

Uitgebreide samenvatting

Frontex is het grensagentschap van de Europese Unie. Het is opgericht bij Verordening (EG) nr. 2007/2004, operationeel sinds mei 2005 en gevestigd in Warschau. Dit voorstel beoogt naar aanleiding van een aantal evaluaties en in de praktijk opgedane ervaring de Frontex-verordening aan te passen teneinde het mandaat van het agentschap te herzien. De operationele capaciteit van het agentschap dient vergroot te worden en daarbij dient te worden gewaarborgd dat alle getroffen maatregelen evenredig zijn en de grondrechten en rechten van vluchtelingen en asielzoekers ten volle geëerbiedigd worden, met name wat betreft het verbod op *refoulement*. Het voorstel is een verdere ontwikkeling van het Schengenacquis ter bestrijding van illegale migratie en mensenhandel.

Tot de wijzigingen die het voorstel beoogt te bewerkstelligen behoren onder meer:

- een nieuw artikel over de beschikbaarstelling van technische uitrusting, zoals boten, helikopters en vliegtuigen (artikel 7). Frontex kan voortaan onder bepaalde voorwaarden technische uitrusting voor controle aan de buitengrenzen aanschaffen of leasen. Het agentschap draagt voorts zorg voor het opzetten van een pool met aan de lidstaten of Frontex zelf toebehorend materieel, de zogenaamde *Technical Equipment Pool* (TEP). De lidstaten worden verplicht om voldoende materieel aan deze pool bij te dragen.
- de oprichting van zogenaamde gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams (artikel 3 en 3ter). Deze *Frontex Joint Support Teams* (FJST's) worden door het agentschap gevormd en ingezet bij gezamenlijke operaties en proefprojecten. De lidstaten dragen via een nationale pool bij aan deze teams door grenswachten aan te wijzen die beantwoorden aan de verlangde profielen. De lidstaten detacheren voorts bij het agentschap grenswachten als nationale deskundigen. Frontex voegt deze toe aan de FJST's.
- het toekennen van een coördinerende rol aan Frontex bij de uitvoer van gezamenlijke terugkeeroperaties (artikel 9). Het agentschap verleent de nodige bijstand en coördineert op verzoek van de deelnemende lidstaten de organisatie van gezamenlijke terugkeeroperaties van lidstaten.
- toestemming voor Frontex om verbindingsfunctionarissen in derde landen in te zetten (artikel 14). Deze kunnen bijdragen aan de preventie en bestrijding van illegale immigratie en aan de terugkeer van illegale immigranten.
- samenwerking tussen Frontex en Europol, het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO), het Bureau voor de grondrechten en andere Europese agentschappen (artikel 13).
- het opzetten van een systeem voor informatieuitwisseling, dat overigens geen betrekking mag hebben op de uitwisseling van persoonsgegevens (artikel 11).
- de ontwikkeling van een gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse (artikel 4). Frontex zal regelmatig de capaciteit van de lidstaten evalueren om het hoofd te bieden aan onder meer bestaande en toekomstige dreigingen en druk aan de buitengrenzen van de Europese Unie. De lidstaten stellen hiervoor informatie beschikbaar.

- een sterke nadruk op de bescherming van grondrechten. Personeel dat deelneemt aan operaties dient een passende opleiding op het gebied van de grondrechten en internationale bescherming te hebben genoten. De leden van de FJST's dienen bij het verrichten van hun taken ten volle de grondrechten en de menselijke waardigheid te eerbiedigen. Hun acties dienen proportioneel en niet-discriminerend te zijn. Frontex dient de gemeenschappelijke basisinhoud voor de opleiding van grenswachten vast te stellen en trainers van nationale grenswachten te scholen, onder meer inzake de grondrechten en toegang tot internationale bescherming. Verder moet Frontex een gedragscode opstellen die moet verzekeren dat terugkeervluchten op humane wijze verlopen en met onverkorte inachtneming van de grondrechten. Verbindingsfunctionarissen mogen alleen worden ingezet in derde landen wier praktijken op het gebied van grensbeheer voldoen aan minimale normen inzake mensenrechten. Ten slotte dient bij de evaluatie van de verordening te worden geanalyseerd in hoeverre het Handvest van de Grondrechten in acht werd genomen bij de toepassing van de verordening.