblematiek en tot verdere ontwikkeling van minimumkwaliteitsnormen om de drugspreventie, alsmede de behandeling, en de schadebeperking meer daadkracht te geven.

De Raad heeft kennis genomen van de presentatie door het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) van zijn jaarverslag 2011 over de stand van de drugsproblematiek in Europa.

Dat verslag wordt op 15 november 2011 openbaar gemaakt door het drugsagentschap.

## **KLEIN GRENSVERKEER IN DE REGIO KALININGRAD**

De Raad heeft een algemene oriëntatie over een voorstel tot wijziging van de EU-regels over klein grensverkeer aangenomen ([13344/11](#)). Daardoor kunnen contacten met het Europees Parlement worden aangevat.

De Raad heeft ook een gemeenschappelijke verklaring van de Raad en de Commissie aangenomen waarin wordt onderstreept dat de voor de regio Kaliningrad voorgestelde oplossing geen precedent voor andere regio's vormt met betrekking tot de EU-regels voor klein grensverkeer. Tot slot heeft de Raad kennis genomen van een verklaring waarin Polen uiteenzet welke maatregelen het land neemt om een hoog niveau van veiligheid en transparantie te waarborgen.

De voorgestelde wijzigingen moeten de grensoverschrijdingen in de regio Kaliningrad vergemakkelijken door die regio en een beperkt aantal Poolse administratieve districten tot het in aanmerking komende grensgebied te rekenen.

Kaliningrad, een regio in de Russische Federatie met een bevolking van nagenoeg één miljoen inwoners, werd de enige enclave binnen de EU als gevolg van de uitbreiding van de Europese Unie in 2004.

De oorspronkelijke verordening is in 2006 aangenomen om ervoor te zorgen dat de grenzen tussen EU-lidstaten en hun buurlanden die niet tot de EU behoren, geen onnodige belemmering zouden vormen voor het handelsverkeer, sociale en culturele uitwisseling en regionale samenwerking. Dankzij die verordening mogen de lidstaten voor in een grensgebied wonende personen afwijken van de algemene voorschriften inzake grenscontroles van de Schengengrenscodex. Op grond van de verordening mogen de lidstaten bilaterale overeenkomsten sluiten met buurlanden die niet tot de EU behoren, mits die overeenkomsten volledig in overeenstemming zijn met de voorwaarden van de verordening.

## **GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES ASIELSTELSEL (CEAS)**

De Raad heeft de stand van zaken van het asielpakket besproken op basis van een nota van het voorzitterschap ([15843/11](#)).

Het bestaande wetgevingskader inzake asiel definieert minimumnormen. Vanuit de wil om tegen 2012 het CEAS in te stellen heeft de Commissie een reeks voorstellen voor meer afstemming tussen nationale asielsystemen en hogere beschermingsniveaus voorgelegd. Die voorstellen bevinden zich in verschillende stadia van het wetgevingsproces:

- De richtlijn asielnormen: de Raad heeft gunstig onthaald dat het Europees Parlement deze week de in juli overeengekomen compromistekst heeft bekrachtigd. Daardoor is definitieve aanneming door de Raad in de komende weken mogelijk.
- Het Dublin II-systeem dat procedures vaststelt om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming: in september 2011 heeft de Raad zich geschaard achter het idee om in het voorstel, als "asievaluatiemechanisme" voor het beoordelen van de praktische werking van nationale asielsystemen, een proces met vroegtijdige waarschuwing en paraatheid op te nemen. Het zogenoemde "crisis-" of "schorsingsmechanisme" dat in het Commissievoorstel was opgenomen, wordt nog steeds door een meerderheid van de lidstaten verworpen.
- De Eurodac-verordening: de bespreking van wijzigingen in de regels van deze vingerafdrukkendatabase is gestaakt in afwachting van een voorstel dat toegang voor rechtshandavingsdoeleinden mogelijk maakt.
- De richtlijnen voor asielprocedures en opvangvoorzieningen: de Commissie heeft op 1 juni 2011 herziene voorstellen ingediend ([11207/11](#) resp. [11214/11](#)). De werkzaamheden zijn aan de gang.

Tot dusver zijn over het CEAS twee overeenkomsten bereikt. Zij hebben betrekking op de [richtlijn over langdurig ingezetenen](#) en de oprichting van het [Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken \(EASO\)](#) dat zijn werkzaamheden eerder dit jaar heeft gestart.

**GECOMBINEERDE VERGUNNING VOOR ONDERDANEN VAN DERDE LANDEN OM IN DE EU TE VERBLIJVEN EN TE WERKEN**

Het voorzitterschap heeft de Raad ingelicht over de definitieve overeenkomst die de Raad en het Europees Parlement vorige week hebben bereikt over de richtlijn betreffende de invoering van een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om in de EU te verblijven en te werken. Opdat de nieuwe regels in werking kunnen treden, moeten beide instellingen formeel groen licht geven. Dat zal naar verwachting nog dit jaar gebeuren.

De gecombineerde-vergunningrichtlijn wil de procedures voor de toegang van onderdanen van derde landen om in de EU te werken en te verblijven vereenvoudigen en ook de controle van hun status vergemakkelijken. Zij stelt ook een aantal gemeenschappelijke rechten vast voor onderdanen van derde landen die wettig in een lidstaat verblijven, op basis van gelijke behandeling met onderdanen van die lidstaat.

Na aanneming moet de richtlijn binnen twee jaar na de inwerkingtreding in het nationale recht zijn omgezet. Zij zal het eerste instrument inzake legale immigratie zijn dat volgens de regels van het Verdrag van Lissabon, dus via medebeslissing, is aangenomen.

## **RICHTLIJN INZAKE ERKENNING**

Het voorzitterschap heeft de Raad ingelicht over de stand van zaken i.v.m. de richtlijn over de erkenning als persoon die internationale bescherming geniet en de inhoud van aan die erkenning verbonden aanspraken. Nadat het Europees Parlement eerder deze week de nieuwe regels heeft aangenomen, is de enige nog te nemen stap de formele aanneming door de Raad. Naar verwachting zal dat nog dit jaar gebeuren.

De richtlijn inzake erkenning wil waarborgen dat de beschermingsbehoeften van een persoon die, ongeacht waar in de EU, om internationale bescherming verzoekt, worden geëvalueerd aan de hand van gemeenschappelijke criteria en dat een minimaal niveau van bescherming wordt toegekend. Personen die internationale bescherming genieten, kunnen vluchtelingen zijn - personen die bij terugkeer naar hun land zouden worden vervolgd op gronden die in het Verdrag van Genève zijn opgenomen - en personen die subsidiaire bescherming genieten - personen die niet worden erkend als vluchteling maar die een reëel risico op ernstige schade lopen.

De nieuwe regels zullen de besluitvorming van de asielprocedures vereenvoudigen en in eerste instantie zorgen voor meer robuuste besluiten, en zodoende het asielproces efficiënter maken en misbruiken voorkomen. Zij zullen ook zorgen voor efficiëntere toegang tot rechten omdat rekening wordt gehouden met specifieke integratie-uitdagingen van personen met internationale bescherming, verwante rechten en vluchtelingenbescherming, en van personen die subsidiaire bescherming genieten. Voorts zorgen de amendementen ook voor samenhang met de ontwikkelingen in de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie (EHJ) en het Europees Hof voor de rechten van de mens (EHRM).

Na aanneming moet de richtlijn binnen twee jaar na de inwerkingtreding in het nationale recht zijn omgezet. Zij is het eerste van een pakket van vijf rechtsinstrumenten dat moeten worden aangenomen met het oog op de invoering van het Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) tegen eind 2012, een deadline die de Europese Raad in juni 2011 heeft bevestigd (zie punt 30 van [EUCO 23/11](#)). De andere voorstellen hebben betrekking op de Dublinverordening, de Eurodacverordening, de richtlijn opvangvoorzieningen en de richtlijn asielprocedures.

Het hoofddoel van het CEAS bestaat erin de nationale asielsystemen beter op elkaar af te stemmen en personen die internationale bescherming zoeken hogere beschermingsniveaus te bieden.

## **GRIEKS NATIONAAL ACTIEPLAN VOOR ASIEL EN MIGRATIE**

De Raad heeft de uitvoering van Griekenlands nationale actieplan voor de hervorming van het asielsysteem en voor migratiebeheer besproken op basis van een stand van zaken van de Griekse minister en de Commissie. De uitvoering van het Griekse actieplan voor de hervorming van het nationale asiel- en immigratiesysteem stond al voor de vijfde keer op de agenda van de Raad.

Griekenland en de Commissie hebben weliswaar vooruitgang gerapporteerd, maar hebben ook gewezen op een aantal uitdagingen die de niet-aflatende instroom van grote aantallen illegale migranten voor het Griekse asielsysteem inhoudt.

In dat verband heeft het EU-grensagentschap (Frontex) een overzicht gegeven van zijn activiteiten tegen illegale immigratie in de regio en heeft het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) verslag uitgebracht over zijn activiteiten ter ondersteuning van de Griekse overheid.

Voor meer informatie, zie de [achtergrondnota](#).

## **OVEREENKOMST EU-VS INZAKE DE BESCHERMING VAN GEGEVENS**

De Raad heeft kennis genomen van een presentatie door de Commissie over de stand van zaken van een overeenkomst tussen de EU en de VS inzake de bescherming van persoonsgegevens.

In december 2010 heeft de Raad een mandaat aan de Commissie gegeven om als onderhandelaar voor de EU besprekingen met de VS aan te vatten.

De overeenkomst tussen de EU en de VS zal betrekking hebben op persoonsgegevens die worden doorgegeven en verwerkt met het oog op het voorkomen, onderzoeken, opsporen en vervolgen van strafbare feiten, waaronder terrorisme, in het kader van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken.

Doel van de onderhandelingen is een kaderovereenkomst EU-VS inzake gegevensbescherming tot stand te brengen, waarin gemeenschappelijke gegevensbeschermingsbeginselen in het kader van de trans-Atlantische politieke en justitiële samenwerking in strafzaken zouden worden vastgelegd. Tot de gebieden waarop beginselen worden vastgelegd, behoren: niet-discriminerende bescherming van persoonsgegevens; de kwaliteit en de actualisering van gegevens; doelbinding; minimalisering van de gegevensverwerking, beveiligde verwerking; registratie of documentatie; het recht op toegang, rectificatie, schrapping en beroep en het recht op schadeloosstelling.

De overeenkomst zou geen bijkomende rechtsgrondslag scheppen voor de doorgifte van gegevens, die door afzonderlijke verdragen (en nationale wetgeving) zal worden blijven geregeld. Er zou evenwel een algemeen rechtskader tot stand worden gebracht om de trans-Atlantische gegevensuitwisseling te versterken, niet alleen door een aantal gemeenschappelijke gegevensbeschermingsbeginselen vast te leggen, maar ook door een doeltreffend toezichtsmechanisme in te stellen.



## **PNR-OVEREENKOMST TUSSEN DE EU EN DE VS**

Na een presentatie door de Commissie heeft de Raad van gedachten gewisseld over de voortgang in de onderhandelingen tussen de EU en de Verenigde Staten over een EU-VS-overeenkomst inzake persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens).

De Raad heeft in december 2010 onderhandelingsrichtsnoeren vastgesteld voor overeenkomsten inzake de doorgifte en het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met Australië, Canada en de Verenigde Staten. Daardoor heeft de Commissie, als onderhandelaar voor de EU, besprekingen met die drie landen kunnen opstarten.

Alle drie de overeenkomsten strekken tot voorkoming en bestrijding van terrorisme en andere zware grensoverschrijdende criminaliteit. Tevens wil de EU waarborgen dat elke doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen veilig en in overeenstemming met de bestaande wettelijke voorschriften van de EU verloopt en dat passagiers hun rechten met betrekking tot de verwerking van hun gegevens kunnen afdwingen.

Onder PNR wordt verstaan de informatie die passagiers vrijwillig verstrekken aan luchtvaartmaatschappijen en die laatstgenoemden bij de reservatie en de check-in verzamelen. Hiertoe behoren reisdata en reisroute, adres en telefoonnummer, creditcardnummer, reisagentschap, stoelnummer en bagagegegevens.

Het Europees Parlement had in mei 2010 besloten de stemming over de gevraagde instemming met de bestaande PNR-overeenkomsten met de VS en Australië uit te stellen. Die twee overeenkomsten konden derhalve nog niet worden gesloten en worden sedert 2007, respectievelijk 2008, voorlopig toegepast. Het Parlement verlangde in een resolutie dat onderhandelingen over nieuwe overeenkomsten zouden worden gevoerd met de VS en Australië, evenals met Canada, met welk land sinds 2006 een PNR-overeenkomst van kracht is.

Wat de PNR-overeenkomst tussen de EU en Australië betreft, heeft de Raad in september 2011 een besluit over de ondertekening van de overeenkomst aangenomen ([10093/11](#)). De ondertekening heeft op 29 september 2011 plaatsgevonden. Het Europees Parlement heeft op 27 oktober 2011 zijn goedkeuring gehecht aan de overeenkomst. De enige nog uit te voeren stap voordat de overeenkomst van kracht kan worden, is het sluiten van de overeenkomst door de Raad, hetgeen naar alle waarschijnlijkheid nog dit jaar zal plaatsvinden. Zie voor nadere informatie deze [persmededeling](#).

## **EUROPEES SYSTEEM VOOR HET TRACEREN VAN TERRORISMEFINANCIERING (EU-TFTS)**

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over de Commissiemededeling "Een Europees systeem voor het traceren van terrorismefinanciering: beschikbare opties" die in juli 2011 is voorgelegd ([12957/11](#)).

Het debat heeft plaatsgevonden op grond van een nota van het voorzitterschap ([14207/11](#)) die drie belangrijke vragen opwerpt:

- Is er een operationele behoefte aan de instelling van een systeem voor het traceren van terrorismefinanciering, en heeft dat systeem toegevoegde waarde in vergelijking met het al bestaande mechanisme?
- Zo ja, welke zijn de belangrijkste vraagstukken die de Commissie bij haar verdere voorbereidende werkzaamheden moet aanpakken?
- Wat zijn de verwachtingen qua gevolgen voor en wisselwerking met de samenwerking met de VS in het kader van de TFTP-overeenkomst tussen de EU en de VS van 2010?

Nadat de lidstaten, de EU-coördinator voor terrorismebestrijding en Europol het woord hadden genomen, heeft de Raad de Commissie gevraagd om hun opmerkingen in aanmerking te nemen bij de verdere werkzaamheden in dit dossier, onder meer een mogelijk wetgevingsvoorstel voor een Europees TFTS. De ministers hebben ook gewezen op de noodzaak van een voorafgaande effectbeoordeling zodat de praktische, financiële en wettelijke aspecten en ook de toegevoegde waarde van een mogelijk toekomstig EU-TFTS volledig in kaart worden gebracht.

In haar mededeling zet de Commissie de doelstellingen van een EU-systeem voor het traceren van terrorismefinanciering (TFTS) uiteen, identificeert zij de belangrijkste functies ervan en onderstreept zij de bij het ontwerpen van een dergelijk systeem in aanmerking te nemen kernbeginselen. Voorts presenteert de mededeling drie verschillende opties voor een mogelijk toekomstig voorstel voor een EU-TFTS.

De Commissie onderstreept twee hoofddoelen voor een dergelijk systeem: ten eerste zorgen voor een daadwerkelijk instrument tot voorkoming en bestrijding van terrorismefinanciering, en ten tweede de stroom van persoonlijke gegevens naar derde landen inperken.

De Commissiemededeling komt tegemoet aan een oproep van de Raad, op verzoek van het Europees Parlement, om een wettelijk en technisch kader voor data-extractie op EU-grondgebied te onderzoeken. Het Parlement had om dat onderzoek verzocht omdat het ernstige twijfels had bij de massale overdracht van persoonsgegevens aan een derde land. Het Parlement had twijfels bij zowel de overdracht aan een derde land als bij de massale opslag van persoonsgegevens over onschuldige personen.

## **INTEGRATIE VAN DERDELANDERS**

De Raad heeft de Commissiemededeling "Europese agenda voor de integratie van onderdanen van derde landen" ([13290/11](#)) alsook een bijgevoegd werkdocument van de Commissiediensten met een beschrijving van de EU-initiatieven in de diverse beleidsdomeinen ter ondersteuning van die integratie-inspanningen ([13290/11 ADD1](#)) gunstig onthaald en een eerste gedachtewisseling gehouden.

De Raad heeft het voornemen tegen eind dit jaar daarover conclusies aan te nemen.

Voor meer informatie, zie de [achtergrondnota](#).

**SAMENWERKING INZAKE JBZ BINNEN HET OOSTELIJK PARTNERSCHAP**

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over de Commissiemededeling over de samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken binnen het Oostelijk Partnerschap ([14864/11](#)).

De Commissiemededeling omvat twee grote onderdelen: enerzijds de kernbeginselen en de bestaande structuren op het vlak van samenwerking en de aspecten coördinatie en financiële bijstand; anderzijds de thematische prioriteiten: migratie, mobiliteit en asiel; geïntegreerd grensbeheer, openbare orde en veiligheid; bestrijding van illegale drugs; en het domein justitie en fundamentele rechten.

## **SLACHTOFFERS VAN MISDRIJVEN**

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over een aantal kernpunten uit het door de Commissie in mei 2011 ingediende voorstel voor een richtlijn tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten en de bescherming van slachtoffers van misdrijven en voor slachtofferhulp ([10610/11](#)).

De ministers hebben zich over twee vraagstukken gebogen:

- Het eerste vraagstuk heeft betrekking op de werkingssfeer van sommige rechten: het recht op informatie (artikel 5), op vertolking en vertaling (artikel 7), en op vergoeding van de kosten (artikel 13). Een meerderheid van de ministers heeft ingestemd met de door het voorzitterschap gesuggereerde aanpak waarbij de in de genoemde richtlijn vervatte rechten dienen te worden verleend overeenkomstig de rol die slachtoffers in het betrokken rechtssysteem hebben. In dit verband hebben een aantal delegaties opgemerkt dat een te ruime werkingssfeer voor aan slachtoffers toegekende rechten mogelijk de rechtsgang kan vertragen en een bijkomende administratieve last kan creëren. Er is eveneens op gewezen dat de richtlijn minimumregels vaststelt. De lidstaten mogen de in deze richtlijn vastgestelde rechten uitbreiden teneinde een hoger beschermingsniveau te bieden.
- Het tweede vraagstuk heeft betrekking op de criteria voor de identificatie van kwetsbare slachtoffers (artikel 21). De Raad heeft bevestigd dat kinderen steeds als kwetsbaar moeten worden beschouwd. Daarnaast zijn de ministers echter overeengekomen dat het regelgevend gedeelte van de tekst zoals door de Commissie voorgesteld geen indicatieve lijst van kwetsbare slachtoffers mag bevatten. Voor alle andere slachtoffers moet ieder geval afzonderlijk worden bekeken. Zij moeten in een eerste fase een tijdige en individuele situatiebeoordeling krijgen, in overeenstemming met de nationale procedures, om te bepalen of zij kwetsbaar zijn (bv. voor secundaire en herhaalde victimisatie of intimidatie) en welke beschermingsmaatregelen zij nodig hebben. Vermeld is ook dat de richtlijn geen invloed mag hebben op andere verdergaande voorzieningen uit andere EU-regelgeving die op gerichte wijze tegemoetkomen aan de specifieke noden van kwetsbare slachtoffers (bv. de richtlijn over mensenhandel en de richtlijn over de strijd tegen seksuele uitbuiting van kinderen).

De Raad heeft zijn voorbereidende instanties opdracht gegeven dit voorstel verder te behandelen.

## **SEKSUELE UITBUITING VAN KINDEREN**

Het voorzitterschap heeft de Raad ingelicht over de stand van zaken met betrekking tot de richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie. Nadat het Europees Parlement deze week de compromistekst heeft aangenomen ([11987/11](#)) is de formele aanneming door de Raad nog de enige te zetten stap om overeenstemming in eerste lezing te bereiken. Dat zal naar verwachting nog voor het jaareinde gebeuren.

Na aanneming zal de richtlijn niet alleen minimumregels betreffende strafbare feiten en sancties omvatten. Zij zal ook de preventie van die misdrijven en de bescherming van de slachtoffers ervan versterken, onder meer door maatregelen:

- tegen het adverteren en organiseren van kindersekstoerisme;
- tegen websites die kinderpornografie bevatten of verspreiden; en
- tegen het benaderen van kinderen voor seksuele doeleinden door middel van informatie- en communicatietechnologieën (kinderlokking).

Voor meer informatie zie de volgende [persmededeling](#).

## **GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES KOOPRECHT**

De Raad heeft een eerste gedachtewisseling gehouden over een Commissievoorstel voor een Gemeenschappelijk Europees kooprecht ([15429/11](#)) en heeft zijn voorbereidende instanties opdracht gegeven om snel van start te gaan met de werkzaamheden in dit dossier. De belangrijkste discussiepunten zijn de rechtsgrond, het niveau van consumentenbescherming en de omzetting van het voorstel in de diverse nationale rechtssystemen, die complex belooft te zijn.

De verordening zoals voorgesteld door de Commissie wil handelaars en consumenten die uit verschillende landen afkomstig zijn een alternatieve mogelijkheid bieden om een overeenkomst te sluiten wanneer geen van beide betrokken partijen vertrouwd is met de regels van het ene of het andere land. De twee partijen bij de overeenkomst kunnen overeenkomen om op hun grensoverschrijdende handelsovereenkomsten een alternatieve tweede reeks regels die in de hele EU gelden, toe te passen die naast elk van de 27 nationale kooprechtstelsels bestaan.

Het voorstel heeft tot doel binnen de interne markt de groei en de handel te versterken op basis van contractvrijheid en een hoog niveau van consumentenbescherming in de veronderstelling dat die alternatieve regels grensoverschrijdend zakendoen zullen stimuleren.

Dat alternatieve kooprecht zal gelden voor overeenkomsten over de verkoop van goederen, levering van digitale inhoud en rechtstreeks daarmee verwante diensten. Het zal openstaan voor detailhandelovereenkomsten en voor overeenkomsten tussen bedrijven waarbij ten minste een van de partijen uit het midden- en kleinbedrijf (mkb) komt. Het is belangrijk te onderstrepen dat beide bij de grensoverschrijdende overeenkomst betrokken partijen moeten overeenkomen om gebruik te maken van deze alternatieve, Europese regels.

De nieuwe regels zouden gelden voor de meeste overeenkomstenrechtonderdelen die in de levenscyclus van een grensoverschrijdende overeenkomst vanuit praktisch oogpunt nuttig worden geacht, onder meer de rechten en verplichtingen van de partijen en de rechtsmiddelen bij niet-nakoming, precontractuele informatieverplichtingen, het herroepingsrecht en de gevolgen daarvan, de uitlegging en de inhoud en de gevolgen van een overeenkomst.

Volgens het Commissievoorstel kunnen de nieuwe regels ook worden gebruikt indien een van de partijen in een lidstaat is gevestigd en de andere partij uit een niet-EU land komt. Voorts zou het de EU-lidstaten vrij staan om het gemeenschappelijk kooprecht ook open te stellen voor zuiver nationale overeenkomsten.

Ter wille van een daadwerkelijke en eenvormige toepassing beoogt het voorstel als toekomstige ondersteunende maatregelen de ontwikkeling van modelbepalingen voor Europese handelsovereenkomsten en de aanmaak van een voor het publiek toegankelijke database van relevante rechterlijke beslissingen.

## **RECHT OP TOEGANG TOT EEN ADVOCaat**

De Raad is geïnformeerd over de stand van zaken van de werkzaamheden betreffende het wetgevingsvoorstel dat verdachten en beklaagden in strafprocedures het recht moet geven op toegang tot een advocaat en om bij aanhouding te communiceren met de consulaire autoriteiten en met een derde, zoals een familielid of werkgever. De Commissie heeft haar voorstel in juli 2011 ingediend ([11497/11](#)).

Een nota van het voorzitterschap heeft de kernpunten voor verdere bespreking aangestipt ([15812/11](#)):

- Het toepassingsgebied van de richtlijn: sommige lidstaten stellen zich op het standpunt dat het recht op toegang tot een advocaat de verdachte of beklaagde een recht moet geven dat resulteert in de daadwerkelijke bijstand door een advocaat, terwijl andere lidstaten voorstander zijn van een ander systeem, waarbij het recht op toegang tot een advocaat niet noodzakelijk inhoudt dat de betrokkene hoe dan ook de bijstand van een advocaat zal krijgen. In het eerste geval ligt de verantwoordelijkheid voor het uitoefenen van het recht op toegang tot een advocaat bij de overheid, althans gedeeltelijk (garantiegerichte aanpak). Dat kan enorme gevolgen inhouden op procedureel en financieel vlak. In het tweede geval is de verantwoordelijkheid doorgeschoven naar de verdachte beklaagde (opportunistische aanpak). Bij deze aanpak is een veel ruimer toepassingsgebied mogelijk, waarbij het recht op toegang tot een advocaat ook in een vroeg stadium van de strafprocedure een overkoepelend beginsel is, zelfs indien dat recht niet in iedere aanleg zal worden uitgeoefend.
- De situaties waarin het recht op toegang tot een advocaat moet worden verleend: dit punt hangt heel nauw samen met het toepassingsgebied. Er lijkt brede overeenstemming over te bestaan dat een dergelijk recht op zijn minst moet worden verleend in alle situaties waarin de betrokkene het voorwerp is van strafvervolging voor een rechtscollege en is aangehouden. Andere situaties staan nog ter discussie, zoals wanneer iemand is verzocht zich vrijwillig te melden bij een politiebureau om te worden gehoord, wanneer iemand op straat wordt staande gehouden en wordt verzocht te antwoorden op vragen van onderzoeksautoriteiten of voor "procedurele handelingen of procedures voor het vergaren van bewijsmateriaal".
- De kwestie van de rechtsmiddelen: de Commissie stelt voor dat verklaringen of bewijs die zijn verzameld met schending van het recht op toegang tot een advocaat in geen enkel stadium van de rechtspleging als bewijs tegen de betrokken persoon mogen worden gebruikt, met enige discretionaire vrijheid wanneer het gebruik van dergelijk bewijs de rechten van de verdediging niet zou schenden. De meeste lidstaten kunnen het daar niet mee eens zijn en hebben duidelijk gemaakt dat geen instructies mogen worden gegeven aan rechters. Zij voeren aan dat de aan dergelijke verklaringen toe te kennen waarde moet worden onderzocht door een rechtscollege met bevoegdheid in strafzaken.

Voor meer informatie, zie de [achtergrondnota](#).



## **HANDEL MET VOORKENNIS EN MARKTMANIPULATIE**

De Raad heeft kennis genomen van een Commissievoorstel voor een richtlijn over strafrechtelijke sancties voor handel met voorkennis en marktmanipulatie ([16000/11](#)) dat op 21 oktober 2011 is ingediend samen met een verordening over handel met voorkennis en marktmanipulatie, en waarnaar gezamenlijk wordt verwezen als marktmisbruik ([16010/11](#)).

De ontwerp-richtlijn moet de regelgeving aanvullen door voor de ernstigste inbreuken van marktmisbruik, met name handel met voorkennis en marktmanipulatie, minimumregels voor strafrechtelijke sancties in te voeren. De lidstaten zouden dan verplicht zijn dergelijke gedragingen als strafbare feiten te behandelen.

De voorgestelde regels zouden ook het oproepen tot, helpen bij, uitlokken van en de poging tot elk van de in de richtlijn vastgestelde inbreuken kwalificeren als een strafbaar feit in de hele EU. De ontwerp-richtlijn stelt tot slot nog voor dat niet alleen natuurlijke maar ook rechtspersonen voor die inbreuken aansprakelijk kunnen worden gesteld.

## **GEMENGD COMITÉ**

In de marge van de Raadszitting heeft het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) de volgende onderwerpen besproken:

### **VIS**

Het comité werd in kennis gesteld van het opstarten van het Visuminformatiesysteem (VIS). Het systeem is op 11 oktober 2011 van start gegaan in de consulaten van de lidstaten in de eerste ontwikkelregio (Noord-Afrika). Het moet vanaf ten laatste 20 dagen na die datum worden gebruikt voor controle aan de buitengrensdorlaatposten.

Tijdens de eerste tien dagen waarin het operationeel was (11 oktober - 20 oktober 2011) heeft het VIS meer dan 40 000 visumaanvragen behandeld.

De start van het VIS gaat gepaard met een voorlichtingscampagne, die in samenwerking met de lidstaten door de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden wordt gevoerd.

### **SIS II**

Na een toelichting door de Commissie heeft het comité ook de stand van de invoering van het Schengeninformatiesysteem II (SIS II) besproken. Volgens de algemene planning die de Commissie in de Raadszitting van oktober 2010 heeft ingediend, moet SIS II in het eerste kwartaal van 2013 operationeel zijn.

### **Klein grensverkeer in de regio Kaliningrad**

Het comité heeft de overeenkomst over een algemene oriëntatie voor het voorstel tot wijziging van de EU-regels voor klein grensverkeer in de regio Kaliningrad ([13344/11](#)) voorbereid als beschreven in het afzonderlijke voorgaande punt.

## Slimme grenzen

Het comité heeft de recentste Commissiemededeling over slimme grenzen besproken (16049/11). De Raad heeft zijn betrokken instanties opdracht gegeven de mededeling verder te onderzoeken. De Commissie heeft aangegeven tijdens het eerste semester van 2012 misschien wetgevingsvoorstellen over de kernonderdelen van de mededeling in te dienen, dat wil zeggen over een uniaal inreis-/uitreisysteem (EES) en een uniaal systeem voor het programma voor geregistreerde reizigers (RTP).

De delegaties hebben hoofdzakelijk vier vraagpunten besproken: of voor die beide systemen een gecentraliseerd dan wel een gedecentraliseerd beheer nodig is; de kwestie van de data-opslag; of en in welk stadium de systemen naast alfanumerieke data ook biometrische data moeten bevatten; de kosten die verbonden zijn aan het opstarten en draaiende houden van de systemen.

De EU zou dankzij het EES precieze data hebben over in- en uitreisstromen op alle plaatsen van de buitengrenzen van de Schengenzone en over "overstayers", d.w.z. onderdanen van derde landen die langer dan volgens hun visum is toegestaan in de Schengenzone blijven. Ook zou het mogelijk worden om visumliberaliseringsmaatregelen en visumversoepelingsovereenkomsten op empirische wijze te evalueren, alsmede routeplannen voor gelijkaardige nog te nemen initiatieven. Door de combinatie van dat systeem met het visuminformatiesysteem (VIS) zouden de inspanningen van de EU om illegale migratie aan te pakken en een groter aantal mensen met succes te doen terugkeren aan efficiëntie winnen. Dit systeem kan gebruik maken van hetzelfde technische platform als het Schengeninformatiesysteem (SIS II) en het Visuminformatiesysteem (VIS).

Het programma voor geregistreerde reizigers is een specifieke regeling voor niet-EU reizigers die "te goeder trouw" zijn en aan wie de status "geregistreerde reiziger" kan worden verleend. Die status kan op vrijwillige basis worden verkregen na pre-screening in een consulaat of nog op te richten gemeenschappelijke visumaanvraagcentra op basis van gemeenschappelijke criteria voor veiligheidsonderzoek. Reizigers die te goeder trouw zijn en EU-onderdanen met een e-paspoort kunnen dan een geautomatiseerde grenscontrole ondergaan waarbij een geautomatiseerde gate de biometrische data in de reisdocumenten of in een database zou ophalen en toetsen aan de biometrische kenmerken van de betrokken reiziger. Zo zou het aantal jaarlijkse grensoverschrijdingen van zo'n 4 à 5 miljoen reizigers per jaar versneld kunnen verlopen<sup>1</sup>. Op basis van de ervaringen in een aantal lidstaten kan de gemiddelde tijd voor grensoverschrijding worden ingekort van 1 à 2 minuten nu tot minder dan 30 seconden.

De Raad heeft de invoering van dergelijke maatregelen al herhaaldelijk aangemoedigd, bv. in zijn in juni 2008 aangenomen conclusies over het beheer van de buitengrenzen van de lidstaten van de EU ([9873/08](#)), en in zijn in februari 2010 aangenomen conclusies over 29 maatregelen om de bescherming van de buitengrenzen op te voeren en illegale immigratie te bestrijden ([6435/3/10](#)).

---

<sup>1</sup> In de veronderstelling dat ten minste 20% van alle personen met een meervoudig visum - jaarlijks ongeveer 10 miljoen - de status van geregistreerde reiziger zouden aanvragen, en dat een gelijkwaardig aantal personen die geen visum nodig hebben eveneens een aanvraag zouden indienen.

## Diversen

Onder het punt diversen hebben de delegaties vier informatieve punten behandeld:

Het eerste punt betreft mobiele (rondtrekkende) dadergroepen. In december 2010 heeft de Raad conclusies over de bestrijding van misdrijven die worden gepleegd door mobiele (rondtrekkende) dadergroepen aangenomen ([15875/10](#)). In juni 2011 heeft de Raad het probleem opnieuw behandeld in zijn conclusies inzake de vaststelling van de EU-prioriteiten ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit voor de periode 2011-2013 ([11050/11](#)).

Het tweede punt betreft de mogelijke invoering door Rusland van een visumvereiste voor vliegtuigbemanningen uit diverse EU-lidstaten die naar het Russische grondgebied vliegen. Een oplossing van deze kwestie zal naar verwachting worden bereikt binnen de onderhandelingen over wijzigingen in de bestaande visumversoepelingsovereenkomst tussen de EU en Rusland.

Wat het derde punt betreft, heeft de Raad informatie gekregen over de resultaten van het ministerieel forum van de EU en de Westelijke Balkan in Ohrid op 3-4 oktober 2011 en over de Permanente Partnerschapsraad EU-Rusland op ministerieel niveau in Warschau op 10-11 oktober 2011.

Wat tot slot Liechtenstein betreft, het heeft verwezen naar het hangende Raadsbesluit over de volledige toepassing van het Schengenacquis op dat land.

**OVERIGE GOEDGEKEURDE PUNTEN****JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN****"Zweeds Kaderbesluit" - Conclusies***- Aanneming van conclusies*

De Raad heeft conclusies aangenomen ([15277/11](#)) over de uitvoering van Kaderbesluit 2006/960/JBZ<sup>1</sup> betreffende de vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten van de Europese unie ("Zweeds Kaderbesluit").

Die wetgevingshandeling moet het succesvol opsporen, voorkomen en onderzoeken van strafbare feiten versterken door een noodzakelijk antwoord te bieden op de dreigingen die uitgaan van criminelen die in een ruimte zonder binnengrenzen actief zijn.

*- Verslag*

De Raad heeft het verslag over de naleving door de lidstaten van de voorschriften van het "Zweeds Kaderbesluit" ([15278/11](#)) bekrachtigd. De Commissie is gevraagd haar beoordeling vóór 19 december 2011 aan de Raad te presenteren.

Bijna tweederde van de lidstaten hadden het kaderbesluit tegen 31 december 2010 omgezet in de eigen wetgeving, als voorzien is in het besluit; de lidstaten die dat nog niet hebben gedaan, geven als voornaamste reden dat hun parlementaire procedures nog niet zijn afgerond.

---

<sup>1</sup> PB L 386 van 29.12.2006, blz. 1.

**Geautomatiseerde uitwisseling van gegevens - Letland**

De Raad heeft een besluit betreffende de start van de geautomatiseerde uitwisseling van DNA-gegevens in Letland aangenomen ([14526/11](#)). Tijdens de evaluatieprocedure overeenkomstig Besluit 2008/616/JBZ van de Raad (PB L 210 van 6.8.2008) is geconcludeerd dat Letland de algemene bepalingen betreffende gegevensbescherming volledig heeft uitgevoerd en derhalve vanaf de datum van inwerkingtreding van het besluit persoonsgegevens mag ontvangen en verstrekken met het oog op het voorkomen en onderzoeken van strafbare feiten.

**Mobiliteitspartnerschap EU-Armenië - Verklaring**

De Raad heeft kennis genomen van de gezamenlijke verklaring over een mobiliteitspartnerschap tussen de Europese Unie en Armenië ([14963/11 ADD 1](#)). Het mobiliteitspartnerschap moet het personenverkeer tussen Armenië en de EU vlotter doen verlopen door binnen de uitvoering van de totaalaanpak van migratie te werken aan een beter beheer van de migratiestromen.

Tot dusver zijn er partnerschappen gesloten met Kaapverdië, Moldavië en Georgië.

*Zie ook:* Commissiemededeling over circulaire migratie en mobiliteitspartnerschappen ([9776/07](#)).

**60e verjaardag van het Vluchtelingenverdrag - Verklaring**

De Raad heeft de verklaring van de Europese Unie ([15358/11](#)) voor de bijeenkomst op ministerieel niveau van alle lidstaten van de Verenigde Naties, op 7-8 december 2011 in Genève, bekrachtigd. De verklaring schenkt aandacht aan de 60e verjaardag van het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen van 1951.

## Verslag over Eurojust

De Raad heeft kennis genomen van het activiteitenverslag van het gemeenschappelijk controleorgaan voor Eurojust over 2010 ([15603/11](#)) en dat verslag ter informatie doorgestuurd aan het Europees Parlement, als voorgeschreven door het Raadsbesluit tot oprichting van Eurojust<sup>1</sup>.

## Netwerk voor samenwerking op wetgevingsgebied

De Raad heeft het verslag over de toepassing van de resolutie tot oprichting van het netwerk voor samenwerking op wetgevingsgebied tussen de ministers van Justitie van de Europese Unie aangenomen ([15729/11](#), <http://www.legicoop.eu/>). Het netwerk heeft tot doel een beter inzicht in de wetgeving van de andere lidstaten te bevorderen, en zodoende het wederzijds vertrouwen te vergroten en de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning te bevorderen.

De resolutie is aangenomen op 28 november 2008<sup>2</sup> en de Raad dient ten laatste drie jaar na de aanneming de toepassing ervan te evalueren.

## Europese justitiële opleiding - Conclusies

De Raad heeft conclusies over de Europese justitiële opleiding aangenomen ([15690/11](#)) op basis van de recente Commissiemededeling "Een nieuwe dimensie in de Europese justitiële opleiding" ([14196/11](#)).

Justitiële opleiding over grensoverschrijdende en Europese onderwerpen is van cruciaal belang omdat zij meer wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten, de beoefenaars van juridische beroepen en de burgers doet ontstaan. De EU heeft zichzelf tot doel gesteld tegen 2020 de helft van de beoefenaars van juridische beroepen in de EU in staat te stellen aan justitiële opleidingen deel te nemen.

---

<sup>1</sup> PB L 63 van 6.3.2002, blz. 1.

<sup>2</sup> PB C 326 van 20.12.2008, blz. 1.

**ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN****Grensoverschrijdend transport van eurocontanten\***

De Raad heeft ingevolge een overeenkomst in eerste lezing met het Europees Parlement een verordening aangenomen die tot doel heeft het professioneel grensoverschrijdend transport van eurocontanten over de weg tussen lidstaten van de eurozone te vergemakkelijken ([18/11](#) + [15366/11 ADD 1](#)).

De nieuwe verordening voorziet in omstandigheden die de veiligheid van de transactie, van het bewakingspersoneel van geldtransporten en van het grote publiek en het vrije verkeer van eurocontanten moeten waarborgen. Dat houdt onder meer de verplichting in voor bedrijven die grensoverschrijdend transport van eurocontanten over de weg willen uitvoeren om een vergunning voor grensoverschrijdend geldtransport aan te vragen bij de vergunningverlenende autoriteit in hun lidstaat van herkomst.

**BEGROTING****Bemiddeling over de EU-begroting voor 2012**

De Raad heeft bevestigd dat hij niet in staat was om alle amendementen van het Europees Parlement over de EU-begroting voor 2012 te aanvaarden. Dit betekent dat op 1 november een bemiddelingsperiode van drie weken start om de kloof tussen de uiteenlopende standpunten van het Europees Parlement en de Raad te overbruggen.

Voor nadere bijzonderheden zie [16017/11](#).

**Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming**

De Raad heeft goedkeuring gehecht aan het amendement van het Europees Parlement tot verwerping van de wijziging van de personeelsformatie van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming in 2011 die de Commissie in ontwerp van gewijzigde begroting nr. 5 voor 2011<sup>1</sup> had voorgesteld.

---

<sup>1</sup> UK stemde tegen.



**BUITENLANDSE ZAKEN****Beperkende maatregelen tegen Birma/Myanmar**

De Raad heeft Verordening 2008/194 inzake beperkende maatregelen tegen Birma/Myanmar gewijzigd. Die wijzigingen geven uitvoering aan de politieke beslissingen van de Raad Buitenlandse zaken van 12 april 2011. Voor meer informatie wordt verwezen naar persmededeling [8741/11](#).

**Beperkende maatregelen - Republiek Guinee**

De Raad heeft de beperkende maatregelen tegen de Republiek Guinee verlengd tot 27 oktober 2012.

**Internationaal Straftribunaal voor het voormalige Joegoslavië**

De Raad heeft de beperkende maatregelen (Besluiten 2010/603/GBVB en 2010/145/GBVB) ter ondersteuning van de daadwerkelijke uitvoering van het mandaat van het Internationaal Straftribunaal voor het voormalige Joegoslavië (ICTY) ingetrokken. Nu de laatste door het ICTY in staat van beschuldiging gestelde persoon die nog op vrije voeten was, de heer Goran Hadzic, op 22 juli 2011 aan het straftribunaal is overgedragen, heeft de Raad de maatregelen ingetrokken.

**Betrekkingen met Oezbekistan**

De Raad heeft het standpunt van de Europese Unie aangenomen voor de 10e bijeenkomst van de Samenwerkingsraad EU-Oezbekistan op 14 november 2011 in Brussel.

**ALGEMENE ZAKEN****Beheer van het Europees Bureau voor fraudebestrijding**

De Raad heeft conclusies aangenomen over Speciaal verslag nr. 2/2011 van de Rekenkamer "Follow-up van Speciaal verslag nr. 1/2005 over het beheer van het Europees Bureau voor fraudebestrijding" (OLAF), in [15274/11](#). In de conclusies toont de Raad zich ingenomen met de maatregelen van OLAF voor een efficiëntere werking, maar betreurt hij de te lange gemiddelde duur ervan. Dat is het resultaat van de beperkte voortgang in de verbetering van de planning en het toezicht op de onderzoeken. In de conclusies roept de Raad OLAF op tot grotere inspanningen om zijn planning te verbeteren en het gebruik van zijn middelen en instrumenten te optimaliseren.

**GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID****EU-crisisbeheersingsoefening 2011**

De Raad heeft een nieuwe datum voor de EU-crisisbeheersingsoefening 2011 goedgekeurd, nl. van 18 november tot en met 6 december 2011.

**HANDELSPOLITIEK****Toezicht op producten voor tweërlei gebruik: nieuwe uniale algemene uitvoervergunningen\***

De Raad heeft een verordening aangenomen die in de regeling voor controle op de uitvoer van producten voor tweërlei gebruik nieuwe algemene uitvoervergunningen introduceert ([38/11](#) en [15364/11 ADD 1](#)).

De nieuwe verordening behelst de wijziging en aanvulling van Verordening (EG) nr. 428/2009 tot instelling van een communautaire regeling voor controle op de uitvoer, de overbrenging, de tussenhandel en de doorvoer van producten voor tweërlei gebruik, krachtens welke producten voor tweërlei gebruik moeten worden gecontroleerd bij uitvoer uit en doorvoer door de EU<sup>1</sup>. Die controles moeten met name de verspreiding van massavernietigingswapens voorkomen. Zij beantwoorden aan de doelstellingen als vastgesteld in Resolutie 1540(2004) van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties.

---

<sup>1</sup> PB L 134 van 29.5.2009, blz. 1.

Producten voor tweërlei gebruik zijn producten met een civiele bestemming, die ook voor militaire bestemming kunnen worden gebruikt, onder meer software en technologie.

De nieuwe regels beogen een eenvormige en consistente toepassing van de controles in de hele Unie om een gelijk speelveld voor EU-exporteurs te creëren. Zij zorgen voor eenvormigheid in het toepassingsgebied van de algemene uitvoervergunningen en in de omstandigheden voor het gebruik daarvan en moeten de veiligheidscontroles efficiënt laten verlopen.

De aanneming van de verordening volgt op een overeenkomst in eerste lezing met het Europees Parlement, dat op 27 september 2011 heeft gestemd ([14777/11](#)).

### **Aanpassingen in de handelsovereenkomsten met Australië, Nieuw-Zeeland en Argentinië**

De Raad heeft drie besluiten aangenomen tot sluiting van een overeenkomst tussen de EU enerzijds en respectievelijk Australië, Nieuw-Zeeland en Argentinië anderzijds over de wijziging van de handelsconcessies die vervat zijn in de lijsten van verbintenissen van de Republiek Bulgarije en Roemenië ingevolge de toetreding van laatstgenoemde landen tot de Europese Unie ([6603/11](#) + [6536/11](#) + [6609/11](#)).

### **Vrijhandelsovereenkomst - EU en Zuid-Korea**

De Raad heeft het EU-standpunt aangenomen dat in het krachtens de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Zuid-Korea ingerichte handelscomité moet worden ingenomen over het reglement van orde voor dat comité en een op te stellen lijst van 15 personen die als scheidsrechter zullen moeten optreden ([14893/11](#)).

## **MILIEU**

### **Overbrenging van afvalstoffen**

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de aanneming van een Commissieverordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1013/2006<sup>1</sup> van de Raad over de overbrenging van afvalstoffen om in bijlage IIIB erbij bepaalde niet-ingedeelde soorten afvalstoffen op te nemen ([14391/11](#)).

Verordening (EG) nr. 1013/2006 stelt de procedures en controleregelingen voor de overbrenging van afvalstoffen vast, naargelang van de herkomst, de bestemming en de route van de overbrenging, het soort overgebrachte afvalstoffen en het soort behandeling dat de afvalstoffen op de plaats van bestemming ondergaan.

Voor de verordening van de Commissie geldt de zogeheten "regelgevingsprocedure met toetsing". Dit betekent dat de Commissie, nu de Raad zijn fiat heeft gegeven, behoudens bezwaar van het Europees Parlement, de verordening kan aannemen.

---

<sup>1</sup> PB L 190 van 12.7.2006, blz. 1.