

Verslag van de bijeenkomst van de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken 25 en 26 oktober 2004 te Luxemburg

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 5 november 2004. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u tezamen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document : 13815/04 PTS A 50 (NL)
status document : openbaar

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2b (Voorstel voor een beschikking van de Raad tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor het tijdvak 2005-2010), 2c (Raadsconclusies inzake een gemeenschappelijke minimumlijst van veilige landen van herkomst, aan te nemen als bijlage bij de ontwerp-richtlijn betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus), 2k (Samenwerkingsovereenkomst Eurojust met Noorwegen), 2n (Ontwerp van gemeenschappelijk standpunt van de Raad betreffende de onderhandelingen in de Raad van Europa met betrekking tot het Verdrag van 1990 inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie van opbrengsten van misdrijven) en 2o (Aanbeveling van de Commissie aan de Raad tot machtiging van de Commissie om onderhandelingen te openen in het kader van de besprekingen in het Comité van deskundigen van de Raad van Europa over een aanvullend protocol bij het Verdrag van november 1990 inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie van opbrengsten van misdrijven), die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan uw Kamer zijn voorgelegd. Deze punten zullen mogelijk voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd.

Op de lijst van A-punten zijn nog onderwerpen opgenomen die reeds eerder aan uw Kamer zijn voorgelegd. Het betreft de punten 2, 7, 12 en 15. De bij deze onderwerpen behorende documenten treft u – voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

3. JBZ-meerjarenprogramma

document : 14292/04 CONCL 3 (EN)
status document : openbaar

¹ <http://ue.eu.int/cm3/fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g>

De Raad hield een debat over het voorstel voor een meerjarenprogramma voor de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht ("Het Haagse Programma").

Na het debat concludeerde het voorzitterschap dat er, met uitzondering van enkele onopgeloste kwesties, met name betreffende gekwalificeerde meerderheidsbesluitvorming op het terrein van Titel IV van het EG-Verdrag, brede overeenstemming bestond over de ontwerp tekst. Het voorzitterschap besloot daarop het voorstel door te sturen naar de komende Europese Raad op 4 november 2004 ter accordering.

Het debat in de Raad concentreerde zich op de volgende kwesties:

- de totstandbrenging van een gemeenschappelijk asielstelsel,
- gezamenlijke behandeling van asielaanvragen,
- de eventuele oprichting van een Europese grenswacht,
- het besluit om gekwalificeerde meerderheidsbesluitvorming in de Raad toe te passen en medebeslissing met het Europees Parlement op alle resterende punten inzake asiel, migratie en grenzen,
- uitwisseling van informatie,
- terrorisme,
- wederzijdse erkenning in strafzaken, en
- justitiële samenwerking in burgerlijk recht.

Het Haagse Programma heeft tot doel, het gemeenschappelijke vermogen van de Unie en haar lidstaten te versterken om de fundamentele rechten, minimale procedurele rechtswaarborgen en toegang tot de rechter te garanderen en personen in nood bescherming te bieden overeenkomstig het Vluchtelingenverdrag van Genève en andere internationale verdragen; migratiestromen te beheersen en de buitengrenzen van de Unie te controleren; georganiseerde grensoverschrijdende criminaliteit en de dreiging van het terrorisme te bestrijden; Europol en Eurojust te versterken; wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen en certificaten in burgerlijke en in strafzaken te realiseren en juridische en gerechtelijke hindernissen voor geschillenbeslechting in burgerlijke en familiezaken met grensoverschrijdende gevolgen weg te nemen. Dit doel moet worden verwezenlijkt door de ontwikkeling van een gemeenschappelijk asielstelsel, verbetering van toegang tot de rechter, praktische politieke en justitiële samenwerking, onderlinge aanpassing van de wetgeving en de ontwikkeling van gemeenschappelijk beleid.

Op verzoek van de Europese Raad van 17 en 18 juni 2004 heeft het voorzitterschap, in samenwerking met de Commissie, een voorstel voor het meerjarenprogramma voor de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht opgesteld.

Het voorstel is gebaseerd op besprekingen tijdens de bijeenkomst van de JBZ-Raad op 19 juli 2004 en de informele bijeenkomst van JBZ-ministers op 30 september en 1 oktober 2004. Verder is in ruime mate gebruik gemaakt van inhoudelijke en gedetailleerde schriftelijke bijdragen van de lidstaten die het voorzitterschap heeft ontvangen. Het voorzitterschap heeft ook in ruime mate rekening gehouden met de aanbeveling van Europees Parlement van 14 oktober 2004. Ten slotte is er overleg gevoerd tussen het voorzitterschap en de president van het Hof van Justitie, waarbij de noodzaak van bespoediging van de prejudiciële beslissingen, waarop in het meerjarenprogramma wordt gewezen, aan de orde kwam.

De Europese Unie heeft de afgelopen jaren haar rol in het bewerkstelligen van samenwerking op het gebied van politie, douane en justitie, en in de ontwikkeling van een gecoördineerd beleid inzake asiel, immigratie en controles aan de buitengrenzen verder vergroot. Deze tendens zal zich doorzetten met de versterking van een gemeenschappelijke ruimte van vrijheid, veiligheid en recht door het Verdrag tot vaststelling van een grondwet voor Europa, dat op 29 oktober 2004 in Rome is ondertekend. Dit Verdrag, en de daaraan voorafgaande Verdragen van Maastricht, Amsterdam en Nice, hebben geleidelijk gestalte gegeven aan een gemeenschappelijk juridisch kader op het gebied van justitie en binnenlandse zaken en hebben tot de integratie van dit beleidsterrein in andere beleidsterreinen van de Unie geleid.

Het met dit verslag meegezonden document betreft de conclusies van de Europese Raad van 4/5 november te Brussel. In dit document staan onder II (punt 14 t/m 20) de door de Raad

aanvaarde conclusies betreffende het JBZ-meerjarenprogramma. De tekst van het JBZ-meerjarenprogramma kunt u terugvinden in annex I van dit document.

4. Terrorisme (wederzijdse beoordeling)

document : geen (mondelinge toelichting)

Het Voorzitterschap informeerde de Raad over de procedure inzake de wederzijdse beoordelingen. Aangegeven werd dat van de 15 oude Lidstaten reeds acht wederzijdse beoordelingen zijn besproken en dat de resterende zeven in november a.s. aan de orde zullen komen. Op grond van de bevindingen van deze 15 landenrapporten wordt in de Raad van 2-3 december een interim-rapport ingediend. De Europese antiterrorismecoördinator vulde aan dat de evaluatie van de wederzijdse beoordelingen van alle 25 Lidstaten in het najaar van 2005 aan de orde zullen zijn in de Raad. De Europese Commissie greep dit agendapunt aan om vier nieuwe mededelingen te presenteren, te weten (1) *Prevention, preparedness and response to terrorist attacks*, (2) *Preparedness and consequence management in the fight against terrorism*, (3) *Critical infrastructure protection in the fight against terrorism*, en (4) *The prevention of and the fight against terrorist financing*.

5. Europees Strafreger (presentatie door de Commissie)

document : 13742/04 COPEN 128 (NL)
status document : openbaar

In de Raad van 19 juli jl. is de mogelijkheid van een Europees strafregister besproken en is aan de Commissie gevraagd met een voorstel te komen. De Commissie gaf aan dat het op 20 oktober jl. aan de Raad gezonden voorstel een spoedmaatregel betreft en dat verdieping later zal komen. Hoofdbeginsel in het gezonden voorstel vormt de jaarlijkse uitwisseling van strafbare feiten met het strafregister van het land van herkomst van de veroordeelde, waarbij informatie onverwijld na het onherroepelijk worden van een veroordeling wordt doorgegeven aan het strafregister van de Lidstaat waarvan de veroordeelde de nationaliteit bezit. Het tweede onderdeel van het voorstel behelst de verbetering van de reactiesnelheid bij vragen om inlichtingen én een verbetering van de kwaliteit van die inlichtingen. Tot slot schept het voorstel een recht voor de nationale autoriteiten die een strafregister bezitten om rechtstreeks gegevens te sturen aan de autoriteiten die strafregisters bezitten in een andere Lidstaat. Uitvoeringsbepalingen kunnen worden geregeld door nationale wetgeving. Het Voorzitterschap concludeerde dat pas na behandeling in de werkgroep kan worden gezien hoe verder te gaan met dit voorstel van de Commissie. Alle Lidstaten verklaarden zich hiermee akkoord.

6. Ontwerp-kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van verontreiniging vanaf schepen

document : 13755/04 DROIPEN 58 MAR 179 ENV 575 (NL)
status document : niet openbaar

Op dit agendapunt werd geen politiek akkoord bereikt. Het Voorzitterschap gaf aan dat een voorstel tot amendering, ingediend door drie Lidstaten, niet door de overige Lidstaten wordt gesteund. Juridisch is het enige geschil de bepaling dat in de kustwateren EU-burgers eventueel een gevangenisstraf zouden kunnen krijgen en niet-EU-burgers *niet* in verband met het UNCLOS-Verdrag. Om dit geschil op te lossen gaf het Voorzitterschap aan te streven naar aanpassing van het UNCLOS-Verdrag. Verder is er de politieke vraag of de situatie onder MARPOL ideaal is. Het Voorzitterschap concludeerde dat verdere discussie in werkgroep of Raad niet zal leiden tot een ander resultaat en dat de kwestie moet worden opgelost in de Europese Raad. Alle Lidstaten verklaarden zich hiermee akkoord.

7. (eventueel) Voorzitterschapspaper inzake integratie

Dit agendapunt is komen te vervallen. Het onderwerp staat nu op de agenda van Raad van 19 november 2004.

8. Diversen

A) Ontwerp-raadsconclusies betreffende de verbetering van de toegang tot duurzame oplossingen en betreffende de prioriteiten voor de succesvolle ontwikkeling van een gemeenschappelijk overnamebeleid

documenten	: 13623/04 ASILE 61 DEVGEN 186	(NL)
	13704/04 JAI 385 MIGR 91 RELEX 455	(NL)
status documenten	: niet openbaar	

De ontwerp-raadsconclusies over voornoemde twee onderwerpen werden ter kennisname aan de lidstaten voorgelegd. Het voorzitterschap lichtte beide ontwerp-raadsconclusies toe en berichtte dat deze op de Raad (Algemene Zaken en Externe Betrekkingen) van 2 november 2004 formeel zullen worden aangenomen. Oostenrijk gaf aan haar voorbehoud ten aanzien van de ontwerp-conclusies over duurzame oplossingen te kunnen intrekken. De Europese Commissie juichte beide ontwerp-raadsconclusies toe.

B) Voorbereiding Ministeriële Trojka JBZ EU-Rusland (Permanente Partnerschaps Raad)

document	: 12546/04 JAI 327 142	(EN)
status document	: niet openbaar	

Het voorzitterschap introduceerde de Ministeriële Trojka JBZ EU-Rusland, ofwel de Permanente Partnerschapsraad, die en marge van de Raad is gehouden. Het voorzitterschap benoemde vooral het belang van de ontwikkeling van en het bereiken van overeenstemming over de Road map voor de gemeenschappelijke ruimte van vrijheid, veiligheid en recht.

De Ministeriële Trojka JBZ EU-Rusland is en marge van de Raad in goede sfeer verlopen. Het is de eerste Permanente Partnerschaps Raad die in deze vorm is gehouden. De besprekingen stonden voornamelijk in het teken van de Road map voor de gemeenschappelijke ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Tussen de EU en Rusland bestaan nog enkele verschillen van mening over de precieze invulling van deze Road map. Alle partijen committeren zich eraan om alles in het werk te stellen voor de Top EU-Rusland van 11 november a.s. tot overeenstemming te komen over de inhoud van de Road Map. Andere onderwerpen die tijdens de Ministeriële Trojka aan bod zijn gekomen:

- onderhandelingen op het gebied van terug en overname en visa facilitering;
- migratie, asiel en grensbeheer;
- georganiseerde criminaliteit waaronder veiligheid van documenten, drugs, corruptie, witwassen, mensenhandel en politiesamenwerking;
- terrorisme, en;
- justitiële samenwerking.

C) Evaluatie EU-actieplan drugs 2000-2004

document	: nog niet beschikbaar
----------	------------------------

De Commissie gaf aan dat er vooruitgang is geboekt op het gebied van een zorgvuldig uitgewerkte drugsstrategie, acties voor jongeren, betere samenwerking tussen politiediensten en een betere coördinatie met de nieuwe Lidstaten. Echter, het probleem is nog niet opgelost: het toezicht moet worden verbeterd en er is meer onderzoek nodig naar de factoren achter druggebruik. Meer gezamenlijke operaties tussen de diensten van de Lidstaten en gezamenlijke standpunten van de Lidstaten in internationale organisaties zijn gewenst.

9. (Toegevoegd) Ontwerpverordening van de Raad betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten

document : 13490/04 VISA 188 COMIX 613 (NL)
status document : niet openbaar

De lidstaten bereikte overeenstemming ten aanzien van de twee punten die nog open stonden, namelijk de termijn van invoering van biometrische kenmerken in paspoorten en het aantal, al dan niet verplichte, biometrische kenmerken in die paspoorten. Besloten werd dat er twee verplichte biometrische kenmerken, te weten de gelaatscan en de vingerafdruk, worden opgenomen en dat de termijn van invoering voor de lidstaten 18 maanden is voor de gelaatscan en 36 maanden voor de vingerafdruk. Alleen Finland en Oostenrijk tekenden nog een studievoorbehoud aan en Nederland gaf aan een parlementair voorbehoud te hebben.

II Gemengd Comité Zwitserland

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. (eventueel) Voorstel voor een verordening van Raad betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in paspoorten van EU-burgers

Dit agendapunt is komen te vervallen.

3. Goedkeuring Reglement van Orde

document : 12839/04 SCHENGEN 11 (NL)
status document : openbaar

Het Reglement werd geaccordeerd.

4. Diversen

Geen.

III Gemengd Comité Noorwegen en IJsland

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. Wijziging van het Reglement van Orde van het Gemengd Comité

document : 12969/04 SCHENGEN 13 COMIX 587 (NL)
status document : openbaar
document : 12969/04 SCHENGEN 13 COMIX 587 COR 1 (EN)
status document : niet openbaar

Het Reglement werd akkoord bevonden. De Noorse voorzitter verklaarde daarbij dat Noorwegen, Zwitserland en IJsland in de tweede helft van het jaar het voorzitterschap blijven uitoefenen van het Gemengd Comité en de lidstaten dit in de eerste helft van het jaar doen.

3. Ontwerpverordening van de Raad betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten

document : 13490/04 VISA 188 COMIX 613 (EN)
status document : niet openbaar

Op verzoek van de Noorse voorzitter, werd de onder agendapunt 9 vermelde overeenstemming in de Raad medegedeeld. De voorzitter gaf daarbij aan dat hij hoopte dat zo spoedig mogelijk, na opheffing van de studievoorbehouden van Oostenrijk en Finland, de verordening formeel kan worden aangenomen.

4. Schengenevaluatie van Oostenrijk

document : 13293/04 SCH-EVAL 53 COMIX 609 **RESTREINT**² (EN)
status document : niet openbaar

De voorzitter introduceerde dit onderwerp en Oostenrijk gaf aan dat de enkele kritische punten zullen worden opgelost. De conclusies van de evaluatie werden daarna akkoord bevonden.

5. Diversen

Geen.

² Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisneming toegestuurd.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

Hierbij volgt aan de hand van de nummering van de A-punten van de geannoteerde agenda een overzicht van documenten die tijdens deze Raad waren geagendeerd maar nog niet zijn toegezonden omdat ze op dat moment nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, beschikbaar waren.

2a.	document	: 10827/04 FRONT 117 COMIX 429	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 12533/04 FRONT 165 COMIX 561	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 12533/04 FRONT 165 COMIX 561 ADD 1	(NL)
	status document	: openbaar	
2e.	document	: 12323/04 EUROPOL 40	(EN)
	status document	: openbaar	
2.d	document	: 13546/04 ASILE 60	(NL)
	status document	: openbaar	
2f.	document	:12371/1/04 EUROPOL 42 REV 1	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	:12372/04 EUROPOL 43	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	:12372/1/04 EUROPOL 43 REV 1	(EN)
	status document	: openbaar	
2g.	document	: 13033/04 ENFOPOL 127	(NL)
	status document	: openbaar	
2h.	document	: 10371/2/04 DROIPEN 25 REV 2 COR 1	(NL)
	status document	: openbaar	
2i.	document	: 10369/2/04 DROIPEN 24 REV 2 COR 1	(NL)
	status document	: openbaar	
2j.	document	: 11685/2/04 DROIPEN 38 REV 2	(NL)
	status document	: openbaar	
2l.	document	: 12776/04 SIRIS 96 COMIX 573	(NL)
	status document	: openbaar	
2m.	document	: 11687/2/04 DROIPEN 40 REV 2	(NL)
	status document	: openbaar	
	document (A-puntenlijst	: 13815/04 PTS A 50	(NL)
	status document	: openbaar	
A2.	document	: 7249/04 DROIPEN 8 CORDROGUE 25	(NL)
	status document	: openbaar	

	document	:12451/04 DROIPEN 47 CORDROGUE 63	(NL)
	status document	: openbaar	
A7.	document	: 12314/04 CRIMORG 78 JUSTCIV 122 MIGR 71	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 10690/04 CRIMORG 51 JUSTCIV 89 REV 1 RESTREINT ³	(EN)
	status document	: niet openbaar	
A12.	document	: 13158/04 EUROJUST 86	(NL)
	status document	: openbaar	
A13.	Zie hiervoor agendapunt 8 B van het verslag.		
A15.	document	: 13241/04 SIRIS 100 COMIX 603	(NL)
	status document	: openbaar	

³ Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisneming toegestuurd.