

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken 2 december 2004 te Brussel

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 7 januari 2005. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u tezamen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

documenten	: 15393/04 PTS A 61	(NL)
	15393/04 PTS A 61 ADD 1	(NL)
status documenten	: openbaar	

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2a, 2b, 2c, 2e, 2f, 2h, 2n, 2o, 2q, 2r en 2s die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan uw Kamer zijn voorgelegd. Deze punten zullen mogelijk voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd.

Op de lijst van A-punten zijn nog onderwerpen opgenomen die reeds eerder aan uw Kamer zijn voorgelegd. Het betreft de punten 1. Ontwerp-conclusies van de Raad over het Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie (ENCP) - Evaluatieverslag 2001-2004, 2. Ontwerp-conclusies van de Raad over de ontwikkeling van een strategisch concept inzake de bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit op EU-niveau, 3. Verslag over de eerste vijf evaluatiebezoeken (Zweden, Portugal, Finland, Duitsland en België) van de derde ronde van wederzijdse evaluaties met betrekking tot "de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen Europol en de lidstaten en tussen de lidstaten onderling", 4. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake een bestuurlijke aanpak van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit, 7. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake beroepsnormen voor de politie in geval van internationale politiesamenwerking, 10. Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1347/2000, inzake verdragen met de Heilige Stoel en 11. Aanneming van de beschikking van de Raad tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2005-2010. De bij deze onderwerpen behorende documenten treft u - voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

¹ <http://ue.eu.int/cm3/fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g>

3. **Voorstel voor een verordening van de Raad waarbij voor de bevoegde autoriteiten van de lidstaten de verplichting wordt ingevoerd om in de reisdocumenten van onderdanen van derde landen bij het overschrijden van de buitengrenzen van de lidstaten systematisch een stempel aan te brengen, en waarbij de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en het gemeenschappelijk handboek daartoe worden gewijzigd**

Dit agendapunt is als A-punt afgehandeld.

4. **Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het Europees bewijsverkrijgingsbevel ter verkrijging van voorwerpen, documenten en gegevens voor gebruik in strafprocedures**

document : 15097/04 COPEN 141 (NL)
status document : openbaar

Met het door het Voorzitterschap opgestelde voortgangsrapport werd ingestemd.

5. **Voorstel voor een Besluit van de Raad inzake de uitwisseling van gegevens uit het strafregister**

documenten : 15281/1/04 COPEN 144 REV 1 (NL)
status documenten : openbaar

Tijdens deze bijeenkomst van de Raad werd een politiek akkoord bereikt over het voorstel voor een besluit inzake de uitwisseling van gegevens uit strafregisters. Dit besluit is een noodmaatregel die de Commissie heeft opgesteld mede naar aanleiding van de zaak Fourniret en in afwachting van komende initiatieven op dit terrein die naar verwachting begin 2005 zullen worden gepresenteerd. Het besluit beoogt de uitwisseling van gegevens uit strafregisters te versnellen en te vergemakkelijken. Voor een beschrijving van de inhoud van het ontwerp-besluit zij korthedshalve verwezen naar de aanvullende geannoteerde agenda voor deze Raad ². Bij het ontwerp-besluit hoort een formulier dat op korte termijn in de werkgroep strafrechtelijke samenwerking zal worden besproken. In dat kader zal tevens worden gezien hoe moet worden omgegaan met verzoeken tot informatie uit een strafregister die afkomstig zijn van de betrokken persoon zelf.

6. **Ontwerp-kaderbesluit over de bewaring van gegevens die zijn verwerkt en opgeslagen in verband met het aanbieden van openbare elektronische-communicatiediensten of gegevens in openbare communicatienetwerken met het oog op het voorkomen, onderzoeken, opsporen en vervolgen van strafbare feiten, daaronder begrepen terrorisme**

document : 15098/04 COPEN 142 TELECOM 172 (NL)
status document : openbaar

Op basis van de uitkomsten van de besprekingen in het Comité van artikel 36 werd door het voorzitterschap een voorstel ter discussie aan de Raad voorgelegd over de wenselijke reikwijdte van het kaderbesluit. In het ontwerp voor het kaderbesluit, dat in behandeling is in de werkgroep strafrechtelijke samenwerking, wordt gekozen voor een systeem van 'verlengde bewaring' van gegevens die door de telecommunicatieaanbieders voor zakelijke doeleinden worden opgeslagen. Het bezwaar van deze benadering is echter dat de beschikbaarheid van de gegevens voor politie en justitie kan variëren, afhankelijk van de commerciële keuzes van de aanbieders.

² Kamerstukken II 2004/05, 23 490, nr 348.

Het voorstel van het voorzitterschap voorziet er in dat voor een bewaarplicht van telecommunicatiegegevens wordt aangesloten bij gegevens die zijn opgenomen in een gemeenschappelijke lijst, op voorwaarde dat die gegevens door de aanbieder worden verwerkt of gegenereerd in het kader van de levering van de telecommunicatiedienst. Deze benadering biedt meer zekerheid voor zowel de opsporingsautoriteiten als de aanbieders. Hiermee wordt tevens een hoger niveau van harmonisatie tussen de lidstaten gerealiseerd hetgeen ook in het belang is van gelijke concurrentieverhoudingen ('level playing field').

Bij de besprekingen in de Raad is gebleken dat een ruime meerderheid van de lidstaten voorstander is van de benadering op basis van een gemeenschappelijke lijst van gegevens. Ook de Commissie steunde dit voorstel en suggereerde een systeem van flexibele aanpassing van die lijst aan de technologische ontwikkelingen, door middel van de zogenaamde comitologie-procedure. Enkele delegaties gaven de voorkeur aan een koppeling van de bewaarplicht aan de gegevens die door de aanbieders worden opgeslagen ten behoeve van zakelijke doeleinden. Een delegatie achtte de tijd nog niet rijp voor een keuzebepaling en stelde voor dit onderwerp voor nader onderzoek terug te verwijzen voor bespreking in de betreffende werkgroep.

Het voorzitterschap concludeerde dat nader onderzoek van dit ontwerp-kaderbesluit door de werkgroep nodig is op basis van een duidelijke bepaling van de reikwijdte, anders zal de voortgang gevaar lopen. Daarbij zal worden uitgegaan van een benadering op basis van een gemeenschappelijke lijst van gegevens. In het verdere onderzoek zal tevens aandacht worden geschonken aan de proportionaliteit - zowel voor wat betreft de kosten voor de aanbieders als de aspecten van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer - en de mogelijkheden voor de gebruikers om een bewaarplicht te ontduiken. Er dient een coherente lijst van gegevens te worden opgesteld die kan worden toegepast op de traditionele telefonie en tevens op andere communicatiemiddelen zoals internet. Het is niet uitgesloten dat, indien de uitkomsten van dit onderzoek daartoe aanleiding geven, overwogen moet worden om de voorkeur te geven aan een benadering op grond van de oorspronkelijke opzet van het ontwerp kaderbesluit.

7. Terrorisme, stand van zaken

a) Terrorisme: voortgangsrapport EU coördinator bestrijding terrorisme

documenten	: 15523/04 JAI 525 ECOFIN 414 TRANS 376 RELEX 615 ECO 195 PESC 1082 COTER 87 COSDP 764 PROCIV 166 ENER 260 ATO 148 (NL) 14330/1/04 JAI 428 ECOFIN 358 TRANS 349 RELEX 406 ECO 175 PESC 939 COTER 76 COSDP 650 PROCIV 146 ENER 245 ATO 109 REV 1 (EN)
status documenten	: openbaar

b) Terrorisme: Interim rapport wederzijdse beoordelingen

document	: 14306/3/04 ENFOPOL 155 REV 3 (EN)
status document	: openbaar
document	: 14306/2/04 ENFOPOL 155 REV 2 ADD 1 RESTREINT UE ³ (EN)
status document	: niet openbaar

c) Bestrijding van Financiering van Terrorisme

document	: 14180/3/04 JAI 417 ECOFIN 351 EF 45 RELEX 489 COTER 73 REV 3 (NL)
status document	: openbaar

d) Gezamenlijk rapport Groep terrorisme/COTER inzake recrutering

³ Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisneming toegestuurd.

document : 14235/1/04 ENFOPOL 154 REV 1 **RESTREINT UE**⁴ (EN)
status document : niet openbaar

De EU-coördinator voor terrorismebestrijding, de heer De Vries, lichtte toe dat er verschillende acties en rapporten over onderwerpen als de uitwisseling van informatie, de financiering van terrorisme, de externe dimensie, kritische infrastructuur en civiele bescherming, en dreigingsanalyses van de Raad zijn verschenen.

De Commissie benadrukte dat de dreiging duidelijk vanuit de Europese samenleving zelf komt en niet per definitie van buiten. De Commissie gaf aan dat grenscontroles geen essentieel element van terrorismebestrijding vormen. Samenwerking is meer dan ooit belangrijk, te beginnen met multilaterale informatie-uitwisseling. Het uitwisselen van informatie op bilaterale basis is niet langer afdoende. De Commissie zoekt naar de juiste instrumenten om bij te dragen aan het debat en noemde enkele van haar acties m.b.t. explosieven, rekrutering en radicalisering, de publiek-private veiligheidsdialoog, zowel kwalitatieve als kwantitatieve versterking van het onderzoek op het terrein van veiligheid. Deze acties zijn door de Raad via het Actieplan van de nodige steun voorzien.

Het Voorzitterschap concludeerde dat de volgende documenten via de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen naar de Europese Raad zullen worden doorgeleid:

- herzien actieplan terrorisme (zie onder 7.a)
- strategie inzake financiering van terrorisme (zie onder 7.c)
- Rapport inzake de inlichtingencapaciteit bij het Raadssecretariaat (zie 7.g; geen document).

Aanvaard worden de volgende rapporten:

- Conclusies van de Raad inzake preventie en voorbereiding en antwoorden op terroristische aanslagen (zie 7.e)
document : 15232/04 PROCIV 157 JAI 500 ATO 136 CATS 57 COSDP
732 COTER 84 ECO 189 ENER 252 ENFOPOL 186 PESC
1038 PHARM 9 RECH 248 RELEX 584 SAN 199 TELECOM
178 TRANS 368 (NL)
status document : openbaar
- Solidariteitsprogramma inzake de gevolgen van terroristische aanslagen (zie 7.f)
document : 15480/04 PROCIV 164 ATO 145 CIVCOM 281 COSDP 760
COCON 8 ENFOPOL 190 JAI 251 PESC 1071 PHARM 11
RECH 256 SAN 210 TELECOM 185 (NL)
status document : openbaar
- Interim-rapport wederzijdse evaluaties. Het Voorzitterschap verzoekt de Lidstaten in juni 2005 te rapporteren over de voortzetting van de aanbevelingen van dit interim-rapport (zie onder 7.b).

8. Voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de uitwisseling van informatie en de samenwerking op het gebied van strafbare feiten van terroristische aard (met Europol en Eurojust)

document : 15126/2/04 CRIMORG 140 ENFOPOL 184 EUROPOL 58
EUROJUST 96 REV 2 (EN & NL)
status document : gedeeltelijk openbaar⁵

De Raad bereikte politieke overeenstemming over het voorliggende voorstel betreffende de informatie-uitwisseling en samenwerking in verband met strafbare feiten van terroristische aard. In de tekst van de overwegingen werden kleine aanvulling opgenomen teneinde tegemoet te

⁴ Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisneming toegestuurd.

⁵ Beide documenten (het gedeeltelijk openbare (EN) en het niet openbare (NL)) zullen u worden toegezonden.

komen aan de wens van een delegatie om in bepaalde omstandigheden de uitwisseling van informatie te kunnen weigeren.

9. Voorstel voor een gemeenschappelijk standpunt van de Raad over uitwisseling van bepaalde gegevens aan Interpol

document	: 15342/04 JAI 510 SIRIS 133	(EN)
status document	: niet openbaar	
document	: 15513/04 JAI 524 SIRIS 136	(EN)
status document	: niet openbaar	

De Raad bereikte politieke overeenstemming over het voorliggende voorstel voor een gemeenschappelijk standpunt over de uitwisseling van bepaalde gegevens (gestolen en vermiste paspoorten) aan Interpol. In de notulen van deze bijeenkomst werd tevens een verklaring van de Raad opgenomen waarin de (toekomstige) rol van het SIS bij de uitwisseling van deze bepaalde informatie wordt benadrukt en de noodzaak om meteen stappen te ondernemen om de aanpassing van het SIS hiertoe mogelijk te maken.

10. Voorbereiding JBZ-ministeriële bijeenkomst met de Westelijke Balkan op 3 december 2004

Het Voorzitterschap gaf aan dat na afloop van de Raad een ministeriële bijeenkomst Justitie en Binnenlandse zaken met de Westelijke Balkan zal plaatsvinden. Zie hiervoor dit verslag onder deel III.

11. Voorstel voor een kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van verontreiniging vanaf schepen

document	: 15424/04 DROIPEN 66 MAR 211 ENV 651	(NL)
status document	: niet openbaar	

De Raad slaagde er tijdens deze bijeenkomst nog niet in overeenstemming te bereiken over het voorliggende kaderbesluit.

Tijdens de vergadering werd een nieuw voorstel gedaan betreffende de artikelen 2, 4, zevende lid en 6. De delegaties werd door het Voorzitterschap gevraagd zo spoedig mogelijk te berichten of zij met dit nieuwe voorstel kunnen instemmen.

12. Diversen

a) Beste praktijken met betrekking tot terugkeer van vreemdelingen

Het Voorzitterschap sprak de hoop uit dat de werkwijze waarbij over specifieke landen actuele terugkeerinformatie wordt gedeeld tussen de lidstaten na afloop van het Nederlandse Voorzitterschap zal worden voortgezet. Aandacht werd gevraagd voor samenwerking in de vorm van gezamenlijke terugvluchten die door Lidstaten worden uitgevoerd. In eerdere Raadsconclusies is vastgelegd dat de Lidstaten zullen rapporteren over hun gezamenlijke vluchten aan de geëigende organen van de Raad. Het Voorzitterschap riep de lidstaten op om deze informatievoorziening op gang te brengen.

b) Integratieconferentie

Het Voorzitterschap ging in op de tijdens het Nederlandse Voorzitterschap gehouden bijeenkomsten over integratiegerelateerde thema's: de conferentie "*Diversity and Participation: the gender perspective*" en de eerste ministeriële conferentie over integratie, "*Turning principles into action*".

Het door de Commissie tijdens de ministeriële conferentie gepresenteerde handboek voor integratie, dat is samengesteld met behulp van de nationale contactpunten voor integratie, geeft een overzicht van de beste praktijken van inburgeringsprogramma's, 'civic citizenship' en indicatoren. De lidstaten werden door het Voorzitterschap aangemoedigd om met de Commissie samen te werken om zo snel mogelijk uitvoering te geven aan het Haags Programma en te komen met een breed toegankelijke website waarop informatie beschikbaar zal zijn.

Ook de Commissie wees op de noodzaak informatie over de basisvereisten en ondersteuning aan de migrant beschikbaar te stellen. De Commissie zal volledige steun geven aan de voortzetting van de gemeenschappelijke basisbeginselen en zal in de loop van het volgend jaar met een Mededeling terzake komen.

c) Gedeeltelijke inwerkingstelling van het Schengenacquis in het VK

Naar aanleiding van het besluit tot gedeeltelijke inwerkingstelling van het Schengenacquis voor het Verenigd Koninkrijk, sprak het VK zijn waardering uit over het feit dat het nu aan Schengen kan deelnemen.

document : 14504/1/04 SCH-EVAL 67 REV 1 (NL)
status document : openbaar

d) Besluitvormingsprocedure

Het Voorzitterschap meldde dat het voorstel voor een besluit betreffende de toepassing van de procedure van artikel 251 van het EG-Verdrag op gebieden die onder titel IV van het derde deel van dat Verdrag vallen aan het Europees Parlement voor advies is voorgelegd. Verder werd gemeld dat de bereikte algemene oriëntatie nog onderworpen is aan een aantal parlementaire voorbehouden. Het Voorzitterschap gaf aan te hopen dat deze voorbehouden spoedig kunnen worden opgeheven, zodat dat de Raad nog dit jaar het besluit als A-punt kan aannemen. Het besluit zou dan op 1 januari 2005 in werking kunnen treden.

document : 15130/04 JAI 490 ASIM 47 (NL)
status document : openbaar

II Gemengd Comité

- 1. Voorstel voor een verordening van de Raad waarbij voor de bevoegde autoriteiten van de lidstaten de verplichting wordt ingevoerd om in de reisdocumenten van onderdanen van derde landen bij het overschrijden van de buitengrenzen van de lidstaten systematisch een stempel aan te brengen, en waarbij de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten Akkoord en het gemeenschappelijk handboek daartoe worden gewijzigd**

Dit agendapunt is als A-punt afgehandeld.

- 2. Voorstel voor een kaderbesluit betreffende de vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de wetshandhavingautoriteiten van de lidstaten van de Europese Unie, met name ten aanzien van zware misdrijven, zoals terroristische daden**

Dit agendapunt is komen te vervallen.

III Bijeenkomst met de Westelijke Balkan (3 december 2004)

Buiten het rechtstreekse kader van de bijeenkomst van de Raad vond de jaarlijkse ministeriële bijeenkomst op het gebied van justitie en binnenlandse zaken tussen de EU en de landen van de Westelijke Balkan plaats. Tijdens de bijeenkomst werd van gedachten gewisseld over de bestrijding van georganiseerde misdaad alsmede over geïntegreerd grensbeheer. Onder het eerste punt ging het voorzitterschap onder meer in op het rapport van de Groep "Vrienden van het Voorzitterschap", dat is vastgesteld tijdens de bijeenkomst van de Raad van 19 november jl.. Besproken werd dat de politie- en douanemissies (met name de Task Force van Hoofden van Politie) een meer actieve rol dienen te vervullen bij de bestrijding van de georganiseerde misdaad afkomstig van de Westelijke Balkan. Ten aanzien van het tweede agendapunt, geïntegreerd grensbeheer, werd vastgesteld dat de Westelijke Balkanlanden enige mate van vooruitgang hadden geboekt, hoewel inspanningen vereist blijven voor het opbouwen van de benodigde operationele capaciteit. Het voorzitterschap benadrukte in haar slotverklaring het belang van verdieping van de regionale samenwerking op de genoemde terreinen. De volgende ministeriële bijeenkomst met de Westelijke Balkan zal plaatsvinden in de tweede helft van 2005 tijdens het voorzitterschap van het Verenigd Koninkrijk.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

2d.	document status document	: 14135/2/04 ENFOPOL 151 REV 2 : niet openbaar	(EN)
2g.	document status document	: 15105/04 ENFOPOL 179 COMIX 712 : openbaar	(NL)
2i.	document status document	: 15285/04 EUROJUST 97 : openbaar	(NL)
	document status document	: 12561/4/04 EUROJUST 78 REV 4 : openbaar	(NL)
2j.	document status document	: 14189/04 EUROPOL 52 : openbaar	(EN)
	document status document	: 14188/04 EUROPOL 51 : openbaar	(NL)
2k.	document status document	: 15275/04 SCH-EVAL 70 COMIX 718 : openbaar	(NL)
2l.	document status document	: 15122/04 MIGR 107 COMIX 713 : openbaar	(NL)
2m.	document status document	: 15087/04 FRONT 201 COMIX 709 : openbaar	(NL)
2p.	document status document	: 15256/04 VISA 210 COMIX 717 : niet openbaar	(NL)
2t.	document status document	: 14892/1/04 JUSTCIV 177 MAR 199 REV 1 RESTREINT UE ⁶ : niet openbaar	(EN)
	document status document	: 14892/1/04 JUSTCIV 177 MAR 199 REV 1 ADD 1 RESTREINT UE ⁷ : niet openbaar	(EN)

Hierbij volgt aan de hand van de nummering van de A-punten van de geannoteerde agenda een overzicht van documenten die tijdens deze Raad waren geagendeerd maar nog niet zijn toegezonden omdat ze op dat moment nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, beschikbaar waren.

A1.	document status document	: 14651/04 CRIMORG 129 : openbaar	(NL)
	document status document	: 14649/04 CRIMORG 128 : openbaar	(NL)

⁶ Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisgeving toegestuurd.

⁷ Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisgeving toegestuurd.

A2.	document status document	: 13463/2/04 CRIMORG 105 REV 2 : openbaar	(NL)
A3.	document status document	: 9501/4/04 CRIMORG 43 REV 4 : niet openbaar	(EN)
A4.	document status document	: 14640/04 CRIMORG 126 : openbaar	(NL)
	document status document	: 14640/04 CRIMORG 126 ADD 1 : openbaar	(NL)
	document status document	: 14125/2/04 CRIMORG 123 REV 2 : openbaar	(EN)
A7.	document status document	: 14633/04 ENFOPOL 164 : openbaar	(NL)
A10.	document status document	: 13853/04 JUSTCIV 160 : openbaar	(NL)
	document status document	: 13853/04 JUSTCIV 160 COR 1 : openbaar	(NL)
	document status document	: 13739/04 JUSTCIV 155 : openbaar	(NL)
A11.	document status document	: 14871/04 ASILE 68 : niet openbaar	(NL)
	document status document	: 13086/04 ASILE 57 : openbaar	(NL)
	document status document	: 13086/04 ASILE 57 COR 1 : openbaar	(NL)
A15.	document status document	: 14750/1/04 REV 1 MIGR 103 COMIX 692 RESTREINT UE ⁸ : niet openbaar	(EN)
	document status document	: 14755/1/04 REV 1 MIGR 104 COMIX 693 RESTREINT UE ⁹ : niet openbaar	(EN)

⁸ Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisneming toegestuurd.

⁹ Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisneming toegestuurd.