



2017/0294(COD)

7.12.2017

***I

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2009/73/EG betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas
(COM(2017)0660 – C8-0394/2017 – 2017/0294(COD))

Commissie industrie, onderzoek en energie

Rapporteur: Jerzy Buzek

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	10

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2009/73/EG betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas
(COM(2017)0660 – C8-0394/2017 – 2017/0294(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2017)0660),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 194, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0394/2017),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van ...¹,
 - gezien het advies van het Comité van de Regio's van ...²,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie industrie, onderzoek en energie (A8-0000/2017),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1) De belangrijkste doelstellingen van de energie-unie bestaan erin de energiezekerheid te waarborgen en de

¹ ...
² ...

consumenten duurzame, concurrerende en betaalbare energie te bieden. Het op coherente en consistente wijze voeren van het energiebeleid zal aanzienlijk bijdragen aan de verwezenlijking van die doelstellingen.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt -1 (nieuw)

Richtlijn 2009/73/EG

Artikel 1 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1) aan artikel 1 wordt het volgende lid toegevoegd:

"2 bis. Wat betreft de gasinfrastructuur die een lidstaat verbindt met een derde land, is deze richtlijn van toepassing binnen de territoriale grenzen van het rechtsgebied van de Unie. Wat betreft de offshorepijpleidingen, is deze richtlijn van toepassing in de territoriale wateren en de exclusieve economische zones van de lidstaten."

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 6 bis (nieuw)

Richtlijn 2009/73/EG

Artikel 41 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6 bis) in artikel 41 wordt lid 8 vervangen door:

"8. Bij de vaststelling of goedkeuring

van de tarieven of methoden en de balanceringsdiensten zorgen de regulerende instanties ervoor dat de transmissie- en distributiesysteembeheerders passende stimulansen krijgen, zowel op korte als op lange termijn, om de efficiëntie te verbeteren, de marktintegratie en de leverings- en voorzieningszekerheid te versterken en verwante onderzoeksactiviteiten te ondersteunen. Wat betreft de infrastructuur die een lidstaat verbindt met een derde land tussen de grens van het rechtsgebied van de Unie en het eerste interconnectiepunt met het netwerk van de Unie, moet bij de vaststelling van de tarieven of methoden rekening worden gehouden met alle kosten van het project."

Or. en

De referentie naar het wijzigingsvoorstel in het kopje (Artikel 1 – alinea 1 – punt 6 bis (nieuw)) stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 5 bis" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1, alinea 1, punt 3 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve Hongaars.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 8
Richtlijn 2009/73/EG
Artikel 49 – lid 9 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Met betrekking tot de gaspijpleidingen van en naar derde landen die vóór [PO: datum van goedkeuring van **deze richtlijn**] zijn voltooid, mogen de lidstaten afwijken van de artikelen 9, 10, 11 en 32 en van artikel 41, leden 6, 8 en 10, voor de gedeelten van die pijpleidingen tussen de grens van het rechtsgebied van de Unie en het eerste interconnectiepunt, op voorwaarde dat de afwijking niet ten koste gaat van de mededinging op of de

Amendement

Met betrekking tot de gaspijpleidingen van en naar derde landen die vóór [PO: datum van goedkeuring van **dit voorstel**] zijn voltooid, mogen de lidstaten afwijken van de artikelen 9, 10, 11 en 32 en van artikel 41, leden 6, 8 en 10, voor de gedeelten van die pijpleidingen tussen de grens van het rechtsgebied van de Unie en het eerste interconnectiepunt, op voorwaarde dat de afwijking niet ten koste gaat van de mededinging op of de

efficiënte werking van de interne markt voor aardgas in de Unie of van de energievoorzieningszekerheid in de Unie.

efficiënte werking van de interne markt voor aardgas in de Unie of van de energievoorzieningszekerheid in de Unie.
Dergelijke afwijkingen worden onverwijld ter kennis van de Commissie gebracht, samen met alle relevante informatie.

Or. en

De referentie naar het wijzigingsvoorstel in het kopje (Artikel 1 – alinea 1 – punt 8) stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 7" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1, alinea 1, punt 3 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve Hongaars.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 8

Richtlijn 2009/73/EG

Artikel 49 – lid 9 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Binnen drie maanden na de datum van kennisgeving brengt de Commissie een advies uit over de vraag of de afwijking in overeenstemming is met de geldende voorschriften inzake mededinging, de doeltreffende werking van de markt en de energievoorzieningszekerheid in de Unie, alsook de relevante beginselen en hoofddoelstellingen van het energiebeleid van de Unie, inclusief die van de energie-unie. De betrokken lidstaten houden ten volle rekening met het advies van de Commissie.

Or. en

De referentie naar het wijzigingsvoorstel in het kopje (Artikel 1 – alinea 1 – punt 8) stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 7" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1, alinea 1, punt 3 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve Hongaars.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 8
Richtlijn 2009/73/EG
Artikel 49 – lid 9 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De afwijking is in de tijd beperkt; **er kunnen voorwaarden aan worden** verbonden die bijdragen tot de verwezenlijking van de hierboven vermelde eisen.

Amendement

De afwijking is in de tijd beperkt **en loopt af op ... [PO: tien jaar na de datum van inwerkingtreding van deze wijzigingsrichtlijn]; er worden voorwaarden aan** verbonden die bijdragen tot de verwezenlijking van de hierboven vermelde eisen.

Or. en

De referentie naar het wijzigingsvoorstel in het kopje (Artikel 1 – alinea 1 – punt 8) stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 7" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1, alinea 1, punt 3 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve Hongaars.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk [PO: **één jaar** na inwerkingtreding] aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee.

Amendement

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk [PO: **drie maanden** na inwerkingtreding **van deze wijzigingsrichtlijn**] aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee.

Or. en

TOELICHTING

Energieveiligheid en het waarborgen van betaalbare en duurzame energie voor alle Europese consumenten zijn de belangrijkste doelstellingen van de strategie voor de energie-unie die op 25 februari 2015 door de Commissie is vastgesteld. Om deze doelstellingen te verwezenlijken is een samenhangend en stabiel wettelijk kader nodig. De rapporteur toont zich dan ook verheugd over de vaststelling van het voorstel tot wijziging van de bestaande gasrichtlijn door de Commissie, die hiermee tegemoetkomt aan herhaalde oproepen van leden van het Europees Parlement. Naar de mening van de rapporteur toont dit voorstel, met zijn beperkte reikwijdte en veeleer technische inhoud, dat ruimere bepalingen van de richtlijn reeds algemeen toegepast worden. Hij is er echter van overtuigd dat de voorgestelde herziening een antwoord biedt op de lacunes in de regelgeving die het gevolg zijn van uiteenlopende interpretaties van de bestaande wetgeving en de selectieve benadering van sommige lidstaten en sommige marktdeelnemers bij de toepassing van de richtlijnen van het derde energiepakket op gaspijplijnen die de Europese Unie binnenkomen.

Ongeacht artikel 194 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (het "Verdrag van Lissabon") laat de bijgewerkte richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad geen enkele ruimte voor twijfel of onjuiste interpretatie met betrekking tot het feit dat de energievoorschriften van de Unie volledig van toepassing zijn op alle gasinfrastructuur van en naar derde landen tot de territoriale grenzen van het rechtsgebied van de Unie. Wat betreft offshorepijpleidingen zijn de voorschriften van de Unie van toepassing in de territoriale wateren en de exclusieve economische zones van de lidstaten. Deze voorschriften omvatten de scheiding van transportnetbeheerders, toegang voor derde partijen, tariefregelingen en transparantievereisten, en zijn van cruciaal belang voor het concurrentievermogen van de interne energiemarkt van de EU alsook voor de voorzieningszekerheid en energie-onafhankelijkheid, met name in de context van de toenemende gasinvoer van de Unie.

De rapporteur onderschrijft ook het voorstel van de Commissie om de definitie van "interconnector" aan te passen, zodat deze ook geldt voor infrastructuur die de EU met derde landen verbindt. Dat is volledig in overeenstemming met vroegere voorstellen van de Commissie in het kader van het pakket "Schone energie voor alle Europeanen" en vormt een nieuwe stap in de richting van de noodzakelijke compatibiliteit van de elektriciteits- en gasmarkten in de Unie.

Het voorstel van de Commissie tot wijziging van de geldende gasrichtlijn, dat volledige juridische duidelijkheid en transparantie geeft over de geldende wetgeving, verzekert volgens de rapporteur een gelijk speelveld voor alle deelnemers op de energiemarkt van de EU en biedt investeringszekerheid en -voorspelbaarheid op de lange termijn. Dit zijn sleutelementen voor elke betrouwbare investeerder of beheerder die bereid is zich te houden aan eerlijke en gelijke voorschriften. Deze elementen zijn echter ook van vitaal belang voor de Europese burgers en industrie. Zij versterken de marktconcurrentie en moeten dus leiden tot lagere prijzen en niet-discriminerende behandeling van alle klanten. Tot slot zijn de voorgestelde wijzigingen belangrijk voor de voltooiing en voor de veerkracht van onze energie-unie, gebaseerd op beginselen en waarden, niet op uitzonderingen.

Rekening houdend met wat voorafgaat, meent de rapporteur dat het voorstel van de Commissie aan het gestelde doel beantwoordt en tegemoetkomt aan de algemene

verwachtingen van het Europees Parlement. Hij stelt echter voor om de bepalingen aan te vullen en verder te versterken, in overeenstemming met de aanpak van de Commissie.

De rapporteur doet de onderstaande voorstellen.

- 1) Om alle twijfel over de territoriale reikwijdte van het rechtsgebied van de lidstaten weg te nemen, moet de territoriale toepasbaarheid van de richtlijn in de tekst ervan worden gepreciseerd, door de bewoordingen van overweging 5 van de preambule over te nemen. Deze verduidelijking biedt een grotere rechtszekerheid en helpt verdere onjuiste interpretaties van de gasrichtlijn te voorkomen, hetgeen de hoofddoelstelling van het Commissievoorstel is.
- 2) De nationale regelgevende instanties moeten het recht hebben om tarieven en methoden vast te stellen of goed te keuren waarin rekening wordt gehouden met alle kosten in verband met de aanleg en exploitatie van de gasinfrastructuur tussen de lidstaten en derde landen. Derhalve moeten alle kosten voor gasinfrastructuurprojecten tussen de lidstaten en derde landen naar behoren en op transparante wijze worden aangetoond.
- 3) Het kan weliswaar gerechtvaardigd zijn om voor reeds voltooide gasinfrastructuur te voorzien in de mogelijkheid van afwijking van bepaalde voorschriften van de richtlijn, maar de Europese Commissie moet naar behoren bij het desbetreffende besluit worden betrokken. Dit is noodzakelijk om een zo groot mogelijke samenhang van de regelgeving op de interne markt te handhaven en om ervoor te zorgen dat een dergelijke afwijking niet ten koste gaat van de efficiënte werking van de interne markt voor aardgas, van de energievoorzieningszekerheid in de Unie of van de relevante beginselen van het energiebeleid van de Unie, met inbegrip van de hoofddoelstellingen van de energie-unie. Met het oog op de verdere voltooiing van de interne energiemarkt van de Unie moet de duur van een afwijking van bepaalde voorschriften van de richtlijn uitdrukkelijk in de tekst worden vermeld en mag een afwijking niet langer duren dan tien jaar na de inwerkingtreding van de wijzigingsrichtlijn.
- 4) Gezien de beperkte reikwijdte en het technische karakter van het Commissievoorstel, alsook het feit dat het duidelijkheid schept over de toepasbaarheid van het derde energiepakket op projecten waarbij derde landen betrokken zijn, moet een periode van drie maanden voor omzetting volstaan.