



2017/0035(COD)

31.1.2020

**\*\*\*I**

## **ONTWERPVERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 182/2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren  
(COM(2017)0085 – C8-0034/2017 – 2017/0035(COD))

Commissie juridische zaken

Rapporteur: József Szájer

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerphandeling***

#### **Amendementen van het Parlement in twee kolommen**

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

#### **Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst**

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	11



# ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 182/2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (COM(2017)0085 – C8-0034/2017 – 2017/0035(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2017)0085),
  - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 291, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0034/2017),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
  - gezien de adviezen van de Commissie internationale handel, de Commissie economische en monetaire zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling en de Commissie constitutionele zaken,
  - gezien het verslag van de Commissie juridische zaken (A9-0000/2020),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

## **Amendement 1**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(2) Het bij Verordening (EU) nr.

(2) Het bij Verordening (EU) nr.

182/2011 ingevoerde systeem blijkt in de praktijk over het algemeen *goed* te werken en heeft een passend institutioneel evenwicht tot stand gebracht tussen de rol van de Commissie en die van de andere betrokken partijen. *Dit* systeem *moet* daarom ongewijzigd blijven functioneren, *maar met* een aantal specifieke aanpassingen van bepaalde procedurele aspecten met betrekking tot het comité van beroep. Deze aanpassingen moeten ervoor zorgen dat het politiek draagvlak wordt verbreed en krachtiger de verantwoordelijkheid wordt genomen voor politiek gevoelige uitvoeringshandelingen, maar zonder dat er iets wordt gewijzigd aan de juridische en institutionele verantwoordelijkheden voor die uitvoeringshandelingen als vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 182/2011.

182/2011 ingevoerde systeem blijkt in de praktijk over het algemeen *efficiënt* te werken en heeft een passend institutioneel evenwicht tot stand gebracht tussen de rol van de Commissie en die van de andere betrokken partijen. *De belangrijkste onderdelen van het* systeem *kunnen* daarom ongewijzigd blijven functioneren. Een aantal specifieke aanpassingen van bepaalde procedurele aspecten met betrekking tot het comité van beroep *lijken niettemin gerechtvaardigd*. Deze aanpassingen moeten ervoor zorgen dat het politiek draagvlak wordt verbreed en krachtiger de verantwoordelijkheid wordt genomen voor politiek gevoelige uitvoeringshandelingen, maar zonder dat er iets wordt gewijzigd aan de juridische en institutionele verantwoordelijkheden voor die uitvoeringshandelingen als vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 182/2011. *Deze amendementen hebben voorts tot doel de burgers meer bewust te maken van de procedures in verband met uitvoeringshandelingen. Om het vertrouwen in de instellingen van de Unie te vergroten, is het van essentieel belang de burgers niet alleen te informeren over de genomen besluiten, maar ook de redenen achter die besluiten toe te lichten.*

Or. en

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Om de toegevoegde waarde van het comité van beroep te vergroten, moet in bijzonder gevoelige gevallen de rol ervan worden versterkt door te voorzien in de mogelijkheid de zaak opnieuw naar het comité van beroep te verwijzen, indien geen advies is uitgebracht. Het juiste niveau van vertegenwoordiging op de nieuwe vergadering van het comité van

#### *Amendement*

(8) Om de toegevoegde waarde van het comité van beroep te vergroten, moet in bijzonder gevoelige gevallen de rol ervan worden versterkt door te voorzien in de mogelijkheid de zaak opnieuw naar het comité van beroep te verwijzen, indien geen advies is uitgebracht. Het juiste niveau van vertegenwoordiging op de nieuwe vergadering van het comité van

beroep is het ministerieel niveau, om ervoor te zorgen dat er een politieke discussie plaatsvindt. Met het oog op de organisatie van een dergelijke tweede vergadering moet de termijn voor het uitbrengen van een advies door het comité van beroep worden verlengd.

beroep is **een voldoende hoog politiek niveau, bijvoorbeeld** het ministerieel niveau, om ervoor te zorgen dat er een politieke discussie plaatsvindt. Met het oog op de organisatie van een dergelijke tweede vergadering moet de termijn voor het uitbrengen van een advies door het comité van beroep worden verlengd.

Or. en

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) De Commissie zou in specifieke gevallen de Raad moeten kunnen verzoeken zijn standpunten en richtsnoeren inzake de ruimere implicaties van de afwezigheid van een advies kenbaar te maken, met inbegrip van de institutionele, juridische, politieke en internationale implicaties. De Commissie dient rekening te houden met het standpunt dat de Raad binnen drie maanden na de verwijzingsdatum vaststelt. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan de Commissie bij de verwijzing een kortere termijn vaststellen.

*Amendement*

(10) De Commissie zou in specifieke gevallen de Raad moeten kunnen verzoeken zijn standpunten en richtsnoeren inzake de ruimere implicaties van de afwezigheid van een advies kenbaar te maken, met inbegrip van de institutionele, juridische, politieke en internationale implicaties, **en moet het Europees Parlement daarvan in kennis stellen.** De Commissie dient rekening te houden met het standpunt dat de Raad binnen drie maanden na de verwijzingsdatum vaststelt. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan de Commissie bij de verwijzing een kortere termijn vaststellen. **Het standpunt van de Raad moet ook zo snel mogelijk aan het Europees Parlement worden toegezonden.**

Or. en

### Amendement 4

#### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) De transparantie inzake de door de vertegenwoordigers van de lidstaten in **het comité van beroep** uitgebrachte stemmen dient te worden versterkt en de door elke

*Amendement*

(11) De transparantie inzake de door de vertegenwoordigers van de lidstaten in **de gehele raadplegings- en onderzoeksprocedure** uitgebrachte

afzonderlijke vertegenwoordiger uitgebrachte stem moet openbaar worden gemaakt.

stemmen dient te worden versterkt en de door elke afzonderlijke vertegenwoordiger uitgebrachte stem moet openbaar worden gemaakt.

Or. en

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 11 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(11 bis) Om de zichtbaarheid en het bewustzijn van de burgers te vergroten, moet de door de vertegenwoordiger van elke lidstaat uitgebrachte stem van een motivering vergezeld gaan.**

Or. en

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 11 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(11 ter) De toegankelijkheid van het register moet verder worden uitgebreid en de inhoud ervan moet worden gewijzigd om voor meer transparantie te zorgen. Een verbetering van de zoekfuncties van het register is een essentieel onderdeel van dit proces.**

Or. en

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – alinea 1 – punt 1 Verordening (EU) nr. 182/2011 Artikel 3 – lid 7 – alinea 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Indien in het comité van beroep geen

Indien in het comité van beroep geen



advies is uitgebracht overeenkomstig artikel 6, lid 3, tweede alinea, kan de voorzitter besluiten een nieuwe vergadering van het comité van beroep op ministerieel niveau bijeen te roepen. In dergelijke gevallen brengt het comité van beroep uiterlijk drie maanden na de oorspronkelijke verwijzingsdatum zijn advies uit.

advies is uitgebracht overeenkomstig artikel 6, lid 3, tweede alinea, kan de voorzitter besluiten een nieuwe vergadering van het comité van beroep **op een voldoende hoog politiek niveau, bijvoorbeeld** ministerieel niveau, bijeen te roepen. In dergelijke gevallen brengt het comité van beroep uiterlijk drie maanden na de oorspronkelijke verwijzingsdatum zijn advies uit.

Or. en

## Amendement 8

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 1 – alinea 1 – punt 2 – letter b**  
Verordening (EU) nr. 182/2011  
Artikel 6 – lid 3 bis

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3 bis. Indien het comité van beroep geen advies uitbrengt, kan de Commissie de zaak naar de Raad verwijzen voor advies, waarbij deze zijn standpunten en richtsnoeren inzake de ruimere implicaties van de afwezigheid van een advies kenbaar maakt, met inbegrip van de institutionele, juridische, politieke en internationale implicaties. De Commissie houdt rekening met het standpunt dat de Raad binnen drie maanden na de verwijzingsdatum vaststelt. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan de Commissie bij de verwijzing een kortere termijn vaststellen.

*Amendement*

3 bis. Indien het comité van beroep geen advies uitbrengt, kan de Commissie de zaak naar het Europees Parlement en de Raad verwijzen voor advies, waarbij zij haar standpunten en richtsnoeren inzake de ruimere implicaties van de afwezigheid van een advies kenbaar maakt, met inbegrip van de institutionele, juridische, politieke en internationale implicaties, **en stelt zij het Europees Parlement daar zo snel mogelijk van in kennis**. De Commissie houdt rekening met het standpunt dat de Raad binnen drie maanden na de verwijzingsdatum vaststelt. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan de Commissie bij de verwijzing een kortere termijn vaststellen. **Het standpunt van de Raad moet ook zo snel mogelijk aan het Europees Parlement worden toegezonden.**

Or. en

## Amendement 9

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 1 – alinea 1 – punt 3 – letter a**

Verordening (EU) nr. 182/2011  
Artikel 10 – lid 1 – letter e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) de uitslagen van de stemmingen alsmede, **bij stemmingen in het comité van beroep**, de door de vertegenwoordiger van elk van de lidstaten uitgebrachte stem;

*Amendement*

e) de uitslagen van de stemmingen, alsmede de door de vertegenwoordiger van elk van de lidstaten uitgebrachte stem, **vergezeld van een motivering, en de onthoudingen**;

Or. en

## **Amendement 10**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 1 – alinea 1 – punt 3 – letter a bis (nieuw)**

Verordening (EU) nr. 182/2011  
Artikel 10 – lid 3

*Bestaande tekst*

3. Het Europees Parlement en de Raad hebben **overeenkomstig de toepasselijke voorschriften** toegang tot de in lid 1 bedoelde gegevens.

*Amendement*

**a bis) lid 3 wordt vervangen door:**

“3. Het Europees Parlement en de Raad hebben **zonder onnodige vertraging** toegang tot de in lid 1 bedoelde gegevens.”

Or. en

## **Amendement 11**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 1 – alinea 1 – punt 3 – letter b bis (nieuw)**

Verordening (EU) nr. 182/2011  
Artikel 10 – lid 5 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**b bis) het volgende lid wordt toegevoegd:**

**“5 bis. Om meer transparantie te verzekeren, zorgt de Commissie ervoor dat in het register gezocht kan worden op beleidsterrein.”**

Or. en

## TOELICHTING

Op 14 februari 2017 heeft de Europese Commissie een voorstel ingediend (COM(2018) 85 final) om het comitologiestelsel te hervormen (Verordening (EU) nr. 182/2011). Het voorstel heeft tot doel de transparantie en de verantwoordingsplicht bij de toepassing van het EU-recht op bepaalde zeer omstreden beleidsgebieden te verbeteren door middel van de volgende maatregelen:

- verandering van de stemregels in de laatste fase van de comitologieprocedure (het zogenaamde comité van beroep), zodat alleen stemmen vóór of tegen een handeling in aanmerking genomen worden. Dit moet het aantal onthoudingen verminderen, zodat het zich minder vaak zou voordoen dat het comité niet tot een standpunt komt en de Commissie bijgevolg verplicht is zonder een duidelijk mandaat van de lidstaten te handelen.
- het betrekken van de nationale ministers, door de Commissie in staat te stellen dossiers een tweede keer voor te leggen aan het comité van beroep, op ministerieel niveau, als de nationale deskundigen geen standpunt innemen;
- meer transparantie bij de stemming op het niveau van het comité van beroep;
- gewaarborgde politieke inbreng, door de Commissie in staat te stellen zaken aan de Raad van Ministers voor te leggen voor een advies als het comité van beroep niet tot een standpunt komt.

De rapporteur is over het algemeen ingenomen met het voorstel van de Commissie, maar wenst ook te benadrukken dat het huidige systeem in de meeste gevallen goed werkt, en dat het voorstel van de Commissie dus slechts op een klein, zij het gevoelig segment van de aan de comités voorgelegde zaken betrekking heeft.

Uit de huidige werkwijze blijkt echter dat het huidige mechanisme kan worden verbeterd om de zekerheid en de transparantie van de procedure te vergroten. Milieubescherming, maar ook andere fundamentele kwesties zoals gezondheid en voedselveiligheid, zijn cruciale gebieden waarop de lidstaten blijf moeten geven van politieke verantwoordingsplicht en transparantie, zodat de burgers zich niet alleen bewust zijn van hun besluiten maar ook van de onderliggende redenen.

Overeenkomstig artikel 10, lid 3, VEU, vindt de besluitvorming plaats op een zo open mogelijke wijze, en zo dicht bij de burgers als mogelijk is. De EU-instellingen moeten de Europese waarden uitdragen, haar doelstellingen nastreven, haar belangen en de belangen van haar burgers en van de lidstaten dienen, en de samenhang, de doeltreffendheid en de continuïteit van haar beleid en haar optreden verzekeren (artikel 13 VEU). De Europese Unie bouwt voort op het fundamentele beginsel van de rechtsstaat – waarvan transparantie het kernelement vormt – en de instellingen moeten het voortouw nemen bij de naleving ervan.

We moeten stappen ondernemen om proactief te komen tot meer transparantie en verantwoordingsplicht, teneinde het vertrouwen van de Europese burgers in de processen van de EU-instellingen en met name in de comitéprocedure te versterken.

De rapporteur streeft ernaar het systeem in dit opzicht te verbeteren, en stelt daarom de volgende punten voor, rekening houdend met de standpunten van de adviserende commissies van het Europees Parlement.

- Er is een algemene behoefte om de burgers meer bewust te maken van de procedures in verband met uitvoeringshandelingen. Om het vertrouwen in de instellingen van de EU te vergroten, is het van essentieel belang de burgers niet alleen te informeren over de genomen besluiten, maar ook de redenen achter die besluiten toe te lichten.
- Daarom is het noodzakelijk dat de lidstaten hun stem – vóór, tegen of onthouding – vergezeld laten gaan van een motivering, ongeacht het resultaat van de stemming.
- Verdere vergaderingen van het comité van beroep die door de voorzitter van het comité bijeengeroepen worden indien er geen advies is, moeten op een voldoende hoog politiek niveau gehouden worden, bijvoorbeeld het ministerieel niveau. Het reglement van orde van het comité van beroep voorziet reeds in de mogelijkheid om een vergadering van het comité van beroep bijeen te roepen op ministerieel niveau (artikel 1, lid 5, tweede alinea). Dit amendement is ook in overeenstemming met artikel 5 van het reglement van orde van het comité van beroep.
- Het is noodzakelijk om de toegankelijkheid van het comitologieregister te verbeteren en wijzigingen in de inhoud ervan toe te passen, zodat de burgers niet alleen de formele aspecten van de procedure kunnen kennen, maar ook de redenen voor de besluiten van de lidstaten. Een verbetering van de zoekfuncties van het register is in dit opzicht een essentieel onderdeel.
- Het is van het grootste belang dat het Europees Parlement wordt geïnformeerd telkens wanneer de Commissie een dossier aan de Raad van Ministers voorlegt voor advies, wanneer het comité van beroep geen duidelijk standpunt heeft ingenomen. Ook de politieke inbreng van de Raad van Ministers moet met het Europees Parlement gedeeld worden.

Een belangrijk onderdeel van de door de nieuwe Europese Commissie aangenomen politieke richtsnoeren voor de periode 2019-2024 is te zorgen voor meer transparantie in de werking van de instellingen, teneinde het vertrouwen van de burgers in de Unie te vergroten. De rapporteur spreekt zijn vertrouwen uit dat de Commissie in die geest in staat zal zijn enige vooruitgang te boeken in de Raad met betrekking tot het ontwerpvoorstel.