



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**



17342/13

(OR. en)

PRESSE 534
PR CO 64

PERSMEDEDELING

3279e zitting van de Raad

Justitie en Binnenlandse Zaken

Brussel, 5 en 6 december 2013

Voorzitters **Dailis Alfonsas BARAKAUSKAS**
minister van Binnenlandse Zaken

Juozas BERNATONIS
minister van Justitie

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/press>

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De ministers van Binnenlandse Zaken hebben op donderdag nota genomen van de mededeling van de Europese Commissie betreffende **het vrij verkeer van EU-burgers** en hun gezin, en zijn tot de conclusie gekomen dat er verder met de lidstaten zal worden samengewerkt op basis van de vijf acties uit de mededeling.*

Dailis Alfonsas Barakauskas, minister van Binnenlandse Zaken van Litouwen, zei:

"Vrij verkeer is een fundamentele waarde in de EU die wij goed moeten behoeden. Dit recht moet gepaard gaan met plichten voor de EU-burgers, en pogingen om misbruik te maken van dat recht en van de socialezekerheidsstelsels moeten een passend en doeltreffend antwoord krijgen."

*De Raad heeft in het kader van terrorismebestrijding een diepgaande bespreking gewijd aan het probleem van **strijders uit Europa** die de grens met Syrië oversteken om te vechten, en van de veiligheidsdreiging die deze strijders bij hun terugkeer in de EU mogelijk vormen. De ministers van Binnenlandse Zaken zijn overeengekomen om de inspanningen op te voeren op basis van de prioriteiten uit het verslag van de EU-coördinator voor terrorismebestrijding.*

*De Raad heeft in de vorm van het **gemengd comité** (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) een bespreking gehouden over de mededeling van de Commissie betreffende het werk van de **task force Middellandse Zee** en heeft zijn tevredenheid geuit over de in het document opgenomen acties. De Raad heeft ook een bespreking gehouden over de integrale toepassing van de bepalingen van het **Schengenacquis in Bulgarije en Roemenië**, en heeft beslist deze kwestie zo snel mogelijk opnieuw te behandelen.*

*De Raad heeft op vrijdag een diepgaande bespreking gewijd aan het voorstel voor een verordening tot vaststelling van een algemeen EU-kader voor **gegevensbescherming**. De bespreking ging hoofdzakelijk over het éénloket-mechanisme en daarmee samenhangende kwesties inzake rechterlijke toetsing en beroep in rechte.*

Juozas Bernatonis, minister van Justitie van Litouwen, zei:

"De hervorming van de gegevensbescherming is op vlak van justitie de belangrijkste prioriteit geweest voor het Litouwse voorzitterschap, en we hebben ons uiterste best gedaan om vooruitgang te boeken. We hebben deze kwestie in alle ministeriële zittingen en in 20 deskundigenvergaderingen besproken, en de lidstaten hebben vandaag vastgesteld hoeveel vooruitgang er is gemaakt. We verkiezen een sterk akkoord boven een snel akkoord, en we moeten zorgen voor een goed evenwicht tussen zakenbelangen en de fundamentele rechten van burgers."

*De Raad is het eens geworden over een algemene oriëntatie inzake de ontwerpverordening tot vaststelling van een **Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen** om de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen in burgerlijke en handelszaken te vergemakkelijken, en over een verordening tot wijziging van de verordening betreffende de **rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken**. Beide teksten zullen de basis vormen voor onderhandelingen met het Europees Parlement met het oog op een akkoord over de definitieve tekst van de verordening.*

*De ministers hebben een oriënterend debat gehouden over het voorstel voor een verordening tot wijziging van de verordening betreffende **insolventieprocedures** teneinde een aantal richtsnoeren op te stellen voor verdere werkzaamheden.*

*De Raad heeft bovendien conclusies aangenomen over de **bestrijding van haatcriminaliteit**, het **verslag over het EU-burgerschap 2013**, en de **evaluatie van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA)**.*

*Tot slot hebben de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van gedachten gewisseld over de **toekomstige ontwikkeling van het beleidsdomein Justitie en Binnenlandse Zaken**; deze gedachte-wisseling zal de basis vormen voor de voortzetting, onder het Griekse voorzitterschap, van de besprekingen over de periode na 2014.*

INHOUD¹

DEELNEMERS	6
BESPROKEN PUNTEN	
BINNENLANDSE ZAKEN	8
Vrij verkeer van personen	8
Terrorismebestrijding: buitenlandse strijders en repatrianten.....	9
Task force Middellandse Zee.....	10
Schengenuitbreiding: Bulgarije en Roemenië.....	11
JUSTITIE.....	12
Gegevensbescherming	12
Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen	13
Insolventieprocedures	14
Beslissingen in burgerlijke en handelszaken	14
Gemeenschappelijk Europees kooprecht	15
Haatcriminaliteit - <i>Conclusies van de Raad</i>	15
Verslag over het EU-burgerschap - <i>Conclusies van de Raad</i>	16
Evaluatie van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten - <i>Conclusies van de Raad</i>	17
Europees semester - scorebord voor justitie	18
Toetreding van de EU tot het EVRM.....	18
E-justitie	19
Toekomstige ontwikkeling van het beleidsdomein Justitie en Binnenlandse Zaken.....	20
Diversen	20

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

GEMENGD COMITE	23
Toetreding tot Schengen door BG en RO	23
Task force Middellandse Zee	23
Situatie in het Schengengebied	23
Monitoring na de visumliberalisering voor de landen van de Westelijke Balkan	23
Diversen	24

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

– PNR-overeenkomst EU-Canada	25
– Visumversoepelingsovereenkomst - Marokko	25
– Begroting SISNET	25
– Verslag over de uitvoering van SIS-voorschriften inzake gestolen, verduisterde of vermiste voertuigen	26
– Signaleringen inzake de instelling, de werking en het gebruik van SIS-II - <i>conclusies</i>	26
– EU-Westelijke Balkan: drugsbestrijding	26
– Servië - Europol	26
– Albanië - Europol	26
– Massa-evacuatie in geval van ramp in de EU - <i>conclusies</i>	27
– Beperking van de risico's voor de beveiliging en de openbare orde bij sportevenementen - <i>conclusies</i>	27

BUITENLANDSE ZAKEN

– Betrekkingen met Armenië	27
– Betrekkingen met Azerbeidzjan	27
– Betrekkingen met Georgië	27
– Samenwerkingsovereenkomst met Georgië	28

HANDELSPOLITIEK

– Voedselzekerheid, het beheer van de tariefcontingenten en het toezichtmechanisme	28
--	----

DEELNEMERS**België:**

mevrouw Joëlle MILQUET

mevrouw Annemie TURTELBOOM

mevrouw Maggie DE BLOCK

vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen
minister van Justitie
staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie**Bulgarije:**

mevrouw Zinaida ZLATANOVA

de heer Tsvetlin YOVCHEV

viceminister-president en minister van Justitie
vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken**Tsjechië:**

de heer Martin PECINA

de heer Daniel VOLÁK

vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken
eerste viceminister van Justitie**Denemarken:**

de heer Morten BØDSKOV

minister van Justitie

Duitsland:

de heer Hans-Peter FRIEDRICH

de heer Ole SCHRÖDER

minister van Binnenlandse Zaken
parlementair staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken
permanent vertegenwoordiger

de heer Peter TEMPEL

Estland:

de heer Hanno PEVKUR

de heer Matti MAASIKAS

minister van Justitie
permanent vertegenwoordiger**Ierland:**

de heer Alan SHATTER

minister van Justitie en Gelijke Kansen, minister van Defensie

Griekenland:

de heer Charalambos ATHANASIOU

de heer Nikolaos DENDIAS

de heer Ioannis MICHELAKIS

minister van Justitie, Transparantie en Mensenrechten
minister van Openbare Orde en Burgerbescherming
minister van Binnenlandse Zaken**Spanje:**

de heer Jorge FERNÁNDEZ DIAZ

de heer Alberto RUIZ-GALLARDÓN JIMÉNEZ

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie**Frankrijk:**

de heer Manuel VALLS

de heer Philippe ETIENNE

minister van Binnenlandse Zaken
permanent vertegenwoordiger**Kroatië:**

de heer Orsat MILJENIĆ

de heer Mato ŠKRABALO

minister van Justitie
permanent vertegenwoordiger**Italië:**

de heer Angelino ALFANO

de heer Giuseppe BERRETTA

vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken
staatssecretaris, ministerie van Justitie**Cyprus:**

de heer Ionas NICOLAOU

de heer Socrates HASIKOS

minister van Justitie en Openbare Orde
minister van Binnenlandse Zaken**Letland:**

de heer Jānis BORDĀNS

mevrouw Ilze JUHANSONE

minister van Justitie
permanent vertegenwoordiger**Litouwen:**

de heer Juozas BERNATONIS

de heer Dailis Alfonsas BARAKAUSKAS

de heer Paulius GRICIUNAS

de heer Elvinas JANKEVICIUS

minister van Justitie
minister van Binnenlandse Zaken
viceminister van Justitie
viceminister van Binnenlandse Zaken**Luxemburg:**

de heer Félix BRAZ

de heer Christian BRAUN

minister van Justitie
permanent vertegenwoordiger

Hongarije:

de heer Károly KONTRÁT

de heer Tibor NAVRACSICS

parlementair staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken
viceminister-president, minister van Ambtenarenzaken en Justitie

Malta:

de heer Emanuel MALLIA

de heer Owen BONNICI

minister van Binnenlandse Zaken en Nationale Veiligheid
staatssecretaris bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Nationale Veiligheid, belast met Justitie

Nederland:

de heer Ivo OPSTELTEN

de heer Fred TEEVEN

minister van Veiligheid en Justitie
staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

Oostenrijk:

de heer Walter GRAHAMMER

permanent vertegenwoordiger

Polen:

Mr Rafał TRZASKOWSKI

de heer Marek PRAWDA

minister van Bestuurszaken en Digitalisering
permanent vertegenwoordiger

Portugal:

de heer Miguel MACEDO

de heer Fernando SANTO

minister van Binnenlandse Zaken
staatssecretaris, belast met het Beheer van de Eigendommen en Uitrustingen van het ministerie van Justitie

Roemenië:

de heer Radu STROE

de heer Bogdan TOHĂNEANU

Mr Robert-Marius CAZANCIUC

minister van Binnenlandse Zaken
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie

Slovenië:

de heer Senko PLIČANIČ

de heer Gregor VIRANT

minister van Justitie
viceminister-president, minister van Binnenlandse Zaken

Slowakije:

mevrouw Marián SALOŇ

mevrouw Monika JANKOVSKÁ

de heer Ivan KORČOK

staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken
staatssecretaris, ministerie van Justitie
permanent vertegenwoordiger

Finland:

mevrouw Tiina ASTOLA

mevrouw Päivi RÄSÄNEN

mevrouw Pilvi-Sisko VIERROS-VILLENEUVE

staatssecretaris, ministerie van Volksgezondheid
minister van Binnenlandse Zaken
permanent vertegenwoordiger

Zweden:

mevrouw Beatrice ASK

de heer Tobias BILLSTRÖM

minister van Justitie
minister van Migratie

Verenigd Koninkrijk:

de heer Chris GRAYLING

mevrouw Theresa MAY

Lord Chancellor, minister van Justitie
minister van Binnenlandse Zaken

Commissie:

mevrouw Viviane REDING

mevrouw Cecilia MALMSTRÖM

vicevoorzitter
lid

BESPROKEN PUNTEN**BINNENLANDSE ZAKEN****Vrij verkeer van personen**

De Raad nam nota van de mededeling van de Europese Commissie betreffende het vrij verkeer van EU-burgers en hun gezin ([16930/13](#)), en besloot dat er verder met de lidstaten zal worden samengewerkt op basis van de vijf acties uit de mededeling. Indien nodig zal de Raad deze kwestie later opnieuw behandelen.

Verreweg de meeste lidstaten waren het erover eens dat het vrije verkeer van personen een grondbeginsel van de Europese Unie en een grondrecht van alle EU-burgers is dat in ere gehouden moet worden. Daarnaast waren zij het erover eens dat individuele gevallen van misbruik binnen het bestaande rechtskader en in samenwerking met lokale overheden in de lidstaten moeten worden bestreden.

Bovendien verspreidden de Visegrad-landen (Tsjechië, Hongarije, Polen en Slowakije) een gezamenlijke verklaring over deze kwestie ([17395/13](#)) waarin zij stellen dat de selectieve toepassing van kernvrijheden door de lidstaten kan leiden tot een uitholling van de interne markt.

De Commissie maakt in haar mededeling een analyse van het recht op vrij verkeer en de wettelijke rechten van mobiele EU-burgers, en van het effect daarvan op de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten waar zij naartoe gaan. In het document wordt gesuggereerd dat de meeste EU-burgers naar een andere lidstaat gaan om te werken, dat deze burgers vaak economisch actiever zijn dan eigen burgers, en dat zij niet zo gauw een beroep zullen doen op sociale bijstand.

Om nationale en lokale autoriteiten te helpen de EU-regels inzake vrij verkeer op doeltreffende wijze toe te passen, worden in het document vijf concrete acties voorgesteld, die samen met de lidstaten moeten worden uitgevoerd:

- lidstaten helpen bij het bestrijden van schijnhuwelijken (handboek);
- autoriteiten helpen bij het toepassen van de EU-regels betreffende de coördinatie van socialezekerheidsstelsels (praktische gids);
- autoriteiten helpen bij het aanpakken van uitdagingen inzake sociale inclusie (financiering);
- uitwisselen van beste praktijken tussen lokale autoriteiten;
- opleiding en ondersteuning voor lokale autoriteiten wat betreft het toepassen van de EU-regels inzake vrij verkeer.

Terrorismebestrijding: buitenlandse strijders en repatrianten

De Raad wijdde een diepgaande bespreking aan het probleem van strijders uit Europa die de grens met Syrië oversteken om te vechten, en van de veiligheidsdreiging die deze strijders bij hun terugkeer in de EU mogelijk vormen. De bespreking was gebaseerd op een document van de EU-coördinator voor terrorismebestrijding (CTC), opgesteld in nauw overleg met de Europese Commissie en de EDEO. De ministers van Binnenlandse Zaken kwamen overeen om de inspanningen op te voeren op basis van de prioriteiten uit dit verslag:

- preventie;
- informatie-uitwisseling/identificatie en detectie van reizen;
- reactie op het gebied van strafrecht;
- samenwerking met derde landen.

De Raad drukte in juni 2013 reeds zijn brede steun uit voor een door de CTC voorgesteld pakket van maatregelen, en droeg de bevoegde groepen op om waar nodig uitvoeringsmaatregelen uit te werken. De Raad vroeg de CTC ook een verslag over de uitvoering van de voorgestelde maatregelen voor te leggen aan de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken in december 2013.

De voorstellen hebben betrekking op:

- de behoefte aan een gemeenschappelijke inschatting van het fenomeen van jonge Europeanen die naar Syrië trekken om er deel te nemen aan de jihad, en de noodzaak om een nauwkeuriger beeld te krijgen van de verschillende in Syrië vechtende groepen;
- maatregelen om te voorkomen dat jongeren naar Syrië trekken, of om hun bij hun terugkeer steun te bieden;
- de opsporing van reisbewegingen en de strafrechtelijke respons;
- samenwerking met derde landen.

De toevloed van buitenlandse strijders die vanuit de EU en andere landen naar Syrië reizen is nog niet afgenomen; hun aantal lijkt eerder te stijgen.

Task force Middellandse Zee

De Raad hield een bespreking over de mededeling van de Commissie betreffende het werk van de task force Middellandse Zee ([17398/13](#)), en was ingenomen met de in het document vervatte acties.

De task force omschreef de vijf voornaamste actiegebieden waarop de komende maanden actief zal gewerkt worden:

- Maatregelen in samenwerking met derde landen.
- Regionale bescherming, hervestiging en versterkte legale kanalen naar Europa.
- Bestrijding van mensenhandel en -smokkel en van georganiseerde criminaliteit.
- Versterkte grensbewaking om de maritieme situatieschets te verbeteren en om migranten die de Middellandse Zee oversteken beter te beschermen en te redden.
- Ondersteuning van en solidariteit met lidstaten met een hoge migratiedruk.

Het voorzitterschap zal hierover in december bij de Europese Raad verslag uitbrengen.

De task force Middellandse Zee werd ingesteld na de zitting van de Raad JBZ van 7 en 8 oktober 2013, ter bepaling van de instrumenten die de EU ter beschikking heeft, en die op een meer doeltreffende wijze gebruikt zouden kunnen worden om de tragische gebeurtenissen die voor de kust van Lampedusa hadden plaatsgevonden, te vermijden.

Tijdens zijn bijeenkomst van 24 en 25 oktober kwam de [Europese Raad](#) overeen de nodige maatregelen te nemen om een herhaling van dergelijke tragedies te voorkomen en te vermijden, indachtig de dwingende eis tot preventie en bescherming en geleid door het beginsel van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid.

De Europese Raad verzocht de task force Middellandse Zee, onder leiding van de Commissie en met betrokkenheid van de lidstaten, de EDEO, en een aantal EU-agentschappen, om prioritaire actiegebieden te bepalen voor een efficiënter kortetermijngebruik van Europese beleidsmaatregelen en instrumenten. Hij vroeg de Commissie om op 5 december 2013 bij de Raad verslag uit te brengen over het werk van de task force, met het oog op het nemen van operationele beslissingen. Hij vroeg ook het voorzitterschap om in december 2013 bij de Europese Raad verslag uit te brengen.

Schengenuitbreiding: Bulgarije en Roemenië

De Raad wisselde van gedachten over de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengen-acquis in de Republiek Bulgarije en in Roemenië. Het voorzitterschap sloot het debat als volgt af:

de Raad kwam terug op de kwestie van de toetreding van Roemenië en Bulgarije tot Schengen, zoals de Europese Raad in december 2012, en de Raad JBZ in maart 2013 hadden gevraagd.

Hij herinnerde aan het resultaat van de bijeenkomst van de Europese Raad in december 2012 en aan alle desbetreffende conclusies van eerdere bijeenkomsten van de Europese Raad en zittingen van de Raad JBZ.

De Raad besloot deze kwestie zo spoedig mogelijk opnieuw te bespreken om dan een tweestappen-aanpak te bepalen.

JUSTITIE

Gegevensbescherming

De Raad wijdde een diepgaande bespreking aan het voorstel voor een verordening tot vaststelling van een algemeen EU-kader voor gegevensbescherming. De bespreking ging hoofdzakelijk over het éénloket-mechanisme zoals vervat in het voorstel van de Commissie (hoofdstukken VI en VII), en daarmee samenhangende kwesties inzake rechterlijke toetsing en beroep in rechte ([17025/13](#)).

De Raad sprak reeds in oktober 2013 zijn algemene steun uit voor het beginsel dat de verordening in grote transnationale zaken een éénloketmechanisme moet bieden, dat resulteert in één toezichthoudend besluit, snel is, zorgt voor een consequente toepassing, rechtszekerheid biedt en de administratieve last verlicht.

Er werd ook opgemerkt dat bij verdere werkzaamheden door deskundigen over dit punt moet worden vastgehouden aan een model waarin één toezichthoudend besluit wordt genomen door de toezichthoudende autoriteit van de "belangrijkste vestiging", terwijl die instantie mogelijk alleen voor bepaalde bevoegdheden de exclusieve rechtsmacht zou hebben. De Raad verklaarde dat de deskundigen moeten onderzoeken hoe personen en besluitvormingsautoriteit "dichter bij elkaar" kunnen worden gebracht, dankzij inschakeling van de plaatselijke toezichthoudende autoriteiten bij de besluitvorming.

Tijdens de besprekingen op deskundigenniveau werd echter vastgesteld dat het bewerkstelligen van nabijheid voor de betrokkenen slechts in beperkte mate verenigbaar is met het waarborgen van éénloket-toezicht voor ondernemingen in de interne markt. De noodzaak om deze twee belangrijke doelstellingen met elkaar te verzoenen was een centraal vraagstuk in het debat van vandaag.

De juridische dienst van de Raad gaf aan dat het huidige, op basis van technische werkzaamheden ontwikkelde model voor de betrokkenen een dermate gecompliceerd systeem zou inhouden, dat het niet verenigbaar zou zijn met het recht op een doeltreffende voorziening in rechte. Dit zou kunnen worden ondervangen door het Europees Comité voor gegevensbescherming bepaalde bevoegdheden toe te kennen in bepaalde grensoverschrijdende gevallen waarin controle door lokale autoriteiten onvoldoende doeltreffend is.

Het voorzitterschap besloot na een lang debat dat er meningsverschillen bestaan over de vraag of de toezichthoudende autoriteit van de belangrijkste vestiging beperkte exclusieve bevoegdheden moet krijgen om corrigerende maatregelen vast te stellen, en dat verdere werkzaamheden op technisch niveau nodig zijn. Het wees ook op het belang van de samenwerking tussen toezichthoudende autoriteiten bij het handhaven van regels inzake gegevensbescherming.

Het voorzitterschap kwam tevens tot de conclusie dat bij verdere werkzaamheden op technisch niveau ook moet worden nagegaan of het mogelijk is het Europees Comité voor gegevensbescherming in sommige gevallen de bevoegdheid toe te kennen om bindende besluiten inzake corrigerende maatregelen vast te stellen.

Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen

De Raad bereikte overeenstemming over een algemene oriëntatie betreffende de ontwerp-verordening tot vaststelling van een Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen om de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen in burgerlijke en handelszaken te vergemakkelijken, zoals vervat in het document ([16991/13 ADD1](#)). De resterende overwegingen zullen verder worden besproken op technisch niveau. Deze algemene oriëntatie zal de basis vormen voor onderhandelingen met het Europees Parlement met het oog op een akkoord over de definitieve tekst van de verordening.

Het verordeningvoorstel ([13260/11](#)) heeft ten doel de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen te vergemakkelijken door te voorzien in een uniforme Europese procedure die leidt tot de afgifte van een Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen ("bevel tot conservatoir beslag"). Deze Europese procedure zal voor burgers en ondernemingen beschikbaar zijn als alternatief voor nationale procedures, maar zij zal niet in de plaats van die nationale procedures komen. Zij zal enkel op grensoverschrijdende gevallen van toepassing zijn.

Door deze nieuwe Europese procedure zal een schuldeiser een bevel tot conservatoir beslag kunnen verkrijgen op grond waarvan de financiële middelen van een schuldenaar op een bankrekening in een lidstaat worden geblokkeerd, teneinde te voorkomen dat de schuldenaar deze middelen doet verdwijnen waardoor de inspanningen van de schuldeiser om zijn schuld te innen vergeefs zouden zijn.

Het bevel tot conservatoir beslag zou in twee gevallen ter beschikking van de schuldeiser staan: (1) vooraleer hij een uitspraak verkrijgt (met andere woorden, zowel voor het begin van de bodemprocedure als tijdens die procedure) en (2) nadat hij een oordeel in de bodemprocedure heeft verkregen.

Om het verrassingseffect van het bevel tot conservatoir beslag te verzekeren, wordt het bevel uitgevaardigd middels een niet-contradictoire procedure, dus zonder de schuldenaar vooraf te horen. Ter compensatie hiervan zal de voorgestelde verordening een aantal rechtsmiddelen ter beschikking van de schuldenaar stellen, zodat deze het bevel kan betwisten zodra hij van het blokkeren van zijn rekeningen op de hoogte wordt gebracht. De voorgestelde verordening zal ook verdere waarborgen omvatten, in het bijzonder een minimale geharmoniseerde regel over de aansprakelijkheid van de schuldeiser voor de door een bevel tot conservatoir beslag aan de schuldenaar berokkende schade.

De Commissie diende haar voorstel op 25 juli 2011 in.

Insolventieprocedures

De Raad hield een oriënterend debat over het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures. Doel van het debat was het opstellen van een aantal richtsnoeren voor verdere werkzaamheden ([17304/13](#)).

De Raad nam er nota van dat veel richtsnoeren uit dit document de steun van de meeste delegaties genieten. Een aantal delegaties heeft evenwel nog bezwaren tegen bepaalde voorstellen. In het licht daarvan riep de Raad op tot verdere werkzaamheden op technisch niveau.

Het doel van de voorgestelde verordening is grensoverschrijdende insolventieprocedures efficiënter en doelmatiger te maken en op die manier een soepele werking van de interne markt en de weerbaarheid ervan in economische crisissen te garanderen. Deze doelstelling spoort met de huidige politieke prioriteiten van de Europese Unie, die er in het kader van de Europa 2020-strategie naar streeft economisch herstel en duurzame groei te bevorderen, de investeringsgraad op te voeren en werkgelegenheid te behouden, en die zich in de Small Business Act een vlotte ontwikkeling en het voortbestaan van bedrijven ten doel heeft gesteld.

De voorgestelde verordening zal de huidige insolventieverordening ook doen aansluiten bij ontwikkelingen in nationale insolventiewetten die sinds de inwerkingtreding van de verordening in 2002 zijn ingevoerd.

Het voorstel werd door de Commissie in december 2012 ingediend en werd tijdens de informele ontmoeting in Dublin op 18 januari 2013 door de ministers van Justitie besproken. De Raad hield op 6 juni 2013 een openbaar debat over dit voorstel en werd het eens over politieke richtsnoeren voor toekomstige werkzaamheden ([10050/13](#)).

Beslissingen in burgerlijke en handelszaken

De Raad werd het eens over een algemene oriëntatie in verband met een voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening 1215/2012 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (herschikking) ([16982/13](#) + [ADD1](#)). Deze algemene oriëntatie zal de basis vormen voor onderhandelingen met het Europees Parlement met het oog op een akkoord over de definitieve tekst van de verordening.

De Raad en het Europees Parlement stelden op 12 december 2012 Verordening 1215/2012 vast, betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken ([zie persbericht](#)).

Op 19 februari 2013 ondertekenden 25 lidstaten een overeenkomst inzake een eengemaakt octrooigerecht ([zie persbericht](#)). De oprichting van een dergelijk gerecht was noodzakelijk geworden na de vaststelling van twee verordeningen met het oog op het versterken van de samenwerking op het gebied van unitaire octrooibeschermt en de vertalingsregelingen in dat verband ([zie persbericht](#)).

Artikel 31 van de Overeenkomst betreffende een eengemaakt octrooigerecht (UPC-overeenkomst) bepaalt dat de internationale bevoegdheid van het eengemaakt octrooigerecht dient te worden gevestigd overeenkomstig Verordening 1215/2012 of, indien van toepassing, overeenkomstig het Verdrag van Lugano van 2007. Artikel 89 van de UPC-overeenkomst verbindt de inwerkingtreding van die overeenkomst aan de inwerkingtreding van de wijzigingen aan Verordening 1215/2012 betreffende de verhouding tussen beide instrumenten. Het is derhalve noodzakelijk Verordening 1215/2012 te wijzigen, in het bijzonder om bepalingen in te voegen die vastleggen hoe het UPC zijn internationale bevoegdheid kan uitoefenen.

De Commissie diende in juli 2013 haar voorstel in. Hoewel de voornaamste doelstelling van het voorstel erin bestaat de verhouding tussen Verordening 1215/2012 en de UPC-overeenkomst te reguleren, wordt erin ook rekening gehouden met het bestaan van het Benelux-Gerechtshof en de internationale bevoegdheid daarvan in specifieke, onder Verordening 1215/2012 vallende aangelegenheden.

Gemeenschappelijk Europees kooprecht

De Raad werd door het voorzitterschap ingelicht over de stand van zaken in verband met het voorstel voor een verordening over een gemeenschappelijk Europees kooprecht.

De voorgestelde verordening heeft als doel om de grenzen in de interne markt die voortkomen uit verschillen tussen de nationale regelingen inzake overeenkomstenrecht, te doorbreken. Zij wordt voorgesteld als een facultatieve en alternatieve regeling, die partijen, indien zij dat wensen, zouden kunnen toepassen op hun koopovereenkomst. Zij is opgevat als parallelle wetgeving naast de nationale wetgeving van elke lidstaat ("secundaire regeling").

Het voorstel heeft tot doel binnen de interne markt de groei en de handel te versterken op basis van contractvrijheid en een hoog niveau van consumentenbescherming in de veronderstelling dat die alternatieve regels grensoverschrijdend zakendoen zullen stimuleren.

De Commissie diende in oktober 2011 haar voorstel in ([15429/11](#)).

Haatcriminaliteit - Conclusies van de Raad

De Raad nam conclusies aan in verband met de bestrijding van haatcriminaliteit ([17057/13](#)).

Het jaar 2013 stond volledig in het teken van de actie die de EU heeft ondernomen om haatcriminaliteit, racisme, antisemitisme, xenofobie en homofobie tegen te gaan, met als beginpunt de informele bijeenkomst van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van 17-18 januari in Dublin. Op 6 juni nam Raad conclusies ([10168/13](#)) aan over de grondrechten en de rechtsstaat en over het verslag over de toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten (2012) van de Commissie; in punt 8 van die conclusies komen haatmisdriven aan de orde en wordt gesteld dat de doeltreffendheid van de bestaande wettelijke EU-normen inzake de bestrijding van haatmisdriven moet worden geëvalueerd.

Een door het Bureau voor de grondrechten (FRA) in samenwerking met het voorzitterschap belegde conferentie over de bestrijding van haatcriminaliteit in de EU (Vilnius, 12-13 november 2013) bracht meer dan 400 beleidsmakers en beroepsbeoefenaars bijeen, afgevaardigd door nationale regeringen, internationale organisaties, het maatschappelijk middenveld, en de instellingen en organen van de Unie.

In de besluiten van de conferentie ([16278/13](#)) worden de EU-instellingen opgeroepen meer te doen om haatcriminaliteit te voorkomen en te bestrijden, onder andere door de bescherming uit te breiden naar andere vormen van discriminatie dan de in Kaderbesluit 2008/913/JBZ vermelde, en door de coördinatie en de samenwerking tussen instellingen en agentschappen te verbeteren. De lidstaten werd verzocht bijzondere aandacht te besteden aan slachtoffers van haatmisdrijven, en hen voldoende bijstand en bescherming te bieden.

De conclusies van de Raad weerspiegelen deze oproepen. Ze hebben als doel de bewustwording over haatcriminaliteit te verhogen en enkele concrete voorstellen te doen voor een betere bestrijding van haatcriminaliteit, zowel op het niveau van de EU als op het niveau van de lidstaten. Voorts is het belangrijk ervoor te zorgen dat slachtoffers van haatmisdrijven goed worden bijgestaan, ondersteund en beschermd.

Verslag over het EU-burgerschap - Conclusies van de Raad

De Raad nam conclusies aan betreffende het verslag over het EU-burgerschap 2013 ([16783/13](#)).

De Commissie presenteerde op 8 mei 2013 haar tweede verslag over het EU-burgerschap, alsmede een verslag (krachtens artikel 25 VWEU) over de vorderingen op weg naar een echt EU-burgerschap ([9590/13](#)). Doel van het verslag is de EU-burgers te informeren over hun rechten en ervoor te zorgen dat zij in hun dagelijks leven in het genot van die rechten zijn, zonder met onnodige obstakels geconfronteerd te worden.

Het verslag over het EU-burgerschap 2013 omvat twaalf nieuwe initiatieven op zes wezenlijke gebieden die het de burgers gemakkelijker moet maken hun EU-rechten te genieten, met name in grensoverschrijdende situaties:

- obstakels voor werknemers, studenten en stagiairs in de EU uit de weg ruimen;
- de administratieve rompslomp in de lidstaten verminderen;
- de meer kwetsbaren in de EU beschermen;
- de belemmeringen voor winkelen in de EU wegnemen;
- gerichte en toegankelijke informatie in de EU;
- aan het democratisch proces van de EU deelnemen.

Bij het Verdrag van Maastricht (1993) werd het burgerschap van de Unie ingesteld en aan alle EU-burgers een aantal rechten verleend. Het Verdrag van Lissabon (Titel II van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie) en het Handvest van de grondrechten van de EU (Hoofdstuk V) hebben de rechten van de EU-burgers nog versterkt.

2013, het jaar van de twintigste verjaardag van de instelling van het burgerschap van de Unie, is tot het Europees Jaar van de burger uitgeroepen om debatten te stimuleren en mensen meer bewust te maken van de rechten en verantwoordelijkheden die aan het burgerschap van de Unie verbonden zijn. Het slotevenement van het Europees Jaar van de burger zal worden gehouden in Vilnius op 12 en 13 december 2013.

Het eerste verslag over het EU-burgerschap werd in 2010 opgesteld.

Evaluatie van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten - *Conclusies van de Raad*

De Raad nam conclusies ([16622/13](#)) aan over de evaluatie van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA).

De Commissie deed op 18 juni 2013 [het definitieve verslag van de externe evaluatie](#), vergezeld van de [aanbevelingen van de raad van bestuur van het FRA](#) betreffende de werkmethoden en het mandaat van het FRA aan het voorzitterschap toekomen.

Doel van de conclusies is het reflectieproces van de Commissie te voeden in de aanloop naar het indienen van voorstellen voor de wijziging van de verordening betreffende FRA¹.

De verordening bepaalt dat het Bureau uiterlijk op 31 december 2011 een onafhankelijke externe evaluatie van de verwezenlijkingen tijdens de eerste vijf jaar van zijn werking moet laten uitvoeren. Er wordt ook in gespecificeerd dat de raad van bestuur de conclusies van de evaluatie moet bestuderen en de Commissie in voorkomend geval aanbevelingen doen voor veranderingen aan het Bureau, zijn werkmethoden en zijn opdracht. De Commissie moet de evaluatieverslagen en aanbevelingen vervolgens aan de EU-instellingen overmaken en kan na de beoordeling van deze documenten eventueel voorstellen om bepaalde wijzigingen die zij noodzakelijk acht in de verordening aan te brengen.

¹ Verordening (EG) nr. 168/2007 van de Raad van 15 februari 2007 tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, [PB L 53, 22.2.2007, blz. 1](#).

Europees semester - scorebord voor justitie

De Raad luisterde naar een presentatie door de Commissie over de justitiële aspecten van het Europees semester en het opstellen van het scorebord voor justitie voor 2014.

De Raad concludeerde dat justitie weliswaar belangrijk is voor groei, maar dat er verdere verduidelijking nodig is over het verband tussen justitie en macro-economisch beleid. De lidstaten hebben aangegeven dat zij een dialoog met de Commissie wensen inzake de justitiële aspecten in het proces van het Europees semester 2014, ook wat betreft het opstellen van het scorebord voor justitie. De meeste lidstaten waren het erover eens dat de gegevens en de methodologie van de [Europese Commissie voor Efficiëntie in Justitie \(CEPEJ\)](#) moeten worden gebruikt.

De Raad zal in maart 2014 worden verzocht hierover opnieuw van gedachten te wisselen.

Het [Europees semester](#) is een cyclus van coördinatie van het economisch en het begrotingsbeleid binnen de Unie. Het semester werkt met een duidelijk tijdschema, volgens hetwelk de lidstaten advies op Unieniveau ("richtsnoeren") krijgen en vervolgens hun beleidsplannen ("nationale hervormingsprogramma's" en "stabiliteits- of convergentieprogramma's") indienen, die op Unie-niveau worden beoordeeld. Na die beoordeling krijgen de lidstaten individuele aanbevelingen ("landenspecifieke aanbevelingen") voor hun nationaal begrotings- en hervormingsbeleid.

Het Europees semester 2014 werd op 18 november 2013 ingezet met de mededeling van de Commissie over de jaarlijkse groeianalyse 2014, waarin de in de verschillende raadsformaties te bespreken prioriteiten voor het vierde Europees semester zullen worden uiteengezet ([15803/13](#)).

De Commissie heeft in april 2013 het EU-scorebord voor justitie ontwikkeld als instrument ter bevordering van een doeltreffende justitie en groei ([8201/13](#)). Doel van het scorebord is de EU en de lidstaten te helpen justitie doeltreffender te maken door objectieve, betrouwbare en vergelijkbare gegevens te verschaffen over de werking van de justitiële systemen.

Toetreding van de EU tot het EVRM

De Raad werd door het voorzitterschap ingelicht over de stand van zaken betreffende de toetreding van de EU tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM).

Het Verdrag van Lissabon vormt de rechtsgrondslag voor de toetreding van de EU tot het EVRM. Artikel 6, lid 2, van het VEU bepaalt: "De Unie treedt toe tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden". Volgens het programma van Stockholm is dit "van essentieel belang". In het programma wordt tevens verzocht om een "spoedige" toetreding tot het EVRM.

De Raad stelde in juni 2010 een onderhandelingsmandaat vast, en sindsdien zijn onderhandelingen gaande.

Tijdens de laatste onderhandelingsronde (3-5 april 2013) werd op het niveau van de onderhandelaars overeenstemming bereikt. De Commissie verzocht het Hof van Justitie van de Europese Unie vervolgens in juli 2013 om een advies betreffende de verenigbaarheid van het akkoord met de verdragen van de EU. Dat advies is momenteel nog hangende. Intussen zijn de lidstaten voornemens te werken aan de aanpassingen in het EU-recht waarover vóór de toetreding overeenstemming moet worden bereikt.

De Raad moet overeenkomstig artikel 218 van het VWEU met eenparigheid van stemmen besluiten, na goedkeuring door het Europees Parlement. Voorts zal het besluit waarbij de overeenkomst wordt gesloten pas in werking treden na ratificatie door alle lidstaten. Het dient ook door alle parlementen van de 47 lidstaten van de Raad van Europa te worden geratificeerd.

E-justitie

De Raad stelde de Strategie inzake Europese e-justitie 2014-2018 ([17006/13](#)) vast en nam nota van het verslag van de Groep e-recht (e-justitie) over de werkzaamheden tijdens het eerste halfjaar op het gebied van de Europese e-justitie ([16269/13](#)).

In november 2008 nam de Raad het actieplan voor de Europese e-justitie (2009-2013) aan¹. In dit actieplan werd een meerjarenwerkprogramma op het gebied van de Europese e-justitie vastgesteld en werd een structuur ingevoerd om inspanningen op het gebied van e-justitie op EU-niveau te coördineren.

Het huidige actieplan loopt eind 2013 af, en de werkzaamheden op het gebied van e-recht (e-justitie) waren onder het Litouwse voorzitterschap voornamelijk gericht op het voorbereiden van een nieuwe strategie, die de basis zal vormen voor verdere werkzaamheden in de periode na 2013.

Na de vaststelling van de strategie zal tijdens de eerste helft van 2014 onder het Griekse voorzitterschap een afzonderlijk actieplan worden opgesteld waarin een specifiek werkplan met concrete projecten zal worden uitgewerkt.

¹ [PB C 75 van 31.3.2009](#)

Toekomstige ontwikkeling van het beleidsdomein Justitie en Binnenlandse Zaken

De ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken wisselden van gedachten over de toekomst van het beleidsdomein Justitie en Binnenlandse Zaken; deze gedachtewisseling zal de basis vormen voor de voortzetting, onder het Griekse voorzitterschap, van de besprekingen over de periode na 2014. De ministers waren het erover eens dat de toekomstige richtsnoeren beknopt en resultaatgericht moeten zijn. Het mag niet gaan om een catalogus van initiatieven, maar wel om een op kwaliteit gericht document.

De Europese Raad stelde in december 2009 het [programma van Stockholm](#) vast, een meerjaren-instrument ter ontwikkeling van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht voor de jaren 2010 tot en met 2014.

Aangezien het Verdrag van Lissabon belangrijke veranderingen heeft aangebracht op het vlak van vrijheid, veiligheid en recht, moeten toekomstige ontwikkelingen op dit gebied worden besproken in het licht van artikel 68, VWEU, waarin wordt bepaald dat de Europese Raad wat dit betreft "de strategische richtsnoeren van de wetgevende en operationele programmering in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht vaststelt".

In zijn conclusies van 27 en 28 juni 2013 machtigde de Europese Raad de toekomstige voorzitterschappen om besprekingen te starten over toekomstige strategische richtsnoeren op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht met het oog op zijn bijeenkomst van juni 2014. Het Litouwse voorzitterschap, dat als eerste aantrad, na de vaststelling van de conclusies, begon de bespreking met een ministerieel debat op 18 en 19 juli 2013, tijdens de informele bijeenkomst te Vilnius.

Diversen

De Raad werd ingelicht over de stand van zaken betreffende een aantal wetgevingsvoorstellen, waaronder:

- het MFK met betrekking tot binnenlandse zaken (het asiel- en migratiefonds, het fonds voor interne veiligheid Politie, het fonds voor interne veiligheid Grenzen en de horizontale verordening);
- de voorstellen inzake wettige migratie (richtlijn over seizoensarbeiders, richtlijn betreffende personen die binnen een onderneming worden overgeplaatst, en de richtlijn inzake studenten en onderzoekers);
- de Europol-verordening;
- de laatste ontwikkelingen met betrekking tot de zetel van de Cepol;

- het initiatief van het Koninkrijk België, de Republiek Bulgarije, de Republiek Estland, het Koninkrijk Spanje, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Slovenië en het Koninkrijk Zweden voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees onderzoeksbevel in strafzaken;
- de verordening van de Raad tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie (EOM);
- de verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het EU-agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust);
- de richtlijn betreffende de bevrozing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven in de Europese Unie;
- de richtlijn betreffende strafrechtelijke sancties voor handel met voorwetenschap en marktmanipulatie;
- de verordening tot vaststelling van het programma "Rechten, gelijkheid en burgerschap" voor de periode 2014-2020;
- de verordening tot vaststelling van het programma "Justitie" voor de periode 2014-2020;
- de verordening ter bevordering van het vrije verkeer van burgers en bedrijven door vereenvoudigde aanvaarding van bepaalde openbare akten in de Europese Unie en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012;
- de verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van huwelijksvermogensstelsels;
- de verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van de vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen.

De Raad werd door het voorzitterschap ingelicht over het resultaat van de Ministeriële bijeenkomst EU-VS inzake justitie en binnenlandse zaken, die op 18 november 2013 in Washington plaatsvond (zie gezamenlijk persbericht [16418/13](#)).

De Raad werd tevens door de EU-medevoorzitters van de EU-VS Groep gegevensbescherming ingelicht over de voornaamste bevindingen van hun verslag ([16987/13](#)).

De Griekse ministers lichtten de Raad in over de prioriteiten inzake justitie en binnenlandse zaken van het aanstaande Griekse voorzitterschap.

Een van de voornaamste prioriteiten worden de toekomstige ontwikkelingen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht. Het voorzitterschap is voornemens hard te werken, in samenwerking met de Europese Commissie en in overleg met het Europees Parlement, om vorm te geven aan de strategische doelstellingen en de algemene beleidsrichtsnoeren van de EU inzake de wetgevende en operationele programmering voor de periode na het programma van Stockholm. Het voorzitterschap streeft ernaar deze post-Stockholm strategische richtsnoeren in juni 2014 ter vaststelling aan de Europese Raad voor te leggen.

Op het gebied van justitie zal het voorzitterschap actief bijdragen aan maatregelen en initiatieven in het kader van het concept justitie voor groei, en belooft het vooruitgang na te zullen streven inzake gegevensbescherming en wat betreft initiatieven op het gebied van strafrecht.

Op het gebied van binnenlandse zaken zal speciaal de nadruk worden gelegd op migratie, zowel legaal als illegaal, op grensbewaking en op het asiel- en visabeleid. Voorts zal aandacht worden geschonken aan de samenwerking tussen de politie- en douanediens ten van de lidstaten.

GEMENGD COMITE

Toetreding tot Schengen door BG en RO

Het comité wisselde van gedachten over de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis in de Republiek Bulgarije en in Roemenië.

Zie het desbetreffende punt hierboven.

Task force Middellandse Zee

Het comité hield een bespreking over het verslag van de Europese Commissie over het werk van de task force Middellandse Zee.

Zie het desbetreffende punt hierboven.

Situatie in het Schengengebied

Het comité hield een bespreking van het vierde tweejaarlijks verslag van de Commissie over het functioneren van het Schengengebied (1 mei - 31 oktober 2013) ([16933/13](#)) en was ingenomen met het werk van de voorbije maanden ter versterking van het Schengengebied en van het wederzijds vertrouwen.

De Europese Raad verklaarde in juni 2011 dat de beleidslijnen en de samenwerking in het Schengengebied verder moeten worden versterkt, evenals het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten. De Raad nam op 8 maart 2012 conclusies ([7417/12](#)) aan betreffende richtsnoeren voor de versterking van de politieke governance in de Schengensamenwerking. In de conclusies kwam de Raad overeen om hierover eenmaal per voorzitterschap een bespreking op ministerieel niveau te houden, en verwelkomt hij het voornemen van de Commissie om regelmatig verslagen hierover in te dienen.

Monitoring na de visumliberalisering voor de landen van de Westelijke Balkan

Het comité hield een bespreking van het vierde verslag van de Commissie betreffende de monitoring na de visumliberalisering voor de landen van de Westelijke Balkan ([17144/13](#)).

De burgers van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, en ook die van Montenegro en Servië, kunnen sinds 19 december 2009 zonder visum naar de EU reizen. Deze visumliberalisering werd met ingang van 15 december 2010 uitgebreid naar twee andere landen van de Westelijke Balkan - Albanië en Bosnië-Herzegovina.

Bij de vaststelling van de verordening ter liberalisering van visa voor Albanië en Bosnië-Herzegovina, in november 2010, legde de Commissie een verklaring af ter aankondiging van het instellen van een monitoringmechanisme voor de periode na de visumliberalisering, betreffende de effectieve uitvoering van de door de landen van de Westelijke Balkan genomen maatregelen om blijvend aan de ijkpunten in de stappenplannen inzake het visumliberaliseringsproces te voldoen.

Diversen

Het comité is ingelicht over de stand van zaken betreffende een aantal wetgevingsvoorstellen, waaronder:

- het voorstel tot wijziging van Verordening 539/2001 (wederkerigheidsmechanisme en vrijstellingsmechanisme), dat op deze vergadering als een A-punt werd vastgesteld;
- het voorstel tot wijziging van Verordening 539/2001 (overplaatsing van derde landen naar de positieve lijst);
- het pakket slimme grenzen;
- de maritieme operaties van Frontex;
- het MFK Binnenlandse Zaken: de horizontale verordening en de ISF-grenzen;
- de richtlijn gegevensbescherming.

De Zwitserse delegatie legde een verklaring af naar aanleiding van de vijfde verjaardag van de Zwitserse deelname aan Schengen.

* * *

In de marge van de Raadszitting werd een gezamenlijke verklaring ondertekend tot instelling van een mobiliteitspartnerschap tussen Azerbeidzjan en de Europese Unie en haar lidstaten.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

PNR-overeenkomst EU-Canada

De Raad stelde een besluit vast ter ondertekening van de overeenkomst tussen de Europese Unie en Canada inzake het overdragen en verwerken van persoonsgegevens van passagiers (PNR) ([12653/13](#)). Het Europees Parlement dient zijn goedkeuring te verlenen, voordat de Raad het besluit betreffende de sluiting van de overeenkomst kan vaststellen.

Het PNR is een bestand met alle reisgegevens van iedere passagier, die luchtvaartmaatschappijen nodig hebben om reserveringen uit te voeren en te controleren (zoals naam, reisdata en -route, ticketinformatie, adres en telefoonnummer, gebruikt betaalmiddel, creditcardnummer, reisagentschap, stoelnummer en bagagegegevens).

Visumversoepelingsovereenkomst - Marokko

De Raad nam een besluit aan waarbij de Commissie gemachtigd wordt onderhandelingen te openen met het oog op het sluiten van een overeenkomst tussen de Europese Unie en Marokko inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf.

Begroting SISNET

De landen¹ die deelnemen aan het project betreffende de invoering en de werking van het SISNET (de communicatie-infrastructuur voor de Schengenomgeving), in het kader van de Raad bijeen, hebben de begroting voor 2014 goedgekeurd ([15871/13](#)). De begroting voor 2014 bedraagt 750 000 EUR.

De deelnemende staten hechtten hun goedkeuring aan de uitgaven voor de installatie van C.SIS tijdens het tweede kwartaal van 2013; deze uitgaven werden zoals vermeld in document ([15822/13](#)) goedgekeurd door de Groep Schengenaangelegenheden (SIS/SIRENE), die ook kwijting verleende in verband met de uitvoering van de begroting voor 2012 ([15832/13](#)).

Voor de SISNET-begroting geldt een specifiek financieel reglement, ingesteld bij Besluit 2000/265/EG van de Raad².

¹ België, Denemarken, Duitsland, Griekenland, Spanje, Frankrijk, Italië, Luxemburg, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Finland, Zweden, IJsland, Noorwegen en Liechtenstein

² PB L 85 van 6.4.2000

Verslag over de uitvoering van SIS-voorschriften inzake gestolen, verduisterde of vermiste voertuigen

De Raad nam een verslag aan over de uitvoering van artikel 102A van de Schengenuitvoeringsovereenkomst (SUO) in 2012 ([11911/2/13 REV 2](#)). Het verslag zal nu aan het Europees Parlement worden voorgelegd.

Op grond van artikel 102A van het SUO hebben de diensten die in de lidstaten van de EU belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen voor motorvoertuigen recht op toegang tot het Schengen-informatiesysteem (SIS) om na te gaan of motorvoertuigen die ter registratie worden aangemeld niet gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn, en of personen die een kentekenbewijs aanvragen, geen gebruik maken van gestolen, verduisterde of anderszins vermiste identiteitsdocumenten.

Signaleringen inzake de instelling, de werking en het gebruik van SIS-II - conclusies

De Raad nam conclusies aan inzake signaleringen uit hoofde van artikel 26 van Verordening (EG) nr. 1987/2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van SIS II ([17112/13](#)).

EU-Westelijke Balkan: drugsbestrijding

De Raad hechtte zijn goedkeuring aan een ontwerpverklaring houdende hernieuwing van het engagement van de EU en de Westelijke-Balkanlanden om drugs te bestrijden ([16403/13](#)) en zond die ter bekrachtiging toe aan de ministeriële bijeenkomst EU-Westelijke Balkan, gehouden op 19 en 20 december 2013 te Budva, Montenegro.

Servië - Europol

De Raad hechtte zijn goedkeuring aan de ontwerpovereenkomst over operationele en strategische samenwerking tussen de Republiek Servië en de Europese Politiedienst ([15021/13](#)), zodat Europol deze overeenkomst kan sluiten.

Albanië - Europol

De Raad hechtte zijn goedkeuring aan de ontwerpovereenkomst over operationele en strategische samenwerking tussen de Republiek Albanië en de Europese Politiedienst ([15040/13](#)), zodat Europol deze overeenkomst kan sluiten.

Massa-evacuatie in geval van ramp in de EU - conclusies

De Raad nam conclusies aan over massa-evacuatie bij rampen in de Europese Unie ([16155/13](#)).

Beperking van de risico's voor de beveiliging en de openbare orde bij sportevenementen - conclusies

De Raad keurde conclusies goed tot vaststelling van het EU-werkprogramma 2014-2016 ter beperking van de risico's voor de veiligheid, de beveiliging en de openbare orde die gepaard gaan met sportevenementen, met name voetbalwedstrijden, met een internationale dimensie ([16373/13](#)).

BUITENLANDSE ZAKEN

Betrekkingen met Armenië

De Raad stelde het standpunt van de Europese Unie vast voor de veertiende zitting van de Samenwerkingsraad EU-Armenië op 9 december 2013. De zitting zal een gelegenheid bieden om de betrekkingen tussen de EU en Armenië te bespreken, met bijzondere aandacht voor het Oostelijk Partnerschap en de uitvoering van het actieplan EU-Armenië in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid.

Betrekkingen met Azerbeidzjan

De Raad stelde het standpunt van de Europese Unie vast voor de veertiende zitting van de Samenwerkingsraad EU-Azerbeidzjan op 9 december 2013. De zitting zal een gelegenheid bieden om de betrekkingen tussen de EU en Azerbeidzjan te bespreken, met bijzondere aandacht voor het Oostelijk Partnerschap en de uitvoering van het actieplan EU-Azerbeidzjan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid.

Betrekkingen met Georgië

De Raad stelde het standpunt van de Europese Unie vast voor de veertiende zitting van de Samenwerkingsraad EU-Georgië op 12 december 2013. De zitting zal een gelegenheid bieden om de betrekkingen tussen de EU en Georgië te bespreken, met bijzondere aandacht voor het Oostelijk Partnerschap en de uitvoering van het actieplan EU-Georgië in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid.

De onderhandelingen in het kader van de associatieovereenkomst EU-Georgië, waaronder een uitgebreide alomvattende vrijhandelsovereenkomst, werden met succes afgerond in juli 2013 en tijdens de top van het Oostelijk Partnerschap op 29 november 2013 geparafeerd.

Samenwerkingsovereenkomst met Georgië

De Raad stelde twee besluiten en één protocol vast over de algemene beginselen voor de deelname van Georgië aan programma's van de Unie. De besluiten verwijzen naar het sluiten van een protocol, de goedkeuring van de EU tot ondertekening, en de voorlopige toepassing van het protocol.

HANDELSPOLITIEK

Voedselzekerheid, het beheer van de tariefcontingenten en het toezichtmechanisme

De Raad nam een besluit aan tot vaststelling van het door de Europese Unie in de negende Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie in te nemen standpunt met betrekking tot de voedselzekerheid, het beheer van de tariefcontingenten en het toezichtmechanisme.
