



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 4 juni 2012 (05.06)
(OR. en)**

**6161/4/12
REV 4**

**Interinstitutioneel dossier:
2011/0242 (COD)**

**SCHENGEN 9
FRONT 15
SCH-EVAL 17
COMIX 83
CODEC 292**

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: de Raad / het Gemengd Comité op ministerieel niveau

nr. vorig doc.: 10319/1/12 REV 1 SCHENGEN 39 SCH-EVAL 71 FRONT 81 COMIX 326
CODEC 1415

Betreft: Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 teneinde te voorzien in gemeenschappelijke regels inzake de tijdelijke herinvoering van het grenstoezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden

- Herziene tekst van het compromisvoorstel

Hierbij gaat de tekst van het compromisvoorstel, zoals het eruitziet na de besprekingen in het Coreper op 30 mei 2012.

De overwegingen zullen later worden behandeld.

Er is algemeen studievoorbehoud en/of parlementair behandelvoorbehoud van enkele delegaties; een aantal delegaties heeft voorts op bepaalde punten een voorbehoud of opmerkingen gemaakt.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 teneinde te voorzien in gemeenschappelijke regels inzake de tijdelijke herinvoering van het grenstoezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 562/2006 wordt als volgt gewijzigd:

(0) Aan titel II (Buitengrenzen) wordt het volgende hoofdstuk toegevoegd:

"HOOFDSTUK V

Specifieke maatregelen in geval van ernstige gebreken met betrekking tot het toezicht aan de buitengrenzen

Artikel 19A

Maatregelen aan de buitengrenzen en ondersteuning door Frontex

1. ¹Als er in het evaluatieverslag dat wordt opgesteld krachtens artikel 13 van de verordening betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis, ernstige gebreken worden vastgesteld bij de uitvoering van de procedures voor toezicht aan de buitengrenzen of terugkeer, kan de Commissie, teneinde te waarborgen dat de in artikel 13, lid 5, van die verordening bedoelde aanbevelingen worden opgevolgd, besluiten om de geëvalueerde lidstaat te verzoeken bepaalde maatregelen te nemen, waaronder een of meer van de volgende:

¹ Gebaseerd op artikel 14, lid 1, van het gewijzigde voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis (doc. 14358/11).

- teams van Europese grenswachten inzetten, overeenkomstig de bepalingen van de Frontex-verordening;
- zijn op risico-evaluatie gebaseerde strategische plannen, met inbegrip van informatie over de inzet van personeel en apparatuur, ter fine van advies aan Frontex voorleggen.

Deze uitvoeringshandeling wordt vastgesteld volgens de in artikel 33 A, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

2. ²De Commissie brengt het overeenkomstig artikel 33A opgerichte comité regelmatig op de hoogte van de toepassing van de in lid 1 bedoelde maatregelen en van het effect ervan op de vastgestelde gebreken.
Indien wenselijk brengt zij tevens het Europees Parlement en de Raad op de hoogte.
3. ³Indien in het in lid 1 bedoelde evaluatieverslag is geconcludeerd dat de geëvalueerde lidstaat ernstig tekortschoot in zijn verplichtingen, en daarom op grond van artikel 13A, lid 4, van de Verordening betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis, binnen drie maanden moest rapporteren over de uitvoering van het actieplan, en de Commissie voorts na het verstrijken van de termijn van drie maanden vaststelt dat de situatie ongewijzigd is, kan zij de in artikel 26 bepaalde procedure inleiden, mits aan **alle** daartoe vereiste voorwaarden is voldaan.
4. Dit artikel laat onverlet de dat de Raad op grond van artikel 78, lid 3, VWEU maatregelen kan vaststellen indien een of meer lidstaten ten gevolge van een plotselinge instroom van onderdanen van derde landen in een noodsituatie terechtkomen."

² Gebaseerd op artikel 14, lid 2, van het gewijzigde voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis (doc. 14358/11).

³ Gebaseerd op artikel 15 van het gewijzigde voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis (doc. 14358/11).

- (1) In titel III (Binnengrenzen) worden de artikelen 23 tot en met 26 vervangen door de volgende artikelen:

"Artikel 23

Algemeen kader voor de tijdelijke wederinvoering van het toezicht aan de binnengrenzen

1. Als zich in de ruimte zonder toezicht aan de binnengrenzen een ernstige bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid van een lidstaat voordoet, kan die lidstaat het binnengrenstoezicht bij wijze van uitzondering opnieuw invoeren aan alle of bepaalde delen van zijn binnengrenzen, voor een beperkte termijn van ten hoogste dertig dagen, of voor de te voorziene duur van de bedreiging, indien deze de termijn van dertig dagen overschrijdt. De omvang en de duur van het toezicht blijven beperkt tot hetgeen strikt noodzakelijk is om op de bedreiging te kunnen reageren.
2. Wederinvoering van het toezicht aan de binnengrenzen kan uitsluitend in overeenstemming met de artikelen 24, 25 en 26 geschieden. Telkens als ingevolge de artikelen 24 en 25 of artikel 26 een besluit over wederinvoering van toezicht aan de binnengrenzen wordt overwogen, wordt rekening gehouden met de in artikel 23A, respectievelijk artikel 26A bepaalde criteria.
3. Indien de ernstige bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid in de betrokken lidstaat langer duurt dan de in lid 1 gestelde termijn, kan die lidstaat, rekening houdend met de in artikel 23A bepaalde criteria, het toezicht aan de binnengrenzen op de in lid 1 genoemde gronden, en rekening houdend met nieuwe elementen, telkens met ten hoogste dertig dagen verlengen.

4. De totale termijn waarin het toezicht aan de binnengrenzen opnieuw is ingevoerd, uitgaande van de eerste termijn overeenkomstig lid 1 en van de verlengingen overeenkomstig lid 3, is ten hoogste zes maanden.

In de in artikel 26 bedoelde uitzonderlijke omstandigheden kan deze totale termijn worden verlengd tot de in lid 1 van dat artikel bepaalde maximumduur van twee jaar.

Artikel 23A

Criteria voor de tijdelijke wederinvoering van het toezicht aan de binnengrenzen

1. De lidstaat die in de in artikel 23 en artikel 25, lid 1, bedoelde gevallen besluit tot tijdelijke wederinvoering van het toezicht aan een of meer binnengrenzen of delen daarvan, **of tot verlenging van het tijdelijk wederingevoerde toezicht**, beoordeelt in hoeverre deze maatregel een adequaat antwoord vormt op de bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid, en of de maatregel in verhouding staat tot die bedreiging. Daarbij wordt in de in de artikelen 23 en 25 bedoelde gevallen in het bijzonder het volgende in aanmerking genomen:
 - a) het verwachte effect van de bedreigingen op de openbare orde of de binnenlandse veiligheid in de betrokken lidstaat, met name in geval van terroristische incidenten en bedreigingen, en bedreigingen die uitgaan van de georganiseerde misdaad;
 - b) het verwachte effect van de maatregel op het vrije verkeer in het gebied zonder toezicht aan de binnengrenzen.

(nu artikel 26A)

Artikel 24

Procedure voor de tijdelijke wederinvoering van toezicht aan de binnengrenzen op grond van artikel 23, lid 1

1. De lidstaat die oordeelt dat wederinvoering van het toezicht aan de binnengrenzen op grond van artikel 23, lid 1, geboden is, stelt uiterlijk vier weken vóór de geplande herinvoering, of later, indien de omstandigheden die tot wederinvoering van toezicht aan de binnengrenzen nopen minder dan vier weken voor de geplande wederinvoering bekend worden, de andere lidstaten en de Commissie hiervan in kennis, en verstrekt de volgende informatie:
 - a) de redenen voor de voorgenomen wederinvoering, waarbij alle relevante gegevens worden vermeld over de gebeurtenissen die een ernstige bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid in de lidstaat inhouden;
 - b) de strekking van de voorgestelde wederinvoering, dat wil zeggen het deel of de delen van de binnengrenzen waar het grenstoezicht opnieuw wordt ingevoerd;
 - c) de namen van de aangewezen grensdoorlaatposten;
 - d) de datum van de voorgenomen wederinvoering en de duur van het opnieuw ingevoerde toezicht;
 - e) in voorkomend geval, de maatregelen die de andere lidstaten zouden moeten treffen.

De kennisgeving kan tevens door twee of meer lidstaten samen worden gedaan.

De lidstaat kan, indien nodig, in overeenstemming met het nationale recht besluiten de informatie gedeeltelijk te rubriceren.

Indien nodig kan de Commissie de betrokken lidstaat om aanvullende informatie verzoeken.

2. De in lid 1 bedoelde informatie wordt gelijktijdig aan het Europees Parlement en aan de Raad verstrekt.

3. ⁴Onverminderd artikel 72 VWEU, kan de Commissie of een van de andere lidstaten, nadat de betrokken lidstaat kennisgeving heeft gedaan, met het oog op het in lid 4 bedoelde overleg advies uitbrengen.
4. ⁵Met het oog op de organisatie van de nodige wederzijdse samenwerking tussen de lidstaten, en met het oog op de evenredigheidstoetsing van de maatregelen aan de gebeurtenissen die aanleiding geven tot de wederinvoering van het grenstoezicht, en aan de bedreigingen voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid, wordt tussen de lidstaat die het grenstoezicht opnieuw wil invoeren, de andere lidstaten, en de Commissie overleg gepleegd over de in lid 1 bedoeld informatie en over het advies dat de Commissie of een van de andere lidstaten in overeenstemming met lid 3 kan verstrekken.
5. ⁶Het in lid 4 bedoelde overleg vindt ten minste tien⁷ dagen voor de geplande wederinvoering van het grenstoezicht plaats.

Artikel 25

Specifieke procedure voor gevallen die onmiddellijk optreden vereisen

1. Indien een ernstige bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid in een lidstaat onmiddellijk optreden vereist, kan die lidstaat bij wijze van uitzondering onmiddellijk overgaan tot wederinvoering van het toezicht aan de binnengrenzen, voor een beperkte termijn van ten hoogste tien dagen.

⁴ Zie artikel 24, lid 2, van de huidige versie van de Schengengrenscore.

⁵ Zie artikel 24, lid 3, van de huidige versie van de Schengengrenscore.

⁶ Zie artikel 24, lid 4, van de huidige versie van de Schengengrenscore.

⁷ "Vijftien" in de bestaande versie van de Schengengrenscore.

2. De lidstaat die het toezicht aan de binnengrenzen opnieuw invoert, stelt terzelfder tijd de andere lidstaten en de Commissie hiervan in kennis, alsmede van de in artikel 24, lid 1, bedoelde informatie en van de redenen voor de toepassing van deze procedure. De Commissie kan de andere lidstaten onmiddellijk na ontvangst van de kennisgeving raadplegen.

3. Indien de ernstige bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid langer duurt dan de in lid 1 gestelde termijn, kan de lidstaat besluiten het toezicht aan de binnengrenzen telkens opnieuw met ten hoogste twintig dagen te verlengen. Hij houdt daarbij rekening met de in artikel 23A bepaalde criteria; met name de noodzakelijkheids- en evenredigheidsstoetsing waaraan de maatregel opnieuw wordt onderworpen, en met nieuwe elementen.
In het geval dat tot verlenging wordt besloten, zijn de bepalingen van artikel 24, leden 3 en 4, van overeenkomstige toepassing, en vindt het overleg zo spoedig mogelijk plaats nadat het besluit ter kennis van de Commissie en de lidstaten is gebracht.

- 3 bis. Onverminderd artikel 23, lid 4, is de totale termijn waarin het toezicht aan de binnengrenzen opnieuw is ingevoerd, uitgaande van de eerste termijn overeenkomstig lid 1 en van de verlengingen overeenkomstig lid 3, is ten hoogste twee maanden.

Artikel 26

Specifieke procedure in uitzonderlijke omstandigheden die het gevaar meebrengen dat het gebied zonder binnengrenstoezicht als zodanig niet meer kan functioneren

1. Indien uitzonderlijke omstandigheden het gevaar meebrengen dat het gebied zonder binnengrenstoezicht als zodanig niet meer kan functioneren wegens aanhoudende ernstige gebreken met betrekking tot het toezicht aan de buitengrenzen, zoals bedoeld in artikel 19A, kan, in overeenstemming met lid 2, het binnengrenstoezicht voor een termijn van ten hoogste zes maanden opnieuw worden ingevoerd, voor zover die omstandigheden een ernstige bedreiging vormen voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid. De termijn kan, als de omstandigheden nog aanwezig zijn, met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De termijn kan ten hoogste drie maal worden verlengd.
2. De Raad kan in laatste instantie, indien alle andere en in het bijzonder de in artikel 19A, lid 1, bedoelde maatregelen niet volstaan om de ernstige bedreiging daadwerkelijk te ondervangen, ter bescherming van het gemeenschappelijk belang in de ruimte zonder toezicht aan de binnengrenzen, een of meer lidstaten aanbevelen te besluiten tot wederinvoering van het toezicht aan alle of bepaalde delen van de binnengrenzen. De Raad doet de aanbeveling op voorstel van de Commissie. De lidstaten kunnen de Commissie verzoeken een voorstel bij de Raad in te dienen.

De aanbeveling bevat ten minste de in artikel 24, lid 1, punten a) tot en met e), bedoelde elementen.

De Raad kan volgens dezelfde voorwaarden en procedure een verlenging aanbevelen.

Voordat een lidstaat op grond van artikel 26, lid 2, het toezicht aan alle of bepaalde delen van zijn binnengrenzen opnieuw invoert, stelt hij de andere lidstaten, de Commissie en het Europees parlement hiervan in kennis.

3. (geschrapt)

4. Op goede en urgente gronden kan de Commissie, in gevallen waarin de omstandigheden welke tot verlenging van het toezicht aan de binnengrenzen overeenkomstig lid 2 nopen, minder dan tien dagen voor het einde van de voorgaande termijn van wederingevoerd toezicht bekend worden, onmiddellijk alle nodige aanbevelingen doen. Het voorstel voor een aanbeveling wordt door de Commissie uiterlijk veertien dagen nadat het is goedgekeurd bij de Raad ingediend, in overeenstemming met lid 2.

4 bis. Dit artikel laat onverlet dat de lidstaten op grond van de artikelen 23 tot en met 25 maatregelen kunnen vaststellen in geval van een ernstige bedreiging voor de openbare orde of de interne veiligheid.

4 ter. Dit artikel laat onverlet dat de Raad op grond van artikel 78, lid 3, VWEU maatregelen kan vaststellen indien een of meer lidstaten ten gevolge van een plotselinge instroom van onderdanen van derde landen in een noodsituatie terechtkomen."

(1 bis) Het volgende artikel wordt ingevoegd:

"Artikel 26A

Criteria voor de tijdelijke wederinvoering van grenstoezicht in uitzonderlijke omstandigheden waarin het gevaar bestaat dat het gebied zonder binnengrenstoezicht als zodanig niet meer zal kunnen functioneren

1. Indien de Raad, in laatste instantie, in overeenstemming met artikel 26, lid 2, besluit tot tijdelijke wederinvoering van het toezicht aan een of meer binnengrenzen of delen daarvan, beoordeelt hij in hoeverre deze maatregel een adequaat antwoord kan vormen op de bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid in de ruimte zonder toezicht aan de binnengrenzen, en of de maatregel in verhouding staat tot die bedreiging. Deze beoordeling geschiedt aan de hand van de door de betrokken lidstaat of lidstaten en door de Commissie verstrekt gedetailleerde informatie, alsook van alle andere, met name de in lid 2 bedoelde informatie. Daarbij wordt met name het volgende in aanmerking genomen:
 - a) de beschikbaarheid van technische of financiële ondersteunende maatregelen die zijn of kunnen worden getroffen op nationaal en/of Europees niveau, inclusief bijstand van organen van de Unie als Frontex, het EASO of Europol, en de mate waarin de bedreigingen voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid met dergelijke maatregelen adequaat kunnen worden verholpen in het gebied zonder binnengrenstoezicht.
 - b) het huidige en het verwachte effect van ernstige gebreken die met betrekking tot het toezicht aan de buitengrenzen zijn vastgesteld in Schengenevaluaties overeenkomstig de Verordening betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengen-acquis; en de mate waarin deze ernstige gebreken een bedreiging vormen voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid in de ruimte zonder toezicht aan de binnengrenzen;
 - c) het verwachte effect van de maatregel op het vrije verkeer in het gebied zonder toezicht aan de binnengrenzen.

2. Voordat de Commissie in overeenstemming met artikel 26, lid 2, een voorstel voor een aanbeveling van de Raad goedkeurt, kan zij:

- a) de lidstaten, Frontex, Europol of andere organen van de Unie om nadere informatie verzoeken;
- b) controlebezoeken uitvoeren, ondersteund door deskundigen uit de lidstaten en van Frontex, Europol en andere organen van de Unie, met het oog op het verkrijgen of verifiëren van gegevens die van belang zijn voor een aanbeveling tot tijdelijke wederinvoering van het toezicht aan de binnengrenzen."

(2) Artikel 27 wordt vervangen door:

"Artikel 27

Informatieverstrekking aan het Europees Parlement en de Raad

De Commissie en de betrokken lidstaat of lidstaten stellen het Europees Parlement en de Raad zo spoedig mogelijk in kennis van de redenen die aanleiding zouden kunnen geven tot toepassing van de artikelen 19A en 23 tot en met 26A."

(3) De artikelen 29 en 30 worden vervangen door

"Artikel 29

Verslag over de wederinvoering van het toezicht aan de binnengrenzen

Uiterlijk vier weken na de opheffing van het binnengrenstoezicht dient de lidstaat die het toezicht heeft toegepast, bij het Europees Parlement, de Raad en de Commissie een verslag in over de wederinvoering van het toezicht, waarin met name wordt ingegaan op het beheer van de controles en de doeltreffendheid van de wederinvoering van het binnengrenstoezicht.

Artikel 30
Informatieverstrekking aan het publiek

De Commissie stelt het publiek in kennis van het besluit tot wederinvoering van het toezicht aan de binnengrenzen en vermeldt met name de begin- en einddatum van de maatregel, tenzij er dwingende veiligheidsredenen zijn om hiervan af te zien."

(4) Het volgende artikel wordt ingevoegd:

"Artikel 33A
Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité. Dit comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing. Indien het comité geen advies uitbrengt, stelt de Commissie de ontwerp-uitvoeringshandeling niet vast en is artikel 5, lid 4, derde alinea, van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.
3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 8 van Verordening (EU) nr. 182/2011, in samenhang met artikel 5 daarvan, van toepassing."

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter