



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 2 februari 2001 (08.02)
(OR. en)**

5893/01

LIMITE

CRIMORG 13

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: de multidisciplinaire groep georganiseerde criminaliteit (MDG) (deskundigen
criminaliteitspreventie)
d.d.: 31 januari 2001

1. Goedkeuring van de agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. Ontwerp-besluit van de Raad betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie

De MDG vergaderde op 31 januari 2001 ter bespreking van het voorstel van Frankrijk en Zweden betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie. Het beraad vond plaats op basis van document 5353/01 CRIMORG 6.

De tekst zoals deze eruitziet na de besprekingen staat in de bijlage.

Over de tekst werd een ruime consensus bereikt, met uitzondering van de kwestie van de plaats waar het secretariaat voor het netwerk wordt ondergebracht en een aantal studievoorbeholden. Het Comité van artikel 36 wordt verzocht deze nog onopgeloste vraagstukken te bespreken, met inbegrip van de voorgestelde tekst voor een nieuw artikel 5, lid 7 (zie voetnoot betreffende artikel 5, lid 5).

Plaats waar het secretariaat wordt ondergebracht

Na afloop van de vergadering van de MDG van 12 januari, waar de kwestie van het secretariaat voor het eerst besproken is, heeft het voorzitterschap laten weten dat het secretariaat zal worden belast met de volgende taken (zie document 5353/01 CRIMORG 6):

Het secretariaat moet het netwerk en het comité administratief ondersteunen, en het ontwerp-werkprogramma en het activiteitenverslag opstellen. Het secretariaat zal een brugfunctie vervullen tussen de activiteiten die in het werkprogramma van het netwerk zijn beschreven, het Hippocrates-programma en de activiteiten daarvan, alsmede de door de lidstaten en hun autoriteiten in dat verband georganiseerde werkzaamheden. Het secretariaat zal dit doen door te helpen bij het ontwerpen en formuleren van projectvoorstellen, het logistiek ondersteunen van projecten wat informatie-uitwisseling betreft, het bewaken van en het deelnemen aan projecten, het verspreiden van resultaten en ervaringen. Daarnaast zal het secretariaat een internetsite opzetten en onderhouden om de verspreiding van beste praktijken te vergemakkelijken en ervoor te zorgen dat via het netwerk uitgewisselde informatie gemakkelijk toegankelijk wordt. Overeenkomstig de door het comité vastgestelde voorwaarden zal het secretariaat ook de uitreiking organiseren van de Europese prijs voor criminaliteitspreventie. Het secretariaat staat onder leiding van een hoofd, die een deskundige moet zijn op het gebied van de criminaliteitspreventie, en bestaat verder uit een ambtenaar voor de informatie-uitwisseling door het netwerk, een ambtenaar voor het opzetten en het onderhouden van de website en een ambtenaar voor de thematische activiteitsgebieden van het netwerk. De secretariële ondersteuning wordt door het secretariaat verzorgd.

De groep heeft de volgende alternatieven besproken:

1. Secretariaat bij de Europese Commissie.
2. Secretariaat bij het secretariaat-generaal van de Raad.
3. Secretariaat bij een reeds bestaande autoriteit van een lidstaat. Hiervoor zou het model van de Europese politieacademie (zie document 13857/00 ENFOPOL 84) kunnen worden gebruikt.
4. Een roulerend secretariaat dat voor een bepaalde tijd, volgens een nader overeen te komen toerbeurtregeling, bij een lidstaat wordt ondergebracht. In dit verband kan de Task Force inzake georganiseerde misdaad in het Baltisch gebied als voorbeeld dienen.

Het secretariaat-generaal handhaafde zijn voorbehoud bij het voorstel om hem het secretariaatswerk voor het netwerk te laten vervullen en wees op de door het Coreper van 25 januari 2001 overeengekomen procedures ten aanzien van voorstellen die gevolgen hebben voor de middelen van het secretariaat-generaal van de Raad.

De Commissie gaf aan welke redenen zij had om te blijven bij haar aanbod het secretariaat op zich te nemen.

De Duitse delegatie, bijgevalen door de Deense en de Griekse delegatie, verklaarde dat zij voorstander was van mogelijkheid 2. De Portugese delegatie verklaarde ook voorstel 1 te kunnen aanvaarden.

Het voorzitterschap concludeerde dat uit de discussie gebleken is dat de situatie thans genuanceerder ligt dan op 12 januari, en dat de zaak op hoger niveau dient te worden bekeken. Het voorzitterschap zal voortgaan met de bestudering van de realistische mogelijkheden die voorhanden zijn en zal aan het Comité van artikel 36 verslag uitbrengen.

3. **Hippocrates**

De delegaties hebben het Commissievoorstel besproken. Er is nota van genomen dat deze kwestie tijdens een komende vergadering besproken zal worden door de raden JBZ.

4. **Diversen**

Onder diversen zijn geen punten aan de orde geweest.

BESLUIT 2000/ /GBVB VAN DE RAAD

van

betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, met name op artikel 34, lid 2, onder c) ¹,

Gezien het initiatief van de Franse Republiek en het Koninkrijk Zweden,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

¹ De Juridische dienst van de Raad heeft verklaard dat deze rechtsgrondslag aangevuld zou moeten worden met een verwijzing naar artikel 30, lid 1, onder b). Ook heeft hij erop gewezen dat twee van de voorgestelde activiteiten van het netwerk wellicht niet onder de werkingssfeer van de rechtsgrondslag vallen.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In het actieplan van Wenen is gevraagd om binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam maatregelen te nemen inzake criminaliteitspreventie.
- (2) De Europese Raad van Tampere van 15 en 16 oktober 1999 kwam tot de conclusie dat verder dient te worden gewerkt aan de ontwikkeling van preventiemaatregelen en de uitwisseling van beste praktijken, dat het netwerk van bevoegde nationale autoriteiten voor criminaliteitspreventie en de samenwerking tussen de nationale organisaties op het terrein van de criminaliteitspreventie dient te worden versterkt, en dat de eerste prioriteiten voor deze samenwerking jeugdcriminaliteit, stedelijke en drugsgerelateerde criminaliteit zouden kunnen zijn. Daartoe dient de mogelijkheid van een door de Gemeenschap gefinancierd programma te worden onderzocht.
- (3) In aanbeveling 6 van de strategie van de Europese Unie voor het begin van het nieuwe millennium¹ wordt de Raad opgeroepen zich zo nodig te laten bijstaan door gekwalificeerde deskundigen op het gebied van de criminaliteitspreventie, zoals de nationale knooppunten, of door een netwerk op te richten van deskundigen afkomstig uit nationale criminaliteitspreventie-organisaties.
- (4) In tal van belangrijke studiebijeenkomsten en conferenties over criminaliteitspreventie - met name die van Stockholm in 1996, Noordwijk in 1997, Londen in 1998 en de Algarve in 2000 - is gevraagd om de oprichting van een netwerk in de Europese Unie voor de ontwikkeling van de samenwerking inzake criminaliteitspreventie. De conferentie op hoog niveau van de Algarve heeft ook gewezen op de noodzaak van een multidisciplinaire en op partnerschap gebaseerde aanpak inzake criminaliteitspreventie. Ook tijdens de conferentie van Zaragoza in 1996 is op deze noodzaak gewezen en werd de aandacht gevestigd op de nauwe banden tussen de georganiseerde criminaliteit en de criminaliteit in het algemeen.
- (5) De gehele samenleving moet worden betrokken bij de ontwikkeling van een partnerschap tussen de nationale, lokale en regionale overheden, niet-gouvernementele organisaties, de particuliere sector en de burgers. Criminaliteit heeft velerlei oorzaken en moet bijgevolg worden bestreden met een divers geheel van maatregelen die worden genomen door verschillende groepen van de samenleving, in partnerschap met actoren met een uiteenlopende bevoegdheid en ervaring, inclusief de civiele maatschappij.

¹ PB C 124 van 3.5.2000, blz. 1 (Noot van de vertaler: de Nederlandse tekst van deze aanbeveling wijkt significant af van de Engelse).

- (6) De meeste misdrijven waarvan burgers van de Europese Unie het slachtoffer zijn, worden gepleegd in stedelijke gebieden, zodat ook rekening dient te worden gehouden met het stedelijk beleid. Daarnaast dient nadrukkelijk aandacht te worden geschonken aan stedelijk geweld aangezien dit een inbreuk vormt op de grondrechten van de burgers en ernstige schade met zich meebrengt aan publieke en particuliere eigendommen.¹

Artikel 1

1. Er wordt een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie opgericht, hierna "netwerk" te noemen.
2. Een comité en een secretariaat zorgen voor de goede werking van het netwerk overeenkomstig dit besluit.
3. Criminaliteitspreventie bestrijkt alle maatregelen die ten doel hebben om criminaliteit en gevoelens van onveiligheid onder de burgers zowel in kwantitatief als in kwalitatief opzicht terug te dringen of mede terug te dringen, hetzij door criminele activiteiten rechtstreeks te ontmoedigen, hetzij door beleidsmaatregelen en acties waardoor de mogelijkheden voor en de oorzaken van criminaliteit worden beperkt. Bij criminaliteitspreventie worden overheid, bevoegde autoriteiten, strafrechtelijke instanties, lokale autoriteiten, de particuliere sector, vrijwilligersorganisaties, onderzoekers en het publiek - daarin bijgestaan door de media - ingeschakeld.

Artikel 2

1. Het netwerk bestaat uit contactpunten die door elke lidstaat worden aangewezen.
2. De lidstaten wijzen maximaal drie contactpunten aan.
3. De contactpunten tellen ten minste één vertegenwoordiger van de nationale overheidsinstanties die bevoegd zijn voor criminaliteitspreventie in al haar aspecten.

¹ Studievoorbehoud bij deze laatste volzin van GR, B en NL.

4. Onderzoekers of academici met een specialisme op dat terrein alsmede andere actoren op het gebied van de criminaliteitspreventie kunnen als contactpunt worden aangewezen. De lidstaten dienen er steeds voor te zorgen dat onderzoekers of academici, alsmede de overige actoren op het gebied van de criminaliteitspreventie zoals niet-gouvernementele organisaties, lokale overheden, actoren uit de particuliere sector, via de aangewezen contactpunten bij het netwerk betrokken worden.

5. Ook de Commissie wijst een contactpunt aan. Europol en het Europees Waarnemingscentrum voor Drugs en Drugsverslaving worden betrokken bij werkzaamheden op gebieden die hen aangaan. Andere betrokken instanties kunnen eveneens bij de werkzaamheden worden betrokken.

6. Elke lidstaat zorgt ervoor dat de contactpunten van zijn land voldoende kennis hebben van ten minste één andere officiële taal van de Europese Unie, zodat zij kunnen communiceren met de contactpunten van de andere lidstaten.

Artikel 3

1. Het netwerk draagt bij aan de ontwikkeling van de diverse aspecten van criminaliteitspreventie in de Unie en ondersteunt de acties ter voorkoming van criminaliteit op lokaal en nationaal vlak. Hoewel het zich met alle soorten criminaliteit bezighoudt, legt het netwerk zich vooral toe op jeugdcriminaliteit, stedelijke en drugsgelateerde criminaliteit.

2. Meer in het bijzonder heeft het netwerk de volgende taken:

- a) het vergemakkelijkt de samenwerking, de contacten en de uitwisseling van informatie en ervaringen tussen de lidstaten en nationale organisaties onderling, en tussen de lidstaten en de Commissie, de overige Raadsinstanties en de andere groepen deskundigen en netwerken die gespecialiseerd zijn in vraagstukken betreffende criminaliteitspreventie;

- b) het verzamelt en analyseert informatie over bestaande acties inzake criminaliteitspreventie, evalueert deze en maakt een analyse van de beste praktijken, en verzamelt en analyseert de bestaande gegevens over criminaliteit en criminaliteitsontwikkeling in de lidstaten, teneinde bij te dragen aan het beraad over toekomstige nationale en Europese beslissingen. Het netwerk zal de Raad en de lidstaten ook bijstaan met vragenlijsten inzake criminaliteit en criminaliteitspreventie;
- c) het draagt bij aan het vaststellen en ontwikkelen van de voornaamste onderzoeks-, opleidings- en evaluatiegebieden op het stuk van criminaliteitspreventie;
- d) het organiseert conferenties, studiebijeenkomsten, ontmoetingen en andere activiteiten om het overleg over deze specifieke kwesties te bevorderen en de resultaten daarvan te verspreiden;
- e) het organiseert elk jaar de uitreiking van Europese prijzen voor criminaliteitspreventie;
- f) het ontwikkelt de samenwerking met de kandidaat-lidstaten, derde landen en internationale organisaties en instellingen;
- g) het staat ter beschikking van de Raad en de Commissie om hen desgevraagd bijstand te verlenen voor elk vraagstuk betreffende criminaliteitspreventie, met name om bij wetgevingsbesluiten, besluiten en andere instrumenten rekening te houden met de preventieaspecten, en de Raad en de Commissie te helpen bij het vaststellen van efficiënte strategieën op het gebied van criminaliteitspreventie, met name in het kader van de uitvoering van het Unieprogramma inzake criminaliteitspreventie;
- h) het brengt via de bevoegde werkstructuren elk jaar aan de Raad verslag uit over zijn werkzaamheden en geeft aan welke acties uit zijn werkprogramma het komende jaar prioriteit hebben. De Raad neemt nota van het verslag en zendt het toe aan het Europees Parlement.

Artikel 4

Om deze doelstellingen te verwezenlijken,

- a) kiest het netwerk voor een multidisciplinaire aanpak;
- b) houdt het netwerk via de contactpunten nauw contact met de instanties voor criminaliteitspreventie, lokale autoriteiten, lokale partnerschappen en de civiele samenleving, alsmede met onderzoekinstellingen en niet-gouvernementele organisaties in de lidstaten;
- c) zet het netwerk een internetsite op, waarop zijn periodieke verslagen worden geplaatst, alsmede alle andere nuttige informatie, met name een overzicht van beste praktijken;
- d) zorgt het netwerk ervoor dat de resultaten van de in het kader van communautaire programma's gefinancierde projecten die voor criminaliteitspreventie van belang zijn, worden gebruikt en verspreid.

Artikel 5

1. Het netwerk vergadert voor het eerst op *.
2. Het netwerk komt ten minste één keer per halfjaar bijeen op uitnodiging van het fungerend voorzitterschap van de Raad. [...]
3. Het comité ¹ van het netwerk is samengesteld uit één vertegenwoordiger van elke lidstaat ².

* Drie maanden na de aanneming van dit besluit.

¹ De Ierse delegatie maakte een voorbehoud terzake en verklaarde van mening te zijn dat dit een taak is van het Comité van artikel 36. De andere delegaties steunden dit voorstel niet.

² Tijdens de vergadering werd opgemerkt dat de kwestie van de betrokkenheid van de Commissie samenhangt met het probleem van het secretariaat van het netwerk. Indien de Commissie het secretariaatswerk verzorgt, behoeft ze niet te verwijzen naar artikel 36, lid 2, VEU. De Commissie verklaarde van oordeel te zijn dat elk juridisch of institutioneel probleem in verband met het opzetten van een secretariaat voor het netwerk op het niveau van het Coreper besproken zou moeten worden.

4. Het comité stelt het jaarprogramma van het netwerk vast [met inbegrip van een financieel plan] ¹.

Het comité zal met name het volgende bepalen:

- de prioritair te onderzoeken gebieden;
- de belangrijkste uit te voeren specifieke acties (studiebijeenkomsten en conferenties, studie en onderzoek, opleidingsprogramma's ...);
- de opzet van de internetsite;
- de regels voor Europese prijzen voor criminaliteitspreventie.

Ook stelt het comité jaarlijks het verslag van de activiteiten van het netwerk op.

De besluiten van het comité worden met eenparigheid van stemmen genomen.

Het comité wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie bekleedt.

Het komt ten minste één keer per voorzitterschap bijeen. Het stelt zijn reglement van orde op, dat met eenparigheid van stemmen wordt aangenomen.

5. Het secretariaat ² van het netwerk [wordt verzorgd door de Commissie] ³.

6. Het secretariaat van het netwerk en zijn activiteiten ⁴ worden gefinancierd uit de algemene begroting van de Europese Unie.

¹ De groep was van mening dat het comité een financieel plan dient op te stellen. Het voorzitterschap heeft een en ander in de tekst verwerkt.

² Frankrijk deed het volgende voorstel voor een nieuw lid, dat zou moeten worden opgenomen in de ontwerp-tekst: "Het secretariaat is verantwoordelijk voor de opstelling van het jaarprogramma van het netwerk en voor het jaarverslag over de activiteiten van het netwerk. Het draagt zorg voor de dagelijkse gang van zaken van het netwerk door, in overleg met de nationale contactpunten, de informatie te inventariseren, analyseren en verspreiden. Het staat de leden van het netwerk bij bij het uitwerken, formuleren en tenuitvoerleggen van projecten. Het zet de internetsite van het netwerk op en onderhoudt deze, en is belast met de organisatorische aspecten van de Europese prijzen voor criminaliteitspreventie, overeenkomstig de door het comité vastgestelde regels.". De groep heeft dit voorstel wegens tijdgebrek niet kunnen bespreken.

³ In de begeleidende nota worden alternatieven voor de voorgestelde oplossing aangegeven.

⁴ Voorstel van het voorzitterschap ter verduidelijking van de gevolgen voor de begroting van de Unie.

Artikel 6

De Raad evalueert binnen drie jaar na de aanneming van dit besluit de werkzaamheden van het netwerk.

Artikel 7

Dit besluit wordt van kracht op de dag waarop het wordt aangenomen.

Gedaan te Brussel,

voor de Raad
de Voorzitter