



2020/2041(INI)

1.7.2020

ONTWERPVERSLAG

over een nieuwe strategie EU-Afrika – een partnerschap voor duurzame en
inclusieve ontwikkeling
(2020/2041(INI))

Commissie ontwikkelingssamenwerking

Rapporteur: Chrysoula Zacharopoulou

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	10

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over een nieuwe strategie EU-Afrika – een partnerschap voor duurzame en inclusieve ontwikkeling (2020/2041(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de VN-top over duurzame ontwikkeling van 25, 26 en 27 september 2015 en het op 25 september 2015 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties aangenomen einddocument, getiteld: “Onze wereld transformeren: programma voor duurzame ontwikkeling tot 2030”, evenals de zeventien doelstellingen voor duurzame ontwikkeling,
- gezien de Addis Abeba-actieagenda van 2015 voor financiering van ontwikkeling,
- gezien de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling “Onze wereld, onze waardigheid, onze toekomst”, die werd ondertekend op 7 juni 2017,
- gezien de Overeenkomst van Parijs van 2015 inzake klimaatverandering,
- gezien de agenda 2063 van de Afrikaanse Unie (AU), die werd aangenomen in mei 2014,
- gezien de gezamenlijke strategie EU-Afrika, die op 9 december 2007 te Lissabon werd vastgesteld,
- gezien de conclusies van de vijfde top Afrikaanse Unie-Europese Unie, die op 29 en 30 september 2017 plaatsvond in Abidjan,
- gezien de mededeling van de Commissie over een nieuwe Afrikaans-Europese alliantie voor duurzame investeringen en banen van 12 september 2018,
- gezien de conclusies van de vier taskforces voor de digitale economie, energie, vervoer en landbouw die in het kader van de nieuwe alliantie werden opgesteld,
- gezien de gezamenlijke mededeling van de tiende bijeenkomst van het college van commissarissen van de Europese Commissie en de Commissie van de Afrikaanse Unie van 27 februari 2020,
- gezien de gezamenlijke mededeling van de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid aan het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2020 getiteld “Globale strategie voor samenwerking met Afrika” (JOIN(2020)0004), en de conclusies van de Raad over het onderwerp van 30 juni 2020,
- gezien het Afrikaans Handvest van de rechten van de mens en de volkeren en het protocol

van Maputo,

- gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie,
- gezien de strategie van de Afrikaanse Unie voor gendergelijkheid en het versterken van de positie van vrouwen voor de periode 2018-2028, die werd aangenomen in juli 2016,
- gezien de overeenkomst ter oprichting van de Afrikaanse continentale vrijhandelszone (AfCFTA),
- gezien de mededeling van de Commissie getiteld “De Europese Green Deal” van 11 december 2019,
- gezien de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030, die gepubliceerd is op 20 mei 2020,
- gezien het werkdocument van de diensten van de Commissie van 2 mei 2017 “Digital4Development: mainstreaming digital technologies and services into EU Development Policy” (Digital4Development: de mainstreaming van digitale technologieën en diensten in het EU-ontwikkelingsbeleid) (SWD(2017)0157),
- gezien het op 17 december 2018 aangenomen mondiaal pact inzake vluchtelingen van de Verenigde Naties,
- gezien het op 19 december 2018 aangenomen mondiaal pact inzake veilige, ordelijke en reguliere migratie van de Verenigde Naties,
- gezien zijn resolutie van 24 oktober 2017 over de strategie EU-Afrika: een stimulans voor ontwikkeling¹,
- gezien zijn resolutie van 16 oktober 2018 over digitalisering voor ontwikkeling: vermindering van armoede door technologie²,
- gezien zijn wetgevingsresolutie van 27 maart 2019 over een voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI)³,
- gezien zijn eerdere resoluties over de betrekkingen tussen de Europese Unie en de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS-landen), met name die van oktober 2016, juni 2018 en november 2019⁴,
- gezien artikel 54 van zijn Reglement,
- gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie internationale handel, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken, de

¹ Aangenomen teksten, P8_TA(2017)0448.

² Aangenomen teksten, P8_TA(2018)0448.

³ Aangenomen teksten, P8_TA(2019)0298.

⁴ Aangenomen teksten van resp. 4 oktober 2016 (P8_TA(2016)0371), 14 juni 2018 (P8_TA(2018)0267) en 28 november 2019 (P9_TA(2019)0084).

- Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling en de Commissie cultuur en onderwijs,
- gezien het verslag van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A9-0000/2020),
 - A. overwegende dat de volgende top AU-EU het partnerschap een nieuwe impuls zou moeten geven en dat hieruit een gezamenlijke strategie met concrete acties voor de aanpak van onze gemeenschappelijke uitdagingen zou moeten voortkomen;
 - B. overwegende dat de belangen en prioriteiten van Afrika, zoals omschreven in het kader van de Agenda 2063, bij de hervorming van onze betrekkingen centraal moeten staan;
 - C. overwegende dat de toegevoegde waarde van de EU in haar partnerschap met Afrika in het bijzonder ligt in haar wens om gezamenlijk een langetermijnvisie op te bouwen die gebaseerd is op gedeelde waarden en de revitalisering van het multilateralisme;
 - D. overwegende dat economische groei en investeringen hand in hand moeten gaan met de strijd tegen ongelijkheden door het menselijk kapitaal en herverdelingsmaatregelen te versterken;

Naar een hervormde strategie met Afrika

1. neemt kennis van de mededeling van 9 maart 2020 “Globale strategie voor samenwerking met Afrika”;
2. pleit voor de opbouw van een daadwerkelijk partnerschap tussen gelijken die verder gaat dan een donor-ontvangerrelatie; onderstreept hoe belangrijk het is met onze Afrikaanse partners te overleggen en het uitvoeringskader en de verantwoordelijkheden van beide partijen duidelijk vast te leggen;
3. benadrukt dat de coronacrisis beide continenten moet verenigen in een partnerschap waarin ten volle rekening wordt gehouden met de gevolgen van deze crisis en die kansen biedt voor een duurzaam en inclusief herstel dat gebaseerd is op menselijke ontwikkeling en de versnelling van overgangsprocessen, met name de groene en de digitale transitie;
4. herinnert aan de verplichtingen die de internationale gemeenschap is aangegaan met betrekking tot de verwezenlijking van de zeventien doelstellingen voor duurzame ontwikkeling; meent dat het partnerschap Afrika-EU van beslissende invloed zal zijn op de naleving van deze verplichtingen;
5. beklemtoont dat gezorgd moet worden voor volmaakte samenhang en complementariteit tussen de nieuwe strategie en de toekomstige opvolger van de Overeenkomst van Cotonou;
6. onderstreept de belangrijke rol van de AU voor de integratie van het Afrikaanse continent; is ingenomen met de recente werkbezoeken van de leiders van de Europese instellingen aan Addis Abeba; pleit ervoor deze contacten op het hoogste politieke niveau te versterken en regelmatiger te laten plaatsvinden;
7. benadrukt dat het Afrikaans en Europees maatschappelijk middenveld moet worden betrokken bij de vaststelling en beoordeling van een nieuwe strategie, om te komen tot

een op de bevolking gericht partnerschap;

8. dringt aan op een stelselmatig en transparant toezicht, door alle belanghebbenden, op de uitvoering van de strategie en op de naleving van het beginsel van beleidssamenhang voor ontwikkeling;
9. is van oordeel dat diasporagemeenschappen een fundamentele rol spelen voor het onderling begrip tussen de twee continenten, en dat hun geldoverschrijvingen essentieel zijn voor de lokale economie;
10. wijst erop dat het welslagen van het partnerschap zal afhangen van de financiering die ervoor wordt uitgetrokken; dringt aan op grote inspanningen ten gunste van Afrika in het kader van het toekomstige NDICI;
11. dringt aan op volledige betrokkenheid van alle lidstaten en pleit ervoor de zichtbaarheid van het partnerschap onder Europeanen en partnerlanden te vergroten;

Partners voor menselijke ontwikkeling

12. dringt erop aan menselijke ontwikkeling binnen de strategie centraal te stellen, met als absolute prioriteiten de strijd tegen ongelijkheid en armoede en de waarborging van een behoorlijk bestuur, sociale inclusie en de mensenrechten;
13. benadrukt hoe belangrijk het is een gezamenlijke strategie UA-EU op te stellen waarmee jongeren in het partnerschap centraal komen te staan;
14. is van oordeel dat gendergelijkheid en de versterking van de positie van vrouwen in alle dimensies van het partnerschap moeten worden verwerkt;
15. wijst erop dat de gevolgen van de coronacrisis kunnen leiden tot een verdere beperking van de toegang tot seksuele en reproductieve gezondheid en een verergering van de discriminatie van en het geweld tegen vrouwen;
16. herinnert aan de essentiële rol van het maatschappelijk middenveld, de vrijheid van meningsuiting en de pers voor een goedwerkende democratie;
17. brengt in herinnering dat gezondheid een randvoorwaarde is voor menselijke ontwikkeling; benadrukt dat een daadwerkelijk partnerschap op het gebied van gezondheid moet worden opgebouwd;
18. maakt zich zorgen over de toename en de vervlechting van crises van verschillende aard en wijst erop hoe belangrijk het is de bevolking weerbaarder te maken; wenst dat er grondiger wordt nagedacht over socialezekerheidsmodellen en de formalisering van de economie;
19. herinnert eraan dat onderwijs een recht en een essentiële voorwaarde is voor kindbescherming en de empowerment van meisjes; pleit voor grotere Noord-Zuidmobiliteit op het gebied van beroepsonderwijs en universitaire uitwisselingen;
20. benadrukt dat het Afrikaanse erfgoed en de Afrikaanse culturele identiteit, geschiedenis

en kunst moeten worden bevorderd; pleit ervoor culturele goederen aan Afrikaanse landen terug te geven;

Partners voor een duurzame en inclusieve groei

21. brengt in herinnering dat het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling investeringen zou moeten financieren die inclusieve en duurzame economische en sociale ontwikkeling bevorderen;
22. onderstreept dat de AfCFTA mogelijkheden zou moeten bieden voor integratie die ten goede komt aan alle Afrikaanse bevolkingsgroepen, ook de meest gemarginaliseerde;
23. herinnert eraan dat particuliere investeringen essentieel zijn voor de financiering van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling en voor de ontwikkeling van de lokale particuliere sector, en dat zij verenigbaar moeten zijn met de mensenrechten en de groene transitie;
24. meent dat dit partnerschap het ondernemerschap van vrouwen op het platteland en in steden moet ondersteunen;

Partners voor een Green Deal AU-EU

25. dringt erop aan dat milieukwesties centraal worden gesteld binnen het partnerschap; herinnert aan zijn verzoek om 45 % van de begroting van het toekomstige NDICI aan deze doelstellingen te wijden;
26. dringt aan op meer Europese steun voor de uitvoering van de Overeenkomst van Parijs door Afrikaanse landen;
27. verzoekt om de spoedige oprichting van een “Green Dealdiplomatie” met een taskforce voor de externe dimensie daarvan, die aanbevelingen moet opstellen voor een Green Deal AU-EU;
28. is ingenomen met de aankondiging van het initiatief NaturAfrica en roept ertoe op rekening te houden met het verband tussen volksgezondheid en biodiversiteit; is van oordeel dat de inspanningen voor het behoud van met name bossen en mariene fauna en ecosystemen moeten worden aangescherpt; verzoekt de EU en Afrika tijdens de 15e Conferentie van de Partijen bij het Verdrag inzake biologische diversiteit een voortrekkersrol te spelen bij de sluiting van een ambitieuze mondiale overeenkomst;
29. wijst erop dat de toegang tot betaalbare energie van essentieel belang is; onderstreept dat investeringen gekanaliseerd moeten worden naar de ontwikkeling van hernieuwbare energie en dat de overdracht van technologie moet worden vergemakkelijkt;
30. benadrukt dat de twee continenten een intensievere dialoog zouden moeten voeren over de zoektocht naar oplossingen omtrent duurzame steden, gezien de verstedelijking van het Afrikaanse continent;

Partners voor een duurzame en veerkrachtige landbouw

31. wijst erop hoe belangrijk het is om de agro-ecologie te bevorderen in het kader van het nationale beleid en internationale fora, om de productiviteit van de landbouwsector op duurzame wijze te verhogen, en om deze sector weerbaarder te maken voor klimaatverandering;
32. benadrukt het belang van plattelandstransformatie en versterking van de waardeketens voor het scheppen van duurzame werkgelegenheid; onderstreept dat jongeren en vrouwen moeten worden ondersteund en betrokken moeten worden bij de uitstippeling van het landbouwbeleid;
33. wijst erop dat het belangrijk is kleine landbouwbedrijven en de nomadische veeteelt te ondersteunen zodat zij beter kunnen bijdragen aan de voedselsoevereiniteit en voedselzekerheid, het duurzaam beheer van hulpbronnen en het behoud van de biodiversiteit;
34. pleit voor de uitwisseling van optimale werkmethoden tussen Europese en Afrikaanse landbouwers, en met name tussen jonge landbouwers;

Partners voor de bevordering van inclusie en ontwikkeling via digitalisering

35. benadrukt dat de digitale transformatie een uitstekende hefboom voor ontwikkeling is op het gebied van de toegang tot onderwijs, opleiding en gezondheid, en voor modernisering van de landbouwsector, maar dat zij ook kan leiden tot een vergroting van ongelijkheid, met name tussen de seksen;
36. dringt erop aan dat onderzoek en innovatie met het partnerschap worden ondersteund, evenals de toegankelijkheid van digitale diensten om sociale inclusie te bevorderen;
37. staat positief tegenover het streven van de AU een digitale interne markt op te zetten; verzoekt de EU de opzet van een Afrikaanse digitale sector en van een passend regelgevingskader te ondersteunen;
38. benadrukt dat de verzameling van gegevens en statistische analyses van fundamenteel belang is om weloverwogen beslissingen te kunnen nemen, met name op het gebied van landbouw, het beheer van natuurlijke hulpbronnen en bestuur;
39. onderstreept dat men moet profiteren van de digitale transformatie om de uitwisseling tussen de twee continenten te bevorderen;

Partners voor een wederzijds voordelige mobiliteit en migratie

40. wijst erop dat de Europees-Afrikaanse betrekkingen de afgelopen jaren werden gedomineerd door de migratiekwestie, en dat dit de manier waarop de twee continenten elkaar zien wellicht negatief heeft beïnvloed; is van mening dat de nadruk moet worden gelegd op de menselijke dimensie van migratie;
41. gelooft dat voor het welslagen van het partnerschap veel meer mogelijkheden moeten worden geboden voor mobiliteit tussen de verschillende geledingen van de Afrikaanse en Europese samenleving;

42. roept op tot het scheppen van legale migratiekanalen;
43. benadrukt dat Europa meer engagement aan de dag moet leggen op het vlak van hervestiging en andere legale wegen voor mensen die internationale bescherming nodig hebben;
44. onderstreept dat het Parlement er geen voorstander van is alleen officiële ontwikkelingshulp toe te kennen op voorwaarde dat deze gebruikt wordt voor migratiebeheer;
45. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

TOELICHTING

Een hernieuwd partnerschap in een wereld in crisis

De wereld richt haar ogen op Afrika. Dit continent van uitdagingen maar vooral van kansen krijgt steeds meer keus uit diverse partners. Europa, van oudsher zijn bondgenoot, moet nu zijn **benadering en retoriek herzien** om rekening te houden met de ingrijpende veranderingen die dit continent van 1,3 miljard inwoners momenteel doormaakt.

Dit proces is nog gaande: met de recente bezoeken van de voorzitters van de Europese Raad en de Europese Commissie en van een grote delegatie Commissieleden aan het hoofdkantoor van de Afrikaanse Unie wil de EU ook laten zien dat het partnerschap met Afrika hoog op haar politieke agenda staat. Onze betrekkingen worden volledig opnieuw vormgegeven.

Hoewel de aard en reikwijdte van de gevolgen van de coronapandemie nog niet volledig in kaart kunnen worden gebracht, lijdt het geen twijfel dat zij op dit proces van invloed zijn. De pandemie heeft ons gewezen op onze onderlinge **verbondenheid** en **gemeenschappelijke kwetsbaarheid**. Zonder de prioriteiten van de twee continenten uit het oog te verliezen, moeten onze betrekkingen dus worden aangepast aan de **nieuwe behoeften** van een wereld na COVID-19.

Afrikanen en Europeanen zijn eensgezind: de crisis die wij doormaken moet ons ertoe aansporen de basis te leggen voor een hernieuwing die gestoeld is op **menselijke ontwikkeling** en de **versnelling van de groene en digitale transitie**. Inclusie en solidariteit zullen de sleutelwoorden zijn van deze hernieuwing: de strijd tegen ongelijkheid moet hierbij centraal staan. **Investerings** en **economische groei** moeten deel uitmaken van een meer algemeen kader dat vooral gericht is op een **duurzame ontwikkeling** van onze samenlevingen en op een betere **herverdeling** van de gecreëerde rijkdom. In dit verband moeten wij samen de toekomst tegemoet treden met **gemeenschappelijke strategieën** en **concrete doelstellingen**.

Te beginnen met **gezondheid**, een randvoorwaarde voor menselijke ontwikkeling. Gezondheid moet samen met sociale zekerheid als absolute prioriteit centraal staan in onze betrekkingen. In aansluiting op de COVID-19-crisis moet de samenwerking tussen onze twee continenten worden versterkt om de gezondheid van de bevolking te verbeteren en om ons vermogen om op toekomstige gezondheids crises in te spelen te vergroten.

Bovendien kunnen de gevolgen van COVID-19 ervoor zorgen dat de ongelijkheid in Afrika verder wordt vergroot en dat gehele bevolkingsgroepen in armoede worden gestort. Er moet dus naar behoren rekening worden gehouden met de sociale gevolgen van de crisis, maar ook met de effecten op de economie, de landbouwproductie en de voedselzekerheid en met de veiligheidscontext, en de twee continenten zullen nauwer moeten samenwerken op deze sleutelgebieden.

Meer in het algemeen moet dus **de weerbaarheid van de samenlevingen tegen diverse crises** het middelpunt van alle aandacht vormen. Wat socialezekerheidsmodellen betreft, moet voornamelijk grondiger worden nagedacht over een universeel basisinkomen.

Ook wil de rapporteur de aandacht vestigen op de gezamenlijke oproep van 18 Afrikaanse en Europese leiders om schuldaflossingen tijdelijk op te schorten.

De **milieucrisis** moet, ondanks de huidige gezondheids crisis, een van de hoogste politieke prioriteiten blijven. Afrika is niet verantwoordelijk voor de **klimaatverandering**, maar wel een van de eerste slachtoffers hiervan. Europa, dat garant staat voor de Overeenkomst van Parijs, moet Afrika ondersteunen bij zijn transitie naar een groene economie en de ontwikkeling van zijn productiepotentieel met betrekking tot hernieuwbare energie en duurzame landbouw aanmoedigen. Hoewel de uitdagingen en kansen op het vlak van het klimaat binnen de twee continenten verschillen, moeten Afrika en Europa zich samen inzetten voor de ecologische transitie door **innovatie, technologieoverdracht en de uitwisseling van ervaringen te bevorderen**.

Biodiversiteit vormt een ander aspect van de milieucrisis. Hoewel Afrika uitzonderlijke ecosystemen kent, is het verlies van biodiversiteit een groot en onomkeerbaar probleem. Naast de rechtstreekse gevolgen voor de flora en fauna gaat de verwoesting van de biodiversiteit (met inbegrip van de mariene) gepaard met uitdagingen op het gebied van veiligheid en bestuur, maar ook met gevaren voor de menselijke gezondheid. In deze noodsituatie moeten onze continenten zich hard maken voor de vaststelling van een **mondiaal kader voor gezamenlijke inspanningen voor het behoud van de biodiversiteit op onze planeet**.

Als partners in een wereld in crisis hebben we een bredere verantwoordelijkheid om de wereld van morgen vorm te geven. Dit vraagt onder meer om groene diplomatie en de sluiting van een **Green Deal Afrika-EU voor het klimaat en de biodiversiteit**.

De hernieuwde betrekkingen waarin menselijke ontwikkeling centraal staat, richten zich in de eerste plaats op **onderwijs, jongeren en werkgelegenheid**. Opleiding, randvoorwaarde voor de empowerment en inzetbaarheid van jongeren, zal moeten worden aangepast aan de veranderingen die onze samenlevingen doormaken. Met name de opkomst van de groene sector en de digitale revolutie vragen om een hogere versnelling van **onderzoek en innovatie**. Onze continenten moeten kunnen rekenen op goed opgeleide jongeren voor de opbouw van een duurzame en inclusieve samenleving.

Een ander aspect van menselijke ontwikkeling is **gendergelijkheid**. Zowel in Afrika als in Europa is het tegengaan van discriminatie en geweld tegen vrouwen en meisjes een permanente strijd. Geen enkele samenleving kan zich ontwikkelen zolang de rechten van vrouwen en meisjes worden geschonden en de obstakels voor hun emancipatie niet worden weggenomen. Toegang tot onderwijs, grond of kredieten: onze continenten moeten ervoor zorgen dat vrouwen en meisjes eindelijk een gelijke positie krijgen als mannen en jongens. **Afrika en Europa moeten samen een concrete routekaart uitstippelen om dit te bereiken**.

Voor de bevordering van een inclusievere en eerlijkere samenleving is nauwere samenwerking nodig op het vlak van **bestuur en mensenrechten**. Waarden moeten de ruggengraat vormen van ons partnerschap; bij gebrek hieraan kan geen enkele van bovengenoemde uitdagingen het hoofd worden geboden. Discriminatie, nog altijd te wijdverbreid in zowel Afrika als Europa, ontwricht mensenlevens en verstoort de sociale cohesie. De meest kwetsbare en gemarginaliseerde bevolkingsgroepen moeten worden gesteund om te waarborgen dat iedereen een waardig leven kan leiden. Omdat zij op een dag aan het stuur zullen staan van onze samenlevingen, moeten **Afrikaanse en Europese jongeren nieuwe mogelijkheden worden geboden om ideeën en ervaringen uit te wisselen over bestuurs- en mensenrechtenkwesties**, bijvoorbeeld via virtuele platforms.

In dit verband wil de rapporteur graag andermaal wijzen op de kracht van **digitalisering als instrument voor vooruitgang, inclusie en ontwikkeling**. De rol van digitalisering als instrument voor menselijke ontwikkeling is vooral zichtbaar op het Afrikaanse continent. Tijdens de coronacrisis is het internetverkeer enorm gestegen, en de grenzen waren weliswaar gesloten, maar dankzij de digitalisering tegelijkertijd nog nooit zo poreus. Deze digitale transformatie openbaart talloze talenten, schuift belemmeringen terzijde en creëert een buitengewoon innovatiepotentieel in Afrika. Als Europa niet voorbijgestreefd wil worden, moet het met Afrika samenwerken op alle gebieden waar digitalisering het welzijn van de bevolking kan vergroten, met name gezondheid, onderwijs, bestuur, groene transitie en financiële inclusie, bijvoorbeeld via mobiele betalingen.

Ten slotte zou de kracht van ons hernieuwde partnerschap ons in staat moeten stellen de zichtbaarheid en de samenhang van ons optreden op het internationale toneel te vergroten. Met nog tien jaar te gaan voordat de Agenda 2030 en haar **17 doelstellingen voor duurzame ontwikkeling** moeten zijn bereikt en terwijl het **multilateraal optreden** onder grote druk staat, is het belangrijker dan ooit onze krachten te bundelen.

Een partnerschap dat continenten en volkeren verenigt

Alleen een proces dat inclusief is bij zowel de voorbereiding, uitvoering als beoordeling van de strategie kan zorgen voor echte betrokkenheid van alle belanghebbenden op beide continenten. Om te komen tot een daadwerkelijk partnerschap in de eigenlijke zin van het woord, moet Europa deze **strategie met Afrika** en niet *voor* Afrika uitwerken.

Op de volgende top Afrika-EU moeten beide continenten daarom de kans krijgen hun gemeenschappelijke prioriteiten vast te stellen en de **Afrikaanse zienswijze** moet een volledige rol spelen in dit proces.

Vervolgens moet het idee van een **partnerschap tussen gelijken** iedere dag verder worden uitgewerkt met concrete projecten die tegemoet komen aan de behoeften van de bevolking. Het welslagen van ons partnerschap zal afhankelijk zijn van een nauwkeurig uitvoeringskader dat voorziet in een duidelijke verdeling van de verantwoordelijkheden van beide partijen en in een doorlopende evaluatie door de belanghebbenden.

In de gezamenlijke mededeling van de Europese Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden van 9 maart 2020 wordt met het oog hierop de **aanzet gegeven voor een denkproces dat zo inclusief mogelijk moet zijn**.

Aan dit verslag liggen talloze bijeenkomsten ter plaatse ten grondslag, om een getrouw beeld te kunnen schetsen van de Afrikaanse realiteit. De rapporteur is naar verschillende Afrikaanse landen gereisd om mensen persoonlijk te spreken over hun verwachtingen en hun een stem te geven. Zij heeft de Afrikaanse belanghebbenden vragen gesteld over hoe zij de rol van Europa zien en wat onze volkeren elkaar te bieden hebben.

Daarbij heeft zij **staatshoofden, ministers, overheidsinstanties, het maatschappelijk middenveld, jongeren, vrouwen, de academische wereld, denktanks, ontwikkelingsactoren, de particuliere sector, vertegenwoordigers van de Afrikaanse Unie, van de Verenigde Naties en van de EU-delegaties** geraadpleegd. Omdat zij vooral geen Europees idee van het partnerschap wilde bevorderen, is de **Afrikaanse zienswijze de leidraad geweest van de raadplegingen**.

Na bezoeken aan **Togo, Marokko** en **Ethiopië** met tal van uitwisselingen zijn de overige geplande bezoeken door de coronaepidemie in het gedrang gekomen. De rapporteur heeft het raadplegingsproces vervolgens via videoconferenties voortgezet om op die manier talloze personen te spreken uit **Zuid-Afrika, Nigeria, Rwanda, Senegal** en **Kenia**. Deze acht landen waren geselecteerd om de diversiteit van de Afrikaanse grondgebieden te weerspiegelen.

Uit alle gevoerde gesprekken kwam zeer duidelijk naar voren dat **Europa Afrika's voornaamste bondgenoot** blijft. Onze Afrikaanse partners willen graag een sterkere alliantie opbouwen met ons continent om in beide continenten vrede, stabiliteit en welvaart te kunnen waarborgen.

Een inclusief en open partnerschap dat Afrika in al zijn diversiteit erkent

Onze betrekkingen met Afrika worden al enkele jaren te vaak gereduceerd tot de migratiekwestie, waardoor de diverse andere facetten van ons partnerschap worden overschaduwd. Hoewel het onderwerp migratie uiteraard moet worden aangekaart, heeft de rapporteur die andere belangrijke thema's willen belichten die de essentie vormen van onze betrekkingen met het Afrikaanse continent.

Daarom staan de positie van ons partnerschap op het internationale toneel, menselijke ontwikkeling, de bestrijding van ongelijkheid, de positie van vrouwen en jongeren, digitalisering, duurzame landbouw en de ecologische transitie in dit verslag centraal. Deze onderwerpen zullen vormgeven aan de **noodzakelijke dialoog tussen de verschillende geleidingen van de Afrikaanse en de Europese samenleving**.

Afrika zal, in al zijn diversiteit en in zijn streven het enorme potentieel aan te boren van zijn jongeren, zijn vrouwen en zijn talenten, van beslissende invloed zijn op de toekomst van de wereld. Europa heeft het goed begrepen: Afrika is een uitverkoren bondgenoot en een belangrijke partner.

Maar wanneer Europa het Afrikaanse continent de hand reikt, moet het zich ook tot de Europeanen richten, met name tot de jongere generatie, en ze motiveren om **Afrika te leren kennen** en vooral te begrijpen, en ons gemeenschappelijk lot te erkennen. Want meer dan de toppen en bijeenkomsten op het hoogste politieke niveau, zijn het de uitwisselingen tussen mensen – van jongeren, vrouwen, het maatschappelijk middenveld en ondernemers tot landbouwers, academisch personeel, wetenschappers, artsen en kunstenaars – die onze hernieuwde betrekkingen van **levensenergie** voorzien.

Dit brede partnerschap moet op de eerste plaats gericht zijn op mensen en meer wederzijds begrip bevorderen. Dat is de sleutel voor een gezamenlijke toekomst.