



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie vervoer en toerisme

2011/0023(COD)

16.6.2011

ONTWERPADVIES

van de Commissie vervoer en toerisme

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit
(COM(2011)0032 – C7-0039/2011 – 2011/0023(COD))

Rapporteur voor advies: Eva Lichtenberger

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Dit voorstel voor een richtlijn van de Commissie betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers wordt ingediend, omdat ten gevolge van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon de wetgevingsprocedure voor een desbetreffend kaderbesluit is komen te vervallen.

Er is rekening gehouden met enkele punten van kritiek op het in 2008 ingediende voorstel. Er bestaan echter nog steeds aanzienlijke bezwaren tegen de noodzakelijkheid en de evenredigheid van deze maatregel, die o.a. kenbaar zijn gemaakt door de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming¹, het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten² en de Juridische Dienst van de Raad³. Het voorstel moet zo worden gewijzigd dat de noodzakelijkheid en de evenredigheid vaststaan. Zoals bijvoorbeeld gebleken is uit de uitspraak van het Roemeens constitutioneel hof over de bewaring van gegevens⁴, is niet gewaarborgd dat Unierecht met dergelijke omstrede inbreuken in de grondrechten überhaupt in de lidstaten kan worden omgezet. Het Duitse Bundesverfassungsgericht heeft er in zijn uitspraak over de bewaring van gegevens⁵ duidelijk voor gewaarschuwd dat met verdere opslagmaatregelen – ook op EU-niveau – de absolute cumulatieve grens gemakkelijk kan worden overschreden waardoor er een controlesituatie zou ontstaan, ook van volstrekt onverdachte delen van de bevolking, die in strijd is met de grondrechten.

De kosten van de analyse van de passagiersgegevens zijn aanzienlijk. De Commissie schatte in 2007 dat de invoeringskosten voor alle lidstaten eenmalig (zonder vervolgcosten) 614 833 187 EUR bedragen. Voor de EU-luchtvaartmaatschappijen (zonder luchtvaartmaatschappijen uit derde landen) zouden de invoeringskosten in totaal 11 647 116 EUR bedragen, de jaarlijkse bedrijfskosten 2 250 080 EUR bij tweemaal "pushen" per passagier.

De rapporteur stelt voor de Commissie een studie te laten verrichten naar de kosten en eventueel maatregelen voor te stellen.

Om de evenredigheid van de richtlijn te waarborgen, stelt de rapporteur voor het toepassingsgebied te beperken.

- De analyse van PNR-gegevens mag alleen worden gebruikt om terroristische misdrijven te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en strafrechtelijk te vervolgen. Deze terroristische misdrijven moeten nauwkeuriger worden gedefinieerd en beperkt worden tot de in artikel 1 van Kaderbesluit 2002/475/JBZ genoemde strafbare feiten. De in de artikelen 2 tot en met 4 van dit kaderbesluit genoemde strafbare feiten hoeven er niet onder vallen. Het begrip "voorkomen" (prevent) van een terroristisch misdrijf omvat sowieso de voorbereiding, organisatie enz. van zo'n misdrijf.

¹ Zie

http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Consultation/Opinions/2011/11-03-25_PNR_EN.pdf

² Zie <http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/FRA-PNR-Opinion-June2011.pdf>

³ Het advies is niet gepubliceerd, maar is onder andere hier beschikbaar: <http://gruen-digital.de/wp-content/uploads/2011/05/Gutachten-JD-Rat-PNR.pdf>

⁴ Uitspraak nr. 1258 van 8 oktober 2009, http://www.ccr.ro/decisions/pdf/ro/2009/D1258_09.pdf

⁵ Uitspraak van 2 maart 2010, 1 BvR 256/08, 1 BvR 263/08, 1 BvR 586/08, http://www.bundesverfassungsgericht.de/entscheidungen/rs20100302_1bvr025608.html.

- Met betrekking tot de in het voorstel genoemde "zware criminaliteit" mogen passagiersgegevens niet worden geanalyseerd, omdat de definitie van "zware criminaliteit" te ruim is. Daar vallen "gewone" delicten zoals fraude ook onder, alsmede "minor offences", waarvan de analyse ook volgens de Commissie niet in overeenstemming zou zijn met het evenredigheidsbeginsel (zie artikel 2, onder h)).
- Verder zou de wijze waarop de gegevens verwerkt worden nauwkeuriger moeten worden gedefinieerd (artikel 4).
- De doorgifte van de gegevens (artikelen 7 en 8) moet worden beperkt tot de gevallen waarin dit noodzakelijk is voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken, vervolgen van een concreet terroristisch misdrijf, en in geval van derde landen uitsluitend, wanneer de nodige garanties zijn gegeven met betrekking tot de gegevensbescherming.
- De bewaartermijn moet duidelijk worden ingekort. In de voorgestelde bewaartermijn van 30 dagen wordt rekening gehouden met de eerdergenoemde grondrechtelijke bezwaren. Die termijn zou voldoende moeten zijn voor dringende gevallen van verdenking of risicobeperking. Voor oudere gegevens kunnen de nationale instanties bij gereede verdenking te allen tijde via wettelijke procedures teruggrijpen op de bij de luchtvaartmaatschappijen of reserveringssystemen gedurende meerdere maanden opgeslagen gegevens. Daar is geen rechtsgrondslag voor nodig.
- De rechten van passagiers inzake vertrouwelijkheid en veiligheid van de gegevens, alsmede inzake toegang, het laten corrigeren, wissen of afschermen van gegevens, schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen, moeten worden versterkt. Met name het in het kaderbesluit sterk beperkte recht inzake toegang moet worden verbeterd. De rapporteur stelt voor de op Richtlijn 95/46/EG gebaseerde nationale regels voor PNR-gegevensverwerking toe te passen, hoewel genoemde richtlijn strikt genomen niet geldt voor justitiële en politiële samenwerking van de lidstaten in strafzaken. (zie artikel 3 van die richtlijn). Tenslotte is er na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon voor deze problematiek een passende oplossing nodig voor de gegevensbescherming op de gebieden justitie en binnenlandse zaken.
- Alleen de voor de in de richtlijn gestelde doelen noodzakelijke gegevens mogen worden doorgegeven.

AMENDEMENTEN

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7) Rechtshandavingsinstanties kunnen met behulp van PNR-gegevens personen identificeren die voorheen "onbekend" waren, dat wil zeggen, personen die niet eerder verdacht waren van betrokkenheid bij zware criminaliteit en terrorisme, maar volgens een analyse van de gegevens bij dergelijke activiteiten betrokken zouden kunnen zijn en derhalve nader dienen te worden onderzocht door de bevoegde autoriteiten. Door PNR-gegevens te gebruiken kunnen rechtshandavingsinstanties het gevaar van zware criminaliteit en terrorisme aanpakken vanuit een andere invalshoek dan bij de verwerking van andere categorieën persoonsgegevens het geval is. Om te waarborgen dat de verwerking van gegevens van onschuldige en onverdachte personen zo beperkt mogelijk blijft, dienen de aspecten van het gebruik van PNR-gegevens die betrekking hebben op de vaststelling en toepassing van beoordelingscriteria, echter verder te worden beperkt tot zware misdrijven die bovendien transnationaal van aard zijn, d.w.z. misdrijven die intrinsiek verbonden zijn met reizen, en waarvoor het soort gegevens dat wordt verwerkt dus relevant is.

Schrappen

Or. en

Motivering

De rapporteur stelt voor het gebruik van PNR-gegevens van alle passagiers te beperken tot het doeleinde van het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven, met name door deze gegevens te vergelijken met de databases met gezochte personen (artikel 4, lid 2, onder b)) of op verzoek van de bevoegde autoriteiten in specifieke gevallen (artikel 4, lid 2, onder c)).

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) De definitie van terroristische misdrijven dient te worden ontleend aan **de artikelen 1 tot en met 4** van Kaderbesluit 2002/475/JBZ inzake terrorismebestrijding. **De definitie van zware criminaliteit dient te worden gebaseerd op artikel 2 van Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedure van overlevering tussen de lidstaten. Hiervan mogen de lidstaten minder ernstige misdrijven waarvoor de verwerking van PNR-gegevens krachtens deze richtlijn, gelet op hun respectieve strafrechtstelsel, niet in overeenstemming zou zijn met het evenredigheidsbeginsel, echter uitsluiten. De definitie van transnationale criminaliteit dient te worden ontleend aan artikel 2 van Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad en het Verdrag van de Verenigde Naties inzake grensoverschrijdende georganiseerde misdaad.**

Amendement

(12) De definitie van terroristische misdrijven dient te worden ontleend aan **artikel 1** van Kaderbesluit 2002/475/JBZ inzake terrorismebestrijding.

Or. en

Motivering

De definitie van terroristische misdrijven wordt gegeven in artikel 1 van het kaderbesluit; de artikelen 2 tot en met 4 hebben betrekking op gerelateerde strafbare feiten. De gegevens van alle luchtvaartpassagiers mogen uitsluitend worden verzameld om de ernstigste misdrijven te voorkomen. De definitie van "zware criminaliteit" omvat strafbare feiten, zoals fraude, die in afzonderlijke gevallen van minder belang kunnen zijn.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

(23) Voor de binnenlandse verwerking van PNR-gegevens door de passagiersinformatie-eenheid en bevoegde autoriteiten van een lidstaat dient op grond van het betreffende nationale recht een norm voor gegevensbescherming te gelden die in overeenstemming is met Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad van 27 november 2008 over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politie en justitie samenwerking in strafzaken ("Kaderbesluit 2008/977/JBZ").

Amendement

(23) Voor de binnenlandse verwerking van PNR-gegevens door de passagiersinformatie-eenheid en bevoegde autoriteiten van een lidstaat dient op grond van het betreffende nationale recht een norm voor gegevensbescherming te gelden die in overeenstemming is met Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad van 27 november 2008 over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politie en justitie samenwerking in strafzaken ("Kaderbesluit 2008/977/JBZ") **en met Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens¹.**

¹PB L 281, 23.11.1995, blz.31.

Or. en

Motivering

Aangezien de gegevens van alle luchtvaartpassagiers worden verzameld, moet de strengste norm van gegevensbescherming worden gehanteerd.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst

(24) Gelet op het recht op de bescherming van persoonsgegevens, dienen de rechten van de betrokkenen bij de verwerking van hun PNR-gegevens, zoals het recht van

Amendement

(24) Gelet op het recht op de bescherming van persoonsgegevens, dienen de rechten van de betrokkenen bij de verwerking van hun PNR-gegevens, zoals het recht van

toegang en het recht om gegevens te laten corrigeren, wissen of afschermen, evenals het recht op schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen, in overeenstemming te zijn met Kaderbesluit 2008/977/JBZ.

toegang en het recht om gegevens te laten corrigeren, wissen of afschermen, evenals het recht op schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen, in overeenstemming te zijn met Kaderbesluit 2008/977/JBZ **en Richtlijn 95/46/EG**.

Or. en

Motivering

Aangezien de gegevens van alle luchtvaartpassagiers worden verzameld, moet de strengste norm van gegevensbescherming worden gehanteerd.

Amendement 5

**Vorstel voor een richtlijn
Overweging 28**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(28) Deze richtlijn doet geen afbreuk aan de mogelijkheid van de lidstaten om krachtens hun nationale recht en met inachtneming van de relevante gegevensbeschermingsregels, mits die nationale regels in overeenstemming zijn met het acquis van de Unie, voor binnenlandse vluchten een systeem op te zetten voor het verzamelen en verwerken van PNR-gegevens voor andere doeleinden dan de in deze richtlijn bepaalde of afkomstig van andere vervoerders dan de in deze richtlijn bepaalde. Het verzamelen van PNR-gegevens over interne vluchten dient mettertijd afzonderlijk te worden overdacht.

Schrappen

Or. en

Motivering

Omwille van de rechtszekerheid van zowel de gegevensbescherming van de passagiers als de economische belangen van de luchtvaartmaatschappijen, mogen lidstaten geen andere PNR-gegevens verzamelen dan die welke in deze richtlijn worden gedefinieerd.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 32

Door de Commissie voorgestelde tekst

(32) Zo is het toepassingsgebied van de richtlijn zo beperkt mogelijk, mogen PNR-gegevens niet langer dan **vijf jaar** worden bewaard (daarna moeten zij worden gewist), **dienen gegevens na een bijzonder korte periode te worden geanonimiseerd** en is het verboden om gevoelige gegevens te verzamelen en gebruiken. Om efficiëntie en een hoog niveau van gegevensbescherming te waarborgen, dienen de lidstaten een onafhankelijke, nationale toezichthoudende autoriteit (gegevensbeschermingsautoriteit) te belasten met de verantwoordelijkheid voor het geven van advies over en het houden van toezicht op de verwerking van PNR-gegevens. Iedere verwerking van PNR-gegevens dient te worden geregistreerd of gedocumenteerd, zodat de rechtmatigheid van de gegevensverwerking kan worden gecontroleerd, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit en de beveiliging van de gegevens kunnen worden gewaarborgd. De lidstaten moeten ook waarborgen dat passagiers duidelijk en nauwkeurig worden geïnformeerd over de verzameling van PNR-gegevens en hun rechten.

Amendement

(32) Zo is het toepassingsgebied van de richtlijn zo beperkt mogelijk, mogen PNR-gegevens niet langer dan **30 dagen** worden bewaard (daarna moeten zij worden gewist), en is het verboden om gevoelige gegevens te verzamelen en gebruiken. Om efficiëntie en een hoog niveau van gegevensbescherming te waarborgen, dienen de lidstaten een onafhankelijke, nationale toezichthoudende autoriteit (gegevensbeschermingsautoriteit) te belasten met de verantwoordelijkheid voor het geven van advies over en het houden van toezicht op de verwerking van PNR-gegevens. Iedere verwerking van PNR-gegevens dient te worden geregistreerd of gedocumenteerd, zodat de rechtmatigheid van de gegevensverwerking kan worden gecontroleerd, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit en de beveiliging van de gegevens kunnen worden gewaarborgd. De lidstaten moeten ook waarborgen dat passagiers duidelijk en nauwkeurig worden geïnformeerd over de verzameling van PNR-gegevens en hun rechten.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De overeenkomstig deze richtlijn verzamelde PNR-gegevens kunnen enkel voor de volgende doeleinden worden

Amendement

2. De overeenkomstig deze richtlijn verzamelde PNR-gegevens kunnen enkel voor de volgende doeleinden worden

verwerkt:

a) het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven **en zware criminaliteit** overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder b) en c); **en**

b) het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware transnationale criminaliteit overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder a) en d).

verwerkt:

het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder b) en c);

Or. en

(Opmerking: Dit amendement is van toepassing op de gehele tekst. Alle verwijzingen naar zware criminaliteit en zware transnationale criminaliteit moeten worden geschrapt.)

Motivering

Analyse van PNR-gegevens van alle luchtvaartpassagiers om al die strafbare feiten aan te pakken, met inbegrip van minder belangrijke, is niet verenigbaar met het noodzakelijkheidsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – letters g, h en i

Door de Commissie voorgestelde tekst

g) "terroristische misdrijven", de in de **artikelen 1 tot en met 4** van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad bedoelde, volgens nationaal recht strafbare feiten;

h) "zware criminaliteit", de in artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad bedoelde, volgens nationaal recht strafbare feiten, indien daarop in het nationale recht van een lidstaat een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel staat met een maximumduur van ten minste drie jaar, met dien verstande dat de lidstaten minder ernstige misdrijven waarvoor de verwerking van PNR-gegevens krachtens deze richtlijn, gelet op hun respectieve strafrechtstelsel, niet in overeenstemming zou zijn met het

Amendement

g) "terroristische misdrijven", de in **artikel I** van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad bedoelde, volgens nationaal recht strafbare feiten;

evenredigheidsbeginsel, hiervan kunnen uitsluiten;

i) "zware transnationale criminaliteit", de in artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ bedoelde, volgens het nationale recht strafbare feiten, indien daarop in het nationale recht van een lidstaat een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel staat met een maximumduur van ten minste drie jaar, en indien:

(i) zij in meer dan één staat worden gepleegd;

(ii) zij in één staat worden gepleegd, maar een aanzienlijk deel van de voorbereiding, planning, leiding of controle in een andere staat plaatsvindt;

(iii) zij worden gepleegd in één staat, maar met betrokkenheid van een georganiseerde criminele groep die in meer dan één staat criminele activiteiten ontplooit; of

(iv) zij worden gepleegd in één staat, maar aanzienlijke gevolgen hebben in een andere staat.

Or. en

Motivering

De definitie van terroristische misdrijven wordt gegeven in artikel 1 van het kaderbesluit; de artikelen 2 tot en met 4 hebben betrekking op gerelateerde strafbare feiten. De gegevens van alle luchtvaartpassagiers mogen uitsluitend worden verzameld om de ernstigste misdrijven te voorkomen. De definitie van "zware criminaliteit" omvat strafbare feiten, zoals fraude, die in afzonderlijke gevallen van minder belang kunnen zijn.

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De passagiersinformatie-eenheid verwerkt de PNR-gegevens uitsluitend voor de volgende doeleinden:

Amendement

2. De passagiersinformatie-eenheid verwerkt de PNR-gegevens uitsluitend voor de volgende doeleinden:

a) het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of bij zware transnationale criminaliteit en het voorwerp moeten uitmaken van nader onderzoek door de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Bij een dergelijke beoordeling kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-gegevens routinematig toetsen aan vooraf bepaalde criteria. De lidstaten zorgen ervoor dat, indien de automatische verwerking een overeenstemming oplevert, per geval op niet-geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd of de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteit actie moet ondernemen;

b) het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf **of bij zware criminaliteit** en het voorwerp moeten uitmaken van nader onderzoek door de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Bij een dergelijke beoordeling kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-gegevens vergelijken met relevante databases, met inbegrip van internationale of nationale databases, of nationale, op basis van het EU-recht gemaakte spiegelbestanden van EU-databases over personen of voorwerpen die worden gezocht of die gesignaleerd zijn, zulks met inachtneming van de Europese, internationale en nationale regels welke op die bestanden van toepassing zijn. De lidstaten zorgen ervoor dat, indien de automatische verwerking een overeenstemming oplevert, per geval op niet-geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd of de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteit actie moet ondernemen;

c) het per geval inwilligen van een met

b) het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf en het voorwerp moeten uitmaken van nader onderzoek door de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Bij een dergelijke beoordeling kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-gegevens vergelijken met relevante databases, met inbegrip van internationale of nationale databases, of nationale, op basis van het EU-recht gemaakte spiegelbestanden van EU-databases over personen of voorwerpen die worden gezocht of die gesignaleerd zijn, zulks met inachtneming van de Europese, internationale en nationale regels welke op die bestanden van toepassing zijn. De lidstaten zorgen ervoor dat, indien de automatische verwerking een overeenstemming oplevert, per geval op niet-geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd of de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteit actie moet ondernemen; **en**

c) het per geval inwilligen van een met

redenen omkleed verzoek van de bevoegde autoriteiten om PNR-gegevens te verstrekken, PNR-gegevens in specifieke gevallen te verwerken voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van een terroristisch misdrijf **of zware criminaliteit**, en de resultaten van deze verwerking aan die autoriteiten mee te delen; **en**

d) het analyseren van PNR-gegevens voor het bijstellen van bestaande of formuleren van nieuwe criteria voor het verrichten van beoordelingen om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of zware transnationale criminaliteit als bedoeld onder punt a).

redenen omkleed verzoek van de bevoegde autoriteiten **op basis van een wettelijke grondslag en na rechterlijke toestemming**, om PNR-gegevens te verstrekken, PNR-gegevens in specifieke gevallen te verwerken voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van een terroristisch misdrijf, en de resultaten van deze verwerking aan die autoriteiten mee te delen;

Or. en

Motivering

Een beoordeling van alle luchtvaartpassagiers door gegevens te verwerken aan de hand van criteria die moeten worden ontwikkeld, als voorzien onder a) en de ontwikkeling van die criteria (onder d)) is niet verenigbaar met het noodzakelijkheidsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel. Het is ook in strijd met de vereisten van heldere wetgeving en rechtszekerheid.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. De lidstaten mogen niet van luchtvaartmaatschappijen verlangen PNR-gegevens te verzamelen die luchtvaartmaatschappijen niet al verzamelen. De luchtvaartmaatschappijen mogen geen andere PNR-gegevens doorgeven dan die die omschreven zijn in artikel 2, onder c) en die in de bijlage zijn gespecificeerd. De luchtvaartmaatschappijen zijn niet aansprakelijk voor de nauwkeurigheid en de volledigheid van de gegevens die door

Motivering

De rol van de luchtvaartmaatschappijen moet meer worden verduidelijkt.

Amendement 11

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7**

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten zorgen ervoor dat, voor personen die overeenkomstig **artikel 4, lid 2, onder a) en b)**, door een passagiersinformatie-eenheid als een potentieel risico zijn aangemerkt, het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens door die eenheid wordt overgedragen aan de passagiersinformatie-eenheid van andere lidstaten in gevallen waarin deze eerste passagiersinformatie-eenheid doorgifte noodzakelijk acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven **of zware criminaliteit**. De passagiersinformatie-eenheden van de ontvangende lidstaten delen de PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens mee aan hun ter zake bevoegde autoriteiten.

2. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 1, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens. Het opvragen van deze gegevens

Amendement

1. De lidstaten zorgen ervoor dat, voor personen die overeenkomstig **artikel 4, lid 2, onder b)**, door een passagiersinformatie-eenheid als een potentieel risico zijn aangemerkt, het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens door die eenheid wordt overgedragen aan de passagiersinformatie-eenheid van andere lidstaten in gevallen waarin deze eerste passagiersinformatie-eenheid doorgifte noodzakelijk acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven. ***Dergelijke doorgiftes moeten strikt beperkt worden tot de gegevens die in een specifiek geval nodig zijn met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van een terroristisch misdrijf en moeten schriftelijk worden gemotiveerd.*** De passagiersinformatie-eenheden van de ontvangende lidstaten delen de PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens mee aan hun ter zake bevoegde autoriteiten.

2. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 1, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens. Het opvragen van deze gegevens

kan worden gebaseerd op elk van de gegevenselementen of op een combinatie daarvan, naargelang de verzoekende passagiersinformatie-eenheid of de bevoegde autoriteit zulks in een specifiek geval nodig acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit. De passagiersinformatie-eenheden verstrekken de gevraagde gegevens zo spoedig mogelijk en verstrekken ook het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens, als die overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder a) en b), reeds is uitgevoerd.

3. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 2, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens. Enkel in uitzonderlijke omstandigheden, in verband met een bepaald gevaar en of een bepaald onderzoek of bepaalde vervolging in verband met terroristische misdrijven **en zware criminaliteit**, kan de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat verzoeken om toegang tot de volledige niet-afgeschermd PNR-gegevens.

4. Uitsluitend in gevallen waarin dat noodzakelijk is voor het voorkomen van een onmiddellijke en ernstige bedreiging van de openbare orde, kunnen de bevoegde autoriteiten van een lidstaat rechtstreeks bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens opvragen die deze overeenkomstig artikel 9, leden 1 en 2, in zijn database bewaart. Het verzoek moet betrekking hebben op een bepaald onderzoek of een bepaalde vervolging betreffende een terroristisch misdrijf **of**

moet strikt beperkt blijven tot de gegevens die in het specifieke geval nodig zijn. Het kan worden gebaseerd op elk van de gegevenselementen of op een combinatie daarvan, naargelang de verzoekende passagiersinformatie-eenheid of de bevoegde autoriteit zulks in een specifiek geval nodig acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven **en moet schriftelijk worden gemotiveerd.** De passagiersinformatie-eenheden verstrekken de gevraagde gegevens zo spoedig mogelijk en verstrekken ook het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens, als die overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder b), reeds is uitgevoerd.

3. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 2, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens. Enkel in uitzonderlijke omstandigheden, in verband met een bepaald gevaar en of een bepaald onderzoek of bepaalde vervolging in verband met terroristische misdrijven, kan de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat verzoeken om toegang tot de volledige niet-afgeschermd PNR-gegevens. **Een dergelijk verzoek moet schriftelijk worden gemotiveerd.**

4. Uitsluitend in gevallen waarin dat noodzakelijk is voor het voorkomen van een onmiddellijke en ernstige bedreiging van de openbare orde, kunnen de bevoegde autoriteiten van een lidstaat rechtstreeks bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens opvragen die deze overeenkomstig artikel 9, leden 1 en 2, in zijn database bewaart. Het verzoek moet betrekking hebben op een bepaald onderzoek of een bepaalde vervolging betreffende een terroristisch misdrijf, en

zware criminaliteit, en het moet met redenen zijn omkleed. De passagiersinformatie-eenheid willigt een dergelijk verzoek met voorrang in. In alle overige gevallen doen de bevoegde autoriteiten hun verzoek via de passagiersinformatie-eenheid van hun eigen lidstaat.

5. In uitzonderlijke gevallen, waarin vroegtijdige toegang noodzakelijk is om te kunnen reageren op een specifiek en daadwerkelijk gevaar dat verband houdt met het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven *en zware criminaliteit*, heeft de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat het recht om de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat te verzoeken om PNR-gegevens te verstrekken van vluchten die aankomen op of vertrekken van het grondgebied van deze laatste lidstaat.

6. Informatie-uitwisseling krachtens dit artikel kan plaatsvinden via alle bestaande kanalen voor internationale samenwerking bij rechtshandhaving. Voor het verzoek om en de uitwisseling van informatie wordt de taal gebruikt die voor het gekozen kanaal gebruikelijk is. Wanneer de lidstaten de in artikel 3, lid 3, bedoelde kennisgeving doen, verstrekken zij de Commissie ook nadere gegevens over de contactpunten waaraan in spoedeisende gevallen verzoeken kunnen worden toegezonden. De Commissie bevestigt de ontvangst van deze kennisgevingen aan de lidstaten.

het moet met redenen zijn omkleed. De passagiersinformatie-eenheid willigt een dergelijk verzoek met voorrang in. In alle overige gevallen doen de bevoegde autoriteiten hun verzoek via de passagiersinformatie-eenheid van hun eigen lidstaat.

5. In uitzonderlijke gevallen, waarin vroegtijdige toegang noodzakelijk is om te kunnen reageren op een specifiek en daadwerkelijk gevaar dat verband houdt met het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven, heeft de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat het recht om de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat te verzoeken om PNR-gegevens te verstrekken van vluchten die aankomen op of vertrekken van het grondgebied van deze laatste lidstaat. ***Dergelijke verzoeken moeten strikt beperkt worden tot de gegevens die in een specifiek geval nodig zijn met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van een terroristisch misdrijf en moeten schriftelijk worden gemotiveerd.***

6. Informatie-uitwisseling krachtens dit artikel kan plaatsvinden via alle bestaande kanalen voor internationale samenwerking bij rechtshandhaving. Voor het verzoek om en de uitwisseling van informatie wordt de taal gebruikt die voor het gekozen kanaal gebruikelijk is. Wanneer de lidstaten de in artikel 3, lid 3, bedoelde kennisgeving doen, verstrekken zij de Commissie ook nadere gegevens over de contactpunten waaraan in spoedeisende gevallen verzoeken kunnen worden toegezonden. De Commissie bevestigt de ontvangst van deze kennisgevingen aan de lidstaten.

Or. en

Motivering

Persoonsgegevens van alle luchtvaartpassagiers mogen niet routinematig worden

uitgewisseld. Gegevensuitwisseling moet strikt worden beperkt tot een specifiek geval om terroristische misdrijven te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken of te vervolgen en verzoeken daartoe moeten schriftelijk worden gemotiveerd zodat ze kunnen worden geverifieerd.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Artikel 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Een lidstaat mag PNR-gegevens en de resultaten van de verwerking van PNR-gegevens enkel per geval aan een derde land doorgeven en voor zover:

- a) aan de voorwaarden van artikel 13 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ is voldaan,
- b) de doorgifte noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden, en
- c) het derde land *ermee instemt* de gegevens *alleen* aan een ander derde land *door te geven als dit noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden en als de lidstaat hier uitdrukkelijk toestemming voor geeft.*

Amendement

Een lidstaat mag PNR-gegevens en de resultaten van de verwerking van PNR-gegevens enkel per geval aan een derde land doorgeven, *enkel op basis van een internationale overeenkomst tussen de Unie en dat derde land*, en voor zover:

-a) aan alle in artikel 7 vermelde voorwaarden mutatis mutandis is voldaan,

- a) aan de voorwaarden van artikel 13 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ is voldaan,
- b) de doorgifte noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden, en
- c) het derde land *garandeert dat* de gegevens *niet* aan een ander derde land *worden doorgegeven*,

d) het derde land Unieburgers zonder buitensporige vertraging of kosten hetzelfde recht van toegang, hetzelfde recht om gegevens te laten corrigeren en wissen en hetzelfde recht op schadevergoeding verleent met betrekking tot PNR-gegevens als in de Unie wordt toegepast,

e) het derde land een adequaat en vergelijkbaar beschermingsniveau voor PNR-gegevens waarborgt.

Or. en

Motivering

PNR-gegevens mogen alleen maar worden doorgegeven aan derde landen als voldoende gegevensbescherming wordt gegarandeerd.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Na het verstrijken van de in lid 1 genoemde termijn van 30 dagen na de doorgifte van de PNR-gegevens aan de passagiersinformatie-eenheid worden de gegevens bij de passagiersinformatie-eenheid bewaard voor een verdere termijn van vijf jaar. Gedurende deze termijn worden alle gegevenselementen afgeschermd waaruit de identiteit van de passagier waarop de PNR-gegevens betrekking hebben, zou kunnen worden afgeleid. Dergelijke geanonimiseerde PNR-gegevens zijn alleen toegankelijk voor een beperkt aantal personeelsleden van de passagiersinformatie-eenheid, die speciaal gemachtigd zijn om PNR-gegevens te analyseren en beoordelingscriteria te ontwikkelen overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder d). Toegang tot de volledige PNR-gegevens wordt alleen door het hoofd van de passagiersinformatie-eenheid verleend voor de doeleinden van artikel 4, lid 2, onder c), voor zover redelijkerwijs kan worden aangenomen dat onderzoek geboden is, en naar aanleiding van een specifiek en concreet gevaar of risico, dan wel in verband met een bepaald onderzoek of een bepaalde vervolging.

Schrappen

Or. en

Motivering

Storing all PNR data for longer periods of time even without any initial suspicion is disproportionate. National constitutional courts in several rulings on telecommunications data retention as based on directive 2006/24/EC as well as the ECHR in its ruling on

retention of DNA samples (S. and Marper vs UK) have made this clear and have also warned that the cumulative effects of retention of several types data may be close to the absolute constitutional threshold. Neither the Legal Service of the Council nor the EU Fundamental Rights Agency have been convinced by the necessity and proportionality of the retention of data about all passengers.

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de PNR-gegevens na het verstrijken van de in **lid 2** bepaalde termijn worden gewist. Deze verplichting geldt niet wanneer specifieke PNR-gegevens zijn doorgegeven aan een bevoegde autoriteit en worden gebruikt in het kader van een strafrechtelijk onderzoek of strafvervolging; in dat geval wordt het bewaren van dergelijke gegevens door de bevoegde autoriteit geregeld door het nationale recht van de lidstaat.

Amendement

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de PNR-gegevens na het verstrijken van de in **lid 1** bepaalde termijn worden gewist. Deze verplichting geldt niet wanneer specifieke PNR-gegevens zijn doorgegeven aan een bevoegde autoriteit en worden gebruikt in het kader van een strafrechtelijk onderzoek of strafvervolging; in dat geval wordt het bewaren van dergelijke gegevens door de bevoegde autoriteit geregeld door het nationale recht van de lidstaat.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De passagiersinformatie-eenheid bewaart het resultaat van de in **artikel 4, lid 2, onder a) en b)**, bedoelde vergelijking niet langer dan noodzakelijk is om een overeenstemming te kunnen melden aan de bevoegde autoriteiten. Indien het resultaat van een geautomatiseerde vergelijking na een afzonderlijke niet-geautomatiseerde controle negatief blijkt te zijn, **wordt dit niettemin voor ten hoogste drie jaar opgeslagen om "valse" positieve resultaten in de toekomst te voorkomen, tenzij de onderliggende gegevens nog niet wegens het verstrijken van de in lid 3**

Amendement

4. De passagiersinformatie-eenheid bewaart het resultaat van de in **artikel 4, lid 2, onder b)**, bedoelde vergelijking niet langer dan noodzakelijk is om een overeenstemming te kunnen melden aan de bevoegde autoriteiten. Indien het resultaat van een geautomatiseerde vergelijking na een afzonderlijke niet-geautomatiseerde controle negatief blijkt te zijn, **worden de onderliggende gegevens in de relevante database gecorrigeerd of** gewist.

vastgestelde bewaartermijn van vijf jaar zijn gewist; in dat laatste geval wordt het logbestand bewaard tot de onderliggende gegevens zijn gewist.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Indien ter uitvoering van Richtlijn 95/46/EG in het nationale recht vastgestelde bepalingen de passagier meer rechten verlenen inzake toegang, het laten corrigeren, wissen of afschermen van gegevens, schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen, vertrouwelijkheid van de verwerking van de gegevens en dataveiligheid dan de bepalingen als bedoeld in de leden 1 en 2, zijn die bepalingen van toepassing.

Or. en

Motivering

Bepaalde rechten van de betrokken worden beter geregeld in Richtlijn 95/46/EG, met name de vereisten van informatie aan de betrokkene.

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 12 bis

Kosten

De Commissie dient tegen ...* een verslag in over de financiële gevolgen van deze richtlijn bij het Europees Parlement en de Raad. In het verslag staan met name de kosten voor de passagiers, de

luchtvaartmaatschappijen en de verkopers van vliegtickets centraal. Zo nodig gaat het verslag gepaard met een wetgevingsvoorstel dat gericht is op een harmonieuze verdeling van de financiële lasten tussen de overheden en de luchtvaartmaatschappijen in de Unie.

**PB : gelieve datum in te vullen: 2 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn.*

Or. en

Motivering

De kwestie van de kosten moet in deze richtlijn worden geregeld.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Bijlage

<i>Door de Commissie voorgestelde tekst</i>	<i>Amendement</i>
(1) PNR-bestandslocatie	(1) PNR-bestandslocatie
(2) Datum van boeking/afgifte van het biljet	(2) Datum van boeking/afgifte van het biljet
(3) Geplande reisdatum (-data)	(3) Geplande reisdatum (-data)
(4) Naam/namen	(4) Naam/namen
(5) Adres en contactgegevens (telefoonnummer, e-mailadres)	(5) Adres en contactgegevens (telefoonnummer, e-mailadres)
(6) Alle betalingsinformatie, met inbegrip van het factuuradres	
(7) Volledige reisroute voor dit specifieke PNR	(7) Volledige reisroute voor dit specifieke PNR
(8) Informatie betreffende frequent reizen	
(9) Reisbureau/reisagent	
(10) Reisstatus van de passagier, met inbegrip van bevestigingen, check-in-status en "no-show" of "go-show"-informatie	(10) Reisstatus van de passagier, met inbegrip van bevestigingen, check-in-status en "no-show" of "go-show"-informatie
(11) Opgesplitste/opgedeelde PNR-informatie	
(12) Algemene opmerkingen (met inbegrip van alle beschikbare informatie	

over niet-begeleide minderjarigen jonger dan 18 jaar, zoals naam en geslacht van de minderjarige, leeftijd, taal/talen die de minderjarige spreekt, naam en contactgegevens van de persoon die de minderjarige begeleidt naar het vertrek en de aard van de relatie van deze persoon met de minderjarige, naam en contactgegevens van de persoon die de minderjarige afhaalt bij aankomst en de aard van de relatie van deze persoon met de minderjarige, functionaris voor vertrek en aankomst)

(13) Informatie uit de ticketuitgifte ("ticketing field"-informatie), waaronder het ticketnummer, de uitgiftedatum van het ticket, tickets voor enkele reizen en geautomatiseerde prijsnotering van tickets

(14) Zitplaatsinformatie, waaronder het zitplaatsnummer

(15) Informatie over gedeelde vluchtcodes

(16) Alle bagage-informatie

(17) Aantal en namen van de andere reizigers in het PNR

(18) Vooraf te verstrekken passagiersgegevens (Advance Passenger Information - API), voor zover verzameld.

(19) Alle eerdere wijzigingen in de onder de punten 1 tot en met 18 genoemde PNR-gegevens.

(15) Informatie over gedeelde vluchtcodes

(18) Vooraf te verstrekken passagiersgegevens (Advance Passenger Information - API), voor zover verzameld.

Or. en

Motivering

Uitsluitend het noodzakelijke minimum aan gegevens van alle luchtvaartpassagiers mag worden doorgegeven. Naast de API-gegevens zou dit gegevens kunnen omvatten die betrekking hebben op de identiteit van de passagier en op de reisroute.