

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0206/2001**

31 mei 2001

\*

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie  
(COM(2000) 854 – C5-0043/2001 – 2001/0025(CNS))

Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Anna Karamanou

Rapporteur voor advies(\*):

Christa Prets, Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen

Rapporteur voor advies:

Elizabeth Lynne, Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport

(\* ) Uitgebreide Hughes-procedure

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
PROCEDUREVERLOOP.....	4
WETGEVINGSVOORSTEL.....	6
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE.....	21
TOELICHTING .....	22
ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR, JEUGD, ONDERWIJS, MEDIA EN SPORT .....	29
ADVIES VAN DE COMMISSIE RECHTEN VAN DE VROUW EN GELIJKE KANSEN(*) .....	41

(\*) Uitgebreide Hughes-procedure

## PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 7 februari 2001 verzocht de Raad, overeenkomstig artikel 39 lid 1 van het EU-Verdrag, het Parlement om advies inzake het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de bestrijding van mensenhandel (COM(2000) 854 – 2001/0025(CNS)).

Op 12 februari 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale en naar de Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen als medeadviserende commissies (C5-0043/2001).

Op 15 februari 2001 deelde de Voorzitter mede dat de Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen, aangewezen als medeadviserende commissie, betrokken wordt bij de opstelling van het verslag, overeenkomstig de uitgebreide procedure-Hughes.

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken benoemde op haar vergadering van 27 februari 2001 Anna Karamanou tot rapporteur.

Op haar vergadering van 11 april 2001 besloot de commissie de volgende ontwerpresoluties in haar verslag op te nemen:

- B5-0496/2000 van Christina Muscardini, over kinderbescherming en bestrijding van pedofilie op Internet, op 13 juni 2000 verwezen naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale en naar de Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport als medeadviserende commissie;
- B5-0499/2000 van Christina Muscardini, over de bestrijding van pedofilie op Internetsites, op 13 juni 2000 verwezen naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale en naar de Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport als medeadviserende commissie;

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 11 april, 25 april en 29 mei 2001.

Op dezelfde/laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 21 stemmen voor en 2 tegen bij 3 onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Graham R. Watson (voorzitter), Robert J.E. Evans (ondervoorzitter), Anna Karamanou (rapporteur), Mary Elizabeth Banotti, Alima Boumediene-Thiery, Marco Cappato, Charlotte Cederschiöld, Carmen Cerdeira Morterero (verving Michael Cashman), Ozan Ceyhun, Carlos Coelho, Gérard M.J. Deprez, Giuseppe Di Lello Finuoli, Marianne Eriksson (verving Fodé Sylla overeenkomstig artikel 162, lid 2 van het Reglement), Pernille Frahm, Jorge Salvador Hernández Mollar, Margot Keßler, Timothy Kirkhope, Eva Klamt, Hartmut Nassauer, Elena Ornella Paciotti, Hubert Pirker, Patsy Sörensen, Joke Swiebel, Anna Terrón i Cusí, Gianni Vattimo, Christian Ulrik von Boetticher en Jan-Kees Wiebenga.

De adviezen van de Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport en de Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen zijn bij dit verslag gevoegd. De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken heeft op 15 februari 2001 besloten geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 31 mei 2001.

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

## WETGEVINGSVOORSTEL

### Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie (COM(2000) 854 – C5-0043/2001 – 2001/0025(CNS))

Dit voorstel wordt als volgt gewijzigd:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

---

#### Amendement 1

#### Overweging 4 bis (nieuw)

***Het recht van kinderen op bescherming en zorg is vastgelegd in artikel 24 van het handvest van de grondrechten van de Europese Unie, dat op 7 december 2000 plechtig is afgekondigd door de Europese instellingen.***

#### Motivering

*De erkenning van de rechten van het kind door het handvest van de grondrechten moet een onderdeel vormen van de inspanningen om een coherent langetermijnbeleid voor kinderen te ontwikkelen.*

#### Amendement 2

#### Overweging 6

(6) De belangrijke werkzaamheden van internationale organisaties moeten worden aangevuld met die van de Europese Unie;

(6) De belangrijke werkzaamheden van internationale organisaties, ***met name de goedkeuring van de overeenkomst inzake de rechten van het kind door de Verenigde Naties en het protocol inzake kinderhandel, kinderprostitutie en kinderpornografie, alsook verdrag inzake cybercriminaliteit van de Raad van Europa,*** moeten worden aangevuld met die van de Europese Unie;

#### Motivering

*De EU moet de werkzaamheden van de internationale organisaties aanvullen. Als lid van de internationale gemeenschap moet zij niet alleen zorgen voor de versterking van de groep van verdragen die het internationaal referentiekader vormen voor de bescherming van de*

---

<sup>1</sup> PB C 62 van 27.2.2001, blz. 327.

*kinderen maar ook voor de ondersteuning van een meer samenhangend beleid dat tot doel heeft een zo hoog mogelijke strafrechtelijke bescherming van het kind te verzekeren.*

Amendement 3  
Artikel 1, sub b)

**(b) betekent "Kinderpornografie"  
pornografisch materiaal dat een visuele  
afbeelding inhoudt van een kind dat  
betrokken is bij uitdrukkelijk seksueel  
gedrag;**

**(b) betekent "Kinderpornografie"**

**i) alle audiovisueel, tekst- en geschreven  
materiaal, ongeacht zijn aard, zoals  
foto's, pseudo-foto's, films, videobanden,  
bioskoopfilms, schetsen,  
computergegevens, dat vervaardigd is met  
gebruik van elektronische, mechanische  
of andersoortige middelen en dat:**

**- een kind afbeeldt of de indruk wekt dat  
de afgebeelde persoon een kind is dat  
betrokken wordt of aanwezig is bij een  
duidelijk seksuele handeling; of**

**- in de eerste plaats tot doel heeft de  
geslachtsorganen of de schaamstreek van  
een kind te tonen;**

**ii) alle audiovisueel materiaal dat tot doel  
heeft**

**- het aanmoedigen van, suggereren van  
en aanzetten tot pedofiele handelingen**

**- het projecteren of verschaffen van  
informatie over een kind die kan gebruikt  
worden met het oog op seksuele uitbuiting**

*Motivering*

*De daders die bij kinderpornografie zijn betrokken gebruiken diverse manieren en moderne middelen om hun activiteiten te promoten. De verschillende vormen die het delict van kinderpornografie kan aannemen moeten uitvoering beschreven worden in de definitie van kinderpornografie zodat er geen vormen van kinderpornografie zijn die aan het strafrecht ontsnappen.*

Amendement 4  
Artikel 2, sub a)

a) dwang, uitbuiting, aanzetting, voordeel halen uit de prostitutie van een kind of deze anderszins vergemakkelijken;

a) dwang, uitbuiting, aanzetting, **het vergemakkelijken, aanvaarden en verwerven van voordeel, het kopen, verkopen, verhandelen van een kind binnen of buiten het land met het doel het kind over te leveren aan prostitutie of te betrekken bij duidelijk seksueel gedrag voor het vervaardigen van pornografisch materiaal, al dan niet met winstoogmerk;**

*Motivering*

*Gezien de complexiteit van het probleem moet ervoor worden gezorgd dat alle vormen van dit delict worden bestraft*

Amendement 5  
Artikel 2, sub c) (nieuw)

**c) als ouders of als voogd van het kind toestaan dat het wordt overgeleverd aan prostitutie of betrokken wordt bij duidelijk seksueel gedrag voor het vervaardigen van pornografisch materiaal,**

*Motivering*

*De ouders en de voogden van een kind die in vele gevallen toestaan dat hun kind aan prostitutie wordt overgeleverd, moeten in het bijzonder verantwoordelijk worden gesteld.*

Amendement 6  
Artikel 2, sub d) (nieuw)

**d) kennis krijgen van een feit dat de verdenking wekt dat een kind het slachtoffer is van seksuele uitbuiting en de rechtshandavingsinstanties daarvan niet op de hoogte stellen ook al heeft men de juridische plicht dit te doen.**

*Motivering*

*Het feit dat personen met een bijzondere juridische verplichting, zoals personen die de zorg voor het kind op zich hebben genomen of die wegens hun beroep een vertrouwensrelatie met het kind hebben (leraars, maatschappelijk werkers, enz) nalaten de rechthandavingsinstanties van een delict op de hoogte te stellen, moet strafbaar worden*



*gesteld. Dezelfde juridische verplichting hebben ook de Internetdistributiediensten en providers, die onmogelijk kunnen controleren welk gebruik van hun diensten wordt gemaakt. Zij moeten beschermingsmechanismen ontwikkelen zodat het Internet zo veilig mogelijk kan worden gebruikt en de rechthandhavingsinstanties op de hoogte stellen indien zij weet krijgen van dergelijk materiaal.*

Amendement 7  
Artikel 3, lid 1, punt (a)

- |   |   |
|---|---|
| (a) vervaardiging van kinderpornografie, of | (a) vervaardiging <b>en bewerking van</b> kinderpornografie, of |
|---|---|

*Motivering*

*Ook de bewerking van kinderpornografie moet strafbaar worden gesteld.*

Amendement 8  
Artikel 3, lid 1, punt (b)

- |   |  |
|---|--|
| (b) <b>verspreiding of toezending</b> van kinderpornografie, of | (b) <b>invoer, uitvoer, aankoop, verkoop en verhandeling</b> van kinderpornografie, of |
|---|--|

*Motivering*

*De tekst van de Commissie gaat niet ver genoeg.*

Amendement 9  
Artikel 3, lid 1, punten (e) tot (g) (nieuw)

**(e) distributie, verspreiding of toezending van kinderpornografie, of**

**(f) het aanzetten tot of vergemakkelijken van hoger genoemde handelingen, of**

**(g) het verwerven en het bezit van kinderpornografie, dat alleen strafbaar is wanneer het weloverwogen of opzettelijk gebeurt of wanneer het bezit bewust wordt voortgezet. Verwerving en bezit van materiaal dat kinderpornografie bevat met het doel het te doen toekomen aan rechtshandhavingsinstanties, zijn geen misdrijven.**

### Motivering

*Met name het verwerven en het bezit voor persoonlijk gebruik zal moeten worden bestraft op grond van concrete voorwaarden en omstandigheden, overeenkomstig wat hierover is gesteld in het verslag-Kirkhope (artikel 1, lid 1 van het initiatief van de Republiek Oostenrijk met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad ter bestrijding van kinderpornografie op Internet), dat in het Europees Parlement is aangenomen op 11 april 2000.*

#### Amendement 10

##### Artikel 3, lid 2

2. Elke lidstaat moet ook de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat, onverminderd andere definities in dit kaderbesluit, het in het 1 bedoeld gedrag strafbaar is wanneer sprake is van pornografisch materiaal dat een visuele weergave behelst van een kind dat bij duidelijk seksueel gedrag betrokken is, **tenzij wordt vastgesteld dat de persoon die een kind voorstelde, ouder dan achttien jaar was op het ogenblik dat de afbeelding werd vervaardigd.**

2. Elke lidstaat moet ook de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat, onverminderd andere definities in dit kaderbesluit, het in het 1 bedoeld gedrag strafbaar is wanneer sprake is van pornografisch materiaal dat een visuele weergave behelst van een kind dat bij duidelijk seksueel gedrag betrokken is.

### Motivering

*Het doel van dit kaderbesluit is dat het afbeelden van een kind of het wekken van de indruk dat de afgebeelde persoon een kind is dat betrokken wordt bij een duidelijk seksuele handeling, strafbaar te stellen. Een mildere aanpak van het misdrijf zwakt de doelstelling van dit besluit af.*

#### Amendement 11, ingediend door Emilia Franziska Müller

##### Artikel 4, lid 1

1. Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat de in de artikelen 2 en 3 bedoelde instigatie, hulp of aanstoking strafbaar zijn.

1. Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat de in de artikelen 2 en 3 bedoelde instigatie, hulp of aanstoking, **met name organiseren van of aansporen tot een misdrijf**, strafbaar zijn.

### Motivering

*Aangezien kinderporno en seksuele uitbuiting van kinderen zeer vaak in het kader van de georganiseerde misdaad plaatsvinden, moet gegarandeerd worden dat alle betrokkenen strafbaar zijn, van de eigenlijke dader tot degene die achter de schermen aan de touwtjes trekt.*

Amendement 12  
Artikel 5, lid 1

1. Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf zoals bedoeld in de artikelen 2, 3, lid 1, sub a) tot c) en artikel 4 strafbaar is door middel van daadwerkelijke, evenredige en afschrikkende sancties, inclusief hechtenis met een maximumstraf van niet minder dan vier jaar; voor een misdrijf als bedoeld in artikel 3, lid 1, sub d), mag de gevangenisstraf niet minder dan een jaar bedragen.

1. Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf zoals bedoeld in de artikelen 2, 3, lid 1, sub a) tot f) en artikel 4 strafbaar is door middel van daadwerkelijke, evenredige en afschrikkende sancties, **ook wanneer het gaat om de minimumstraffen**, inclusief hechtenis met een maximumstraf van niet minder dan vier jaar; voor een misdrijf als bedoeld in artikel 3, lid 1, sub g), mag de gevangenisstraf niet minder dan een jaar bedragen.

*Motivering*

*Het volstaat niet een maximumstraf vast te stellen, er dient ook een minimumstraf te worden bepaald om een effectieve afschrikkende werking te garanderen.*

Amendement 13  
Artikel 5, lid 1 bis (nieuw)

***1 bis. Bovendien worden deze boetes aangevuld met een adequate psychiatrische behandeling, die na het uitzitten van de straf als bijkomende vorm van supervisie kan worden voortgezet.***

*Motivering*

*Pedofiele misdrijven moeten worden bestraft met efficiënte, evenredige en ontradende sancties. Bovendien moet worden erkend dat een gevangenisstraf de overtreder niet noodzakelijk terug op het juiste pad zal brengen. Bijkomende psychiatrische behandeling en zorg zijn nodig en dit moet worden benadrukt.*

Amendement 14  
Artikel 9, lid 1 (ter) (nieuw)

***1 ter. Elk lidstaat neemt de nodige maatregelen zodat ter aanvulling van de veroordeling ook de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie wordt opgelegd van alle roerende en onroerende goederen die de opbrengst zijn van de in artikel 2, 3 en 4 genoemde strafdelicten.***

### Motivering

*Het beginsel van de confiscatie van opbrengsten van misdrijven is op Europees niveau vastgelegd via het Verdrag van de Raad van Europa van 1990 inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie van opbrengsten van misdrijven en via het Gemeenschappelijk Optreden van 3 december 1998. Dit beginsel moet derhalve ook worden toegepast voor de delicten in het kader van dit besluit.*

### Amendement 15 Artikel 5, lid 1, eerste streepje

- het gaat om een kind van jonger dan **tien** jaar, of

- het gaat om een kind van jonger dan **zestien** jaar, of

### Motivering

*Een verschillende strafmaat bij een leeftijdsgrens van tien jaar is arbitrair, aangezien dit zal leiden tot meer uitbuiting van kinderen die net iets ouder zijn dan tien. In de definitie van een kind ligt de leeftijdsgrens op achttien jaar, en derhalve zou goedkeuring van dit amendement betekenen dat iemand die een jongere van zestien tot achttien jaar uitbuit minder streng wordt bestraft dan wanneer het gaat om een kind van onder de zestien.*

### Amendement 16 Artikel 5, lid 2, derde streepje

- **het gaat om een kind van jonger dan tien jaar, of**

**Schrappen.**

### Motivering

*Door het opnemen van een strafverzwarende omstandigheid ten aanzien van de (aanzienlijke) opbrengsten, loopt een lidstaat het risico de dader en/of organisatie niet te kunnen bestraffen vanwege de geringe opbrengst van de handel in kinderporno en dit is uitermate onwenselijk.*

### Amendement 17 Artikel 5, lid 2, streepje 5 (nieuw)

**- het gaat om een kind met een lichamelijke of geestelijke handicap**

### Motivering

*Het is belangrijk dat we kinderen met een lichamelijke of geestelijke handicap in dit voorstel opnemen, aangezien een groot aantal van deze kinderen in het bijzonder bescherming behoeven.*

Amendement 18  
Artikel 5, lid 3, streepje 1

- het gaat om een kind van jonger dan **tien** jaar, of

- het gaat om een kind van jonger dan **zestien** jaar, of

*Motivering*

*Een verschillende strafmaat bij een leeftijdsgrens van tien jaar is arbitrair, aangezien dit zal leiden tot meer uitbuiting van kinderen die net iets ouder zijn dan tien. In de definitie van een kind ligt de leeftijdsgrens op achttien jaar, en derhalve zou goedkeuring van dit amendement betekenen dat iemand die een jongere van zestien tot achttien jaar uitbuit minder streng wordt bestraft dan wanneer het gaat om een kind van onder de zestien.*

Amendement 19  
Artikel 5, lid 3, streepje 3 (nieuw)

**- het gaat om een kind met een lichamelijke of geestelijke handicap**

*Motivering*

*Het is belangrijke dat we kinderen met een lichamelijke of geestelijke handicap in dit voorstel opnemen, aangezien een groot aantal van deze kinderen in het bijzonder bescherming behoeven.*

Amendement 20  
Artikel 5, lid 4, inleiding

4. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten, moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf als bedoeld in de artikelen 3, lid 1, a) tot c), en 4 strafbaar is, en wel met hechtenis met een maximumstraf die niet minder dan acht jaar mag bedragen, wanneer:

4. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten, moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf als bedoeld in de artikelen 3, lid 1, a) tot f), en 4 strafbaar is, en wel met hechtenis met een maximumstraf die niet minder dan acht jaar mag bedragen, wanneer:

*Motivering*

*Zie amendement 9.*

Amendement 21  
Artikel 5, lid 4, streepje 1

- het gaat om een kind van jonger dan **tien**

- het gaat om een kind van jonger dan

jaar, of

*zestien* jaar, of

### *Motivering*

*Een verschillende strafmaat bij een leeftijdsgrens van tien jaar is arbitrair, aangezien dit zal leiden tot meer uitbuiting van kinderen die net iets ouder zijn dan tien. In de definitie van een kind ligt de leeftijdsgrens op achttien jaar, en derhalve zou goedkeuring van dit amendement betekenen dat iemand die een jongere van zestien tot achttien jaar uitbuit minder streng wordt bestraft dan wanneer het gaat om een kind van onder de zestien.*

### Amendement 22

#### Artikel 7, inleidende formule

Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een rechtspersoon die overeenkomstig artikel 6 aansprakelijk wordt geacht, strafbaar is door middel van daadwerkelijke, evenredige en afschrikkende sancties, die criminele en niet-criminele boetes dienen te behelzen, naast andere sancties zoals:

Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een rechtspersoon die overeenkomstig artikel 6 aansprakelijk wordt geacht, strafbaar is door middel van daadwerkelijke, evenredige en afschrikkende sancties, die criminele en niet-criminele boetes **en confiscatie van alle baten uit kinderpornografie en seksuele uitbuiting van kinderen** dienen te behelzen. **De lidstaten gebruiken deze bedragen voor de bescherming en reclassering van de slachtoffers. Deze boetes komen** naast andere sancties zoals:

### *Motivering*

*Het beginsel van de confiscatie van de baten van misdrijven is op Europees niveau reeds ingevoerd via de Raad van Europa (zie Verdrag van de Raad van Europa betreffende witwassen, opsporing, inbeslagneming en confiscatie van vruchten van criminele activiteiten van 3 december 1998). Voorts is het gebruik van de baten van het misdrijf voor preventie en zorg voor de slachtoffers van groot belang.*

### Amendement 23

#### Artikel 8, lid 1, sub b)

b) de dader een van zijn onderdanen is, of

b) de dader een van zijn onderdanen is, of **blijvend of voorlopig op zijn grondgebied woont, of**

### *Motivering*

*De gronden voor het vastleggen van de rechtsmacht van een lidstaat mogen niet uitsluitend op de onderdanen van de betrokken staat betrekking hebben maar moeten worden uitgebreid tot de ingezetenen van deze staat. Heel wat landen hebben de nodige initiatieven genomen om*

*hun wetgeving op dit punt te herzien. Het voorstel is in overeenkomst met de tekst van het Gemeenschappelijk Optreden van de Raad van de Europese Unie van 1997.*

Amendement 24  
Artikel 8, lid 1, sub c)

c) wanneer het misdrijf is begaan ten voordele van een rechtspersoon die is gevestigd op het grondgebied van die lidstaat.

c) wanneer het misdrijf is begaan ten voordele van een rechtspersoon **of natuurlijke persoon** die is gevestigd op het grondgebied van die lidstaat.

*Motivering*

*Elke lidstaat neemt de maatregelen die nodig zijn om zijn rechtspraak af te stemmen op genoemde misdrijven, wanneer het misdrijf is begaan ten voordele van alle personen die gevestigd zijn op het grondgebied van die lidstaat, dat wil zeggen rechtspersonen en natuurlijke personen.*

Amendement 25  
Artikel 8, lid 2

2. Een lidstaat kan ertoe besluiten al dan niet slechts in specifieke gevallen of omstandigheden de regels inzake rechtspraak bedoeld in de leden 1, sub b), en c), toe te passen indien het misdrijf buiten zijn grondgebied is gepleegd.

**2. Overeenkomstig de beginselen die in dit kaderbesluit worden aangehouden zijn misdrijven die in derde landen zijn gepleegd door een staatsburger van de Europese Unie strafbaar overeenkomstig het nationaal recht van de lidstaat waarvan de betrokkene onderdaan is.**

*Motivering*

*Als een seksueel misdrijf met betrekking tot een kind is begaan in een derde land door een staatsburger van de EU moet deze vervolgd worden door en in zijn lidstaat. Er mag geen uitzonderingsclausule zijn op grond waarvan een lidstaat zich aan deze verantwoordelijkheid kan onttrekken.*

Amendement 26  
Artikel 8, lid 3 bis (nieuw)

**3 bis. Wanneer een lidstaat de vereiste van dubbele strafbaarheid handhaaft, dient hij zijn wetgeving te herzien zodat deze vereiste geen belemmering vormt voor effectieve maatregelen tegen zijn onderdanen of ingezetenen die verdacht worden van het plegen van de in artikelen 2, 3 en 4 genoemde delicten.**

### Motivering

*Het amendement is letterlijk overgenomen uit de tekst van het Gemeenschappelijk Optreden van de Raad van de Europese Unie van 1997. De strafrechtelijke vervolging van verwante delicten mag niet worden gehinderd door procesvoeringsvoorschriften uit de wetgevingen van de lidstaten.*

#### Amendement 27 Artikel 8, lid 3 ter (nieuw)

***3 ter. De lidstaten moeten overgaan tot de herziening van hun wetgeving inzake de uitlevering van hun onderdanen die verdacht worden van delicten die in verband staan met dit kaderbesluit, zodat de delicten die in derde landen zijn begaan niet aan strafvervolging ontsnappen.***

### Motivering

*De strafrechtelijke vervolging van verwante delicten mag niet worden gehinderd door de weigering van de lidstaten om hun onderdanen uit te leveren. Indien de lidstaten initiatieven in die zin nemen dat zal dit een belangrijke stap zijn in de poging om het sekstoerisme binnen en buiten het grondgebied van de Europese Unie te bestrijden.*

#### Amendement 28 Artikel 9

Elke lidstaat moet ervoor zorgen dat een slachtoffer van een misdrijf zoals bedoeld in het raam van dit kaderbesluit de nodige rechtsbescherming geniet en voor gerechtelijke procedures in aanmerking komt. De lidstaten moeten er vooral voor zorgen dat crimineel onderzoek en gerechtelijke procedures voor het slachtoffer geen bijkomende schade meebrengen.

Elke lidstaat moet ervoor zorgen dat een slachtoffer van een misdrijf zoals bedoeld in het raam van dit kaderbesluit de nodige rechtsbescherming geniet en voor gerechtelijke procedures in aanmerking komt. ***De lidstaten zorgen ervoor dat de slachtoffers en getuigen adequaat juridisch advies ontvangen, alsmede de steun van een kinderpsycholoog en vertolking in en uit hun taal. Ook zorgen de lidstaten ervoor dat eenvoudige, adequate en begrijpelijke taal wordt gebruikt zodat de slachtoffers en hun familie de procedures volledig begrijpen. Kinderen moet worden toegestaan op video een getuigenis af te leggen.*** De lidstaten moeten er vooral voor zorgen dat crimineel onderzoek en gerechtelijke procedures voor het slachtoffer geen bijkomende schade meebrengen. ***Hiertoe beschermt iedere lidstaat de privé-sfeer, de identiteit en de fysieke veiligheid***



**van de getuigen. De lidstaten moeten er tevens voor zorgen dat slachtoffers de nodige sociale bijstand krijgen om hen te helpen de trauma's als gevolg van wat zij hebben meegemaakt te boven te komen en zo hun reïntegratie in de maatschappij te vergemakkelijken.**

**Aan de slachtoffers die getuigen en hen die hen verzorgen worden tijdens het proces en zolang als de veiligheid van het slachtoffer in het geding is speciale verblijfsvergunningen verleend.**

#### *Motivering*

*Dit zijn minimumnormen die moeten worden nagestreefd zodat het strafproces consistent, snel en doeltreffend is. De mogelijkheid om verzorgers bijzonder verlof van hun werk en de slachtoffers en verzorgers speciale verblijfsvergunningen te verstrekken kunnen preventie van nieuw slachtofferschap bevorderen en een aansporing zijn om te getuigen. Sociale en medische zorg, een veilig en anoniem onderdak moet in een passende juridische context ook overwogen worden. De ervaring om te moeten voorkomen voor de rechtbank kan voor een kind traumatisch zijn. Wanneer een kind van tevoren buiten de rechtbank op video getuigenis kan afleggen met behulp van iemand die hier speciaal voor is opgeleid, kan dit de angst van het kind helpen verlichten. Het is van belang dat een kind zoveel mogelijk steun krijgt om ellende te voorkomen en het kind in staat te stellen een zo goed mogelijk getuigenis af te leggen.*

#### *Amendement 29*

Artikel 9, lid 1, sub a) (nieuw)

***Toekenning van een financiële schadevergoeding, ongeacht de nationaliteit van het kind, is verplicht.***

#### *Motivering*

*Het is absoluut noodzakelijk dat de verplichte schadevergoeding in dit kaderbesluit wordt opgenomen en dat de details van de uitvoering ervan, in samenhang met het verloop van het proces, duidelijk worden omschreven. Bovendien mag voor de toekenning van de schadevergoeding de nationaliteit van het kind geen rol spelen. Kinderen met een vreemde nationaliteit moeten op dezelfde manier worden behandeld en het recht op schadevergoeding genieten.*

#### *Amendement 30*

Artikel 9, lid 1, letter b) (nieuw)

***De lidstaten stellen registers op van personen die zich hebben schuldig***

***gemaakt aan het delict van kinderpornografie en/of seksuele uitbuiting van kinderen. Alle lidstaten en Europol hebben toegang tot de informatie die deze registers bevatten.***

*Motivering*

*Het bijhouden van registers zal het gemakkelijker maken om recidivisten op te sporen. De samenwerking tussen de lidstaten en Europol moet tot uiting komen in een volledige toegang tot de registers van elke lidstaat. Het voorstel herhaalt de gelijklopende voorstellen van de verslagen Zimmermann (december 1996) en Kirkhope (april 2000) van het Europees Parlement.*

Amendement 31

Artikel 10, lid 2

2. Wanneer verschillende lidstaten gerechtelijke bevoegdheid hebben met betrekking tot **de** misdrijven die in dit kaderbesluit zijn bedoeld, moeten die lidstaten *mekaar* raadplegen met het oog op de coördinatie van hun optreden om op doeltreffende wijze tot vervolging over te kunnen gaan. Daarbij moet passend gebruik worden gemaakt van de bestaande samenwerkingsmechanismen, zoals het netwerk van verbindingsmagistraten en het Europees Justitieel Netwerk.

2. Wanneer verschillende lidstaten gerechtelijke bevoegdheid hebben met betrekking tot misdrijven die in dit kaderbesluit zijn bedoeld, moeten die lidstaten *elkaar* raadplegen met het oog op de coördinatie van hun optreden om op doeltreffende wijze tot vervolging over te kunnen gaan. Daarbij moet passend gebruik worden gemaakt van de bestaande samenwerkingsmechanismen, zoals het netwerk van verbindingsmagistraten en het Europees Justitieel Netwerk.

*Motivering*

*Redactionele wijziging.*

Amendement 37, ingediend door Marianne Eriksson

Artikel 10, lid 3

3. Met het oog op de uitwisseling van informatie in verband met de misdrijven bedoeld in de artikelen 2, 3 en 4, en in overeenstemming met de regels inzake gegevensbescherming, moeten de lidstaten contactpunten instellen of gebruik maken van bestaande samenwerkingsmechanismen. De lidstaten moeten er vooral voor zorgen dat Europol, binnen de grenzen van zijn opdracht, daarbij ten volle wordt betrokken, **en dat de medegedeelde contactpunten in**

3. Met het oog op de uitwisseling van informatie in verband met de misdrijven bedoeld in de artikelen 2, 3 en 4, en in overeenstemming met de regels inzake gegevensbescherming, moeten de lidstaten contactpunten instellen of gebruik maken van bestaande samenwerkingsmechanismen. De lidstaten moeten er vooral voor zorgen dat Europol **en Interpol**, binnen de grenzen van **hun** opdracht, **en een aanvullend systeem** daarbij ten volle worden betrokken,

***het kader van het besluit van de Raad ter bestrijding van kinderpornografie ten volle worden benut.***

***en met de beste beschikbare technieken werken. De lidstaten moeten voorts internationale samenwerking tussen politie en NGO's overwegen, onder meer door het opzetten en financieren van een gemeenschappelijke databank om toezicht te houden en kinderpornografie op internet op te sporen.***

#### *Motivering*

*Beschikbaarheid en uitwisseling van informatie is van fundamenteel belang. Aangezien degenen die kinderen uitbuiten zowel in de lidstaten als daarbuiten (de uitgebreide Unie) opereren, is het absoluut noodzakelijk dat er niet alleen met Europol maar ook met Interpol nauwere samenwerking wordt opgezet. Om de georganiseerde misdaad aan te kunnen pakken is de inzet van de meest geavanceerde technieken noodzakelijk. Aangezien internet veruit de belangrijkste bron voor de verspreiding van kinderporno is, moeten de lidstaten zich bij de bestrijding van kinderporno daarop richten.*

Amendement 33  
Artikel 10, lid 3, sub a) (nieuw)

***De lidstaten streven ernaar zich zo snel mogelijk te verzekeren van de deelname van de kandidaatlanden aan de actie voor de bestrijding van kinderpornografie en seksuele uitbuiting van kinderen***

#### *Motivering*

*De grote omvang van het probleem van de seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie moet onder de aandacht worden gebracht van de kandidaatlanden zodat zij passende maatregelen kunnen nemen.*

Amendement 34  
Artikel 10, lid 4

4. Elke lidstaat moet het Secretariaat-generaal van de Raad en de Commissie op de hoogte stellen omtrent de aangewezen contactpunten met het oog op de uitwisseling van informatie in verband met seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie. Het Secretariaat-generaal moet verder alle lidstaten op de hoogte stellen inzake de aangewezen contactpunten.

4. Elke lidstaat moet het Secretariaat-generaal van de Raad en de Commissie op de hoogte stellen omtrent de aangewezen contactpunten met het oog op de uitwisseling van informatie in verband met seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie. Het Secretariaat-generaal moet verder alle lidstaten op de hoogte stellen inzake de aangewezen contactpunten. ***De lidstaat moet alle andere lidstaten op de hoogte stellen inzake de aangewezen contactpunten of kan het***

**Secretariaat-generaal verzoeken zulks namens hem te doen.**

*Motivering*

*Redactionele wijziging en subsidiariteit.*

Amendement 35  
Artikel 10, lid 4 bis (nieuw)

***4 bis. De lidstaten ontwikkelen gemeenschappelijke strategieën voor de preventieve bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie en de verspreiding daarvan.***

*Motivering*

*In de strijd tegen seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie moeten vooral ook de mogelijkheden van preventie worden meegenomen.*

Amendement 36  
Artikel 10, lid 4 ter (nieuw)

***4 ter. De Commissie stelt in samenwerking met de contactpunten van de lidstaten en Europol om de twee jaar een rapport op waarin de doelmatigheid van de samenwerking tussen lidstaten wordt geëvalueerd, en legt dit rapport voor aan het Europees Parlement. Het eerste rapport wordt uiterlijk op 31 maart 2005 ingediend.***

*Motivering*

*Samenwerking tussen lidstaten op dit gebied is van essentieel belang, maar hoe moet nagegaan worden of deze doelmatig is? De Commissie moet regelmatig de doelmatigheid evalueren en een rapport voorleggen aan het Europees Parlement zodat vastgesteld kan worden of er veranderingen nodig zijn in de samenwerkingsinstrumenten. Aangezien de lidstaten tot 31 december 2002 de tijd hebben om het kaderbesluit uit te voeren moet het eerste rapport uiterlijk op 31 maart 2005 worden ingediend.*

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

**Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een besluit van de Raad inzake de bestrijding van mensenhandel (COM(2000) 854 – C5-0043/2001 – 2001/0025(CNS))**

**(Raadplegingsprocedure)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2000) 854<sup>1</sup>),
  - gezien de artikelen 29, 31 en 34, lid 2 van het EU-Verdrag,
  - geraadpleegd door de Raad overeenkomstig artikel 39, lid 1 van het EU-Verdrag (C5-0043/2001),
  - gelet op artikelen 106 en 67 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport en de Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen (A5-0206/2000),
1. hecht zijn goedkeuring aan het aldus gewijzigde Commissievoorstel;
  2. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
  3. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
  4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

---

<sup>1</sup> PB C 62 E van 27.2.2001, blz. 327.

## TOELICHTING

### 1. INLEIDING

Op 24 februari 1997 heeft de Raad een gemeenschappelijk optreden goedgekeurd voor acties tegen mensenhandel en seksuele uitbuiting van kinderen<sup>1</sup>. Het gemeenschappelijk optreden omvat een grote reeks onderwerpen zoals definities (onverminderd meer specifieke definities in de wetgeving van de lidstaten), rechtspraak, strafrechtelijke procedure, bijstand aan slachtoffers en politie en justitiële samenwerking. In het kader van het gemeenschappelijk optreden hebben de lidstaten hun wetgeving herzien om er aldus voor te zorgen dat mensenhandel en seksuele uitbuiting van kinderen worden beschouwd als strafbare feiten.

Sedert de goedkeuring van het gemeenschappelijk optreden in 1997 zijn de acties en initiatieven tegen seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, zowel wat het aantal als de inhoud ervan betreft, aanzienlijk uitgebreid op het niveau van zowel de Europese Unie als op plaatselijk, regionaal en internationaal niveau binnen een bredere context. Seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie hebben een steeds zorgwekkender karakter gekregen, en het is zonder meer duidelijk dat het nodig is de uiteenlopende wettelijke benaderingen in de lidstaten door verder optreden aan te pakken.

Bovendien wordt in artikel 29 van het Verdrag van Amsterdam uitdrukkelijk verwezen naar misdrijven tegen kinderen. In het Actieplan van Wenen<sup>2</sup> en in de conclusies van de Europese Raad van Tampere wordt duidelijk opgeroepen tot meer wetgevend optreden tegen seksuele uitbuiting van kinderen. Optreden op wetgevingsgebied wordt ook vermeld in het Scorebord van de Commissie<sup>3</sup>. Op 29 mei 2000 heeft de Raad een besluit goedgekeurd<sup>4</sup> ter bestrijding van kinderpornografie op internet. Maar ondanks deze positieve ontwikkelingen hebben de bestaande divergenties en vertragingen de samenwerking van de justitiële (en politie) autoriteiten op deze gebieden bemoeilijkt. Omte vermijden dat men ter plaatse blijft trappelen stelt de Commissie twee kaderbesluiten voor, een inzake de bestrijding van de mensenhandel en een ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen, die tot doel hebben in de lidstaten een strafwetgeving te introduceren met gemeenschappelijk aanvaarde strafrechtelijke kenmerken (objectief en subjectief element van delicten) desbetreffende sancties.

### 2. DE EUROPESE UNIE EN DE RECHTEN VAN HET KIND

In de 21ste eeuw, in een Europese Unie die haar eigen handvest van grondrechten heeft opgesteld en die zich opwerpt als voorvechtster en beschermster van het sociale en economische welzijn van haar volkeren, moeten initiatieven worden genomen die in de eerste plaats moeten voor zorgen voor de eerbiediging van de lichamelijke en psychische integriteit van de individuen en vooral van de kinderen, die het weefsel vormen dat het heden met de toekomst van de menselijke ontwikkeling verbindt. De Europese Unie moet maatregelen nemen die de mensenrechten bevorderen en efficiënt en direct gevallen en verschijnselen

---

<sup>1</sup> PB L 063 van 4.3.1997

<sup>2</sup> PB C 19 van 23.1.1999.

<sup>3</sup> COM (2000) 167 def. van 24.3.2000

<sup>4</sup> PB L 138/1 van 9.6.2000.

bestrijden die het menselijk wezen treffen in zijn zuiverste en meest kwetsbare vorm, de kinderen.

Er zijn jammer genoeg geen geografische grenzen aan het bestaan van dergelijke verschijnselen. Talrijke voorbeelden bevestigen dit. Het internationaal karakter van het probleem staat de lidstaten niet toe obstructie te plegen of hun kop in het zand te steken voor de tragische dimensies van het probleem.

Het is bijzonder belangrijk dat de Europese Unie het initiatief neemt om bepaalde vormen van georganiseerde misdaad uit te roeien, gezien het onvermogen van de lidstaten om de strijd aan te binden. Een ernstig geval van georganiseerde misdaad is de seksuele uitbuiting van kinderen door netwerken die over grote kapitalen beschikken en overal ter wereld toegang hebben. Dit initiatief om een tekst op te stellen die als referentiekader dient voor alle lidstaten mag niet worden gezien als een bekroning van deze inspanningen, maar als startpunt voor een springplank naar een ruimere poging tot samenwerking tussen de lidstaten voor de bestrijding van de misdaad. Naast de nadruk die op internationale samenwerking moet worden gelegd, moet bijzondere aandacht worden besteed aan de rol van de niet-gouvernementele organisaties en de beslissende functie die zij vervullen voor een geïntegreerde en geslaagde benadering van de bestrijding van dit probleem. Uiteraard is het bevorderen van wetgevende regelingen niet de enige oplossing in de hele onderneming; Er moet ook nadruk worden gelegd op de oorzaken die het bestaan en de verspreiding van het fenomeen bevorderen: de armoede, de ellende, het ontbreken van structuren voor de bescherming van kinderen, de ontoereikende controle- en preventiemechanismen, het gebrek aan onderwijs, de teloorgang van het sociaal weefsel, zowel op het niveau van het gezin als op het niveau van menselijke relaties en vooral het bestaan van een markt van vraag en aanbod voor deze zaken, die binnen de Europese Unie werkzaam is.

Het is een kaakslag voor de moderne cultuur dat dergelijke verschijnselen bestaan, waar de daders – criminele netwerken én gebruikers- ongestraft blijven of ontsnappen aan strafvervolging en vaak geholpen worden door het feit dat er geen samenwerking is tussen de landen wegens de bureaucratische werkwijzen en de procedurele obstakels van het strafrecht. Men moet absoluut vermijden dat zich nog trieste gevallen voordoen zoals de zaak-Dutroux in België, waar het gebrekkige wetgevend kader nog steeds de kwalificatie van het delict en de organisatie van het proces verhindert zodat de zaak al 4 jaar hangende is. Het voorbeeld van België is uiteraard niet uniek. In heel wat landen is de wetgeving terzake hetzij ontoereikend (Zweden, Denemarken, Frankrijk), hetzij onbestaand (Portugal en Griekenland in verband met kinderpornografie)

### **3. JURIDISCHE BASIS**

Dit voorstel voor een kaderbesluit betreft de onderlinge aanpassing van de wetgeving en de regelgeving van de lidstaten op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in criminele aangelegenheden. Het betreft in grote mate ook "minimumregels betreffende de elementen van strafbare feiten en straffen op het gebied van georganiseerde misdaad". De in de inleiding tot het voorstel genoemde rechtsgronden zijn daarom de artikelen 29, waarin uitdrukkelijk wordt verwezen naar misdrijven tegen kinderen, 31, sub e), en 34, lid 2, sub b), van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

#### 4. BEOORDELING VAN HET VOORSTEL VOOR EEN KADERBESLUIT

Een van de belangrijkste kwesties die in het verslag aan de orde worden gesteld en die een verdere commentaar behoeven zijn:

##### *a) De definitie van het begrip “kind”*

Het woord “kind” moet worden gebruikt in zijn ruimst mogelijke betekenis, zodat het betrekking heeft op elke persoon van jonger dan 18 jaar. Deze definitie is ook in overeenkomst met artikel 1 van de overeenkomst inzake de rechten van het kind van de Verenigde Naties. Voor de *instemming* tot het aangaan van seksuele betrekkingen wordt in vele staten een lagere leeftijdsgrens gesteld, maar dat is geen reden om voor de definitie van het begrip “kind” een lagere leeftijdsgrens vast te leggen, aangezien dit kaderbesluit betrekking heeft op de bestrijding van de seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en niet hun seksuele activiteiten. Wanneer seksuele uitbuiting wordt gelijkgesteld met de instemming tot het aangaan van seksuele betrekkingen wordt een gevaarlijk poortje opengesteld om bepaalde gevallen van criminaliteit niet strafbaar te maken en is extra voorzichtigheid geboden.

##### *b) De definitie van kinderpornografie*

Bij de definitie van kinderpornografie moet rekening worden gehouden met de nieuwe technologische ontwikkelingen en met de moderne methodes die de daders gebruiken om het delict te begaan. Om een geïntegreerd kader te hebben van wat strafbare feiten zijn op het gebied van de deelname van en de afbeelding van kinderen in pornografisch materiaal, moet enerzijds bescherming worden geboden aan de kinderen als directe slachtoffers en anderzijds moet elke afbeelding die de indruk van kinderpornografie wekt, vervolgd worden. Dergelijk materiaal ondermijnt immers de ernst van de delicten die tegen kinderen worden begaan, misleidt de mogelijke gebruikers, die de indruk hebben dat zij niet ingaan op hun pedofiele neigingen en spoort dus aan tot uitbuiting van kinderen. Een efficiënte bescherming van kinderen tegen pornografie op basis van het strafrecht kan alleen tot stand komen indien dit delict niet alleen betrekking heeft op de productie van pornografische afbeeldingen met de deelname van kinderen, maar ook van pornografische afbeeldingen van personen die de indruk wekken kinderen te zijn, alsook op grafisch materiaal (door middel van het samenvoegen van beelden of composities met de computer) (Amendement 1). Ook als kan worden aangetoond dat de afgebeelde personen geen kinderen waren (amendement 6) of dat het pornografisch materiaal met grafische middelen is geproduceerd, mag dat geen reden zijn om de handeling niet als een strafbaar feit te beschouwen.

##### *c) Het bezit van pornografisch materiaal*

De kwestie van het *bezit van pornografisch materiaal* vereist extra aandacht. Bezit moet als strafbaar feit worden beschouwd op grond van een aantal voorwaarden, zodat personen die tijdens het surfen op het internet of door het ontvangen van elektronische of conventionele post ongewild of uit nalatigheid bij kinderporno terechtkomen, niet strafbaar worden gesteld.

##### *d) Het strafdader van de sancties*

Het strafdader dat de Commissie voorstelt is aanvaardbaar gezien de grote verschillen in het



wetgevend kader van de lidstaten op het gebied van de toepassing van één gemeenschappelijk kader van sancties. De straffen die worden opgelegd moeten in overeenstemming zijn met de ernst van het delict, maar we moeten eraan denken dat het opleggen van zeer strenge straffen alleen niet heeft bijgedragen tot een vermindering van de criminaliteit in geen enkele van de landen waar dit werd toegepast.

*e) De aanpak van georganiseerde bendes*

De verwijzing naar het vergemakkelijken, aanvaarden en verwerven van voordeel als vorm van strafbaar gedrag en ook de verwijzing naar de confiscatie van opbrengsten uit de seksuele uitbuiting van kinderen, heeft tot doel de georganiseerde bendes en netwerken die voordeel halen uit de criminele activiteiten van personen, te fnuiken.

*f) Extraterritorialiteit*

In een aantal lidstaten (Zweden, Nederland, Frankrijk, Duitsland) wordt de extraterritoriale rechtsmacht slechts uitgeoefend voor bepaalde vormen van het delict van seksuele uitbuiting van kinderen. In de meeste lidstaten moet het delict als strafbaar feit zijn erkend, zowel in het land waar de extraterritoriale rechtsmacht wordt uitgeoefend als in het land waar het misdrijf wordt gepleegd (criterium van de dubbele strafbaarheid). Tenslotte is in de overgrote meerderheid van de lidstaten (België, Frankrijk, Duitsland, Nederland, Zweden) de uitlevering van onderdanen verboden of zijn daar belangrijke beperkingen aan verbonden. Het internationaal karakter van het delict dwingt de lidstaten tot een herziening van hun regels van procesrecht in verband met de *rechtsmacht* en het *vraagstuk van de extraterritoriale rechtsmacht* (voorwaarde van dubbele strafbaarheid, voorafgaande telastelegging door het slachtoffer, uitlevering, enz), zodat gegarandeerd wordt dat de daders niet ontsnappen aan rechtsvervolging. De rechtstradities van de lidstaten mogen geen hinderpaal vormen bij de aanpak van een zo tragisch probleem en voor de gevoeligheid waarmee dit moet worden behandeld.

*g) De bescherming van het slachtoffer*

De *schadevergoeding van het slachtoffer* moet worden opgenomen in alle rechtsbepalingen die betrekking hebben op misdrijven tegen kinderen. In de wetgeving van de lidstaten zijn er kennelijk geen duidelijke criteria vastgesteld over de manier waarop de schadevergoeding moet worden geregeld (bijv. hoe wordt de schadevergoeding aan een minderjarige geregeld, op welke manier, wat is het maximumbedrag en welk doel dient het) en vaak ontbreken de mechanismen om de uitvoering van het desbetreffende vonnis te controleren. In vele gevallen ontbreekt omstandige informatie over de rechten van het kind en is het de advocaat van het kind die de eis tot schadevergoeding moet indienen. Belangrijk is ook het verlenen van bescherming aan het kind-slachtoffer na de voltrekking van het proces, wat onder de discretionaire bevoegdheid van de lidstaten valt. Overeenkomstig het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind moeten er efficiënte procedures en sociale programma's tot stand worden gebracht die de nodige psychologische hulp en raad bieden aan het kind en zijn ouders of voogden.

*h) Informatie en opleiding voor de diensten die bij deze kwestie betrokken zijn*

De rechtshandavingsinstanties moeten bemand worden met gespecialiseerd personeel dat in

staat is op een juiste manier om te gaan met het getraumatiseerde kind. In vele gevallen is gebleken dat de psychologische belasting van het slachtoffer kleiner is wanneer het gerechtelijk onderzoek wordt verricht door gespecialiseerde onderzoeksrechters. In de zaken J. van der S. en L. van E. bijvoorbeeld heeft de Nederlandse politie opleiding gegeven aan de Filippijnse politie voor een betere ondervraging van de kinderen die het slachtoffer waren in deze zaak, hetgeen zeer positieve resultaten heeft gehad.

Ook het personeel van diplomatieke missies moet duidelijke richtlijnen krijgen over de aanpak van dergelijke gevallen en over de rechtsbepalingen die moeten worden toegepast. Gevallen uit het verleden tonen aan dat op vele ambassades het slachtoffer goed wordt geholpen, zowel met raad, als met bijstand in de vorm van vertolking en overbrenging naar het land van herkomst. Maar er zijn ook gevallen bekend waar het ambassadepersoneel de dader geholpen heeft om aan de extraterritoriale rechtsmacht te ontsnappen.

#### *i) Afschrikkings- en preventiemechanismen*

Elk wetgevend kader moet steeds worden aangevuld met bijkomende maatregelen en afschrikkings- en preventiemechanismen. Om de seksuele uitbuiting van kinderen te voorkomen moeten de oorzaken van het probleem worden aangepakt en initiatieven terzake worden ontwikkeld.

Extra aandacht moet worden besteed aan kwetsbare categorieën van kinderen, zoals kinderen die ver van huis wonen, kinderen van vluchtelingen en asielzoekers, kinderen uit de showbusiness, kinderen die op het internet surfen, enz. De lidstaten moeten mechanismen ontwikkelen voor de sociale bescherming van deze kinderen en tegelijk campagnes organiseren om hen over hun rechten te informeren. Daarvoor is ook de deelname nodig van niet-gouvernementele organisaties die ijveren voor de rechten van het kind.

Wat betreft de kinderpornografie op het internet moet extra nadruk worden gelegd op Aanbeveling nr. 98/560/EG van de Raad van 24 september 1998<sup>1</sup> betreffende de ontwikkeling van de concurrentiepositie van de Europese industrie van audiovisuele en informatiediensten door de bevordering van nationale kaders teneinde een vergelijkbaar en doeltreffend niveau van bescherming van minderjarigen en de menselijke waardigheid te bereiken. Deze aanbeveling bepaalt dat de Commissie de maatregelen onderzoekt die door de lidstaten worden genomen, met name op het gebied van de zelfregulering voor het creëren van een klimaat van vertrouwen door de verspreiding via on-line audiovisuele en informatiediensten van illegale inhoud die de menselijke waardigheid aantast te bestrijden .

Tot slot moeten we steeds voor ogen houden dat de ongelijke verdeling van de economische rijkdommen op onze planeet, de armoede en de sociale uitsluiting de vorming in de hand werken van georganiseerde bendes en criminele netwerken die zo op winstbejag uit zijn dat zij er niet voor terugschrikken om een handel in kinderlichamen en –zielen op te zetten.

---

<sup>1</sup> PB L 270 van 7.10.1998.

## BIJLAGE II: ONTWERPRESOLUTIE B5-0496/2000

### **Resolutie van het Europees Parlement over kindbescherming en bestrijding van pedofilie op Internet**

*Het Europees Parlement,*

- onder verwijzing naar zijn eerdere standpunten over de bestrijding van pedofilie,
  - onder verwijzing naar de resoluties over de rechten en de bescherming van het kind,
- A. overwegende dat in de pers vaak melding wordt gemaakt van minderjarigen die ontvoerd of mishandeld en in sommige gevallen uiteindelijk vermoord worden,
- B. overwegende dat Internet een negatieve rol speelt bij de handel in minderjarigen omdat er op dit net sites te vinden zijn waar fotomateriaal voor pedofielen wordt aangeboden en waar adressen van clubs die zich met dergelijke criminele praktijken bezighouden en van zogenaamde toeristische bestemmingen worden genoemd,
1. verzoekt om instelling van een enquêtecommissie die in kaart brengt en beoordeelt wat er eventueel in de landen van de Europese Unie gedaan wordt om dit wijdverbreide fenomeen op Internet in te dammen;
  2. verzoekt om een duidelijk en vastberaden standpunt van de Unie ten aanzien van reclame voor pedofilie op Internet, opdat sites die zich met dit soort louche activiteiten bezighouden verboden worden en ontoegankelijk worden gemaakt;
  3. verzoekt dat de lidstaten van alle regeringen van de Unie een lijst beschikbaar stellen van personen die veroordeeld zijn wegens pedofilie, opdat Interpol en de nationale politiediensten doeltreffender kunnen samenwerken in het kader van de bescherming van kinderen en de bestrijding van deze schandelijke praktijken, die via het computernet steeds meer terrein winnen.

## BIJLAGE II: ONTWERPRESOLUTIE B5-0499/2000

### Ontwerpresolutie van het Europees Parlement over de bestrijding van pedofilie op Internetsites

*Het Europees Parlement,*

- C. overwegende dat er op Internet webpages van illegale strekking te vinden zijn waar bijvoorbeeld kinderporno wordt aangeboden en adressen worden verstrekt van plaatsen waar pedofilie wordt bedreven,
  - D. verwijzend naar zijn eerdere resoluties over de bescherming van minderjarigen en de rechten van het kind,
  - E. overwegende dat het aantal sites dat zich met dit soort criminele activiteiten bezighoudt, steeds toeneemt,
  - F. wijzend op de inhoud van deze Webpages, die in vele lidstaten van de Europese Unie als illegaal worden beschouwd,
  - G. verwijzend naar een recent document van de Zwitserse federale politie waarin gesteld wordt dat serviceproviders strafrechtelijk aansprakelijk zijn en de autoriteiten wordt verzocht elk vermeend misdrijf aan de gerechtelijke autoriteiten te melden en ook de gerechtelijke autoriteiten van de diverse landen in te schakelen met het oog op de vervolging van het misdrijf en van de plegers ervan,
2. verzoekt dat de serviceproviders aansprakelijk worden gesteld voor illegale inhoud die via Internet wordt verspreid en hun strafrechtelijke aansprakelijkheid gelijk te stellen met die van hoofdredacteurs van dagbladen en tijdschriften, die rechtstreeks verantwoordelijk zijn voor wat zij publiceren;
  3. verzoekt dat de toegang tot sites die in het interne recht van de lidstaten van de EU als illegaal worden beschouwd, onmogelijk wordt gemaakt;
  4. verzoekt dat de Hosting Providers, die geheugenruimte op de Webservers ter beschikking stellen, alle illegale inhoud van hun servers verwijderen en de toegang ertoe onmogelijk maken.

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR, JEUGD, ONDERWIJS, MEDIA EN SPORT**

aan de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie  
(COM(2000) 854 – C5-0043/2001 – 2001/0025(CNS))

Rapporteur voor advies: Elizabeth Lynne

### **PROCEDUREVERLOOP**

De Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport benoemde op haar vergadering van 6 maart 2001 Elizabeth Lynne tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 10 april, 24/25 april en 15 mei 2001.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 19 stemmen voor bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Giuseppe Gargani (voorzitter); Vasco Graça Moura (ondervoorzitter); Elizabeth Lynne (rapporteur voor advies); Ole Andreasen, Pedro Aparicio Sánchez, Thierry de La Perriere, Geneviève Fraisse, Lissy Gröner, Lucio Manisco, Maria Martens, Doris Pack, Roy Perry, Christa Prets, Marieke Sanders-ten Holte, Kathleen Van Brempt, Luckas Vander Taelen, Eurig Wyn, Sabine Zissener, Janelly Fourtou (verving Christine de Veyrac) en Dana Rosemary Scallon (verving Theresa Zabell).

## BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissievoorstellen beogen de verbetering van het gemeenschappelijk optreden van 1997 voor maatregelen tegen uitbuiting van kinderen en kinderpornografie. Het gemeenschappelijk optreden slaagde er niet in de gestelde doelen te bereiken vanwege het ontbreken van gemeenschappelijke definities en sancties in het strafrecht van de lidstaten. De Commissievoorstellen trachten deze onbevredigende situatie op te lossen en te verzekeren dat er in de hele Europese Unie geen toevluchtsoord meer is voor degenen die zich schuldig hebben gemaakt aan seks met kinderen.

Kinderpornografie en uitbuiting van kinderen zijn weerzinwekkend. Internet is tegenwoordig het belangrijkste middel voor uitwisseling van kinderpornografie. Internet is over de hele wereld toegankelijk en bestaat in elke lidstaat van de Europese Unie. Het bestaan van Internet impliceert dan ook een totaal nieuw type problemen voor de wetshandhavende instanties van elke lidstaat. We moeten gemeenschappelijke definities en sancties invoeren om dit soort criminaliteit aan te pakken en samenwerking te bevorderen.

Het is niet makkelijk een definitie van kinderpornografie te geven. In elk geval ben ik ervan overtuigd dat in de context van Internet kinderpornografie niet uitsluitend visuele afbeeldingen omvat. Ook geluids- en tekstmateriaal moeten in de definitie worden opgenomen; dit is bijzonder belangrijk omdat chatlijnen van Internet gebruikt zijn door pedofielen om in contact te komen met kinderen, zoals bijvoorbeeld gebleken is uit het pedofiliegeval van Wonderland op Internet. De definitie van kinderpornografie moet niet beperkt worden tot afbeeldingen van kinderen die betrokken zijn bij expliciet seksueel gedrag, maar moet ook materiaal omvatten waarbij kinderen worden afgebeeld op een wijze die is bedoeld om seksuele gevoelens jegens kinderen aan te moedigen of op te wekken.

Bepaalde vormen van kinderuitbuiting en kinderpornografie moeten met zware sancties worden bestraft. De maximumstraf moet verhoogd worden tot tien jaar hechtenis, zodat uit deze straffen duidelijk blijkt hoe ernstig deze specifieke vormen van uitbuiting zijn.

De voorgestelde maximumstraf in de tekst van de Commissie zou van toepassing zijn op uitbuiting van kinderen onder de leeftijd van tien jaar. Deze leeftijdsgrens lijkt nogal willekeurig gekozen, en kan leiden tot uitbuiting van kinderen die die leeftijd net gepasseerd zijn. Het zou verstandiger zijn die leeftijdsgrens te verhogen tot zestien jaar. De lagere strafmaat zou dan toegepast worden bij uitbuiting van jongeren in de leeftijd van zestien tot achttien jaar, een leeftijd waarop zij zelf keuzes gaan maken over seksuele contacten. Deze groep heeft echter nog steeds bescherming nodig tegen uitbuiting, en de lagere straf van vier jaar hechtenis zou dan als afschrikmiddel werken. De maximumstraf van tien jaar moet ook worden toegepast bij uitbuiting van gehandicapte kinderen: bepaalde groepen hebben speciale bescherming nodig, zoals kinderen met leerproblemen, wier mentale leeftijd in het algemeen lager is dan de fysieke leeftijd.

De lidstaten moeten ook hun verantwoordelijkheid nemen en hun ingezetenen vervolgen die zich schuldig maken aan seksuele uitbuiting van kinderen buiten de Europese Unie. Er mag geen uitzonderingsclausule bestaan die lidstaten de mogelijkheid geeft zich aan deze

verantwoordelijkheid te onttrekken. Kinderpornografie en kinderuitbuiting vormen niet slechts een Europees probleem, maar een internationaal probleem en moeten ook als zodanig worden aangepakt.

## AMENDEMENTEN

De Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

### Amendement 1 Artikel 1, letter b)

b) betekent "*Kinderpornografie*" *pornografisch materiaal dat een visuele afbeelding inhoudt van een kind dat betrokken is bij uitdrukkelijk seksueel gedrag;*

b) betekent "*Kinderpornografie*" *geluids-, beeld- of tekstmateriaal dat kinderen, of voorstellingen van kinderen, uitbeeldt voor gebruik met een seksueel, gewelddadig, ontaardend of mensonterend doel;*

### Motivering

*De definitie van kinderpornografie dient zich niet te beperken tot beeldmateriaal, ook geluids- of tekstmateriaal dat de exploitatie van kinderen behelst, dient daaronder te vallen. De definitie van kinderpornografie dient zich ook niet te beperken tot kinderen die betrokken zijn bij uitdrukkelijk seksueel gedrag. Zij dient alle materiaal te omvatten dat kinderen uitbeeldt met de bedoeling seksuele gevoelens op te wekken. Voorstellingen van kinderen moeten in de definitie zijn inbegrepen met het oog op een verbod van materiaal dat geen echte kinderen behelst maar bedoeld is om kinderen voor te stellen, bijvoorbeeld met gebruikmaking van digitale manipulatie.*

### Amendement 2 Artikel 2, letter a)

a) dwang, uitbuiting, aanzetting, voordeel halen uit de prostitutie van een kind of deze anderszins vergemakkelijken;

a) dwang, uitbuiting, aanzetting, voordeel halen uit de prostitutie van een kind of deze anderszins vergemakkelijken ***Bijzondere aandacht moet worden besteed aan de rol van de media bij het publiceren en distribueren van kinderpornografiemateriaal;***

<sup>1</sup> PB C 62 van 27.2.2001.

### Motivering

*Media die kinderpornografie publiceren, dienen scherp in de gaten te worden gehouden en op passende wijze te worden bestraft.*

#### Amendement 3 Artikel 3, letter a)

- |  |   |
|--|---|
| a) vervaardiging van kinderpornografie, of | a) vervaardiging van <b>reële of virtuele</b> kinderpornografie, of |
|--|---|

### Motivering

*De technische vooruitgang maakt virtuele beelden mogelijk die zo echt lijken dat de indruk wordt gewekt van uitdrukkelijk seksueel gedrag van een echt kind. Ook is geconstateerd dat virtuele kinderpornografie "de kijker ongevoelig kan maken voor de pathologie van seksueel misbruik of seksuele uitbuiting van kinderen" (Amerikaans Congres: The Child Pornography Prevention Act, 1996).*

#### Amendement 4 Artikel 3, lid 1, letter b)

- |   |  |
|---|--|
| b) verspreiding of toezending van kinderpornografie, of | b) <b>bevordering</b> , verspreiding of toezending van kinderpornografie, of |
|---|--|

### Motivering

*Bevordering van kinderpornografie, bijvoorbeeld via een website link, moet strafbaar zijn, zelfs als de persoon die kinderpornografie promoot deze niet zelf aanbiedt.*

#### Amendement 5 Artikel 3, lid 1, letter b)

- |   |  |
|---|--|
| b) verspreiding of toezending van kinderpornografie, of | b) verspreiding of toezending van <b>reële of virtuele</b> kinderpornografie, of |
|---|--|

### Motivering

*De technische vooruitgang maakt virtuele beelden mogelijk die zo echt lijken dat de indruk wordt gewekt van uitdrukkelijk seksueel gedrag van een echt kind. Ook is geconstateerd dat virtuele kinderpornografie "de kijker ongevoelig kan maken voor de pathologie van seksueel misbruik of seksuele uitbuiting van kinderen" (Amerikaans Congres: The Child Pornography Prevention Act, 1996).*

#### Amendement 6 Artikel 3, lid 2, letter c)

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| c) aanbieden van of anderszins | c) aanbieden of anderszins beschikbaar |
|--------------------------------|--|



kinderpornografie *beschikbaar stellen*, of

*stellen van reële of virtuele*  
kinderpornografie, of

*Motivering*

*De technische vooruitgang maakt virtuele beelden mogelijk die zo echt lijken dat de indruk wordt gewekt van uitdrukkelijk seksueel gedrag van een echt kind. Ook is geconstateerd dat virtuele kinderpornografie "de kijker ongevoelig kan maken voor de pathologie van seksueel misbruik of seksuele uitbuiting van kinderen" (Amerikaans Congres: The Child Pornography Prevention Act, 1996).*

Amendement 7

Artikel 3, lid 1, letter d)

d) verwerving en bezit van  
kinderpornografie.

d) verwerving en bezit van *reële of virtuele*  
kinderpornografie.

*Motivering*

*De technische vooruitgang maakt virtuele beelden mogelijk die zo echt lijken dat de indruk wordt gewekt van uitdrukkelijk seksueel gedrag van een echt kind. Ook is geconstateerd dat virtuele kinderpornografie "de kijker ongevoelig kan maken voor de pathologie van seksueel misbruik of seksuele uitbuiting van kinderen" (Amerikaans Congres: The Child Pornography Prevention Act, 1996).*

Amendement 8

Artikel 5, lid 1

1. Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf zoals bedoeld in de artikelen 2, 3, lid 1, sub a) tot c) en artikel 4 strafbaar is door middel van daadwerkelijke, evenredige en afschrikkende sancties, inclusief hechtenis met een maximumstraf van niet minder dan vier jaar; voor een misdrijf als bedoeld in artikel 3, lid 1, sub d), mag de gevangenisstraf niet minder dan een jaar bedragen.

1. Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf zoals bedoeld in de artikelen 2, 3, lid 1, sub a) tot c) en artikel 4 strafbaar is door middel van daadwerkelijke, evenredige en afschrikkende sancties, **ook wanneer het gaat om de minimumstraffen**, inclusief hechtenis met een maximumstraf van niet minder dan vier jaar; voor een misdrijf als bedoeld in artikel 3, lid 1, sub d), mag de gevangenisstraf niet minder dan een jaar bedragen.

*Motivering*

*Het volstaat niet een maximumstraf vast te stellen, er dient ook een minimumstraf te worden bepaald om een effectieve afschrikkende werking te garanderen.*

Amendement 9  
Artikel 5, lid 2

2. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf zoals bedoeld in de artikelen 2, sub a) en 4 met hechtenis wordt bestraft met een maximumstraf van niet minder dan **acht** jaar, wanneer:

- het gaat om een kind van jonger dan **tien** jaar, of

- **een en ander bijzondere ruwheid inhoudt, of**

- een en ander aanzienlijke opbrengsten meebrengt, of

- een en ander is begaan in het kader van een criminele organisatie

2. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf zoals bedoeld in de artikelen 2, sub a) en 4 met hechtenis wordt bestraft met een maximumstraf van niet minder dan **tien** jaar, wanneer:

- het gaat om een kind van jonger dan **zestien** jaar. (**Het staat de lidstaten vrij een hogere leeftijdsgrens vast te stellen**). of

- een en ander aanzienlijke opbrengsten meebrengt, of

- een en ander is begaan in het kader van een criminele organisatie, of

- **het gaat om een gehandicapt kind, in het bijzonder een kind met leermoeilijkheden.**

*Motivering*

*Straffen voor de uitbuiting of prostitutie van een kind onder zulke verzwarende omstandigheden moeten zo streng zijn dat zij de ernst van de misdaad weerspiegelen en een ontmoedigende werking hebben. Een maximumstraf van tien jaar lijkt derhalve meer op zijn plaats dan acht jaar. Dit is ook de maximumstraf in het voorstel voor een besluit van de Raad inzake mensenhandel.*

*Een verschillende strafmaat bij een leeftijdsgrens van tien jaar is arbitrair, aangezien dit zal leiden tot meer uitbuiting van kinderen net boven de tien jaar. In de definitie van een kind ligt de leeftijdsgrens op achttien jaar, en derhalve zou goedkeuring van dit amendement betekenen dat iemand die een jongere van zestien tot achttien jaar uitbuit minder streng wordt bestraft dan bij een kind van onder de zestien. Het is belangrijk om gehandicapte kinderen in het voorstel op te nemen, aangezien bepaalde groepen speciale bescherming nodig hebben zoals kinderen met leermoeilijkheden (in het verleden mentaal gehandicapten genoemd, wanneer de mentale leeftijd in het algemeen lager lag dan de fysieke leeftijd).*

*Seksuele uitbuiting van kinderen is bijzonder wreed.*

Amendement 10  
Artikel 5, lid 3

3. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf als bedoeld

3. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf als bedoeld

in de artikelen 2, sub b), en 4 wordt bestraft met hechtenis met een maximumstraf van niet minder dan **acht** jaar, wanneer:

- het gaat om een kind van jonger dan **tien** jaar, of
- **een en ander bijzondere ruwheid inhoudt.**

in de artikelen 2, sub b), en 4 wordt bestraft met hechtenis met een maximumstraf van niet minder dan **tien** jaar, wanneer:

- het gaat om een kind van jonger dan **zestien** jaar (**Het staat de lidstaten vrij een hogere leeftijdsgrens vast te stellen**), of
- **het gaat om een gehandicapt kind, in het bijzonder een kind met leerproblemen.**

### Motivering

*Straffen voor de uitbuiting of prostitutie van een kind onder zulke verzwarende omstandigheden moeten zo streng zijn dat zij de ernst van de misdaad weerspiegelen en een ontmoedigende werking hebben. Een maximumstraf van tien jaar lijkt derhalve meer op zijn plaats dan acht jaar. Dit is ook de maximumstraf in het voorstel voor een besluit van de Raad inzake mensenhandel.*

*Een verschillende strafmaat bij een leeftijdsgrens van tien jaar is arbitrair, aangezien dit zal leiden tot meer uitbuiting van kinderen net boven de tien jaar. In de definitie van een kind ligt de leeftijdsgrens op achttien jaar, en derhalve zou goedkeuring van dit amendement betekenen dat iemand die een jongere van zestien tot achttien jaar uitbuit minder streng wordt bestraft dan bij een kind van onder de zestien. Het is belangrijk om gehandicapte kinderen in het voorstel op te nemen, aangezien bepaalde groepen speciale bescherming nodig hebben zoals kinderen met leerproblemen (in het verleden mentaal gehandicapten genoemd, wanneer de mentale leeftijd in het algemeen lager lag dan de fysieke leeftijd).*

*Seksuele uitbuiting van kinderen is bijzonder wreed.*

### Amendement 11

#### Artikel 5, lid 4

4. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten, moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf als bedoeld in de artikelen 3, lid 1, a) tot c), en 4 strafbaar is, en wel met hechtenis met een maximumstraf die niet minder dan **acht** jaar mag bedragen, wanneer:
- sprake is van afbeeldingen van een kind van jonger dan **tien** jaar, of
  - sprake is van afbeeldingen van een kind dat is blootgesteld aan geweld of dwang, of

4. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten, moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf als bedoeld in de artikelen 3, lid 1, a) tot c), en 4 strafbaar is, en wel met hechtenis met een maximumstraf die niet minder dan **tien** jaar mag bedragen, wanneer:
- sprake is van afbeeldingen van een kind van jonger dan **zestien** jaar (**Het staat de lidstaten vrij een hogere leeftijdsgrens vast te stellen**), of
  - sprake is van afbeeldingen van een kind dat is blootgesteld aan geweld of dwang, of

- een en ander aanzienlijke opbrengsten meebrengt, of
- een en ander is begaan in het kader van een criminele organisatie.

- een en ander aanzienlijke opbrengsten meebrengt, of
- een en ander is begaan in het kader van een criminele organisatie, **of**
- het gaat om een gehandicapt kind, in het bijzonder een kind met leermoeilijkheden.**

#### Motivering

*Straffen voor de uitbuiting of prostitutie van een kind onder zulke verzwarende omstandigheden moeten zo streng zijn dat zij de ernst van de misdaad weerspiegelen en een ontmoedigende werking hebben. Een maximumstraf van tien jaar lijkt derhalve meer op zijn plaats dan acht jaar. Dit is ook de maximumstraf in het voorstel voor een besluit van de Raad inzake mensenhandel.*

*Een verschillende strafmaat bij een leeftijdsgrens van tien jaar is arbitrair, aangezien dit zal leiden tot meer uitbuiting van kinderen die net iets ouder zijn dan tien. In de definitie van een kind ligt de leeftijdsgrens op achttien jaar, en derhalve zou goedkeuring van dit amendement betekenen dat iemand die een jongere van zestien tot achttien jaar uitbuit minder streng wordt bestraft dan bij een kind van onder de zestien. Het is belangrijk om gehandicapte kinderen in het voorstel op te nemen, aangezien bepaalde groepen speciale bescherming nodig hebben zoals kinderen met leermoeilijkheden (in het verleden mentaal gehandicapten genoemd, wanneer de mentale leeftijd in het algemeen lager lag dan de fysieke leeftijd).*

#### Amendement 12 Artikel 7

Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een rechtspersoon die overeenkomstig artikel 6 aansprakelijk wordt geacht, strafbaar is door middel van daadwerkelijke, evenredige en afschrikkende sancties, die criminele en niet-criminele boetes dienen te behelzen, naast andere sancties zoals:

- a) uitsluiting van aanspraak op openbare uitkeringen of steun, of
- b) tijdelijke of permanente uitsluiting van commerciële activiteiten, of
- c) plaatsing onder gerechtelijk toezicht, of

Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een rechtspersoon die overeenkomstig artikel 6 aansprakelijk wordt geacht, strafbaar is door middel van daadwerkelijke, evenredige en afschrikkende sancties, die criminele en niet-criminele boetes dienen te behelzen, **alsmede confiscatie van alle uit kinderpornografie en seksuele exploitatie van kinderen behaalde winsten. De lidstaten dienen deze bedragen aan te wenden voor bescherming en revalidatie van de slachtoffers. Daarnaast kunnen** andere sancties **worden toegepast** zoals:

- a) uitsluiting van aanspraak op openbare uitkeringen of steun, of
- b) tijdelijke of permanente uitsluiting van commerciële activiteiten, of
- c) plaatsing onder gerechtelijk toezicht, of

d) gerechtelijke surseance van betaling, of  
e) tijdelijke of permanente sluiting van vestigingen die werden gebruikt voor het plegen van het misdrijf.

d) gerechtelijke surseance van betaling, of  
e) tijdelijke of permanente sluiting van vestigingen die werden gebruikt voor het plegen van het misdrijf.

#### *Motivering*

*Het beginsel van de confiscatie van de opbrengsten van misdrijven is op Europees niveau al duidelijk vastgelegd in de conventie van de Raad van Europa over witwassen, opsporen, inbeslagneming en confiscatie van winsten uit misdrijven en door middel van het gemeenschappelijk optreden van 3 december 1998 inzake het witwassen van geld, de identificatie, opsporing, bevroezing, inbeslagneming en confiscatie van hulpmiddelen en de opbrengsten van misdrijven (PB L 333 van 9.12.1998, blz. 1). Het dient eveneens van toepassing te zijn op de misdrijven die op het terrein van dit kaderbesluit liggen. Voorts is het van groot belang dat de opbrengsten van misdrijven worden aangewend voor bescherming en verzorging van de slachtoffers.*

#### Amendement 13 Artikel 8, lid 1, letter c)

c) wanneer het misdrijf is begaan ten voordele van een rechtspersoon die is gevestigd op het grondgebied van die lidstaat.

c) wanneer het misdrijf is begaan ten voordele van een rechtspersoon **of natuurlijke persoon** die is gevestigd op het grondgebied van die lidstaat.

#### *Motivering*

*Elke lidstaat neemt de maatregelen die nodig zijn om zijn rechtspraak af te stemmen op genoemde misdrijven, wanneer het misdrijf is begaan ten voordele van alle personen die gevestigd zijn op het grondgebied van die lidstaat, dat wil zeggen rechtspersonen en natuurlijke personen.*

#### Amendement 14 Artikel 8, lid 2

**2. Een lidstaat kan ertoe besluiten al dan niet slechts in specifieke gevallen of omstandigheden de regels inzake rechtspraak bedoeld in de leden 1, sub b), en c), toe te passen indien het misdrijf buiten zijn grondgebied is gepleegd.**

**2. Misdrijven die in derde landen zijn gepleegd door een staatsburger van de Europese Unie zijn strafbaar overeenkomstig het nationaal recht van de lidstaat waarvan de betrokkene onderdaan is.**

#### *Motivering*

*Als een seksueel misdrijf met betrekking tot een kind is begaan in een derde land door een staatsburger van de EU moet deze vervolgd worden door en in zijn lidstaat. Er mag geen*

*uitzonderingsclausule zijn op grond waarvan een lidstaat zich aan deze verantwoordelijkheid kan onttrekken.*

Amendement 15  
Artikel 8, lid 4

**4. De lidstaten moeten het Secretariaat-generaal van de Raad en de Commissie op de hoogte stellen wanneer zij ertoe besluiten lid 2 toe te passen, zonedig met vermelding van de specifieke gevallen of omstandigheden waarin het besluit van toepassing is.**

**Schrappen**

*Motivering*

*Als de uitzondering van artikel 8, lid 2 van het Commissievoorstel niet langer toegestaan is (vergelijk amendement 8) moet dit lid worden geschrapt.*

Amendement 16  
Artikel 9

Elke lidstaat moet ervoor zorgen dat een slachtoffer van een misdrijf zoals bedoeld in het raam van dit kaderbesluit de nodige rechtsbescherming geniet en voor gerechtelijke procedures in aanmerking komt. De lidstaten moeten er vooral voor zorgen dat crimineel onderzoek en gerechtelijke procedures voor **het slachtoffer** geen bijkomende schade meebrengen.

Elke lidstaat moet ervoor zorgen dat een slachtoffer van een misdrijf zoals bedoeld in het raam van dit kaderbesluit de nodige rechtsbescherming geniet en voor gerechtelijke procedures in aanmerking komt. De lidstaten moeten er vooral voor zorgen dat crimineel onderzoek en gerechtelijke procedures voor **de slachtoffers en hun gezinnen** geen bijkomende schade meebrengen.

*Motivering*

*Seksueel misbruik van kinderen vindt vaak plaats in het gezin of wordt begaan door personen die een persoonlijke band met de kinderen en hun gezin hebben. Het gezin is in deze gevallen bijzonder getroffen door het misbruik en moet worden beschermd tegen bijkomende schade.*

Amendement 17  
Artikel 10, lid 2

2. Wanneer verschillende lidstaten gerechtelijke bevoegdheid hebben met betrekking tot **de** misdrijven die in dit kaderbesluit zijn bedoeld, moeten die

2. Wanneer verschillende lidstaten gerechtelijke bevoegdheid hebben met betrekking tot misdrijven die in dit kaderbesluit zijn bedoeld, moeten die

lidstaten *mekaar* raadplegen met het oog op de coördinatie van hun optreden om op doeltreffende wijze tot vervolging over te kunnen gaan. Daarbij moet passend gebruik worden gemaakt van de bestaande samenwerkingsmechanismen, zoals het netwerk van verbindingsmagistraten en het Europees Justitieel Netwerk.

lidstaten *elkaar* raadplegen met het oog op de coördinatie van hun optreden om op doeltreffende wijze tot vervolging over te kunnen gaan. Daarbij moet passend gebruik worden gemaakt van de bestaande samenwerkingsmechanismen, zoals het netwerk van verbindingsmagistraten en het Europees Justitieel Netwerk.

Amendement 18  
Artikel 10, lid 3

3. Met het oog op de uitwisseling van informatie in verband met de misdrijven bedoeld in de artikelen 2, 3 en 4, en in overeenstemming met de regels inzake gegevensbescherming, moeten de lidstaten contactpunten instellen of gebruik maken van bestaande samenwerkingsmechanismen. De lidstaten moeten er vooral voor zorgen dat Europol, binnen de grenzen van *zijn opdracht*, daarbij ten volle *wordt* betrokken, **en dat de medegedeelde contactpunten in het kader van het besluit van de Raad ter bestrijding van kinderpornografie ten volle worden benut.**

3. Met het oog op de uitwisseling van informatie in verband met de misdrijven bedoeld in de artikelen 2, 3 en 4, en in overeenstemming met de regels inzake gegevensbescherming, moeten de lidstaten contactpunten instellen of gebruik maken van bestaande samenwerkingsmechanismen. De lidstaten moeten er vooral voor zorgen dat Europol **en Interpol**, binnen de grenzen van *hun opdrachten*, daarbij ten volle **worden** betrokken.

*Motivering*

*De verspreiding van informatie is fundamenteel. Aangezien de uitbuiters van kinderen zowel binnen de lidstaten opereren als in landen buiten de (uitgebreide) Unie, is het van cruciaal belang dat er een intensieve samenwerking is, niet alleen met Europol, maar ook met Interpol.*

Amendement 19  
Artikel 10, lid 4

4. Elke lidstaat moet het Secretariaat-generaal van de Raad en de Commissie op de hoogte stellen omtrent de aangewezen contactpunten met het oog op de uitwisseling van informatie in verband met seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie. Het Secretariaat-generaal moet verder alle lidstaten op de hoogte stellen inzake de aangewezen contactpunten.

4. Elke lidstaat moet het Secretariaat-generaal van de Raad en de Commissie op de hoogte stellen omtrent de aangewezen contactpunten met het oog op de uitwisseling van informatie in verband met seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie. Het Secretariaat-generaal moet verder alle lidstaten op de hoogte stellen inzake de aangewezen contactpunten. ***De lidstaat moet alle andere lidstaten op de hoogte stellen inzake de aangewezen contactpunten of kan het***

**Secretariaat-generaal verzoeken zulks namens hem te doen.**

*Motivering*

*Redactionele wijziging en subsidiariteit.*

Amendement 20  
Artikel 10, lid 4 bis (nieuw)

***4 bis. De lidstaten zetten een register op van personen die zijn veroordeeld wegens de verspreiding van kinderpornografie en seksueel misbruik van kinderen. Gegevens uit deze registers zijn toegankelijk voor alle lidstaten en Europol.***

*Motivering*

*Deze registers vergemakkelijken de opsporing van recidivisten. Tegen de achtergrond van de taakomschrijving van Europol en met het oog op de internationale samenwerking moeten alle lidstaten en Europol toegang hebben tot de gegevens in deze registers.*

Amendement 21  
Artikel 10, lid 4 ter (nieuw)

***4 ter. De Commissie stelt in samenwerking met de contactpunten van de lidstaten en Europol om de twee jaar een rapport op waarin de doelmatigheid van de samenwerking tussen lidstaten wordt geëvalueerd, en legt dit rapport voor aan het Europees Parlement. Het eerste rapport wordt uiterlijk op 31 maart 2005 ingediend.***

*Motivering*

*Samenwerking tussen lidstaten op dit gebied is van essentieel belang, maar hoe moet nagegaan worden of deze doelmatig is? De Commissie moet regelmatig de doelmatigheid evalueren en een rapport voorleggen aan het Europees Parlement zodat vastgesteld kan worden of er veranderingen nodig zijn in de samenwerkingsinstrumenten. Aangezien de lidstaten tot 31 december 2002 de tijd hebben om het kaderbesluit uit te voeren moet het eerste rapport uiterlijk op 31 maart 2005 worden ingediend.*



## **ADVIES VAN DE COMMISSIE RECHTEN VAN DE VROUW EN GELIJKE KANSEN**

aan de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van seksuele van kinderen en kinderpornografie

(COM(2000) 854 – C5-0043/2001 – 2001/0025(CNS))

Rapporteur advies: Christa Prets

### **PROCEDUREVERLOOP**

De Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen benoemde op haar vergadering van 27 februari 2001 Christa Prets tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 19 maart, 23 april en 28 mei 2001.

Op dezelfde/laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Maj Britt Theorin (voorzitter), Marianne Eriksson en Jillian Evans (ondervoorzitter), Christa Prets (rapporteur), María Antonia Avilés Perea, Carlo Fatuzzo (verving Amalia Sartori overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Fiorella Ghilardotti, Lissy Gröner, Mary Honeyball, Anna Karamanou, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Astrid Lulling, Thomas Mann, Karin Scheele, Olle Schmidt (verving Marieke Sanders-ten Holte), Miet Smet en Patsy Sörensen.

## BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen verwelkomt het voorstel van de Commissie voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie. In de geest van de Overeenkomst van de Verenigde Naties van 1989 inzake de rechten van het kind moet het grootste belang van het kind immers een primaire overweging zijn. Verder is de commissie verheugd over het feit dat alle lidstaten van de Europese Unie de VN-Overeenkomst inzake grensoverschrijdende georganiseerde misdaad hebben ondertekend.

Seksuele uitbuiting van kinderen is een complex verschijnsel. Het is van belang dat alle relevante wetgeving gebaseerd is op een werkbare en ruime definitie van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, die meer moet omvatten dan louter het begrip 'seksueel expliciet gedrag' en het leveren van bewijsmateriaal waaruit seksueel expliciet gedrag blijkt. Om kinderen adequaat te kunnen beschermen, is het aspect dat zij niet geïnformeerd zijn en dus niet kunnen instemmen, van cruciaal belang. Bovendien zijn de fysische en psychische gevolgen van seksuele uitbuiting bij kinderen anders dan bij volwassenen, en hebben kinderen bijgevolg niet alleen een specifieke behandeling nodig, maar ook specifieke preventie die gebaseerd is op een ruime definitie van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie.

De Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen is van oordeel dat een van de belangrijkste oorzaken van het probleem van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, maatschappelijke discriminatie en armoede bij vrouwen is. Er moet worden ingezien dat een van de scenario's die tot seksuele uitbuiting van kinderen leidt, een huwelijk is waarbij een uitbuiters profiteert van de sociaal en financieel zwakke positie van een vrouw met kinderen. Ook de adoptie van kinderen uit derde landen is soms verbonden met seksuele uitbuiting van kinderen en de productie van kinderpornografie. In dit opzicht wil de commissie tevens wijzen op het complexe verband tussen seksuele uitbuiting van kinderen en vrouwen- en kinderhandel. Op dit vlak moet de Europese Unie proberen derde landen die met seksuele uitbuiting van kinderen worden geconfronteerd, positief te beïnvloeden. Aangezien de Europese Unie de bescherming van slachtoffers en hun gezinnen in derde landen niet kan waarborgen, komt het er met name op aan de slachtoffers en hun verzorgers (vader, moeder) uit derde landen een speciale verblijfsvergunning te kunnen bezorgen om hier te komen getuigen. Dit zijn na te streven minimumnormen om ervoor te zorgen dat de strafrechtelijke procedures consistent, snel en doeltreffend verlopen. Daarnaast moet in een passend juridisch kader ook aan sociale en medische zorg en aan een veilig en anoniem onderkomen worden gedacht.

Het is van groot belang dat seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie niet alleen door politieoptreden worden bestreden, maar ook dat het maatschappelijk middenveld er bij betrokken is. De relevante programma's zoals STOP en DAPHNE moeten worden erkend als belangrijke elementen in de strijd tegen seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie. De lidstaten moeten worden aangespoord ervoor te zorgen dat er financiële middelen beschikbaar zijn voor de werking van niet-gouvernementele organisaties en voor organisaties die zich actief inzetten voor slachtoffers van seksuele uitbuiting om hen een kans op een waardig nieuw leven te geven.

Verder moeten de winsten van uitbuiters en van alle andere personen die bij seksuele

uitbuiting van kinderen betrokken zijn, worden in beslag genomen en gestort in een fonds voor slachtoffers van misdaden en voor relevante NGO's die zich voor kinderrechten inzetten.

De Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen is van oordeel dat enkel een strenge aanpak van de georganiseerde misdaad het mogelijk maakt misdaden zoals seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie te bestrijden. Het verspreiden en uitwisselen van informatie is van fundamenteel belang. Aangezien uitbuiters van kinderen zowel in de lidstaten als in landen van buiten de (uitgebreide) Unie opereren, is het van cruciaal belang dat er niet alleen een nauwere samenwerking komt met Europol maar ook met Interpol. Om gelijke tred te kunnen houden met de structuren van de georganiseerde misdaad, moeten zij de best mogelijke technologie kunnen gebruiken die voorhanden is. Bovendien kan enkel een doeltreffende bescherming van het slachtoffer een geloofwaardig strafproces waarborgen.

## AMENDEMENTEN

De Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

### Amendement 1 Overweging 6

(6) De belangrijke werkzaamheden van internationale organisaties moeten worden aangevuld met die van de Europese Unie;

(6) De belangrijke werkzaamheden van internationale organisaties, ***in het bijzonder de Verenigde Naties en haar Protocol bij het Verdrag inzake de rechten van het kind en het toekomstige Verdrag inzake cybercriminaliteit***, moeten worden aangevuld met die van de Europese Unie;

*Is specifiek.*

### Amendement 2 Artikel 1, onder b)

b) betekent "*Kinderpornografie*" ***pornografisch materiaal dat een visuele afbeelding inhoudt van een kind dat betrokken is bij uitdrukkelijk seksueel gedrag***;

b) betekent "*Kinderpornografie*" ***geluids-, beeld- of tekstmateriaal dat kinderen afbeeldt die seksueel of voor een gewelddadig, mensonterend of vernederend doel worden misbruikt*** ;

<sup>1</sup> PB C 62E van 27.2.2001, blz. 327.

### Motivering

*Niet alleen kinderpornografisch beeldmateriaal maar ook geluids- en tekstmateriaal moeten onder het toepassingsgebied van de wetgeving vallen. Bovendien moet de definitie van pornografie worden uitgebreid tot materiaal dat seksuele gevoelens opwekt en mag ze niet beperkt blijven tot materiaal dat uitdrukkelijk seksueel gedrag toont.*

### Amendement 3 Artikel 2, onder a)

a) dwang, uitbuiting, aanzetting, voordeel halen uit de prostitutie van een kind of deze anderszins vergemakkelijken;

a) dwang, uitbuiting, aanzetting, voordeel halen uit de prostitutie van een kind of deze anderszins vergemakkelijken; ***er moet bijzondere aandacht worden besteed aan de rol van de media bij de publicatie en de verspreiding van kinderpornografisch materiaal;***

### Motivering

*Media die kinderpornografie publiceren, moeten worden geobserveerd en gestraft.*

### Amendement 4 Artikel 2, sub b) bis (nieuw)

***b bis) elke activiteit die tot doel heeft praktijken te promoten of aan te moedigen die betrekking hebben op de seksuele uitbuiting van kinderen, binnen of buiten zijn grondgebied;***

### Motivering

*Activiteiten die de seksuele uitbuiting van kinderen aanmoedigen, met name de activiteiten van bureaus die sekstoerisme aanprijzen, moeten worden onderzocht en bestraft.*

### Amendement 5 Artikel 3, lid 1, inleidende zin

Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat het volgende ***opzettelijk*** gedrag strafbaar is, en wel onverschillig of daarbij van een computersysteem gebruik wordt gemaakt of niet:

Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat het volgende gedrag strafbaar is, en wel onverschillig of daarbij van een computersysteem gebruik wordt gemaakt of niet:

### Motivering

*De vermelding van ‘opzettelijk’ gedrag in het kader van bestraffing zou aanleiding kunnen geven tot subjectieve interpretaties en ertoe kunnen leiden dat ‘onopzettelijk’ gedrag wordt beschouwd als mogelijk en toelaatbaar. Dit is in deze situatie geenszins acceptabel.*

### Amendement 6

#### Artikel 3, lid 2

2. Elke lidstaat moet ook de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat, onverminderd andere definities in dit kaderbesluit, het in *lid 1* bedoeld gedrag strafbaar is wanneer sprake is van pornografisch materiaal ***dat een visuele weergave behelst van een kind dat bij duidelijk seksueel gedrag betrokken is***, tenzij wordt vastgesteld dat de persoon die een kind voorstelde, ouder dan achttien jaar was op het ogenblik dat de afbeelding werd vervaardigd.

2. Elke lidstaat moet ook de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat, onverminderd andere definities in dit kaderbesluit, het in *lid 1* bedoeld gedrag strafbaar is wanneer sprake is van pornografisch materiaal, ***d.w.z. geluids-, beeld- of tekstmateriaal dat kinderen afbeeldt die seksueel of voor een gewelddadig, mensonterend of vernederend doel worden misbruikt***, tenzij wordt vastgesteld dat de persoon die een kind voorstelde, ouder dan achttien jaar was op het ogenblik dat de afbeelding werd vervaardigd.

### Motivering

*De definitie van seksuele uitbuiting van kinderen moet zo ruim mogelijk zijn om kinderen adequaat tegen misbruik met een seksuele connotatie te kunnen beschermen.*

### Amendement 7

#### Artikel 4, lid 1

1. Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat de in de artikelen 2 en 3 bedoelde instigatie, hulp of aanstoking strafbaar zijn.

1. Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat de in de artikelen 2 en 3 bedoelde instigatie, hulp of aanstoking, ***met name organiseren of aansporen***, strafbaar zijn.

### Motivering

*Aangezien kinderporno en seksuele uitbuiting van kinderen zeer vaak in het kader van de georganiseerde misdaad plaatsvinden, moet gegarandeerd worden dat alle betrokkenen strafbaar zijn, van de eigenlijke dader tot degene die achter de schermen aan de touwtjes trekt.*

Amendement 8  
Artikel 5, lid 2

2. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf zoals bedoeld in de artikelen 2, sub a) en 4 met hechtenis wordt bestraft met een maximumstraf van niet minder dan **acht** jaar, wanneer:

- het gaat om een kind van jonger dan **tien** jaar, of
- een en ander bijzondere ruwheid inhoudt, of
- een en ander aanzienlijke opbrengsten meebrengt, of
- een en ander is begaan in het kader van een criminele organisatie.

2. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf zoals bedoeld in de artikelen 2, sub a) en 4 met hechtenis wordt bestraft met een maximumstraf van niet minder dan **tien** jaar, wanneer:

- het gaat om een kind van jonger dan **zestien** jaar, of
- een en ander bijzondere ruwheid inhoudt, of
- een en ander aanzienlijke opbrengsten meebrengt, of
- een en ander is begaan in het kader van een criminele organisatie.

*Motivering*

*Straffen voor het uitbuiten van kinderprostitutie onder dergelijke belastende omstandigheden moeten zwaar genoeg zijn om de ernst van het misdrijf te weerspiegelen en ontradend te werken. Een maximumstraf van tien jaar lijkt bijgevolg geschikter dan een straf van acht jaar. Verder is de leeftijdsgrens van tien jaar nogal willekeurig, omdat de doelgroep dan zal verschuiven naar kinderen die een paar maanden ouder dan tien jaar zijn.*

Amendement 9  
Artikel 5, lid 2, derde streepje

- een en ander **aanzienlijke opbrengsten meebrengt**, of

- een en ander **gewin oplevert voor degenen die het misdrijf plegen**, of

*Motivering*

*Is duidelijker.*

Amendement 10  
Artikel 5, lid 3

3. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf als bedoeld in de artikelen 2, sub b), en 4 wordt bestraft met hechtenis met een

3. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf als bedoeld in de artikelen 2, sub b), en 4 wordt bestraft met hechtenis met een

maximumstraf van niet minder dan **acht** jaar, wanneer:

- het gaat om een kind van jonger dan **tien** jaar, of
- een en ander bijzondere ruwheid inhoudt.

maximumstraf van niet minder dan **tien** jaar, wanneer:

- het gaat om een kind van jonger dan **zestien** jaar, of
- een en ander bijzondere ruwheid inhoudt.

#### *Motivering*

*Straffen voor het uitbuiten van kinderprostitutie onder dergelijke belastende omstandigheden moeten zwaar genoeg zijn om de ernst van het misdrijf te weerspiegelen en ontradend te werken. Een maximumstraf van tien jaar lijkt bijgevolg geschikter dan een straf van acht jaar. Verder is de leeftijdsgrens van tien jaar nogal willekeurig, omdat de doelgroep dan zal verschuiven naar kinderen die een paar maanden ouder dan tien jaar zijn.*

#### Amendement 11

##### Artikel 5, lid 4

4. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten, moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf als bedoeld in de artikelen 3, lid 1, a) tot c), en 4 strafbaar is, en wel met hechtenis met een maximumstraf die niet minder dan **acht** jaar mag bedragen, wanneer:

- sprake is van afbeeldingen van een kind van jonger dan **tien** jaar, of
- sprake is van afbeeldingen van een kind dat is blootgesteld aan geweld of dwang, of
- een en ander aanzienlijke opbrengsten meebrengt, of
- een en ander is begaan in het kader van een criminele organisatie.

4. Onverminderd bijkomende definities in de wetgeving van de lidstaten, moet elke lidstaat de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een misdrijf als bedoeld in de artikelen 3, lid 1, a) tot c), en 4 strafbaar is, en wel met hechtenis met een maximumstraf die niet minder dan **tien** jaar mag bedragen, wanneer:

- sprake is van afbeeldingen van een kind van jonger dan **zestien** jaar, of
- sprake is van afbeeldingen van een kind dat is blootgesteld aan geweld of dwang, of
- een en ander aanzienlijke opbrengsten meebrengt, of
- een en ander is begaan in het kader van een criminele organisatie.

#### *Motivering*

*Straffen voor het uitbuiten van kinderprostitutie onder dergelijke belastende omstandigheden moeten zwaar genoeg zijn om de ernst van het misdrijf te weerspiegelen en ontradend te werken. Een maximumstraf van tien jaar lijkt bijgevolg geschikter dan een straf van acht jaar. Verder is de leeftijdsgrens van tien jaar nogal willekeurig, omdat de doelgroep dan zal verschuiven naar kinderen die een paar maanden ouder dan tien jaar zijn.*

#### Amendement 12

##### Artikel 5, lid 4, streepje 3

- een en ander **aanzienlijke opbrengsten**

- een en ander **gewin oplevert voor degenen**

*meebrengt*, of

*die het misdrijf plegen*, of

*Motivering*

*Is duidelijker.*

Amendement 13  
Artikel 7, inleidende formule

Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een rechtspersoon die overeenkomstig artikel 6 aansprakelijk wordt geacht, strafbaar is door middel van daadwerkelijke, evenredige en afschrikkende sancties, die criminele en niet-criminele boetes dienen te behelzen, naast andere sancties zoals:

Elke lidstaat moet de maatregelen nemen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een rechtspersoon die overeenkomstig artikel 6 aansprakelijk wordt geacht, strafbaar is door middel van daadwerkelijke, evenredige en afschrikkende sancties, die criminele en niet-criminele boetes ***en confiscatie van alle baten uit kinderpornografie en seksuele uitbuiting van kinderen*** dienen te behelzen. ***De lidstaten gebruiken deze bedragen voor de bescherming en reclassering van de slachtoffers. Deze boetes komen*** naast andere sancties zoals:

*Motivering*

*Het beginsel van de confiscatie van de baten van misdrijven is op Europees niveau reeds ingevoerd via de Raad van Europa (zie Verdrag van de Raad van Europa betreffende witwassen, opsporing, inbeslagneming en confiscatie van vruchten van criminele activiteiten van 3 december 1998). Voorts is het gebruik van de baten van het misdrijf voor preventie en zorg voor de slachtoffers van groot belang.*

Amendement 14  
Artikel 9

Elke lidstaat moet ervoor zorgen dat een slachtoffer van een misdrijf zoals bedoeld in het raam van dit kaderbesluit de nodige rechtsbescherming geniet en voor gerechtelijke procedures in aanmerking komt. De lidstaten moeten er vooral voor zorgen dat crimineel onderzoek en gerechtelijke procedures voor het slachtoffer geen bijkomende schade meebrengen.

Elke lidstaat moet ervoor zorgen dat een slachtoffer van een misdrijf zoals bedoeld in het raam van dit kaderbesluit de nodige rechtsbescherming geniet en voor gerechtelijke procedures in aanmerking komt. ***De lidstaten zorgen ervoor dat de slachtoffers en getuigen adequaat juridisch advies ontvangen, alsmede de steun van een kinderpsycholoog en vertolking in en uit hun taal. Ook zorgen de lidstaten ervoor dat eenvoudige, adequate en begrijpelijke***



***taal wordt gebruikt zodat de slachtoffers en hun familie de procedures volledig begrijpen. Kinderen moet worden toegestaan op video een getuigenis af te leggen.*** De lidstaten moeten er vooral voor zorgen dat crimineel onderzoek en gerechtelijke procedures voor het slachtoffer geen bijkomende schade meebrengen. ***Hiertoe beschermt iedere lidstaat de privé-sfeer, de identiteit en de fysieke veiligheid van de getuigen. De lidstaten moeten er tevens voor zorgen dat slachtoffers de nodige sociale bijstand krijgen om hen te helpen de trauma's als gevolg van wat zij hebben meegemaakt te boven te komen en zo hun reïntegratie in de maatschappij te vergemakkelijken.*** ***Aan de slachtoffers die getuigen en hen die hen verzorgen worden tijdens het proces en zolang als de veiligheid van het slachtoffer in het geding is speciale verblijfsvergunningen verleend.***

#### Motivering

*Dit zijn minimumnormen die moeten worden nagestreefd zodat het strafproces consistent, snel en doeltreffend is. De mogelijkheid om verzorgers bijzonder verlof van hun werk en de slachtoffers en verzorgers speciale verblijfsvergunningen te verstrekken kunnen preventie van nieuw slachtofferschap bevorderen en een aansporing zijn om te getuigen. Sociale en medische zorg, een veilig en anoniem onderdak moet in een passende juridische context ook overwogen worden. De ervaring om te moeten voorkomen voor de rechtbank kan voor een kind traumatisch zijn. Wanneer een kind van te voren buiten de rechtbank op video getuigenis kan afleggen met behulp van iemand die hier speciaal voor is opgeleid, kan dit de angst van het kind helpen verlichten. Het is van belang dat een kind zoveel mogelijk steun krijgt om ellende te voorkomen en het kind in staat te stellen een zo goed mogelijk getuigenis af te leggen.*

#### Amendement 15 Artikel 10, lid 3

3. Met het oog op de uitwisseling van informatie in verband met de misdrijven bedoeld in de artikelen 2, 3 en 4, en in overeenstemming met de regels inzake gegevensbescherming, moeten de lidstaten contactpunten instellen of gebruik maken van bestaande samenwerkingsmechanismen. De lidstaten moeten er vooral voor zorgen

3. Met het oog op de uitwisseling van informatie in verband met de misdrijven bedoeld in de artikelen 2, 3 en 4, en in overeenstemming met de regels inzake gegevensbescherming, moeten de lidstaten contactpunten instellen of gebruik maken van bestaande samenwerkingsmechanismen. De lidstaten moeten er vooral voor zorgen

dat Europol, binnen de grenzen van zijn opdracht, daarbij ten volle wordt betrokken, **en dat de medegedeelde contactpunten in het kader van het besluit van de Raad ter bestrijding van kinderpornografie ten volle worden benut.**

dat Europol **en Interpol**, binnen de grenzen van **hun** opdracht, **en een aanvullend systeem** daarbij ten volle worden betrokken, **en met de beste beschikbare technieken werken. De lidstaten moeten voorts internationale samenwerking tussen politie en NGO's overwegen, onder meer door het opzetten en financieren van een gemeenschappelijke databank om toezicht te houden en kinderpornografie op internet op te sporen.**

#### Motivering

*Beschikbaarheid en uitwisseling van informatie is van fundamenteel belang. Aangezien degenen die kinderen uitbuiten zowel in de lidstaten als daarbuiten (de uitgebreide Unie) opereren, is het absoluut noodzakelijk dat er niet alleen met Europol maar ook met Interpol nauwere samenwerking wordt opgezet. Om de georganiseerde misdaad aan te kunnen pakken is de inzet van de meest geavanceerde technieken noodzakelijk. Aangezien internet veruit de belangrijkste bron voor de verspreiding van kinderporno is, moeten de lidstaten zich bij de bestrijding van kinderporno daarop richten.*

#### Amendement 16 Artikel 10, lid 4 bis (nieuw)

**4 bis. De lidstaten ontwikkelen gemeenschappelijke strategieën voor de preventieve bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie en de verspreiding daarvan.**

#### Motivering

*In de strijd tegen seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie moeten vooral ook de mogelijkheden van preventie worden meegenomen.*