

Brussel, 20 oktober 2016  
(OR. en)

SN 77/16

**NOTA**

---

Betreft: **Conclusies van de Europese Raad (punten 1 tot en met 9)**

---

**I. MIGRATIE**

1. De Europese Raad heeft de balans opgemaakt van de meest recente ontwikkelingen in het integraal migratiebeleid van de EU en daarbij het belang van uitvoering beklemtoond. Het debat ging in het bijzonder over de externe dimensie.

**Beschermen van de buitengrenzen**

2. De inwerkingtreding op 6 oktober van de verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht en de nationale inspanningen zijn een belangrijke stap in de versterking van de controle over onze buitengrenzen en in de 'terugkeer naar Schengen' door aanpassing van de tijdelijke controles aan de binnengrenzen om in te spelen op de huidige behoeften. De lidstaten zetten nu personeel en materieel in voor de Europese grens- en kustwacht, zodat die vóór het einde van dit jaar over zijn volledige capaciteit inzake snelle reactie en terugkeer beschikt.
3. De Europese Raad verzoekt om snelle goedkeuring van de herziene Schengengrenscodes, die voorschrijft dat alle reizigers die de buitengrenzen van de EU overschrijden, systematisch worden gecontroleerd, en vraagt dat de Raad vóór eind 2016 zijn standpunt over een inreis-uitreisysteem bepaalt. Hij ziet uit naar het komende voorstel van de Commissie voor de invoering van een Europees systeem voor reisinformatie en -autorisatie (ETIAS) om voorafgaande veiligheidscontroles van niet-visumplichtige reizigers mogelijk te maken en hun zo nodig toegang te weigeren.

## Aanpakken van de migratiestromen

### *a) Voorkomen van illegale migratie langs de route door het centrale Middellandse Zeegebied*

4. Er zijn meer inspanningen nodig om de stroom irreguliere migranten, met name uit Afrika, in te dammen en de terugkeerpercentages te verhogen. De Europese Raad onderkent de aanzienlijke - ook financiële - bijdrage die de lidstaten in de voorste linie de jongste jaren hebben geleverd, en:
- memoreert dat verder werk moet worden gemaakt van de uitvoering van een partnerschapskader voor samenwerking met afzonderlijke landen van herkomst of doorreis, en dat de aandacht daarbij eerst naar Afrika moet uitgaan. Het doel is, concrete en meetbare resultaten te behalen wat betreft het voorkomen van illegale migratie en het terugsturen van irreguliere migranten, en het noodzakelijke hefboomeffect tot stand te brengen en toe te passen, door gebruik te maken van alle relevante EU-beleidslijnen, -instrumenten en -middelen, waaronder ontwikkeling en handel;
  - memoreert dat de diepere oorzaken van migratie in de regio, onder meer door ontheemden in de regio te ondersteunen, moeten worden aangepakt, hetgeen zal bijdragen tot het voorkomen van illegale migratie, en onderstreept de bijdrage van het actieplan van Valletta en van het voorgestelde plan voor externe investeringen in deze context. Hij is ingenomen met de Verklaring van New York voor vluchtelingen en migranten en roept alle wereldspelers op ter zake hun verantwoordelijkheid te nemen;
  - neemt nota van het door de Commissie opgestelde "Eerste voortgangsverslag over het Partnerschapskader met derde landen in het kader van de Europese migratieagenda";
  - vraagt dat de hoge vertegenwoordiger, mede in haar rol van vicevoorzitter van de Commissie, in de bijeenkomst van de Europese Raad in december de vorderingen met de vijf geselecteerde Afrikaanse landen en de eerste resultaten op het gebied van aankomst en terugkeer presenteert. Hij zal de lijnen uitzetten voor de verdere werkzaamheden met betrekking tot de pacten en zich beraden op het uitbreiden van de aanpak tot andere landen;
  - verzoekt alle actoren nauw te blijven samenwerken bij de pacten, zodat betere resultaten kunnen worden geboekt, en verzoekt de lidstaten de nationale administratieve procedures voor terugkeer te versterken.

***b) Handhaven en aanscherpen van de controle over de route door het oostelijke Middellandse Zeegebied***

5. Om de toestand langs de route door het oostelijke Middellandse Zeegebied duurzaam te stabiliseren, dient de verklaring EU-Turkije verder te worden uitgevoerd en moet de steun voor landen langs de Westelijke Balkanroute worden voortgezet. De Europese Raad pleit voor:
- verdere inspanningen om ervoor te zorgen dat migranten sneller van de Griekse eilanden naar Turkije terugkeren, overeenkomstig de verklaring EU-Turkije, met name door middel van efficiëntere en snellere asielprocedures;
  - snelle aanwijzing van permanente coördinatoren in de Griekse hotspots;
  - het volledig opvolgen door de lidstaten van de oproepen om de middelen te verstrekken die volgens de bevoegde EU-instanties nodig zijn om Griekenland bij te staan;
  - meer vooruitgang met betrekking tot alle afspraken ten aanzien van alle lidstaten in de verklaring EU-Turkije, onder meer wat betreft visumliberalisering. De medewetgevers wordt verzocht in de komende weken een akkoord te bereiken over de herziening van het opschortingsmechanisme inzake visa.
6. De Europese Raad is ingenomen met de vorderingen bij het tot stand brengen van pacten met Libanon en Jordanië voor meer steun aan vluchtelingen en gastgemeenschappen in beide landen, en met de ondertekening op 2 oktober van de "gezamenlijke koersbepaling van de EU en Afghanistan inzake migratie", die het antwoord op de uitdagingen in verband met irreguliere migratie moet vormen en de praktische samenwerking inzake terugkeer, overname en herintegratie moet verbeteren.

***c) Waakzaam blijven met betrekking tot andere routes***

7. De EU zal met andere landen blijven samenwerken en de migratiestromen via andere routes, waaronder die door het westelijke Middellandse Zeegebied, nauwlettend volgen om snel op de ontwikkelingen te kunnen reageren.

## Andere elementen van de integrale strategie

8. De Europese Raad vraagt dat:

- het EASO ervoor zorgt dat de asiel-interventiepools zo spoedig mogelijk operationeel wordt, met het doel lidstaten in de voorste linie te allen tijde en met toereikend personeel te steunen. Daartoe zullen de lidstaten het EASO zo spoedig mogelijk opgevolgd worden van de vereiste deskundigen en zal het EASO de inspanningen van de lidstaten aanvullen door de nodige opleiding te geven en door indien nodig contracten voor extra deskundigen of diensten af te sluiten, met de steun van de Commissie;
- de lidstaten hun inspanningen ter bespoediging van de herplaatsing, met name van niet-begeleide minderjarigen, en de uitvoering van de bestaande hervestigingsregelingen verder opvoeren<sup>1</sup>;
- de Raad voor het einde van het jaar zijn standpunt bepaalt betreffende het plan voor externe investeringen, dat investeringen en het scheppen van banen in de partnerlanden moet bevorderen, zodat in de eerste helft van 2017 snel een akkoord met het Europees Parlement kan worden bereikt.

9. De Europese Raad vraagt ook dat wordt voortgewerkt aan de hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, onder meer aan een antwoord op de vraag hoe de beginselen verantwoordelijkheid en solidariteit in de toekomst moeten worden toegepast. De Europese Raad zal in december hierop terugkomen.

---

<sup>1</sup> Dit laat het standpunt van Hongarije en Slowakije, zoals geformuleerd in de gerechtelijke procedures die zijn ingesteld naar aanleiding van Besluit nr. 2015/1601, en het standpunt van Polen, dat zich in de procedure bij verzoekers heeft gevoegd, onverlet.