



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 31 mei 2002 (04.06)
(OR. en)**

9382/02

**Interinstitutioneel dossier:
2001/0217 (CNS)**

LIMITE

**DROIPEN 34
CATS 32**

NOTA I/A-PUNT

van: het secretariaat-generaal

aan: het Coreper/de Raad

nr. vorig doc.: 14845/1/01 DROIPEN 103 CATS 49 REV 1, 6128/02 DROIPEN 8 CATS 3

Betreft: voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake terrorismebestrijding

1. De Commissie heeft de Raad op 19 september 2001 voorgesteld een kaderbesluit inzake terrorismebestrijding ¹ aan te nemen.
2. Het Europees Parlement, dat over dit initiatief is geraadpleegd, heeft op 29 november 2001 advies uitgebracht.
3. De Raad heeft in zijn zitting van 6 december 2001 een akkoord bereikt over een gemeenschappelijke benadering van het initiatief (zie doc. 14845/1/01 DROIPEN 103 CATS 49 REV 1), met dien verstande dat er verschillende voorbehouden voor parlementaire behandeling gemaakt zijn. De Raad heeft in die zitting voorts overeenstemming bereikt over twee verklaringen en er nota van genomen dat de Commissie een verklaring zal afleggen (zie bijlage). Verder heeft de Raad besloten dat het Europees Parlement opnieuw zal worden geraadpleegd over het ontwerp.
4. Het Europees Parlement heeft op 6 februari 2002 advies uitgebracht over het ontwerp. De Deense delegatie maakt nog een voorbehoud voor parlementaire behandeling.

¹ Doc. 12103/01 DROIPEN 81.

5. De tekst is in de officiële talen vertaald en door de Groep juristen-vertalers bijgewerkt. De bijgewerkte versie staat in document 6128/02 DROIPEN 8 CATS 3.
6. Op voorwaarde dat Denemarken zijn voorbehoud voor parlementaire behandeling intrekt, wordt het Coreper derhalve verzocht de Raad aan te bevelen:
 - a) het kaderbesluit in de versie van document 6128/02 DROIPEN 8 CATS 3 aan te nemen;
 - b) de twee verklaringen betreffende het kaderbesluit (zie bijlage) aan te nemen en nota te nemen van de verklaring van de Commissie (zie bijlage), alsmede
 - c) te besluiten tot bekendmaking van het kaderbesluit in het Publicatieblad.

Ontwerp-verklaringen van de Raad

1. "De Raad verklaart dat het in artikel 1, lid 1, punt i), genoemde strafbare feit "dreigen" moet worden opgevat zoals het in het nationaal recht van de betrokken lidstaat is gedefinieerd. Indien voor dat strafbare feit een aanvullende kwalificatie vereist is, zoals "geloofwaardig" dreigen, is het op grond van het kaderbesluit toegestaan het besluit dienovereenkomstig toe te passen. Waar het kaderbesluit betrekking heeft op het leiding geven aan een terroristische groep die nooit enige handeling verricht, doch alleen met die handelingen dreigt, zou het op grond van het kaderbesluit toegestaan zijn het besluit toe te passen door op dat specifieke strafbare feit een maximumstraf van niet korter dan acht jaar te stellen."

2. "De Raad verklaart dat het kaderbesluit inzake terrorismebestrijding betrekking heeft op handelingen die door alle lidstaten van de Europese Unie worden beschouwd als ernstige inbreuken op hun strafwetgeving, gepleegd door personen wier doelstellingen een bedreiging vormen voor hun democratische samenlevingen waarin de rechtsstaat en de beschaving waarop zij gegrondvest zijn, worden geëerbiedigd. Het moet in deze zin worden begrepen, en mag geenszins zo worden uitgelegd dat gedragingen van personen die zich voor de bescherming of het herstel van deze democratische waarden hebben ingezet, zoals dat met name in sommige lidstaten tijdens de tweede wereldoorlog het geval is geweest, nu als "terroristische acties" zouden kunnen worden beschouwd. Evenmin mag het zo worden uitgelegd dat personen die hun grondrecht op vrije meningsuiting uitoefenen op terroristische gronden worden aangeklaagd, zelfs als zij bij de uitoefening van dat recht overtredingen begaan."

Ontwerp-verklaring van de Raad betreffende artikel 1, lid 1, punt f)

"De Raad komt overeen dat het kaderbesluit de lidstaten niet verplicht de in artikel 1, lid 1, punt f), genoemde handelingen strafbaar te stellen, tenzij zij met een terroristisch oogmerk worden begaan."

Ontwerp-verklaring van de Commissie

"De Commissie betreurt het dat de Raad geen akkoord heeft bereikt over de strafbedreiging voor de in artikel 1 bedoelde strafbare feiten. Zij zal de omzetting van de in artikel 5, lid 2, neergelegde verplichting in het strafrecht van de lidstaten nauwlettend volgen en alle initiatieven ontplooien die zij nodig acht om ervoor te zorgen dat de desbetreffende straffen meer worden geharmoniseerd."
