



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2013/0305(COD)

23.12.2013

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad
betreffende nieuwe psychoactieve stoffen
(COM(2013)0619 – C7-0272/2013 – 2013/0305(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Jacek Protasiewicz

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

| | Blz. |
|---|-------------|
| ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT | 5 |
| TOELICHTING | 17 |

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad
betreffende nieuwe psychoactieve stoffen
(COM(2013)0619 – C7-0272/2013 – 2013/0305(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2013)0619),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 83, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0272/2013),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien de gemotiveerde adviezen die in het kader van protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid zijn uitgebracht door het Hogerhuis van het Verenigd Koninkrijk en het Lagerhuis van het Verenigd Koninkrijk, en waarin wordt gesteld dat het ontwerp van wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van ...¹,
 - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (A7-0000/2014),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 17

¹ Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) Bepaalde nieuwe psychoactieve stoffen brengen directe risico's voor de volksgezondheid met zich zodat snel optreden is vereist. Daarom moet de beschikbaarheid ervan tijdelijk worden beperkt voor de duur van de risicobeoordeling.

Amendement

(17) Bepaalde nieuwe psychoactieve stoffen brengen directe risico's voor de volksgezondheid met zich ***mee*** zodat snel optreden is vereist. Daarom moet de beschikbaarheid ervan tijdelijk worden beperkt voor de duur van de risicobeoordeling ***en tot het risiconiveau van een nieuwe psychoactieve stof is vastgesteld, en moeten, indien zulks gerechtvaardigd is, permanente maatregelen worden getroffen.***

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 21 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

(21 bis) De lidstaten dienen passende maatregelen te nemen om te voorkomen dat nieuwe psychoactieve stoffen die voor onderzoeks- en ontwikkelingsdoeleinden of voor andere toegestane doeleinden worden gebruikt, op de illegale markt worden gebracht.

Amendement

(21 bis) De lidstaten dienen passende maatregelen te nemen om te voorkomen dat nieuwe psychoactieve stoffen die voor onderzoeks- en ontwikkelingsdoeleinden of voor andere toegestane doeleinden worden gebruikt, op de illegale markt worden gebracht.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) Informatie van lidstaten is van

Amendement

(25) Informatie van lidstaten is van

cruciaal belang voor het doeltreffend functioneren van de procedures die tot besluiten leiden over marktbeperkingen voor nieuwe psychoactieve stoffen. De lidstaten moeten daarom in overeenstemming met het EWDD-kader voor het verzamelen van gegevens voor de voornaamste epidemiologische indicatoren en andere relevante gegevens met regelmaat gegevens verzamelen over het gebruik van nieuwe psychoactieve stoffen, daarmee verband houdende gezondheids-, veiligheids- en sociale problemen en beleidsmaatregelen. Zij moeten deze gegevens delen.

cruciaal belang voor het doeltreffend functioneren van de procedures die tot besluiten leiden over marktbeperkingen voor nieuwe psychoactieve stoffen. De lidstaten moeten daarom in overeenstemming met het EWDD-kader voor het verzamelen van gegevens voor de voornaamste epidemiologische indicatoren en andere relevante gegevens met regelmaat gegevens verzamelen over het **verschijnen en het** gebruik van nieuwe psychoactieve stoffen, daarmee verband houdende gezondheids-, veiligheids- en sociale problemen en beleidsmaatregelen. Zij moeten deze gegevens delen.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Een gebrek aan capaciteit om de opkomst en verspreiding van nieuwe psychoactieve stoffen vast te stellen en daarop te anticiperen en aan bewijs over de gezondheids-, sociale of veiligheidsrisico's daarvan, kan het treffen van doeltreffende maatregelen belemmeren. De bevordering van de samenwerking tussen het EWDD, onderzoeksinstituten en forensische laboratoria met relevante expertise moet daarom, **onder meer** op het niveau van de Unie, worden ondersteund, zodat de capaciteit voor de beoordeling en effectieve aanpak van nieuwe psychoactieve stoffen wordt vergroot.

Amendement

(26) Een gebrek aan capaciteit om de opkomst en verspreiding van nieuwe psychoactieve stoffen vast te stellen en daarop te anticiperen en aan bewijs over de gezondheids-, sociale of veiligheidsrisico's daarvan, kan het treffen van doeltreffende maatregelen belemmeren. De bevordering van de **geregelde en systematische** samenwerking tussen het EWDD, **nationale contactpunten, vertegenwoordigers van de gezondheidszorg en rechtshandhaving op nationaal en regionaal niveau,** onderzoeksinstituten en forensische laboratoria met relevante expertise moet daarom, op het niveau van de Unie **en op nationaal niveau,** worden ondersteund **en van de nodige middelen worden voorzien,** zodat de capaciteit voor de beoordeling en effectieve aanpak van nieuwe

psychoactieve stoffen wordt vergroot.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 26 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(26 bis) Er dient te worden gezorgd voor passende waarborgen teneinde een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens te garanderen, met name wanneer gevoelige informatie wordt verzameld en gedeeld.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(29) Maatregelen op het gebied van preventie, behandeling en schadebeperking zijn van belang voor het aanpakken van het groeiend gebruik van nieuwe psychoactieve stoffen en hun potentiële risico's. Het internet, dat een van de voornaamste distributiekkanalen is voor de verkoop van nieuwe psychoactieve stoffen, moet worden gebruikt voor de informatievoorziening inzake de gezondheids-, sociale of veiligheidsrisico's van deze stoffen.

(29) Maatregelen op het gebied van preventie, behandeling en schadebeperking zijn van belang voor het aanpakken van het groeiend gebruik van nieuwe psychoactieve stoffen en hun potentiële risico's. Het internet, dat een van de voornaamste ***en zich snel ontwikkelende*** distributiekkanalen is voor de verkoop van nieuwe psychoactieve stoffen, moet worden gebruikt voor de informatievoorziening inzake de gezondheids-, sociale of veiligheidsrisico's van deze stoffen.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) "nieuwe psychoactieve stof": een natuurlijke of synthetische stof die, in geval van menselijke consumptie, een stimulering van het centrale zenuwstelsel of een depressie kan veroorzaken, met hallucinaties of wijzigingen in motorische functies, denken, gedrag, waarneming, bewustzijn of stemming tot gevolg, die bestemd is voor menselijke consumptie ***of waarschijnlijk door mensen zal worden geconsumeerd ook al is hij daarvoor niet bestemd***, met het oogmerk een of meer van de bovengenoemde effecten teweeg te brengen en die noch krachtens het Enkelvoudig Verdrag van de Verenigde Naties van 1961 inzake verdovende middelen, zoals gewijzigd bij het Protocol van 1972, noch bij het Verdrag van de Verenigde Naties van 1971 inzake psychotrope stoffen is gereguleerd; uitgesloten zijn alcohol, cafeïne en tabak alsmede tabaksproducten in de zin van Richtlijn 2001/37/EG van het Europees Parlement en de Raad ***van 5 juni 2001 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaksproducten***²⁴;

²⁴PB L 194 van 18.7.2001, blz. 26.

Amendement

(a) ***een*** "nieuwe psychoactieve stof": een natuurlijke of synthetische stof die, in geval van menselijke consumptie, een stimulering van het centrale zenuwstelsel of een depressie kan veroorzaken, met hallucinaties of wijzigingen in motorische functies, denken, gedrag, waarneming, bewustzijn of stemming tot gevolg, die ***al dan niet*** bestemd is voor menselijke consumptie, met het oogmerk een of meer van de bovengenoemde effecten teweeg te brengen en die noch krachtens het Enkelvoudig Verdrag van de Verenigde Naties van 1961 inzake verdovende middelen, zoals gewijzigd bij het Protocol van 1972, noch bij het Verdrag van de Verenigde Naties van 1971 inzake psychotrope stoffen is gereguleerd; uitgesloten zijn alcohol, cafeïne en tabak alsmede tabaksproducten in de zin van Richtlijn 2001/37/EG van het Europees Parlement en de Raad²⁴;

²⁴ ***Richtlijn 2001/37/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2001 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaksproducten*** (PB L 194 van

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Nationale contactpunten binnen het Europees Netwerk voor informatie over drugs en drugsverslaving (“Reitox”) en nationale Europol-eenheden verstrekken het EWDD en Europol alle informatie die beschikbaar is over de handel in of de consumptie, de mogelijke risico’s, de vervaardiging, de extractie, de invoer, de **distributie**, de smokkel en het commercieel en wetenschappelijk gebruik van stoffen die nieuwe psychoactieve stoffen of mengsels lijken te zijn.

Amendement

Nationale contactpunten binnen het Europees Netwerk voor informatie over drugs en drugsverslaving (“Reitox”) en nationale Europol-eenheden **verzamelen en** verstrekken het EWDD en Europol alle informatie die beschikbaar is over de handel in of **het toxiciteitsniveau, met inbegrip van de orale cumulatieve toxiciteit, de mutageniteit, de voortplantingstoxiciteit of de neurotoxiciteit**, de consumptie, de mogelijke risico’s, de vervaardiging, de extractie, de invoer, de **distributiekkanalen**, de smokkel en het commercieel en wetenschappelijk gebruik van stoffen die nieuwe psychoactieve stoffen of mengsels lijken te zijn.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) de aard van de risico’s van de nieuwe psychoactieve stof in geval van menselijke consumptie en de omvang van de risico's voor de volksgezondheid, als bedoeld in

Amendement

(a) de aard van de risico’s van de nieuwe psychoactieve stof in geval van menselijke consumptie, **ook wanneer deze in combinatie met andere stoffen wordt**

artikel 9, lid 1;

geconsumeerd, en de omvang van de risico's voor de volksgezondheid, als bedoeld in artikel 9, lid 1;

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) de chemische en fysische identiteit van de nieuwe psychoactieve stof, de methoden en, indien bekend, de chemische precursoren die voor de vervaardiging of de extractie van de stof worden gebruikt en andere nieuwe stoffen met een soortgelijke chemische structuur die *aan het licht* zijn gekomen;

Amendement

(b) de chemische en fysische identiteit van de nieuwe psychoactieve stof, de methoden en, indien bekend, de chemische precursoren die voor de vervaardiging of de extractie van de stof worden gebruikt en andere nieuwe stoffen met een soortgelijke chemische structuur die zijn *verschenen of waarvan redelijkerwijs kan worden verwacht dat zij zullen verschijnen, op basis van een wetenschappelijke beoordeling*;

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 4 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten verstrekken het Europees Geneesmiddelenbureau de bovengenoemde informatie wanneer het deze daarom verzoekt.

Amendement

De lidstaten verstrekken het Europees Geneesmiddelenbureau *onverwijld* de bovengenoemde informatie wanneer het deze daarom verzoekt.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 5 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het EWDD verzoekt het Europees Agentschap voor chemische stoffen en de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid om de hun ter beschikking staande informatie en gegevens over de nieuwe psychoactieve stoffen te verstrekken. Het EWDD neemt de voorwaarden in acht over het gebruik van de informatie die door het Europees Agentschap voor chemische stoffen en de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid aan het EWDD worden meegedeeld, met inbegrip van voorwaarden inzake de beveiliging van **informatie en gegevens en de bescherming** van vertrouwelijke bedrijfsinformatie.

Amendement

Het EWDD verzoekt het Europees Agentschap voor chemische stoffen en de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid om de hun ter beschikking staande informatie en gegevens over de nieuwe psychoactieve stoffen te verstrekken. Het EWDD neemt de voorwaarden in acht over het gebruik van de informatie die door het Europees Agentschap voor chemische stoffen en de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid aan het EWDD worden meegedeeld, met inbegrip van voorwaarden inzake de beveiliging van **vertrouwelijke gegevens, met inbegrip van gevoelige gegevens of** vertrouwelijke bedrijfsinformatie.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) geregistreerde sterfgevallen en ernstige gevolgen voor de gezondheid in verband met de consumptie van de betrokken nieuwe psychoactieve stof in **verschillende** lidstaten vanwege de ernstige acute toxiciteit van de nieuwe psychoactieve stof;

Amendement

(a) geregistreerde sterfgevallen en ernstige gevolgen voor de gezondheid in verband met de consumptie van de betrokken nieuwe psychoactieve stof, **ook wanneer deze is geconsumeerd in combinatie met andere stoffen**, in lidstaten vanwege de ernstige acute toxiciteit van de nieuwe psychoactieve stof;

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De in het in lid 1 bedoelde besluit opgenomen marktbeperking duurt niet langer dan twaalf maanden.

Amendement

3. De in het in lid 1 bedoelde besluit opgenomen marktbeperking duurt niet langer dan twaalf maanden. ***Wanneer het niveau van gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's dat een nieuwe psychoactieve stof met zich meebrengt de invoering van permanente beperkingsmaatregelen rechtvaardigt, kan de duur van de tijdelijke marktbeperking met 12 maanden worden verlengd, indien geen permanente marktbeperkingen van kracht zijn.***

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten mogen in verband met een nieuwe psychoactieve stof die kleine gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's met zich meebrengt op het niveau van de Unie maatregelen introduceren die zij passend achten, afhankelijk van de specifieke risico's die de stof op hun grondgebied met zich meebrengt en rekening houdend met de nationale omstandigheden. Overeenkomstig Richtlijn 98/34/EG stellen de lidstaten de Commissie onverwijld op de hoogte van dergelijke

nationale maatregelen inzake nieuwe psychoactieve stoffen.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Indien de beschikbare informatie of het beschikbare bewijs aantoont dat de onder het in lid 1 bedoelde besluit vallende nieuwe psychoactieve stof grotere gezondheids- sociale en veiligheidsrisico's met zich meebrengt in een bepaalde lidstaat, met name vanwege de wijze of de schaal van consumptie ervan, kunnen de lidstaten strengere maatregelen handhaven of introduceren teneinde een hoog niveau van bescherming van de volksgezondheid te waarborgen.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 ter. Een lidstaat die, overeenkomstig lid 2 bis, een strengere maatregel inzake een nieuwe psychoactieve stof wil handhaven of introduceren, brengt de Commissie onverwijld van de desbetreffende wet- en regelgeving of de administratieve bepalingen op de hoogte

en informeert hieromtrent de overige lidstaten.

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. In de in artikel 13, lid 1, bedoelde besluiten kunnen vereisten en voorwaarden worden gesteld voor de productie, de vervaardiging en het op de markt aanbieden, met inbegrip van invoer in de Unie, vervoer, en uitvoer uit de Unie, van nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's opleveren met het oog op de in lid 2 genoemde toepassingen.

Amendement

3. In de in artikel 13, lid 1, bedoelde besluiten kunnen vereisten en voorwaarden worden gesteld voor de productie, de vervaardiging en het op de markt aanbieden, met inbegrip van invoer in de Unie, vervoer, en uitvoer uit de Unie, van nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's opleveren met het oog op de in lid 2 genoemde toepassingen. ***De lidstaten nemen passende maatregelen om te voorkomen dat nieuwe psychoactieve stoffen die voor onderzoeks- en ontwikkelingsdoeleinden of voor andere toegestane doeleinden worden gebruikt, op de illegale markt worden gebracht.***

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 21

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het EWDD en Europol brengen ieder jaar een verslag uit over de uitvoering van deze verordening.

Amendement

Het EWDD en Europol brengen ieder jaar een verslag uit over de uitvoering van deze verordening. ***Deze uitvoeringsverslagen worden openbaar gemaakt.***

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

Uiterlijk [**vijf** jaar na de inwerkingtreding van deze verordening] en daarna om de vijf jaar, evalueert de Commissie de uitvoering, toepassing en doeltreffendheid van deze verordening en publiceert zij een verslag.

Amendement

Uiterlijk [**drie** jaar na de inwerkingtreding van deze verordening] en daarna om de vijf jaar, evalueert de Commissie de uitvoering, toepassing en doeltreffendheid van deze verordening en publiceert zij een verslag.

TOELICHTING

Nieuwe psychoactieve stoffen (NPS) zijn stoffen die de effecten van verdovende middelen nabootsen, maar die niet onder de drugbestrijdingsverdragen van de VN vallen. Zij worden vaak voor commerciële en industriële doeleinden alsmede voor wetenschappelijke en ontwikkelingsdoeleinden gebruikt. Bij menselijke consumptie kunnen nieuwe psychoactieve stoffen gezondheids-, sociale of veiligheidsrisico's met zich meebrengen. In diverse lidstaten is de afgelopen jaren een snelle stijging van de verkoop en consumptie van nieuwe psychoactieve stoffen waargenomen. Er is aangetoond dat nieuwe psychoactieve stoffen met name populair zijn onder jongere leeftijdsgroepen. Volgens de Eurobarometerenquête "De houding van jongeren jegens drugs" van 2011 heeft 5 % van de jongeren in de EU minstens eenmaal in zijn leven dergelijke stoffen gebruikt. In Ierland is dit percentage met 16 % het hoogst en in Polen, Litouwen en het Verenigd Koninkrijk is dit bijna 10 %. In de hele EU zijn op dit moment 300 nieuwe psychoactieve stoffen in gebruik. Momenteel komt er circa een keer per week een nieuwe kennisgeving van de lidstaten binnen.

De lidstaten hebben in antwoord op de snelle opkomst en verspreiding van deze stoffen een reeks methoden ingezet binnen hun wetgevingskaders en gepoogd om afzonderlijke stoffen of hun equivalenten met verschillende controlematregelen te reguleren. Dit kan de goede werking van de interne markt belemmeren.

In de in oktober 2011 goedgekeurde mededeling van de Commissie "Naar een sterker Europees antwoord op de drugsproblematiek" werd de verspreiding van nieuwe psychoactieve stoffen aangemerkt als een van de ontwikkelingen die het drugsbeleid het meest op de proef stellen en die een krachtiger antwoord van de EU verlangen. Er dient tevens te worden opgemerkt dat nieuwe psychoactieve stoffen, als vervangers van drugs, aanzienlijk goedkoper zijn te vervaardigen en volgens wetshandavingsvertegenwoordigers reeds een van de grootste uitdagingen vormen in de strijd van de EU tegen de georganiseerde misdaad.

Het toenemende aantal nieuwe psychoactieve stoffen dat op de interne markt van de EU wordt aangeboden, hun toenemende diversiteit, zowel qua type als qua risiconiveau, de snelheid waarmee zij verschijnen en het groeiend aantal personen dat deze stoffen consumeert, stellen de capaciteit van overheidsinstanties op de proef om een doeltreffend antwoord te geven ter bescherming van de volksgezondheid en openbare veiligheid zonder de legale handel te belemmeren.

De rapporteur verwelkomt in dit verband het voorstel van de Commissie en is van mening dat de noodzaak van effectiever en beter gecoördineerd optreden van de EU-lidstaten en EU-agentschappen op het gebied van nieuwe psychoactieve stoffen is aangetoond. De rapporteur onderstreept in dit verband dat onder meer een nauwkeuriger, strikter tijdschema inzake de uitwisseling van informatie, een sneller besluitvormingsproces evenals een genuanceerdere classificatie van het risiconiveau van nieuwe psychoactieve stoffen, een toegevoegde waarde voor de verordening vormen.

De verordening vervangt Besluit 2005/387/JBZ van de Raad. Zij beoogt ervoor te zorgen dat de handel in nieuwe psychoactieve stoffen voor industrieel en commercieel gebruik niet wordt

belemmerd en dat de werking van deze markt wordt verbeterd, waarbij tevens de gezondheid en veiligheid van personen wordt beschermd tegen schadelijke stoffen die op EU-niveau zorgen baren.

Het voorstel gaat vergezeld van een voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel.

De voornaamste elementen van de ontwerpverordening zijn:

- Uitwisseling van informatie en tijdelijke beperkingen voor de consumentenmarkt: dit voorstel houdt de opzet in van een krachtig systeem voor de snelle uitwisseling van informatie over nieuwe psychoactieve stoffen die op de markt komen, waaronder informatie over hun commercieel en industrieel gebruik, zodat de risico's van stoffen die in de hele EU zorgen baren, kunnen worden beoordeeld en de stoffen die risico's met zich meebrengen, van de markt kunnen worden gehaald.
- De stoffen waarvan wordt vermoed dat zij een acuut gevaar voor de volksgezondheid inhouden, zullen tijdelijk van de consumentenmarkt worden teruggetrokken totdat het risico ervan is beoordeeld door het wetenschappelijk comité van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD). Wanneer de risicobeoordeling heeft plaatsgevonden, zullen maatregelen worden genomen die evenredig zijn aan de risico's van de betreffende stof.
- Er worden op EU-niveau geen beperkende maatregelen ingevoerd voor nieuwe psychoactieve stoffen die lage gezondheids-, sociale of veiligheidsrisico's met zich meebrengen.
- Voor stoffen die gematigde risico's inhouden verbiedt de Commissie het op de markt aanbieden van deze stoffen aan consumenten. Zij mogen niet aan consumenten worden verkocht (tenzij voor specifiek toegestaan gebruik, bijvoorbeeld in het kader van geneesmiddelenwetgeving), maar de handel erin is toegestaan voor commercieel en industrieel gebruik alsmede voor wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke ontwikkeling.
- Voor stoffen die ernstige risico's inhouden: de Commissie verbiedt de productie, de vervaardiging, het op de markt aanbieden, het vervoer, de in- of uitvoer van nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale of veiligheidsrisico's inhouden. Stoffen die ernstige risico's met zich meebrengen worden onderworpen aan permanente marktbeperkingen, die zowel op de consumenten- als op de commerciële markten betrekking hebben en het gebruik ervan zal alleen mogelijk zijn voor specifiek geoorloofde industriële en commerciële toepassingen, alsmede voor wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke ontwikkeling. Bovendien zullen deze stoffen onderworpen zijn aan EU-strafrechtbepalingen.

De rapporteur is van mening dat de tijdelijke marktbeperking een belangrijk nieuw element van het nieuwe mechanisme is en dat zij, wanneer zij door de Commissie wordt ingesteld, van kracht moet blijven tot de permanente maatregelen door de lidstaten ten uitvoer zijn gelegd. Gezien de dynamiek van het fenomeen en met het oog op een doeltreffend systeem wijzigt de rapporteur artikel 9 teneinde mogelijke hiaten tussen de tijdelijke marktbeperking en de tenuitvoerlegging van de permanente maatregelen te voorkomen.

Wat betreft artikel 11 en artikel 12 benadrukt de rapporteur dat de lidstaten niet moet worden verboden passende maatregelen te handhaven of te introduceren betreffende de specifieke

risico's die nieuwe psychoactieve stoffen op hun grondgebied met zich meebrengen, ongeacht of de stof door de Commissie is geïnclassificeerd als een stof die lage of gematigde risico's inhoudt op EU-niveau. Nationale technische wetgeving die verder gaat dan de EU-wetgeving moet aan de Commissie worden gemeld. De nationale controlesystemen en de controlesystemen van de EU moeten op elkaar aansluiten.

De rapporteur is van mening dat om een alomvattende beoordeling van het risiconiveau van nieuwe psychoactieve stoffen mogelijk te maken, de gedetailleerde informatie in het vroegst mogelijke stadium van het proces moet worden verstrekt. Hij onderstreept tevens dat de uitwisseling van informatie tijdig moet plaatsvinden en dat alle partijen die vanwege hun beroepsmatige activiteiten te maken hebben met de negatieve effecten van nieuwe psychoactieve stoffen hierbij moeten worden betrokken. Beter en beter gefinancierde verzameling van de relevante gegevens moet derhalve worden aangemoedigd, terwijl het hoogst mogelijke niveau van gegevensbescherming moet worden gewaarborgd.

Onder verwijzing naar de criteria waar rekening mee wordt gehouden wijst de rapporteur erop dat de methoden van gebruik van nieuwe psychoactieve stoffen, met inbegrip van het gebruik ervan in een mengsel of polydrugsgebruik, een belangrijke factor vormen bij het vaststellen van de risico's en de toepassing van adequate maatregelen, aangezien de nieuwe psychoactieve stof vaak schadelijk of dodelijk kan zijn wanneer zij in combinatie met een andere stof wordt geconsumeerd.

Om toegang tot de psychoactieve stof voor geoorloofd gebruik te garanderen, wordt de lidstaten gevraagd te zorgen voor een zo hoog mogelijk niveau van waarborgen teneinde het gebruik ervan voor illegale activiteiten te voorkomen.

Om de goede werking van de verordening te waarborgen moet zowel op nationaal als EU-niveau voor toereikende middelen worden gezorgd. Hier moet tevens rekening mee worden gehouden wanneer de Commissie de tenuitvoerlegging, toepassing en doeltreffendheid van deze verordening evalueert.

Een communautaire aanpak van de controle op de gevaarlijkste nieuwe psychoactieve stoffen op de interne markt is passend en indien goed uitgevoerd zal deze aanpak een doeltreffend en structureel antwoord bieden op de uitdaging die nieuwe psychoactieve stoffen in de EU met zich meebrengen.