



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2011/0427(COD)

3.7.2012

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van het Europees grensbewakingssysteem (Eurosur)
(COM(2011)0873 – C7-0506/2011 – 2011/0427(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Jan Mulder

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerptekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in **vet cursief** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in **vet** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	33

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van het Europees grensbewakingssysteem (Eurosur)
(COM(2011)0873 – C7-0506/2011 – 2011/0427(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2011)0873),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 77, lid 2 onder d), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0506/2011),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het gemotiveerde advies dat in het kader van protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid is uitgebracht door de Zweedse Rijksdag, en waarin wordt gesteld dat het ontwerp van wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel,
 - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Begrotingscommissie (A7-0000/2012),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Door het reizen in kleine en niet-zeewaardige vaartuigen is het aantal migranten dat aan de zuidelijke maritieme buitengrenzen verdrinkt, sterk

toegenomen. EUROSUR moet de operationele en technische capaciteit van het Agentschap en de lidstaten om deze vaartuigen op te sporen en te traceren, aanzienlijk verbeteren, wat op middellange termijn moet leiden tot een geruime daling van het aantal verdrinkingsgevallen bij migranten en vluchtelingen.

Or. en

Motivering

De rol van EUROSUR voor het redden van levens van migranten op zee, dient te worden onderstreept.

Amendement 2

**Voorstel voor een verordening
Overweging 3 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) Op grond van deze verordening moet het Agentschap zorgen voor een betere samenwerking en informatie-uitwisseling met de andere organen en bureaus van de Unie, zoals het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid en het Satellietcentrum van de Europese Unie, om optimaal gebruik te maken van de bestaande informatie, capaciteiten en systemen die reeds beschikbaar zijn op Europees niveau.

Or. en

Motivering

Alle organen en bureaus van de Unie moeten binnen de grenzen van hun mandaat bijdragen aan de goede werking van EUROSUR.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4 bis) Om te garanderen dat de in EUROSUR opgenomen informatie zo volledig en zo actueel mogelijk is, met name voor wat betreft de situatie in derde landen, moet het Agentschap samenwerken met de Europese dienst voor extern optreden en moeten de vertegenwoordigingen en bureaus van de Europese Unie aan het Agentschap alle voor EUROSUR relevante informatie verschaffen.

Or. en

Motivering

De Europese Unie heeft via de Europese dienst voor extern optreden vertegenwoordigingen over de hele wereld en de informatie waarover deze beschikken, onder meer inzake migratietrends en -stromingen, moet aan EUROSUR worden overgemaakt.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 9 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(9 bis) Deze verordening bevat bepalingen inzake de samenwerking met aangrenzende derde landen, omdat een goed gestructureerde en duurzame samenwerking en informatie-uitwisseling met deze landen, met name in het Middellandse-Zeegebied, van doorslaggevend belang is om de doelstellingen van EUROSUR te bereiken. Het is essentieel dat elke vorm van samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de lidstaten en aangrenzende derde landen wordt uitgevoerd met volledige

inachtneming van de grondrechten, zoals de verplichting om een veilige schuilplaats te bieden aan personen die internationale bescherming behoeven.

Or. en

Motivering

Samenwerking met aangrenzende derde landen, met volledige inachtneming van de grondrechten, is noodzakelijk voor de goede werking van het EUROSUR-netwerk.

Amendement 5

**Voorstel voor een verordening
Overweging 16**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) De uitvoering van deze verordening **laat de verdeling van de bevoegdheden tussen de Unie en de lidstaten onverlet** en doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de lidstaten die voortvloeien uit het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee, het Internationaal Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee, het Internationaal Verdrag inzake opsporing en redding op zee, het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad en het daarbij behorende protocol tot bestrijding van migrantensmokkel over land, over zee en door de lucht, het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen, het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, en andere relevante internationale instrumenten.

Amendement

(16) De uitvoering van deze verordening doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de lidstaten die voortvloeien uit het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee, het Internationaal Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee, het Internationaal Verdrag inzake opsporing en redding op zee, het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad en het daarbij behorende protocol tot bestrijding van migrantensmokkel over land, over zee en door de lucht, het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen, het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en andere relevante internationale instrumenten.

Or. en

Motivering

Het feit dat de lidstaten hun verplichtingen in het kader van het internationaal zeerecht

moeten respecteren, moet worden verduidelijkt.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Artikel 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bij deze verordening wordt een gemeenschappelijk kader ingevoerd voor de informatie-uitwisseling en samenwerking tussen de lidstaten en het Agentschap om het situationeel bewustzijn en het reactievermogen aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie te **vergroten**, hierna "het Europees grensbewakingssysteem (Eurosur)" genoemd.

Amendement

Bij deze verordening wordt een gemeenschappelijk kader ingevoerd voor de informatie-uitwisseling en samenwerking tussen de lidstaten en het Agentschap om het situationeel bewustzijn en het reactievermogen **te vergroten, het leven van migranten te beschermen en illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit** aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie te **voorkomen**, hierna "het Europees grensbewakingssysteem (Eurosur)" genoemd.

Or. en

Motivering

De drie belangrijkste doelstellingen van deze verordening moeten worden beklemtoond in het eerste artikel, waarin het onderwerp van de verordening wordt gedefinieerd.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Deze verordening doet geen afbreuk aan de wetgeving van de Unie inzake asiel en terugkeer.

Or. en

Motivering

Er moet op worden gewezen dat de toepassing van de verordening geen afbreuk doet aan de toepassing van andere EU-wetgeving.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Deze verordening is niet van toepassing op **operationele**, procedurele en wettelijke maatregelen die worden genomen na onderschepping.

Amendement

2. Deze verordening is niet van toepassing op procedurele en wettelijke maatregelen die worden genomen na onderschepping.

Or. en

Motivering

Operationele informatie mag niet uit de werkingssfeer van deze verordening worden uitgesloten.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Bij de toepassing van deze verordening nemen de lidstaten en het Agentschap de grondrechten in acht, met inbegrip van de voorschriften inzake gegevensbescherming. Zij geven prioriteit aan de bijzondere behoeften van kinderen, slachtoffers van mensenhandel, personen die dringende medische bijstand behoeven, personen die internationale bescherming behoeven, personen in nood op zee en andere personen in een bijzonder kwetsbare positie.

Amendement

3. Bij de toepassing van deze verordening nemen de lidstaten en het Agentschap de grondrechten in acht, met inbegrip van **het beginsel van niet-uitzetting of -terugleiding en** de voorschriften inzake gegevensbescherming. Zij geven prioriteit aan de bijzondere behoeften van kinderen, slachtoffers van mensenhandel, personen die dringende medische bijstand behoeven, personen die internationale bescherming behoeven, personen in nood op zee en andere personen in een bijzonder kwetsbare positie.

Or. en

Motivering

Er dient op te worden gewezen dat het beginsel van niet-uitzetting of -terugleiding een van de rechten is die de lidstaten en het Agentschap moeten eerbiedigen.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) "situationeel bewustzijn": het vermogen om grensoverschrijdende activiteiten te monitoren, op te sporen, te identificeren, te volgen en te begrijpen teneinde op basis van **het combineren van** nieuwe informatie **met** bestaande kennis beredeneerde gronden voor controlemaatregelen vast te stellen;

Amendement

a) "situationeel bewustzijn": het vermogen om grensoverschrijdende activiteiten te monitoren, op te sporen, te identificeren, te volgen en te begrijpen teneinde op basis van nieuwe informatie **en** bestaande kennis beredeneerde gronden voor controlemaatregelen vast te stellen;

Or. en

Motivering

Ter verduidelijking van het voorstel van de Commissie.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

f bis) "incident": een gebeurtenis die betrekking heeft op een potentieel risico voor het leven van migranten, illegale grensoverschrijding of grensoverschrijdende misdaad aan of nabij de buitengrenzen van een lidstaat;

Amendement

Or. en

Motivering

De term 'incident' moet gedefinieerd worden aangezien deze in het hele voorstel wordt gebruikt.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – letter f ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f ter) "onderschepping": alle maatregelen die door een lidstaat worden genomen ter voorkoming, onderbreking of stopzetting van het verkeer van personen die de buitengrenzen overschrijden zonder de vereiste documenten,

Or. en

Motivering

Aangezien de verordening niet van toepassing is na onderschepping moet in de verordening een duidelijke definitie van deze term worden opgenomen.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Elke lidstaat ***met land- en zeebuitengrenzen*** voorziet in de aanwijzing, het beheer en de instandhouding van een nationaal coördinatiecentrum voor grensbewaking, dat belast is met de coördinatie van informatie en de uitwisseling daarvan tussen alle autoriteiten met een bevoegdheid inzake de bewaking van buitengrenzen op nationaal niveau, en met de andere nationale coördinatiecentra en het Agentschap. De lidstaat stelt de Commissie in kennis van de aanwijzing

1. Elke lidstaat voorziet in de aanwijzing, het beheer en de instandhouding van een nationaal coördinatiecentrum voor grensbewaking, dat belast is met de coördinatie van informatie en de uitwisseling daarvan tussen alle autoriteiten met een bevoegdheid inzake de bewaking van buitengrenzen op nationaal niveau, en met de andere nationale coördinatiecentra en het Agentschap. De lidstaat stelt de Commissie in kennis van de aanwijzing van het centrum, waarna de Commissie hiervan aan de andere lidstaten

van het centrum, waarna de Commissie hiervan aan de andere lidstaten en het Agentschap onverwijld mededeling doet.

en het Agentschap onverwijld mededeling doet.

Or. en

Motivering

Alle lidstaten, en niet alleen de landen met land- en zeebuitengrenzen, moeten een nationaal coördinatiecentrum hebben om de informatie-uitwisseling in het kader van EUROSUR te coördineren.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Onverminderd artikel 16 is het nationaal coördinatiecentrum het enige contactpunt voor de informatie-uitwisseling en samenwerking met andere nationale coördinatiecentra en met het Agentschap.

Amendement

2. Onverminderd artikel 16 is het nationaal coördinatiecentrum het enige contactpunt voor de informatie-uitwisseling en samenwerking **binnen het kader van EUROSUR** met andere nationale coördinatiecentra en met het Agentschap.

Or. en

Motivering

Het moet duidelijk worden gemaakt dat het nationaal coördinatiecentrum het enige contactpunt met het Agentschap is voor wat betreft EUROSUR, maar dat er binnen andere netwerken andere contactpunten kunnen bestaan.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. In overeenstemming met het nationaal recht kunnen de lidstaten hun nationale coördinatiecentra belasten met de coördinatie van de informatie-

*uitwisseling en samenwerking bij de
bewaking van de luchtgrenzen en met
controles aan grensdoorlaatposten.*

Or. en

Motivering

Het feit dat de bewaking van de luchtgrenzen en controles aan grensdoorlaatposten zijn uitgesloten van de werkingssfeer van deze verordening verhindert niet dat nationale coördinatiecentra ook voor deze taken verantwoordelijk zijn.

Amendement 16

**Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 1 – letter c**

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) veilige behandeling, opslag en verwerking van niet-gerubriceerde gevoelige informatie;

Amendement

c) veilige behandeling, opslag, **doorgifte** en verwerking van niet-gerubriceerde gevoelige informatie;

Or. en

Motivering

De referentie naar "doorgifte" ontbreekt in dit punt in het voorstel van de Commissie, maar is wel opgenomen in het volgende punt. De term moet hier ook worden opgenomen.

Amendement 17

**Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Niet-gerubriceerde gevoelige en gerubriceerde informatie **worden** door het Agentschap **en de nationale coördinatiecentra** uitgewisseld, verwerkt en opgeslagen in het communicatienetwerk overeenkomstig **de voorschriften en normen die voorzien in de toepassing van dezelfde of gelijkwaardige basisbeginselen**

Amendement

3. **Overeenkomstig artikel 11 quinquies van Verordening (EG) nr. 2007/2004 wordt** niet-gerubriceerde gevoelige en gerubriceerde informatie door het Agentschap uitgewisseld, verwerkt en opgeslagen in het communicatienetwerk overeenkomstig Besluit 2001/844/EG van de Commissie tot wijziging van haar

en gemeenschappelijke normen als die vervat in Besluit 2001/844/EG van de Commissie tot wijziging van haar reglement van orde.

reglement van orde.

Or. en

Motivering

Om duidelijk te zijn moeten de bepalingen inzake het Agentschap en de nationale coördinatiecentra (zie am. 18) apart worden gehouden.

Amendement 18

**Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 3 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Niet-gerubriceerde gevoelige en gerubriceerde informatie wordt door de nationale coördinatiecentra uitgewisseld, verwerkt en opgeslagen in het communicatienetwerk overeenkomstig voorschriften en normen die gelijkwaardig zijn aan die welke vervat zijn in Besluit 2001/844/EG van de Commissie tot wijziging van haar reglement van orde.

Or. en

Motivering

Om duidelijk te zijn moeten de bepalingen inzake het Agentschap (zie am. 17) en de nationale coördinatiecentra apart worden gehouden.

Amendement 19

**Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Het nationaal coördinatiecentrum

1. Het nationaal coördinatiecentrum

ontwikkelt een nationaal situatiebeeld en houdt dit up-to-date om alle autoriteiten met bevoegdheden op het gebied van grensbewaking op nationaal niveau tijdig doelmatige en nauwkeurige informatie te verstrekken die relevant is voor het voorkomen van illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit aan de buitengrenzen van de betrokken lidstaat.

ontwikkelt een nationaal situatiebeeld en houdt dit up-to-date om alle autoriteiten met bevoegdheden op het gebied van grensbewaking op nationaal niveau tijdig doelmatige en nauwkeurige informatie te verstrekken die relevant is voor **de bescherming van het leven van migranten en** het voorkomen van illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit aan de buitengrenzen van de betrokken lidstaat.

Or. en

Motivering

De doelstelling inzake de bescherming van het leven van migranten moet hier samen met de twee andere doelstellingen beklemtoond worden.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 – letter g

Door de Commissie voorgestelde tekst

g) nationale coördinatiecentra in andere lidstaten **en in derde landen**;

Amendement

g) nationale coördinatiecentra in andere lidstaten;

Or. en

Motivering

Aangezien niet alle derde landen een nationaal coördinatiecentrum hebben, is het duidelijker om deze bepaling (zie am. 21) van de verwijzing naar de coördinatiecentra van andere lidstaten te scheiden.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 – letter g bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g bis) autoriteiten van derde landen;

Motivering

Aangezien niet alle derde landen een nationaal coördinatiecentrum hebben moet duidelijk worden gemaakt dat informatie kan worden verkregen bij eender welke autoriteit van een derde land.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening

Artikel 9 – lid 2 – letter h

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

h) regionale netwerken met aangrenzende derde landen, **zoals het Atlantisch netwerk van Seahorse, het mediterrane netwerk van Seahorse, het netwerk voor samenwerking bij het toezicht op de grenzen in het Oostzeegebied (CoastNet), het Grenscoördinatie- en informatiecentrum voor het Zwarte Zeegebied en andere regionale netwerken die aan de landbuitengrenzen zijn opgezet;**

h) regionale netwerken met aangrenzende derde landen;

Motivering

De lijst is niet exhaustief en is misschien niet volledig indien andere netwerken worden opgezet. Deze zinsnede moet worden geschrapt.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening

Artikel 9 – lid 2 – letter i

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

i) scheepsrapportagesystemen, **zoals het automatische identificatiesysteem (AIS) en het satellietvolgsysteem voor vissersvaartuigen (VMS).** Gegevens uit

i) scheepsrapportagesystemen. Gegevens uit deze systemen worden op nationaal niveau verkregen van de nationale bevoegde instanties en

deze systemen worden op nationaal niveau verkregen van de nationale bevoegde instanties en visserijcontrolecentra;

visserijcontrolecentra;

Or. en

Motivering

De lijst is niet exhaustief en is misschien niet volledig indien andere systemen worden opgezet. Deze zinsnede moet worden geschrapt.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) een sublaag voor crisissituaties, die informatie bevat over natuurrampen en door de mens veroorzaakte rampen, ongevallen en andere crisissituaties aan of nabij de buitengrenzen van de betrokken lidstaat die ernstige gevolgen kunnen hebben voor het toezicht aan de buitengrenzen;

Amendement

c) een sublaag voor crisissituaties, die informatie bevat over natuurrampen en door de mens veroorzaakte rampen, ongevallen, ***politieke of humanitaire crisissen*** en andere crisissituaties aan of nabij de buitengrenzen van de betrokken lidstaat die ernstige gevolgen kunnen hebben voor het toezicht aan de buitengrenzen;

Or. en

Motivering

De definitie van crisissituaties moet nauwkeuriger zijn en het begrip moet specifiek politieke en humanitaire crisissen omvatten.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het Agentschap ontwikkelt een Europees situatiebeeld en houdt dit up-to-date om de nationale coördinatiecentra te

Amendement

1. Het Agentschap ontwikkelt een Europees situatiebeeld en houdt dit up-to-date om de nationale coördinatiecentra te

voorzien van gegevens en analyses die van belang zijn om illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit aan de buitengrenzen van de lidstaten te voorkomen.

voorzien van gegevens en analyses die van belang zijn om **het leven van migranten te beschermen en** illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit aan de buitengrenzen van de lidstaten te voorkomen.

Or. en

Motivering

De doelstelling inzake de bescherming van het leven van migranten moet hier samen met de twee andere doelstellingen beklemtoond worden.

Amendement 26

**Voorstel voor een verordening
Artikel 10 – lid 2 – letter a**

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) nationale situatiebeelden, waaronder de krachtens **artikel 9, lid 8**, ontvangen basisinformatie;

Amendement

a) nationale situatiebeelden, waaronder de krachtens **artikel 9, lid 5**, ontvangen basisinformatie;

Or. en

Motivering

Correctie van een verkeerde referentie in het voorstel van de Commissie.

Amendement 27

**Voorstel voor een verordening
Artikel 10 – lid 2 – letter b bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b bis) Vertegenwoordigingen en bureaus van de Europese Unie;

Or. en

Motivering

De vertegenwoordigingen en bureaus van de EU moeten bijdragen aan EUROSUR door aan het Agentschap de informatie waarover zij beschikken en die relevant is voor het Europees situatiebeeld van EUROSUR, te verstrekken.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 3 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) incidenten met betrekking tot illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit en met betrekking tot crisissituaties en andere gebeurtenissen die zijn opgenomen in het gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van de situatie in het gebied vóór de grens, zodra er sprake is van een *matige* of *significante* impact op de buitengrenzen van de lidstaten;

Amendement

b) incidenten met betrekking tot illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit en met betrekking tot crisissituaties en andere gebeurtenissen die zijn opgenomen in het gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van de situatie in het gebied vóór de grens, zodra er sprake is van een *gemiddelde* of *hoge* impact op de buitengrenzen van de lidstaten;

Or. en

Motivering

Dit amendement beoogt de formulering aan te passen aan de rest van het voorstel, waar wordt verwezen naar "gemiddelde" of "hoge" impact.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 5 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) een sublaag voor eigen middelen, die informatie bevat over de positie, de tijd, de koers, de snelheid en de status van en het type middelen die bij de gezamenlijke operaties van het Agentschap worden gebruikt of die ter beschikking van het Agentschap staan, alsmede over het plan voor de tenuitvoerlegging, met inbegrip van het operatiegebied, patrouilleschema's

Amendement

a) een sublaag voor eigen middelen, die informatie bevat over de positie, de tijd, de koers, de snelheid en de status van en het type middelen die bij de gezamenlijke operaties *en proefprojecten* van het Agentschap worden gebruikt of die ter beschikking van het Agentschap staan, alsmede over het plan voor de tenuitvoerlegging, met inbegrip van het

en communicatiecodes;

operatiegebied, patrouilleschema's en
communicatiecodes;

Or. en

Motivering

In het Europees situatiebeeld moet ook informatie worden opgenomen over de door Frontex geleide proefprojecten.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening
Artikel 10 – lid 5 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) een sublaag voor operaties, die informatie bevat over door het Agentschap gecoördineerde gezamenlijke acties, waaronder de taakomschrijving, de locatie, de status en de duur en informatie over de lidstaten en andere betrokken actoren, alsmede dagelijkse en wekelijkse situatierapporten, statistische gegevens en informatiepakketten voor de media;

Amendement

b) een sublaag voor operaties, die informatie bevat over door het Agentschap gecoördineerde gezamenlijke acties **en proefprojecten**, waaronder de taakomschrijving, de locatie, de status en de duur en informatie over de lidstaten en andere betrokken actoren, alsmede dagelijkse en wekelijkse situatierapporten, statistische gegevens en informatiepakketten voor de media;

Or. en

Motivering

In het Europees situatiebeeld moet ook informatie worden opgenomen over de door Frontex geleide proefprojecten.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening
Artikel 11 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het Agentschap ontwikkelt een gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van de situatie in het gebied vóór de grens en

Amendement

1. Het Agentschap ontwikkelt een gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van de situatie in het gebied vóór de grens en

houdt dit up-to-date om de nationale coördinatiecentra te voorzien van gegevens en analyses over het gebied vóór de grens die relevant zijn voor het voorkomen van illegale migratie en ernstige of georganiseerde criminaliteit aan de buitengrenzen van de lidstaten en in aangrenzende derde landen.

houdt dit up-to-date om de nationale coördinatiecentra te voorzien van gegevens en analyses over het gebied vóór de grens die relevant zijn voor **het beschermen van het leven van migranten en** het voorkomen van illegale migratie en ernstige of georganiseerde criminaliteit aan de buitengrenzen van de lidstaten en in aangrenzende derde landen.

Or. en

Motivering

De doelstelling inzake de bescherming van het leven van migranten moet hier samen met de twee andere doelstellingen beklemtoond worden.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b bis) Vertegenwoordigingen en bureaus van de Europese Unie;

Or. en

Motivering

De vertegenwoordigingen en bureaus van de EU moeten bijdragen aan EUROSUR door aan het Agentschap de informatie te verstrekken waarover zij beschikken en die relevant is voor het gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van de situatie in het gebied vóór de grens van EUROSUR.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. De gebeurtenissenlaag van het gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van

4. De gebeurtenissenlaag van het gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van

de situatie in het gebied vóór de grens bevat informatie over elk incident, elke crisissituatie en elke andere gebeurtenis in het gebied vóór de grens die of dat een **matig** of **significant effect** op de illegale migratie of grensoverschrijdende criminaliteit aan de buitengrenzen van de lidstaten kan hebben.

de situatie in het gebied vóór de grens bevat informatie over elk incident, elke crisissituatie en elke andere gebeurtenis in het gebied vóór de grens die of dat een **gemiddelde** of **hoge impact** op de illegale migratie of grensoverschrijdende criminaliteit aan de buitengrenzen van de lidstaten kan hebben. **Het impactniveau wordt door het Agentschap vastgesteld.**

Or. en

Motivering

Dit amendement beoogt de formulering aan te passen aan de rest van het voorstel, waar wordt verwezen naar "gemiddelde" of "hoge" impact. Het zorgt ook voor een samenvoeging van lid 4 en lid 5, die elkaar herhalen.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5. Het Agentschap stelt één indicatief impactniveau vast voor elk incident in de gebeurtenissenlaag van het gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van de situatie in het gebied vóór de grens. Het Agentschap stelt de nationale coördinatiecentra in kennis van elk incident dat zich voordoet in het gebied vóór de grens waarvan het impactniveau als "gemiddeld" of "hoog" is gekwalificeerd.

Schrappen

Or. en

Motivering

Dit lid is samengevoegd met lid 4 (zie am. 33), aangezien ze elkaar herhalen.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) scheepsrapportagesystemen binnen de betrokken wettelijke grenzen, **zoals het automatische identificatiesysteem (AIS) en het satellietvolgsysteem voor vissersvaartuigen (VMS)**;

Amendement

a) scheepsrapportagesystemen binnen de betrokken wettelijke grenzen;

Or. en

Motivering

De lijst is niet exhaustief en is misschien niet volledig indien andere systemen worden opgezet. Deze zinsnede moet worden geschrapt.

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 12 bis

Verwerking van persoonsgegevens

1. Het nationaal situatiebeeld kan gebruikt worden voor de verwerking van persoonsgegevens voor zover zulks nodig is voor de doelstellingen van EUROSUR overeenkomstig richtlijn 95/46/EG, de nationale wetgeving ter uitvoering van deze richtlijn en andere relevante nationale wetgeving.

2. Het Europees situatiebeeld en het gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van de situatie in het gebied vóór de grens mag alleen worden gebruikt voor de verwerking van persoonsgegevens:

a) voor de registratienummers van voertuigen, vaartuigen en andere tuigen overeenkomstig verordening (EG) nr.

45/2001 en richtlijn 95/46/EG;

*b) voor zover toegestaan door artikel 11
quater van verordening (EG) nr.
2007/2004.*

Or. en

Motivering

In het voorstel van de Commissie werd alleen in overweging 7 verwezen naar de mogelijkheid om persoonsgegevens via EUROSUR te verwerken. Een artikel dat deze kwestie regelt, moet in de tekst worden ingevoegd en daarin moeten strikte voorwaarden worden vastgelegd voor het verwerken van persoonsgegevens.

Amendement 37

Voorstel voor een verordening
Artikel 17 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) de Europese Commissie en **de** EU-agentschappen die het Agentschap informatie kunnen verstrekken die relevant is voor het up-to-date houden van het Europees situatiebeeld en het gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van de situatie in het gebied vóór de grens;

Amendement

c) de Europese Commissie, **de Europese dienst voor extern optreden, het Europees ondersteuningsbureau voor asielzoekers** en **andere** EU-agentschappen die het Agentschap informatie kunnen verstrekken die relevant is voor het up-to-date houden van het Europees situatiebeeld en het gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van de situatie in het gebied vóór de grens;

Or. en

Motivering

Zowel de Europese dienst voor extern optreden als het Europees ondersteuningsbureau voor asielzoekers moeten specifiek worden vermeld aangezien zij nuttige en relevante informatie kunnen verstrekken.

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De in lid 2 bedoelde agentschappen en centra **kunnen** informatie die in het kader van Eurosur is ontvangen, **gebruiken** met inachtneming van de relevante regelgeving en de grondrechten.

Amendement

5. De in lid 2 bedoelde agentschappen en centra **gebruiken** informatie die in het kader van Eurosur is ontvangen, met inachtneming van de relevante regelgeving en de grondrechten.

Or. en

Motivering

Het moet duidelijk worden gemaakt dat de verkregen informatie met inachtneming van de grondrechten moet worden gebruikt.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening Artikel 17 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 17 bis

***Samenwerking met Ierland en het
Verenigd Koninkrijk***

1. De informatie-uitwisseling en samenwerking met Ierland en het Verenigd Koninkrijk inzake het beschermen van het leven van migranten en het voorkomen van illegale migratie en grensoverschrijdende misdaad aan de buitengrenzen kan plaatshebben op basis van bilaterale of multilaterale overeenkomsten tussen Ierland en het Verenigd Koninkrijk en een of meer aangrenzende lidstaten. De nationale coördinatiecentra van de lidstaten zijn de contactpunten voor de informatie-uitwisseling tussen het in artikel 7 bedoelde communicatienetwerk en Ierland en het Verenigd Koninkrijk. De

Commissie wordt in kennis gesteld van deze overeenkomsten.

2. De in lid 1 bedoelde overeenkomsten zijn beperkt tot de uitwisseling van de volgende informatie tussen het nationaal coördinatiecentrum van een lidstaat en Ierland en het Verenigd Koninkrijk:

a) informatie die is opgenomen in het nationaal situatiebeeld van een lidstaat in zoverre deze aan het Agentschap is doorgegeven met het oog op het Europees situatiebeeld en het gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van de situatie in het gebied vóór de grens,

b) door Ierland en het Verenigd Koninkrijk verzamelde informatie die relevant is voor het Europees situatiebeeld en het gemeenschappelijk inlichtingenbeeld van de situatie in het gebied vóór de grens,

c) informatie zoals bedoeld in artikel 9, lid 9.

3. Voor het delen van informatie met Ierland en het Verenigd Koninkrijk in het kader van een dergelijke overeenkomst is de voorafgaande toestemming vereist van elke andere lidstaat die in de context van EUROSUR informatie heeft verstrekt zonder partij te zijn bij enige van de in lid 1 bedoelde overeenkomsten.

4. Het verder doorzenden of anderszins communiceren van informatie aan derde landen of andere derden is verboden.

5. De in lid 1 bedoelde overeenkomsten bepalen dat Ierland en het Verenigd Koninkrijk alle financiële kosten dragen die voortvloeien uit hun deelname aan EUROSUR.

Or. en

Motivering

Er moet een specifieke bepaling inzake het VK en Ierland worden ingevoegd die in

overeenstemming is met de bepalingen inzake aangrenzende derde landen, aangezien het VK en Ierland niet als zodanig deelnemen aan het EUROSUR-netwerk.

Amendement 40

Voorstel voor een verordening Artikel 18 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De informatie-uitwisseling en samenwerking met aangrenzende derde landen ter voorkoming van illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit kan plaatsvinden op basis van bilaterale of multilaterale overeenkomsten tussen een of meerdere lidstaten en een of meerdere aangrenzende derde landen. De nationale coördinatiecentra van de lidstaten zijn de contactpunten voor de informatie-uitwisseling tussen het in artikel 7 bedoelde netwerk en de regionale netwerken met aangrenzende derde landen.

Amendement

1. De informatie-uitwisseling en samenwerking met aangrenzende derde landen ***ter bescherming van het leven van migranten en*** ter voorkoming van illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit kan plaatsvinden op basis van bilaterale of multilaterale overeenkomsten tussen een of meerdere lidstaten en een of meerdere aangrenzende derde landen. De nationale coördinatiecentra van de lidstaten zijn de contactpunten voor de informatie-uitwisseling tussen het in artikel 7 bedoelde *communicatienetwerk* en de regionale netwerken met aangrenzende derde landen. ***De Commissie wordt in kennis gesteld van deze overeenkomsten.***

Or. en

Motivering

De doelstelling inzake de bescherming van het leven van migranten moet hier samen met de twee andere doelstellingen beklemtoond worden. De Commissie moet in kennis worden gesteld van de bilaterale of multilaterale overeenkomsten die de lidstaten in het kader van EUROSUR hebben gesloten.

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Artikel 18 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Deze overeenkomsten zijn in overeenstemming met het desbetreffende EU-recht, waaronder het Handvest van de

grondrechten van de Europese Unie, het desbetreffende internationaal recht, waaronder het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen dat op 28 juli 1951 in Genève is gesloten, de verplichtingen inzake de toegang tot internationale bescherming, in het bijzonder het beginsel van non-refoulement, en de grondrechten.

Or. en

Motivering

Er moet nadruk op worden gelegd dat de overeenkomsten met derde landen in overeenstemming moeten zijn met de relevante wetgeving inzake grondrechten.

Amendement 42

**Voorstel voor een verordening
Artikel 18 – lid 1 ter (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***1 ter. Elke uitwisseling van
persoonsgegevens met derde landen is
verboden.***

Or. en

Motivering

De uitwisseling van persoonsgegevens via EUROSUR is toegestaan met specifieke waarborgen (zie artikel 12 bis) maar de uitwisseling van persoonsgegevens met derde landen moet worden verboden.

Amendement 43

**Voorstel voor een verordening
Artikel 18 – lid 4 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***4 bis. Het verder doorzenden of
anderszins communiceren van informatie***

***aan derde landen of andere derden is
verboden.***

Or. en

Motivering

Er dient op gewezen te worden dat het derde landen die overeenkomsten hebben met lidstaten in het kader van EUROSUR, niet toegestaan is de informatie die zij ontvangen, door te sturen naar andere derde landen of derden.

Amendement 44

**Voorstel voor een verordening
Artikel 18 – lid 5**

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Elke uitwisseling met derde landen van informatie afkomstig van ***de dienst voor*** de gemeenschappelijke toepassing van bewakingsinstrumenten, is onderworpen aan de wetgeving en voorschriften die op de desbetreffende instrumenten en systemen van toepassing zijn, ***alsook aan de relevante bepalingen van Richtlijn 95/46/EG en Verordening (EG) nr. 45/2001.***

Amendement

5. Elke uitwisseling met derde landen van informatie afkomstig van ***het gebruik van*** de gemeenschappelijke toepassing van bewakingsinstrumenten, is onderworpen aan de wetgeving en voorschriften die op de desbetreffende instrumenten en systemen van toepassing zijn.

Or. en

Motivering

Aangezien de uitwisseling van persoonsgegevens met derde landen verboden is, is het niet nodig te verwijzen naar de instrumenten voor de bescherming van persoonsgegevens.

Amendement 45

**Voorstel voor een verordening
Artikel 20 – lid 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het Agentschap dient op 1 oktober 2015 en vervolgens om de twee jaar een verslag

Amendement

2. Het Agentschap dient ***uiterlijk*** op 1 oktober 2015 en vervolgens om de twee

over de werking van Eurosur in.

jaar een verslag over de werking van Eurosur in ***bij het Europees Parlement, de Raad en de Commissie.***

Or. en

Motivering

Het moet worden duidelijk gemaakt dat het Frontex-verslag aan alle drie de instellingen moet worden voorgelegd.

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De Commissie verstrekt het Europees Parlement en de Raad op 1 oktober 2016 en vervolgens om de vier jaar een algemene evaluatie van Eurosur. Daarin worden de bereikte resultaten vergeleken met de doelstellingen en wordt nagegaan of de uitgangspunten van deze verordening nog gelden, hoe deze verordening door de lidstaten en het Agentschap wordt toegepast en of de grondrechten in acht worden genomen. De evaluatie gaat zo nodig vergezeld van passende voorstellen tot wijziging van deze verordening.

Amendement

3. De Commissie verstrekt het Europees Parlement en de Raad ***uiterlijk*** op 1 oktober 2016 en vervolgens om de vier jaar een algemene evaluatie van Eurosur. Daarin worden de bereikte resultaten vergeleken met de doelstellingen en wordt nagegaan of de uitgangspunten van deze verordening nog gelden, hoe deze verordening door de lidstaten en het Agentschap wordt toegepast en of de grondrechten, ***onder meer in verband met de verwerking van persoonsgegevens***, in acht worden genomen. ***In de evaluatie wordt ook beoordeeld of het haalbaar is de bewaking van de luchtgrenzen en de controles aan de grensdoorlaatposten in EUROSUR op te nemen.*** De evaluatie gaat zo nodig vergezeld van passende voorstellen tot wijziging van deze verordening.

Or. en

Motivering

De evaluatie van de Commissie dient een beoordeling van de verwerking van persoonsgegevens te bevatten. In de evaluatie moet ook worden beoordeeld of het haalbaar is

het mandaat van EUROSUR uit te breiden tot de bewaking van de luchtgrenzen en de controles aan de grensdoorlaatposten.

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Artikel 5, lid 1, is met ingang van 1 oktober 2014 van toepassing op de overige lidstaten ***met zee- en landbuitengrenzen (België, Duitsland, Nederland en Zweden).***

Amendement

4. Artikel 5, lid 1, is met ingang van 1 oktober 2014 van toepassing op de overige lidstaten.

Or. en

Motivering

Aangezien alle lidstaten een nationaal coördinatiecentrum moeten opzetten moet deze bepaling worden uitgebreid tot alle lidstaten.

TOELICHTING

Vrij verkeer is een van de grondbeginselen van de Europese Unie, en de mogelijkheid om binnen de Europese Unie te reizen zonder grenscontroles te hoeven ondergaan, is een van de grootste successen van de EU. Veel mensen maken gebruik van deze mogelijkheid en de publieke opinie schaart de vrijheid om te reizen onder de belangrijkste voordelen die de Europese Unie tot stand heeft gebracht. Ook voor onze economie is het vrij verkeer cruciaal voor het welslagen van de interne markt. Schengen kan niet worden teruggedraaid. Het moet daarentegen versterkt worden door een beter beheer van de buitengrenzen van de EU, dat op zijn beurt moet zorgen voor volledig wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten.

Daarom steunt uw rapporteur in grote lijnen het voorstel van de Commissie. Het delen van informatie en een betere samenwerking tussen de lidstaten en tussen de betrokken agentschappen zijn essentiële stappen op weg naar een betere lastenverdeling bij het beheer van de buitengrenzen van de EU. Ze zijn ook cruciaal om de lidstaten te helpen de internationale maritieme wetgeving na te leven en het leven van migranten te redden.

Uw rapporteur wenst dat meer nadruk wordt gelegd op de volgende punten:

1) Toepassingsgebied van de richtlijn

Uw rapporteur is er voorstander van dat de gebieden vóór de grens in EUROSUR worden opgenomen, met inbegrip van grensdoorlaatposten/luchthavens, maar is van mening dat dit voor een later stadium is. Voor het ogenblik moet dit facultatief blijven voor de lidstaten. Hij is eveneens voorstander van de invoeging van een herzieningsclausule met een verslag waarin de impact van deze invoeging wordt geëvalueerd en eventueel wijzigingen aan de Verordening worden voorgesteld.

2) Samenwerking met andere agentschappen

Uw rapporteur steunt ten volle de samenwerking met andere agentschappen, met name Europol, het Europees ondersteuningsbureau voor asielzoekers, het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid, het Communautair Bureau voor visserijcontrole en het Europees Satellietcentrum.

3) Samenwerking met derde landen

Uw rapporteur is van mening dat de lidstaten moeten samenwerken met aangrenzende derde landen om het leven van migranten te beschermen, illegale migratie te voorkomen en grensoverschrijdende misdaad te bestrijden. De Commissie wordt in kennis gesteld van deze overeenkomsten.

4) Deelname van het VK en Ierland

Uw rapporteur vindt dat het VK en Ierland de gelegenheid moeten krijgen om deel te nemen aan EUROSUR. Er moet worden samengewerkt op basis van bilaterale of multilaterale overeenkomsten tussen Ierland en het VK en een of meer aangrenzende lidstaten.

5) Persoonsgegevens

Uw rapporteur beklemtoont dat persoonsgegevens alleen indien nodig en in naar behoren gemotiveerde gevallen, met de passende waarborgen, via EUROSUR mogen worden

uitgewisseld en verwerkt. Hij is ook van mening dat er geen persoonsgegevens met derde landen mogen worden uitgewisseld.

6) Definities

Uw rapporteur heeft een aantal amendementen ingediend om sommige begrippen zoals "incident" of "onderschepping" beter te definiëren. Uw rapporteur dringt ook aan op een betere definitie van situaties waarin sprake is van bijzondere druk en wijst erop dat de beoordeling van de impact als "laag", "gemiddeld" of "hoog" op het niveau van Frontex moet worden gedaan.

7) Coördinatie

Uw rapporteur steunt de aanwijzing van één enkel nationaal coördinatiecentrum in elke lidstaat die belast is met de samenwerking met EUROSUR, maar vindt dat er enige flexibiliteit moet zijn inzake de interne regionale organisatie van de lidstaten.

8) Fundamentele rechten

Uw rapporteur introduceert een aantal verwijzingen naar de relevante EU-wetgeving inzake asiel (onder meer het beginsel van niet-uitzetting of -terugleiding) en terugkeer.

9) Verantwoordingsplicht

Uw rapporteur is voorstander van de invoeging van een clause inzake herziening om de 4 jaar, met een verslag aan het Europees Parlement.