



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**



6272/07 (Presse 25)

(OR. en)

## **PERSMEDEDELING**

2785e zitting van de Raad

### **Milieu**

Brussel, 20 februari 2007

Voorzitter

**de heer Sigmar GABRIEL**  
minister van Milieubeheer, Natuurbehoud en  
Reactorveiligheid van Duitsland

# **P E R S**

---

Wetstraat 175 B - 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 8716 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

6272/07 (Presse 25)

1  
**NL**

## **Voornaamste resultaten van de Raadszitting**

*De Raad heeft conclusies aangenomen over de EU-doelstellingen voor de verdere ontwikkeling van de internationale klimaatregeling voor de periode na 2012.*

## INHOUD<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS</b> .....	<b>4</b>
-------------------------	----------

### **BESPROKEN PUNTEN**

KLIMAATVERANDERING - Conclusies van de Raad.....	6
VOORJAARSBIJEENKOMST VAN DE EUROPESE RAAD - <i>Conclusies van de Raad</i> .....	11
HANDEL IN BROEIKASGASEMISSIERECHTEN - LUCHTVAART.....	18
PESTICIDEN - <i>Conclusies van de Raad</i> .....	20
GENETISCH GEMODIFICEERDE ORGANISMEN.....	23
CO <sub>2</sub> -UITSTOOT VAN VOERTUIGEN.....	26
BODEMBESCHERMING.....	28
DIVERSEN.....	30

### **ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

*GEEN*

<sup>1</sup>

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

**DEELNEMERS**

De regeringen van de lidstaten en de Europese Commissie waren als volgt vertegenwoordigd:

**België:**

de heer Benoit LUTGEN

minister van Landbouw, Landelijke Aangelegenheden,  
Leefmilieu en Toerisme (Waals Gewest)

**Bulgarije:**

de heer Dzhevdet CHAKAROV

minister van Milieu- en Waterbeleid

**Tsjechië:**

de heer Martin BURSÍK

viceminister-president, minister van milieubeheer

**Denemarken:**

mevrouw Connie HEDEGAARD

minister van Milieubeheer en minister van Noordse  
Samenwerking

**Duitsland:**

de heer Sigmar GABRIEL

minister van Milieubeheer, Natuurbehoud en  
Reactorveiligheid  
staatssecretaris van Milieubeheer

de heer Matthias MACHNIG

**Estland:**

de heer Rein RANDVER

minister van Milieubeheer

**Ierland:**

de heer Dick ROCHE

minister van Milieubeheer, Nationaal Erfgoed en  
Plaatselijk Bestuur

**Griekenland:**

de heer Stavros KALOGIANNIS

staatssecretaris van Milieubeheer, Ruimtelijke Ordening  
en Openbare Werken

**Spanje:**

mevrouw Cristina NARBONA RUIZ

de heer D. José Andrés BURGUETE

minister van Milieubeheer  
minister van Milieubeheer, Ruimtelijke Ordening en  
Huisvesting van de autonome gemeenschap Navarra

**Frankrijk:**

mevrouw Nelly OLIN

minister van Ecologie en Duurzame Ontwikkeling

**Italië:**

de heer Alfonso PECORARO SCANIO

minister van Milieubeheer en Natuurbehoud

**Cyprus:**

de heer Fotis FOTIOU

minister van Landbouw, Natuurlijke Hulpbronnen en  
Milieubeheer

**Letland:**

de heer Guntis PUĶĪTIS

staatssecretaris, ministerie van Milieubeheer

**Litouwen:**

de heer Arūnas KUNDROTAS

minister van Milieubeheer

**Luxemburg:**

de heer Lucien LUX

minister van Milieubeheer, minister van Vervoer

**Hongarije:**

de heer Miklós PERSÁNYI

minister van Milieubescherming en Waterstaat

**Malta:**

de heer George PULLICINO

minister van Plattelandszaken en Milieubeheer

**Nederland:**

de heer Pieter van GEEL

staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke  
Ordening en Milieubeheer

**Oostenrijk:**

de heer Josef PRÖLL

minister van Land- en Bosbouw, Milieubeheer en Waterhuishouding

**Polen:**

de heer Jan SZYSZKO

minister van Milieubeheer

**Portugal:**

de heer Francisco NUNES CORREIA

minister van Milieubeheer, Ruimtelijke Ordening en Regionale Ontwikkeling

**Roemenië:**

mevrouw Sulfina BARBU

minister van Milieubeheer

**Slovenië:**

de heer Janez PODOBNIK

minister van Milieubeheer en Ruimtelijke Ordening

**Slowakije:**

de heer Jaroslav IZÁK

minister van Milieubeheer

**Finland:**

de heer Stefan WALLIN

staatssecretaris van Milieubeheer

**Zweden:**

de heer Andreas CARLGREN

minister van Milieubeheer

**Verenigd Koninkrijk:**

de heer David MILIBAND

minister van Milieubeheer, Voedselvoorziening en Plattelandszaken

de heer Ian PEARSON

onderminister van Klimaatverandering en Milieubeheer

.....

**Commissie:**

de heer Stavros DIMAS

lid

**BESPROKEN PUNTEN****KLIMAATVERANDERING - Conclusies van de Raad**

De Raad heeft de onderstaande conclusies aangenomen over *de EU-doelstellingen voor de verdere ontwikkeling van de internationale klimaatregeling voor de periode na 2012*:

"De Raad van de Europese Unie,

1. IS ERNSTIG BEZORGD over de versnelde wereldwijde opwarming van het klimaatstelsel en de daaraan verbonden nadelige gevolgen, zoals hittegolven, droogte, overstromingen en hevige neerslag, die ondubbelzinnig worden bevestigd door de meest recente wetenschappelijke bevindingen van het Intergouvernementeel Panel over klimaatverandering (IPCC); IS ZEER VERONTRUST over de verwachte opwarming van de aarde met ongeveer 0,2°C per decennium gedurende de twee volgende decennia, alsmede over het feit dat een verdere opwarming en de daardoor veroorzaakte klimaatveranderingen in de 21e eeuw veel groter zullen zijn dan die van de 20e eeuw indien de antropogene wereldwijde uitstoot van broeikasgassen in of boven de huidige niveaus doorgaat;
2. IS ZICH BEWUST van recente economische analyses, in het bijzonder die van Sir Nicholas Stern, waaruit blijkt dat de voordelen van een krachtig en spoedig wereldwijd optreden tegen klimaatverandering ruimschoots opwegen tegen de economische kosten van dat optreden. ERKENT dat de nadelige gevolgen van een klimaatverandering de economische en sociale ontwikkeling van alle landen zouden belemmeren en de recente vorderingen op het gebied van armoedebestrijding in de ontwikkelingslanden, alsmede de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling, in het gedrang zouden brengen. BENADRUKT dat een internationaal collectief optreden van essentieel belang zal zijn voor een effectief, efficiënt en billijk antwoord van de vereiste omvang;
3. IS ZICH BEWUST van de groeiende wereldwijde vraag naar energie, de toename van met energie verband houdende emissies en de waarschijnlijke stijging van de energieprijzen; VERTROUWT EROP dat het aanmoedigen van wezenlijke verbeteringen van de energie-efficiëntie, zowel aan de vraag- als aan de aanbodzijde, en van een grootschaliger gebruik van hernieuwbare energiebronnen de energiezekerheid zal vergroten en de broeikasgasemissies zal verminderen;
4. BENADRUKT het belang van elkaar wederzijds versterkende klimaat- en energie-strategieën van de EU om klimaatveranderingen tegen te gaan en synergieën tot stand te brengen met het oog op een grotere energiezekerheid, een beter concurrentievermogen van de EU en een hogere duurzaamheid, bijvoorbeeld door minder luchtverontreiniging en een betere gezondheid; IS INGENOMEN MET de presentatie door de Commissie van haar mededelingen "De wereldwijde klimaatverandering beperken tot 2 graden Celsius - Het beleid tot 2020 en daarna" en "Een energiebeleid voor Europa";

5. HERINNERT ERAAN dat de 2°C-doelstelling alleen kan worden verwezenlijkt indien de broeikasgasemissies wereldwijd in de volgende 10 tot 15 jaar hun maximum bereiken en vervolgens wereldwijd aanzienlijk verminderen, tot 50% tegen 2050 ten opzichte van 1990; CONCLUDEERT dat er dringend behoefte is aan een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012 om de noodzakelijke emissiereducties tot stand te brengen en tegelijkertijd een duurzame ontwikkeling en armoedebestrijding te bevorderen;
6. BENADRUKT dat een dergelijke overeenkomst tijdig moet worden bereikt, om te voorkomen dat er een lacune ontstaat tussen de eerste en de tweede verbintenisperiode uit hoofde van het Protocol van Kyoto, en dat er daartoe eind 2007 onderhandelingen over een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012 moeten worden aangevat tijdens de 13e vergadering van de Conferentie van de Partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC COP 13-COP/MOP 3), die uiterlijk eind 2009 moeten worden afgerond;
7. HERHAALT ZIJN STANDPUNT dat een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012 moet stroken met de 2°C-doelstelling, de structuren van het Protocol van Kyoto als basis moet nemen en deze moet uitbreiden, en moet voorzien in een billijk en flexibel kader voor een zo groot mogelijke deelname, overeenkomstig het beginsel van gemeenschappelijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheden en respectieve capaciteiten; LEGT DE NADRUK OP de volgende wezenlijke onderdelen van een effectief en passend kader voor de periode na 2012:
- het verder ontwikkelen van een gedeelde visie om het einddoel van het verdrag te bereiken;
  - het eens worden over verdergaande absolute emissiereductieverplichtingen van de ontwikkelde landen;
  - het verder bevorderen van billijke en doeltreffende bijdragen door andere landen, ook in de vorm van stimulansen door nieuwe en flexibele soorten verplichtingen, om de broeikasgasemissie-intensiteit van de economische ontwikkeling te beperken;
  - het uitbreiden van de koolstofmarkt, met inbegrip van innovatieve en verbeterde flexibele mechanismen;
  - het intensiveren van de samenwerking inzake onderzoek, ontwikkeling, verspreiding, benutting en overdracht van technologieën;
  - het opvoeren van de aanpassingsinspanningen, met inbegrip van risicobeheersings-instrumenten, financiële middelen en technologieën voor de aanpassing;
  - het aanpakken van emissies van de internationale luchtvaart en het zeevervoer, waarbij verder een beroep wordt gedaan op de deskundigheid, de ervaring en de werkzaamheden van relevante internationale organisaties;
  - het beperken van de door ontbossing veroorzaakte emissies en het bevorderen van putten door een duurzaam bosbeheer en duurzame praktijken voor landgebruik;

8. HERHAALT dat absolute emissiereductieverplichtingen de ruggengraat vormen van een wereldwijde koolstofmarkt en dat de ontwikkelde landen het voortouw moeten blijven nemen door zich ertoe te verbinden hun broeikasgasemissies tegen 2020 collectief te verminderen in de orde van grootte van 30% ten opzichte van 1990, om aldus tegen 2050 hun emissies collectief te verminderen met 60 tot 80% ten opzichte van 1990;
9. IS in dit verband BEREID zich te verbinden tot een reductie van 30% van de broeikasgasemissies tegen 2020 ten opzichte van 1990 als zijn bijdrage tot een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012, op voorwaarde dat andere ontwikkelde landen zich tot vergelijkbare emissiereducties verbinden en economisch meer gevorderde ontwikkelingslanden een bijdrage leveren die in verhouding staat tot hun verantwoordelijkheden en capaciteiten; VERZOEKT deze landen voorstellen te doen betreffende hun respectieve bijdragen met het oog op een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012;
10. BENADRUKT dat de EU ernaar streeft Europa om te vormen tot een zeer energie-efficiënte economie met een lage koolstofuitstoot; BESLUIT dat de EU, in afwachting van de sluiting van een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012 en zonder afbreuk te doen aan haar positie in internationale onderhandelingen, vastberaden en onafhankelijk toezegt de broeikasgasemissies tegen 2020 met ten minste 20% te beperken ten opzichte van 1990;
11. BESLUIT dat met betrekking tot de bijdragen van de lidstaten een gedifferentieerde aanpak nodig is die gebaseerd is op billijkheid en transparantie en rekening houdt met nationale omstandigheden en de relevante referentie jaren voor de eerste verbintenisperiode uit hoofde van het Protocol van Kyoto; ERKENT dat de totstandbrenging van deze doelen zal worden gebaseerd op het communautaire beleid en op een overeengekomen interne lastenverdeling; VERZOEKT de Commissie om in nauwe samenwerking met de lidstaten onmiddellijk een aanvang te maken met een technische analyse van de criteria, inclusief sociaal-economische parameters en andere relevante en vergelijkbare parameters, die als basis voor verdere grondige besprekingen moet dienen;
12. ONDERSTREEPT dat deze toezeggingen moeten worden nagekomen door middel van nationale en communautaire klimaatstrategieën, maatregelen in het kader van het EU-energiebeleid, het beperken van de emissies van het vervoer, het verminderen van de broeikasgasemissies in woningen en bedrijfsgebouwen, het versterken van het emissiehandelssysteem van de Europese Unie (EU ETS), met inbegrip van het uitbreiden van de koolstofmarkt en het gebruik van de projectmechanismen (JI en CDM), het tegengaan van emissies van andere gassen dan CO<sub>2</sub>, en het verbeteren van natuurlijke putten in samenhang met de bescherming van de biodiversiteit; IS VAN OORDEEL dat deze aanpak de EU in staat zal stellen haar energieverbruik terug te dringen, het concurrentievermogen van Europa te verbeteren, de afhankelijkheid van externe bronnen voor energievoorziening te beperken, haar internationaal leiderschap inzake klimaatvraagstukken te tonen, sturing te geven aan de uitvoering van het EU-emissiehandelssysteem na 2012, en investeringen in emissiereductietechnologieën en koolstofarme alternatieven aan te moedigen; VERZOEKT de Commissie het eventuele weglekken van broeikasgasemissies naar landen die niet aan de internationale regeling deelnemen, te onderzoeken en te bezien hoe dit probleem kan worden verholpen;



13. WIJST OP het toenemende aandeel van broeikasgasemissies van niet in bijlage I opgenomen landen en op de noodzaak voor deze landen om de toename van deze emissies tegen te gaan door de emissie-intensiteit van hun economische ontwikkeling te beperken overeenkomstig het algemene beginsel van gemeenschappelijke doch gedifferentieerde verantwoordelijkheden en respectieve capaciteiten, teneinde de 2°C-doelstelling binnen bereik te houden; IS VAN OORDEEL dat de bijdragen van de ontwikkelingslanden verscheidene vormen kunnen aannemen en diverse beleidsopties kunnen omvatten waarvan de voordelen opwegen tegen de kosten en die voortgezette economische groei ondersteunen, de energiezekerheid vergroten en de gezondheid ten goede komen. IS VAN MENING DAT strategieën en maatregelen voor duurzame ontwikkeling, een verbeterd mechanisme voor schone ontwikkeling (CDM), niet-bindende doelstellingen of sectorale benaderingen veelbelovende mogelijkheden voor een grotere deelname van deze landen kunnen bieden;
14. WIJST EROP dat flexibele mechanismen, waaronder de handel in emissierechten, succesvolle en kostenefficiënte instrumenten zijn en dat de koolstofmarkt en de ontwikkeling van de CO<sub>2</sub>-financiering van centraal belang zijn om investeringsbeslissingen in klimaatvriendelijke banen te leiden; BEVESTIGT ANDERMAAL dat er daartoe verder moet worden gewerkt aan de koolstofmarkt en dat deze moet worden uitgebreid, teneinde het bedrijfsleven een langetermijnperspectief te bieden; BENADRUKT zijn wens om het EU-emissiehandelssysteem te koppelen aan andere, hiermee verenigbare emissiehandelsregelingen met vergelijkbare ambitieniveaus; ROEPT de Commissie op Richtlijn 2003/87/EG tijdig te evalueren en voorstellen aan te reiken waarmee toekomstgerichte en koolstofarme investeringen op passende wijze worden gestimuleerd en VERZOEKT de Commissie om in het kader van de de EU-RHE-evaluatie een eventuele uitbreiding van de werkingssfeer tot landgebruik, veranderingen in het landgebruik en bosbouw (LULUCF), alsmede oppervlaktevervoer te overwegen;
15. BENADRUKT dat emissies ten gevolge van de ontbossing in de ontwikkelingslanden ongeveer 20% van de wereldwijde uitstoot van koolstofdioxide uitmaken en dat concrete maatregelen en acties deel moeten uitmaken van een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012 om deze emissies een halt toe te roepen en in de komende 2 tot 3 decennia te laten afnemen, waarbij de integriteit van de klimaatregeling moet worden gewaarborgd en de aanvullende voordelen, in het bijzonder met betrekking tot de bescherming van de biodiversiteit en de duurzame ontwikkeling, geoptimaliseerd moeten worden met gebruikmaking van synergieën tussen het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, het Biodiversiteitsverdrag en het Verdrag ter bestrijding van woestijnvorming;
16. IS ZICH ERVAN BEWUST dat in de komende 25 jaar jaarlijks 130 miljard euro zal moeten worden geïnvesteerd in de energie-infrastructuur van de ontwikkelingslanden en dat jaarlijks ongeveer 25 miljard euro extra nodig is om ervoor te zorgen dat deze investeringen worden gedaan met gebruikmaking van koolstofarme technologieën. BENADRUKT de centrale rol van innovatie en betere samenwerking bij het ontwikkelen, verspreiden en overdragen van technologie voor de modernisering van deze infrastructuur, het beperken van de groeiende vraag naar energie en het bestrijden van klimaatverandering; IS ZICH TEN VOLLE BEWUST van de belangrijke rol die nationale strategieën en maatregelen kunnen spelen bij het vergemakkelijken van de verspreiding en overdracht van reeds beschikbare koolstofarme technologieën. ZET ZICH IN voor de uitbreiding van zijn strategische partnerschappen en bilaterale activiteiten met derde landen, vooral in verband met energie-efficiëntie en hernieuwbare energie, alsmede nieuwe technologieën, zoals het afvangen en milieuvriendelijk opslaan van koolstof, en voor een nauwere samenwerking met internationale financiële instellingen en de particuliere sector;

17. BENADRUKT dat zelfs met de hierboven beschreven ingrijpende maatregelen ernstige gevolgen voor het klimaat, met name in landen die het meest kwetsbaar voor klimaatveranderingen zijn, niet zijn te voorkomen. HERHAALT dat aanpassingsmaatregelen voor alle landen een noodzakelijke aanvulling vormen op mitigatie-inspanningen; deze moeten worden geïntegreerd in programma's voor openbare investeringen en investeringen van de particuliere sector en moeten op passende wijze worden gefinancierd, onder meer door de verdere ontwikkeling van innovatieve, financierings- en risicobeheersingsinstrumenten; BENADRUKT dat hij zijn steun aan de ontwikkelingslanden wil voortzetten en opvoeren, zodat zij minder kwetsbaar worden en zich kunnen aanpassen aan de klimaatverandering, bijvoorbeeld door de aanpassing te integreren in het ontwikkelingsbeleid en de ontwikkelingssamenwerking;
18. ZIET UIT naar het komende Groenboek van de Commissie betreffende de aanpassing aan de klimaatverandering, dat de Europese ondernemingen en burgers zal helpen inspelen op de gevolgen van de opwarming van de aarde en waarin zal worden aangegeven hoe het Europese beleid daartoe kan worden ingezet;
19. IS INGENOMEN met het Commissievoorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG, waardoor luchtvaartactiviteiten worden opgenomen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap;
20. BENADRUKT dat in het kader van een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012 voorts de hoofdlijnen van toekomstige verbintenissen en bijdragen tot 2050 moeten worden aangegeven, waardoor de continuïteit van de koolstofmarkt binnen die periode wordt gewaarborgd."

## VOORJAARSBIJEENKOMST VAN DE EUROPESE RAAD - Conclusies van de Raad

De Raad heeft van gedachten gewisseld over de conclusies die aan de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad (8-9 maart 2007) moeten worden gericht, en heeft de volgende conclusies aangenomen:

"De Raad

1. BETUIGT ZIJN WAARDERING VOOR het jaarlijkse voortgangsverslag van de Commissie over de strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid en in het bijzonder voor de nadruk die daarin wordt gelegd op klimaatverandering, milieu-innovaties, energie-efficiëntie, hernieuwbare energiebronnen en functionerende energiemarkten. Krachtige maatregelen op deze gebieden moeten leiden tot doeltreffende oplossingen voor milieuproblemen, duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen en het scheppen van nieuwe marktkansen en banen;
2. MEMOREERT dat de vernieuwde EU-strategie voor duurzame ontwikkeling en de strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid elkaar aanvullen, en dat de strategie van Lissabon een essentiële bijdrage aan de overkoepelende doelstelling van duurzame ontwikkeling vormt;
3. BENADRUKT de noodzaak van een betere milieubescherming en het belang van duurzame ontwikkeling en integratie van milieuoverwegingen in alle beleidsterreinen;
4. ONDERSTREEPT dat een goed doordacht milieubeleid, waarin de beginselen van betere regelgeving zijn geïntegreerd, een positieve bijdrage kan leveren tot het concurrentievermogen, de groei en de werkgelegenheid, door actief milieu-innovatie te promoten, het rendement van hulpbronnen te verhogen en daarbij ook de klimaatverandering terug te dringen;
5. BESCHOUWT de volgende maatregelen als een prioriteit:
  - A. **Milieu, innovatie en werkgelegenheid: van Europa de meest milieuefficiënte economie maken**
6. BENADRUKT de belangrijke bijdrage van milieu-innovatie aan de strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid, de kwaliteit van het milieu en het streven van de EU naar een duurzame, concurrerende en zekere toekomst op energiegebied;

7. ONDERSTREEPT in dit verband, herinnerend aan de conclusies van de Raad Concurrentievermogen van 4 december 2006, dat milieu-innovaties met een ambitieuze aanpak moeten worden bevorderd, onder meer via het industrie-, innovatie-, mededingings- en milieubeleid en het beleid op het gebied van O&O, waarbij bijzondere aandacht moet worden besteed aan maatregelen die de vraag naar innovatie doen toenemen (demand pull), en door het potentieel van leidende markten op gebieden als duurzame en veilige koolstofarme technologieën, hernieuwbare energiebronnen, energie-efficiëntie en efficiënt gebruik van hulpbronnen, waaronder watervoorzieningen, ten volle te benutten, zodat Europa koploper op het gebied van milieu-innovatie wordt en 's werelds meest efficiënte regio wat energie en hulpbronnen betreft;
8. IS VERHEUGD OVER het voornemen van de Commissie om een verslag over het actieplan inzake milieutechnologieën voor te leggen, met inbegrip van toekomstige maatregelen voor de spoedige uitvoering daarvan, alsmede, vóór eind 2007, een Europees strategisch plan inzake energietechnologie; ZIET UIT naar de indiening, nog dit jaar, door de Commissie van een actieplan voor duurzame consumptie en productie. VERZOEKT de Commissie het bestaande beleidskader te evalueren, deze en andere voorstellen op coherente wijze te ontwikkelen en, indien nodig, begin 2008 aanvullende voorstellen in te dienen om tot een geïntegreerde strategie ter bevordering van milieu-innovatie te komen;
9. BENADRUKT het belang van een spoedige presentatie van het groenboek van de Commissie over marktgebaseerde instrumenten als hulpmiddel voor het milieubeleid, dat ingaat op het gebruik van kosteneffectieve milieubeleidsinstrumenten naast regelgeving en financiële prikkels;

**B. Een geïntegreerde strategie voor klimaatverandering en energie**

10. IS VERHEUGD OVER de presentatie door de Commissie van haar mededelingen "Een energiebeleid voor Europa" en "De wereldwijde klimaatverandering beperken tot 2 graden Celsius"; BENADRUKT het belang van elkaar wederzijds versterkende klimaat- en energiestrategieën van de EU, die met de 2 C-doelstelling stroken, om klimaatveranderingen tegen te gaan en synergieën tot stand te brengen met het oog op een grotere energiezekerheid, een beter concurrentievermogen en milieuduurzaamheid, bijvoorbeeld door minder luchtverontreiniging en een betere gezondheid, waarbij de door de voltooiing van de interne energiemarkt geboden mogelijkheden voor het milieu voor ogen moeten worden gehouden; BEKLEMT OONT in dit verband de noodzaak van beoordelingen van alle effecten van de voorgestelde nieuwe maatregelen;

## Klimaatverandering

11. IS ERNSTIG BEZORGD over de versnelde wereldwijde opwarming van het klimaatstelsel en de daaraan verbonden nadelige gevolgen, die worden bevestigd door de meest recente wetenschappelijke bevindingen van het Intergouvernementeel Panel over klimaatverandering (IPCC); IS ZICH BEWUST van recente economische analyses, in het bijzonder het Stern-rapport, waaruit blijkt dat de voordelen van een krachtig en spoedig optreden tegen klimaatverandering ruimschoots opwegen tegen de economische kosten van dat optreden; BENADRUKT dat een internationaal collectief optreden van essentieel belang zal zijn voor een effectief, efficiënt en billijk antwoord van de vereiste omvang; HERHAALT ZIJN STANDPUNT dat een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012 moet stroken met de 2°C-doelstelling, de structuren van het Protocol van Kyoto als basis moet nemen en deze moet uitbreiden, en moet voorzien in een billijk en flexibel kader voor een zo groot mogelijke deelname, overeenkomstig het beginsel van gemeenschappelijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheden en respectieve capaciteiten.
12. HERHAALT dat absolute emissiereductieverplichtingen de ruggengraat vormen van een wereldwijde koolstofmarkt en dat de ontwikkelde landen het voortouw moeten blijven nemen door zich ertoe te verbinden hun broeikasgasemissies tegen 2020 collectief te verminderen in de orde van grootte van 30% ten opzichte van 1990, om aldus tegen 2050 hun emissies collectief te verminderen met 60 tot 80% ten opzichte van 1990;
13. IS in dit verband BEREID zich te verbinden tot een reductie van 30% van de broeikasgasemissies tegen 2020 ten opzichte van 1990 als zijn bijdrage tot een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012, op voorwaarde dat andere ontwikkelde landen zich tot vergelijkbare emissiereducties verbinden en economisch meer gevorderde ontwikkelingslanden een bijdrage leveren die in verhouding staat tot hun verantwoordelijkheden en capaciteiten; NODIGT die landen UIT met voorstellen te komen voor hun bijdragen tot een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012;
14. BESLUIT dat de EU, in afwachting van de sluiting van een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012 en zonder afbreuk te doen aan haar positie in internationale onderhandelingen, zich er vastberaden en onafhankelijk toe verbindt om de broeikasgasemissies tegen 2020 met ten minste 20% te beperken ten opzichte van 1990; deze toezegging moet worden nagekomen door middel van nationale en communautaire klimaatstrategieën, maatregelen in het kader van het EU-energiebeleid, het beperken van de emissies van het vervoer, het verminderen van de broeikasgasemissies voor woningen en bedrijfsgebouwen, het versterken van het EU-emissiehandelssysteem (EU ETS), met inbegrip van de uitbreiding van de wereldwijde koolstofmarkt en het gebruik van de projectgebaseerde mechanismen (JI en CDM), het tegengaan van emissies van andere gassen dan CO<sub>2</sub> en het uitbreiden van natuurlijke putten in verband met de bescherming van de biodiversiteit;

15. **BESLUIT** dat met betrekking tot de bijdragen van de lidstaten een gedifferentieerde aanpak nodig is die gebaseerd is op billijkheid en transparantie en rekening houdt met nationale omstandigheden en de relevante referentie jaren voor de eerste verbintenisperiode uit hoofde van het Protocol van Kyoto; **ERKENT** dat de verwezenlijking van deze streefcijfers zal zijn gebaseerd op communautaire beleidslijnen en op een overeengekomen interne verdeling van de lasten; **VERZOEKT** de Commissie om in nauwe samenwerking met de lidstaten als basis voor verdere uitvoerige besprekingen onmiddellijk te beginnen met een technische analyse van de criteria inclusief de sociaaleconomische en andere relevante en vergelijkbare parameters;
16. **WIJST OP** het steeds grotere aandeel in broeikasgasemissies van niet in bijlage I opgenomen landen en op de noodzaak voor deze landen om de toename van deze emissies tegen te gaan door de emissie-intensiteit van hun economische ontwikkeling te beperken overeenkomstig het algemene beginsel van gemeenschappelijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheden en respectieve capaciteiten; **BENADRUKT** dat zelfs de hierboven beschreven ingrijpende maatregelen, niet zullen kunnen voorkomen dat er ernstige gevolgen voor het klimaat zijn, met name in de landen die het meest kwetsbaar zijn voor klimaatveranderingen;
17. **BENADRUKT** de essentiële bijdrage die bepaalde maatregelen op de volgende gebieden kunnen leveren om de energie- en klimaatdoelstellingen te bereiken:
18. verhoging van de energie-efficiëntie in de EU, overeenkomstig het actieplan inzake energie-efficiëntie dat de Commissie in oktober 2006 heeft voorgesteld en waarover de Raad Energie op 23 november 2006 conclusies heeft aangenomen, en dat dringend volledig moet worden uitgevoerd, met name ten aanzien van gebouwen en vervoer (onder meer de CO<sub>2</sub>-uitstoot van voertuigen), verwarming/koeling en elektriciteit, en het vaststellen van dynamische minimumefficiëntienormen en energie-efficiëntie-etikettering voor energieverbruikende apparaten en uitrusting (met inbegrip van de vermindering van energieverliezen in de waakstand en initiatieven in verband met veertien prioritaire productgroepen) en tijdige uitvoering van bestaande wetgeving, met het oog op het realiseren van de door de Commissie voorgestelde doelstelling om tegen 2020 20% van het EU-energieverbruik ten opzichte van het door de Commissie geraamde verbruik voor dat jaar op een kosteneffectieve manier te besparen;

19. BEVESTIGT de langetermijnverbintenis van de Gemeenschap om na 2010 duurzame energiebronnen op EU-niveau te ontwikkelen, BENADRUKT dat alle soorten hernieuwbare energiebronnen, bij kostenefficiënt gebruik, tegelijkertijd bijdragen tot de voorzieningszekerheid, het concurrentievermogen en de duurzaamheid, en IS ERVAN OVERTUIGD dat het van essentieel belang is een duidelijk signaal te geven aan de industrie, de investeerders, de innovatoren en de onderzoekers. Om die redenen HECHT hij, met inachtneming van de verschillende nationale omstandigheden, uitgangspunten en mogelijkheden ZIJN GOEDKEURING aan de volgende doelstellingen:
- uiterlijk in 2020 20% hernieuwbare energie in het totale EU-energiegebruik;
  - uiterlijk in 2020 voor alle lidstaten verplicht minimaal 10% biobrandstoffen in het totale EU-gebruik van olie en diesel in de vervoersector; de invoering hiervan dient op een kostenefficiënte manier te geschieden. Het bindende karakter van deze doelstelling is opportuun, mits de productie duurzaam is, biobrandstoffen van de tweede generatie commercieel beschikbaar worden en de richtlijn over brandstofkwaliteit dienovereenkomstig wordt gewijzigd zodat er passende niveaus voor het mengen mogelijk worden.
  - Op basis van de algemene doelstelling voor hernieuwbare energiebronnen moeten, met de volledige betrokkenheid van de lidstaten, en met inachtneming van de minimumdoelstelling voor biobrandstoffen in elke lidstaat, gedifferentieerde algemene nationale doelstellingen worden vastgesteld, waarbij de lidstaten nationale sectorale doelstellingen kunnen vaststellen voor elke specifieke sector van hernieuwbare energiebronnen (elektriciteit, verwarming en koeling, biobrandstoffen).
  - Met het oog op die doelstellingen VRAAGT de Raad om:
    - een samenhangend algemeen kader voor hernieuwbare energiebronnen dat kan worden vastgesteld op basis van een in 2007 door de Commissie in te dienen voorstel voor een nieuwe alomvattende richtlijn inzake het gebruik van alle hernieuwbare energiebronnen. Dit voorstel moet stroken met andere communautaire wetgeving en zou bepalingen kunnen bevatten met betrekking tot:
      - = de algemene nationale doelstellingen van de lidstaten;
      - = nationale actieplannen met sectorale doelstellingen en maatregelen om hieraan te voldoen; en
      - = criteria en bepalingen om te zorgen voor een duurzame productie en een duurzaam gebruik van bio-energie en om conflicten te vermijden tussen de verschillende wijzen waarop biomassa wordt gebruikt,
    - een grondige en spoedige uitvoering van de maatregelen waarop de nadruk is gelegd in de conclusies van de Raad (Energie) van juni 2006 over het Actieplan biomassa van de Commissie, met name wat de demonstratieprojecten voor biobrandstoffen van de tweede generatie betreft;

20. ONDERKENT de noodzaak van duurzame opwekking van warmte en energie uit fossiele brandstoffen in de Europese en mondiale energiemix met het oog op de klimaat- en energiedoelstellingen, onder meer door een aanzienlijke verbetering van het opwekkingsrendement, emissiereducties van luchtverontreinigende stoffen en het milieuvriendelijk afvangen en vastleggen van kooldioxide (CCS), als onderdeel van het volledige gamma van mitigatietechnologieën (bv. schone fossielebrandstoftechnologieën fotovoltaïsche energie, windenergie, thermische zonne-energie, waterstof en brandstofcellen, biomassa, en intelligente netwerken), dat ten volle moet worden benut, en waarbij de risico's voor het milieu tot een minimum moeten worden beperkt; de lidstaten en de Commissie moeten onderzoek en ontwikkeling binnen de EU en met opkomende economieën met een toenemend verbruik van fossiele brandstoffen bevorderen en het noodzakelijke technische, economische en regelgevende kader, gebaseerd op een gedetailleerde effectbeoordeling, scheppen waarmee, indien mogelijk voor 2020, milieuveilige systemen voor het afvangen en vastleggen van kooldioxide op de markt kunnen worden gebracht, en dienen een mechanisme in te voeren om te stimuleren dat vóór 2015 maximaal 12 grootschalige toepassingen van duurzame fossielebrandstoftechnologieën op het gebied van commerciële energieopwekking worden gebouwd en geëxploiteerd;
21. BENADRUKT dat het belangrijk is om in de externe betrekkingen van de EU op het gebied van energie - zoals topontmoetingen met derde landen en met het oog op de 15e bijeenkomst van de Commissie voor Duurzame Ontwikkeling (CSD-15) - en bij de inspanningen op het gebied van onderzoek en ontwikkeling meer het accent te leggen op energie-efficiëntie, hernieuwbare energie, milieuveilige systemen voor het afvangen en vastleggen van kooldioxide en duurzame bosbouw, en WIJST in dit verband OP innoverende financieringsmechanismen zoals het EU-wereldfonds voor energie-efficiëntie en hernieuwbare energie (GEEREF);

### **C. De milieudimensie van betere regelgeving**

22. NEEMT ER NOTA VAN dat betere regelgeving al aanzienlijke resultaten oplevert qua vereenvoudiging, efficiëntere en transparantere beleidsbeslissingen, kosteneffectiviteit en meer toepassingsgemak; ONDERSTREEPT dat een betere regelgeving moet blijven leiden tot regelingen van hoge kwaliteit met ambitieuze doelstellingen en normen die een hoog niveau van bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu bevorderen;
23. MOEDIGT de lidstaten en de Commissie AAN om, bijvoorbeeld met de steun van het Europees netwerk voor de toepassing van en het toezicht op de milieuwetgeving (IMPEL), zich nog meer in te spannen voor regelgeving van hoge kwaliteit, die coherent en kosten-effectief is, efficiënt toegepast en gehandhaafd kan worden en die inzake milieu en gezondheid de verbeteringen oplevert die de burgers verwachten;



24. ONDERSTREEPT dat de belanghebbenden actief betrokken moeten worden bij de effectbeoordeling, die een grondige evaluatie van kosten en baten moet bevatten, waaronder de niet in geld uit te drukken kwalitatieve en langetermijneffecten, de kosten van niet-handelen, en tevens alle relevante economische, sociale en ecologische gevolgen op een evenwichtige en transparante manier moet belichten; ONDERSTREEPT dat effectbeoordelingen op milieugebied tot dusver op alomvattende wijze zijn verricht, waarbij de drie pijlers van duurzame ontwikkeling werden geïntegreerd, en BEKLEMT OONT dat de milieupijler van effectbeoordelingen door de integratie van milieuoverwegingen van belang is voor de besluitvorming inzake duurzame ontwikkeling op alle andere betrokken beleidsterreinen, en ZIET in dit verband UIT naar de aanstaande evaluatie van het effectbeoordelingssysteem;
25. VRAAGT meer maatregelen om de wetgeving te vereenvoudigen en onnodige administratieve lasten voor het bedrijfsleven, overheden en burgers te verminderen, in overleg met de belanghebbenden en zonder dat daarbij de nagestreefde beleidsdoelstellingen in het gedrang komen, alsook met inachtneming van het communautair acquis; VERZOEKT in dit verband de Commissie verder te werken aan het stroomlijnen van de milieurapportage in samenwerking met de lidstaten."

## HANDEL IN BROEIKASGASEMISSIERECHTEN - LUCHTVAART

De Raad heeft een eerste oriënterend debat gehouden over het door de Commissie ingediende richtlijnvoorstel, teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap (EU ETS) (5154/07).

De gedachtewisseling van vandaag spitste zich voornamelijk toe op de volgende onderwerpen (6100/07):

- *om emissies door de luchtvaart zonder concurrentienadelen terug te dringen wordt het passend geacht dat vanaf 2011 vluchten binnen de EU onder de regeling vallen en vervolgens, vanaf 2012, alle vluchten die aankomen in of vertrekken uit de EU.*
- *de strategie die voor contacten met derde landen moet worden gehanteerd;*
- *de aanpak voor een bovengrens waarbij zowel rekening wordt gehouden met de groei van de sector als met de noodzaak om het klimaat te stabiliseren;*
- *de aanpak voor een op EU-niveau geharmoniseerde toewijzingsmethode;*
- *niet-discriminerende maatregelen die geschikt zijn om de regionale aspecten en de specifieke situaties van de lidstaten aan te pakken;*
- *de noodzaak om middels communautaire maatregelen tevens werk te maken van andere door de luchtvaart veroorzaakte effecten op de klimaatverandering dan die ten gevolge van CO<sub>2</sub>-emissies.*

De schriftelijke antwoorden van de delegaties staan in 6435/1/07 REV 1 en REV 1 ADD 1.

*Het Commissievoorstel:*

Het voorstel is gericht op de bescherming, het behoud en de verbetering van de kwaliteit van het milieu door het groeiende effect van de luchtvaart op de klimaatverandering te verkleinen middels de integratie van deze sector in de Gemeenschapsregeling voor de handel in emissierechten (EU ETS). Deze doelstelling zou geen afbreuk doen aan andere manieren om de klimaatverandering aan te pakken, door middel van een totaalbenadering op basis van een verbeterde technologie en een beter gebruik van vliegtuigen.

Op grond van het richtlijnvoorstel zouden vanaf 2011 vluchten binnen de EU onder de regeling vallen en vervolgens, vanaf 2012, alle vluchten die aankomen in of vertrekken uit de EU<sup>1</sup>.

Aankomende vluchten zouden niet worden opgenomen wanneer een derde land gelijkwaardige maatregelen, zoals een regeling voor de handel in emissierechten, heeft genomen. Vanaf het begin bestrijkt het voorstel vliegtuigexploitanten ongeacht hun nationaliteit.

Het voorstel voorziet in een geharmoniseerde methode voor de toewijzing van emissierechten. Een klein aantal emissierechten zou worden geveild en de overige zouden worden toegewezen aan de hand van een benchmark met betrekking tot het aantal passagiers en de hoeveelheid vracht die worden vervoerd en de afstand waarover deze worden vervoerd. De totale hoeveelheid aan de luchtvaartsector toe te wijzen emissierechten zal gelijk zijn aan de gemiddelde jaarlijkse emissies in 2004-2006.

Het voorstel heeft tevens ten doel een model voor de handel in emissierechten voor de luchtvaart te bieden, dat bij de contacten van de EU met de belangrijkste internationale partners als referentie kan fungeren, en om de ontwikkeling van soortgelijke systemen wereldwijd te stimuleren.

Voorgestelde rechtsgrond: artikel 175 van het Verdrag - gekwalificeerde meerderheid van stemmen voor een besluit van de Raad; medebeslissingsprocedure met het Europees Parlement.

---

<sup>1</sup> De tweede mogelijkheid wordt nog juridisch onderzocht.

**PESTICIDEN - Conclusies van de Raad**

De Raad was ingenomen met de thematische strategie voor een duurzaam gebruik van pesticiden en heeft de volgende conclusies aangenomen:

"DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

STELT VAST dat Besluit nr. 1600/2002/EG tot vaststelling van het zesde Milieuactieprogramma van de Europese Gemeenschap doelstellingen en prioritaire actieterreinen bevat voor maatregelen op het gebied van het milieu, de gezondheid en de levenskwaliteit, onder meer een vermindering van de effecten van pesticiden op de menselijke gezondheid en het milieu, het duurzaam gebruik van pesticiden, en een aanzienlijke vermindering van de risico's en van het gebruik van pesticiden op een manier die verenigbaar is met de noodzakelijke gewasbescherming, en roept op tot de ontwikkeling van een thematische strategie inzake pesticiden die voorziet in onder meer de vermindering van de toegepaste hoeveelheden schadelijke werkzame stoffen, onder andere door vervanging van de gevaarlijkste stoffen door veiliger alternatieven;

HERINNERT AAN de conclusies van de Raad van december 2002, waarbij de Commissie werd opgeroepen om onder meer een voorstel te doen voor een EU-kader voor de ontwikkeling van geïntegreerde gewasbescherming (IPM) en geïntegreerd gewasbeheer (ICM) als maatregelen voor het bereiken van de doelstellingen van de strategie;

NEEMT ER TEVENS NOTA VAN dat, wat betreft het gebruik van pesticiden, een voorafgaande vergunning voor een specifiek product en voor een specifieke toepassing vereist is; dat die vergunning wordt afgegeven op basis van een gefundeerde wetenschappelijke beoordeling van het pesticide en de werkzame stoffen ervan; dat daarbij de doeltreffendheid van het product wordt getest, en wordt nagegaan welke risico's het product inhoudt voor de gezondheid van mens en dier, het grondwater en het milieu wanneer het voor het beoogde doel en op correcte wijze wordt gebruikt;

NEEMT ER VERDER NOTA VAN dat verkeerd gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in grote mate bijdraagt tot het vergroten van de risico's voor mens en dier en voor het milieu, en dat een degelijke opleiding, het naleven van de beginselen van goede gewasbescherming en het gebruik van geteste toepassingsapparatuur basisvoorwaarden zijn voor het correcte, gerichte gebruik van gewasbeschermingsmiddelen;

OVERWEGENDE dat de geldende wetgeving niet toereikend is om het hoofd te bieden aan de risico's in verband met pesticidengebruik, dat in sommige milieucompartimenten (met name bodem en water) nog steeds buitensporige hoeveelheden pesticiden worden aangetroffen en dat in levensmiddelen nog steeds residuen voorkomen in concentraties die de reglementaire waarden overschrijden;

HET EROVER EENS ZIJNDE dat het derhalve noodzakelijk is om met behulp van de in de thematische strategie voorgenomen maatregelen de uit pesticiden voortvloeiende risico's terug te dringen;

1. IS INGENOMEN MET de mededeling van de Commissie getiteld "Thematische strategie voor een duurzaam gebruik van pesticiden" en met de geplande maatregelen in het algemeen;

2. IS TEVENS INGENOMEN MET het feit dat de Commissie op basis van de documenten en het overleg over de thematische strategie een uitgebreid regelgevingskader voor communautaire maatregelen heeft voorgesteld om tot duurzaam gebruik van pesticiden te komen;
3. ONDERSTREEPT het belang van een dergelijk regelgevingskader voor communautaire maatregelen als bijdrage aan een alomvattend en coherent pesticidenbeleid in elke lidstaat, en voor het opvullen van de lacune in het communautaire regelgevingskader door de opstelling van algemene en flexibele regels om de afhankelijkheid van pesticiden en de risico's van pesticidengebruik voor de gezondheid van de mens en voor het milieu terug te dringen; de uitvoering van ambitieuze nationale actieplannen is in dit verband een cruciaal element;
4. IS VOORTS INGENOMEN MET de voorgestelde verordening betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en met het gegeven dat de lidstaten bijkomende maatregelen zullen nemen met het oog op de regeling van de toepassing en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, op basis van de voorgestelde kaderrichtlijn, teneinde de risico's van die middelen voor mens en dier en voor het milieu verder te verminderen, en tegelijk voor de nodige gewasbescherming in de Gemeenschap te zorgen;
5. ONDERSTREEPT dat specifieke maatregelen voor de bescherming van het oppervlaktewater en het grondwater nodig zijn met het oog op de vermindering van de risico's van pesticiden voor het aquatisch milieu, en dat de samenhang tussen de kaderrichtlijn water en het voorgestelde regelgevingskader voor het duurzaam gebruik van pesticiden moet worden versterkt;
6. BENADRUKT dat de Europese Commissie, de lidstaten en de belanghebbenden bij het uitvoeren van de in de mededeling genoemde maatregelen terdege rekening moeten houden met het subsidiariteitsbeginsel en met het initiatief inzake betere regelgeving, in het bijzonder met:
  - het feit dat het duurzaam gebruik van pesticiden bevorderlijk kan zijn voor het concurrentievermogen in de land-, bos- en tuinbouw in de Europese Unie en tegelijkertijd de risico's van pesticiden voor de gezondheid van de mens en voor het milieu beperkt;
  - de bevordering van landbouw met een laag pesticidengebruik, waaronder biologische landbouw;
  - de noodzaak de bestaande communautaire procedures optimaal te benutten en rekening te houden met de waarde van zowel vrijwillige als verplichte maatregelen om administratieve lasten tot een minimum te beperken en aldus een zo positief mogelijke kosten/batenverhouding voor de uitvoering van de thematische strategie te bewerkstelligen;

- het feit dat, teneinde de doelstellingen van de thematische strategie ten volle te verwezenlijken, ook verdere maatregelen van uiteenlopende aard, waaronder indicatoren en een verbreding van de strategie naar biociden, moeten worden uitgewerkt;
  - de wenselijkheid van optimale benutting van de bestaande communautaire financiële instrumenten, met name om methodes en procedures voor geïntegreerde bestrijding uit te werken;
7. ZIET UIT NAAR communautaire financiering van onderzoek ter ondersteuning van het duurzaam gebruik van pesticiden, zowel voor grote als voor kleine gewassen;
8. STEUNT voortzetting van de werkzaamheden op internationaal niveau, vooral in het kader van de Verdragen van Rotterdam en Stockholm, de Internationale Gedragscode voor de distributie en het gebruik van pesticiden, het programma betreffende pesticiden van de OESO, en de in februari 2006 te Dubai overeengekomen strategische aanpak voor het internationaal beheer van chemische stoffen, teneinde andere landen, vooral ontwikkelingslanden en landen met een overgangseconomie, te helpen maatregelen te nemen om de risico's van pesticiden te beperken."

## GENETISCH GEMODIFICEERDE ORGANISMEN

De Raad werd verzocht om met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit te nemen inzake twee door de Commissie voorgestelde beschikkingen waarbij:

- a) Hongarije wordt verzocht het verbod op het gebruik en de verkoop op zijn grondgebied van genetisch gemodificeerde maïs (*Zea mays* L., lijn MON 810) die het Bt<sub>cry</sub>IA(b)-gen uitdrukt, in te trekken (15786/06);
- b) het in de handel brengen van een anjer (*Dianthus caryophyllus* L., lijn 123.2.38), genetisch gemodificeerd met het oog op bloemkleur, wordt toegestaan (16434/06).

### – **Hongaarse *Zea mays* L. lijn MON 810**

Met betrekking tot de voorlopig in Hongarije verboden maïs MON 810 heeft de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen<sup>1</sup> een besluit tot verwerping van het Commissievoorstel aangenomen.

De Raad motiveerde zijn besluit als volgt:

- Maïslijn MON 810 is goedgekeurd overeenkomstig Richtlijn 90/220/EEG, die inmiddels is vervangen door Richtlijn 2001/18/EG, die voorziet in criteria voor geharmoniseerde milieurisicobeoordelingen voor GGO's; dit product is niet onderworpen geweest aan een procedure voor hernieuwde goedkeuring en hernieuwde beoordeling overeenkomstig de nieuwe richtlijn;
- voor zover de voorwaarden van de toepasselijke wetgeving gelden, kan een lidstaat het gebruik en/of de verkoop van een GGO beperken overeenkomstig artikel 23 van Richtlijn 2001/18/EG (vrijwaringsclausule);
- bij de milieurisicobeoordeling van GGO's dient op een meer stelselmatige wijze rekening te worden gehouden met de verschillende landbouwstructuren en regionale ecologische kenmerken van de Europese Unie.

Met de beschikking van de Commissie van 22 april 1998 werd het in de handel brengen van *Zea mays* L. lijn MON 810 toegestaan. Op 3 augustus 1998 hebben de Franse autoriteiten een dergelijke toestemming gegeven. Hongarije heeft op 20 januari 2005 de Commissie in kennis gesteld van zijn beslissing om het gebruik en de verkoop van *Zea mays* L. lijn MON 810 voorlopig te verbieden, en het heeft deze beslissing met redenen omkleed.

---

<sup>1</sup> FIN, UK, NL en SE stemden tegen en Roemenië onthield zich van stemming.

De Europese Autoriteit voor voedselveiligheid<sup>1</sup> heeft op 8 juni 2005 geconcludeerd dat de door Hongarije ingediende informatie geen voldoende nieuw wetenschappelijk bewijs inhoudt om de milieurisicobeoordeling voor *Zea mays* lijn MON 810 te ontkrachten en aldus een verbod op het gebruik en de verkoop ervan in Hongarije te rechtvaardigen.

De Raad heeft op 24 juni 2005 met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen een Commissievoorstel verworpen waarin Oostenrijk werd verzocht een soortgelijke vrijwaringsclausule in te trekken. Hij gaf hiervoor in een verklaring de redenen op en verzocht de Commissie om verder bewijsmateriaal over het betrokken GGO te verzamelen.

De Commissie raadpleegde de EFSA opnieuw in november 2005 en verzocht haar met name rekening te houden met nieuwe wetenschappelijke gegevens die na het vorige wetenschappelijke advies bekend zijn geraakt. In haar advies van 29 maart 2006 concludeerde de EFSA dat er geen redenen zijn om aan te nemen dat het verder in de handel brengen van MON 810-maïs onder de in de desbetreffende toestemming gestelde voorwaarden tot enig nadelig effect op de gezondheid van mens of dier of op het milieu zal leiden<sup>2</sup>.

Derhalve heeft de Commissie een voorstel voor een beschikking opgesteld waarin Hongarije wordt verzocht de vrijwaringsmaatregelen inzake *Zea mays* L. lijn MON 810 in te trekken. Dit voorstel ligt nu bij de Raad die een periode van drie maanden<sup>3</sup> heeft om een besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen te nemen.

Er wordt aan herinnerd dat een soortgelijk voorstel waarin Oostenrijk werd verzocht identieke maatregelen in te trekken, op 18 december 2006 met gekwalificeerde meerderheid van stemmen door de Raad is verworpen<sup>4</sup>.

– **Anjer *Dianthus caryophyllus* L., lijn 123.2.38, genetisch gemodificeerd met het oog op bloemkleur**

Met betrekking tot de genetisch gemodificeerde anjer kon de Raad geen gekwalificeerde meerderheid voor de aanneming of verwerping van het Commissievoorstel bereiken. De Commissie moet derhalve het besluit nemen.

De Nederlandse autoriteiten hebben een kennisgeving ontvangen betreffende het op de markt brengen van een anjer die genetisch gemodificeerd is met het oog op bloemkleur. Zij hebben aan de Commissie hun beoordelingsverslag doen toekomen waarin wordt geconcludeerd dat de genetisch gemodificeerde anjer net als alle andere anjers in de handel moet worden gebracht voor invoer, distributie en verkoop in de detailhandel.

De Commissie heeft het beoordelingsrapport toegezonden aan alle andere lidstaten, waarvan er sommige bezwaren hebben geformuleerd tegen het in de handel brengen van het product wat betreft het monitoringplan, de allergeniteit en de toxiciteit en de detectie van het product.

---

<sup>1</sup> die de betrokken wetenschappelijke comités heeft vervangen, zie <http://www.efsa.europa.eu/en.html>.

<sup>2</sup> [http://www.efsa.europa.eu/en/science/gmo/gmo\\_opinions/1439.html](http://www.efsa.europa.eu/en/science/gmo/gmo_opinions/1439.html)

<sup>3</sup> deze periode loopt af op 22 februari 2007.

<sup>4</sup> Zie 16164/06.



In het licht van deze bezwaren is de EFSA geraadpleegd. Zij concludeerde op 27 juni 2006 dat het onwaarschijnlijk is dat snijbloemen van de genetisch gemodificeerde anjer *Dianthus caryophyllus*, in de context van het voorgestelde gebruik als sierbloemen, nadelige effecten op de gezondheid van mens of dier of op het milieu zullen hebben. De EFSA concludeerde tevens dat de omvang van het monitoringplan in overeenstemming is met het voorgenomen gebruik van de anjer.

De Commissie heeft op 18 september 2006 het regelgevend comité geraadpleegd over de doelbewuste introductie van GGO's in het milieu. Ondanks het gunstige advies van de EFSA kon het comité geen advies uitbrengen. Derhalve heeft de Commissie op 5 december 2006 een voorstel ingediend bij de Raad die vanaf die datum binnen drie maanden een besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen moet nemen<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Deze periode loopt af op 5 maart 2007.

## CO<sub>2</sub>-UITSTOOT VAN VOERTUIGEN

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over het Commissievoorstel: *Resultaten van de herziening van de communautaire strategie om de CO<sub>2</sub>-uitstoot van personenauto's en lichte bedrijfsvoertuigen te verminderen (6204/07)*.

Het debat spitste zich hoofdzakelijk toe op twee onderwerpen in verband met de volgende stappen die in dit dossier moeten worden genomen (6176/07):

- *de wenselijkheid om met het oog op de vermindering van de CO<sub>2</sub>-uitstoot van voertuigen de huidige zelfregulering van de industrie te vervangen door bindende wetgeving voor voertuigproducenten;*
- *de vaststelling van een streefcijfer van 120 g CO<sub>2</sub>/km in 2012 (een uitstootvermindering tot 130 g CO<sub>2</sub>/km dankzij een betere motortechnologie en een uitstootvermindering van nog eens 10 g CO<sub>2</sub>/km door aanvullende maatregelen).*

De schriftelijke antwoorden van de delegaties staan in doc. 6449/07 en ADD 1.

### *De Commissiemededeling*

In haar mededeling herinnert de Commissie eraan dat autogebruik een aanzienlijke impact heeft op de klimaatverandering: ongeveer 12% van de totale uitstoot van kooldioxide (CO<sub>2</sub>) in de EU is afkomstig van de brandstof die door personenauto's wordt verbruikt. De verbeteringen die in de voertuigtechnologie zijn doorgevoerd – vooral op het vlak van brandstofrendement zodat minder CO<sub>2</sub> wordt uitgestoten – volstaan niet om het effect van verkeerstoename en grotere auto's teniet te doen. In de periode 1990-2004 is de CO<sub>2</sub>-uitstoot van het wegvervoer met 26% gestegen.

De Commissie stelt voor de trend om te buigen door middel van een verbeterd brandstofrendement van voertuigen in combinatie met een groter gebruik van alternatieve brandstoffen.

In de herziene strategie ter vermindering van de CO<sub>2</sub>-uitstoot van voertuigen wordt voorgesteld om, wat het aanbod betreft, ervoor te zorgen dat de gemiddelde uitstoot van nieuwe voertuigen die in de EU-27 worden verkocht, in 2012 de doelstelling van 120 g CO<sub>2</sub>/km haalt. Betere motortechnologie dient de gemiddelde uitstoot tot maximaal 130 g/km te beperken, terwijl aanvullende maatregelen de uitstoot met nog eens maximaal 10 g/km zouden verminderen, waardoor de totale uitstoot dus tot 120 g/km zou worden beperkt. De aanvullende maatregelen bestaan onder andere in verbetering van de efficiëntie van voertuigonderdelen die het grootste effect hebben op het brandstofverbruik, en een geleidelijke vermindering van het koolstofgehalte van brandstoffen voor het wegvervoer, met name door méér gebruik te maken van biobrandstoffen.

Voor bestelwagens wordt als gemiddelde naar 175 g in 2012 en 160 g in 2015 gestreefd, tegenover 201 g in 2002.

Wat de vraag betreft, worden in de strategie maatregelen voorgesteld om de aankoop van voertuigen die minder brandstof verbruiken, te stimuleren, met name door de richtlijn etikettering personenauto's te wijzigen zodat deze meer effect sorteert, en door de lidstaten die een wegenbelasting heffen, aan te moedigen deze op de CO<sub>2</sub>-uitstoot van de voertuigen te baseren. Verder wordt een EU-gedragscode voor automarketing en -reclame voorgesteld om duurzamere consumptiepatronen te stimuleren.

## **BODEMBESCHERMING**<sup>1</sup>

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over de thematische strategie voor bodembescherming (13401/06) en over het overeenkomstige voorstel voor een kaderrichtlijn (13388/06).

Een aantal belangrijke punten kreeg tijdens de bespreking bijzondere aandacht (6069/07):

- *de belangrijkste meerwaarde van de voorgestelde thematische strategie;*
- *hoe efficiënt slaagt de voorgestelde ontwerp-kaderrichtlijn erin de doelstelling, namelijk de totstandbrenging van een geconsolideerd en duurzamer bodemgebruik in de gehele EU, te verwezenlijken;*
- *mogelijke bezwaren tegen de voorgestelde richtlijn voor wat betreft toepassingsgebied, vereisten en tenuitvoerlegging;*
- *de wijze waarop de thematische strategie en de ontwerp-kaderrichtlijn inzake bodembescherming passen in de communautaire activiteiten in verband met andere milieubeleidsterreinen en sectorale gebieden, en hoe zij daaraan een bijdrage leveren.*

De schriftelijke antwoorden van de delegaties staan in doc. 6381/07, ADD 1 en ADD 2.

*De thematische strategie en het richtlijnvoorstel.*

De bodem is een niet hernieuwbare hulpbron en een systeem dat functies vervult en diensten verleent die van vitaal belang zijn voor menselijke behoeften en voor het voortbestaan van ecosystemen. De bodem bevindt zich in een aantastingsproces dat nog zal toenemen indien geen actie wordt ondernomen.

Menselijke activiteiten, zoals de toepassing van ongeschikte methoden in land- en bosbouw, industriële activiteiten, toerisme en verstedelijking, tasten het vermogen van de bodem aan om zijn essentiële functies ten volle te blijven vervullen.

De bodem is een hulpbron van gemeenschappelijk belang voor de Gemeenschap die tot dusver nooit onderwerp van een specifiek beschermingsbeleid op Gemeenschapsniveau is geweest. Bijgevolg gaat de bodemaantasting door.

---

<sup>1</sup> Meer informatie over dit onderwerp staat onder het punt "diversen" van de zitting van de Raad Landbouw en Visserij van 29.1.2007 (zie 5335/07).

De thematische strategie en het richtlijnvoorstel werden tegen deze achtergrond voorgesteld, in het besef dat de trend moet worden omgebogen.

In haar mededeling van 2002<sup>1</sup> heeft de Commissie reeds acht bedreigingen voor de bodem in kaart gebracht: erosie, afname van het gehalte aan organische stof, verontreiniging, verzilting, verdichting, afname van de biodiversiteit in de bodem, bodemafdekking, aardverschuivingen en overstromingen.

De strategie moet thans gedeeltelijk worden uitgevoerd middels de voorgestelde richtlijn die onderstaande elementen bevat:

- integratie in sectorale beleidsvelden;
- voorzorgsmaatregelen;
- preventie van verontreiniging;
- maatregelen om afdekking te beperken of te temperen;
- aanwijzing van risicogebieden voor erosie, verlies van organische stof, verdichting, verzilting en aardverschuivingen;
- vaststelling van verontreinigde locaties;
- programma's van maatregelen;
- nationale saneringsstrategie;
- bewustmaking, rapportage en uitwisseling van informatie.

Voorgestelde rechtsgrondslag voor de richtlijn: artikel 175, lid 1, van het Verdrag - gekwalificeerde meerderheid van stemmen voor een besluit van de Raad; medebeslissingsprocedure met het Europees Parlement.

---

<sup>1</sup> "Naar een thematische strategie inzake bodembescherming" (8344/02).

**DIVERSEN**

- a) Aanpassing aan klimaatverandering / Symposium over klimaatverandering en de Europese waterdimensie, kwetsbaarheid - effecten - aanpassing (Berlijn, 12-14 februari 2007)
  - Informatie van de Commissie en het voorzitterschap.
- b) Biodiversiteit: voorbereiding van de negende vergadering van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag inzake biologische diversiteit (COP 9) (Bonn, 19-30 mei 2008) (6170/07)
  - Informatie van het voorzitterschap
- c) Aanbeveling voor een besluit van de Raad tot machtiging van de Commissie om namens de Gemeenschap te onderhandelen over aspecten van de commerciële walvisvangst tijdens de volgende vergadering van de Internationale Commissie voor de Walvisvaart in mei 2007
  - Informatie van de Commissie
- d) Bedrijfsleven en biodiversiteit
  - Verzoek van de Portugese delegatie, met de steun van de Poolse, de Franse, de Sloveense, de Spaanse en de Belgische delegatie.
- e) Informatie over de eerste conferentie van de partijen bij het raamverdrag inzake de bescherming en duurzame ontwikkeling van de Karpaten (11 - 13 december 2006 - Kiev, Oekraïne)
  - Verzoek van de Tsjechische delegatie, met de steun van de Franse delegatie
- f) Olieverontreiniging aan de kust van Bretagne
  - Verzoek van de Franse delegatie
- g) Voorstel voor een richtlijn inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (6517/07)
  - Presentatie door de Commissie

**OVERIGE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

**GEEN**

---