



Brussel, 17.2.2005
COM(2005) 51 definitief

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD

**Evaluatie van de resultaten van het EOF en voorstel voor het vrijgeven van de
voorwaardelijke saldi van het negende Europees Ontwikkelingsfonds**

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen van het voorwaardelijk bedrag
van € 1 miljard uit het negende Europees Ontwikkelingsfonds voor de ACS-EU-
waterfaciliteit**

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot vrijgeving en gebruik van € 18 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1
miljard uit het negende Europees Ontwikkelingsfonds voor de financiering van het
nationale indicatieve programma van Timor-Leste in de periode 2006-2007**

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot vrijgeving en gebruik van het resterende bedrag van € 482 miljoen van het
voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard uit het negende Europees Ontwikkelingsfonds
voor samenwerking met de landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan**

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**over het standpunt van de Gemeenschap in de ACS-EG-Raad van ministers over een
besluit inzake het gebruik van de resterende middelen voor lange-termijnontwikkeling
en van de middelen van de Investeringsfaciliteit van het negende Europees
Ontwikkelingsfonds voor de financiering van het EU-Energie-initiatief, de bijdragen tot
de financieringsfaciliteit voor verzekeringsregelingen voor de internationale handel in
basisproducten, de aanpassing aan de nieuwe EU-voorschriften inzake sanitaire en
fyto-sanitaire controles op veevoeder en voedingsmiddelen, de versterking van de
Afrikaanse Unie en een bijdrage tot het Versneld initiatief inzake onderwijs voor
iedereen**

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**over het door de Gemeenschap binnen de ACS-EG-Raad van ministers in te nemen
standpunt ten aanzien van het gebruik van de toewijzing voor lange-
termijnontwikkeling en de middelen van de Investeringsfaciliteit van het negende
Europees Ontwikkelingsfonds voor de tweede tranche voor de ACS-EU-waterfaciliteit**

(door de Commissie ingediend)

{SEC(2005) 242}

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD

Evaluatie van de resultaten van het EOF en voorstel voor het vrijgeven van de voorwaardelijke saldi van het negende Europees Ontwikkelingsfonds

INLEIDING

Voor de eerste periode van vijf jaar van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst, die op 1 maart 2000 is aangevangen en loopt vanaf de ratificatie tot eind 2007, omvat de financiële bijstand van de Gemeenschap aan de landen van Afrika, het Caribisch Gebied en de Stille Oceaan een initieel bedrag van € 13,5 miljard uit het negende Europees Ontwikkelingsfonds (EOF). Van dit totaalbedrag zal € 1 miljard worden vrijgemaakt aan de hand van een evaluatie van de resultaten waarin wordt nagegaan in welke mate de betalingsverplichtingen zijn nagekomen en betalingen hebben plaatsgevonden¹.

Deze mededeling bevestigt dat de hervormingen die de Commissie in 2000 heeft opgestart in de afgelopen jaren tot betere resultaten hebben geleid, gemeten aan de tenuitvoerlegging van betalingsverplichtingen en betalingen², en dat deze positieve trend verder is versterkt na de evaluatie halverwege 2004. In de mededeling wordt geconcludeerd dat de middelen van het negende EOF, met inbegrip van de uit eerdere EOF's overgedragen resterende middelen, tegen eind 2007 volledig zullen zijn vastgelegd, maar dat dit onvoldoende is om de Gemeenschap in staat te stellen haar internationale verbintenissen volledig na te komen of aan nieuwe internationale initiatieven deel te nemen. Daarom zal worden aanbevolen de drie aangehechte ontwerpbesluiten goed te keuren, die betrekking hebben op i) de vrijmaking van de tweede tranche van € 250 miljoen van de waterfaciliteit ii) de vrijmaking van nog eens € 18 miljoen voor de financiering van het nationaal indicatief programma van Timor-Leste zodra dat in 2005 volwaardig lid van de ACS-landen wordt en iii) de vrijmaking van de € 482 miljoen voorwaardelijke saldi, alsmede de goedkeuring van de twee aanvullende ontwerpbesluiten betreffende de overdracht van de vrijgegeven middelen naar het instrument voor regionale samenwerking en integratie met het oog op de intra-ACS-financiering van de tweede tranche van de waterfaciliteit en de intra-ACS-aanwending van een deel van de voorwaardelijke saldi van € 482 miljoen.

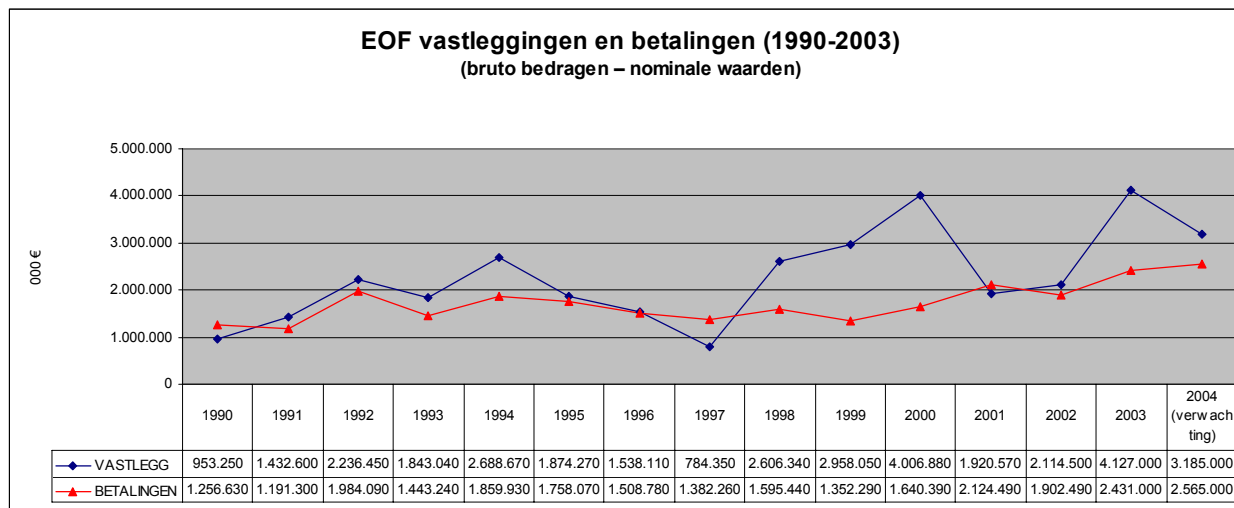
1. FINANCIËLE RESULTATEN VAN HET EOF

De resultaten van het EOF in 2003 waren beter dan ooit tevoren. Het hoge peil van de betalingsverplichtingen kan ten dele worden verklaard doordat 2003 het eerste tenuitvoerleggingsjaar van het negende EOF was, maar ook het peil van de betalingen lag heel

¹ ACS-EG-partnerschapsovereenkomst, op 23 juni 2000 in Cotonou ondertekend, Financieel Protocol, Bijlage I, punt 7, en verklaring van de EU over het Financieel Protocol (Verklaring XVIII) die aan de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst is gehecht. In het Intern Akkoord (PB L 317 van 15.12.2000) wordt bepaald dat de Raad de resultaten in 2004 aan de hand van een voorstel van de Commissie evalueert.

² Werkdocument SEC(2005)242. van de Commissie bevat een meer kwalitatieve beoordeling van deze hervorming, waarbij het structureel karakter van de verbeterde resultaten zowel kwantitatief als kwalitatief wordt toegelicht.

wat hoger dan voordien. Deze positieve ontwikkeling van de betalingen was niet alleen het gevolg van eenmalige maatregelen maar kon al tijdens eerdere jaren worden geconstateerd en wordt bevestigd door de voorlopige cijfers voor 2004 (zie bijlage 1 voor nadere gegevens). Deze bemoedigende resultaten werden behaald ondanks het feit dat de samenwerking in een aantal ACS-landen werd belemmerd door politieke onzekerheid of crises en/of de nawerkingen van natuurrampen.



Rekening houdend met de bijkomende betalingsverplichtingen die zeer waarschijnlijk voor eind 2004 worden aangegaan en de annuleringen van betalingsverplichtingen bij de lopende programma's, die over de afgelopen vijf jaar gemiddeld ± € 330 miljoen bedroegen, belopen de jaarlijkse brutobetalingsverplichtingen die nodig zijn om de niet-toegewezen saldi van het geconsolideerde negende EOF te benutten circa € 3 445 miljoen over de periode 2005-2007. Ter vergelijking: de gemiddelde brutobetalingsverplichtingen over de laatste twee jaar (2003-2004) bedroegen € 3 656 miljoen.

2. EVALUATIE HALVERWEGE 2004

In 2004 heeft een evaluatie halverwege de looptijd plaatsgevonden in alle ACS-landen waarvoor een nationaal strategiedocument – de basis van de programmering van het EOF – is ondertekend³. In de Overeenkomst van Cotonou is bepaald dat deze evaluaties halverwege kunnen leiden tot een heroriëntering van de strategie (verschuiving tussen de concentratiesectoren van het nationaal strategiedocument) en/of een herziening van de nationale toewijzing (naar boven of naar beneden of tussen de programmeerbare middelen en de indicatieve middelen voor onvoorziene behoeften).

De besluiten over de eventuele aanpassing van de nationale toewijzingen zijn gebaseerd op twee hoofdcriteria, aangevuld met “bijzondere overwegingen”:

³ Voor negen landen was bij de aanvang van de evaluatie halverwege nog geen nationaal strategiedocument ondertekend: Ivoorkust, Equatoriaal-Guinea, Guinee, Haïti, Liberia, Somalië, Soedan, Togo en Zimbabwe. Voor vijf kleine landen uit het gebied van de Stille Oceaan vond geen evaluatie plaats omdat zij pas tot de Overeenkomst van Cotonou waren toegetreden en slechts sinds kort middelen uit het EOF ontvangen: Marshall-eilanden, Micronesia, Nauru, Niue en Palau.

- beoordeling van de financiële resultaten van het land bij de tenuitvoerlegging van de communautaire hulp; de indicatoren daarbij waren de gemiddelde cijfers voor vastleggingen, het sluiten van contracten en betalingen in de voorafgaande jaren en het aantal jaren dat theoretisch nodig is om de resterende middelen aan te wenden;
- beoordeling van de resultaten van het land in de concentratiesectoren (en eventueel de macro-economische steun);
- bijzondere overwegingen: beoordeling van de vorderingen van het land bij institutionele hervormingen en armoedebestrijding en van de specifieke omstandigheden die een weerslag hebben op de behoeften, de kwetsbaarheid en de resultaten van het land sinds de aanvang van het programmeringsproces van het nationaal strategiedocument; het gaat daarbij onder meer om post-conflictsituaties en factoren in verband met de implementatiecapaciteit op nationaal niveau (b.v. de stand van zaken van het decentralisatieproces of tijdelijke personeelsproblemen in de delegatie en/of het kantoor van de Nationaal Ordonnateur).

De evaluatie halverwege is uitgevoerd met het oog op het bereiken van een algemeen financieel evenwicht⁴. De financieringsvoorstellen die in de herfst 2004 bij het Comité van het EOF zijn ingediend en waarover de definitieve besluiten van de Commissie in december worden verwacht, kunnen in grote lijnen als volgt worden samengevat:

- Voor zeventien landen wordt geen wijziging van de toewijzing voorgesteld.
- Voor dertien landen wordt een overdracht tussen de toewijzing van de programmeerbare middelen en de toewijzing voor onverwachte behoeften voorgesteld, waarbij het totale bedrag ongewijzigd blijft. In de meeste gevallen gaat het om een overdracht van de onderbenutte toewijzing voor onvoorziene behoeften naar de toewijzing voor programmeerbare middelen, die in totaal met € 226 miljoen worden verhoogd (waarvan 62 % ten gunste van de minstontwikkelde landen).
- Voor zeventien landen wordt een nettoverhoging van de toewijzingen voorgesteld (in vele gevallen betreft dit ook een overdracht tussen toewijzingen). De nettostijging bedraagt € 766 miljoen (een toename met € 989 miljoen in de toewijzingen voor programmeerbare middelen, en een daling van € 223 miljoen in de toewijzingen voor onvoorziene behoeften), waarvan 97 % ten gunste van minstontwikkelde landen.
- Voor vijftien landen wordt een nettoverlaging van de totale toewijzing voorgesteld (waarbij voor twee landen toewijzing A wordt verlaagd); de nettoverlaging bedraagt € 432 miljoen (bij een nettoverhoging van de

⁴ Een financieel evenwicht wordt bereikt door rekening te houden met de wijzigingen van de toewijzingen voor die landen waarvoor het bedrag van het negende EOF niet of te laat was medegedeeld, zo bijvoorbeeld de € 242,6 miljoen op grond van Besluit C(2003)2471 betreffende Haïti, Liberia en Togo, plus een nettoverlaging van € 96,8 miljoen die het Comité van het EOF in september 2004 heeft goedgekeurd voor landen waarvoor het nationaal strategiedocument nog niet is ondertekend.

programmeerbare middelen van slechts € 33 miljoen), waarvan 84% minstontwikkelde landen betreft.

In totaal betekent dit een nettostijging van de programmeerbare middelen met 17,6 %, hetzij € 1 248 miljoen, waarvan het overgrote deel (91 %) gaat naar minstontwikkelde landen met een sterke absorptiecapaciteit en bevredigende economische en politieke resultaten. Deze overdrachten van overschatte en onbenutte toewijzingen voor onvoorziene behoeften en van landen met minder goede resultaten zullen de focus op het armoedeprobleem versterken en de algemene absorptiecapaciteit van het negende EOF verhogen, waardoor de positieve tendens inzake betalingsverplichtingen en betalingen zal doorzetten.

3. PROGNOSE 2004-2007

De recentste prognoses voor de betalingsverplichtingen en betalingen van het EOF zijn tegelijk met de evaluatie van de resultaten opgesteld en in oktober 2004 aan de Raad medegedeeld⁵. Zij zijn gebaseerd op de consolidatie van de tenuitvoerlegging van ieder nationaal en regionaal indicatief programma en de intra-ACS-maatregelen, die in september en oktober zorgvuldig doorgelicht zijn aan de hand van de gegevens die de delegaties en de zetel hebben overgelegd. In overeenstemming met de vooruitzichten die de Raad in november 2003 heeft goedgekeurd, bevestigen deze prognoses dat de middelen van het negende EOF, inclusief de saldi van alle eerdere EOF's en de eerste tranche van € 250 miljoen van de waterfaciliteit, die uit het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard wordt gefinancierd, volledig zullen zijn vastgelegd tegen eind 2007, d.w.z. het eind van de door het negende EOF bestreken periode (voor nadere details zie tabel in bijlage 2). De eindevaluatie in 2006 zal de mogelijkheid bieden tot correctie van de bestaande vooruitzichten en een definitieve herverdeling van de middelen, zodat de hypothese dat alle resterende middelen tegen eind 2007 zullen zijn vastgelegd, nog wordt versterkt.

De enige mogelijkheid voor de Gemeenschap om te voldoen aan haar internationale verplichtingen tegenover de ACS-landen en aan sommige direct uit de Overeenkomst van Cotonou voortvloeiende verplichtingen die nog niet zijn nageleefd, bestaat er dus in de saldi van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard vrij te maken.

4. VOORSTELLEN VOOR HET GEBRUIK VAN DE VOORWAARDELIJKE SALDI

Aan de hand van de conclusies van de Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de toekomstige ontwikkeling van de waterfaciliteit van de EU en een voorlopige evaluatie van de resultaten van het EOF heeft de Raad op 22 maart 2004 besloten een bedrag van € 500 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard uit te trekken voor de ondersteuning van een Europees waterinitiatief voor de ACS-landen⁶. De Raad besloot voorts dat de helft van dit bedrag onmiddellijk kan worden vrijgegeven en dat tegen maart 2005 een besluit dient te volgen over de mobilisering van een tweede tranche van € 250 miljoen en de aanwending van de resterende € 500 miljoen, in het licht van de evaluatie halverwege in 2004 van de resultaten van de nationale strategiedocumenten en van een meer

⁵ COM(2004)763 van 19.11.2004.

⁶ Besluit 2004/289 van de Raad van 22.3.2004.

diepgaande evaluatie van de resultaten van het EOF. De ACS-EG-Raad van Ministers, die op 6 mei 2004 in Gaborone is bijeengekomen, heeft deze aanpak goedgekeurd⁷.

De evaluaties halverwege in 2004 hebben geleid tot een herverdeling van de middelen over de ACS-landen op basis van resultaten, zonder dat bijkomende financiering vereist was. De eindevaluatie zal nog meer worden toegespitst op de absorptiecapaciteit van de begunstigde landen en er wordt verwacht dat geen bijkomende middelen voor de nationale indicatieve programma's nodig zullen zijn bovenop de middelen die zijn vrijgemaakt uit de toewijzingen voor onvoorziene behoeften of uit de programmeerbare toewijzingen voor de landen met slechte resultaten. Ook de uitvoering van de investeringsfaciliteit ligt enigszins achterop, zodat ook hiervoor geen bijkomende middelen noodzakelijk zijn.

Bijgevolg wordt voorgesteld dat een meer dan evenredig aandeel van de voorwaardelijke saldi wordt gebruikt om te voldoen aan sommige van de nog niet nagekomen internationale ACS-EG-verplichtingen.

4.1. Waterfaciliteit

De tenuitvoerleggingsprocedures van de waterfaciliteit zijn zorgvuldig opgesteld in nauw overleg met de lidstaten. Een financieringsvoorstel voor een bedrag van € 247 miljoen is ingediend bij het Comité van het EOF, dat op zijn vergadering in november 2004 een gunstig advies daarover heeft uitgebracht. Na een zeer positieve bespreking op de bijeenkomst van oktober van het Comité van het EOF is een verzoek tot het indienen van voorstellen met een opschortende clausule uitgeschreven⁸. Gezien de belangstelling van alle betrokkenen in diverse internationale fora is het waarschijnlijk dat deze oproep zeer positief ontvangen zal worden, wat begin 2005 na de ontvangst van de voorlopige voorstellen bevestigd zou moeten worden. Verwacht wordt dat er financierbare projectvoorstellen zullen worden ingediend voor een bedrag ruim boven het bedrag van de oproep tot voorstellen, waardoor de onmiddellijke vrijgave van de tweede tranche van de waterfaciliteit volledig verantwoord is. Door deze vroegtijdige vrijgave zou het mogelijk zijn nog in 2005 een tweede oproep tot het indienen van voorstellen uit te schrijven, waarbij wordt voortgebouwd op de ervaring met de eerste oproep en de lessen die daaruit zijn getrokken.

Aan dit document zijn dus twee ontwerpbesluiten voor goedkeuring door de Raad gehecht: het eerste betreft een voorstel voor de vrijmaking van nog eens **€ 250 miljoen** uit de voorwaardelijke middelen van het negende EOF, en het tweede voorziet in de overdracht van de vrijgemaakte middelen naar het instrument voor regionale samenwerking en integratie teneinde de financiering van de tweede tranche van de waterfaciliteit uit de intra-ACS-toewijzing mogelijk te maken.

4.2. Voorwaardelijke saldi

Voor de resterende € 500 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard heeft de Commissie aan de hand van een reeks prioriteiten een zeer strikte selectie van de voorstellen toegepast, uitgaande van de verplichtingen op grond van de Overeenkomst van Cotonou en

⁷ Besluit 1/2004 van de ACS-EG-Raad van Ministers van 6 mei 2004 inzake het gebruik van de reserve aan kredieten voor langetermijnontwikkeling en van middelen uit de investeringsfaciliteit van het negende Europees Ontwikkelingsfonds voor de oprichting van een ACS-EU-waterfaciliteit.

⁸ Een bedrag van € 3 miljoen is al vastgelegd in het kader van de intra-ACS-technische samenwerkingsfaciliteit voor informatie, communicatie en evaluatie.

van de ACS-EG-verbintenissen waaraan internationaal nog niet is voldaan, en rekening houdend met de beginselen urgentie, armoedebestrijding, steunconcentratie en absorptiecapaciteit. De Commissie is niet ingegaan op een voorstel van de ACS-landen voor de oprichting van een ACS-EG-rampenfaciliteit om de ACS-landen bij te staan bij de preventie en anticipatie van rampen en het beheer van post-crisissituaties, aangezien de Commissie deze kwesties al met behulp van de bestaande instrumenten kan aanpakken. Het ACS-secretariaat en de Commissie hebben evenwel stappen ondernomen om na te gaan hoe zij de bestaande reactiemechanismen nog kunnen verbeteren en welke aanvullende maatregelen zij kunnen nemen ter versterking van de ACS-EG samenwerking en de intra-ACS solidariteit in geval van natuurrampen.

Verplichtingen op grond van de Overeenkomst van Cotonou

1. Centrum voor Ontwikkeling van het Bedrijfsleven en Centrum voor Ontwikkeling van de Landbouw

Binnen het negende EOF is € 90 miljoen respectievelijk € 70 miljoen uit de toewijzing voor langetermijnontwikkeling gereserveerd voor financiering van de begroting van het Centrum voor Ontwikkeling van het Bedrijfsleven en het Centrum voor Ontwikkeling van de Landbouw. Die bedragen dienden de begrotingshoeften van deze twee ACS-EG-instellingen te dekken over de vijfjarenperiode van het eerste financieel protocol (2000-2005). Aangezien beide instellingen een goede absorptiecapaciteit hebben en er geen saldi van eerdere EOF's zijn overgebleven, zullen de middelen van beide instellingen tegen eind 2005 opgebruikt zijn. Volgens de uitvoeringsbepalingen betreffende beide centra worden de jaarlijkse begrotingsbehoefte geraamd op respectievelijk € 18 miljoen en € 14 miljoen. Daarom wordt voorgesteld overeenkomstig de bijlagen I en III bij de Overeenkomst van Cotonou **€ 64 miljoen** voor de werking van die centra in 2006/2007 te reserveren uit de toewijzing voor langetermijnontwikkeling die uit de resterende middelen van het voorwaardelijk bedrag wordt vrijgegeven.

2. Timor-Leste

In 2003 heeft de ACS-EG-Raad van Ministers de toetreding van Timor-Leste tot de Overeenkomst van Cotonou goedgekeurd⁹. De aanvankelijke ontwikkelingsbehoefte van Timor-Leste zijn opgenomen in de EG-begroting maar er is geen provisie voor de financiering na 2005, wanneer Timor-Leste de Overeenkomst van Cotonou zou moeten ratificeren. Die financiering zou namelijk incompatibel zijn met de bestaande ALA-verordening, op grond waarvan geen ALA-financiering voor ACS-staten toegestaan is. Overeenkomstig de artikelen 62, lid 2, en 94, lid 1, van de Overeenkomst van Cotonou heeft de Commissie daarom voorgesteld bovenop de middelen van het negende EOF een bedrag van € 18 miljoen toe te kennen, wat overeenstemt met het bedrag dat voor Timor-Leste zou zijn uitgetrokken indien de gewone criteria van het negende EOF inzake steuntoewijzing toegepast werden.

De lidstaten konden geen unanimitieit over dit voorstel bereiken en de Raad toonde zich bereid een gunstig advies uit te brengen over de aanwending van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard om in de behoeften van Timor-Leste te voorzien, aangezien uit bovengenoemde elementen blijkt dat op dit ogenblik in het negende EOF geen niet-vastgelegde middelen

⁹ Besluit 1/2003 van de ACS-EU-Raad van Ministers van 16 mei 2003.

beschikbaar zijn¹⁰. Bijgevolg wordt voorgesteld uit de toewijzing voor langetermijnontwikkeling die uit de saldi van het voorwaardelijk bedrag wordt vrijgemaakt **€ 18 miljoen** voor het Nationaal Indicatief Programma van Timor-Leste over de periode 2006/2007 te reserveren.

Internationale verbintenissen

1. Energiefaciliteit

Op dit ogenblik heeft meer dan 80 % van de bevolking in Afrika bezuiden de Sahara slechts beperkte toegang tot moderne vormen van energie. De sociaal-economische ontwikkeling van arme gemeenschappen wordt door het huidige niet-duurzame gebruik van hout en andere vormen van biomassa voor energiedoeleinden afgeremd of zelfs tot stilstand gebracht. De EU is zich bewust van het belang om de toegang tot energie voor de armen te verbeteren en heeft daarom op de Wereldtop over duurzame ontwikkeling in Johannesburg in 2002 het EU-energie-initiatief voor armoedebestrijding en duurzame ontwikkeling (EUEI) gelanceerd. Het doel van het EUEI is bij te dragen tot het bereiken van de millennium-ontwikkelingsdoelstellingen door het verstrekken van adequate, duurzame en milieuvriendelijke energiediensten aan de arme bevolking.

In dit verband heeft de Commissie onlangs een voorstel goedgekeurd om voor € 250 miljoen een energiefaciliteit in de ACS-regio in te voeren¹¹. Deze energiefaciliteit zal worden opgericht naar het model van de waterfaciliteit en zal worden uitgewerkt met de actieve deelneming van de lidstaten en andere partners. In de conclusies van de mededeling aan de Raad en het Europees Parlement wordt voorgesteld dit nieuwe initiatief te financieren uit de resterende middelen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard.

Gezien de hoge verwachtingen die door het lanceren van het EU-energie-initiatief zijn gewekt, de cruciale bijdrage van energie tot het bereiken van de millennium-ontwikkelingsdoelstellingen en het fundamentele belang van toegang tot rendabele en milieuvriendelijke energiediensten voor armen, wordt dus voorgesteld de geplande ACS-EU-energiefaciliteit te financieren met een indicatief bedrag van ten hoogste **€ 250 miljoen** uit de saldi van het voorwaardelijk bedrag en dit totale bedrag over te schrijven naar de desbetreffende intra-ACS-toewijzing.

2. Beheersing van basisproductrisico's

In het licht van de recente scherpe prijsdalingen voor internationaal verhandelde agrarische basisproducten en het feit dat een zeer groot aantal armen voor hun werkgelegenheid en inkomen afhankelijk zijn van de concurrerende productie van die basisproducten, heeft de internationale gemeenschap opgeroepen tot speciale aandacht voor dit probleem, onder meer in het kader van de multilaterale handelsbesprekingen en de onderhandelingen over economische partnerschapsovereenkomsten tussen de EU en de ACS-regio's. In antwoord op dat voorstel heeft de Raad in april 2004 een door de Commissie uitgewerkt EU-actieplan

¹⁰ Raadsdocument 13890/04 van 4 november 2004 over het resultaat van de besprekingen van de ACS-werkgroep van 26 oktober 2004.

¹¹ COM(2004)711 van 28 oktober 2004 betreffende de toekomstige ontwikkeling van het EU-energie-initiatief en de voorwaarden voor de oprichting van een energiefaciliteit voor de ACS-landen.

goedgekeurd, dat een voorstel omvat om de toegang van producenten tot de verzekering van basisproductrisico's en handelsfinanciering te vergemakkelijken¹².

Het doel van dit initiatief is de technische bijstand van de Wereldbank en het geplande programma van de Commissie voor capaciteitsopbouw op dit gebied¹³ aan te vullen met een internationale financieringsfaciliteit om de toegang van ACS-landen tot marktgeoriënteerde instrumenten voor de beheersing van basisproductrisico's door de tijdelijke cofinanciering van hun premies te ondersteunen. Hierdoor zullen de begunstigde ACS-landen minder kwetsbaar worden voor plotselinge problemen met basisproducten (als gevolg van prijsschommelingen of natuurrampen) en zullen beheersinstrumenten voor basisproductrisico's worden ontwikkeld en vastgesteld. Een EU-ACS-comité voor agrarische basisproducten zal toezien op de opzet en de tenuitvoerlegging van het programma.

Er wordt voorgesteld uit het saldo van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard een indicatief bedrag van ten hoogste **€ 25 miljoen** toe te kennen als bijdrage aan de internationale financieringsfaciliteit voor de beheersing van basisproductrisico's als vastgesteld in artikel 68, lid 5, van de Overeenkomst van Cotonou, en dit bedrag over te dragen naar de desbetreffende intra-ACS-toewijzing.

3. Sanitaire en fytosanitaire maatregelen

Op EU-niveau zal in januari 2006 een nieuwe verordening betreffende officiële controles van diervoeders en levensmiddelen in werking treden¹⁴. Krachtens deze nieuwe verordening zullen derde landen uitgebreide informatie moeten verstrekken over de structuur en het beheer van hun sanitaire en fytosanitaire controlesystemen voor diervoeders en levensmiddelen en afdoende waarborgen bieden dat de voor de EU-markt bestemde producten aan de EU-veiligheidsnormen voldoen. Om hun toegang tot de EU-markten te behouden en aan deze nieuwe voorschriften te voldoen zullen de ACS-landen aanzienlijk moeten investeren.

Artikel 12 van de Overeenkomst van Cotonou betreffende de coherentie van het Gemeenschapsbeleid bepaalt dat in dergelijke gevallen op verzoek van de ACS-landen overleg wordt gepleegd zodat rekening kan worden gehouden met hun bezorgdheid over de gevolgen van deze maatregelen. Een voorlopige effectenstudie van de nieuwe verordening onder leiding van een interdepartementale groep voor sanitaire en fytosanitaire kwesties in verband met ontwikkelingslanden leidde tot de conclusie dat de ACS-landen mogelijk tot € 300 miljoen nodig zullen hebben voor het versterken van hun basiscapaciteit om aan de nieuwe EU-voorschriften te voldoen. Met de steun van de secretaris-generaal van de ACS-landen is een meer gedetailleerde effectenstudie gelanceerd maar met een initiële toewijzing van € 30 à € 40 miljoen zou het mogelijk zijn in afwachting van de volgende programmering de dringendste kwesties aan te pakken.

¹² COM(2004)89 van 12 februari 2004 betreffende ketens van landbouwbasisproducten, afhankelijkheid en armoede – voorstel voor een EU-actieplan. Zie ook COM(2004)87 van 12 februari 2004 betreffende een voorstel voor een partnerschap tussen de EU en Afrika ter ondersteuning van de ontwikkeling van de katoensector.

¹³ COM(2004)208 van 29 maart 2004 betreffende het gebruik van de reserve van de middelen voor langetermijnonontwikkeling van het negende Europees Ontwikkelingsfonds voorziet al in € 45 miljoen ter ondersteuning van het ACS-EU-actieplan inzake landbouwbasisproducten.

¹⁴ Verordening (EG) 882/2004, ter aanvulling van de bestaande algemene EU-levensmiddelenwetgeving (EG 178/2002).

Bijgevolg wordt voorgesteld een indicatief bedrag van **€ 30 miljoen** uit het saldo van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard uit te trekken ten behoeve van de eerste fase van een programma voor capaciteitsopbouw dat de ACS-landen moet helpen zich aan de nieuwe sanitaire en fytosanitaire EU-voorschriften aan te passen, en het volledige bedrag naar de desbetreffende intra-ACS-toewijzing over te schrijven.

4. Afrikaanse Unie

Gelet op het toenemend belang van de Afrikaanse Unie op het gebied van vredeshandhaving en conflictpreventie, de bevordering van regionale integratie en het goed bestuur, en de positieve reactie van de Raad op de mededeling over een versterkte dialoog EU-Afrika¹⁵ lijkt het passend over te gaan naar een meer strategische steun voor de instellingen van de Afrikaanse Unie en in het kader van de “Visie en missie van de Afrikaanse Unie en het strategisch plan 2004-2007”, waaraan de Afrikaanse staatshoofden en regeringsleiders in juli 2004 in Addis Abeba hun goedkeuring hebben gehecht, een aanvullend bedrag voor een pan-Afrikaans steunprogramma uit te trekken. Dit programma zal onder meer tot doel hebben de doeltreffendheid en operationele capaciteit van de instellingen van de Afrikaanse Unie te versterken, de deelname van de civiele samenleving aan deze instellingen te verbreden en hun betrokkenheid bij de pan-Afrikaanse problemen te vergroten.

Er wordt voorgesteld een indicatief bedrag van ten hoogste **€ 50 miljoen** uit het saldo van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard uit te trekken ten behoeve van een pan-Afrikaans steunprogramma, en het bedrag over te dragen naar de desbetreffende intra-ACS-toewijzing.

5. Versneld initiatief onderwijs voor iedereen

Het versneld initiatief onderwijs voor iedereen is een mondiaal partnerschap, dat medio 2002 is gelanceerd om landen met een laag inkomen te helpen bij het bereiken van de millennium-ontwikkelingsdoelstellingen inzake onderwijs, zodat alle kinderen tegen 2015 toegang hebben tot volledig basisonderwijs. Het is een van de eerste instrumenten waarmee uitvoering wordt gegeven aan de consensus van Monterrey over effectieve partnerschappen tussen donoren en ontwikkelingslanden teneinde de officiële ontwikkelingshulp doeltreffender te maken. Het versneld onderwijsinitiatief berust in hoofdzaak op bestaande financieringsmechanismen in de partnerlanden. Het onderwijspartnerschap heeft ook twee nieuwe faciliteiten gecreëerd: een katalysatorfonds voor het onderwijsinitiatief, dat tijdelijk hulp biedt aan landen die onvoldoende binnenlandse middelen kunnen mobiliseren om tot resultaten te komen, zodat zij aanvullende langetermijnsteun kunnen verkrijgen, en een faciliteit voor het uitwerken van versnelde onderwijsprogramma's om landen met onvoldoende binnenlandse capaciteit te helpen een onderwijsplan uit te werken.

Aangezien het onmogelijk is gebleken via de nationale evaluatie halfweg in 2004 systematische steun voor het versneld onderwijsinitiatief te verstrekken, wordt voorgesteld een indicatief bedrag van **€ 63 miljoen** uit het saldo van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard voor het versneld onderwijsinitiatief uit te trekken en het bedrag naar de desbetreffende intra-ACS-toewijzing over te schrijven.

¹⁵ COM(2003)316 van 23 juni 2003 betreffende de dialoog EU-Afrika en conclusies van de Raad Algemene zaken en buitenlandse betrekkingen van 21 juli 2003.

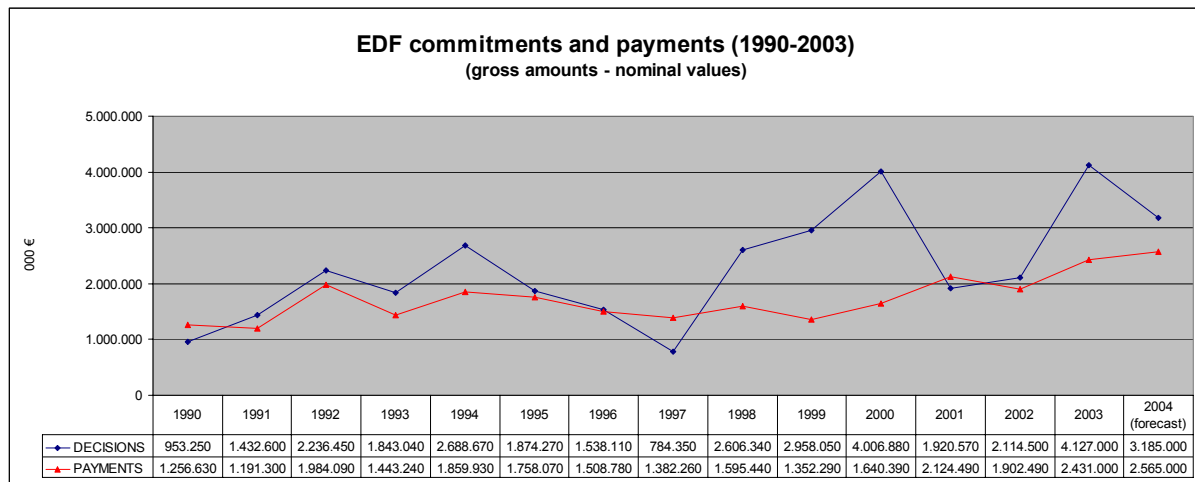
Conclusie

Aan deze mededeling zijn drie bijkomende ontwerpbesluiten voor goedkeuring door de Raad gehecht, waarin wordt voorgesteld de voorwaardelijke saldi van het negende EOF voor een totaalbedrag van € 500 miljoen vrij te maken. In het eerste besluit wordt voorgesteld **€ 18 miljoen** vrij te maken voor toewijzing aan de middelen voor langetermijnontwikkeling teneinde te voldoen aan de verplichtingen op grond van de Overeenkomst van Cotonou met betrekking tot Timor-Leste. In het tweede besluit wordt voorgesteld het saldo van **€ 482 miljoen** vrij te maken voor de volgende doelstellingen: aanvullende steun tot eind 2007 aan het Centrum voor de ontwikkeling van bedrijven en het Centrum voor landbouwontwikkeling; de start van een nieuwe EU-energiefaciliteit; een bijdrage tot het beheersfonds voor basisproductrisico's; vaststelling van de eerste fase van een omvattend steunprogramma voor sanitaire en fytosanitaire capaciteitsopbouw in de ACS-landen teneinde te voldoen aan de nieuwe EU-voorschriften inzake diervoeders en levensmiddelen; steun aan de Afrikaanse Unie bij het opzetten van een pan-Afrikaans steunprogramma voor de Afrikaanse Unie en het versneld initiatief onderwijs voor iedereen. Het derde besluit voorziet in de overdracht van de vrijgemaakte middelen tot een bedrag van € 416 miljoen naar het instrument voor regionale samenwerking en integratie met het oog op de financiering van bovengenoemde activiteiten uit de intra-ACS-toewijzing, met uitzondering van de steun voor het Centrum voor de ontwikkeling van bedrijven en het Centrum voor landbouwontwikkeling, die uit de toewijzing voor langetermijnontwikkeling wordt gefinancierd.

BIJLAGE 1

EDF financial performance

The performance of the EDF in 2003 has been the best ever. The high level of the commitments (€4 127 million) can be partially explained by the fact that 2003 was the first year of the implementation of the 9th EDF. However, it is important to note that the level of disbursements was also much higher than ever before. This positive evolution was not only due to non-recurrent, one-shot operations, but was already noticed in previous years and is being confirmed by the provisional figures for 2004. These encouraging results have been achieved despite the fact that, in a number of ACP countries, cooperation was hampered by political uncertainty or crises and/or the after-effects of natural disasters.



1.1 Commitments

In 2003, the Commission committed an amount of €3 761 million. In addition, the EIB, which manages in an entirely autonomous way the funds of the 9th EDF for the new Investment Facility, committed €366 million. This brings total commitments in 2003 to €4 127 million. In the past, only one year recorded a figure of the same order of magnitude, namely 2000 with total commitments of €4 007 million (of which roughly € 1 000 million for debt reduction).

The level of the EDF commitments has traditionally shown a cyclical pattern, with high levels of commitments in the first years, followed by a levelling off. The historic level of commitments in 2003, even after deduction of the special contributions to the HIPC debt reduction initiative and the Global Health Fund for the fight against AIDS, Tuberculosis and Malaria, could therefore partially be explained by the fact that it was the beginning of a new commitment cycle, following the entry into force of the Cotonou agreement.

Based on the figures available at mid-October 2004 and the pipeline of projects and programmes subject to appraisal, the level of regular commitments will initially fall back in 2004, only to pick up again in 2005 and then decrease gradually from 2006¹⁶ onwards.

¹⁶ COM(2004)763 of 19 November 2004 on the European Development Fund (EDF), Estimate of decisions, payments and contributions to be paid by the member States for 2004 and 2005 and forecast of decisions and payments for the period 2006 to 2009. After the forecasts were finalized, it appeared that the EDF Committee may delay the approval of some large budget support, road and rehabilitation

This dip in the 2004 figure may be explained to a certain extent as a repercussion of the huge effort made in 2003, shifting attention from programming to implementation issues, but it may also be a reflection of the major staff redeployment resulting from the final stage of the devolution exercise¹⁷.

The programming pipeline, assessed in a series of regional seminars in early 2004, re-examined during the mid-term review process and permanently updated until the end of October 2004 by EuropeAid, in consultation with the Delegations, confirms that the level of commitments will pick up again sharply in 2005.

Based on the most recent figures, the EIB had also to review downwards its 2004 forecasts for the implementation of the Investment Facility (down to €335million from an initial estimate of €500million), but maintains its initial forecasts for 2005, based on the existing portfolio of contacts.

EDF Commitments

in million €

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
TOTAL managed by COM	4 007	1 921	2 115	3 761	2 850	3 500
of which						
A. Special operations						
- STABEX	373					
- HIPC	1 029		60	460		
- Global Health Fund GFATM				170		
- Peace Facility					250	
- Water facility					3	247
Subtotal	1 402		60	630	253	247
B. Regular commitments	2 605	1 921	2 055	3 131	2 597	3 253
TOTAL managed by EIB (1)				366	335	555
GRAND TOTAL COM + EIB	4 007	1 921	2 115	4 127	3 185	4 055

programmes beyond 2004 due to political and economic governance issues. Total commitments in 2004 may therefore be overestimated by up to €250 million. This uncertainty can be explained by the seasonal factor which still survives in a lesser form despite the various reforms initiated in recent years, whereby a large stock of commitments are being prepared in the first half of the year, “waiting” for decision after summer break, with a high volume of commitment decisions taken in the last quarter of the year (the commitment rate at the end of August 2004 was over 45% of the year objective, against on average of less than 25% in the previous years). Small delays in the decision making process may then result in a commitment being carried over to the next year.

¹⁷ ACP related implementation support staff in EuropeAid decreased with one third in 2004; this was more than compensated by a reinforcement of the Delegations in the context of devolution but the exceptionally high staff turnover rate during this transitional period affected the normal implementation of the project cycle.

(1) 9th EDF instruments managed by the EIB (Investment facility and interest subsidies).

As can be seen from the table on the financial situation under point 1.4, the Intra-ACP reserves have seen the highest increase relative to the initial allocation, due to pressing international commitments and the rapid disbursement mechanisms often attached to these initiatives. The table below shows that the high commitment level of intra-ACP funds can be partially explained by their use for the funding of special initiatives in 2003 and 2004 (HIPC debt reduction, Peace Facility, Global Health Fund), but the present pipeline of programmes under instruction confirms that most of the balances will be committed by the end of 2005.

By the end of 2005, the first instalment of the Water initiative, decided by the Council in April 2004, is also expected to be fully committed. Opting for extensive consultation with the member states and interested non-State actors, the commitments were slightly delayed, but an international call for proposals has now been launched. This will allow solid information on the amounts and location of eligible projects to be obtained by February 2005¹⁸.

Intra-ACP allocations and commitments

in million €

	Allocation (*)	Committed 2004 (**)	Share	Forecasts 2005	Cumul. share
1. Social sectors	342,333	230,000	67,19%	105,000	97,86%
- health sector		229,000		50,000	
- education sector		1,000		55,000	
- primary education				20,000	
- higher education and research		1,000		35,000	
2. Methodological support and capacity building	163,900	50,000	30,51%	95,150	88,56%
- trade and regional integration		50,000		12,350	
- research capacity - sustainable development		0,000		50,700	
- renewable energy		0,000		7,100	
- migration		0,000		25,000	
3. Natural resources	366,840	12,340	3,36%	327,835	92,73%
- pesticides, epizooties, SPS		5,000		7,500	
- water facility		3,000		247,000	
- multilateral environmental agreements		3,000		30,000	
- fisheries		0,000		31,500	

¹⁸ At the 386th EDF Committee of 25 October 2004, the member States have congratulated the Commission for this inclusive approach; proposals for an amount exceeding € 500 million are expected by February 2005.

- feasibility studies and research		1,340		11,835	
4. Private sector support + ICT	138,050	61,095	44,26%	76,955	100,00%
- private sector support - competitiveness		60,650		3,955	
- agricultural commodities - cotton		0,000		45,000	
- ICT		0,445		28,000	
5. Peace building	285,000	275,000	96,49%	10,000	100,00%
6. Miscellaneous	100,413	48,084	47,89%	47,329	95,02%
- ACP secretariat		21,800		9,000	
- technical cooperation facility		19,000		10,000	
- strategic partnership UN		0,000		10,000	
- culture		0,000		7,000	
- other ACP support, training, information activities		7,284		11,329	
7. Debt reduction (HIPC)	460,000	460,000	100,00%	0,000	100,00%
TOTAL	1 856,536	1 136,519	61,22%	662,269	96,89%

(*) Includes €170million approved by the Council and to be endorsed by the ACP before the end of 2004 - COM(2004)208.

(**) Of which €759,2 million was committed in 2003

1.2 Disbursements

The Commission disbursed €2 427 million in 2003. This amount includes some special operations such as the transfer of €191 million to a special account for Sudan under the Stabex instrument, a further contribution to HIPC of €209 million and the contribution of €170 million to the Global Fund against Aids, Tuberculosis and Malaria, the latter two being funded from the intra-ACP reserves¹⁹. The EIB disbursed €4 million under the Investment Facility, which brought total disbursements for both institutions to €2 431 million.

While the level of disbursements in 2003 is a record for the EDF (14 % higher than the level of expenditure reached in 2001, which had been the highest in the history of the EDF), the forecasts for 2004 and 2005 are even higher, again based on a prudent assessment of the ongoing projects and programmes and new projects in the pipeline²⁰.

Even when factoring in the impact of some €270 million of payments carried over from 2003 due to treasury constraints, the underlying regular payments are on the increase. By mid-

¹⁹ The STABEX funds are not a payment in the strict accounting sense. However, it is included in order to be coherent with past presentations. This transfer should in principle be one of the last made on this instrument.

²⁰ COM(2004)763 of 19 November 2004. In 2004 for the first time effective disbursements closely followed the disbursement forecasts made by the Commission – see COM(2004)647 of 08 October 2004 on a *Proposal fixing the financial contribution to the EDF (third instalment for 2004)* -, leading to treasury problems for member States that had not budgeted the forecasted amounts.

October, payments by the Commission reached €1 812 million (including €117 million paid but not yet validated in the accounting system), 73% of the annual objective and significantly higher than at the same period in 2003 and 2002. In combination with improved contracting, this confirms the structural nature of the improved disbursement performance.

As result of the lower-than-expected commitments under the Investment Facility, the payment forecasts for EIB-managed funds also had to be revised downwards, from €168 million in the May 2004 forecasts to €90million.

EDF Payments

in million €

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
TOTAL managed by COM	1 640	2 124	1 902	2 427	2 475	2 760
of which						
A. Special operations						
- STABEX	82	353	2	191		
- HIPC	356	350	180	209	100	200
- Global Health Fund GFATM				170		
- Peace Facility					22	61
- Water Facility						57
Subtotal	439	703	182	570	122	318
B. Regular payments	1 202	1 421	1 721	1 857	2 353	2 442
TOTAL managed by EIB (1)				4	90	235
GRAND TOTAL COM + EIB	1 640	2 124	1 902	2 431	2 565	2 995

(1) 9th EDF instruments managed by the EIB (Investment facility and interest subsidies).

1.3 The RAL (“Reste à Liquider”)

The global stock of outstanding (unpaid) commitments has grown considerably from €8 385 million at the start of 2003 to €9 410 million (+12%) at the end of that year. This is due to the very high level of commitments in 2003 following the entry into force of the Cotonou Agreement and the beginning of the new commitment cycle (9th EDF). However, thanks to the high level of disbursements, the coefficient that expresses the number of years necessary to absorb the RAL was reduced from 4.41 (end 2002) to 3.88 (end 2003). This positive trend started in 2000 when, at its worst, the period needed to absorb the RAL was over five years.

The lower gross commitment rate in 2004, combined with a normal level of decommitments on older programmes and a further increase in disbursements, will lead to a stabilization or even a slight decrease of the RAL in absolute terms by the end of 2004, and a further decrease in the number of years required to absorb it.

Although the higher commitment rate in 2005 may lead to a slight absolute increase of the RAL in 2005, the RAL will be stabilizing at the 2004 level by the end of 2007, with a significant decrease in 2007, compensating for the temporary increase in 2005. Considering the increased disbursement rate, the RAL absorption rate will fall below 3.5 years.

1.4 Financial situation at the end of 2004

The state of implementation of EDF-resources for ACP countries is shown in the table below.

Since the entry into force of the Cotonou Agreement, a total amount of €2 607million was transferred from the old EDFs to the 9th EDF²¹. Most of these resources were transferred to national indicative programmes, but in relative terms the intra-ACP co-operation registered the highest increase.

With the partial release of some of the conditional billion for the launch of the EU Water Facility, the total amount of funding available under the consolidated 9th EDF to date is €15 367 million²².

Available EDF resources for the ACP

	Initial allocation 31 March 03	Changes since 01 April 03	Allocations 30-sept-04	Commitments 30-sept-04	as %	Unallocated balances 31 Aug 04
9th EDF						
1. Long term development	9 072 150,000		10 369 136,300	3 050 342,532	29,42%	7 318 793,769
- NIPs	8 523 200,000	1 663 109,463	10 186 309,463	3 012 464,532	29,57%	7 173 844,931
- CDE-CTA-JAA (*)	164 000,000	-99 101,000	64 899,000	37 878,000	58,36%	27 021,000
- reserve	384 950,000	-267 022,163	117 927,838	0,000	0,00%	117 927,838
2. Regional cooperation	1 204 000,000		2 773 679,752	1 319 629,084	47,58%	1 454 050,668
- intra-ACP (**)	300 000,000	1 556 536,248	1 856 536,248	1 059 122,656	57,05%	797 413,592
- regional cooperation	643 000,000	274 143,505	917 143,505	260 506,428	28,40%	656 637,076
- reserve	261 000,000	-261 000,000	0,000	0,000		0,000
Sub-total COM managed funds	10 276 150,000		13 142 816,053	4 369 971,616	33,25%	8 772 844,437
3. EIB managed funds						
- Investment Facility	2 037 000,000	0,000	2 037 000,000			
- interest rate subsidies	186 850,000	0,000	186 850,000			
Sub-total EIB managed funds	2 223 850,000		2 223 850,000	485 000,000	21,81%	1 738 850,000
Sub-total available EDF	12 500 000,000	2 866 666,053	15 366 666,053	4 854 971,616	31,59%	10 511 694,437
- additional instalment	1 000 000,000	-250 000,000	750 000,000	0,000		750 000,000
Total 9th EDF	13 500 000,000	5 483 332,106	16 116 666,053	4 854 971,616		11 261 694,437
<i>6th, 7th and 8th EDF (***)</i>	<i>32 389 204,304</i>	<i>-2 607 910,427</i>	<i>29 781 293,877</i>	<i>29 717 936,821</i>	<i>99,79%</i>	<i>63 357,056</i>

(*) CDE - Centre for the Development of Enterprise; CTA - Centre for the Development of Agriculture; JPA - Joint Parliamentary Assembly.

(**) This figure anticipates the reallocation proposal COM(2004)208 approved by Council, for which ACP endorsement is expected in December.

(***) The difference between the transfer from the previous EDFs and the changes to the 9th EDF is interest on non-transferred STABEX funds.

²¹ The negative transfer for the CDE and the CTA reflect the need for transitional measures under the 8th EDF in order to ensure the continuity of their activities prior to the delayed ratification of the Cotonou Agreement.

²² To this amount should be added 105 M€ of special assistance to the Democratic Republic of Congo, Council Decision of 21 July 2003.

The total amount available for commitments for the last quarter of 2004 and the three following years is, excluding the balances of the conditional billion, €10 512 million net, of which €8 773 million is for grants managed by the Commission, with the balance being managed by the EIB. Taking into consideration the commitments pending and the additional commitments expected with a high probability in the last quarter of 2004, by the end of the year only €9 345 million or, on average, €3 115 million per year will remain uncommitted over the remaining period for committing the 9th EDF. Considering the decommitments on ongoing programmes, which averaged +/- €320-340 million over the last five years²³, the gross level of yearly commitments required to absorb the unallocated balances of the consolidated 9th EDF is approximately €3 445 million, of which indicatively €2 945 million concerning Commission-managed funds and €550 million for EIB-managed funds.

In relative terms, most commitments have been made so far in the intra-ACP reserves, reflecting the flexibility of the EDF to respond to new international initiatives. In 2005, the biggest effort is expected for the national indicative programmes as a result of the mid-term-reviews of country strategy papers and from the regional indicative programmes, where 2004 was primarily used in various regions to prepare detailed feasibility studies.

The long-term development reserves are primarily earmarked to cover the financial gap in implementation costs in 2006-2007 resulting from devolution²⁴; as the prime objective of devolution has been to improve performance in the delivery of Community assistance, the Commission received a mandate from the Council to negotiate a revision of the Cotonou Agreement in order to allow the funding of these additional devolution expenses out of the EDF²⁵.

²³ With a peak of €365million in 2003, resulting from the continued effort to reduce the abnormal RAL (i.e. RAL which stayed unchanged on specific projects or programmes for several years).

²⁴ C(2003)1181 of 02 April 2003 on Financing of deconcentration in the ACP zone 2006/2007.

²⁵ Under the long term development instrument, there also remained an unallocated reserve of 242,6 M€ constituted from reduced unnotified national indicative programmes for countries under article 96 - Commission Decision C(2003)2471. However, this amount is being mobilised to equilibrate the national midterm review process and therefore is not included in the long term development reserves but under the NIP line.

BIJLAGE 2

Forecast of commitments and payments under the 9th EDF

Years 2006-2009

Million €

	2003*	2004 ^e	2005 ^e	2006 ^f	2007 ^f	2008 ^f	2009 ^f	2003-'07
Commitments on available funds	4.127	3.185	4.055	3 500	2 750	-	-	17.617
of which								
- on previous EDFs	574							574
- decommitments	365	340	340	320	320			1.685
- 9th EDF, net**	3.188	2.865	3.735	3.180	2.430			15.358
Payments	2.431	2.565	2.995	3 400	3 100	2 900	2 650	

(*): the 2003 commitment figure includes €574 million from previous EDFs, committed before 01 April 2004 (at which moment all balances, €2 608 million to date, have been transferred to the 9th EDF)

(**): the difference of 8.7 M€ from the table on available EDF resources under point 1.4 represents not yet allocated accrued interest on non-transferred STABEX funds

(e) : estimate, based on a detailed screening of the EDF project pipeline

(f) : forecast

TOELICHTING

Bij punt 2 van het Financieel Protocol dat als bijlage 1 aan de op 23 juni 2000 in Cotonou ondertekende ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst is gehecht, is het negende EOF voor de landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan opgericht, waarvoor een bedrag van maximaal € 13,5 miljard is uitgetrokken. Overeenkomstig de Verklaring van de EU over het Financieel Akkoord - Verklaring XVIII bij de Slotakte van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst - werd slechts € 12,5 miljard van het totaalbedrag van € 13,5 miljard beschikbaar gesteld bij de inwerkingtreding van het Financieel Protocol (op 1 april 2003). De resterende € 1 miljard zal worden vrijgegeven op grond van een evaluatie van de resultaten van het EOF, waarbij rekening wordt gehouden met de graad van uitvoering van de vastleggingen en betalingen. Deze evaluatie van de resultaten zal, op basis van een voorstel van de Commissie, in 2004 worden uitgevoerd overeenkomstig Verklaring XVIII bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst.

Op 22 maart 2004 heeft de Raad ingestemd met de oprichting van een EU-waterfaciliteit voor de ACS-landen. Besloten werd hiervoor een bedrag van € 500 miljoen uit te trekken, afkomstig uit het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord betreffende de waterfaciliteit, en een eerste tranche van € 250 miljoen vrij te geven. Dit besluit werd genomen nadat uit het peil van de vastleggingen en betalingen aan het einde van 2003, alsmede uit de verwachtingen van de Commissie voor 2004 tot en met 2007, was gebleken dat de middelen van het negende EOF voor de ACS-landen volledig zouden kunnen worden vastgelegd en een eerste tranche van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zou kunnen worden vrijgegeven op basis van de tot op heden behaalde resultaten.

Op basis van de resultaten van de tussentijdse evaluatie van de landenstrategieën en de evaluatie van de resultaten van het EOF door de Raad, moet de Raad uiterlijk in maart 2005 besluiten over de vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen voor de waterfaciliteit en over het gebruik van het resterende bedrag van € 500 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord voor nader overeen te komen doeleinden.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard uit het negende Europees Ontwikkelingsfonds voor de ACS-EU-waterfaciliteit

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name op artikel 310 juncto artikel 300, lid 2, tweede alinea,

Gelet op de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst die op 23 juni 2000 in Cotonou is ondertekend,

Gelet op het Intern Akkoord van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de te nemen maatregelen en de te volgen procedures voor de tenuitvoerlegging van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst²⁶,

Gelet op het op 18 september 2000 ondertekende Intern Akkoord betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst, met name op artikel 2, lid 2²⁷,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord en de Verklaring van de EU over het Financieel Protocol, die als Verklaring XVIII aan de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst is gehecht, werd van het totaalbedrag van € 13,5 miljard van het negende EOF voor de landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, slechts € 12,5 miljard vrijgegeven bij de inwerkingtreding van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst op 1 april 2003.
- (2) Overeenkomstig artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord mag het bedrag van € 1 miljard pas worden vrijgegeven na een evaluatie van de resultaten door de EU-Raad in 2004, op basis van een voorstel van de Commissie. Zowel in punt 7 van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst als in Verklaring XVIII is nader bepaald dat deze evaluatie van de resultaten een beoordeling moet zijn van de mate waarin de vastleggingen en de betalingen zijn uitgevoerd.

²⁶ PB L 317 van 15.12.2000.

²⁷ PB L 317 van 15.12.2000.

- (3) Op 22 maart 2004 heeft de Raad ingestemd met de oprichting van een waterfaciliteit voor ACS-landen. Voor de faciliteit is een bedrag van € 500 miljoen ter beschikking gesteld, afkomstig uit het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord. Van het ter beschikking gestelde bedrag is een eerste tranche van € 250 miljoen vrijgegeven. Dit besluit werd genomen op basis van de vastleggingen en betalingen aan het einde van 2003 en de verwachtingen voor 2004 tot 2007 van de Commissie, waaruit blijkt dat de middelen van het negende EOF voor ACS-landen volledig zouden kunnen worden vastgelegd.
- (4) De eerste tranche van € 250 miljoen werd vrijgegeven en als volgt verdeeld, overeenkomstig artikel 2, lid 1, en artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord: € 185 miljoen voor de portefeuille lange-termijnontwikkeling; € 24 miljoen voor de portefeuille regionale samenwerking en integratie en € 41 miljoen voor de investeringsfaciliteit.
- (5) In hetzelfde besluit heeft de Raad bepaald dat hij, op basis van de resultaten van de tussentijdse evaluaties van de landenstrategieën en van zijn eigen evaluatie van de resultaten van het EOF einde 2004, in maart 2005 een besluit zal nemen over de vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen voor de waterfaciliteit en over het gebruik van de resterende € 500 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord voor nader overeen te komen doelen.

BESLUIT:

Artikel 1

Op basis van de resultaten van de tussentijdse evaluatie van de landenstrategieën en de evaluatie van de resultaten van het EOF door de Raad, besluit de Raad een tweede tranche van € 250 miljoen voor de waterfaciliteit voor ACS-landen vrij te geven.

Artikel 2

De toewijzing van € 250 miljoen wordt als volgt vrijgegeven en verdeeld:

- (1) € 185 miljoen voor de portefeuille lange-termijnontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 2, lid 1, onder a), van het Intern Akkoord en in lid 3, onder a), van het Financieel Protocol;
- (2) € 24 miljoen voor de portefeuille voor regionale samenwerking en integratie, zoals bedoeld in artikel 2, lid 1, onder b), van het Intern Akkoord en in lid 2, onder b), van het Financieel Protocol;
- (3) € 41 miljoen voor de investeringsfaciliteit zoals bedoeld in artikel 2, lid 1, onder c), van het Intern Akkoord en in lid 3, onder c), van het Financieel Protocol.

Artikel 3

Dit besluit wordt meegedeeld aan de ACS-Raad van ministers.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de dag van goedkeuring.

Gedaan te Brussel, op

Voor de Raad
De voorzitter

TOELICHTING

Bij punt 2 van het Financieel Protocol dat als bijlage 1 aan de op 23 juni 2000 in Cotonou ondertekende ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst is gehecht, is het negende EOF voor de landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan opgericht, waarvoor een bedrag van maximaal € 13,5 miljard is uitgetrokken. Overeenkomstig de Verklaring van de EU over het Financieel Akkoord – Verklaring XVIII bij de Slotakte van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst – werd slechts € 12,5 miljard van het totaalbedrag van € 13,5 miljard beschikbaar gesteld bij de inwerkingtreding van het Financieel Protocol (op 1 april 2003). De resterende € 1 miljard zal worden vrijgegeven op grond van een evaluatie van de resultaten van het EOF, waarbij rekening wordt gehouden met de graad van uitvoering van de vastleggingen en betalingen. Deze evaluatie van de resultaten zal, op basis van een voorstel van de Commissie, in 2004 worden uitgevoerd overeenkomstig Verklaring XVIII bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst.

Op 22 maart 2004 heeft de Raad ingestemd met de oprichting van een EU-waterfaciliteit voor de ACS-landen. Besloten werd hiervoor een bedrag van € 500 miljoen € uit te trekken, afkomstig uit het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord betreffende de waterfaciliteit, en een eerste tranche van € 250 miljoen vrij te geven. Dit besluit werd genomen nadat uit het peil van de vastleggingen en betalingen aan het einde van 2003, alsmede uit de verwachtingen van de Commissie voor 2004 tot en met 2007, was gebleken dat de middelen van het negende EOF voor de ACS-landen volledig zou kunnen worden vastgelegd en een eerste tranche van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zouden kunnen worden vrijgegeven op basis van de tot op heden behaalde resultaten.

Op basis van de resultaten van de tussentijdse evaluatie van de landenstrategieën en de evaluatie van de resultaten van het EOF door de Raad, moet de Raad uiterlijk in maart 2005 besluiten over de vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen voor de waterfaciliteit en over het gebruik van het resterende bedrag van € 500 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord voor nader overeen te komen doeleinden.

In 2003 stemde de gezamenlijke ACP-EU-Raad in met de toetreding van Timor-Leste (voorheen Oost-Timor) tot de ACP-EG-Partnerschapsovereenkomst. In de initiële behoefte aan financiële middelen van Timor-Leste is voorzien uit de EG-begroting, maar voor de periode na 2005, wanneer Timor-Leste naar verwachting de Overeenkomst van Cotonou zal ratificeren, is geen verdere financiering voorzien. Dit zou in strijd zijn met de bestaande ALA-Verordening, die geen ALA-financiering aan ACS-staten toestaat.

Op basis van de artikelen 62, lid 2, en 94, lid 1, van de Overeenkomst van Cotonou stelt de Commissie daarom voor het negende EOF aan te vullen met een bedrag van € 18 miljoen, hetgeen overeenstemt met het bedrag naar rato dat voor Timor-Leste beschikbaar zou zijn geweest bij toepassing van de gewone toewijzingscriteria van het negende EOF.

Tijdens de besprekingen binnen de ACS-werkgroep in de Raad van ministers zijn de lidstaten er niet in geslaagd unanimitieit over dit voorstel te bereiken en heeft de Raad zich bereid verklaard “een gunstig standpunt in te nemen ten aanzien van het gebruik van het

voorwaardelijke bedrag van € 1 miljard voor de behoeften van Timor-Leste, gelet op het feit dat er voor Timor-Leste momenteel in het kader van negende EOF geen middelen zijn gereserveerd²⁸.

Daarom wordt voorgesteld een bedrag van € 18 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard uit het negende EOF vrij te geven en over te dragen naar de portefeuille voor lange-termijnontwikkeling ter dekking van de financiering van het nationale indicatieve programma van Timor-Leste voor de periode 2006-2007.

²⁸ Raadsdocument 13890/04 van 4 november 2004 over de resultaten van de werkzaamheden van de ACS-werkgroep van 26 oktober 2004.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vrijgeving en gebruik van € 18 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard uit het negende Europees Ontwikkelingsfonds voor de financiering van het nationale indicatieve programma van Timor-Leste in de periode 2006-2007

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name artikel 310 juncto artikel 300, lid 2, tweede alinea,

Gelet op de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst die op 23 juni 2000 in Cotonou is ondertekend,

Gelet op artikel 1 van het Intern Akkoord van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de te nemen maatregelen en de te volgen procedures voor de tenuitvoerlegging van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst,

Gelet op het op 18 september 2000 ondertekende Intern Akkoord betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst, met name op artikel 2, lid 2, en artikel 1, lid 5,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord en de Verklaring van de EU over het Financieel Protocol, die als Verklaring XVIII aan de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst is gehecht, werd van het totaalbedrag van € 13,5 miljard van het negende EOF voor de landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, slechts € 12,5 miljard vrijgegeven bij de inwerkingtreding van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst op 1 april 2003.
- (2) Overeenkomstig artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord mag het bedrag van € 1 miljard pas worden vrijgegeven na een evaluatie van de resultaten door de EU-Raad in 2004, op basis van een voorstel van de Commissie. Zowel in punt 7 van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst als in Verklaring XVIII is nader bepaald dat deze evaluatie van de resultaten een beoordeling moet zijn van de mate waarin de vastleggingen en de betalingen zijn uitgevoerd.
- (3) Op 22 maart 2004 heeft de Raad ingestemd met de oprichting van een waterfaciliteit voor ACS-landen. Voor de faciliteit is een bedrag van € 500 miljoen ter beschikking gesteld, afkomstig uit het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord. Van het ter beschikking gestelde bedrag is een eerste tranche van € 250 miljoen vrijgegeven. Het besluit werd genomen op basis van

de vastleggingen en betalingen aan het einde van 2003 en de verwachtingen van de Commissie voor 2004 tot 2007, waaruit blijkt dat de middelen van het negende EOF voor ACS-landen volledig zouden kunnen worden vastgelegd.

- (4) In hetzelfde besluit heeft de Raad bepaald dat hij, op basis van de resultaten van de tussentijdse evaluaties van de landenstrategieën en van zijn eigen evaluatie van de resultaten van het EOF einde 2004, in maart 2005 een besluit zal nemen over de vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen voor de waterfaciliteit en over het gebruik van de resterende € 500 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord voor nader overeen te komen doelen.
- (5) Bij besluit nr. 1/2003 van de ACS-EG-Raad van ministers van 16 mei 2003 werd Timor-Leste partij bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst. In dit besluit is bepaald dat Timor-Leste niet onmiddellijk toegang zou krijgen tot de middelen van het negende Europees Ontwikkelingsfonds, maar tijdelijk financiering zou ontvangen uit middelen die waren toegewezen voor regionale ontwikkeling. Dit besluit hield er geen rekening mee dat Timor-Leste niet langer in aanmerking zou komen voor de ontwikkelingshulp die tot op heden werd verstrekt op grond van Verordening (EEG) nr. 443/92 van de Raad (de ALA-Verordening) na de ratificatie van de Overeenkomst van Cotonou. De ontwikkelingsbehoeften van Timor-Leste worden tot 2005gedekt door ALA-middelen, maar wanneer Timor-Leste in de loop van 2005 de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst geratificeerd zal hebben, is financiering uit ALA-fondsen niet langer mogelijk.
- (6) Op grond van de artikelen 62, lid 2, en 94, lid 1, van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst heeft de Commissie voorgesteld²⁹ de vastgestelde financiële middelen van het negende Europees Ontwikkelingsfonds te verhogen met een bedrag van € 18 miljoen, hetgeen overeenkomt met het bedrag naar rato dat beschikbaar zou zijn geweest voor Timor-Leste bij toepassing van de gewone toewijzingscriteria van het negende EOF.
- (7) In de bespreking in de Raad van ministers bereikte de lidstaten geen unanimiteit over dit voorstel en de Raad heeft zich bereid verklaard “een gunstig standpunt in te nemen ten aanzien van het gebruik van het voorwaardelijke bedrag van € 1 miljard voor de behoeften van Timor-Leste, gelet op het feit dat er voor Timor-Leste momenteel in het kader van negende EOF geen middelen zijn gereserveerd”³⁰.
- (8) Daarom wordt voorgesteld een bedrag van € 18 miljoen vrij te geven van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard uit het negende EOF en over te dragen naar de portefeuille voor lange-termijnontwikkeling ter dekking van de financiering van het nationale indicatieve programma van Timor-Leste voor de periode 2006-2007.

²⁹ COM(2004) 610 van 27 september 2004: voorstel voor een Besluit van de Raad tot aanpassing van de financiële middelen van het negende Europees Ontwikkelingsfonds ten gevolge van de toetreding van de Democratische Republiek Oost-Timor tot de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst.

³⁰ Raadsdocument 13890/04 van 4 november 2004 over de resultaten van de werkzaamheden van de ACS-werkgroep van 26 oktober 2004.

BESLUIT:

Artikel 1

Gezien de uitkomst van de tussentijdse evaluaties van de landenstrategieën en van de evaluatie van de resultaten van het EOF door de Raad, stemt de Raad in met de vrijgeving van een bedrag van € 18 miljoen uit het voorwaardelijk bedrag van 1 miljard EU uit het negende EOF ter dekking van de financiering van het nationale indicatieve programma van Timor-Leste voor de periode van 2006-2007.

Artikel 2

Het bedrag van € 18 miljoen wordt vrijgemaakt en overgedragen naar de portefeuille voor lange-termijnontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 1, lid 1, onder a) van het Intern Akkoord, evenals in lid 3, onder a), van het Financieel Protocol.

Artikel 3

Dit besluit zal worden meegedeeld aan de ACS-Raad van ministers.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de dag van goedkeuring.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*

TOELICHTING

Bij punt 2 van het Financieel Protocol dat als bijlage 1 aan de op 23 juni 2000 in Cotonou ondertekende ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst is gehecht, is het negende EOF voor de landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan opgericht, waarvoor een bedrag van maximaal € 13,5 miljard is uitgetrokken. Overeenkomstig de Verklaring van de EU over het Financieel Akkoord – Verklaring XVIII bij de Slotakte van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst – werd slechts € 12,5 miljard van het totaalbedrag van € 13,5 miljard beschikbaar gesteld bij de inwerkingtreding van het Financieel Protocol (op 1 april 2003). De resterende € 1 miljard zal worden vrijgegeven op grond van een evaluatie van de resultaten van het EOF, waarbij rekening wordt gehouden met de graad van uitvoering van de vastleggingen en betalingen. Deze evaluatie van de resultaten zal, op basis van een voorstel van de Commissie, in 2004 worden uitgevoerd overeenkomstig Verklaring XVIII bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst.

Op 22 maart 2004 heeft de Raad ingestemd met de oprichting van een EU-waterfaciliteit voor de ACS-landen. Besloten werd hiervoor een bedrag van € 500 miljoen uit te trekken, afkomstig uit het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord betreffende de waterfaciliteit, en een eerste tranche van € 250 miljoen vrij te geven. Dit besluit werd genomen nadat uit het peil van de vastleggingen en betalingen aan het einde van 2003, alsmede uit de verwachtingen van de Commissie voor 2004 tot en met 2007, was gebleken dat de middelen van het negende EOF voor de ACS-landen volledig zouden kunnen worden vastgelegd en een eerste tranche van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zou kunnen worden vrijgegeven op basis van de tot op heden behaalde resultaten.

Op basis van de resultaten van de tussentijdse evaluatie van de landenstrategieën en de evaluatie van de resultaten van het EOF door de Raad, moet de Raad uiterlijk in maart 2005 besluiten over de vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen voor de waterfaciliteit en over het gebruik van het resterende bedrag van € 500 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord voor nader overeen te komen doeleinden.

Voor het bedrag van € 482 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zijn voorstellen geselecteerd op basis van de verplichtingen die voortvloeien uit de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en de tot op heden onvervulde gezamenlijke ACS-EG-verplichtingen in internationaal verband, rekening houdend met de beginselen van urgentie en aandacht voor armoede, concentratie van de hulp en opnamecapaciteit.

Derhalve wordt voorgesteld het bedrag van € 482 miljoen vrij te geven en toe te wijzen voor de verplichtingen die voortvloeien uit de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst, alsmede voor bijdragen aan internationale initiatieven en afspraken.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot vrijgeving en gebruik van het resterende bedrag van € 482 miljoen van het
voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard uit het negende Europees Ontwikkelingsfonds
voor samenwerking met de landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name artikel 310 juncto artikel 300, lid 2, tweede alinea,

Gelet op de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst die op 23 juni 2000 in Cotonou is ondertekend,

Gelet op artikel 1 van het Intern Akkoord van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de te nemen maatregelen en de te volgen procedures voor de tenuitvoerlegging van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst,

Gelet op het op 18 september 2000 ondertekende Intern Akkoord betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst, met name op artikel 2, lid 2,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord en de Verklaring van de EU over het Financieel Protocol, die als Verklaring XVIII aan de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst is gehecht, werd van het totaalbedrag van € 13,5 miljard van het negende EOF voor de landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, slechts € 12,5 miljard vrijgegeven bij de inwerkingtreding van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst op 1 april 2003.
- (2) Overeenkomstig artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord mag het bedrag van € 1 miljard pas worden vrijgegeven na een evaluatie van de resultaten door de EU-Raad in 2004, op basis van een voorstel van de Commissie. Zowel in punt 7 van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst als in Verklaring XVIII is nader bepaald dat deze evaluatie van de resultaten een beoordeling moet zijn van de mate waarin de vastleggingen en de betalingen zijn uitgevoerd.
- (3) Op 22 maart 2004 heeft de Raad ingestemd met de oprichting van een waterfaciliteit voor ACS-landen. Voor de faciliteit is een bedrag van € 500 miljoen ter beschikking gesteld, afkomstig uit het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord. Van het ter beschikking gestelde bedrag is een eerste tranche van € 250 miljoen vrijgegeven. Het besluit werd genomen op basis van

de vastleggingen en betalingen aan het einde van 2003 en de verwachtingen van de Commissie voor 2004 tot 2007, waaruit blijkt dat de middelen van het negende EOF voor ACS-landen volledig zouden kunnen worden vastgelegd.

- (4) In hetzelfde besluit heeft de Raad bepaald dat hij, op basis van de resultaten van de tussentijdse evaluaties van de landenstrategieën en van zijn eigen evaluatie van de resultaten van het EOF einde 2004, in maart 2005 een besluit zal nemen over de vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen voor de waterfaciliteit en over het gebruik van de resterende € 500 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord voor nader overeen te komen doelen.
- (5) Het negende EOF, inclusief de resterende bedragen van eerdere Europese Ontwikkelingsfondsen, zal aan het einde van 2007 volledig zijn vastgelegd zonder dat de Gemeenschap heeft kunnen voldoen aan al haar internationale verplichtingen of heeft kunnen deelnemen aan nieuwe internationale initiatieven.
- (6) Er is een reeks voorstellen geselecteerd voor in totaal € 482 miljoen op basis van verplichtingen die voortvloeien uit de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en op basis van tot op heden nog niet uitgevoerde ACS-EG-afspraken in internationaal verband, rekening houdend met de beginselen van urgentie en aandacht voor armoede, concentratie van de hulp en opnamecapaciteit.
- (7) Volgens de huidige uitvoeringsbepalingen van het Centrum voor de ontwikkeling van het bedrijfsleven (COB) en het Technisch Centrum voor Landbouwsamenwerking en Plattelandsontwikkeling (TCLP) worden de jaarlijks benodigde financiële middelen geraamd op respectievelijk € 18 miljoen en € 14 miljoen. Daarom wordt voorgesteld voor lange-termijnontwikkeling een bedrag van € 64 miljoen vrij te geven uit het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard ter dekking van de werkingskosten van deze centra in de periode 2006-2007, in overeenstemming met bijlagen I en III bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst.
- (8) In de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement betreffende de toekomstige ontwikkeling van het EU-Energie-initiatief en de voorwaarden voor de oprichting van een Energiefaciliteit voor de ACS-landen (COM (2004) 711 van 28 oktober 2004) is voorgesteld € 250 miljoen voor dit initiatief ter beschikking te stellen. In de conclusie van de mededeling wordt voorgesteld dit nieuwe initiatief te financieren uit het restant van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard. Gelet op de hoge verwachtingen die de oprichting van het EU-Energie-initiatief heeft gewekt, de cruciale bijdrage van energie tot de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen en het feit dat toegang tot rendabele en milieuvriendelijke energie voor armen van essentieel belang is, wordt voorgesteld de voorgenomen ACS-EU-energiefaciliteit te financieren met een indicatief bedrag van € 250 miljoen uit het voorwaardelijk bedrag en dit bedrag in zijn geheel over te dragen naar de toewijzing voor intra-ACS-samenwerking.
- (9) In april 2004 heeft de Raad een door de Commissie opgesteld actieplan goedgekeurd, dat onder andere een voorstel omvat voor de facilitering van de toegang voor

producenten tot risicoverzekering en handelsfinanciering³¹. De Commissie wil hiermee bijdragen tot de technische hulp die de Wereldbank op dit gebied geeft om te komen tot een internationale financieringsfaciliteit die marktconforme verzekeringsregelingen toegankelijker moet maken voor ACS-landen door tijdelijk een deel van de premies te betalen. Dit zal helpen de begunstigde ACS-landen minder kwetsbaar te maken voor fluctuaties op de markten voor basisproducten en bijdragen tot de ontwikkeling en verbreiding van verzekeringsregelingen voor de internationale handel in basisproducten. Voorgesteld wordt om van het resterende voorwaardelijk bedrag een indicatief bedrag van € 25 miljoen toe te wijzen voor de internationale financieringsfaciliteit voor verzekeringsregelingen voor basisproductmarkten overeenkomstig artikel 68, lid 5, van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en dit bedrag in zijn geheel over te dragen naar de toewijzing voor intra-ACS-samenwerking.

- (10) Verordening (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake officiële controles op de naleving van de wetgeving inzake diervoeders en levensmiddelen en de voorschriften inzake diergezondheid en dierenwelzijn³², die in 2006 in werking treedt, verplicht derde landen tot het geven van gedetailleerde informatie over de algemene structuur en het beheer van hun systemen voor sanitaire en fytosanitaire controles op diervoeders en levensmiddelen, en te garanderen dat producten die voor de EU-markten bestemd zijn, voldoen aan de EU-voorschriften inzake voedselveiligheid. Om toegang te houden tot de EU-markten en te voldoen aan deze nieuwe verordeningen, zullen de ACS-landen belangrijke investeringen moeten doen. Artikel 12 van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst betreffende de coherentie van het Gemeenschapsbeleid bepaalt dat in dergelijke gevallen op verzoek van de ACS-landen overleg moet plaatsvinden opdat rekening kan worden gehouden met hun eventuele bezwaren ten aanzien van de gevolgen van deze maatregelen. Daarom wordt voorgesteld van het restant van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard een indicatief bedrag van € 30 miljoen te bestemmen voor de eerste fase van een programma voor capaciteitsopbouw om de ACS-landen te helpen zich aan te passen aan de nieuwe sanitaire en fytosanitaire voorschriften en dit bedrag in zijn geheel over te dragen naar de toewijzing voor intra-ACS-samenwerking.
- (11) Gelet op het toenemende belang van de Afrikaanse Unie (AU) bij vredeshandhaving en conflictpreventie en de bevordering van regionale integratie en goed bestuur, alsmede de instemming van de Raad met de mededeling betreffende een verbetering van de dialoog tussen de EU en Afrika³³, lijkt het wenselijk te komen tot een meer strategische ondersteuning van de AU-instellingen en extra middelen uit te trekken voor pan-Afrikaanse hulp in het kader van de “Visie en taak van de Afrikaanse Unie en het Strategisch plan voor 2004-2007” die in juli 2004 in Addis Abeba zijn goedgekeurd door de staats- en regeringsleiders. Als bijdrage tot een pan-Afrikaans hulpprogramma wordt voorgesteld van het resterende bedrag van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard een indicatief bedrag van maximaal € 50 miljoen te reserveren

³¹ COM(2004) 89 van 12 februari 2004 betreffende Ketens van landbouwproducten, afhankelijkheid en armoede – Voorstel voor een EU-Actieplan.

³² Deze verordening complementeert Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden.

³³ COM(2003) 316 van 23 juni 2003 betreffende de Dialoog tussen de EU en Afrika en de conclusies van de Raad Algemene Zaken en Buitenlandse Betrekkingen van 21 juli 2003.

en dit bedrag in zijn geheel over te dragen naar de toewijzing voor intra-ACS-samenwerking.

- (12) Het versneld initiatief (Fast Track Initiative, FTI) inzake lager onderwijs is een mondiaal partnerschap dat halverwege 2002 van start is gegaan om landen met lage inkomens te helpen bij het verwezenlijken van de millenniumdoelstelling om ervoor te zorgen dat in 2015 alle kinderen een volledige lagere-schoolopleiding kunnen doorlopen. Het is één van de eerste instrumenten voor de uitvoering van de consensus van Monterrey over effectieve partnerschappen tussen donors en ontwikkelingslanden om officiële ontwikkelingshulp effectiever te maken. Het FTI is voornamelijk gebaseerd op bestaande financieringsmechanismen in partnerlanden. Aangezien het onmogelijk is gebleken om bij de nationale tussentijdse evaluatie systematische hulp te geven voor het FTI, wordt voorgesteld om van het resterende bedrag van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard een indicatief bedrag van € 63 miljoen uit te trekken voor het onderwijsinitiatief en dit bedrag in zijn geheel over te dragen naar de toewijzing voor intra-ACS-samenwerking.

BESLUIT:

Artikel 1

Gezien de uitkomst van de tussentijdse evaluaties van de landenstrategieën en van de evaluatie van de resultaten van het EOF door de Raad, stemt de Raad in met de vrijgeving van € 482 miljard van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard uit het negende Europees Ontwikkelingsfonds voor samenwerking met de landen van Afrika, het Caribisch Gebied en de Stille Oceaan.

Artikel 2

De toewijzing van € 482 miljoen wordt als volgt vrijgegeven en verdeeld:

1. € 352 miljoen voor de portefeuille lange-termijnontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 2, lid 1, onder a), van het Intern Akkoord en lid 3, onder a), van het Financieel Protocol;
2. € 48 miljoen voor de portefeuille regionale samenwerking en integratie, zoals bedoeld in artikel 2, lid 1, onder b), van het Intern Akkoord en lid 2, onder b), van het Financieel Protocol;
3. € 82 miljoen naar de investeringsfaciliteit zoals bedoeld in artikel 2, lid 1, onder c), van het Intern Akkoord en lid 3, onder c), van het Financieel Protocol.

Artikel 3

Een bedrag van € 64 miljoen van de portefeuille lange-termijnontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 1, lid 1, onder a), bij ii) en iii), van het Intern Akkoord evenals lid 3, onder 1), bij i) en ii) van het Financieel Protocol, wordt toegewezen voor de financiering van het Centrum voor de ontwikkeling van het bedrijfsleven (COB) en het Technisch Centrum voor Landbouwsamenwerking en Plattelandsontwikkeling.

Artikel 4

Het resterende bedrag van € 418 miljoen wordt gebruikt om bij te dragen tot de financiering van de volgende acties:

- (a) maximaal € 250 miljoen voor het EU-Energie-initiatief;
- (b) maximaal € 25 miljoen voor de bijdrage tot de Internationale faciliteit voor de financiering van de beheersing van basisproductrisico's ten gunste van de ACS-landen;
- (c) een indicatief bedrag van € 30 miljoen om de ACS-landen te helpen zich aan te passen aan de nieuwe sanitaire en fyto-sanitaire voorschriften van de EU;
- (d) maximaal € 50 miljoen om de Afrikaanse Unie te ondersteunen bij het uitvoeren van haar pan-Afrikaanse mandaat;
- (e) een indicatief bedrag van € 63 miljoen als bijdrage tot het *Fast Track Initiative* inzake onderwijs.

Artikel 5

Dit besluit wordt meegedeeld aan de ACS-Raad van ministers.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking op de dag van goedkeuring.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

TOELICHTING

Bij punt 2 van het Financieel Protocol dat als bijlage 1 aan de op 23 juni 2000 in Cotonou ondertekende ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst is gehecht, is het negende EOF voor landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan opgericht, waarvoor een bedrag van maximaal € 13,5 miljard is uitgetrokken. Overeenkomstig de Verklaring van de EU over het Financieel Akkoord - Verklaring XVIII bij de Slotakte van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst – werd slechts € 12,5 miljard van het totaalbedrag van € 13,5 miljard beschikbaar gesteld bij de inwerkingtreding van het Financieel Protocol (op 1 april 2003). De resterende € 1 miljard zal worden vrijgegeven op grond van een evaluatie van de resultaten van het EOF, waarbij rekening wordt gehouden met de graad van uitvoering van de vastleggingen en betalingen. Deze evaluatie van de resultaten zal, op basis van een voorstel van de Commissie, in 2004 worden uitgevoerd overeenkomstig Verklaring XVIII bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst.

Op 22 maart 2004 heeft de Raad ingestemd met de oprichting van een “EU-Waterfaciliteit” voor de ACS-landen. Besloten werd hiervoor een bedrag van € 500 miljoen uit te trekken, afkomstig uit de voorwaardelijke reserve van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord betreffende de waterfaciliteit, en een eerste tranche van € 250 miljoen vrij te geven. Dit besluit werd genomen nadat uit het peil van de vastleggingen en betalingen aan het einde van 2003, alsmede uit de voorspellingen van de Commissie voor 2004 tot en met 2007, was gebleken dat de middelen van het 9^e EOF voor de ACS-landen volledig zou kunnen worden vastgelegd en een eerste tranche van de voorwaardelijke reserve van € 1 miljard zouden kunnen worden vrijgegeven op basis van de tot op heden behaalde resultaten.

Op basis van de resultaten van de tussentijdse evaluatie van de landenstrategieën en de evaluatie van de resultaten van het EOF door de Raad, moet de Raad uiterlijk in maart 2005 besluiten over de vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen voor de waterfaciliteit en over het gebruik van de resterende € 500 miljoen van het voorwaardelijke bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord voor de nader overeen te komen doelen.

Voor het bedrag van € 482 miljoen van het voorwaardelijke bedrag van € 1 miljard zijn de voorstellen geselecteerd op basis van de verplichtingen die voortvloeien uit de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en de tot op heden onvervulde gezamenlijke ACS-EG-verplichtingen in internationaal verband, rekening houdend met de beginselen van urgentie en aandacht voor armoede, concentratie van de hulp en opnamecapaciteit.

Op grond hiervan stelt de Commissie voor dat de Raad instemt met bijgaand besluit over het door de Gemeenschap in te nemen standpunt in de ACS-EG-Raad van ministers ten aanzien van de overdracht van een bedrag van € 288 miljoen uit de resterende middelen voor langetermijnontwikkeling van het negende Europees Ontwikkelingsfonds, evenals de overdracht van € 82 miljoen van de Investeringsfaciliteit van het negende EOF naar de toewijzing voor intra-ACS-samenwerking, voor de financiering van deze initiatieven. Samen met de verhoging met € 48 miljoen van de toewijzing voor regionale samenwerking en integratie resulteert dit in een totaal bedrag van € 418 miljoen.

Een bedrag van € 64 miljoen uit de toewijzing voor steun voor lange-termijnontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 2, lid 1, bij ii) en bij iii) van het Intern Akkoord, evenals lid 3, onder a), bij i) en ii) van het Financieel Protocol, zal worden toegewezen voor de financiering van het budget van het Centrum voor de Ontwikkeling van het Bedrijfsleven (COB) en het Technisch Centrum voor Landbouw en Plattelandsontwikkeling (TCL).

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

over het standpunt van de Gemeenschap in de ACS-EG-Raad van ministers over een besluit inzake het gebruik van de resterende middelen voor lange-termijnontwikkeling en van de middelen van de Investeringsfaciliteit van het negende Europees Ontwikkelingsfonds voor de financiering van het EU-Energie-initiatief, de bijdragen tot de financieringsfaciliteit voor verzekeringsregelingen voor de internationale handel in basisproducten, de aanpassing aan de nieuwe EU-voorschriften inzake sanitaire en fytosanitaire controles op veevoeder en voedingsmiddelen, de versterking van de Afrikaanse Unie en een bijdrage tot het Versneld initiatief inzake onderwijs voor iedereen

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid artikel 310 juncto artikel 300, lid 2, tweede alinea,

Gezien het voorstel van de Commissie³⁴,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord mag het bedrag van € 1 miljard pas worden vrijgegeven na een evaluatie van de resultaten door de EU-Raad in 2004, op basis van een voorstel van de Commissie. Zowel in punt 7 van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst als in Verklaring XVIII is nader bepaald dat deze evaluatie van de resultaten een beoordeling moet zijn van de mate waarin de vastleggingen en de betalingen zijn uitgevoerd.
- (2) Op 22 maart 2004 heeft de Raad ingestemd met de oprichting van een waterfaciliteit voor ACS-landen. Voor de faciliteit is een bedrag van € 500 miljoen ter beschikking gesteld, afkomstig uit het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord. Van het ter beschikking gestelde bedrag is een eerste tranche van € 250 miljoen vrijgegeven. Het besluit werd genomen op basis van de vastleggingen en betalingen aan het einde van 2003 in samenhang met de verwachtingen van de Commissie voor 2004 tot en met 2007, waaruit blijkt dat de middelen van het negende EOF voor ACS-landen volledig zouden kunnen worden vastgelegd.
- (3) In hetzelfde besluit heeft de Raad bepaald dat hij, op basis van de resultaten van de tussentijdse evaluaties van de landenstrategieën en van zijn eigen evaluatie van de resultaten van het EOF einde 2004, in maart 2005 een besluit zal nemen over de vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen voor de waterfaciliteit en over

³⁴ OJ C , , p. .

het gebruik van de resterende € 500 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord voor nader overeen te komen doelen.

- (4) Er is een reeks voorstellen geselecteerd voor in totaal € 482 miljoen op basis van verplichtingen die voortvloeien uit de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst en op basis van tot op heden nog niet uitgevoerde ACS-EG-vastleggingen in internationaal verband, rekening houdend met de beginselen van urgentie en aandacht voor armoede, concentratie van de hulp en opnamecapaciteit.
- (5) Van het laatstgenoemde bedrag wordt € 64 miljoen van de toewijzing voor lange-termijnontwikkeling toegewezen voor de financiering van het Centrum voor de ontwikkeling van het bedrijfsleven (COB) en het Technisch Centrum voor Landbouwsamenwerking en Plattelandsontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 1, lid 1, onder a), bij ii) en iii), van het Intern Akkoord evenals lid 3, onder 1), bij i) en ii) van het Financieel Protocol. Het resterende bedrag van € 418 miljoen wordt overgedragen naar de toewijzing voor intra-ACS-samenwerking voor de financiering van het EU-Energie-initiatief, een financieringsfaciliteit voor verzekeringsregelingen voor de internationale handel in basisproducten, de aanpassing aan de nieuwe EU-voorschriften inzake sanitaire en fytosanitaire controles op veevoeder en voedingsmiddelen, de versterking van de Afrikaanse Unie en een bijdrage aan het Versneld initiatief inzake onderwijs voor iedereen.
- (6) Artikel 15 van de op 23 juni 2000 te Cotonou ondertekende ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst stelt een ACS-EG-Raad van ministers in met de bevoegdheid om besluiten te nemen overeenkomstig de Overeenkomst en punt 8 van bijlage I bij deze overeenkomst stelt de ACS-EG-Raad van ministers in staat de nodige maatregelen te treffen ingeval de middelen voor een van de instrumenten van de Overeenkomst uitgeput zouden raken.
- (7) De middelen van de toewijzing voor regionale ontwikkeling en integratie van het negende EOF zijn uitgeput. Het standpunt van de Gemeenschap binnen de ACS-EG-Raad van ministers moet daarom worden geformuleerd met het oog op de goedkeuring van een besluit over de bijdrage van de Gemeenschap aan de financiering van het EU-Energie-initiatief, een financieringsfaciliteit voor verzekeringsregelingen voor de internationale handel in basisproducten, de aanpassing aan de nieuwe EU-voorschriften inzake sanitaire en fytosanitaire controles op veevoeder en voedingsmiddelen, de versterking van de Afrikaanse Unie en een bijdrage aan het Versneld initiatief inzake onderwijs voor iedereen uit de resterende middelen voor lange-termijnontwikkeling en uit de Investeringsfaciliteit van het negende EOF,

BESLUIT:

Enig artikel

De Gemeenschap neemt in de ACS-EG-Raad van ministers het volgende standpunt in ten aanzien van het gebruik van de resterende middelen van het negende EOF voor lange-termijnontwikkeling en de middelen van de Investeringsfaciliteit voor de financiering van het EU-Energie-Initiatief, de bijdragen tot de financieringsfaciliteit voor verzekeringsregelingen voor de internationale handel in basisproducten, de aanpassing aan de nieuwe EU-

voorschriften inzake sanitaire en fytosanitaire controles op veevoeder en voedingsmiddelen, de versterking van de Afrikaanse Unie en een bijdrage tot het Versneld initiatief inzake onderwijs voor iedereen, op basis van bijgaand ontwerpbesluit van de ACS-EG-Raad van ministers.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

ONTWERP

BESLUIT VAN DE ACS-EG-RAAD

over het standpunt van de Gemeenschap in de ACS-EG-Raad van ministers over een besluit inzake het gebruik van de resterende middelen voor lange-termijnontwikkeling en van de middelen van de Investeringsfaciliteit van het negende Europees Ontwikkelingsfonds voor de financiering van het EU-Energie-initiatief, de bijdragen tot de financieringsfaciliteit voor verzekeringsregelingen voor de internationale handel in basisproducten, de aanpassing aan de nieuwe EU-voorschriften inzake sanitaire en fytosanitaire controles op veevoeder en voedingsmiddelen, de versterking van de Afrikaanse Unie en een bijdrage tot het Versneld initiatief inzake onderwijs voor iedereen

DE ACS-EG-RAAD VAN MINISTERS,

Gelet op de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst die op 23 juni 2000 in Cotonou is ondertekend, inzonderheid punt lid 8 van bijlage I,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Tijdens zijn 2527^e bijeenkomst op 22 maart 2004 heeft de Raad van ministers van de EU ingestemd met de oprichting van een waterfaciliteit voor ACS-landen en besloten voor deze faciliteit een bedrag van € 500 miljoen uit te trekken, afkomstig van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard uit het negende EOF. Tevens besloot de Raad tot de onmiddellijke vrijgeving van een eerste tranche van € 250 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard. Voorts werd besloten dat de Raad uiterlijk in maart 2005 een besluit zou nemen over de vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen en over het gebruik van de resterende € 500 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard voor nader overeen te komen doelen op grond van de resultaten van de tussentijdse evaluaties van de landenstrategieën en van de door de Raad zelf uitgevoerde evaluatie van de resultaten van het EOF aan het einde 2004.
- (2) Ter ondersteuning van de financiering van het EU-Energie-initiatief, de bijdragen tot de financieringsfaciliteit voor verzekeringsregelingen voor de internationale handel in basisproducten, de aanpassing aan de nieuwe EU-voorschriften inzake sanitaire en fytosanitaire controles op veevoeder en voedingsmiddelen, de versterking van de Afrikaanse Unie en een bijdrage tot het Versneld initiatief inzake onderwijs voor iedereen, is het wenselijk een bedrag van € 418 miljoen toe te wijzen voor intra-ACS-samenwerking. Dit bedrag kan beschikbaar worden gesteld uit het door de Raad van ministers van de EU vrijgegeven bedrag. De portefeuille voor regionale samenwerking en integratie zoals omschreven bij punt 3b) van bijlage I bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst is echter uitgeput. De benodigde middelen moeten derhalve worden overgedragen uit niet-toegewezen middelen van het negende EOF

voor lange-termijnontwikkeling en uit de Investeringsfaciliteit zoals bedoeld bij punt 3b en c van het Financieel Protocol.

- (3) In artikel 15 van de ACS-EG-Partnerschapsbijeenkomsd die op 23 juni 2000 in Cotonou werd ondertekend, wordt een ACS-EG-Raad van ministers ingesteld die de bevoegdheid heeft besluiten te nemen in overeenstemming met de Overeenkomst.

BESLUIT:

Artikel 1

Een bedrag van € 370 miljoen, samengesteld uit € 288 miljoen uit de resterende middelen van het negende EOF voor lange-termijnontwikkeling en € 82 miljoen uit de Investeringsfaciliteit van het negende EOF, wordt overgedragen naar de toewijzing voor intra-ACS-samenwerking op het gebied van regionale samenwerking en integratie, en wordt gebruikt voor de oprichting van de ACS-EU-waterfaciliteit. Samen met het reeds ter beschikking gestelde bedrag van € 48 miljoen voor intra-ACS-samenwerking komt in totaal € 418 miljoen beschikbaar voor de financiering van het EU-Energie-initiatief, de bijdragen tot de financieringsfaciliteit voor verzekeringsregelingen voor de internationale handel in basisproducten, de aanpassing aan de nieuwe EU-voorschriften inzake sanitaire en fytosanitaire controles op veevoeder en voedingsmiddelen, de versterking van de Afrikaanse Unie en een bijdrage aan het Versneld initiatief inzake onderwijs voor iedereen.

Artikel 2

Overeenkomstig 13, lid 2, van bijlage IV van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst, verzoekt de ACS-Raad van ministers de Commissie om uit de toewijzing voor intra-ACS-samenwerking steun te financieren voor de programma's en indicatieve bedragen die worden genoemd in artikel 1.

Gedaan te Brussel,

*Voor de ACS-EU-Raad van ministers
De Voorzitter*

TOELICHTING

Bij punt 2 van het Financieel Protocol dat als bijlage 1 aan de op 23 juni 2000 in Cotonou ondertekende ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst is gehecht, is het negende EOF voor de landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan opgericht, waarvoor een bedrag van maximaal € 13,5 miljard is uitgetrokken. Overeenkomstig de Verklaring van de EU over het Financieel Akkoord – Verklaring XVIII bij de Slotakte van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst – werd slechts € 12,5 miljard van het totaalbedrag van € 13,5 miljard beschikbaar gesteld bij de inwerkingtreding van het Financieel Protocol (op 1 april 2003). De resterende € 1 miljard zal worden vrijgegeven op grond van een evaluatie van de resultaten van het EOF, waarbij rekening wordt gehouden met de graad van uitvoering van de vastleggingen en betalingen. Deze evaluatie van de resultaten zal, op basis van een voorstel van de Commissie, in 2004 worden uitgevoerd overeenkomstig Verklaring XVIII bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst.

Op 22 maart 2004 heeft de Raad ingestemd met de oprichting van een “EU-Waterfaciliteit” voor de ACS-landen. Besloten werd hiervoor een bedrag van € 500 miljoen uit te trekken, afkomstig uit het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord betreffende de waterfaciliteit, en een eerste tranche van € 250 miljoen vrij te geven. Dit besluit werd genomen nadat uit het peil van de vastleggingen en betalingen aan het einde van 2003, alsmede uit de verwachtingen van de Commissie voorspellingen voor 2004 tot en met 2007, was gebleken dat de middelen van het negende EOF voor de ACS-landen volledig zou kunnen worden vastgelegd en een eerste tranche van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zouden kunnen worden vrijgegeven op basis van de tot op heden behaalde resultaten.

Op basis van de resultaten van de tussentijdse evaluatie van de landenstrategieën en de evaluatie van de resultaten van het EOF door de Raad, moet de Raad uiterlijk in maart 2005 besluiten over de vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen voor de waterfaciliteit en over het gebruik van het resterende bedrag van € 500 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord voor nader overeen te komen doeleinden.

Op grond hiervan stelt de Commissie voor dat de Raad instemt met bijgaand besluit over het door de Gemeenschap in te nemen standpunt in de ACS-EG-Raad van ministers ten aanzien van de overdracht van een bedrag van € 185 miljoen uit de resterende (niet toegewezen) middelen voor lange-termijnontwikkeling van het negende EOF, alsmede van € 41 miljoen uit de Investeringsfaciliteit van het negende EOF, naar de toewijzing voor intra-ACS-samenwerking, te gebruiken voor de tweede tranche voor de ACS-EU-waterfaciliteit. Samen met de eerdergenoemde toename van € 24 miljoen van de toewijzing voor intra-ACS-samenwerking, leidt dit tot een totaalbedrag van € 250 miljoen voor de tweede tranche van de waterfaciliteit.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

over het door de Gemeenschap binnen de ACS-EG-Raad van ministers in te nemen standpunt ten aanzien van het gebruik van de toewijzing voor lange-termijnontwikkeling en de middelen van de Investeringsfaciliteit van het negende Europees Ontwikkelingsfonds voor de tweede tranche voor de ACS-EU-waterfaciliteit

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name artikel 310 juncto artikel 300, lid 2, tweede alinea,

Gezien het voorstel van de Commissie³⁵,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord mag het bedrag van € 1 miljard pas worden vrijgegeven na een evaluatie van de resultaten door de EU-Raad in 2004, op basis van een voorstel van de Commissie. Zowel in punt 7 van het Financieel Protocol bij de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst als in Verklaring XVIII is nader bepaald dat deze evaluatie van de resultaten een beoordeling moet zijn van de mate waarin de vastleggingen en de betalingen zijn uitgevoerd.
- (2) Op 22 maart 2004 heeft de Raad ingestemd met de oprichting van een waterfaciliteit voor ACS-landen. Voor de faciliteit is een bedrag van € 500 miljoen ter beschikking gesteld, afkomstig uit het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord. Van het ter beschikking gestelde bedrag is een eerste tranche van € 250 miljoen vrijgegeven. Het besluit werd genomen op basis van de vastleggingen en betalingen aan het einde van 2003 en de verwachtingen van de Commissie voor 2004 tot 2007, waaruit blijkt dat de middelen van het negende EOF voor ACS-landen volledig zouden kunnen worden vastgelegd.
- (3) De eerste tranche van € 250 miljoen werd vrijgegeven en als volgt verdeeld, overeenkomstig artikel 2, lid 1, en artikel 2, lid 2, van het Intern Akkoord: € 185 miljoen voor de portefeuille lange-termijnontwikkeling; € 24 miljoen voor de portefeuille regionale samenwerking en integratie en € 41 miljoen voor de Investeringsfaciliteit.
- (4) In hetzelfde besluit heeft de Raad bepaald dat hij, op basis van de resultaten van de tussentijdse evaluaties van de landenstrategieën en van zijn eigen evaluatie van de resultaten van het EOF einde 2004, in maart 2005 een besluit zal nemen over de vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen voor de waterfaciliteit.

³⁵ OJ C , , p. .

- (5) Overeenkomstig artikel 15 van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000, is de ACS-EG-Raad van ministers bevoegd op grond van de overeenkomst besluiten te nemen en kan de ACS-EG-Raad van ministers overeenkomstig punt 8 van bijlage I passende maatregelen nemen als de middelen waarin de instrumenten van de overeenkomst voorzien opgebruikt zijn.
- (6) De middelen van het negende EOF voor regionale samenwerking en integratie zijn opgebruikt. De Gemeenschap zou daarom binnen de ACS-EG-Raad van Ministers het standpunt moeten innemen dat een besluit moet worden goedgekeurd over de communautaire bijdrage aan de oprichting van de ACS-EU-waterfaciliteit uit de resterende middelen voor lange-termijnontwikkeling en uit de Investeringsfaciliteit van het negende EOF,

BESLUIT:

Enig artikel

De Gemeenschap neemt in de ACS-EG-Raad van ministers het volgende standpunt in over het gebruik van de resterende middelen voor lange-termijnontwikkeling van het negende EOF en van de Investeringsfaciliteit voor de tweede tranche voor de ACS-EU-waterfaciliteit, op grond van het aangehechte ontwerpbesluit van de ACS-EG-Raad van Ministers.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*

ONTWERP

BESLUIT VAN DE ACS-EG-RAAD VAN MINISTERS

ten aanzien van het gebruik van de toewijzing voor lange-termijnontwikkeling en de middelen van de Investeringsfaciliteit van het negende Europees Ontwikkelingsfonds voor de tweede tranche voor de ACS-EU-waterfaciliteit

DE ACS-EG-RAAD VAN MINISTERS,

Gelet op de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000, en met name op punt 8 van bijlage I,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Tijdens zijn 2527^e vergadering op 22 maart 2004 besloot de Raad van ministers tot de oprichting van een waterfaciliteit voor de ACS-landen en hiervoor een bedrag van € 500 miljoen uit te trekken, afkomstig uit het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard in het kader van het negende EOF. Ook werd besloten onmiddellijk een eerste tranche van € 250 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard vrij te geven en uiterlijk in maart 2005 te beslissen over de vrijgeving van een tweede tranche van € 250 miljoen en het gebruik de resterende € 500 miljoen van het voorwaardelijk bedrag van € 1 miljard, op basis van de resultaten van de tussentijdse evaluaties van de landenstrategieën en van de evaluatie van de Raad van de resultaten van het EOF einde 2004. De tweede tranche van € 250 miljoen wordt als volgt verdeeld over de in punt 3 van het Financieel Protocol van het negende EOF genoemde portefeuilles: € 185 miljoen voor lange-termijnontwikkeling, € 24 miljoen voor regionale samenwerking en integratie en € 41 miljoen voor de Investeringsfaciliteit.
- (2) Voor de uitvoering van het EU-waterinitiatief voor de ACS-landen mogen middelen worden toegewezen aan intra-ACS-samenwerking voor een totaalbedrag van € 250 miljoen uit middelen die worden vrijgegeven door de EU-Raad van ministers. De middelen voor regionale samenwerking en integratie, zoals omschreven in punt 3, onder b), van bijlage I bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst, zijn evenwel opgebruikt. De benodigde middelen moeten daarom overgedragen worden uit niet-toegewezen middelen van het negende EOF voor lange-termijnontwikkeling en de Investeringsfaciliteit, zoals bedoeld in punt 3, onder b) en c), van het Financieel Protocol.
- (3) In artikel 15 van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst, die op 23 juni 2000 te Cotonou ondertekend werd, wordt een ACS-EG-Raad van ministers ingesteld die bevoegd is om besluiten te nemen overeenkomstig de overeenkomst,

BESLUIT:

Artikel 1

Een bedrag van € 226 miljoen, bestaande uit € 185 miljoen uit de resterende middelen van het negende EOF voor lange-termijnontwikkeling en € 41 miljoen van de Investeringsfaciliteit van het negende EOF, wordt overgedragen aan de toewijzing voor intra-ACS-samenwerking binnen de portefeuille regionale samenwerking en integratie, en wordt gebruikt voor de oprichting van de ACS-EU-waterfaciliteit. Samen met het reeds voor intra-ACS-samenwerking beschikbaar gestelde bedrag van € 24 miljoen is derhalve een bedrag van € 250 miljoen beschikbaar voor de tweede tranche voor de ACS-EU-waterfaciliteit.

Artikel 2

Overeenkomstig artikel 13, lid 2, van bijlage IV van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst verzoekt de ACS-Raad van ministers de Commissie om de ACS-EU-waterfaciliteit uit de middelen voor intra-ACS-samenwerking te financieren met de in artikel 1 genoemde bedragen.

Gedaan te Brussel, op

*Voor de ACS-EG-Raad van Ministers
De voorzitter*