



2020/0006(COD)

23.3.2020

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (COM(2020)0022 – C9-0007/2020 – 2020/0006(COD))

Commissie regionale ontwikkeling

Rapporteur: Manolis Kefalogiannis

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	32

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (COM(2020)0022 – C9-0007/2020 – 2020/0006(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2020)0022),
 - gezien artikel 294, lid 2, en met name artikel 175, derde alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0007/2020),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van ... ¹,
 - gezien het advies van het Comité van de Regio's van ... ²,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien de adviezen van de Begrotingscommissie, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie vervoer en toerisme en de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,
 - gezien het verslag van de Commissie regionale ontwikkeling (A9-0000/2020),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

¹ PB C ... / Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

² PB C ... / Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) De middelen uit het JTF moeten de beschikbare middelen uit hoofde van het cohesiebeleid aanvullen.

Amendement

(7) De middelen uit het JTF moeten de beschikbare middelen uit hoofde van het cohesiebeleid aanvullen. ***De oprichting van het JTF mag niet leiden tot bezuinigingen in de fondsen die onder Verordening (EU) .../... [nieuwe GB-verordening] vallen, noch tot overdrachten uit die fondsen.***

Or. en

Motivering

Het Europees Parlement heeft herhaaldelijk duidelijk gemaakt dat de ambitieuze beleidsdoelstellingen van de Europese Unie moeten worden verwezenlijkt met behulp van een ambitieuze begroting. De oprichting van dit nieuwe fonds mag geen bezuinigingen in andere essentiële instrumenten van het regionaal beleid van de Unie tot gevolg hebben.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) De transitie naar een klimaatneutrale economie is een uitdaging voor alle lidstaten. De transitie zal bijzonder lastig zijn voor lidstaten die sterk afhankelijk zijn van fossiele brandstoffen of broeikasgasintensieve industriële activiteiten die geleidelijk moeten verdwijnen, of die zich moeten aanpassen vanwege de transitie naar klimaatneutraliteit en daartoe niet over de nodige financiële middelen beschikken. Het JTF moet daarom alle lidstaten ten goede komen, maar de verdeling van de financiële middelen van het JTF moet de capaciteit van de lidstaten weerspiegelen

Amendement

(8) De transitie naar een klimaatneutrale economie is een uitdaging voor alle lidstaten. De transitie zal bijzonder lastig zijn voor lidstaten die sterk afhankelijk zijn van fossiele brandstoffen of broeikasgasintensieve industriële activiteiten die geleidelijk moeten verdwijnen, of die zich moeten aanpassen vanwege de transitie naar klimaatneutraliteit en daartoe niet over de nodige financiële middelen beschikken. ***Bijzondere aandacht moet in dat verband worden besteed aan insulaire of afgelegen gebieden, waar de energietransitie naar klimaatneutraliteit moeilijker te***

om de nodige investeringen te financieren om de transitie naar klimaatneutraliteit te realiseren.

verwezenlijken is vanwege het lage aantal inwoners. Het JTF moet daarom alle lidstaten ten goede komen, maar de verdeling van de financiële middelen van het JTF moet de capaciteit van de lidstaten weerspiegelen om de nodige investeringen te financieren om de transitie naar klimaatneutraliteit te realiseren.

Or. en

Motivering

Het JTF is bedoeld om de transitie te ondersteunen in gebieden die voor hun economisch en sociaal welzijn afhankelijk zijn van winningsindustrieën of de zware industrie. Het is echter belangrijk insulaire of afgelegen gebieden niet uit het oog te verliezen, aangezien deze vaak niet verbonden zijn met de algemene energie-infrastructuur en voor elektriciteit mogelijk afhankelijk zijn van autonome, door diesel of benzine aangedreven generatoren.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) In deze verordening worden de soorten investeringen vermeld waarvoor de uitgaven door het JTF kunnen worden ondersteund. Alle ondersteunde activiteiten moeten worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de klimaat- en milieuprioriteiten van de Unie. De lijst van investeringen moet de investeringen omvatten die lokale economieën ondersteunen en duurzaam zijn op lange termijn, rekening houdend met alle doelstellingen van de Green Deal. De gefinancierde projecten moeten bijdragen tot **de** transitie naar een klimaatneutrale en circulaire economie. Voor krimpende sectoren — zoals de energieproductie op basis van steenkool, bruinkool, turf en olieschalie of de winning van deze vaste fossiele brandstoffen — moet de steun worden gekoppeld aan de geleidelijke beëindiging van de activiteit en de

Amendement

(10) In deze verordening worden de soorten investeringen vermeld waarvoor de uitgaven door het JTF kunnen worden ondersteund. Alle ondersteunde activiteiten moeten worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de klimaat- en milieuprioriteiten van de Unie. De lijst van investeringen moet de investeringen omvatten die lokale economieën ondersteunen en duurzaam zijn op lange termijn, rekening houdend met alle doelstellingen van de Green Deal. De gefinancierde projecten moeten bijdragen tot **een geleidelijke** transitie naar een klimaatneutrale en circulaire economie. Voor krimpende sectoren — zoals de energieproductie op basis van steenkool, bruinkool, turf en olieschalie of de winning van deze vaste fossiele brandstoffen — moet de steun worden gekoppeld aan de geleidelijke beëindiging van de activiteit en

overeenkomstige vermindering van de werkgelegenheid. Wat de transformatie van sectoren met hoge emissies van broeikasgassen betreft, moet de steun nieuwe activiteiten bevorderen via het gebruik van nieuwe technologieën, nieuwe processen of producten die tot een aanzienlijke reductie van de emissies leiden — overeenkomstig de EU-klimaatdoelstellingen voor 2030 en het streven naar klimaatneutraliteit in de EU tegen 2050¹³ — en tegelijkertijd de werkgelegenheid vrijwaren en bevorderen en een verslechtering van het milieu vermijden. Bijzondere aandacht moet ook uitgaan naar activiteiten ter bevordering van innovatie en onderzoek op het gebied van geavanceerde en duurzame technologieën, digitalisering en connectiviteit, op voorwaarde dat dergelijke maatregelen de negatieve neveneffecten van de transitie naar een klimaatneutrale en circulaire economie helpen verzachten en tot een dergelijke economie bijdragen.

¹³ Zie “A Clean Planet for all European strategic long-term vision for a prosperous, modern, competitive and climate neutral economy”, Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank – COM(2018) 773 final.

de overeenkomstige vermindering van de werkgelegenheid *na verloop van tijd*. Wat de transformatie van sectoren met hoge emissies van broeikasgassen betreft, moet de steun nieuwe activiteiten bevorderen via het gebruik van nieuwe technologieën, nieuwe processen of producten die tot een aanzienlijke reductie van de emissies leiden — overeenkomstig de EU-klimaatdoelstellingen voor 2030 en het streven naar klimaatneutraliteit in de EU tegen 2050¹³ — en tegelijkertijd de **gekwalficeerde** werkgelegenheid vrijwaren en bevorderen en een verslechtering van het milieu vermijden. Bijzondere aandacht moet ook uitgaan naar activiteiten ter bevordering van innovatie en onderzoek op het gebied van geavanceerde en duurzame technologieën, digitalisering en connectiviteit, op voorwaarde dat dergelijke maatregelen de negatieve neveneffecten van de transitie naar een klimaatneutrale en circulaire economie helpen verzachten en tot een dergelijke economie bijdragen. **Die investeringen moeten ook de financiering mogelijk maken van de kosten van expertise en analyse om de doelstellingen van een succesvolle transformatie te helpen bereiken in bestaande gevestigde ondernemingen.**

¹³ Zie “A Clean Planet for all European strategic long-term vision for a prosperous, modern, competitive and climate neutral economy”, Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank – COM(2018) 773 final.

Or. en

Motivering

De transitie naar een groene economie is een centrale doelstelling voor Europa. Dit fonds zal

een belangrijke bijdrage leveren aan die doelstelling. Het is echter belangrijk te benadrukken dat deze transitie geleidelijk moet verlopen, zodat de verstoring van ons economisch en sociaal evenwicht tot een minimum wordt beperkt. Met name moet er aandacht worden besteed aan het opnieuw inzetten en transformeren van vaardigheden van werknemers die in de betrokken sectoren zijn opgeleid.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) Ter bescherming van de burgers die het meest kwetsbaar voor de klimaattransitie zijn, moet het JTF niet alleen worden gebruikt voor de om- en bijscholing van de getroffen werknemers — om hen te helpen nieuwe arbeidskansen te benutten — maar werkzoekenden ook bijstaan bij het zoeken naar werk en hun actieve inclusie op de arbeidsmarkt bevorderen.

Amendement

(11) Ter bescherming van de burgers die het meest kwetsbaar voor de klimaattransitie zijn, moet het JTF niet alleen worden gebruikt voor de om- en bijscholing van de getroffen werknemers — om hen te helpen nieuwe arbeidskansen te benutten **en nieuwe kwalificaties te verwerven die aansluiten bij de groene economie** — maar werkzoekenden ook bijstaan bij het zoeken naar werk en hun actieve inclusie op de arbeidsmarkt bevorderen.

Or. en

Motivering

De opleiding van de getroffen werknemers is bijzonder belangrijk, zodat zij actief kunnen blijven op de arbeidsmarkt van de toekomst.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) Om de economische diversificatie van door de transitie getroffen gebieden te bevorderen moet het JTF steun verlenen voor productieve investeringen in kmo's. Onder productieve investeringen worden investeringen verstaan in vaste activa of

Amendement

(12) Om de economische diversificatie van door de transitie getroffen gebieden te bevorderen moet het JTF steun verlenen voor productieve investeringen in kmo's. Onder productieve investeringen worden investeringen verstaan in vaste activa of

immateriële activa van ondernemingen met het oog op de productie van goederen en diensten, waardoor wordt bijgedragen tot de vorming van bruto-kapitaal en het scheppen van werkgelegenheid. Voor andere ondernemingen dan kmo's mogen productieve investeringen alleen worden ondersteund indien ze noodzakelijk zijn om het banenverlies als gevolg van de transitie te beperken — door een aanzienlijk aantal banen te creëren of te beschermen — en niet leiden tot of het gevolg zijn van relocatie. Investerings in bestaande industriële installaties, met inbegrip van die welke onder het emissiehandelssysteem van de Unie vallen, moeten worden toegestaan als ze bijdragen tot de transitie naar een klimaatneutrale economie tegen 2050, aanzienlijk lager zijn dan de relevante benchmarks voor kosteloze toewijzing uit hoofde van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad¹⁴ en leiden tot de bescherming van een aanzienlijk aantal banen. Dergelijke investeringen moeten bijgevolg worden gerechtvaardigd in het betrokken territoriale plan voor een rechtvaardige transitie. Om de integriteit van de interne markt en het cohesiebeleid te beschermen, is het zaak dat de steun voor ondernemingen voldoet aan de in de artikelen 107 en 108 van het VWEU vastgestelde staatssteunregels van de Unie **en dat met name de steun voor productieve investeringen door andere ondernemingen dan kmo's wordt beperkt tot ondernemingen die gevestigd zijn in gebieden die zijn aangewezen als steungebieden in de zin van artikel 107, lid 3, onder a) en c), van het VWEU.**

¹⁴ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de

immateriële activa van ondernemingen met het oog op de productie van goederen en diensten, waardoor wordt bijgedragen tot de vorming van bruto-kapitaal en het scheppen van werkgelegenheid. Voor andere ondernemingen dan kmo's mogen productieve investeringen alleen worden ondersteund indien ze noodzakelijk zijn om het banenverlies als gevolg van de transitie te beperken — door een aanzienlijk aantal banen te creëren of te beschermen — en niet leiden tot of het gevolg zijn van relocatie. Investerings in bestaande industriële installaties, met inbegrip van die welke onder het emissiehandelssysteem van de Unie vallen, moeten worden toegestaan als ze bijdragen tot de transitie naar een klimaatneutrale economie tegen 2050, aanzienlijk lager zijn dan de relevante benchmarks voor kosteloze toewijzing uit hoofde van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad¹⁴ en leiden tot de bescherming van een aanzienlijk aantal banen. Dergelijke investeringen moeten bijgevolg worden gerechtvaardigd in het betrokken territoriale plan voor een rechtvaardige transitie. Om de integriteit van de interne markt en het cohesiebeleid te beschermen, is het zaak dat de steun voor ondernemingen voldoet aan de in de artikelen 107 en 108 van het VWEU vastgestelde staatssteunregels van de Unie, **met bijzondere aandacht voor de hieruit voortvloeiende structurele veranderingen en de voor deze veranderingen vereiste maatregelen. Die uitzondering moet steun mogelijk maken voor de economische ontwikkeling van gebieden waar de levensstandaard uitermate laag is of waar een ernstig gebrek aan werkgelegenheid heerst, en van de ultraperifere gebieden, rekening houdend met hun structurele, economische en sociale situatie.**

¹⁴ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de

handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

Or. en

Motivering

In bepaalde gebieden van de Europese Unie worden de staatssteunregels gebruikt om ondernemingen die geen kmo zijn financieel te ondersteunen. Het gaat hier met name om gebieden die met armoede kampen, gebieden met een hoge werkloosheid en de ultraperifere gebieden.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12 bis) De staatssteunregels van de Unie moeten flexibel worden toegepast in gebieden in transitie die hiervoor in aanmerking komen, teneinde particuliere investeringen te bevorderen. Hierbij moet rekening worden gehouden met de problemen die verband houden met structurele verandering in de gebieden die voor steun in aanmerking komen, om te waarborgen dat die gebieden voldoende flexibiliteit wordt geboden om hun projecten op een sociaal en economisch haalbare manier uit te voeren.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 12 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12 ter) Steun met middelen van het

JTF voor productieve investeringen in ondernemingen die geen kmo zijn, mag niet worden beperkt tot de gebieden die in aanmerking komen voor staatssteun volgens de toepasselijke staatssteunregels overeenkomstig artikel 107, lid 3, onder a) en c), van het VWEU. Alle regio's moeten in aanmerking kunnen komen voor bijstand met middelen van het JTF om in een vroeg stadium een doeltreffend antwoord te kunnen bieden op de dreiging van banenverlies.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 12 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12 quater) De gebieden die het hardst getroffen worden door de transitie naar een klimaatneutrale economie moeten de kans krijgen zo vroeg mogelijk actief te kunnen inspelen op de structurele verandering die hiermee gepaard gaat. Bijgevolg moeten de toepasselijke staatssteunregels van de Unie waarborgen dat de vereiste steun toelaatbaar is, ongeacht de status van de ondersteunde regio's.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14) De steun van het JTF moet afhankelijk worden gesteld van de

(14) De steun van het JTF moet afhankelijk worden gesteld van de

daadwerkelijke uitvoering van een transitieproces in een specifiek gebied om een klimaatneutrale economie tot stand te brengen. In dat verband moeten de lidstaten — in samenwerking met de betrokken belanghebbenden en ondersteund door de Commissie — territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie opstellen waarin bijzonderheden over het transitieproces zijn opgenomen en die consistent zijn met hun nationale energie- en klimaatplannen. Daartoe moet de Commissie — op basis van het bestaande platform voor steenkoolregio's in transitie — een platform voor een rechtvaardige transitie opzetten voor bilaterale en multilaterale uitwisselingen van ervaringen en beste praktijken in alle getroffen sectoren.

daadwerkelijke uitvoering van een transitieproces in een specifiek gebied om een klimaatneutrale economie tot stand te brengen. In dat verband moeten de lidstaten — in samenwerking met de betrokken belanghebbenden ***overeenkomstig het partnerschapsbeginsel als vastgesteld bij artikel 6 van Verordening (EU) .../... [nieuwe GB-verordening]*** en ondersteund door de Commissie — territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie opstellen waarin bijzonderheden over het transitieproces zijn opgenomen en die consistent zijn met hun nationale energie- en klimaatplannen. Daartoe moet de Commissie — op basis van het bestaande platform voor steenkoolregio's in transitie — een platform voor een rechtvaardige transitie opzetten voor bilaterale en multilaterale uitwisselingen van ervaringen en beste praktijken in alle getroffen sectoren.

Or. en

Motivering

Het Parlement acht naleving van het partnerschapsbeginsel van cruciaal belang voor het welslagen van territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie, aangezien hierdoor wordt gewaarborgd dat zowel economische en sociale partners als bijvoorbeeld milieuverenigingen kunnen worden geraadpleegd over kwesties die zich voordoen bij de programmering en uitvoering.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) In de territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie moeten de meest getroffen gebieden worden vermeld waarop de steun van het JTF moet worden geconcentreerd, en de nodige specifieke acties worden beschreven om tot een klimaatneutrale economie te komen, met

Amendement

(15) In de territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie moeten de meest getroffen gebieden worden vermeld waarop de steun van het JTF moet worden geconcentreerd, en de nodige specifieke acties worden beschreven om tot een klimaatneutrale economie te komen, met

name wat betreft de omschakeling of sluiting van installaties die met de productie van fossiele brandstoffen of met andere broeikasgasintensieve activiteiten verband houden. Die gebieden moeten nauwkeurig worden gedefinieerd en overeenkomen met regio's van NUTS-niveau 3 of delen daarvan. In de plannen moeten de uitdagingen en behoeften van die gebieden gedetailleerd worden beschreven en het soort concrete acties worden vermeld die nodig zijn voor de coherente ontwikkeling van klimaatbestendige economische activiteiten die ook consistent zijn met de transitie naar klimaatneutraliteit en de doelstellingen van de Green Deal. Alleen investeringen die met de transitieplannen stroken, mogen financiële steun van het JTF krijgen. De territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie moeten deel uitmaken van de door de Commissie goedgekeurde programma's (ondersteund door het EFRO, het ESF+, het Cohesiefonds of het JTF, al naargelang het geval).

name wat betreft de omschakeling of sluiting van installaties die met de productie van fossiele brandstoffen of met andere broeikasgasintensieve activiteiten verband houden, **en hierbij moeten de werkgelegenheidskansen in de getroffen gebieden worden behouden en uitgebreid, zodat sociale uitsluiting kan worden voorkomen.** Die gebieden moeten nauwkeurig worden gedefinieerd en overeenkomen met regio's van NUTS-niveau 3 of delen daarvan. In de plannen moeten de uitdagingen en behoeften van die gebieden gedetailleerd worden beschreven en het soort concrete acties worden vermeld die nodig zijn voor de coherente ontwikkeling van klimaatbestendige economische activiteiten die ook consistent zijn met de transitie naar klimaatneutraliteit en de doelstellingen van de Green Deal. Alleen investeringen die met de transitieplannen stroken, mogen financiële steun van het JTF krijgen. De territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie moeten deel uitmaken van de door de Commissie goedgekeurde programma's (ondersteund door het EFRO, het ESF+, het Cohesiefonds of het JTF, al naargelang het geval).

Or. en

Motivering

De rapporteur vindt het belangrijk ook het sociale aspect van het JTF te beklemtonen.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 15 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(15 bis) De territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie moeten voor het einde van 2020 worden ingediend. Voor beheersautoriteiten en de

lidstaten zal het een uitdaging zijn om dit te verwezenlijken, aangezien de goedkeuring van deze plannen noodzakelijk is voor het vrijgeven van financiering. Voorwaardelijke voorfinanciering voor technische bijstand moet daarom al vóór de goedkeuring van de plannen beschikbaar worden gesteld om tegemoet te komen aan deze uitdaging.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Om de resultaatgerichtheid van het gebruik van JTF-middelen te vergroten moet de Commissie — overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel — financiële correcties kunnen toepassen als ernstig wordt tekortgeschoten bij de verwezenlijking van de voor de specifieke doelstelling van het JTF vastgestelde streefcijfers.

Amendement

(16) Om de resultaatgerichtheid van het gebruik van JTF-middelen te vergroten moet de Commissie — overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel **en Verordening (EU) .../... [nieuwe GB-verordening]** — financiële correcties kunnen toepassen als ernstig wordt tekortgeschoten bij de verwezenlijking van de voor de specifieke doelstelling van het JTF vastgestelde streefcijfers.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De middelen voor het JTF in het kader van de doelstelling “investeren in werkgelegenheid en groei” die voor de periode 2021-2027 beschikbaar zijn voor vastlegging in de begroting, bedragen 7,5 miljard EUR in prijzen van 2018, die al

Amendement

De middelen voor het JTF in het kader van de doelstelling “investeren in werkgelegenheid en groei” die voor de periode 2021-2027 beschikbaar zijn voor vastlegging in de begroting, bedragen **17,88** miljard EUR in prijzen van 2018

naargelang het geval verhoogd **kunnen** worden met in de begroting van de Unie toegewezen aanvullende middelen en andere middelen overeenkomstig de toepasselijke basishandeling.

(“hoofdsom”), en worden niet overgedragen uit de toewijzingen van de fondsen die onder Verordening (EU) .../... [nieuwe GB-verordening] vallen. De hoofdsom kan al naargelang het geval verhoogd worden met in de begroting van de Unie toegewezen aanvullende middelen en andere middelen overeenkomstig de toepasselijke basishandeling.

Or. en

Motivering

Aangezien het JTF als bedoeld in dit voorstel een veel bredere reikwijdte heeft dan het Fonds voor een rechtvaardige energietransitie dat eerder was voorgesteld door het Parlement, moet ook de begroting aanzienlijk worden verhoogd. Dit mag echter niet ten koste gaan van de andere fondsen van het cohesiebeleid.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De Commissie stelt door middel van een **uitvoeringshandeling** een besluit vast tot vaststelling van de jaarlijkse verdeling van de middelen — met inbegrip van de eventuele in lid 2 bedoelde aanvullende middelen — per lidstaat volgens de in bijlage I beschreven methode.

Amendement

3. De Commissie stelt door middel van een **gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 10** een besluit vast tot vaststelling van de jaarlijkse verdeling van de middelen — met inbegrip van de eventuele in lid 2 bedoelde aanvullende middelen — per lidstaat volgens de in bijlage I beschreven methode.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Overeenkomstig lid 1 ondersteunt het JTF

Amendement

Overeenkomstig lid 1 ondersteunt het JTF

uitsluitend de volgende activiteiten:

de volgende activiteiten:

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) investeringen in onderzoek en innovatie en de bevordering van de overdracht van geavanceerde technologieën;

c) investeringen in onderzoek en innovatie, ***onder meer aan universiteiten en in openbare onderzoeksinstituten***, en de bevordering van de overdracht van geavanceerde technologieën;

Or. en

Motivering

De rapporteur wenst te benadrukken dat investeringen in onderzoek en innovatie ook naar universiteiten en openbare onderzoeksinstituten kunnen gaan indien dit wordt gemotiveerd in het territoriale plan voor een rechtvaardige transitie.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 1 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c bis) investeringen in hernieuwbare energie, energieopwekking, aanleg en onderhoud van infrastructuur, en ontwikkeling van gerelateerde technologieën;

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) investeringen in het gebruik van technologie en infrastructuur voor betaalbare schone energie, in de vermindering van broeikasgasemissies, energie-efficiëntie **en hernieuwbare energie**;

Amendement

d) investeringen in het gebruik van technologie en infrastructuur voor betaalbare schone energie, in de vermindering van broeikasgasemissies, **waaronder het inzetten van milieuvriendelijke vervoermiddelen, en energie-efficiëntie**;

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 1 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) investeringen in digitalisering en digitale connectiviteit;

Amendement

e) investeringen in digitalisering en digitale connectiviteit, **waaronder digitale en precisielandbouw**;

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 1 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) investeringen in **de regeneratie en decontaminatie van sites, bodemherstel en** herbestemmingsprojecten;

Amendement

f) investeringen in herbestemmingsprojecten;

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 1 – letter i

Door de Commissie voorgestelde tekst

i) hulp voor werkzoekenden bij het zoeken van een baan;

Amendement

i) hulp voor werkzoekenden bij het zoeken van een baan **en inkomenssteun**;

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 1 – letter j

Door de Commissie voorgestelde tekst

j) actieve inclusie van werkzoekenden;

Amendement

j) actieve inclusie van werkzoekenden, **met bijzondere aandacht voor vrouwen**;

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Daarnaast kan het JTF in **gebieden die zijn aangewezen als steungebieden in de zin van artikel 107, lid 3, onder a) en c), van het VWEU**, steun verlenen voor productieve investeringen in andere ondernemingen dan kmo's, op voorwaarde dat dergelijke investeringen zijn goedgekeurd als onderdeel van het territoriale plan voor een rechtvaardige transitie op basis van de krachtens artikel 7, lid 2, onder h), vereiste informatie. Dergelijke investeringen komen alleen in aanmerking als ze

Amendement

Daarnaast kan het JTF in **de respectieve gebieden** steun verlenen voor productieve investeringen in andere ondernemingen dan kmo's, op voorwaarde dat dergelijke investeringen zijn goedgekeurd als onderdeel van het territoriale plan voor een rechtvaardige transitie op basis van de krachtens artikel 7, lid 2, onder h), vereiste informatie. Dergelijke investeringen komen alleen in aanmerking als ze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het territoriale plan voor een rechtvaardige transitie.

noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het territoriale plan voor een rechtvaardige transitie.

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) ondernemingen in moeilijkheden, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 18, van Verordening (EU) nr. 651/2014¹⁶;

Schrappen

¹⁶ Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PB L 187 van 26.6.2014, blz. 1).

Or. en

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d) investeringen met betrekking tot de productie, de verwerking, de distributie, de opslag of de verbranding van fossiele brandstoffen;

Schrappen

Or. en

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) investeringen in breedbandinfrastructuur in gebieden met ten minste twee breedbandnetwerken van een gelijkwaardige categorie.

Amendement

Schrappen

Or. en

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De JTF-middelen worden geprogrammeerd voor de categorieën regio's waar de betrokken gebieden zich bevinden, op basis van de territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie die overeenkomstig artikel 7 zijn opgesteld en door de Commissie zijn goedgekeurd als onderdeel van een programma of een programmawijziging. De geprogrammeerde middelen bestaan uit een of meer specifieke programma's of een of meer prioriteiten binnen een programma.

Amendement

De JTF-middelen worden geprogrammeerd voor de categorieën regio's waar de betrokken gebieden zich bevinden, op basis van de territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie die overeenkomstig artikel 7 zijn opgesteld en door de Commissie zijn goedgekeurd als onderdeel van een programma of een programmawijziging. De geprogrammeerde middelen bestaan uit een of meer specifieke programma's of een of meer prioriteiten binnen een programma **in het kader van Verordening (EU) .../... [nieuwe GB-verordening]**.

Or. en

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie keurt een programma **alleen** goed wanneer de **vaststelling van de** zwaarst door het transitieproces getroffen gebieden in het betrokken territoriale plan voor een rechtvaardige transitie **naar behoren is gemotiveerd** en het betrokken territoriale plan voor een rechtvaardige transitie consistent is met het nationale energie- en klimaatplan van de betreffende lidstaat.

Amendement

De Commissie keurt een programma goed wanneer de zwaarst door het transitieproces getroffen gebieden **zijn vastgesteld** in het betrokken territoriale plan voor een rechtvaardige transitie en het betrokken territoriale plan voor een rechtvaardige transitie consistent is met het nationale energie- en klimaatplan van de betreffende lidstaat, **tenzij de Commissie naar behoren kan motiveren waarom ze haar goedkeuring weigert te geven.**

Or. en

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De prioriteit of prioriteiten van het JTF omvatten de JTF-middelen die bestaan uit de volledige of gedeeltelijke JTF-toewijzing voor de lidstaten **en de overeenkomstig artikel [21 bis] van Verordening (EU) [nieuwe GB-verordening] overgedragen middelen. Het totaal van de naar de JTF-prioriteit overgedragen middelen van het EFRO en het ESF+ bedraagt ten minste anderhalf maal het bedrag van steun uit het JTF voor die prioriteit, maar niet meer dan driemaal dat bedrag.**

Amendement

2. De prioriteit of prioriteiten van het JTF omvatten de JTF-middelen die bestaan uit de volledige of gedeeltelijke JTF-toewijzing voor de lidstaten.

Or. en

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten stellen samen met de betrokken autoriteiten van de betreffende gebieden en volgens het model in bijlage II een of meer territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie op voor een of meer getroffen gebieden van niveau 3 van de bij Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad, gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 868/2014¹⁷ van de Commissie, vastgestelde gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (“regio’s van NUTS-niveau 3”) of delen daarvan. Het betreft gebieden die het zwaarst getroffen zijn door de economische en sociale effecten van de transitie, met name wat betreft het verwachte banenverlies bij de productie en het gebruik van fossiele brandstoffen en de transformatiebehoeften van de productieprocessen van industriële installaties met de hoogste broeikasgasintensiteit.

¹⁷ Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 26 mei 2003 betreffende de opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS) (PB L 154 van 21.6.2003, blz. 1).

Amendement

1. De lidstaten stellen samen met de betrokken **lokale en regionale** autoriteiten van de betreffende gebieden en volgens het model in bijlage II een of meer territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie op voor een of meer getroffen gebieden van niveau 3 van de bij Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad, gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 868/2014¹⁷ van de Commissie, vastgestelde gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (“regio’s van NUTS-niveau 3”) of delen daarvan. Het betreft gebieden die het zwaarst getroffen zijn door de economische en sociale effecten van de transitie, met name wat betreft het verwachte banenverlies bij de productie en het gebruik van fossiele brandstoffen en de transformatiebehoeften van de productieprocessen van industriële installaties met de hoogste broeikasgasintensiteit.

¹⁷ Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 26 mei 2003 betreffende de opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS) (PB L 154 van 21.6.2003, blz. 1).

Or. en

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) een beoordeling van de transitieproblemen in de zwaarst getroffen gebieden — met inbegrip van de sociale, economische en milieueffecten van de transitie naar een klimaatneutrale economie — waarbij het potentiële aantal getroffen banen en banenverlies, de ontwikkelingsbehoeften en de tegen 2030 te verwezenlijken doelstellingen worden vastgesteld met betrekking tot de transformatie of de stopzetting van broeikasgasintensieve activiteiten in die gebieden;

Amendement

c) een beoordeling van de transitieproblemen in de zwaarst getroffen gebieden — met inbegrip van de sociale, economische en milieueffecten van de transitie naar een klimaatneutrale economie — waarbij het potentiële aantal getroffen banen en banenverlies, ***de potentiële gevolgen voor de staatsinkomsten***, de ontwikkelingsbehoeften en de tegen 2030 te verwezenlijken doelstellingen worden vastgesteld met betrekking tot de transformatie of de stopzetting van broeikasgasintensieve activiteiten in die gebieden;

Or. en

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) een beoordeling van de samenhang ervan met andere nationale, regionale of territoriale strategieën en plannen;

Amendement

e) ***in voorkomend geval***, een beoordeling van de samenhang ervan met andere nationale, regionale of territoriale strategieën en plannen;

Or. en

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 4 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie zijn consistent met de in artikel [23] van Verordening (EU) [nieuwe GB-verordening] bedoelde territoriale strategieën, de betreffende strategieën voor slimme specialisatie, de nationale energie- en klimaatplannen en de Europese pijler van sociale rechten.

Amendement

Territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie zijn consistent met de **betreffende** in artikel [23] van Verordening (EU) [nieuwe GB-verordening] bedoelde territoriale strategieën, de betreffende strategieën voor slimme specialisatie, de nationale energie- en klimaatplannen en de Europese pijler van sociale rechten.

Or. en

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. De toepassing van dit artikel gebeurt in volledige overeenstemming met het Unie- en nationale recht inzake gegevensbescherming en zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van Verordening (EU) .../... [nieuwe GB-verordening].

Or. en

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 9

Financiële correcties

Wanneer de Commissie op basis van het

PR\1202915NL.docx

Amendement

Artikel 9

Financiële correcties

Op basis van het eindverslag over de

25/34

PE648.609v03-00

onderzoek van het eindverslag over de prestaties van het programma *concludeert dat voor een of meer output- of resultaatindicatoren voor de JTF-middelen minder dan 65 % van het streefcijfer is gehaald, kan zij* financiële correcties toepassen overeenkomstig *artikel [98] van* Verordening (EU) [nieuwe GB-verordening] *door de steun uit het JTF voor de betreffende prioriteit in verhouding tot de resultaten te verminderen.*

prestaties van het programma *kan de Commissie* financiële correcties toepassen overeenkomstig Verordening (EU) [nieuwe GB-verordening].

Or. en

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in artikel 8, lid 4, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd met ingang van [de datum van inwerkingtreding van deze verordening].

Amendement

2. De in *artikel 3, lid 3, en* artikel 8, lid 4, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd met ingang van [de datum van inwerkingtreding van deze verordening].

Or. en

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 8, lid 4, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van

Amendement

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in *artikel 3, lid 3, en* artikel 8, lid 4, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van

kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

Or. en

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. Een overeenkomstig artikelen 8, lid 4, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Amendement

6. Een overeenkomstig **artikel 3, lid 3, en** artikel 8, lid 4, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Or. en

Amendement 39

Voorstel voor een verordening Artikel 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 10 bis

Overgangsbepalingen

Voor de lidstaten geldt een

overgangperiode tot en met ... [één jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] voor het opstellen en goedkeuren van de territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie. Alle lidstaten komen in die overgangperiode volledig in aanmerking voor financiering uit hoofde van deze verordening, en de Commissie houdt bij het nemen van een besluit in verband met vrijmaking of verlies van financiering geen rekening met de overgangperiode.

Or. en

Amendement 40

Voorstel voor een verordening Bijlage I – alinea 1 – letter a – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

i) de broeikasgasemissies van industriële installaties in regio's van NUTS-niveau 2 waar de koolstofintensiteit, als bepaald door de verhouding tussen de broeikasgasemissies van industriële installaties zoals gerapporteerd door de lidstaten overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad¹, en de bruto toegevoegde waarde van de industrie, met een factor van twee het gemiddelde van de EU-27 overschrijdt. Indien dat niveau in geen van de regio's van NUTS-niveau 2 in een bepaalde lidstaat wordt overschreden, wordt rekening gehouden met de broeikasgasemissies van industriële installaties in de regio van NUTS-niveau 2 met de hoogste koolstofintensiteit (weging van **49** %),

¹ Verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende de instelling van een Europees register inzake de

Amendement

i) de broeikasgasemissies van industriële installaties in regio's van NUTS-niveau 2 waar de koolstofintensiteit, als bepaald door de verhouding tussen de broeikasgasemissies van industriële installaties zoals gerapporteerd door de lidstaten overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad¹, en de bruto toegevoegde waarde van de industrie, met een factor van twee het gemiddelde van de EU-27 overschrijdt. Indien dat niveau in geen van de regio's van NUTS-niveau 2 in een bepaalde lidstaat wordt overschreden, wordt rekening gehouden met de broeikasgasemissies van industriële installaties in de regio van NUTS-niveau 2 met de hoogste koolstofintensiteit (weging van **33** %),

¹ Verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende de instelling van een Europees register inzake de

uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van de Richtlijnen 91/689/EEG en 96/61/EG van de Raad (PB L 33 van 4.2.2006, blz. 1).

uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van de Richtlijnen 91/689/EEG en 96/61/EG van de Raad (PB L 33 van 4.2.2006, blz. 1).

Or. en

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Bijlage I – alinea 1 – letter a – punt ii

Door de Commissie voorgestelde tekst

ii) werkgelegenheid in de winning van steenkool en bruinkool (weging van **25** %),

Amendement

ii) werkgelegenheid in de winning van steenkool en bruinkool **als aandeel van het totale aantal werknemers in de industrie in elke regio** (weging van **33** %),

Or. en

Amendement 42

Voorstel voor een verordening Bijlage I – alinea 1 – letter a – punt v bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

v bis) aantal inwoners met verblijfplaats in insulaire of afgelegen gebieden die afhankelijk zijn van autonome elektriciteitsproductie met behulp van door diesel of benzine aangedreven generatoren (weging van 2 %);

Or. en

Motivering

Met dit amendement wordt een criterium toegevoegd aan de methode voor de toewijzing van middelen van het JTF. Het voorstel is om een kleine verhoging van middelen toe te kennen aan lidstaten die verantwoordelijk zijn voor eilanden of afgelegen gebieden die voor hun elektriciteit afhankelijk zijn van door diesel of benzine aangedreven generatoren, aangezien deze gebieden niet verbonden zijn met het algemene continentale elektriciteitsnet en de

verschuiving naar groene energie bijgevolg bijzonder moeilijk en duur is. De weging voor de andere punten moet dienovereenkomstig worden verlaagd.

Amendement 43

Voorstel voor een verordening Bijlage I – alinea 1 – letter a – punt v ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

v ter) het tempo waarin de lidstaten hun broeikasgasemissies afkomstig van steenkool of bruinkool zullen beperken, zoals vastgesteld in de respectieve nationale energie- en klimaatplannen voor 2030 (weging van 6 %);

Or. en

Motivering

Met dit amendement wordt een criterium toegevoegd aan de methode voor de toewijzing van middelen van het JTF, waarbij wordt voorgesteld de middelen te verhogen voor lidstaten die in het ontwerp van hun nationale energie- en klimaatplannen (NECP's) beloftes opnemen om een ambitieuzere bijdrage te leveren dan minimaal wordt vereist.

Amendement 44

Voorstel voor een verordening Bijlage I – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) de uit de toepassing van punt a) voortvloeiende toegewezen bedragen worden zodanig aangepast dat geen enkele lidstaat een bedrag van meer dan **2 miljard EUR** ontvangt. De bedragen boven **2 miljard EUR** per lidstaat worden in verhouding met de aan alle andere lidstaten toegewezen bedragen herverdeeld. Het aandeel van de lidstaten wordt dienovereenkomstig herberekend;

b) de uit de toepassing van punt a) voortvloeiende toegewezen bedragen worden zodanig aangepast dat geen enkele lidstaat een bedrag van meer dan **27 % van de hoofdsom als bedoeld in artikel 3, lid 2,** ontvangt. De bedragen boven **27 %** per lidstaat worden in verhouding met de aan alle andere lidstaten toegewezen bedragen herverdeeld. Het aandeel van de lidstaten wordt dienovereenkomstig herberekend;

Or. en

TOELICHTING

A. Inleiding

In het wetgevingsvoorstel betreffende het gebruik van de financiële middelen voor het cohesiebeleid tijdens de periode 2021-2027 worden de belangrijkste doelstellingen genoemd die aan de basis zullen liggen van de investeringen van de EU, waaronder “een groener, koolstofarm Europa door de bevordering van een schone en eerlijke energietransitie, groene en blauwe investeringen, de circulaire economie, aanpassing aan de klimaatverandering, risicopreventie en risicobeheer”. De bedoeling hiervan is uitvoering te geven aan de Overeenkomst van Parijs. Bovendien moet 25 % van de totale MFK-uitgaven worden besteed aan klimaatgerelateerde activiteiten.

De Europese Green Deal vormt een verdere versterking van deze verbintenis van de EU om een groenere toekomst tot stand te brengen, waarbij een nieuw groeibeleid voor Europa wordt uitgestippeld en de ambitieuze doelstelling naar voren wordt geschoven om uiterlijk in 2050 klimaatneutraal te zijn – een doelstelling die op 12 december 2019 werd bekrachtigd door de Europese Raad.

Het traject naar een groene economie en klimaatneutraliteit ligt echter bezaaid met specifieke moeilijkheden die dringend aan de orde moeten worden gesteld. Zo is er een groot aantal regio's dat nog steeds afhankelijk is van fossiele brandstoffen of broeikasgasintensieve industriële processen. De transitie van deze regio's naar een klimaatneutrale economie is dan ook een enorme uitdaging. Economische activiteiten met een hoge intensiteit van broeikasgasemissies of op basis van de productie en het gebruik van fossiele brandstoffen, zoals steenkool en bruinkool, zullen onvermijdelijk moeten afnemen, zowel op het vlak van economische output als werkgelegenheid. Andere sectoren met hoge niveaus van broeikasgasemissies zullen moeten afstappen van koolstofintensieve processen: zij zullen een transformatie moeten ondergaan. Ook een aantal banen die indirect afhankelijk zijn van de genoemde activiteiten, zullen nu een transformatie moeten ondergaan of zullen mogelijk verdwijnen. Al deze veranderingen zullen rechtstreekse gevolgen hebben voor het leven van mensen en zullen onvermijdelijk gepaard gaan met een hele reeks maatschappelijke uitdagingen.

Daarom is de rapporteur erg verheugd dat de Commissie bij de indiening van een afzonderlijke, nieuwe ontwerpverordening tot oprichting van een Fonds voor een rechtvaardige transitie voor de financieringsperiode na 2020 aandacht heeft besteed aan deze sociale, economische en milieu-uitdagingen en heeft aangegeven hoe belangrijk het is te zorgen voor een gemeenschappelijke EU-respons op de noodzaak van een rechtvaardige transitie.

Dit voorstel vormt het eerste wetgevingsvoorstel dat uitvoering geeft aan de prioriteiten van de Europese Green Deal en maakt deel uit van het investeringsplan voor een duurzaam Europa. Volgens de rapporteur zijn er echter nog een paar wijzigingen, toevoegingen en aanpassingen aan het voorstel nodig. De rapporteur is met name bezorgd over de sociaal-economische effecten van de transitie naar een klimaatneutrale economie. Hij is er vast van overtuigd dat de EU er bij de verwezenlijking van de transitie over moet waken dat de ongelijkheden tussen regio's niet verder toenemen en dat geen enkele burger aan zijn lot

wordt overgelaten.

B. Structuur van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie

De rapporteur is verheugd over de structuur met drie pijlers van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie, bestaande uit het Fonds voor een rechtvaardige transitie, een specifieke regeling in het kader van InvestEU en een met de EIB-groep opgezette leningfaciliteit voor de overheidssector. Het Fonds voor een rechtvaardige transitie zal voornamelijk worden gebruikt om subsidies te verlenen en zal zich vooral richten op de economische diversificatie en op de omscholing en actieve inclusie van werknemers en werkzoekenden, terwijl de twee andere pijlers respectievelijk bedoeld zijn om particuliere investeringen aan te trekken en overheidsfinanciering te mobiliseren.

De rapporteur wijst er ook op dat het Fonds voor een rechtvaardige transitie wordt uitgevoerd onder gedeeld beheer, in nauwe samenwerking met nationale, regionale en lokale autoriteiten en belanghebbenden, zodat alle partijen zich verbonden voelen met de transitie strategie. Het is ook van cruciaal belang het partnerschapsbeginsel in acht te nemen, aangezien dit ervoor zorgt dat economische en sociale partners worden geraadpleegd over kwesties die zich voordoen bij de programmering en uitvoering.

C. Toepassingsgebied van de steun

De rapporteur stelt tevreden vast dat het voorgestelde JTF zich vooral zal richten op de ondersteuning van activiteiten op het gebied van economische diversificatie, omscholing van werknemers en milieusanering. Dit omvat een uitgebreide reeks activiteiten, waarbij met name wordt geïnvesteerd in kmo's, onderzoek en innovatie, energiegerelateerde technologie en infrastructuur, digitalisering, regeneratie, de circulaire economie, bij- en omscholing van werknemers, hulp voor werkzoekenden bij het zoeken van een baan en inclusie van werkzoekenden. De lijst van activiteiten mag echter niet exclusief zijn en het toepassingsgebied ervan mag zelfs nog worden uitgebreid naar universiteiten en openbare onderzoeksinstituten, investeringen in hernieuwbare energie, energieopwekking, de aanleg van infrastructuur en milieuvriendelijke vervoermiddelen.

Verder lijkt het gezien de nadelen van kernenergie passend kerncentrales uit te sluiten van financiering.

D. Begroting

De rapporteur stelt tevreden vast dat het voorgestelde JTF de energietransitie zal bevorderen en een veel bredere reeks activiteiten zal ondersteunen in drie brede categorieën: sociale steun, economische heropleving en bodemherstel. Daarom vraagt de rapporteur om een aanzienlijke verhoging van de begroting van 7,5 miljard EUR uit het voorstel van de Commissie, waarbij hij echter beklemtoont dat dit niet ten koste mag gaan van de financiering van de andere cohesiefondsen. De ambitieuze beleidsdoelstellingen van de EU kunnen alleen worden verwezenlijkt met een ambitieuze begroting. De middelen van het JTF moeten een aanvulling vormen op de middelen die beschikbaar zijn in het kader van de bestaande instrumenten van het regionale beleid van de Unie en mogen niet het gevolg zijn van overdrachten uit andere fondsen.

De rapporteur drukt ook de hoop uit dat het totale bedrag aan investeringen via de drie pijlers van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie de voorziene 100 miljard EUR zal overschrijden, aangezien er extra middelen nodig zullen zijn om de gebieden die het zwaarst worden getroffen door de uitdagingen van de transitie te helpen om het streefdoel van klimaatneutraliteit te bereiken en tegelijkertijd een hoge arbeidsparticipatie in stand te houden, zowel tijdens als na het transitieproces.

Volgens de rapporteur moet er ook bijzondere aandacht worden besteed aan inwoners van insulaire of afgelegen gebieden die voor hun elektriciteit afhankelijk zijn van door diesel of benzine aangedreven generatoren, aangezien de uitvoering van de energietransitie voor deze gebieden mogelijk moeilijker en duurder zal zijn. Daarom stelt de rapporteur wijzigingen voor in de weging waarin is voorzien voor de methode van toewijzing, alsook de toevoeging van een nieuw criterium in verband met eilanden en afgelegen gebieden, zodat de methode van toewijzing een feitelijke weerspiegeling vormt van de reële behoeften van bevolkingen in transitie.

Bovendien is de rapporteur van mening dat bijkomende inspanningen van de lidstaten om hun emissies meer te beperken dan door het streefcijfer wordt vereist, moeten worden beloond. Om die reden stelt de rapporteur een aanzienlijke aanpassing van de toewijzingen voor om hier rekening mee te houden.

E. Staatssteunregels

Om een doeltreffend antwoord te bieden op de dreiging van banenverlies, zijn een flexibele toepassing van de staatssteunregels en een inclusieve benadering voor alle regio's noodzakelijk. Dit houdt in dat steun niet mag worden beperkt tot gebieden die in aanmerking komen voor staatssteun op grond van de toepasselijke wetgeving inzake staatssteun. Ook andere gebieden, zoals gebieden die met armoede kampen, gebieden met een hoge werkloosheid en de ultraperifere gebieden, moeten hiervoor in aanmerking kunnen komen.

F. Voorfinanciering

De rapporteur is tevreden dat het aan de lidstaten wordt overgelaten om de territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie op te stellen en in kaart te brengen welke regio's van NUTS-niveau 3 of delen daarvan getroffen zijn en moeten worden ondersteund. Voor beheersautoriteiten en de lidstaten zal het echter een uitdaging zijn om de plannen vóór het einde van 2020 in te dienen. Daarom moet voorwaardelijke voorfinanciering voor technische bijstand beschikbaar worden gesteld om tegemoet te komen aan deze uitdaging. Voor de lidstaten moet bovendien een overgangperiode gelden om de territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie op te stellen en goed te keuren, zonder dat dit gevolgen heeft om in aanmerking te kunnen komen voor financiering.