



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 30 november 2010 (01.12)  
(OR. en)**

**17223/10**

**ASIM 120**

**NOTA**

---

van: het voorzitterschap  
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad  
Betreft: **Gezamenlijke verklaring van België, Hongarije, Polen, Denemarken en  
Cyprus over immigratie en asiel**

---

Het voorzitterschap wil de delegaties attenderen op de gezamenlijke verklaring van België, Hongarije, Polen, Denemarken en Cyprus over immigratie en asiel, die zal worden gepresenteerd tijdens de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 2 december, naar aanleiding van het verslag van het voorzitterschap over immigratie en asiel.

## **Gezamenlijke verklaring van België, Hongarije, Polen, Denemarken en Cyprus over immigratie en asiel**

Het Belgische voorzitterschap heeft consequent ingezet op de door de lidstaten overeengekomen geïntegreerde aanpak van migratie en asiel, zoals neergelegd in het Europees pact inzake immigratie en asiel uit 2008 en het programma van Stockholm uit 2009. Die aanpak omvat de verschillende vraagstukken die verband houden met het migratie- en asielbeleid: grensbeheer, legale migratie en tegengaan van illegale migratie, betrekkingen met derde landen en integratie. Conform de door de staatshoofden en regeringsleiders opgestelde agenda moeten in 2012 op het gebied van asiel vijf wetgevingsinstrumenten zijn aangenomen volgens de gewone wetgevingsprocedure.

### Asiel

Omdat asielbeleid gevoelig ligt en de vijf wetgevingsinstrumenten de eindstreep nog niet hebben gehaald, staan wij voor problemen die moeten worden opgelost willen wij onze doelstelling in 2012 bereiken.

Het is van essentieel belang dat een gemeenschappelijke ruimte tot stand komt waarin bescherming wordt geboden, gebaseerd op wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten. Daarom heeft elke lidstaat tot taak het huidige EU-acquis volledig uit te voeren. Als wij in 2012 een gemeenschappelijk Europees asielstelsel willen hebben, moeten onze werkwijzen op elkaar worden afgestemd en moet onze wetgeving meer geharmoniseerd worden.

Tijdens de informele Raad JBZ in juli 2010 zijn de lidstaten overeengekomen snel vooruitgang te boeken met vier van de wetgevingsvoorstellen op het gebied van asiel, namelijk de Eurodac- en de Dublinverordening en de richtlijnen langdurig ingezetenen en erkenning, en meer tijd in te ruimen voor de voorstellen tot herschikking van de richtlijn asielprocedures en opvangvoorwaarden, ten aanzien waarvan de onderhandelingen minder ver gevorderd zijn. Die strategie werd onderschreven door het Europees Parlement en

heeft grote vorderingen mogelijk gemaakt. Het akkoord dat de drie instellingen hebben bereikt over de voorgestelde wijziging van de richtlijn langdurig ingezetenen, een tekst waarmee lange tijd geen vooruitgang was geboekt, bewijst dat hard is gewerkt en dat het mogelijk is voor moeilijke kwesties bevredigende oplossingen te vinden. Voor de drie overige wetgevingsinstrumenten (de Eurodac- en de Dublinverordening en de richtlijn erkenning) heeft het Belgische voorzitterschap het standpunt van de Raad sterk kunnen verduidelijken, waardoor in de eerste helft van 2011 de besprekingen met het Europees Parlement kunnen worden gestart.

Gedurende het Belgische voorzitterschap hebben de lidstaten duidelijk laten blijken dat zij de wetgeving niet nodeloos ingewikkelder willen maken en benadrukt dat realistische, pragmatische standpunten moeten worden ingenomen. Enkele lidstaten waren ook duidelijk tegen de opschortingsclausule in de Dublinverordening zoals de Commissie nu voorstelt, maar andere lidstaten menen dat een compromis gevonden zal moeten worden. De meeste lidstaten verklaarden zich bereid rechtshandavingsinstanties onder zeer strikte voorwaarden, die de beveiliging moeten versterken, toegang te geven tot de Eurodac-databank. De Commissie heeft nota genomen van dit standpunt en laten weten dat dit ook onderdeel moet worden van het pakket, en wel zodanig dat het voor zowel de Raad als het Parlement aanvaardbaar is.

Tijdens de Raad JBZ in november heeft de Commissie zich, op basis van de besprekingen tussen de lidstaten en met inachtneming van de inbreng van het Frans/Duitse document (doc. 14507/10) dat in september tijdens de ministeriële conferentie over asiel was ingediend, bereid verklaard deze aanpak te herzien, mits daarvoor voldoende steun is in de Raad en het Europees Parlement. De Commissie was bereid initiatieven te nemen om tegemoet te komen aan de bezwaren van de Raad:

- in de eerste helft van 2011 zal een gewijzigd voorstel voor de richtlijn asielpcedure en opvangvoorwaarden worden ingediend, waarbij rekening zal worden gehouden met het advies van het Europees Parlement. Daarmee wil de Commissie een antwoord geven op de legitieme bezorgdheid van de lidstaten omtrent kosten en efficiëntie, zonder het beschermingsniveau te verminderen.

- er zal een nieuw mechanisme "voor noodgevallen" worden opgenomen in de Dublin-verordening, dat door de Raad moet worden besproken. Dit nieuwe voorstel wil tegemoet komen aan de bezwaren van het Europees Parlement en een evenwichtig compromis tussen de twee instellingen mogelijk maken. Met dit nieuwe mechanisme moeten de voornaamste bezwaren van de lidstaten worden weggenomen, en moet hun wens ingelost worden om een streng Dublin-systeem te behouden en daarmee het Gemeenschappelijk Europees asielstelsel veilig te stellen. Het nieuwe voorstel moet de Raad ook meer invloed geven bij de besluitvorming, de termijn moet korter worden en de nieuwe regeling mag alleen in werking treden indien een lidstaat het acquis heeft uitgevoerd en wegens onvoorziene omstandigheden onder extreme druk staat.

Om de uiterste datum van 2012 te halen moeten we ons niet alleen concentreren op wetgevingsinitiatieven, maar ook sterk inzetten op praktische samenwerking en open staan voor solidariteitsmechanismen. In verband hiermee heeft het Belgische voorzitterschap een ministeriële conferentie over asiel georganiseerd en enkele lidstaten bezocht waarvan het nationale migratie- en asielbeleid momenteel sterk onder druk staat. Er wordt veel verwacht van de instelling van het EASO, dat mede moet zorgen voor de verdere uitbouw van de praktische samenwerking tussen asielstelsels en de asielinstanties in de lidstaten, opdat hun werkwijzen beter op elkaar afgestemd raken en de meest bedreigde en kwetsbare nationale stelsels de noodzakelijke steun en meer capaciteit krijgen. Naast deze belangrijke taak moet het EASO zich ook bezighouden met opleidingssteun, informatie over landen van oorsprong en capaciteitsverhoging, en met de versterking van het externe dimensie van het asielbeleid van de EU.

Er mag niet uit het oog worden verloren dat de inspanningen op het gebied van migratie en asiel in het gedrang kunnen komen doordat één schakel in de keten niet werkt. Daarom is het van het grootste belang om onverminderd solidair te blijven met de lidstaten die onder zware druk staan. Cruciaal voor het vergroten van het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten is dat we allen bereid zijn steun te bieden mits het acquis op het gebied van asiel door iedereen nageleefd wordt. Het gemeenschappelijk Europees asielstelsel kan alleen effectief zijn als de bij het solidariteitsmechanisme betrokken lidstaten duidelijk bereid zijn hun asielstelsel verder te ontwikkelen en te verbeteren, met inbegrip van hun procedures in eerste aanleg en in hoger beroep, hun opvang- en integratiecapaciteit en hun strategieën voor de terugkeer van afgewezen asielzoekers.

## Grensbeheer en tegengaan van illegale migratie

Een gemeenschappelijk Europees asielstelsel is ook nodig om misbruik goed te kunnen bestrijden en te voorkomen dat secundaire stromen ontstaan. Daarom moeten wij ons meer inspannen om de voortgang van de 29 door de Raad vastgestelde maatregelen goed te bewaken, de buitengrenzen beter te beschermen en illegale migratie tegen te gaan.

Onder het Belgische voorzitterschap is vooruitgang geboekt bij de onderhandelingen over de wijzigingsvoorstellen voor de Frontex-verordening en het dossier verbindingsfunctionarissen immigratie. Voor het eerst is in het kader van Frontex een Rabit (snelle-grensinterventieteam) in actie gekomen, waarbij Griekenland op een snelle en efficiënte reactie van de lidstaten heeft kunnen rekenen. Voorts is nauw toezicht gehouden op het Visuminformatiesysteem (VIS).

De Raad heeft op 8 november 2010 unaniem voor de opheffing van de visumplicht voor Albanië en Bosnië en Herzegovina gestemd. De Commissie heeft naar aanleiding van het besluit een verklaring afgelegd waarbij de lidstaten de garantie kregen dat tegenover de rechten die krachtens het besluit ter versoepeling van de visumregeling worden verleend, duidelijke verplichtingen voor de betrokken landen staan. Alle partners in de regio zullen hun uiterste best doen om misbruik van het visumvrij reizen te voorkomen. De gezamenlijke inspanningen voor het bereiken van de doelen van het Oostelijke partnerschap op het gebied van mobiliteit moeten worden voortgezet, zodat intermenselijke contacten mogelijk worden.

## Legale immigratie

Om te komen tot een evenwichtig pakket heeft het Belgische voorzitterschap, afgezien van de bovenvermelde kwesties, zich ook beziggehouden met legale migratie. Het Belgische voorzitterschap heeft ook vooruitgang geboekt in bepaalde dossiers op dit gebied. De lidstaten hebben de eerste lezing afgerond van de richtlijnen migrerende werknemers binnen ondernemingen en seizoenarbeiders en zich verder gebogen over de richtlijn gecombineerde vergunning. Ook is op 26 november 2010 een conferentie over legale migratie gehouden.

\* \* \* \*

De toekomstige vier voorzitterschappen verklaren:

2012 komt er al aan! Om op het gebied van asiel de uiterste termijn van 2012 te halen, zetten het toekomstige Hongaarse, Poolse, Deense en Cypriotische voorzitterschap sterk in op het gezamenlijk en consistent werken aan een akkoord over de resterende wetgevingsinstrumenten. Doel is te komen tot een gemeenschappelijk Europees asielstelsel dat gebaseerd is op solidariteit tussen de lidstaten en dat efficiënt, realistisch en pragmatisch is, en de praktische samenwerking in EASO-verband en tussen de lidstaten op te voeren. Daarbij zullen de rechten van het individu onverkort beschermd worden, zullen asielzoekers echte garanties krijgen en hulpbehoevenden bescherming genieten.

Voorts zullen het Hongaarse, het Poolse, het Deense en het Cypriotische voorzitterschap sterk ijveren voor een efficiënte voortzetting van de inspanningen om de doelstellingen van het programma van Stockholm te bereiken op het gebied van legale migratie, grensbeheer, het tegengaan van illegale migratie en de uitvoering van de totaalaanpak van migratie.

---