



2020/0036(COD)

29.4.2020

**\*\*\*I**

## **ONTWERPVERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor de totstandbrenging van klimaatneutraliteit en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1999 (Europese klimaatwet) (COM(2020)0080 – C9-0077/2020 – 2020/0036(COD))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

Rapporteur: Jytte Guteland

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerphandeling***

#### **Amendementen van het Parlement in twee kolommen**

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

#### **Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst**

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	40



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor de totstandbrenging van klimaatneutraliteit en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1999 (Europese klimaatwet) (COM(2020)0080 – C9-0077/2020 – 2020/0036(COD))**

**(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2020)0080),
  - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 192, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0077/2020),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van ...<sup>1</sup>,
  - gezien het advies van het Comité van de Regio's van ...<sup>2</sup>,
  - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
  - gezien de adviezen van de Commissie economische en monetaire zaken, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling en de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,
  - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (A9-0000/2020),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

---

<sup>1</sup> Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

<sup>2</sup> Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

## Amendement 1

### Voorstel voor een verordening Overweging 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) Een vaste langetermijndoelstelling is van cruciaal belang om bij te dragen tot de economische en maatschappelijke transformatie, de werkgelegenheid, de groei en de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties, en om op billijke en kosteneffectieve wijze **te evolueren in de richting** van de **temperatuurdoelstelling van** de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering van 2015, die is gesloten na afloop van de 21e Conferentie van de partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (de “Overeenkomst van Parijs”).

*Amendement*

(3) Een vaste langetermijndoelstelling is van cruciaal belang om bij te dragen tot de economische en maatschappelijke transformatie, de werkgelegenheid, de groei en de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties, en om op billijke en kosteneffectieve wijze **de temperatuurdoelstelling om de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder de 2 °C boven pre-industriële niveaus en inspanningen te leveren om deze te beperken tot 1,5 °C boven pre-industriële niveaus, te halen, zoals is vastgesteld in de** Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering van 2015, die is gesloten na afloop van de 21e Conferentie van de partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering<sup>1 bis</sup> (de “Overeenkomst van Parijs”).

---

<sup>1 bis</sup> **PB L 282 van 19.10.2016, blz. 4.**

Or. en

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) **Alle** economische sectoren **moeten bijdragen aan de totstandbrenging van klimaatneutraliteit**. Aangezien de productie en het verbruik van energie van grote invloed zijn op de emissie van broeikasgassen, is de transitie naar een

*Amendement*

(6) **Om klimaatneutraliteit tot stand te brengen moeten alle** economische sectoren, **inclusief de lucht- en scheepvaart, hun uitstoot terugbrengen tot vrijwel nul. Het beginsel “de vervuiler betaalt” moet in dat opzicht een**

duurzaam, betaalbaar en veilig energiestelsel, dat steunt op een goed functionerende interne energiemarkt, van essentieel belang. Ook de digitale transformatie, technologische innovatie en onderzoek en ontwikkeling zijn belangrijke factoren bij de verwezenlijking van de doelstelling inzake klimaatneutraliteit.

***belangrijke rol spelen.*** Aangezien de productie en het verbruik van energie van grote invloed zijn op de emissie van broeikasgassen, is de transitie naar een duurzaam, betaalbaar en veilig energiestelsel, dat steunt op een goed functionerende interne energiemarkt, van essentieel belang. Ook de digitale transformatie, technologische innovatie en onderzoek en ontwikkeling zijn belangrijke factoren bij de verwezenlijking van de doelstelling inzake klimaatneutraliteit.

Or. en

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 6 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(6 bis) Om de transitie naar klimaatneutraliteit in alle sectoren van de economie te vergemakkelijken, moet elke sector de mogelijkheid krijgen om een traject vast te stellen waarin wordt beschreven hoe en binnen welke termijn de sector zijn emissies tot vrijwel nul kan terugbrengen, met 2050 als uiterste termijn. Teneinde deze trajecten gemakkelijker met elkaar te kunnen vergelijken moet de Commissie een geharmoniseerd formaat en een reeks criteria vaststellen die de basis zullen vormen van deze trajecten. Bij de vaststelling van deze trajecten moet nauw worden samengewerkt tussen brancheorganisaties, bedrijven, vakbonden en de academische wereld, en moeten de kansen, noden en uitdagingen van de totstandbrenging van klimaatneutraliteit in kaart worden gebracht en worden meegedeeld aan de Commissie.***

Or. en

## Amendement 4

### Voorstel voor een verordening Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) De Unie **voert een ambitieus klimaatbeleid en** heeft een regelgevingskader ingesteld om de broeikasgasemissiereductiedoelen voor 2030 te bereiken. Dat kader bestaat onder meer uit Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>26</sup>, waarbij een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie is ingesteld, Verordening (EU) 2018/842 van het Europees Parlement en de Raad<sup>27</sup>, waarbij nationale broeikasgasemissiereductiedoelen voor 2030 zijn ingevoerd, en Verordening (EU) 2018/841 van het Europees Parlement en de Raad<sup>28</sup>, krachtens dewelke de lidstaten verplicht zijn de broeikasgasemissies en -verwijderingen in de sector van het landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw met elkaar in evenwicht brengen.

---

<sup>26</sup> Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25 oktober 2003, blz. 32).

<sup>27</sup> Verordening (EU) 2018/842 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 betreffende bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 teneinde bij te dragen aan klimaatmaatregelen om aan de toezeggingen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 (PB L 156 van 19.6.2018,

*Amendement*

(7) De Unie heeft een regelgevingskader ingesteld om de broeikasgasemissiereductiedoelen voor 2030 te bereiken. Dat kader bestaat onder meer uit Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>26</sup>, waarbij een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie is ingesteld, Verordening (EU) 2018/842 van het Europees Parlement en de Raad<sup>27</sup>, waarbij nationale broeikasgasemissiereductiedoelen voor 2030 zijn ingevoerd, en Verordening (EU) 2018/841 van het Europees Parlement en de Raad<sup>28</sup>, krachtens dewelke de lidstaten verplicht zijn de broeikasgasemissies en -verwijderingen in de sector van het landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw met elkaar in evenwicht brengen.

---

<sup>26</sup> Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25 oktober 2003, blz. 32).

<sup>27</sup> Verordening (EU) 2018/842 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 betreffende bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 teneinde bij te dragen aan klimaatmaatregelen om aan de toezeggingen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 (PB L 156 van 19.6.2018,



blz. 26).

<sup>28</sup> Verordening (EU) 2018/841 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de opname van broeikasgasemissies en -verwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw in het klimaat- en energiekader 2030, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 en Besluit nr. 529/2013/EU (PB L 156 van 19.6.2018, blz. 1).

blz. 26).

<sup>28</sup> Verordening (EU) 2018/841 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de opname van broeikasgasemissies en -verwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw in het klimaat- en energiekader 2030, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 en Besluit nr. 529/2013/EU (PB L 156 van 19.6.2018, blz. 1).

Or. en

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) De Unie streeft met het pakket “Schone energie voor alle Europeanen”<sup>29</sup> naar een *ambitieuze* decarbonisatieagenda, met name door een robuuste energie-unie tot stand te brengen, met inbegrip van doelstellingen tegen 2030 op het gebied van energie-efficiëntie en de inzet van hernieuwbare energie in de Richtlijnen 2012/27/EU<sup>30</sup> en (EU) 2018/2001<sup>31</sup> van het Europees Parlement en de Raad, en door de relevante wetgeving te versterken, waaronder Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>.

---

<sup>29</sup> COM(2016) 860 final van 30 november 2016.

<sup>30</sup> Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van de Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG (PB L 315 van 14.11.2012, blz. 1).

<sup>31</sup> Richtlijn (EU) 2018/2001 van het

*Amendement*

(9) De Unie streeft met het pakket “Schone energie voor alle Europeanen”<sup>29</sup> naar een decarbonisatieagenda, met name door een robuuste energie-unie tot stand te brengen, met inbegrip van doelstellingen tegen 2030 op het gebied van energie-efficiëntie en de inzet van hernieuwbare energie in de Richtlijnen 2012/27/EU<sup>30</sup> en (EU) 2018/2001<sup>31</sup> van het Europees Parlement en de Raad, en door de relevante wetgeving te versterken, waaronder Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>.

---

<sup>29</sup> COM(2016) 860 final van 30 november 2016.

<sup>30</sup> Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van de Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG (PB L 315 van 14.11.2012, blz. 1).

<sup>31</sup> Richtlijn (EU) 2018/2001 van het

Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82).

<sup>32</sup> Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen (PB L 153 van 18.6.2010, blz. 13).

Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82).

<sup>32</sup> Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen (PB L 153 van 18.6.2010, blz. 13).

Or. en

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) De Unie **is** koploper in de transitie naar klimaatneutraliteit wereldwijd, en is vastbesloten de ambitie op mondiaal niveau op te drijven en het wereldwijde optreden tegen de klimaatverandering te versterken, met gebruikmaking van alle instrumenten waarover zij beschikt, met inbegrip van klimaatdiplomatie.

*Amendement*

(10) De Unie **heeft zowel de verantwoordelijkheid als de middelen om** koploper **te blijven** in de transitie naar klimaatneutraliteit wereldwijd, en is vastbesloten de ambitie op mondiaal niveau op te drijven en het wereldwijde optreden tegen de klimaatverandering te versterken, met gebruikmaking van alle instrumenten waarover zij beschikt, met inbegrip van klimaatdiplomatie.

Or. en

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Het Europees Parlement heeft **gepleit voor** de noodzakelijke transitie naar een klimaatneutrale samenleving tegen uiterlijk 2050, **heeft gevraagd** hiervan een Europees succesverhaal<sup>33</sup> te maken, **en**

*Amendement*

(11) Het Europees Parlement heeft **een noodsituatie op het gebied van klimaat en milieu afgekondigd**<sup>33</sup> **en de Commissie en lidstaten meermaals gevraagd de klimaatactie op te voeren om de**

***heeft een noodsituatie op het gebied van klimaat en milieu afgekondigd***<sup>34</sup>. De Europese Raad heeft in zijn conclusies van 12 december 2019<sup>35</sup> zijn goedkeuring gehecht aan de doelstelling om tegen 2050 een klimaatneutrale Unie tot stand te brengen, in overeenstemming met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, en erkent daarbij dat een gunstig kader tot stand moet worden gebracht en dat voor de transitie aanzienlijke publieke en particuliere investeringen nodig zullen zijn. De Europese Raad heeft de Commissie ook verzocht om zo spoedig mogelijk in 2020 een voorstel voor te bereiden voor de langetermijnstrategie van de Unie, met het oog op de aanneming ervan door de Raad en de voorlegging ervan in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering.

---

<sup>33</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 15 januari 2020 over de Europese Green Deal (2019/2956(RSP)).

<sup>34</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 28 november 2019 over de noodsituatie op het gebied van klimaat en milieu (2019/2930 (RSP)).

<sup>35</sup> Conclusies van de Europese Raad van 12 december 2019, EUCO 29/19, CO EUR 31, CONCL 9.

noodzakelijke transitie naar een klimaatneutrale samenleving tegen uiterlijk 2050 ***te vergemakkelijken, en*** hiervan een Europees succesverhaal<sup>34</sup> te maken. De Europese Raad heeft in zijn conclusies van 12 december 2019<sup>35</sup> zijn goedkeuring gehecht aan de doelstelling om tegen 2050 een klimaatneutrale Unie tot stand te brengen, in overeenstemming met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, en erkent daarbij dat een gunstig kader tot stand moet worden gebracht en dat voor de transitie aanzienlijke publieke en particuliere investeringen nodig zullen zijn. De Europese Raad heeft de Commissie ook verzocht om zo spoedig mogelijk in 2020 een voorstel voor te bereiden voor de langetermijnstrategie van de Unie, met het oog op de aanneming ervan door de Raad en de voorlegging ervan in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering.

---

<sup>33</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 28 november 2019 over de noodsituatie op het gebied van klimaat en milieu (2019/2930 (RSP)).

<sup>34</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 15 januari 2020 over de Europese Green Deal (2019/2956(RSP)).

<sup>35</sup> Conclusies van de Europese Raad van 12 december 2019, EUCO 29/19, CO EUR 31, CONCL 9.

Or. en

## **Amendement 8**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 12**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) De Unie moet ernaar streven om, door middel van natuurlijke en technologische oplossingen, tegen 2050 de antropogene emissies en de verwijderingen van broeikasgassen in alle economische sectoren in de Unie met elkaar in evenwicht te brengen. De doelstelling om tegen 2050 klimaatneutraliteit in de Unie tot stand te brengen, moet door alle lidstaten **samen** nagestreefd worden, en de lidstaten, het Europees Parlement, de Raad en de Commissie **moeten** de nodige maatregelen nemen om de verwezenlijking ervan mogelijk te maken. De maatregelen op het niveau van de Unie zullen een groot deel uitmaken van de vereiste maatregelen om het doel te bereiken.

*Amendement*

(12) De Unie moet ernaar streven om, door middel van natuurlijke en technologische oplossingen, **uiterlijk** tegen 2050 de antropogene emissies en de verwijderingen van broeikasgassen in alle economische sectoren in de Unie **en op het niveau van de lidstaten** met elkaar in evenwicht te brengen. De doelstelling om tegen 2050 klimaatneutraliteit in de Unie tot stand te brengen, moet door alle lidstaten nagestreefd worden, en de lidstaten **moeten, samen met** het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, de nodige maatregelen nemen om de verwezenlijking ervan mogelijk te maken. De maatregelen op het niveau van de Unie zullen een groot deel uitmaken van de vereiste maatregelen om het doel te bereiken, **ook op het niveau van de lidstaten. Na 2050 moeten de Unie en alle lidstaten de emissiereductie voortzetten zodat er meer broeikasgassen worden verwijderd dan uitgestoten.**

Or. en

**Amendement 9**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 12 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(12 bis) Alle lidstaten dragen de verantwoordelijkheid om uiterlijk tegen 2050 nationale klimaatneutraliteit tot stand te brengen. Uit het oogpunt van rechtvaardigheid en solidariteit moet bij de toepassing van Uniesteunmechanismen en fondsen zoals het in Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad<sup>1 bis</sup> vastgestelde Fonds voor een rechtvaardige transitie, rekening worden gehouden met de verschillende**

*uitgangsposities van de lidstaten om  
klimaatneutraliteit tot stand te brengen.*

---

*<sup>1 bis</sup> Verordening (EU) .../... van het  
Europees Parlement en de Raad van ... tot  
oprichting van het Fonds voor een  
rechtvaardige transitie (PB L ...).*

Or. en

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 13 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(13 bis) De Unie moet haar  
inspanningen om de circulaire economie  
te versterken voortzetten en hernieuwbare  
alternatieven ter vervanging van op  
fossiele brandstoffen gebaseerde  
producten en materialen verder  
ondersteunen.*

Or. en

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 15**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(15) Bij het nemen van de relevante maatregelen op nationaal en EU-niveau om de doelstelling inzake klimaatneutraliteit te verwezenlijken, moeten de lidstaten, het Europees Parlement, de Raad en de Commissie rekening houden met de mate waarin de transitie naar klimaatneutraliteit bijdraagt aan het welzijn van de burgers, de welvaart van de samenleving en het concurrentievermogen van de economie;

(15) Bij het nemen van de relevante maatregelen op nationaal en EU-niveau om de doelstelling inzake klimaatneutraliteit te verwezenlijken, moeten de lidstaten, het Europees Parlement, de Raad en de Commissie rekening houden met de mate waarin de transitie naar klimaatneutraliteit bijdraagt aan het welzijn van de burgers, de welvaart van de samenleving en het concurrentievermogen van de economie;

energie- en voedselzekerheid en betaalbaarheid; een rechtvaardige verdeling en solidariteit tussen de lidstaten, met inachtneming van hun economische draagkracht, nationale omstandigheden en de noodzaak van convergentie in de loop van de tijd; de noodzaak van een billijke en sociaal rechtvaardige transitie; de beste beschikbare wetenschappelijke kennis, in het bijzonder de bevindingen van de IPCC; de noodzaak om bij het nemen van beslissingen over investeringen en planning rekening te houden met de risico's in verband met de klimaatverandering; kosteneffectiviteit en technologische neutraliteit bij het verlagen van de broeikasgasemissies en het verhogen van de verwijdering van broeikasgassen en bij het vergroten van de veerkracht; vooruitgang op het gebied van milieu-integriteit en ambitieniveau.

*de sociale, economische en ecologische kosten van niet-handelen of onvoldoende handelen*; energie- en voedselzekerheid en betaalbaarheid, *waarbij in het bijzonder rekening moet worden gehouden met de noodzaak om energiearmoede te bestrijden*; een rechtvaardige verdeling en solidariteit tussen de lidstaten, met inachtneming van hun economische draagkracht, nationale omstandigheden en de noodzaak van convergentie in de loop van de tijd; de noodzaak van een billijke en sociaal rechtvaardige transitie *in overeenkomst met de richtsnoeren van de Internationale Arbeidsorganisatie uit 2015 voor een rechtvaardige overgang naar een ecologisch duurzame economie en samenleving voor iedereen*; de beste beschikbare wetenschappelijke kennis, in het bijzonder de bevindingen van de IPCC; de noodzaak om bij het nemen van beslissingen over investeringen en planning rekening te houden met de risico's in verband met de klimaatverandering; kosteneffectiviteit en technologische neutraliteit bij het verlagen van de broeikasgasemissies en het verhogen van de verwijdering van broeikasgassen en bij het vergroten van de veerkracht; vooruitgang op het gebied van milieu-integriteit en ambitieniveau.

Or. en

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) De Commissie heeft in haar mededeling “De Europese Green Deal” aangekondigd voornemens te zijn een beoordeling te maken van de broeikasgasemissiereductiedoelen van de Unie voor 2030, en voorstellen te doen om

*Amendement*

(17) De Commissie heeft in haar mededeling “De Europese Green Deal” aangekondigd voornemens te zijn een beoordeling te maken van de broeikasgasemissiereductiedoelen van de Unie voor 2030, en voorstellen te doen om

dat streefdoel te verhogen, teneinde de overeenstemming met de doelstelling van klimaatneutraliteit tegen 2050 te waarborgen. In die mededeling benadrukte de Commissie ook dat alle beleidsinstrumenten van de EU moeten bijdragen aan de doelstelling inzake klimaatneutraliteit, en dat alle sectoren hun steentje moeten bijdragen.

***Tegen september 2020 moet de Commissie, op basis van een uitgebreide effectbeoordeling en rekening houdend met haar analyse van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen die overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad<sup>36</sup> bij de Commissie zijn ingediend, de 2030-streefcijfers van de Unie inzake het klimaat evalueren en mogelijkheden onderzoeken om de emissiereductiedoelen voor 2030 te verhogen zodat emissies tegen die tijd 50 tot 55 % minder zijn dan in 1990. Als de Commissie het nodig acht om het doel van de Unie voor 2030 te wijzigen, moet zij een voorstel doen aan het Europees Parlement en de Raad doen om deze verordening waar nodig te wijzigen. Daarnaast moet de Commissie uiterlijk op 30 juni 2021 beoordelen hoe de Uniewetgeving ter uitvoering van die doelstelling gewijzigd zou moeten worden om emissies te bereiken die 50 tot 55 % minder zijn dan in 1990.***

---

<sup>36</sup> ***Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 663/2009 en (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU en 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2009/119/EG en (EU) 2015/652 van de Raad, en tot***

dat streefdoel te verhogen, teneinde de overeenstemming met de doelstelling van klimaatneutraliteit tegen 2050 te waarborgen. In die mededeling benadrukte de Commissie ook dat alle beleidsinstrumenten van de EU moeten bijdragen aan de doelstelling inzake klimaatneutraliteit, en dat alle sectoren hun steentje moeten bijdragen. ***Gezien de Uniedoelstelling om uiterlijk tegen 2050 klimaatneutraliteit tot stand te brengen, is het van essentieel belang dat klimaatactie verder wordt versterkt en met name dat de Unieklimaadoelstelling voor 2030 wordt verhoogd tot een emissiereductie van 65 % ten opzichte van de niveaus van 1990. Derhalve moet de Commissie uiterlijk op 30 juni 2021 beoordelen hoe de Uniewetgeving ter uitvoering van die hogere doelstelling dienovereenkomstig gewijzigd zou moeten worden.***

*intrekking van Verordening (EU)  
nr. 525/2013 van het Europees Parlement  
en de Raad (PB L 328 van 21.12.2018,  
blz. 1).*

Or. en

### **Amendement 13**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 17 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(17 bis) Om ervoor te zorgen dat de Unie en alle lidstaten op koers blijven om de doelstelling inzake klimaatneutraliteit te verwezenlijken, en om te zorgen voor voorspelbaarheid en vertrouwen voor alle economische actoren, met inbegrip van ondernemingen, werknemers en vakbonden, investeerders en consumenten, moet de Commissie verkennen welke mogelijkheden er zijn om een klimaatdoelstelling voor 2040 vast te stellen voor de Unie en in voorkomend geval wetgevingsvoorstellen indienen bij het Europees Parlement en de Raad.*

Or. en

### **Amendement 14**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 18**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(18) Om ervoor te zorgen dat de Unie en *de* lidstaten op koers blijven om de doelstelling inzake klimaatneutraliteit te verwezenlijken en vooruitgang te boeken op het gebied van aanpassing aan de klimaatverandering, moet de Commissie regelmatig de vooruitgang beoordelen.

(18) Om ervoor te zorgen dat de Unie en *alle* lidstaten op koers blijven om de doelstelling inzake klimaatneutraliteit te verwezenlijken en vooruitgang te boeken op het gebied van aanpassing aan de klimaatverandering, moet de Commissie regelmatig de vooruitgang beoordelen.



Indien de *collectieve* vooruitgang van de lidstaten met betrekking tot klimaatneutraliteit of aanpassing aan de klimaatverandering onvoldoende is, of indien maatregelen van de Unie onverenigbaar zijn met de doelstelling inzake klimaatneutraliteit of ontoereikend zijn om het vermogen tot aanpassing te vergroten, de veerkracht te versterken of de kwetsbaarheid te verminderen, moet de Commissie overeenkomstig de Verdragen de nodige maatregelen nemen. De Commissie moet ook regelmatig de relevante nationale maatregelen beoordelen, en aanbevelingen doen indien zij vaststelt dat de maatregelen van een lidstaat onverenigbaar zijn met de doelstelling inzake klimaatneutraliteit of ontoereikend zijn om het vermogen tot aanpassing te vergroten, de veerkracht te versterken en de kwetsbaarheid voor de klimaatverandering te verminderen.

Indien de vooruitgang van de lidstaten met betrekking tot klimaatneutraliteit of aanpassing aan de klimaatverandering onvoldoende is, of indien maatregelen van de Unie onverenigbaar zijn met de doelstelling inzake klimaatneutraliteit of ontoereikend zijn om het vermogen tot aanpassing te vergroten, de veerkracht te versterken of de kwetsbaarheid te verminderen, moet de Commissie overeenkomstig de Verdragen de nodige maatregelen nemen. De Commissie moet ook regelmatig de relevante nationale maatregelen beoordelen, en aanbevelingen doen indien zij vaststelt dat de maatregelen van een lidstaat onverenigbaar zijn met de doelstelling inzake klimaatneutraliteit of ontoereikend zijn om het vermogen tot aanpassing te vergroten, de veerkracht te versterken en de kwetsbaarheid voor de klimaatverandering te verminderen. ***Indien een lidstaat er niet in slaagt om naar aanleiding van de aanbevelingen van de Commissie maatregelen te nemen, moet de Commissie overeenkomstig de Verdragen de nodige maatregelen nemen en deze maatregelen algemeen bekend maken.***

Or. en

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 18 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(18 bis) Wetenschappelijke expertise en de best beschikbare en nieuwste wetenschappelijke kennis zijn, samen met feitelijke en transparante informatie over klimaatverandering, onmisbaar en moeten de basis vormen van de klimaatactie en inspanningen van de Unie om tegen uiterlijk 2050 klimaatneutraliteit tot stand te brengen.***

*Daarom moet de Commissie een onafhankelijk Europese Werkgroep inzake klimaatverandering (EPCC) opzetten, bestaande uit wetenschappers die worden geselecteerd op basis van hun deskundigheid op het gebied van klimaatverandering, teneinde de broeikasgasemissiereductie in de Unie en alle lidstaten jaarlijks te monitoren om zo een geleidelijke emissiereductie en de eerbiediging van het koolstofbudget van de Unie te waarborgen. De werkgroep van deskundigen moet de Commissie tevens helpen bij de beoordeling van de samenhang van de maatregelen en de geboekte vooruitgang met het oog op de verwezenlijking van de doelstelling inzake klimaatneutraliteit tegen uiterlijk 2050 en de vervulling van de verplichtingen van de Unie in het kader van de Overeenkomst van Parijs.*

Or. en

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 19 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(19 bis) Het is van essentieel belang dat de transparantie en doeltreffendheid van de werking van de Uniemaatregelen om broeikasgasemissies terug te dringen worden verhoogd, en dat wordt gewaarborgd dat deze maatregelen in lijn zijn met de meest actuele wetenschappelijke kennis en de doelstellingen van de Unie in het kader van de Overeenkomst van Parijs. Met dit doel voor ogen moet de Commissie een wetgevingsvoorstel indienen bij het Europees Parlement en de Raad om een Uniekoolstofbudget vast te stellen, met daarin de overgebleven hoeveelheid broeikasgassen die door de gehele*

*economie van de Unie en per economische sector kan worden uitgestoten zonder de verplichtingen van de Unie in het kader van de Overeenkomst van Parijs op het spel te zetten. De Commissie moet in haar voorstel voor een traject voor emissiereductie rekening houden met dat Uniekoolstofbudget.*

Or. en

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 20

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) Aangezien burgers en gemeenschappen een belangrijke rol spelen in het aansturen van de transitie naar klimaatneutraliteit, moet een krachtig publiekelijk en maatschappelijk engagement voor klimaatactie worden bevorderd. De Commissie moet daarom met alle geledingen van de samenleving in gesprek gaan, teneinde iedereen de mogelijkheid en de gelegenheid te geven om actie te ondernemen met het oog op een klimaatneutrale en klimaatbestendige samenleving, onder meer door een Europees klimaatpact te lanceren.

*Amendement*

(20) Aangezien burgers en gemeenschappen een belangrijke rol spelen in het aansturen van de transitie naar klimaatneutraliteit, moet een krachtig publiekelijk en maatschappelijk engagement voor klimaatactie worden **aangemoedigd en** bevorderd **op lokaal, regionaal en nationaal niveau**. De Commissie moet daarom met alle geledingen van de samenleving in gesprek gaan, teneinde iedereen de mogelijkheid en de gelegenheid te geven om actie te ondernemen met het oog op een **sociaal rechtvaardige**, klimaatneutrale en klimaatbestendige samenleving, onder meer door een Europees klimaatpact te lanceren.

Or. en

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Overweging 21

(21) Om te zorgen voor vertrouwen en voorspelbaarheid voor alle economische actoren, met inbegrip van ondernemingen, werknemers, investeerders en consumenten, om te waarborgen dat de transitie naar klimaatneutraliteit onomkeerbaar is, om te zorgen voor een geleidelijke vermindering van emissies, en om te helpen bij de beoordeling van de samenhang van de maatregelen en van de vooruitgang met betrekking tot de doelstelling inzake klimaatneutraliteit, moet **aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen om een traject af te bakenen** aan de hand waarvan tegen 2050 klimaatneutraliteit in de Unie tot stand wordt gebracht. **Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven<sup>37</sup>. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.**

---

<sup>37</sup> **PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.**

(21) Om te zorgen voor vertrouwen en voorspelbaarheid voor alle economische actoren, met inbegrip van ondernemingen, werknemers **en vakbonden**, investeerders en consumenten, om te waarborgen dat de transitie naar klimaatneutraliteit onomkeerbaar is, om te zorgen voor een geleidelijke vermindering van emissies, en om te helpen bij de beoordeling van de samenhang van de maatregelen en van de vooruitgang met betrekking tot de doelstelling inzake klimaatneutraliteit, moet de Commissie **verkennen welke mogelijkheden er zijn voor de structuur en het ontwerp van** een traject aan de hand waarvan tegen 2050 klimaatneutraliteit in de Unie tot stand wordt gebracht **en moet de Commissie in voorkomend geval wetgevingsvoorstellen indienen bij** het Europees Parlement en de Raad.

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 21 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(21 bis) De Commissie moet bij de verkenning van de mogelijkheden voor de structuur en het ontwerp van een traject aan de hand waarvan tegen 2050 klimaatneutraliteit in de Unie tot stand kan worden gebracht, rekening houden met de verslagen van de EPCC, de gevolgen voor het Uniekoolstofbudget en de sectorale trajecten naar klimaatneutraliteit.**

Or. en

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Deze verordening bevat een bindende doelstelling inzake klimaatneutraliteit in de Unie tegen 2050, met het oog op de **temperatuurdoelstelling** op lange termijn die is vastgesteld in artikel 2 van de Overeenkomst van Parijs, en biedt een kader om vooruitgang te boeken bij de verwezenlijking van de in artikel 7 van de Overeenkomst van Parijs vastgestelde mondiale doelstelling inzake aanpassing aan de klimaatverandering.

Deze verordening bevat een bindende doelstelling inzake klimaatneutraliteit in de Unie tegen 2050, met het oog op de **temperatuurdoelstellingen** op lange termijn die is vastgesteld in artikel 2 van de Overeenkomst van Parijs, en biedt een kader om vooruitgang te boeken bij de verwezenlijking van de in artikel 7 van de Overeenkomst van Parijs vastgestelde mondiale doelstelling inzake aanpassing aan de klimaatverandering.

Or. en

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Doelstelling inzake klimaatneutraliteit

*Amendement*

Doelstelling inzake klimaatneutraliteit **en tussentijdse streefdoelen**

Or. en

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De emissies en verwijderingen van broeikasgassen die in het Unierecht gereguleerd zijn, zijn uiterlijk in 2050 op niveau van de Unie in evenwicht, zodat de netto-uitstoot van emissies tegen die datum tot nul kan worden herleid.

*Amendement*

1. De emissies en verwijderingen van broeikasgassen die in het Unierecht gereguleerd zijn, zijn uiterlijk in 2050 op niveau van de Unie in evenwicht **in de Unie**, zodat de netto-uitstoot van emissies tegen die datum tot nul kan worden herleid. **Elke lidstaat bereikt uiterlijk in 2050 een nettonuluitstoot van emissies op zijn grondgebied.**

Or. en

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 bis. Vanaf 1 januari 2051 worden er in de Unie en alle lidstaten meer broeikasgassen verwijderd dan uitgestoten.**

Or. en

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De relevante instellingen van de Unie en de lidstaten nemen de nodige maatregelen, respectievelijk op het niveau van de Unie en op nationaal niveau, om de collectieve verwezenlijking van de in lid 1 genoemde doelstelling inzake klimaatneutraliteit mogelijk te maken, rekening houdend met het belang van de bevordering van rechtvaardigheid en solidariteit tussen de lidstaten.

*Amendement*

2. De relevante instellingen van de Unie en de lidstaten nemen de nodige maatregelen, respectievelijk op het niveau van de Unie en op nationaal niveau, om de **individuele, en diensgevolge**, collectieve verwezenlijking van de in lid 1 genoemde doelstelling inzake klimaatneutraliteit mogelijk te maken, rekening houdend met het belang van de bevordering van rechtvaardigheid en solidariteit tussen de lidstaten, **sociale en economische cohesie en de bescherming van kwetsbare Unieburgers**.

Or. en

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. **Tegen september 2020 beoordeelt de Commissie in artikel 2, lid 11, van Verordening (EU) 2018/1999 bedoelde 2030-streefcijfers voor klimaat en energie van de Unie in het licht van de in artikel 2, lid 1, bedoelde doelstelling inzake klimaatneutraliteit, en onderzoekt zij de mogelijkheden voor nieuwe emissiereductiedoelen voor 2030 om emissies te bereiken die 50 tot 55 % minder zijn dan in 1990. Indien de Commissie van mening is dat het noodzakelijk is de betreffende streefcijfers te wijzigen, doet zij waar passend voorstellen aan het Europees Parlement**

*Amendement*

3. **In het licht van de in artikel 2, lid 1, genoemde doelstelling inzake klimaatneutraliteit, zijn de in artikel 2, lid 11, van Verordening (EU) 2018/1999 bedoelde 2030-streefcijfers voor klimaat en energie van de Unie gericht op het bereiken van 65 % minder emissies dan in 1990.**

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Uiterlijk op 30 juni 2021 beoordeelt de Commissie hoe **de** Uniewetgeving **tot uitvoering** van de **streefwaarde** van de Unie voor 2030 moet worden gewijzigd om emissies te bereiken die **50 tot 55** % minder zijn dan in 1990 en de in artikel 2, lid 1, vastgestelde doelstelling inzake klimaatneutraliteit te verwezenlijken, en neemt zij de nodige maatregelen in overweging, waaronder de vaststelling van wetgevingsvoorstellen, overeenkomstig de Verdragen.

*Amendement*

4. Uiterlijk op 30 juni 2021 beoordeelt de Commissie hoe **alle** Uniewetgeving **die relevant is voor het behalen** van de **klimaatstreefwaarde** van de Unie voor 2030 moet worden gewijzigd om emissies te bereiken die **65** % minder zijn dan in 1990 en de in artikel 2, lid 1, vastgestelde doelstelling inzake klimaatneutraliteit te verwezenlijken, en neemt zij de nodige maatregelen in overweging, waaronder de vaststelling van wetgevingsvoorstellen, overeenkomstig de Verdragen. **De Commissie beoordeelt met name welke mogelijkheden er zijn om de emissies van de lucht- en scheepvaart op één lijn te brengen met de streefwaarde voor 2030 en de doelstelling inzake klimaatneutraliteit voor 2050 teneinde de netto-uitstoot van deze emissies uiterlijk in 2050 tot nul terug te brengen, en dient in voorkomend geval wetgevingsvoorstellen in.**

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis. Uiterlijk op 30 september 2025 verkent de Commissie, met het oog op de in artikel 2, lid 1, vastgestelde doelstelling**



*inzake klimaatneutraliteit en na een gedetailleerde effectbeoordeling, welke mogelijkheden er zijn om een klimaatdoelstelling voor 2040 vast te stellen voor de Unie met een emissiereductiepercentage van tussen de 80 en 85 % ten opzichte van 1990, en dient in voorkomend geval voorstellen in bij het Europees Parlement en de Raad.*

*Bij het verkennen van de mogelijkheden voor de klimaatdoelstelling voor 2040 raadpleegt de Commissie de EPCC, en houdt zij rekening met de in artikel 3, lid 3, vastgestelde criteria.*

Or. en

## **Amendement 28**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 4 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*4 ter. Uiterlijk 18 maanden na de vaststelling van de klimaatdoelstelling voor 2040, beoordeelt de Commissie hoe alle Uniewetgeving die relevant is voor het behalen van die doelstelling moet worden gewijzigd en neemt zij de nodige maatregelen in overweging, waaronder de vaststelling van wetgevingsvoorstellen, overeenkomstig de Verdragen.*

Or. en

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 2 bis*

*Sectorale trajecten voor  
klimaatneutraliteit*

- 1. Uiterlijk op 30 juni 2021 stelt de Commissie een geharmoniseerd formaat en een reeks criteria vast die de basis vormen voor de sectorale trajecten naar klimaatneutraliteit.*
- 2. Elke sector kan, uiterlijk 12 maanden na de bekendmaking door de Commissie van het geharmoniseerde formaat en de criteria, één traject indienen bij de Commissie, waarin wordt uiteengezet hoe en binnen welke termijn de sector zijn emissies tot vrijwel nul kan terugbrengen, en obstakels en kansen in kaart worden gebracht, evenals de technologische oplossingen die moeten worden ontwikkeld en de investeringen die moeten worden gemaakt binnen de sector.*
- 3. De Commissie biedt de sectoren tijdens de uitwerking van hun trajecten advies en coördinerende ondersteuning.*

Or. en

**Amendement 30**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 2 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 2 ter*

*Europese Werkgroep inzake  
klimaatverandering*

- 1. Uiterlijk op 30 juni 2021 richt de Commissie de Europese Werkgroep inzake klimaatverandering (EPCC) op, een onafhankelijk wetenschappelijk adviespanel inzake klimaatverandering, bestaande uit wetenschappers die worden geselecteerd op basis van hun deskundigheid op het gebied van klimaatverandering.*

*2. De Commissie zorgt ervoor dat de bestuursstructuur van de EPCC haar volledige wetenschappelijke onafhankelijkheid en zelfstandigheid waarborgt, ook ten opzichte van de instellingen, organen en instanties van de Unie en de lidstaten.*

*3. De EPCC houdt toezicht op de reductie van broeikasgasemissies in de Unie en de lidstaten, waarbij de Werkgroep rekening houdt met het in artikel 3 bis vastgestelde koolstofbudget van de Unie, beoordeelt de samenhang van de maatregelen en de geboekte vooruitgang met het oog op de totstandbrenging van klimaatneutraliteit tegen uiterlijk 2050 en de verplichtingen van de Unie in het kader van de Overeenkomst van Parijs, en doet zo nodig aanbevelingen.*

*4. De EPCC brengt jaarlijks verslag uit aan de Commissie, het Europees Parlement en de Raad over haar bevindingen in het kader van lid 3. De EPCC zorgt ervoor dat de gevolgde procedure volledig transparant is en dat haar verslagen openbaar worden gemaakt.*

Or. en

## Amendement 31

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie *is bevoegd overeenkomstig artikel 9 gedelegeerde handelingen vast te stellen in aanvulling op deze verordening, om een traject af te bakenen op het niveau van de Unie*, teneinde de in artikel 2, lid 1, genoemde doelstelling *inzake klimaatneutraliteit tegen 2050 te bereiken*. Uiterlijk zes maanden na elke algemene inventarisatie

*Amendement*

1. De Commissie *beoordeelt uiterlijk op 30 september 2025, op basis van de in lid 3 vastgestelde criteria, welke mogelijkheden er zijn voor de structuur en het ontwerp van een traject op Unieniveau* teneinde de in artikel 2, lid 1, genoemde doelstelling *te bereiken, en dient hiertoe een passend wetgevingsvoorstel in. Als het traject*

als bedoeld in artikel 14 van de Overeenkomst van Parijs, **beoordeelt** de Commissie het traject.

***eenmaal is vastgesteld, wordt het*** uiterlijk zes maanden na elke algemene inventarisatie als bedoeld in artikel 14 van de Overeenkomst van Parijs, ***beoordeeld door*** de Commissie. ***Wanneer de Commissie dit naar aanleiding van de beoordeling gewenst acht, dient zij een wetgevingsvoorstel in om het traject bij te stellen.***

Or. en

### **Amendement 32**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Wanneer de Commissie overeenkomstig lid 1 een traject ***afbakent***, houdt zij rekening met ***het*** volgende:

*Amendement*

3. Wanneer de Commissie overeenkomstig lid 1 ***beoordeelt welke mogelijkheden er zijn voor*** een traject, houdt zij rekening met ***de*** volgende ***criteria***:

Or. en

### **Amendement 33**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – letter -a (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***-a) het in artikel 3 bis genoemde Uniekoolstofbudget;***

Or. en

### **Amendement 34**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – letter -a bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***-a bis) de sociale, economische en ecologische kosten van niet-handelen of onvoldoende handelen;***

Or. en

### **Amendement 35**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

d) energie-efficiëntie, betaalbaarheid van energie en voorzieningszekerheid;

d) energie-efficiëntie, betaalbaarheid van energie, ***vermindering van energiearmoede***, en voorzieningszekerheid;

Or. en

### **Amendement 36**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – letter j**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***j)*** de beste beschikbare en meest recente wetenschappelijke kennis, met inbegrip van de meest recente rapporten van de IPCC.

***-a ter)*** de beste beschikbare en meest recente wetenschappelijke kennis, met inbegrip van de meest recente rapporten van de IPCC, ***de EPCC en het IPBES;***

Or. en

### **Amendement 37**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – letter j bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***j bis) de in artikel 2 bis genoemde***

**Amendement 38**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 3 bis*

*Uniekoolstofbudget*

*1. De Commissie stelt uiterlijk op 30 juni 2021 een Uniekoolstofbudget vast en dient in voorkomend geval wetgevingsvoorstellen in bij het Europees Parlement en de Raad.*

*2. In het Uniekoolstofbudget wordt de overgebleven hoeveelheid broeikasgassen vastgesteld die door de gehele economie van de Unie en per economische sector kan worden uitgestoten zonder de verplichtingen van de Unie in het kader van de Overeenkomst van Parijs op het spel te zetten.*

*3. De Commissie houdt bij de beoordeling van de mogelijkheden voor een traject voor emissiereductie, overeenkomstig artikel 3, lid 1, en bij de in artikel 5 en 6 bedoelde beoordelingen rekening met het Uniekoolstofbudget.*

**Amendement 39**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – lid 1 – alinea 1 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de collectieve vooruitgang van de lidstaten bij de verwezenlijking van de in artikel 2, lid 1, bedoelde doelstelling inzake klimaatneutraliteit, zoals uitgedrukt in het *in* artikel 3, lid 1, *bedoelde* traject;

*Amendement*

a) de collectieve ***en individuele*** vooruitgang van de lidstaten bij de verwezenlijking van de in artikel 2, lid 1, bedoelde doelstelling inzake klimaatneutraliteit, zoals uitgedrukt in het ***volgens*** artikel 3, lid 1, ***vast te stellen*** traject; ***indien het traject niet beschikbaar is, wordt de beoordeling uitgevoerd op basis van de in artikel 3, lid 3, genoemde criteria en de klimaatdoelstelling voor 2030;***

Or. en

**Amendement 40**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – lid 1 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie legt ***de conclusies van die beoordeling***, samen met het verslag over de stand van de energie-unie dat overeenkomstig artikel 35 van Verordening (EU) 2018/1999 in het betreffende kalenderjaar is opgesteld, voor aan het Europees Parlement en de Raad.

*Amendement*

De Commissie legt ***deze beoordelingen en de bijbehorende conclusies***, samen met het verslag over de stand van de energie-unie dat overeenkomstig artikel 35 van Verordening (EU) 2018/1999 in het betreffende kalenderjaar is opgesteld, voor aan het Europees Parlement en de Raad, ***en maakt ze openbaar.***

Or. en

**Amendement 41**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – lid 2 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de overeenstemming van de maatregelen van de Unie met de in artikel 2, lid 1, bedoelde doelstelling

*Amendement*

a) de overeenstemming van de maatregelen van de Unie met de in artikel 2, lid 1, bedoelde doelstelling

inzake klimaatneutraliteit, zoals uitgedrukt in het *in* artikel 3, lid 1, *bedoelde* traject;

inzake klimaatneutraliteit, zoals uitgedrukt in het *volgens* artikel 3, lid 1, *vast te stellen traject; indien het traject niet beschikbaar is, wordt de beoordeling uitgevoerd op basis van de in artikel 3, lid 3, genoemde criteria en de klimaatdoelstelling voor 2030;*

Or. en

## Amendement 42

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Indien de Commissie op basis van de in de leden 1 en 2 bedoelde beoordeling tot de vaststelling komt dat de maatregelen van de Unie niet in overeenstemming zijn met de in artikel 2, lid 1, bedoelde doelstelling inzake klimaatneutraliteit, of ontoereikend zijn om de in artikel 4 bedoelde vooruitgang op het gebied van de aanpassing aan de klimaatverandering te verzekeren, of dat te weinig vooruitgang wordt geboekt met betrekking tot de doelstelling inzake klimaatneutraliteit of de aanpassing aan de klimaatverandering, als bedoeld in artikel 4, neemt zij, ***gelijktijdig met de beoordeling van het in artikel 3, lid 1, bedoelde traject***, de nodige maatregelen overeenkomstig de Verdragen.

*Amendement*

3. Indien de Commissie op basis van de in de leden 1 en 2 bedoelde beoordeling tot de vaststelling komt dat de maatregelen van de Unie niet in overeenstemming zijn met de in artikel 2, lid 1, bedoelde doelstelling inzake klimaatneutraliteit, of ontoereikend zijn om de in artikel 4 bedoelde vooruitgang op het gebied van de aanpassing aan de klimaatverandering te verzekeren, of dat te weinig vooruitgang wordt geboekt met betrekking tot de doelstelling inzake klimaatneutraliteit of de aanpassing aan de klimaatverandering, als bedoeld in artikel 4, neemt zij de nodige maatregelen overeenkomstig de Verdragen.

Or. en

## Amendement 43

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De Commissie beoordeelt eventuele

*Amendement*

4. De Commissie beoordeelt eventuele



ontwerpmaatregelen of ontwerpwetgevingsvoorstellen, vooraleer zij vastgesteld worden, in het licht van de in artikel 2, lid 1, bedoelde doelstelling inzake klimaatneutraliteit, zoals uitgedrukt in het in artikel 3, lid 1, bedoelde traject, neemt deze analyse op in een eventuele effectbeoordeling bij deze maatregelen of voorstellen, en maakt het resultaat van die beoordeling op het moment van de vaststelling openbaar.

ontwerpmaatregelen of ontwerpwetgevingsvoorstellen, vooraleer zij vastgesteld worden, in het licht van de in artikel 2, lid 1, bedoelde doelstelling inzake klimaatneutraliteit, zoals uitgedrukt in het in artikel 3, lid 1, bedoelde traject, **als het traject eenmaal is vastgesteld, evenals het in artikel 3 bis bedoelde Uniekoolstofbudget**, neemt deze analyse op in een eventuele effectbeoordeling bij deze maatregelen of voorstellen, en maakt het resultaat van die beoordeling op het moment van de vaststelling openbaar.

Or. en

#### Amendement 44

##### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – alinea 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de mate waarin de nationale maatregelen die, op basis van de nationale energie- en klimaatplannen of de tweejaarlijkse voortgangsverslagen die zijn ingediend overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1999, als relevant zijn aangemerkt voor de verwezenlijking van de in artikel 2, lid 1, bedoelde doelstelling inzake klimaatneutraliteit, stroken met die doelstelling, zoals uitgedrukt in het *in* artikel 3, lid 1, **bedoelde** traject;

*Amendement*

a) de mate waarin de nationale maatregelen die, op basis van de nationale energie- en klimaatplannen of de tweejaarlijkse voortgangsverslagen die zijn ingediend overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1999, als relevant zijn aangemerkt voor de verwezenlijking van de in artikel 2, lid 1, bedoelde doelstelling inzake klimaatneutraliteit, stroken met die doelstelling, zoals uitgedrukt in het **volgens** artikel 3, lid 1, **vast te stellen traject; indien het traject niet beschikbaar is, wordt de beoordeling uitgevoerd op basis van de in artikel 3, lid 3, genoemde criteria en de klimaatdoelstelling voor 2030;**

Or. en

## Amendement 45

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Indien de Commissie, met inachtneming van de overeenkomstig artikel 5, lid 1, beoordeelde collectieve vooruitgang, vaststelt dat de maatregelen van een lidstaat niet in overeenstemming zijn met **die doelstelling**, zoals uitgedrukt in het in artikel 3, lid 1, bedoelde traject, of ontoereikend zijn om de in artikel 4 bedoelde vooruitgang op het gebied van aanpassing aan de klimaatverandering te verzekeren, **kan** zij aanbevelingen aan die lidstaat **doen**. De Commissie maakt dergelijke aanbevelingen openbaar.

*Amendement*

2. Indien de Commissie, met inachtneming van de overeenkomstig artikel 5, lid 1, beoordeelde collectieve **en individuele** vooruitgang, vaststelt dat de maatregelen van een lidstaat niet in overeenstemming zijn met **de Uniedoelstelling inzake klimaatneutraliteit**, zoals uitgedrukt in het in artikel 3, lid 1, bedoelde traject, **als het traject eenmaal is vastgesteld**, of ontoereikend zijn om de in artikel 4 bedoelde vooruitgang op het gebied van aanpassing aan de klimaatverandering te verzekeren, **doet** zij aanbevelingen aan die lidstaat. De Commissie maakt dergelijke aanbevelingen openbaar.

Or. en

## Amendement 46

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 3 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de betrokken lidstaat **houdt** terdege rekening met de aanbeveling in een geest van solidariteit tussen de lidstaten en de Unie en tussen de lidstaten onderling;

*Amendement*

a) de betrokken lidstaat **deelt de Commissie uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanbeveling de maatregelen mee die de lidstaat van plan is te nemen om** terdege rekening **te houden** met de aanbeveling in een geest van solidariteit tussen de lidstaten en de Unie en tussen de lidstaten onderling;

Or. en

## Amendement 47

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 3 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de betreffende lidstaat zet in het eerste overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2018/1999 ingediende voortgangsverslag, dat is opgesteld in het jaar volgend op het jaar dat de aanbeveling werd gedaan, uiteen hoe hij terdege rekening heeft gehouden met de aanbeveling. ***Een lidstaat die besluit geen gevolg te geven aan een aanbeveling of een aanzienlijk deel daarvan, moet dit aan de Commissie motiveren;***

*Amendement*

b) de betreffende lidstaat zet in het eerste overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2018/1999 ingediende voortgangsverslag, dat is opgesteld in het jaar volgend op het jaar dat de aanbeveling werd gedaan, uiteen hoe hij terdege rekening heeft gehouden met de aanbeveling ***en welke maatregelen hij naar aanleiding hiervan heeft genomen;***

Or. en

## Amendement 48

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3 bis. Wanneer een lidstaat er niet in slaagt om de in lid 3 genoemde verplichtingen na te komen, of de maatregelen naar aanleiding van de aanbevelingen van de Commissie uit te voeren, neemt de Commissie de nodige maatregelen, overeenkomstig de Verdragen.***

Or. en

## Amendement 49

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de beste beschikbare wetenschappelijke kennis, met inbegrip van de meest recente rapporten van de IPCC; en

*Amendement*

d) de beste beschikbare wetenschappelijke kennis, met inbegrip van de meest recente rapporten van de IPCC, **de EPCC en het IPBES**; en

Or. en

**Amendement 50**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 8 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie gaat met alle geledingen van de samenleving in gesprek, teneinde iedereen de mogelijkheid en de gelegenheid te geven om actie te ondernemen met het oog op een klimaatneutrale en klimaatbestendige samenleving. De Commissie bevordert een inclusief en toegankelijk proces op alle niveaus, ook op nationaal, regionaal en lokaal niveau, alsook met de sociale partners, de burgers en het maatschappelijk middenveld, om beste praktijken uit te wisselen en acties in kaart te brengen die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening. Daarnaast kan de Commissie ook voortbouwen op de door de lidstaten overeenkomstig artikel 11 van Verordening (EU) 2018/1999 opgezette klimaat- en energiedialogen op verschillende niveaus.

*Amendement*

**1.** De Commissie gaat met alle geledingen van de samenleving in gesprek, teneinde iedereen de mogelijkheid en de gelegenheid te geven om actie te ondernemen met het oog op een **sociaal rechtvaardige**, klimaatneutrale en klimaatbestendige samenleving, **onder meer door middel van het in lid 2 bedoelde Europese klimaatpact**. De Commissie bevordert een inclusief en toegankelijk proces op alle niveaus, ook op nationaal, regionaal en lokaal niveau, alsook met de sociale partners, de burgers en het maatschappelijk middenveld, om beste praktijken uit te wisselen en acties in kaart te brengen die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening. Daarnaast kan de Commissie ook voortbouwen op de door de lidstaten overeenkomstig artikel 11 van Verordening (EU) 2018/1999 opgezette klimaat- en energiedialogen op verschillende niveaus.

Or. en

## **Amendement 51**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 De Commissie stelt een Europees klimaatpact vast teneinde burgers, sociale partners en belanghebbenden te betrekken bij de uitwerking van klimaatbeleid op het niveau van de Unie en de dialoog en de verspreiding van wetenschappelijk onderbouwde informatie over klimaatverandering te bevorderen, evenals de uitwisseling van optimale werkwijzen voor duurzame levensstijlen en klimaatinitiatieven.**

Or. en

## **Amendement 52**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 9**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### **Artikel 9**

**Schrappen**

#### ***Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie***

- 1. De in artikel 3, lid 1, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.**
- 2. De in artikel 3, lid 1, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd met ingang van ... [PB: de datum van inwerkingtreding van deze verordening].**
- 3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, lid 1, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking**

*beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.*

*4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.*

*5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.*

*6. Een overeenkomstig artikel 3 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.*

Or. en

### **Amendement 53**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 9 bis*

### **Beoordeling**

*De Commissie voert, zes maanden na elke algemene inventarisatie als bedoeld in artikel 14 van de Overeenkomst van Parijs, een beoordeling uit van alle onderdelen van deze verordening, in het licht van de best beschikbare en meest actuele wetenschappelijke kennis, internationale ontwikkelingen en geleverde inspanningen om de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te behalen en de haalbaarheid van de daarin opgenomen temperatuurstreefdoelen te verzekeren, met name de doelstelling om de temperatuurstijging te beperken tot 1,5 °C boven pre-industriële niveaus, en dient hierover een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad, dat, in voorkomend geval, vergezeld gaat van wetgevingsvoorstellen.*

Or. en

## TOELICHTING

### SAMENVATTING VAN DE FEITEN EN BEVINDINGEN

#### Inleiding

Tijdens de afgelopen decennia is de Europese Unie erin geslaagd om de reductie van broeikasgasemissies los te koppelen van economische groei en naar verwachting zullen de emissies tegen 2030 ongeveer 45 procent lager liggen dan in 1990. Dit is een veelbelovend begin van de inspanningen van de Unie om op de lange termijn klimaatneutraliteit tot stand te brengen.

Met de Europese Green Deal streeft de EU ernaar om tegen 2050 van Europa het eerste klimaatneutrale continent te maken, en tegelijkertijd de kwaliteit van leven van Europese burgers te verbeteren en een moderne en concurrerende economie te creëren waarin efficiënt wordt omgegaan met natuurlijke hulpbronnen. De Europese klimaatwet vormt de hoeksteen van de Europese Green Deal aangezien hiermee de doelstelling van de Unie om uiterlijk in 2050 een netto nuluitstoot van broeikasgassen te bewerkstelligen, wordt omgezet in wetgeving. De doelstelling inzake klimaatneutraliteit brengt een transitie van historische omvang op gang, die Europa de komende decennia zal ondervinden. Deze transitie raakt alle onderdelen van onze samenleving. In alle lidstaten en sectoren van de economie zijn transformaties nodig. Deze transformaties zullen ook veranderingen in het gedrag en de levensstijl van burgers teweegbrengen om geleidelijk af te stappen van een op fossiele brandstoffen gebaseerde economie en de doelstelling inzake klimaatneutraliteit te bereiken.

Deze transitie kan alleen slagen als ze wordt uitgevoerd op een op sociaal, ecologisch en economisch vlak duurzame manier, waarbij we moeten waarborgen dat niemand aan zijn lot wordt overgelaten. De transitie van Europa met het oog op de totstandbrenging van klimaatneutraliteit kan niet los worden gezien van onze inspanningen om een eerlijke en rechtvaardige samenleving voor alle burgers te bewerkstelligen. De deelname en steun van onze burgers en sociale partners is absoluut onmisbaar willen de inspanningen van de Unie tegen klimaatverandering vruchten afwerpen.

Het jaar 2050 lijkt wellicht nog ver weg. Om er echter voor te zorgen dat de Unie deze doelstelling op een voorspelbare en stabiele manier bereikt, en zo de overweldigende sociale, economische en ecologische kosten van niet-handelen en onvoldoende handelen te vermijden, moet Europa snel en besluitvaardig handelen om broeikasgasemissies aanzienlijk terug te dringen in alle economische sectoren, en tegelijkertijd voortdurende en ambitieuzere maatregelen nemen voor de aanpassing aan klimaatverandering.

Het laatste decennium was wereldwijd de warmste periode van tien jaar ooit gemeten en 2019 was het warmste jaar ooit in Europa<sup>1</sup>. De mondiale respons op klimaatverandering is tot dusver niet in lijn met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs. De wereld nadert een rampzalige en onomkeerbare temperatuurstijging van meer dan 1,5 °C, hetgeen onherstelbare schade zou aanrichten aan onze planeet.

De temperaturen stijgen en de uitstoot van broeikasgassen neemt toe. Er is geen tijd te verliezen voor de Unie. Hoe langer we wachten om onze samenleving te transformeren, hoe hoger de kosten zullen zijn en hoe moeilijker het zal zijn om ervoor te zorgen dat de transformatie van onze economie op verantwoorde en geleidelijke wijze verloopt. Europa heeft zowel de

---

<sup>1</sup> Europese Commissie, *Klimaatbulletin*, Copernicus, <https://climate.copernicus.eu/climate-bulletins>



verantwoordelijkheid als de middelen om koploper te blijven bij de gezamenlijke inspanningen om de klimaatverandering te beperken. De gemaakte afspraken in het kader van de Overeenkomst van Parijs en de duurzameontwikkelingsdoelstellingen moeten als leidraad dienen voor de inspanningen van de Unie en de basis vormen voor de ambities van de Europese klimaatwet.

### **Nationaal bindende doelstellingen**

Om ervoor te zorgen dat lidstaten hun verplichtingen in het kader van de Overeenkomst van Parijs nakomen, stelt uw rapporteur voor dat alle lidstaten moeten waarborgen dat zij uiterlijk in 2050 koolstofneutraal zijn op hun grondgebied. Dit moet ervoor zorgen dat de transitie eerlijk verloopt, maar het is ook een manier om ervoor te zorgen dat alle lidstaten voordeel halen uit de transitie naar klimaatneutraliteit. Uitstel van deze transitie zou het risico op negatieve sociale en economische gevolgen vergroten. Snelle actie en bindende nationale maatregelen voor emissiereductie overeenkomstig de doelstelling inzake klimaatneutraliteit zullen daarentegen zorgen voor betere voorspelbaarheid en de weg effenen voor nieuwe banen en sterkere economische groei. Uit het oogpunt van solidariteit zou de Unie bij de toepassing van steunmechanismen en fondsen zoals het Fonds voor een rechtvaardige transitie rekening moeten houden met de verschillende uitgangspunten van de lidstaten om klimaatneutraliteit tot stand te brengen.

### **Negatieve emissies na 2050**

Om de continuïteit en voorspelbaarheid van de inspanningen van de Unie met het oog op emissiereductie te waarborgen, stelt uw rapporteur voor om de doelstelling inzake klimaatneutraliteit aan te vullen met een doelstelling voor na 2050 zodat er in 2051 meer broeikasgassen worden verwijderd dan uitgestoten.

### **Tussentijdse streefdoelen en voorspelbaarheid bij emissiereducties**

Om ervoor te zorgen dat de Unie uiterlijk tegen 2050 klimaatneutraliteit tot stand brengt en Europa zijn verplichtingen in het kader van de Overeenkomst van Parijs nakomt, heeft de Unie duidelijke en passende emissiereductiedoelen nodig voor het jaar 2030 en het jaar 2040.

Deze streefdoelen zullen als mijlstenen en waarschuwingssignalen functioneren, aan de hand waarvan de maatregelen en geboekte vooruitgang van de Unie met het oog op klimaatneutraliteit kunnen worden beoordeeld. De streefdoelen moeten een afspiegeling zijn van de best beschikbare en meest recente wetenschappelijke kennis en volledig in lijn zijn met de emissiereducties die nodig zijn om ervoor te zorgen dat Europa de Overeenkomst van Parijs en de daarin opgenomen temperatuurstreefdoelen nakomt, met name de doelstelling om de temperatuurstijging te beperken tot 1,5 °C boven het pre-industriële niveau.<sup>2</sup>

Daarom stelt uw rapporteur voor om de klimaatdoelstelling van de Unie voor 2030 te verhogen naar 65 procent minder emissies dan in 1990. Het rapport over de emissiekloof voor 2019 maakt duidelijk dat de mondiale emissies, vanaf nu, jaarlijks met 7,6 procent moeten afnemen om de opwarming van de aarde te beperken tot 1,5 °C. Voor de EU zou dit een emissiereductie van 68 procent tegen 2030 ten opzichte van de niveaus van 1990 betekenen, nog los van rechtvaardigheidskwesties

---

<sup>2</sup> Rapport over de emissiekloof voor 2018 van het Milieuprogramma van de VN

zoals emissies per hoofd van de bevolking of verantwoordelijkheid voor historische emissies. De Commissie zou ook een tussentijds klimaatdoel voor 2040 moeten overwegen met een emissiereductiedoel van tussen de 80 en 85 procent, en hiertoe een wetvoorstel moeten indienen bij het Europees Parlement en de Raad. Deze streefdoelen zijn tevens noodzakelijk om de grootst mogelijk voorspelbaarheid en transparantie te waarborgen voor de samenleving en alle economische sectoren.

Evenzo is de rapporteur van mening dat het voorstel van de Commissie om door middel van gedelegeerde handelingen het traject voor emissiereductie uit te stippelen ongepast is en ingaat tegen de Verdragen. Daarom, teneinde volledige transparantie en de democratische deelname van de bevolking te waarborgen bij dit proces, is de rapporteur van mening dat het traject het best via de medebeslissingsprocedure wordt vastgesteld, in samenspraak met het Europees Parlement en de Raad.

### **Wetenschappelijk onderbouwde besluiten en nauwkeurig toezicht waarborgen**

De nieuwste wetenschappelijke bevindingen en het meest recente wetenschappelijk onderzoek zijn van cruciaal belang voor het nemen van besluiten over de manier waarop de Unie klimaatneutraliteit tot stand zal brengen. De verslagen van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering waren een noodzakelijke waarschuwing voor besluitvormers, en hebben tevens de hele maatschappij geholpen de gevolgen van broeikasgasemissies voor onze planeet te begrijpen. Uw rapporteur is van oordeel dat er op Europees niveau een onafhankelijke Europese Werkgroep inzake klimaatverandering moet worden opgericht, om ervoor te zorgen dat er bij de vaststelling van de Uniemaatregelen om klimaatneutraliteit tot stand te brengen, evenals bij de beoordeling van deze maatregelen, volledig rekening wordt gehouden met wetenschappelijke deskundigheid en de best beschikbare en meest recente kennis en informatie.

### **Vaststelling van een Uniekoolstofbudget**

Om verantwoorde klimaatmaatregelen te kunnen nemen moeten we precies weten hoeveel Europa kan uitstoten zonder de verplichtingen van de Unie in het kader van de Overeenkomst van Parijs te ondermijnen. Daarom verzoekt uw rapporteur dat de Commissie een Uniekoolstofbudget vaststelt, met daarin de overgebleven hoeveelheid broeikasgassen die door de gehele economie van de Unie en per economische sector kan worden uitgestoten zonder de verplichtingen van de Unie in het kader van de Overeenkomst van Parijs op het spel te zetten. Het koolstofbudget van de Unie zal een belangrijke rol spelen bij de inspanningen van de Unie om klimaatneutraliteit tot stand te brengen en bij de beoordeling van de beleidsmaatregelen die met het oog op deze doelstelling worden genomen.

### **Sectorale bijdragen**

Alle sectoren van de economie zullen een bijdrage moeten leveren aan de transitie naar klimaatneutraliteit. Teneinde vooruitgang en besluitvorming met het oog op deze doelstelling te faciliteren, kan elke sector een traject vaststellen waarin wordt omschreven hoe en wanneer de sector zijn uitstoot tot vrijwel nul kan terugbrengen, waarbij 2050 geldt als uiterste termijn, en waarin obstakels en kansen in kaart worden gebracht, evenals de technische oplossingen die moeten worden ontwikkeld en de investeringen die moeten worden gemaakt binnen de sector.

De scheepvaart en de luchtvaart zijn grote uitstoters en dragen een bijzondere verantwoordelijkheid om hun uitstoot te verlagen. De scheepvaart is vandaag de dag de enige sector die niet expliciet wordt aangepakt door de emissiereductiedoelen van de Unie. Tegelijkertijd zullen de broeikasgasemissies van de scheepvaart tot 2050 naar verwachting aanzienlijk toenemen en liggen ze tegen die tijd waarschijnlijk 86 procent hoger dan in 1990. Daarom is uw rapporteur van oordeel dat de Commissie moet kijken welke opties er zijn om de emissies van de lucht- en scheepvaart op één lijn te brengen met de doelstelling voor 2030 en de doelstelling inzake klimaatneutraliteit voor 2050 teneinde de netto-uitstoot van deze emissies uiterlijk tegen 2050 naar nul te herleiden, en hiertoe wetgevingsvoorstellen moet indienen.