



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**



7253/13

(OR. en)

PRESSE 97
PR CO 15

PERSMEDEDELING

3229e zitting van de Raad

Vervoer, Telecommunicatie en Energie

Brussel, 11 maart 2013

Voorzitter **Leo VARADKAR**
minister van Vervoer, Toerisme en Sport

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 6319 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

7253/13

1
NL

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De Raad heeft gediscussieerd over een voorstel tot herschikking van de richtlijn van 2008 over de **interoperabiliteit van het spoorwegsysteem in de EU**, en daarmee zijn werkzaamheden over het recentelijk door de Commissie bekendgemaakte "vierde spoorwegpakket" aangevat. De herschikking vormt een onderdeel van de technische pijler van het pakket en heeft tot doel de integratie van het volledige Europese spoorwegnetwerk te versnellen door bestaande administratieve en technische belemmeringen weg te nemen.*

*De Raad heeft geluisterd naar een presentatie door de Commissie van haar recente initiatief "**Schone energie voor het vervoer**" en een gedachtewisseling gehouden. Het initiatief heeft tot doel de olie-afhankelijkheid van vervoer te doorbreken en de uitstoot van broeikasgassen in het vervoer terug te dringen door de marktacceptatie van alternatieve brandstoffen en daaraan aangepaste voertuigen te versnellen. Het initiatief bestaat in een mededeling met een strategie voor de bevordering van alternatieve brandstoffen in alle vervoersmodi en een voorstel voor een richtlijn die is gericht op de uitrol van een minimale **infrastructuur voor alternatieve brandstoffen** in de hele EU.*

INHOUD¹

DEELNEMERS	4
-------------------------	----------

BESPROKEN PUNTEN

Nieuwe regels inzake interoperabiliteit in het vierde spoorwegpakket	6
Schone energie voor het vervoer.....	7
Melding van voorvallen in de burgerluchtvaart.....	8
DIVERSEN	9
Emissiehandel in de luchtvaartsector.....	9
Uitgebreide luchtvervoersovereenkomst EU-Brazilië	10
Toegang tot de markt voor goederenvervoer over de weg.....	10

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

geen

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

DEELNEMERS**België:**

de heer Olivier BELLE

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Bulgarije:

de heer Krostian KRASTEV

viceminister van Vervoer, Informatietechnologie en
Communicatie**Tsjechië:**

de heer Jakub DÜRR

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Denemarken:

de heer Jonas BERING LIISBERG

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Duitsland:

de heer Peter RAMSAUER

minister van Vervoer, Bouwbeleid en Stedelijke
Ontwikkeling**Estland:**

de heer Clyde KULL

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Ierland:

de heer Leo VARADKAR

minister van Vervoer, Toerisme en Sport

Griekenland:

de heer Andreas PAPASTAVROU

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Spanje:

mevrouw Ana María PASTOR JULIÁN

minister van Vervoer

Frankrijk:

de heer Alexis DUTERTRE

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Italië:

de heer Mario CIACCIA

viceminister van Infrastructuur en Vervoer

Cyprus:

de heer George ZODIATES

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Letland:

de heer Viktors VALAINIS

parlementair secretaris

Litouwen:

de heer Rimantas SINKEVIČIUS

minister van Vervoer en Communicatie

Luxemburg:

de heer Claude WISELER

minister van Duurzame Ontwikkeling en Infrastructuur

Hongarije:

de heer Olivér VÁRHELYI

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Malta:

de heer Patrick R. MIFSUD

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Nederland:

de heer Derk OLDENBURG

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Oostenrijk:

de heer Harald GÜNTHER

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Polen:

de heer Maciej JANKOWSKI

onderstaatssecretaris

Portugal:

de heer Sérgio MONTEIRO

staatssecretaris van Openbare Werken, Vervoer en
Communicatie**Roemenië:**

de heer Relu FENECHIU

minister van Vervoer

Slovenië:

de heer Igor ŠALAMUN

staatssecretaris

Slowakije:

de heer František PALKO

staatssecretaris

Finland:

mevrouw Merja KYLLÖNEN

minister van Vervoer

Zweden:

de heer Jan OLSSON

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Verenigd Koninkrijk:

de heer Patrick MCLOUGHLIN

minister van Vervoer

.....

Commissie:

de heer Siim KALLAS

vicevoorzitter

.....

De regering van de toetredende staat was als volgt vertegenwoordigd:

Kroatië:

de heer Siniša Hajdaš DONČIĆ

minister van Maritieme Zaken, Vervoer en Infrastructuur

.....

BESPROKEN PUNTEN

VERVOER OVER LAND

Nieuwe regels inzake interoperabiliteit in het vierde spoorwegpakket

Met zijn discussie over een voorstel tot herschikking van de richtlijn van 2008 inzake de interoperabiliteit van het spoorwegsysteem in de EU (voorstel: [6013/13](#), verslag aan de Raad: [6627/13](#)) heeft de Raad zijn werkzaamheden over het recentelijk door de Commissie bekendgemaakte "vierde spoorwegpakket" aangevat. Het voorstel vormt een onderdeel van de technische pijler van het pakket, naast voorgestelde amendementen op de spoorwegveiligheidsrichtlijn van 2004 en op de verordening van 2004 tot oprichting van een Europees Spoorwegbureau. De technische pijler houdt hoofdzakelijk in dat de vergunnings- en certificeringsprocedures die de technische interoperabiliteit en veiligheid van de spoorwegen in de EU moeten bewerkstelligen, worden toevertrouwd aan een centraal orgaan, het Europees Spoorwegbureau (ERA), om de kosten terug te dringen en de toetreding van nieuwe operatoren te faciliteren.

In de interoperabiliteitsrichtlijn van 2008 zijn de administratieve, technische en operationele voorwaarden vastgelegd waaraan een interoperabel spoorwegsysteem in de EU moet voldoen. De voorgestelde herschikking heeft tot doel de resterende administratieve en technische belemmeringen weg te werken, meer bepaald door de procedure inzake vergunningen voor rollend materieel doeltreffender te maken via een grotere rol voor het Europees Spoorwegbureau, en door de technische normen en de conformiteitsbeoordelingsregels te verduidelijken en te updaten. Dit moet ruimte bieden voor verlaging van de administratiekosten, snellere afwikkeling van de administratieve procedures en vergroting van de schaalvoordelen voor spoorwegondernemingen die in heel Europa actief zijn.

Tijdens de discussie werd algemeen erkend dat de vergunningsprocedure doeltreffender moet worden. Sommigen toonden zich echter ontevreden over de door de Commissie voorgestelde bevoegdheidsoverdracht van de nationale autoriteiten naar het Europees Spoorwegbureau. Meer specifiek lieten verscheidene lidstaten gelden dat de nationale autoriteiten verantwoordelijk moeten blijven inzake vergunningen voor uitsluitend op het nationale grondgebied of op plaatselijke of regionale netwerken ingezet rollend materieel, zodat terdege rekening kan worden gehouden met de specifieke situatie van elk land. Sommige delegaties voerden aan dat het harmoniseren van de spoorweginfrastructuur nog onvoldoende ver gevorderd is om een gecentraliseerde vergunningenprocedure te rechtvaardigen, en vonden dat de rol van het ERA geleidelijk moet worden uitgebreid. Verscheidene delegaties waren van mening dat het ERA wel een sterkere toezichtrol maar niet de verantwoordelijkheid inzake vergunningen moet krijgen. Het probleem van de aansprakelijkheid bij ongevallen kwam eveneens ter sprake.

De voorbereidende Raadsinstanties zullen het voorstel verder bespreken, rekening houdend met de opmerkingen van de ministers.

Onder het Ierse voorzitterschap zal in het vierde spoorwegpakket vooral de technische pijler, meer bepaald de interoperabiliteitsrichtlijn, worden behandeld. Het nieuwe spoorwegpakket bevat, naast de drie voorstellen van deze pijler, drie andere wetgevingsvoorstellen tot wijziging van de bestaande Uniewetgeving, ertoe strekkende dat de binnenlandse spoorwegmarkten voor passagiersvervoerdiensten verder wordt opengesteld en nieuwe regels inzake infrastructuurbeheer en vervoeroperaties worden ingevoerd. Het pakket heeft in zijn algemeenheid tot doel de openstelling van de markt in de spoorwegsector te voltooien en te zorgen voor een stabiele en duidelijke wetgeving voor de bedrijfsontwikkeling, om de concurrentiepositie van de spoorwegen in de EU ten opzichte van andere vervoermodi te versterken.

Voor verdere informatie over het nieuwe spoorwegpakket, zie de Commissiemededeling ([5855/13](#)) en de [webpagina](#) van de Commissie over het pakket.

HORIZONTALE EN INTERMODALE VRAAGSTUKKEN

Schone energie voor het vervoer

De Raad heeft geluisterd naar een presentatie door de Commissie van haar recente initiatief "Schone energie voor het vervoer", en vervolgens van gedachten gewisseld. Het initiatief heeft tot doel de aardolie-afhankelijkheid van vervoer te doorbreken en de uitstoot van broeikasgassen in het vervoer terug te dringen, dankzij een snellere marktacceptatie van alternatieve brandstoffen en daarvoor aangepaste voertuigen. Het initiatief, dat eind januari is bekendgemaakt, behelst een mededeling over een Europese strategie voor alternatieve brandstoffen ([5736/13](#)) en een daarmee verband houdend voorstel betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen ([5899/13](#)) (zie ook het verslag aan de Raad in document [6654/13](#)).

In de mededeling is, naast een brede strategie voor de bevordering van alternatieve brandstoffen, ook de weg ter uitvoering daarvan voor de verschillende vervoerwijzen in de EU uitgestippeld. Beoogd wordt een beleidskader op de lange termijn vast te stellen dat richting geeft aan de technologische ontwikkeling en investeringen in de uitrol van deze brandstoffen en dat het consumentenvertrouwen in die brandstoffen aanjaagt.

Het richtlijnvoorstel, een belangrijke stap in die strategie, heeft tot doel in de hele EU een minimale infrastructuur voor alternatieve brandstoffen tot stand te brengen, die wordt gezien als een cruciale voorwaarde voor de acceptatie van alternatieve brandstoffen door de consument en voor de verdere ontwikkeling en toepassing van de technologie door de industrie. In de voorgestelde richtlijn zou daarom per lidstaat een minimumaantal oplaadpunten voor elektrische voertuigen en tankpunten voor aardgas en waterstof worden vastgelegd; daarnaast zouden gemeenschappelijke technische normen, onder meer een uniforme stekker voor elektrische voertuigen, worden voorgeschreven. Het Commissievoorstel bepaalt dat die oplaad- en tankpunten eind 2020 aanwezig moeten zijn - in een aantal specifieke gevallen is de deadline langer - en dat de technische normen eind 2015 moeten zijn vastgelegd. De lidstaten krijgen de opdracht in een nationaal beleidskader te bepalen hoe de gemeenschappelijke regels moeten worden uitgevoerd.

In het debat ter zitting waren de ministers over het algemeen verheugd over het initiatief en erkenden zij dat het noodzakelijk is te harmoniseren en te normaliseren. Tal van delegaties uitten echter hun bezorgdheid met betrekking tot de voorgestelde richtgetallen voor de oplaad- of tankpunten, de financiering van de voorgestelde maatregelen en de uitvoeringstermijnen. Onderstreept werd dat de lidstaten flexibiliteit bij de uitvoering moet worden gegund. Ook waren er vragen bij de normen en de nog steeds evoluerende technologie. Voorts werd door een aantal lidstaten de maritieme dimensie van het initiatief onderstreept.

De voorbereidende Raadsinstanties zullen de bespreking van het voorstel voortzetten, rekening houdend met de opmerkingen van de ministers.

De Commissie heeft haar voorstel eind januari van dit jaar ingediend. De tekst is pas vastgesteld na door de Raad en het Europees Parlement te zijn aangenomen.

LUCHTVAART

Melding van voorvallen in de burgerluchtvaart

De Raad heeft nota genomen van de stand van de herziening van de richtlijn van 2003 inzake de melding van voorvallen die een potentieel gevaar vormen voor de veiligheid van de luchtvaart (Commissievoorstel: [18118/12](#)). De herziening heeft tot doel, voortbouwend op de richtlijn van 2003 waarbij voor die voorvallen een meldingsplicht is ingevoerd, het meldingssysteem te verbeteren en te zorgen voor een doeltreffend gebruik van de verzamelde data ter preventie van ongevallen in de toekomst, en verder te evolueren naar een proactief, op risico's gebaseerd veiligheidsbeheersysteem. De algemene doelstelling bestaat erin in een context van toenemend luchtvaartverkeer toe bij te dragen dat het aantal ongevallen met luchtvaartuigen afneemt.

Daartoe zou de voorgestelde richtlijn, ter vervanging van de richtlijn van 2003, een update bevatten van de lijst van te melden voorvallen en de lijst van personen op wie meldingsplicht rust, en bepalen dat een systeem van vrijwillige melding wordt opgezet, om buiten het verplichte systeem vallende detailgegevens die de meldende persoon belangrijk acht, gemakkelijker te kunnen vergaren. De nieuwe tekst bevat ook bepalingen die tot doel hebben de kwaliteit en de volledigheid van gerapporteerde data te verbeteren, de stroom van informatie te verduidelijken en de uitwisseling van informatie uit te breiden. Daarnaast stelt de Commissie voor, personen die voorvallen melden beter te beschermen, zodat zij, behoudens het geval van grove nalatigheid, geen straf of vervolging hoeven te vrezen. Daarnaast bevat het voorstel nieuwe regels, op grond waarvan gemelde voorvallen terdege op veiligheidsrisico's moeten worden onderzocht, en vervolgactie tegen vastgestelde veiligheidstekortkomingen moet worden ondernomen.

De bespreking van dit voorstel in de groep van de Raad is onlangs aangevat (zie voortgangsverslag in document [6666/13](#)). Daaruit blijkt dat alle lidstaten over het algemeen ingenomen zijn met het voorstel, maar dat er toch enkele moeilijke punten zijn, zoals:

- de lijst van te melden soorten voorvallen;
- de kosten en het werk die voor de overheid en de sector, in het bijzonder het mkb, verbonden kunnen zijn aan de nieuwe meldingsvoorschriften;
- de bescherming van werknemers die een voorval melden, en de administratieve afspraken die tussen het gerecht en de veiligheidsinstanties moeten worden gemaakt om het juiste evenwicht te vinden tussen justitieel belang en luchtvaartveiligheid;
- de termijnen voor de uitvoering van de verordening.

Het voorzitterschap beoogt dat de Raad (Vervoer) tijdens de zitting in juni een standpunt ("algemene oriëntatie" - in afwachting van het standpunt van het Europees Parlement) over het voorstel bereikt.

De Commissie heeft het voorstel eind december jongstleden ingediend. De verordening is pas vastgesteld als zij door de Raad én het Europees Parlement is aangenomen.

DIVERSEN

Emissiehandel in de luchtvaartsector

De Commissie heeft de Raad geïnformeerd over de stand van de onderhandelingen over mondiale actie tegen emissies van de luchtvaart ([7066/13](#)).

De lopende onderhandelingen in het kader van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) hebben vooral betrekking op de ontwikkeling van een wereldwijde marktgerichte aanpak voor dit vraagstuk, en moeten leiden tot een oplossing die in september 2013 aan de ICAO-vergadering zal worden voorgelegd.

Om ertoe bij te dragen dat in die vergadering een mondiale oplossing gevonden wordt, zijn de Raad en het Europees Parlement een wetgevingsvoorstel aan het bespreken dat tot doel heeft de toepassing van de EU-regeling voor de emissiehandel (ETS) op te schorten voor internationale vluchten van en naar Europa. De Commissie onderstreepte dat het voorstel eind april moet zijn aangenomen, om administratieve en juridische complicaties te vermijden.

Uitgebreide luchtvervoersovereenkomst EU-Brazilië

De Commissie heeft de Raad voortgangsinformatie verstrekt over de uitgebreide luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en Brazilië, die de partijen in 2011 hebben geparafeerd, maar die Brazilië nog niet heeft ondertekend (7069/13). Brazilië vraagt nu dat de onderhandelingen over sommige punten worden heropend. De Commissie is van oordeel dat nieuwe onderhandelingen onvermijdelijk zijn en zal de Raad om een uitbreiding van het onderhandelingsmandaat te verzoeken, om alle vragen van Brazilië aan bod te laten komen.

Toegang tot de markt voor goederenvervoer over de weg

Polen heeft namens de Visegrad-landen (Tsjechië, Hongarije, Polen, en Slowakije) en met de steun van een aantal andere lidstaten, zijn bezorgdheid erover geuit dat de Commissie wil voorstellen de regels inzake toegang tot de markt voor goederenvervoer over de weg te herzien, teneinde de beperkingen op cabotage over de weg in de EU verder op te heffen (7020/13). Polen betoogt dat de Raad, voordat de Commissie een wetgevingsvoorstel daartoe indient, het onderwerp eerst grondig moet kunnen bespreken op basis van een door de Commissie op te stellen verslag over de markt van het wegvervoer in de EU.

Oostenrijk, België, Denemarken, Frankrijk en Italië hebben in een gezamenlijke verklaring (7342/13) het standpunt ingenomen dat ieder wetgevingsvoorstel tot liberalisering van cabotage over de weg nog voorbarig is, en dat moet worden ingezet op toepassing en aanvulling van de bestaande regels, met name om problemen zoals arbeidsvoorwaarden en niet-naleving van de voorschriften op te lossen en convergentie van de controle te bewerkstelligen.

Sommige andere landen kunnen echter wél instemmen met een stap naar verdere liberalisering, met het oog op de totstandbrenging van een eengemaakte vervoersmarkt.

De Commissie heeft de lidstaten verzekerd dat zij de situatie grondig zal beoordelen alvorens een voorstel in te dienen.
