



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 24.10.2006  
COM(2006) 629 definitief

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD, HET EUROPEES  
PARLEMENT, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET  
COMITÉ VAN DE REGIO'S**

**Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2007**

# MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD, HET EUROPEES PARLEMENT, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

## Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2007

### 1. INLEIDING

In 2007 zal de Europese Unie de vijftigste verjaardag van de Verdragen van Rome vieren. Vijftig jaar Europese constructie hebben vrede, economische en sociale welvaart en stabiliteit gebracht, gebaseerd op gemeenschappelijke waarden en beginselen. Europa is aan het veranderen: het verwelkomt twee nieuwe lidstaten, het vangt de effecten van de mondialisering op en het bouwt aan een nieuwe rol op het internationale toneel. De voorbije vijf decennia hebben de burgers aan de EU steeds hogere verwachtingen gesteld. Dit is enerzijds een erkenning van het gestegen belang van de EU en anderzijds een uitdaging voor alle leiders van Europa. De burgers van de EU willen meer inzicht krijgen in wat de EU doet en hoe zij dit doet. Zij willen inspraak hebben over wat de EU doet. Daarom zullen de staatshoofden en regeringsleiders op de vijftigste verjaardag van de Verdragen van Rome in 2007 samen met de Commissie en het Europees Parlement hun engagement voor Europa hernieuwen in de Verklaring van Berlijn, waarin zij zich opnieuw zullen engageren voor een uitgebreid, duurzaam, open en concurrerend Europa, een Europa van politieke resultaten en politieke doelstellingen.

2007 zal ook een cruciaal jaar zijn in de zoektocht naar een institutionele regeling. De Europese Raad van juni 2006 heeft een duidelijk proces en tijdschema vastgesteld en het komende voorzitterschap zal de taak hebben een verslag voor te leggen waarin een beoordeling van de stand van de besprekingen over het constitutionele Verdrag wordt gemaakt en mogelijke verdere ontwikkelingen worden verkend. De Commissie is voornemens volledig aan dit proces deel te nemen en zal met de andere instellingen samenwerken teneinde een bijdrage te leveren aan een alomvattende institutionele regeling.

De Commissie heeft bij de aanvang van haar mandaat haar strategische doelstellingen vastgelegd: herstel van de welvaart in Europa, versterking van ons engagement voor solidariteit, verbetering van de veiligheid van de burger en ten slotte verspreiding en bevordering van deze prioriteiten buiten onze grenzen door een sterkere stem in de wereld<sup>1</sup>. Deze doelstellingen blijven richting geven aan de werkzaamheden van de Commissie en vormen de grondslag voor de op partnerschap gebaseerde aanpak die van essentieel belang is voor het verwezenlijken van ambitieuze beleidsdoelstellingen in een complexe wereld.

De hernieuwde Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid en de strategie voor duurzame ontwikkeling, die in juni opnieuw door de Europese Raad werd bevestigd, worden aangevuld door twee grote beleidsagenda's:

- in het najaar van 2005 stemde de Europese Unie ermee in mondialisering een centrale plaats te geven in haar beleidsagenda. In Hampton Court werd vastgesteld dat bepaalde

---

<sup>1</sup> Zie COM(2005) 12.

samenhangende beleidsterreinen om een Europese reactie vragen: onderzoek en ontwikkeling, universiteiten, demografie en energie, samen met veiligheid en een meer doeltreffend extern optreden.

- in mei 2006 stelde de Commissie in haar document „Een agenda voor de burger. Concrete resultaten voor Europa” een tweesporenstrategie vast om Europa vooruit te helpen. De institutionele en constitutionele kwesties waarmee Europa wordt geconfronteerd kunnen niet afzonderlijk worden gezien, doch kunnen slechts worden aangepakt met de tenuitvoerlegging van een actieve beleidsagenda die afgestemd is op de verwachtingen en behoeften van de burgers. Concrete resultaten zullen het vertrouwen van de burgers in het Europese project opvijzelen en de juiste omstandigheden scheppen voor een ambitieus institutioneel akkoord.

Het voorbije jaar is de Europese Unie de weg ingeslagen naar de verwezenlijking van een ambitieus beleidsprogramma. De Lissabonstrategie is geherlanceerd en de Commissie heeft vastgelegd hoe innovatie de toetssteen voor de Europese economie kan worden, met het Europees Technologie-Instituut als vlaggenschip voor onderwijs, onderzoek en innovatie. Over het begrotingskader voor de volgende zeven jaar is een interinstitutioneel akkoord gesloten en de nieuwe financiële programma's zullen op 1 januari 2007 van start gaan. De vernieuwde EU-strategie voor duurzame ontwikkeling, die de Europese Raad in juni heeft aangenomen op basis van het voorstel van de Commissie, voorziet in een uitgebreide aanpak op lange termijn om het EU-beleid meer op duurzaamheid te richten. Het groenboek over het nieuwe energiebeleid voor Europa omvat concrete voorstellen voor interne en externe aspecten van het te ontwikkelen energiebeleid, teneinde duurzaamheid, concurrentievermogen en continue energievoorziening te bereiken. Het groenboek over een toekomstig maritiem beleid voor de Unie gaf het startschot voor een debat over een werkelijk geïntegreerd maritiem beleid, dat nog niet aangesproken potentieel op het gebied van groei en werkgelegenheid zal aanboren terwijl de bescherming van het mariene milieu wordt versterkt. In de mededeling over „Europa in de wereld” is uiteengezet hoe de EU in de wereld haar stem kan laten horen op een wijze die in overeenstemming is met haar economische belang. De Commissie is een voortrekkersrol blijven vervullen in de internationale dialoog over de toekomstige internationale regeling inzake klimaatverandering.

In het werkprogramma is in kaart gebracht wat de Commissie zal doen om in 2007 haar strategische doelstellingen te bereiken. Bij het opstellen van haar werkprogramma voor 2007 kon de Commissie gebruik maken van de reacties van het Europees Parlement, de Raad en de andere instellingen op de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2007. De bij de kaderovereenkomst tussen het Europees Parlement en de Commissie ingevoerde gestructureerde dialoog en het door de Conferentie van voorzitters aangenomen „syntheseverslag” waren zeer waardevol en toonden aan hoe gemeenschappelijke doelen in concrete maatregelen en tastbare resultaten kunnen worden vertaald.

- Wat betreft **welvaart** zal de Commissie de modernisering van de Europese economie blijven bevorderen door middel van de hernieuwde Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid, en een dynamische interne markt door middel van samenhangende maatregelen om kennis, innovatie en een duurzame omgeving voor groei te stimuleren. Een dergelijke maatregel is de invoering van een Europees kader voor economische migranten. De Commissie zal voortgaan met de initiatieven ter bevordering van externe aspecten van concurrentievermogen, die in haar mededeling „Europa als wereldspeler: wereldwijd concurreren” van 4 oktober 2006 zijn uiteengezet. Energie zal centraal blijven staan, met de eerste strategische evaluatie van de Europese energiesituatie, die een nieuwe

fase inluit van een Europees energiebeleid om klimaatverandering te helpen aanpakken. De Commissie zal haar standpunten uiteenzetten over de te volgen koers naar een nieuw maritiem beleid.

- **Solidariteit**, milieubescherming, duurzaam beheer en gebruik van natuurlijke hulpbronnen, en de gezondheid en het welzijn van burgers gaan hand in hand met groei en werkgelegenheid. Met 2007 als „Europees jaar van gelijke kansen voor iedereen” zullen de Europeanen opnieuw eraan worden herinnerd dat de sociale dimensie centraal staat in de werking van Europa. Zoals gevraagd door de Europese Raad in juni 2006, zal de Commissie de sociale situatie in de EU in kaart brengen, met bijzondere aandacht voor kwesties als toegang en kansen, waarna een nieuwe consensus tot stand kan worden gebracht over de sociale uitdagingen waarmee Europa wordt geconfronteerd. De modernisering van het beleid om te voldoen aan de behoeften van de Europese samenleving van vandaag is een eerste belangrijke stap om solidariteit echt te doen werken. De Commissie zal ook haar klimaatbeleid moeten voortzetten, om de internationale samenwerking te verbreden en intern een grotere beperking van de uitstoot te bereiken.
- Om te zorgen voor een hoog niveau van **veiligheid**, justitie en bescherming van de burgers zijn maatregelen op Europees niveau nodig, aangezien Europa met nieuwe risico's wordt geconfronteerd. Op EU-niveau moet er capaciteit zijn om snel en doeltreffend te reageren op milieu- en gezondheidsrisico's, overdraagbare ziekten en natuurrampen, en op bedreigingen van terroristische aanslagen. In de bestrijding van misdaad en geweld zullen rechtshandhaving en strafrechtelijke onderzoeken in de hele EU worden voortgezet. Grenscontroles blijven een belangrijk punt in verband waarmee in 2007 maatregelen moeten worden genomen, samen met de uitbreiding van het Schengengebied.
- Europa moet een **sterke eigen stem in de wereld** ontwikkelen om doelstellingen als duurzame ontwikkeling, mondiaal milieu, vrede, nabuurschap, samenwerking en extern concurrentievermogen na te streven. Wetenschappelijke, technologische en andere kennisintensieve vormen van samenwerking waarbij alle partijen belang en profijt hebben, kunnen in grote mate aan de verwezenlijking van deze doelstellingen bijdragen. Europa moet de samenhang en de coördinatie van de maatregelen van de Commissie met de werkzaamheden van de andere Europese instellingen en die van de lidstaten verbeteren. Ook moeten het extern beleid van de Gemeenschap en de externe aspecten van intern beleid beter op elkaar worden afgestemd.

### *Een meer gericht werkprogramma voor de toekomst*

De Commissie stelt dit jaar voor om een verdere stap voorwaarts te zetten in de ontwikkeling van het werkprogramma. Het is de bedoeling dat het werkprogramma een meer gerichte denkoefening wordt over de prioriteiten voor het volgende jaar. Het moet de interinstitutionele dialoog over komende prioriteiten concreter maken en de boodschap beklemtonen dat maatregelen op het gebied van betere regelgeving integrerend onderdeel vormen van de taken van de Commissie. Dit komt neer op goed gerichte beleidsmaatregelen, die kwesties aanpakken waarbij subsidiariteit wijst op de echte voordelen die Europa biedt. De Commissie heeft gekozen voor het opstellen van een shortlist van strategische initiatieven, die gekozen zijn omdat ze politiek van belang zijn en hun voorbereiding vergevorderd is. De Commissie zal er zich voor inzetten dat deze maatregelen volgend jaar worden aangenomen en voor deze maatregelen zal geen tussentijdse evaluatie worden verricht.

Met dit voor ogen stelt dit werkprogramma de concrete maatregelen vast waarmee de Commissie in 2007 politieke resultaten wil bereiken, namelijk de strategische initiatieven van de Commissie. In de bijlage is een gedetailleerde lijst opgenomen. Daarnaast engageert de Commissie zich voor de ontwikkeling van een reeks prioritaire initiatieven, die in de loop van de komende 12 tot 18 maanden zullen worden aangenomen, naargelang hoe grondig de maatregelen moeten worden voorbereid teneinde te voldoen aan de kwaliteitsnormen van betere regelgeving. In de bijlage is een gedetailleerde lijst opgenomen van de gebieden waarop de Commissie prioritaire initiatieven wil ontwikkelen.

Bij het opstellen van de lijsten van strategische en prioritaire initiatieven heeft de Commissie rekening gehouden met de dialoog die zij vooral met het Europees Parlement heeft gevoerd sedert de goedkeuring van de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2007. De Commissie is bereid te luisteren naar de standpunten van de andere instellingen over haar werkprogramma.

De Commissie wil zich inzetten voor de kwaliteit van haar voorstellen. Voor de initiatieven die belangrijke economische, sociale en milieu-effecten kunnen hebben, wordt een effectbeoordeling uitgevoerd. Voor alle als „strategisch initiatief” of „prioritair initiatief” aangewezen onderwerpen zal derhalve een effectbeoordeling worden uitgevoerd, waarbij groenboeken, maatregelen in verband met sociale dialoog, verslagen van het convergentietype en omzettingen van internationale overeenkomsten normaal gezien van deze verplichting zijn vrijgesteld. Er zijn brede openbare raadplegingen gehouden over de in de bijlagen vermelde voorstellen of deze raadplegingen zullen nog worden gehouden, om ervoor te zorgen dat burgers en alle belanghebbenden volledig bij het besluitvormingsproces worden betrokken. Er kunnen ook effectbeoordelingen worden uitgevoerd voor andere onderwerpen die niet in de bijlagen zijn vermeld. In het kader van de oprichting van de nieuwe dienst voor kwaliteitsondersteuning en –controle van effectbeoordelingen, die onder het rechtstreeks gezag van de voorzitter zal werken, zullen de voorwaarden voor de selectie van deze aanvullende onderwerpen worden vastgesteld.

Volgende maand zal de Commissie een strategische evaluatie van haar werkzaamheden op het gebied van betere regelgeving aannemen, waarin de tot dusver geboekte vooruitgang zal worden besproken en nieuwe initiatieven zullen worden vastgesteld. Dit werkprogramma is gericht op de komende plannen voor vereenvoudiging en maakt ook een schets van de andere maatregelen die in de pijplijn zitten.

## **2. PRIORITEITEN VOOR 2007**

### ***Moderniseren van de Europese economie***

De voornaamste strategie van de Commissie om duurzame groei en werkgelegenheid te stimuleren in een dynamisch, innovatief en aantrekkelijk Europa, is inmiddels goed bekend. Met de indiening van nationale programma's is een nieuwe fase van de Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid ingeluid. Er is een gedeeld engagement voor voortzetting van de hervormingsagenda, waarbij maatregelen op het niveau van de EU worden aangevuld door inspanningen op nationaal, regionaal en plaatselijk niveau. Het jaarlijkse voortgangsverslag over de hernieuwde Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid, dat de Commissie in het voorjaar van 2007 aan de Europese Raad moet voorleggen, zal voor eind 2006 worden aangenomen, en dus zal follow-up een belangrijk thema voor 2007 zijn. De consensus over innovatie die op de Europese Raad van Lahti is bereikt, zal maatregelen op Europees,

nationaal en plaatselijk niveau om innovatie in alle sectoren van de economie te stimuleren, voor het voetlicht brengen.

Mondialisering, uitbreiding en technologische vooruitgang hebben de spelregels veranderd en bieden de interne markt nieuwe uitdagingen en kansen. De Commissie onderneemt momenteel een *evaluatie van de interne markt* om de tot dusver geboekte resultaten te bekijken, vast te stellen welke leemten moeten worden opgevuld en maatregelen voor te stellen om de uitdagingen van de toekomst aan te gaan en ervoor te zorgen dat de burgers daarvan daadwerkelijk de vruchten kunnen plukken. De publicatie van deze evaluatie zal het kader schetsen voor de interne markt in het volgende decennium.

Bij de voortzetting van het beleid om de sectoren waar de interne markt nog niet volledig is voltooid onder de loep te nemen, zal in 2007 veel aandacht uitgaan naar de *defensie-industrieën en -markten*, die vanwege de nationale veiligheidseisen buiten schot van de strenge concurrentievoorwaarden van de interne markt zijn gebleven. De Commissie zal onderzoeken hoe de Europese dimensie kan helpen bij het aanpakken van de versnippering van de markt.

De voorbije jaren heeft de EU een grote hervorming van de landbouwmarkten ondernomen. Dit proces wordt voortgezet met voorstellen voor de *wijnsector*, die deze industrie waar Europa een echt concurrentievoordeel heeft van een succesvolle toekomst moeten verzekeren.

De interne markt heeft ook effect op de snel ontwikkelende ruimtevaartsector. Een *Europees ruimtevaartbeleid* is nodig om gebruikers en ontwikkelaars van ruimtevaarttechnologieën een kader te bieden en ervoor te zorgen dat het EU-beleid met deze dimensie rekening houdt.

De raadpleging over het groenboek over een toekomstig maritiem beleid voor de Unie zal in juni 2007 aflopen. De Commissie zal dan de resultaten van deze raadpleging voorstellen, samen met politieke conclusies en maatregelen die op korte termijn ten uitvoer kunnen worden gelegd.

Slovenië zal in 2007 tot de eurozone toetreden. De Commissie zal blijven nagaan of de lidstaten met een derogatie klaar zijn om de euro aan te nemen en zou de praktische voorbereiding starten met de landen die zouden voldoen aan de criteria om de euro in 2008 in te voeren.

### ***Aanpakken van de uitdagingen van de Europese samenleving***

Centraal in de verwachtingen van Europese burgers, inzonderheid jonge Europeanen, staat het wegnemen van belemmeringen voor de kansen die door de Europese arbeidsmarkten worden geboden. „Flexicurity” wordt gezien als een veelbelovende aanpak om flexibiliteit van de arbeidsmarkten en ontwikkeling van vaardigheden te verenigen met een stevige sociale bescherming. De Commissie zal voorstellen indienen om de vaststelling aan te moedigen van gemeenschappelijke beginselen die *flexicurity* stimuleren.

De Commissie maakt een *uitgebreide balans van de Europese samenleving*, die moet dienen als basis voor een nieuwe agenda voor toegang en solidariteit en voor de Europese beleidsvorming in het komende decennium. Als onderdeel van deze maatregel zal de Commissie een tussentijdse evaluatie van de tenuitvoerlegging van haar sociale agenda uitvoeren, om de balans op te maken van de verwezenlijkingen van de EU op het gebied van meer en betere banen en gelijke kansen voor iedereen.

### ***Een beter beheer van migratiestromen***

Onder meer onder druk van demografische tendensen moeten de Europese arbeidsmarkten economische immigranten aantrekken. Een Europees stelsel voor *economische immigranten* zou hun een zekere rechtsstatus geven waarbij hun rechten en plichten duidelijk zijn vastgelegd. Ook moet er bijzondere aandacht worden besteed aan de positie van *hooggekwalificeerde migranten*, zodat er vlotter kan worden gereageerd op veranderende behoeften. Hierbij wordt gedacht aan een soort „green card”-systeem.

Een belangrijke pijler van de EU-strategie op het gebied van migratie zal een voorstel zijn voor minimumsancties voor werkgevers van onderdanen van derde landen die hier illegaal verblijven, opdat zowel illegale immigratie als de exploitatie van deze werknemers wordt beperkt. Op het gebied van asiel zal de Commissie de dialoog met alle belanghebbenden aanmoedigen met het oog op de voltooiing van het gemeenschappelijk Europees asielsysteem tegen 2010.

### ***Continue, concurrerende en duurzame energie(voorziening)***

Energie staat hoog genoteerd op de beleidsagenda. Na een lange periode van relatieve stabiliteit is een continue en betaalbare energievoorziening niet langer vanzelfsprekend. Tegelijkertijd vraagt het probleem van de klimaatverandering om een andere aanpak van energiegebruik en energieproductie. De verhoogde afhankelijkheid van invoer en de hogere energieprijzen zijn een voorbode van toekomstige ontwikkelingen. Slechts een Europese reactie, gebaseerd op duurzaamheid, concurrentievermogen, energie-efficiëntie en continue energievoorziening, kan een uitdaging van deze omvang aanpakken.

De Commissie zal de eerste *strategische evaluatie van de Europese energiesituatie* voorstellen, een alomvattende aanpak die vergezeld gaat van een actieplan met afzonderlijke maatregelen voor de ontwikkeling van een EU-energiebeleid. De evaluatie zal de grondslag vormen voor een langetermijnaanpak om de interne markt te verbeteren, het gebruik van nieuwe technologieën te bespoedigen, te diversifiëren, de energievoorziening binnen en buiten de EU veilig te stellen, de vraag te beheersen en energie-efficiëntie te bevorderen. Daarnaast zal de Commissie een groenboek voorstellen over de opties voor het EU-beleid op het gebied van klimaatverandering en de vooruitzichten voor internationale samenwerking na 2012. In dat groenboek zullen ook maatregelen worden voorgesteld om de voltooiing van een werkelijke *interne markt voor elektriciteit en gas* te garanderen. Ook de *EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten* zal worden herzien om een stabiele omgeving voor investeringen tot stand te brengen en in te spelen op de bereidheid de uitstoot van broeikasgassen te beperken.

Het resultaat zal een duidelijke visie zijn op wat er in Europa moet gebeuren om de burgers op lange termijn te verzekeren van continue energievoorziening en in de wereld het bewustzijn van klimaatverandering aan te wakkeren.

### ***Europa een betere plaats maken om te leven***

Het Europese overheidsbeleid kan werkelijk van invloed zijn om de burgers te helpen anticiperen en reageren op een snel veranderende samenleving. Om resultaten te bereiken, moet Europa op de hoogte zijn van de behoeften van de moderne samenleving en zich daar precies op afstemmen. Centraal in het welzijn van de mensen staan hun gezondheid, een kwalitatief hoogwaardig milieu en diensten waarop zij kunnen vertrouwen. In een witboek

over *gezondheidsstrategie* zal worden uiteengezet hoe het Europese niveau kan bijdragen aan gezondheid en kan helpen om het gezondheidsbeleid in Europa zo goed mogelijk vorm te geven, zodat kan worden gereageerd op uitdagingen als pandemieën, de verbetering van de voedselveiligheid, het bevorderen van gezondheid en het toekomstige concurrentievermogen. Ook op het gebied van *sociale diensten* zal een Europese strategie worden opgesteld, op basis van een brede raadpleging over het effect van het Europees recht op dit gebied. De Commissie zal ook nagaan hoe de EU een bijdrage kan leveren aan beter *stadsvervoer*, dat dagelijks door miljoenen Europeanen wordt gebruikt.

Veiligheid staat ook centraal in het welzijn van Europeanen. Maatregelen ter *bestrijding van terrorisme* zullen gericht worden op de bestrijding van propaganda voor terrorisme en de beperking van de overdracht van deskundigheid – bijvoorbeeld inzake explosieven – voor terroristische doeleinden. Een actieplan voor de versterking van de veiligheid van explosieven zal worden aangenomen. De Commissie zal haar werkzaamheden ook richten op de bestrijding van computercriminaliteit en zal de publiek-private dialoog en samenwerking op het gebied van veiligheid aanmoedigen.

### ***Europa als wereldpartner***

Met de toetreding van Bulgarije en Roemenië zal 2007 een andere belangrijke fase inluiden in het historische proces van de uitbreiding van de Europese Unie. In het jaarlijkse *strategiedocument inzake de uitbreiding* zal de balans worden opgemaakt en zal de vooruitgang van de andere landen in het uitbreidingsproces worden beoordeeld.

Europa is al de grootste handelspartner in de wereld. Zijn markten bieden kansen en zijn producten en diensten bieden keuze voor duurzame handel en investeringspartners in de hele wereld. Een vernieuwde *strategie voor markttoegang* zal helpen om de belemmeringen voor handelsbetrekkingen aan te pakken en om nieuwe kansen voor handel en investeringen in de hele wereld te openen, terwijl rekening wordt gehouden met concurrentievermogen, sociale aspecten en milieu.

Het komende jaar is een belangrijk doel van de Commissie het uit de weg ruimen van de belemmeringen voor een overeenkomst in de Ontwikkelingsronde van Doha. Dit is van groot belang voor de gezondheid van de mondiale economie. Tegelijkertijd moet de EU haar mededeling over Europa als wereldspeler ten uitvoer leggen met een dynamisch beleid dat extern concurrentievermogen en externe samenwerking aanmoedigt teneinde de handelsbetrekkingen met belangrijke partners te verbeteren en ervoor te zorgen dat de externe dimensie bijdraagt aan groei in Europa.

Tegen eind 2007 zullen de onderhandelingen over economische partnerschapsovereenkomsten, die de hoeksteen vormen voor de regionale integratie en de ontwikkeling van de ACS-landen, afgerond zijn.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de versterking van het Europees nabuurschapsbeleid, de onderhandeling van associatieovereenkomsten met verschillende grote partners in Azië en Latijns-Amerika, en aan vooruitgang in de onderhandelingen met grote strategische partners als Rusland, China en Oekraïne. De tenuitvoerlegging van de Europese veiligheidsstrategie zal worden voortgezet, inzonderheid op het gebied van menselijke veiligheid. De Commissie zal haar inspanningen voor stabilisatie in het Midden-Oosten en in Zuid-Azië voortzetten. Zij zal zich ook inzetten om de transatlantische betrekkingen verder te versterken.



Jaarlijks reizen miljoenen Europeanen in de hele wereld. Ingeval zij in moeilijkheden komen, hebben zij behoeften aan bescherming en steun. Hun recht op *diplomatieke en consulaire bescherming* als EU-burger zou duidelijk moeten zijn en zij zouden dit recht overal moeten kunnen uitoefenen wanneer nodig.

### **3. RESULTATEN: ELKE DAG OPNIEUW**

Nieuwe maatregelen uit hoofde van politieke prioriteiten vormen slechts één aspect van de werkzaamheden van de Commissie. In de loop van het jaar blijft de Commissie verantwoordelijk voor het beheer van de financiële en operationele programma's, binnen Europa en in de hele wereld. Zij is rechtstreeks verantwoordelijk voor het beheer van een reeks complexe gemeenschappelijke beleidsterreinen en voor de juiste toepassing van het acquis. Zij heeft een bijzondere rol als hoedster van het gemeenschappelijke Europese belang. De Commissie zal haar inspanningen opdrijven om met de Europese burgers te communiceren en het Europese project uit te leggen.

#### **Beheersfuncties**

In 2007 wordt het startschot gegeven van een omvangrijke reeks nieuwe financiële programma's in het kader van de nieuwe financiële vooruitzichten. Het gaat om een volledige reeks nieuwe programma's op het gebied van cohesiebeleid, werkgelegenheid en sociale solidariteit, met name het Europese Fonds voor mondialisering, en op het gebied van plattelandsontwikkeling en visserij. In 2007 zullen 27 nationale strategische referentiekaders worden afgerond en ongeveer 360 operationele programma's in het kader van het cohesiebeleid worden goedgekeurd. Voor plattelandsontwikkeling worden 27 nationale strategieplannen afgerond en zullen in 2007 ongeveer 80 programma's worden goedgekeurd. Door de vaststelling en lancering van de nieuwe generatie programma's zullen het cohesiebeleid en het beleid op het gebied van plattelandsontwikkeling bijdragen aan de economische modernisering van de Unie. Aan de strategie van de Commissie voor groei en meer en betere banen zal worden bijgedragen door Lissabon-gerelateerde cohesie-uitgaven te reserveren. Om het concurrentievermogen te stimuleren zijn er maatregelen als het zevende kaderprogramma voor onderzoek, het kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie, het programma levenslang leren en de trans-Europese netwerken.

Deze programma's, die de wetgevingsactiviteit van de Unie aanvullen, voorzien in een samenhangend politiek kader voor EU-maatregelen op gebieden die voor de EU-burgers van groot belang zijn en dragen bij aan het verwezenlijken van de vier strategische doelstellingen van de Commissie. Tegelijkertijd blijft de Commissie zich voortdurend inzetten voor haar lopende taken, zoals het toezien op de juiste tenuitvoerlegging van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het verhogen van het concurrentievermogen van de landbouwmarkten. De bevoegde diensten van de Commissie leveren voortdurend inspanningen om de kwaliteit van de door de EU gefinancierde programma's en projecten te verhogen, een doelstelling die ook wordt nagestreefd met inspanningen voor betrouwbaar financieel beheer en het behalen van de beste prijs-kwaliteitverhouding. Deze programma's dragen ook bij aan de vlotte integratie van nieuwe lidstaten en helpen de EU derhalve om van elke uitbreiding een succes te maken. Tegelijkertijd reiken recentelijk aangenomen programma's ook buiten onze grenzen, zoals het pretoetredingsinstrument of het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument. Daarnaast zullen nieuwe instrumenten voor extern beleid worden ingevoerd om ontwikkeling en samenwerking te bevorderen en externe bijstand

te bieden in meer dan 150 landen in de hele wereld, om te reageren op transregionale bedreigingen voor de veiligheid of om mensenrechten en democratie aan te moedigen.

### **Beheer van het acquis communautaire**

De rol van de Commissie houdt niet op met de goedkeuring van een voorstel door de leden van de Commissie. Zij neemt actief deel aan de vormgeving van de maatregelen die uiteindelijk door het Europees Parlement en de Raad van Ministers worden aangenomen en zij treedt op als een eerlijke bemiddelaar tussen de instellingen opdat oplossingen worden gevonden die het best het algemeen belang van de Unie dienen.

De Commissie zorgt ook voor de oriëntering en de voorbereiding van de werkzaamheden van de vele comités waarin deskundigen uit de hele EU worden samengebracht en die het regelgevingsproces voor EU-wetgeving doeltreffender en transparanter doen verlopen door versterkte samenwerking tussen toezichthoudende autoriteiten. Dankzij dit systeem kan de EU veel sneller en flexibeler op ontwikkelingen reageren en wordt de herziening van gedetailleerde uitvoeringsmaatregelen waar nodig vergemakkelijkt. Nieuwe regels voor dit systeem van „comitologie” zullen de deelname van het Europees Parlement aan het regelgevingsproces versterken. De Commissie zal nagaan welke besluiten die onder de medebeslissingsprocedure zijn aangenomen, voor deze „nieuwe regelgevingsprocedure met toetsing” in aanmerking komen en zal zoals afgesproken de procedure voor informatieverstrekking aan het Europees Parlement en de functies van de registers wijzigen.

De Commissie moet toezien op de tenuitvoerlegging en de handhaving van het acquis in de lidstaten. Te dien einde zorgt zij voor de juiste toepassing van het Gemeenschapsrecht in alle lidstaten. Op basis van dit toezicht worden er soms inbreukprocedures ingesteld tegen lidstaten waarvan vermoed wordt dat zij hun verplichtingen uit hoofde van het Gemeenschapsrecht niet nakomen. Het voorbije jaar heeft de Commissie haar standpunt over de toepassing van het Gemeenschapsrecht herzien. Bij deze herziening is rekening gehouden met de resolutie dienaangaande van het Parlement, die deel uitmaakt van het pakket maatregelen voor betere regelgeving. De Commissie stelt haar voornemens op die zij bekend zal maken in het strategisch evaluatiedocument inzake betere regelgeving, dat in november zal worden goedgekeurd.

### **Het beleid doen werken**

Actief de ontwikkeling en de tenuitvoerlegging van EU-beleid bevorderen is steeds een van de centrale taken van de Commissie geweest. De hernieuwde Lissabonstrategie is hiervan een voorbeeld. De strategie is nu gebaseerd op een sterke consensus, maar centraal in de strategie staat de gedachte dat goed beheer nodig is om de strategie werkelijk doeltreffend te maken. Dit gebeurt via partnerschap. De lidstaten hebben zich geëngageerd voor hun nationale hervormingsprogramma's, terwijl de Commissie niet alleen in elke fase op die programma's toeziet, maar ook rechtstreeks op EU-niveau een reeks maatregelen neemt. Deze dynamische relatie is van essentieel belang om de beleidsambities in echte maatregelen om te zetten.

Op veel gebieden moet de Commissie toezien op de vooruitgang. Door jaarlijks de balans op te maken op gebieden als economische en sociale bescherming en gelijkheid van man en vrouw kan het beleid waar nodig worden bijgestuurd. Door beoordelingen op langere termijn kan het beleid een nieuwe richting inslaan. Zo zal de Commissie in 2007 verslag uitbrengen over het actieplan voor milieutechnologie en het Solidariteitsfonds van de Europese Unie voor ondersteuning bij rampen. Ook zal een tussentijdse evaluatie van het industriebeleid en het

moderne MKB-beleid worden uitgevoerd. Het gemeenschappelijk milieu-informatiesysteem zal worden gelanceerd, dat allerhande gebruikers belangrijke milieu-informatie moet bezorgen, bijvoorbeeld met het oog op stedenbouw. In 2007 zullen in het jaarlijkse verslag over de werkgelegenheid in Europa de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt worden beoordeeld, na tien jaar Europese werkgelegenheidsstrategie, en zal een nieuwe cyclus van de open coördinatiemethode op het gebied van sociale bescherming worden gelanceerd.

Ook nieuwe mechanismen die voor bepaalde doeleinden worden opgezet, voorzien in gedetailleerd toezicht. In 2007 zal een Europese Waarnemingspost voor de energiemarkten worden opgericht, aanvankelijk voor elektriciteit, gas en olie, die in een latere fase mogelijk naar andere grondstoffen wordt uitgebreid. De Commissie zal ook de nucleaire veiligheid en de veiligheid van lucht- en zeevaart blijven inspecteren, waarvoor zij verantwoordelijk is.

### **Internationale toneel**

De Commissie speelt een leidende rol in internationale onderhandelingen die aan de gang zijn. De EG is partij bij allerhande internationale overeenkomsten. De rol van de Commissie als onderhandelaar blijft groeien naarmate de doelstellingen van de verschillende conventies zich ontwikkelen. De belangrijkste gebieden zijn milieu (met name klimaatverandering en biodiversiteit), landbouw, visserij, handel en intellectuele eigendom. De Commissie voert ook een regelgevingsdialoog met belangrijke partners, waaronder China, India, Japan, Rusland, Brazilië, Mexico en de VS. Dit zijn nuttige instrumenten om regelgevingsconflicten te voorkomen, de samenwerking met andere jurisdicties te versterken en de EU te helpen haar normen op het gebied van regelgeving in de wereld te verspreiden, waardoor zij anticipeert op het effect van de mondialisering.

### **Europa in contact brengen met zijn burgers**

Een van de fundamentele doelstellingen van de Commissie is het EU-beleid begrijpelijk en relevant voor de burgers te maken. Dit betekent dat zij moet luisteren en resultaten moet bereiken en dat zij zich moet engageren voor meer verantwoordingsplicht, transparantie en doeltreffendheid. Om de dialoog met de burgers te versterken, moeten passende middelen worden ingezet en moeten alle EU-instellingen voortdurend inspanningen leveren op het gebied van democratie, dialoog en debat („plan D”). De Commissie zal blijven trachten om op alle niveaus de burgers meer bij het beleidsproces te betrekken, inzonderheid jonge mensen en vrouwen. De uitdaging is de verbetering van het beeld dat de burgers van de EU hebben, van hun kennis over de EU en van hun betrokkenheid bij de EU. De Commissie zal blijven bouwen aan een operationeel en vruchtbaar partnerschap met nationale, regionale en plaatselijke autoriteiten en het maatschappelijk middenveld van de lidstaten, en met andere grote belanghebbenden, waaronder de media.

De Commissie heeft in haar witboek over communicatie een groot nieuw initiatief gelanceerd om participatie in Europa te ontwikkelen. Volgend jaar zal een nieuwe fase van dit initiatief worden ingeluid met een agenda van praktische stappen die de EU-instellingen, de lidstaten en het maatschappelijk middenveld kunnen nemen om het engagement van de Commissie voor contact met de burgers te ondersteunen.

Deze Commissie heeft communicatie een van de strategische doelstellingen van haar mandaat gemaakt en heeft verklaard dat een hernieuwd engagement voor communicatie met de burgers van Europa van vitaal belang is. In haar actieplan van 2005 om de communicatie over Europa te verbeteren, heeft de Commissie ook besloten haar communicatie te richten op enkele grote

prioriteiten, die geselecteerd moeten worden op basis van politieke prioriteiten enerzijds, en een juist en volledig inzicht in de interesses en de bezorgdheden van de burgers anderzijds. Volgend jaar zal de Commissie haar communicatie concentreren op de in de bijlage vermelde prioriteiten, die zijn vastgesteld op basis van de politieke prioriteiten die in dit werkprogramma zijn opgenomen.

Door haar inspanningen en middelen op grote prioriteiten te concentreren, zal de Commissie haar inspanningen om beter te communiceren over alle beleidsterreinen van Europa, voortzetten en versterken.

#### **4. BETERE REGELGEVING: VEREENVOUDIGING, CODIFICATIE, INTREKKINGEN EN METING VAN ADMINISTRATIEVE KOSTEN**

De doelstelling het regelgevingskader in Europa te vereenvoudigen en te moderniseren, staat centraal in de werkzaamheden van de Commissie. Om deze allesoverkoepelende strategische doelstelling te bereiken, heeft de Commissie een verreikende agenda voor betere regelgeving ontwikkeld en ten uitvoer gelegd, opdat verdere vooruitgang in de richting van de Lissabondoelstellingen van groei en werkgelegenheid kan worden geboekt.

Deze prioriteit zal haar neerslag krijgen zowel bij het voorbereiden en het opstellen van de initiatieven van het werkprogramma als in specifieke initiatieven om de bestaande wetgeving te vereenvoudigen. De Commissie zal in heel Europa een moderne, doeltreffende en doelmatige regelgevingscultuur ontwikkelen. In 2007 zal worden voortgebouwd op de vooruitgang die de voorbije jaren is geboekt en de Commissie zal haar aanpak verder verfijnen op basis van de lessen die zullen worden getrokken uit de geplande strategische evaluatie van haar werkzaamheden op het gebied van betere regelgeving, zodat zij ervoor zorgt dat de verwachtingen van de Europese burgers en marktdeelnemers in verband met een eenvoudig en doeltreffend regelgevingskader worden ingelost.

##### **Vereenvoudigingsprogramma**

De Commissie voert een verreikend **vereenvoudigingsprogramma** uit om de lasten voor marktdeelnemers en burgers te verlichten. Dit programma had aanvankelijk betrekking op ongeveer 100 initiatieven en voor reeds meer dan 20 zijn resultaten bereikt. Na een grote aanpassing van het programma in 2006 zullen in de loop van 2007 47 vereenvoudigingsinitiatieven worden voorgesteld. Op veel beleidsterreinen zullen grote vereenvoudigingsinitiatieven worden voorgesteld, met name voor productregulering, landbouwwetgeving, milieu- en arbeidsmarktwetgeving en statistiek. Daarnaast zal de Commissie naar vereenvoudiging blijven streven in gevallen waarin wetgeving wordt aangenomen volgens de comitologieprocedure.

##### **Codificatie**

In 2007 zal de Commissie haar werkzaamheden aanzienlijk opdrijven om de omvang van het acquis te beperken en de toegankelijkheid en tenuitvoerlegging ervan te verbeteren. Na de aanpassing in 2006 en de herlancering van het indicatief programma om het **acquis te codificeren**, wil de Commissie in de periode tot 2008 ongeveer 350 codificatie-initiatieven voorstellen. In 2007 alleen al zal de Commissie aan de wetgever ongeveer 100 voorstellen tot codificatie van besluiten van de Raad en het Parlement voorleggen. Het Europees Parlement en de Raad wordt verzocht om snelle goedkeuring van de codificatievoorstellen.

## **Onderzoek van voorstellen die in behandeling zijn**

In 2007 zal de Commissie ook haar onderzoek voltooien van **voorstellen die bij de wetgever in behandeling zijn**. In 2005-2006 heeft een eerste onderzoek van voorstellen die van vóór 2004 dateren, ertoe geleid dat de Commissie 68 voorstellen introk. Na een soortgelijk onderzoek van meer dan 80 voorstellen die sedert 2004 in behandeling zijn (tot 22 november 2004) kondigt de Commissie aan dat zij nog tien voorstellen zal intrekken. Overeenkomstig de kaderovereenkomst stelt de Commissie de andere instellingen hierbij in kennis van haar voornemen om deze in behandeling zijnde voorstellen in te trekken.

## **Beperking van de administratieve kosten**

De Commissie heeft reeds resultaten bereikt in verband met haar engagement voor de beperking van de administratieve kosten in de EU. Administratieve kosten zijn bijvoorbeeld kosten die private en publieke actoren oplopen wanneer zij voldoen aan hun wettelijke verplichting informatie over hun werkzaamheden te verstrekken. Het gaat slechts om een deel van de ruimere kosten die door naleving van wetgeving worden meegebracht. Op basis van de resultaten van een proefproject zal volgend jaar in samenwerking met de lidstaten een grootschalig project voor de meting van administratieve kosten starten. Aan de hand van een vergelijking van de resultaten die waren verkregen in de vier lidstaten waar reeds referentiemetingen waren verricht (Nederland, het Verenigd Koninkrijk, Denemarken, Tsjechië), zijn in het proefproject de beleidsterreinen bepaald die de grootste administratieve lasten meebrengen en zijn de methodologische aspecten vastgesteld waarmee rekening moet worden gehouden in het grootschalig project voor de meting. Begin 2007 zal een actieprogramma van de Commissie voor de beperking van de administratieve kosten worden voorgesteld met nuttige informatie waarmee een gemeenschappelijke doelstelling voor het beperken van de kosten op het niveau van de EU kan worden vastgelegd en kan worden bepaald welke terreinen het meest geschikt zijn voor een snelle beperking van administratieve kosten en welke middelen daarvoor kunnen worden ingezet.

## **Andere instrumenten voor betere regelgeving**

Zoals aangekondigd zullen de **instrumenten om kwalitatief hoogwaardige wetgeving op te stellen en ten uitvoer te leggen**, in 2007 verder worden geconsolideerd. Grote initiatieven van de Commissie zullen worden voorbereid aan de hand van geïntegreerde effectbeoordelingen en waar van toepassing raadpleging van belanghebbenden en deskundigen. In de komende maanden zal een speciale dienst, die onder het rechtstreeks gezag van de voorzitter zal werken, zorgen voor kwaliteitsondersteuning en -controle van de effectbeoordelingen van de Commissie. Voorts zal in 2007 de externe evaluatie van het effectbeoordelingssysteem van de Commissie worden afgerond, wat kan leiden tot een herziening van de richtsnoeren van de Commissie voor effectbeoordeling, bijvoorbeeld om de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid in acht te doen nemen.

## BIJLAGE

### WETGEVINGS- EN WERKPROGRAMMA VAN DE COMMISSIE VOOR 2007

#### STRATEGISCHE INITIATIEVEN

Titel	Soort voorstel of besluit	Beschrijving van werkingssfeer en doelstellingen
<p>1. Initiatieven op het gebied van energie.</p> <p>a) Strategische herziening van het energiebeleid voor Europa.</p> <p>b) Pakket maatregelen om te zorgen voor de voltooiing van de interne markt voor gas en elektriciteit.</p>	<p>a) Niet-wetgevend optreden/Mededeling.</p> <p>b) Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: artt. 95 en 100 EG-Verdrag.</p>	<p>a) Bij de strategische evaluatie van de Europese energiesituatie zullen de voornaamste punten van een energiebeleid voor Europa worden vastgesteld, op basis van de drie hoofddoelstellingen van het energiebeleid: duurzaamheid, concurrentievermogen en zekere bevoorrading. Dit zou moeten leiden tot een langetermijnstrategie die door de Europese Unie en de afzonderlijke lidstaten gevolgd moet worden om te zorgen voor volledige samenhang en op internationaal niveau met één stem te spreken.</p> <p>Verschillende beleidsopties met verschillende klemtoon op elk van de voornaamste beleidsdoelstellingen zullen worden onderzocht en de best mogelijke opties moeten worden gekozen en door de Commissie aan de Europese Raad worden voorgesteld.</p> <p>Een van de beleidsopties zou moeten bestaan in het vaststellen van een bepaald niveau van koolstofvrije energiebronnen, wat tezelfdertijd duurzaamheid en continue energievoorziening bevordert, terwijl het concurrentievermogen van de Europese economie en de betaalbaarheid van energie op het vereiste niveau behouden blijven. Er zullen verschillende scenario's worden opgesteld, die moeten leiden tot verschillende reeksen maatregelen om de doelstellingen te verwezenlijken.</p> <p>b) De volgende maatregelen moeten in overweging worden genomen en zullen na het uitvoeren van een effectbeoordeling worden voorgesteld:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- herziening van Richtlijn 2003/54/EG;</li> <li>- herziening van Richtlijn 2003/55/EG;</li> <li>- herziening/uitbreiding van Verordening (EG) nr. 1228/03, met inbegrip van nieuwe richtsnoeren;</li> <li>- herziening/uitbreiding van Verordening (EG) nr. 1775/05, met inbegrip van nieuwe richtsnoeren;</li> <li>- herziening van de Richtlijnen 2004/67/EG en 2005/89/EG;</li> <li>- richtlijn/verordening inzake de opslag van gas (of mogelijk via de herziening van Richtlijn 2003/55/EG).</li> </ul> <p>Met deze wijzigingen zal worden beoogd de toegang tot energienetwerken verder te verbeteren door de onafhankelijkheid van de systeemexploitanten te versterken, de samenhang van de regelgeving op het gebied van energie te vergroten, de transparantie en het markttoezicht te versterken en de klanten te beschermen.</p>
<p>2. Initiatieven in verband met migratie.</p> <p>a) Wetgevingsvoorstel voor een algemene kaderrichtlijn inzake arbeidsimmigratie.</p> <p>b) Voorstel voor een richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van hooggekwalificeerde werknemers.</p> <p>c) Voorstel voor een richtlijn inzake de</p>	<p>a) Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 63 EG-Verdrag.</p> <p>b) Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art.</p>	<p>a) De specifieke doelstelling is het bevorderen van een betere integratie van economische immigranten in de arbeidsmarkt en het vaststellen van billijke en duidelijke regels en rechten voor hen. Een zekere rechtsstatus voor economische immigranten – waarbij hun rechten als werknemer en als lid van de samenleving waarin zij leven duidelijk vastgesteld en erkend zijn - zal hen tegen exploitatie beschermen en derhalve hun bijdrage aan de economische ontwikkeling en groei van de EU doen toenemen.</p> <p>b) De specifieke doelstelling is het opstellen van toelatingsprocedures waarmee snel kan worden gereageerd op de wisselende vraag naar migrantenarbeid op de arbeidsmarkt, dat wil zeggen waarmee leemten in de arbeidsmarkt doeltreffend en snel kunnen worden opgevuld, onder meer om de gevolgen van de demografische tendensen in Europa aan te pakken.</p>

minimumsancties voor werkgevers van onderdanen van derde landen die hier illegaal verblijven.	63 EG-Verdrag. c) Wetgevingsvoorstel/R ichtlijn. Rechtsgrondslag: art. 63, punt 3, onder b), EG-Verdrag.	c) De doelstelling is bij te dragen tot het doeltreffend aanpakken/terugdringen van de tewerkstelling van onderdanen van derde landen die hier illegaal verblijven en tegelijkertijd de illegale immigratie en exploitatie van deze werknemers te beperken.
3. Mededeling over de interne markt – Herziening.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	In de mededeling over een agenda voor de burger wordt gevraagd om een toekomstgerichte herziening van de interne markt. Bedoeling is de ervaring met de interne markt sedert 1992 te beoordelen, vast te stellen wat de successen en de leemten zijn en na te gaan welke maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat de economische beloften van de interne markt blijvend worden waargemaakt en dat de burgers daadwerkelijk de vruchten daarvan plukken.  De herziening zou moeten zorgen voor een duidelijke en coherente visie op de interne markt, wat zou moeten leiden tot duidelijke beleidslijnen voor de komende jaren en een nuttig instrument zou moeten zijn om de burger weer aansluiting te doen vinden met de interne markt.
4. Opmaken van de balans van de maatschappelijke realiteit	Niet-wetgevend optreden/Verslag.	In juni 2006 heeft de Europese Raad erkend dat beter inzicht in de complexe dynamiek van sociale verandering in onze samenlevingen nodig is om de reactie van Europa op mondialisering te versterken en verzocht hij de Commissie de maatschappelijke realiteit in de Unie in kaart te brengen, met bijzondere klemtoon op kwesties zoals toegang en kansen. Bij het opmaken van de balans zal worden onderzocht wat de voornaamste drijvende krachten zijn van sociale veranderingen in Europese samenlevingen. Er zal worden nagegaan hoe deze veranderingen kunnen worden getoetst aan benchmarks in verband met welzijn. Er zal getracht worden een debat te openen over sommige van de voornaamste factoren die tot welzijn bijdragen, zoals economische kansen, de kwaliteit van het professioneel leven, de uitdagingen van de vergrijzing, demografie en nieuwe gezinspatronen, armoede en ongelijkheid, de grenzen aan goede gezondheid en sociale mobiliteit, misdaad en antisociaal gedrag, en diversiteit en multiculturalisme. Met deze oefening in het in kaart brengen van de maatschappelijke realiteit in Europa wordt beoogd een nieuwe consensus over de sociale uitdagingen voor de Europeanen tot stand te brengen.
5. Voorstel voor een herziening van het kaderbesluit van de Raad inzake terrorismebestrijding.	Wetgevingsvoorstel/B esluit.	Opstellen van doeltreffende oplossingen voor het bestrijden van propaganda voor terrorisme via verschillende media. Beperken van de overdracht van deskundigheid, inzonderheid wat betreft explosieven en het maken van bommen, voor terroristische doeleinden.
6. Regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten. Voorstel tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad, gewijzigd	Wetgevingsvoorstel/R ichtlijn.  Rechtsgrondslag: art. 175, lid 1, EG-Verdrag.	Herziening van de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en wijziging van de bestaande richtlijn teneinde de werking te verbeteren en de werkingssfeer uit te breiden tot de derde handelsperiode die in 2013 van start gaat.
7. Mededeling: „Wegen naar meer flexicurity: verwezenlijken van een betere verhouding tussen flexibiliteit en zekerheid”.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Met de mededeling wordt beoogd flexicurity te onderzoeken en de lidstaten te helpen tegen het einde van het jaar een reeks gemeenschappelijke beginselen aan te nemen. In de mededeling zullen de huidige situatie op het gebied van flexicurity in de lidstaten en mogelijke wegen om flexicurity te versterken aan bod komen.

8. Mededeling over een Europese strategie voor sociale diensten van algemeen belang.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	In deze follow-upmededeling zullen op basis van verdere raadplegingen met lidstaten (bijvoorbeeld in de werkgroep op hoog niveau inzake gezondheidsbeleid en het Comité sociale bescherming) en belanghebbenden de verdere stappen worden vastgesteld die moeten worden genomen om een meer systematische aanpak te ontwikkelen bij de toepassing van de communautaire wetgeving en beginselen op het gebied van sociale diensten.
9. Communautair kader voor veilige en efficiënte gezondheidsdiensten.	Wetgevingsvoorstel. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag.	De specifieke doelstelling is het vaststellen van een communautair kader voor veilige, kwalitatief hoogwaardige, efficiënte gezondheidsdiensten om: - te zorgen voor de veiligheid van de patiënt wanneer gezondheidszorg in de Gemeenschap wordt verstrekt; - onzekerheden weg te nemen over de toepassing van het Gemeenschapsrecht op gezondheidsdiensten wanneer dit een belemmering vormt voor grensoverschrijdende gezondheidszorg; - de doeltreffendheid en de doelmatigheid van gezondheidsdiensten in de hele EU te verbeteren.
10. Voorstel voor maatregelen om de diplomatieke en consulaire bescherming te versterken.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Dit voorstel zal de follow-up zijn van een mededeling dienaangaande die eind 2006 is aangenomen. Gelet op het groeiend aantal EU-burgers die naar het buitenland reizen en derhalve in aanmerking komen voor diplomatieke of consulaire bescherming ingeval zich een probleem voordoet, is de beperkte omvang van de informatie over hun rechten niet aanvaardbaar. De doelstelling is burgers bewust te maken van hun grondrecht op diplomatieke en consulaire bescherming buiten de EU, en tussen de lidstaten gemeenschappelijke normen en procedures op te stellen voor het helpen van EU-burgers in het buitenland.
11. Witboek over gezondheidsstrategie.	Niet-wetgevend optreden/Witboek.	Met de gezondheidsstrategie wordt beoogd: - alle gezondheidsinitiatieven samen te brengen om de veiligheid te verbeteren en de gezondheid te bevorderen; - een beleidsagenda op te stellen in verband met belangrijke thema's op het gebied van gezondheid; - de vooruitgang in kaart te brengen aan de hand van doelstellingen en indicatoren; - communautaire mechanismen en instrumenten ten uitvoer te leggen.
12. Mededeling over de hernieuwde strategie voor markttoegang.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	De actiemiddelen van de strategie moeten worden aangepast om de opening van de wereldmarkten te ontwikkelen, wat zowel de EU als derde landen ten goede moet komen. Alle instrumenten van handelsbeleid moeten worden gebruikt. De voornaamste doelstellingen zijn het vergemakkelijken van de uitvoer van goederen en diensten en van investeringen, met name in de opkomende landen, het opheffen van belemmeringen voor markttoegang en het bijstaan van ondernemingen die actief zijn in de sectoren met het grootste potentieel zodat zij baat hebben bij de mondiale sectorale specialisatie.
13. Mededeling over een Europees ruimtevaartbeleid, met inbegrip van een Europees ruimtevaartprogramma.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	De globale doelstelling is het opstellen van een coherent en alomvattend Europees ruimtevaartbeleid, dat betrekking heeft op de EU en het Europees Ruimteagentschap (ESA), samen met het beleid en de activiteiten van de lidstaten, waarbij het strategisch potentieel van ruimtesystemen en –technologieën (aanbod) wordt afgestemd op de behoeften van de gebruikers (vraag). Het beleid zal worden gericht op de benutting van ruimtetechnologieën en –systemen ter ondersteuning van het beleid en de doelstellingen van de Unie. Dit zal zorgen voor de politieke steun voor de coördinatie door deze organen van hun bestaande programma's in het kader van een Europees ruimtevaartprogramma.
14. Mededeling: „Naar een toekomstig maritiem beleid”.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Zoals bepaald in het groenboek over een toekomstig maritiem beleid voor de Unie, dat de Commissie in juni 2006 heeft aangenomen, zullen in deze mededeling de resultaten van de raadpleging naar aanleiding van het groenboek worden samengevat, zullen politieke conclusies worden getrokken en zullen bepaalde follow-upmaatregelen worden voorgesteld die op korte termijn ten uitvoer kunnen worden gelegd.
15. Groenboek over stadsvervoer.	Niet-wetgevend optreden/Groenboek.	In dit groenboek zullen de baten worden beoordeeld die zouden voortvloeien uit een Europees beleid op het gebied van stadsvervoer. In dit groenboek zullen ook de problemen en uitdagingen worden beschreven, de (mogelijke) nieuwe maatregelen waaronder „vroege maatregelen”, en de (mogelijke) verantwoordelijkheden. Er zullen ook maatregelen worden voorgesteld waarmee de EU toegevoegde waarde kan bieden. Voorts zal het een lijst vragen omvatten voor verdere raadpleging.



16. Groenboek over klimaatverandering na 2012.	Niet-wetgevend optreden/Groenboek.	Het groenboek zal ertoe bijdragen gebieden vast te stellen waarop op communautair niveau actie moet worden ondernomen om de aanpassing van de EU aan de toenemende negatieve effecten van klimaatverandering te ondersteunen. De noodzaak om inzake aanpassing maatregelen op EU-niveau te overwegen is aangegeven in de mededeling van de Commissie "Naar de zege in de strijd tegen de wereldwijde klimaatverandering".
17. Voorstel voor een verordening van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de wijnmarkt (*).	Wetgevingsvoorstel/Verordening.  Rechtsgrondslag: art. 37 EG-Verdrag.	De hervorming van de gemeenschappelijke ordening van de wijnmarkt is voornamelijk gericht op: <ul style="list-style-type: none"> <li>• het versterken van het concurrentievermogen van de wijnproducenten van de EU;</li> <li>• het vaststellen van een wijnregeling met heldere en eenvoudige regels die vraag en aanbod in evenwicht brengen; en</li> <li>• het tot stand brengen van een wijnregeling die de beste tradities van de wijnproductie van de EU bewaart en het sociale en milieuweefsel van plattelandsgebieden versterkt.</li> </ul> Het voorstel voor een verordening van de Raad werd voorafgegaan door een mededeling van de Commissie waarin de krijtlijnen voor de wetgeving werden uitgezet (COM(2006) 319 def. van 22 juni 2006).
18. Initiatieven in verband met defensie.  a) Mededeling over defensie-industrieën en –markten.  b) Voorstel voor een verordening betreffende de overdracht van defensieproducten.  c) Voorstel voor een richtlijn betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten op het gebied van defensie.	a) Niet-wetgevend optreden/Mededeling.  b) Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag.  c) Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag.	Defensie-industrieën zijn tot nu toe buiten de tenuitvoerlegging van de interne markt gehouden. De lidstaten hebben nationale controle behouden over de markten voor militaire uitrusting en aanverwante industrieën (op grond van artikel 296 van het EG-Verdrag). De markten zijn derhalve versnipperd, wat leidt tot soortgelijke versnippering van de onderzoeksinspanningen en industriële bases. Aangezien het probleem door de marktversnippering wordt gevormd, kan dit waarschijnlijk niet alleen op het niveau van de lidstaten worden opgelost. De Commissie wil het concurrentievermogen van de Europese defensiesector aanmoedigen, rekening houdend met de specifieke kenmerken en behoeften van deze sector, door de commerciële positie van de Europese industrie voor defensieproducten te versterken, wat zal leiden tot de verdere ontwikkeling van een Europese defensie-industrie die het GBVB en de taak van de lidstaten op het gebied van nationale veiligheid kan ondersteunen. Dit zal inzonderheid leiden tot een versterkte synergie tussen militaire en industriële behoeften wat betreft defensiegerelateerde producten.  Het is voorts bekend dat de sterke versnippering van de defensiemarkt de doeltreffendheid van de procedures voor het plaatsen van opdrachten en de werking van de interne markt belemmert. In dit verband is het grootste probleem dat voortdurend een beroep wordt gedaan op de uitzondering van artikel 296 van het EG-Verdrag, wat leidt tot ongecoördineerde nationale regelgeving betreffende het plaatsen van opdrachten en uiteenlopende praktijken bij het plaatsen van opdrachten in marktsegmenten die rechtens onder de communautaire regelgeving vallen. Dit beperkt de transparantie en openheid op de defensiemarkten en draagt in grote mate bij tot de huidige versnippering van de markt. De Commissie zal voor eind 2006 een „Interpretatieve mededeling over de toepassing van artikel 296 van het Verdrag op het gebied van defensieopdrachten” goedkeuren. Daarnaast voert de Commissie een effectbeoordeling uit om na te gaan of het nuttig zou zijn om een richtlijn betreffende het plaatsen van defensieopdrachten uit te vaardigen waarbij flexibele regels worden ingevoerd die beter op de specifieke aard van de defensiemarkten zijn afgestemd.
19. Initiatieven in verband met uitbreiding.  a) Strategiedocument inzake de uitbreiding.  b) Voortgangsverslagen over Kroatië, Turkije, de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, Albanië, Bosnië en Herzegovina, Servië (inclusief Kosovo) en Montenegro.  c) Partnerschappen met Kroatië, Turkije, de Voormalige Joegoslavische	a) Niet-wetgevend optreden/Mededeling.  b) Niet-wetgevend optreden/Werkdocumenten.  c) Wetgevingsvoorstel/Besluit.  Rechtsgrondslag: art. 310 EG-Verdrag.	a) Het „Strategiedocument” bevat de voornaamste bevindingen van de voortgangsverslagen en omvat voorstellen voor beleidsaanbevelingen.  b) In de voortgangsverslagen worden de vorderingen van Kroatië, Turkije en de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië op de weg naar toetreding beoordeeld, en de vorderingen bij de tenuitvoerlegging van het stabilisatie- en associatieproces van Albanië, Bosnië en Herzegovina, Montenegro en Servië (inclusief Kosovo)  c) De partnerschappen (toetreding of Europese partnerschappen) definiëren voor elk land prioriteiten die op korte of middellange termijn moeten worden verwezenlijkt. Zij zijn gebaseerd op de bevindingen van de voortgangsverslagen.

<p>Republiek Macedonië, Albanië, Bosnië en Herzegovina, Montenegro en Servië (inclusief Kosovo).</p>		
<p>20. Initiatieven in verband met het Europees nabuurschapsbeleid.</p> <p>a) Mededeling over het Europees nabuurschapsbeleid.</p> <p>b) Samenwerking met de landen van de Zwarte Zee.</p> <p>c) Voortgangsverslagen over de tenuitvoerlegging van de actieplannen van elf partnerlanden.</p>	<p>a) Niet-wetgevend optreden/Mededeling.</p> <p>b) Niet-wetgevend optreden/Werkdocumenten.</p> <p>c) Niet-wetgevend optreden/Mededeling.</p>	<p>a) Na een debat met de Raad en het Parlement en andere belanghebbenden, waaronder de partnerlanden, onder Duits voorzitterschap zal de Commissie specifieke voorstellen indienen om het Europees nabuurschapsbeleid te versterken met het oog op een grotere economische en commerciële integratie, om de mobiliteit van de burgers van naburige landen in de EU te vergroten en tot oprichting van een Investeringsfonds voor het nabuurschapsbeleid. Zij zal nieuwe regelingen voorstellen voor Oekraïne, Moldavië en Israël, wier actieplannen in 2008 verstrijken. In de mededeling zal ook de voortgang worden beoordeeld bij de tenuitvoerlegging van de bestaande actieplannen van elf partnerlanden (zie punt c) hieronder).</p> <p>b) Voorstellen voor een verhoogde EU-aanwezigheid in de regio van de Zwarte Zee, zowel in de regionale nabuurschapspartners als in Rusland en Turkije, met het oog op het leveren van een bijdrage aan regionale stabiliteit en veiligheid.</p> <p>c) Evaluatie van de tenuitvoerlegging van elf nationale actieplannen en beoordeling van de voortgang in de richting van de algemene doelstellingen van het Europees nabuurschapsbeleid.</p>
<p>21. Follow-up van het witboek inzake een Europees communicatiebeleid.</p>	<p>Niet-wetgevend optreden/Mededeling.</p>	<p>De voornaamste beleidsdoelstelling is het opstellen van een draaiboek van praktische stappen waarmee de EU-instellingen, de lidstaten en het maatschappelijk middenveld ondersteuning kunnen geven aan het engagement van de Commissie voor de verbinding met de burgers en de consolidatie van de democratische grondslagen van het Europese project, waaronder de ontwikkeling van een Europese "publieke ruimte".</p> <p>De voorgestelde maatregelen zullen de neerslag vormen van de suggesties die zullen voortvloeien uit het witboek en de daaropvolgende publieke raadpleging en conferenties van belanghebbenden in 2006 en 2007. De voorstellen zullen gericht zijn op het vaststellen van gemeenschappelijke beginselen voor communicatierechten, het sterker maken van burgers (maatschappijleer), de samenwerking met de media, het verbeteren van de methoden voor het analyseren en begrijpen van de publieke opinie en het ontwikkelen van partnerschappen met alle belangrijke institutionele partners in de lidstaten om de EU-dimensie veel meer aan bod te laten komen in het nationale politieke debat.</p>

## PRIORITAIRE INITIATIEVEN

Titel	Soort voorstel of besluit	Beschrijving van werkingssfeer en doelstellingen
<p>Initiatieven in verband met de eurozone.</p> <p>a) Convergentieverslag 2007.</p> <p>b) Voorstel voor (een) beschikking(en) van de Raad.</p> <p>c) Voorstel voor een verordening van de Raad over de omrekeningskoersen van de munteenheden van de lidstaten die bij de euro betrokken zijn.</p>	<p>a) Niet-wetgevend optreden/Mededeling.</p> <p>b) Wetgevingsvoorstel/Beschikking. Rechtsgrondslag: art. 122, lid 2, EG-Verdrag.</p> <p>c) Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 123, lid 5, EG-Verdrag.</p>	<p>a) Op verzoek van een lidstaat met een derogatie bereiden de Commissie en de ECB elk een convergentieverslag voor volgens de procedure van artikel 121, lid 1, van het EG-Verdrag. In de verslagen wordt onderzocht in hoeverre de lidstaat met een derogatie erin geslaagd is een hoge mate van duurzame convergentie te bereiken op basis van de vier convergentiecriteria. Bij de beoordeling wordt ook nagegaan of hun nationale wetgeving verenigbaar is met de Gemeenschapswetgeving.</p> <p>b) Indien een of meer lidstaten geacht worden aan de voorwaarden voor het aannemen van de euro te voldoen, wordt hun derogatie ingetrokken door de Raad.</p> <p>c) Indien een of meer lidstaten geacht worden aan de voorwaarden voor het aannemen van de euro te voldoen, besluit de Raad over de omrekeningskoersen van de nieuwe toetreders tot de eurozone.</p>
<p>Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de regeling inzake steunverlening in de katoensector, met een voorstel voor een verordening tot wijziging van hoofdstuk 10 bis van titel IV van Verordening (EG) nr. 1782/2003.</p>	<p>Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 37, lid 2, EG-Verdrag en Protocol nr. 4 betreffende katoen, gehecht aan de Toetredingsakte van 1979 (met name lid 6).</p>	<p>Op 7 september 2006 heeft het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen de katoenhervorming van 2004 vernietigd, omdat het besluit over de hervorming geen rekening hield met alle relevante factoren, inzonderheid alle arbeidskosten en de levensvatbaarheid van egreneringsbedrijven, die het Hof noodzakelijk achtte voor de beoordeling van de rentabiliteit van het gewas. De huidige regeling zal worden toegepast totdat een nieuwe verordening is aangenomen.</p>
<p>Witboek over schadevorderingen voor inbreuken op mededingingsregels van de EG.</p>	<p>Niet-wetgevend optreden/Witboek.</p>	<p>In het witboek zullen suggesties worden gedaan voor de follow-up van het groenboek van 2005 waarin de verschillende procedurele en technische belemmeringen in de lidstaten werden onderzocht, die verhinderen dat ondernemingen en particulieren die schade lijden ingevolge inbreuken op het mededingingsrecht van de EG met succes tegen de overtreder een vordering instellen tot vergoeding van het geleden verlies. De voornaamste doelstelling is te zorgen voor doeltreffende tenuitvoerlegging van de uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen dat afbreuk zou worden gedaan aan de volle werking van het Verdrag, indien niet eenieder vergoeding zou kunnen vorderen van de schade die hem is berokkend door een gedraging die de mededinging kan beperken of vervalsen, en dat er een verplichting bestaat te zorgen voor doeltreffende middelen om het recht op schadevergoeding uit te oefenen.</p>
<p>Mededeling van de Commissie over de tenuitvoerlegging van nationale strategieën voor het plaatsen van groene overheidsopdrachten op basis van doelstellingen voor de hele EU en regelmatige monitoring en benchmarking.</p>	<p>Niet-wetgevend optreden/Mededeling.</p>	<p>De kwestie politiek aan de orde stellen door voor de hele EU doelstellingen op het gebied van groene overheidsopdrachten te bepalen. Versterken van de tenuitvoerlegging door de lidstaten te adviseren bij de vaststelling van nationale actieplannen voor het plaatsen van groene overheidsopdrachten en door regelmatige benchmarking en monitoring door de Commissie en de lidstaten voor te stellen.</p>
<p>Witboek over de integratie van de</p>	<p>Niet-wetgevend</p>	<p>Witboek over hypothecair krediet, waarin initiatieven worden aangekondigd om de totstandbrenging van een EU-markt voor hypothecair te bevorderen, die door de Commissie zullen worden voorgesteld op basis van de resultaten van de brede</p>

EU-markt voor hypothecair krediet.	optreden/Witboek.	raadpleging naar aanleiding van het groenboek over hypothecair krediet in de EU van 2005.
Voorstel voor een richtlijn betreffende de coördinatie van de procedures voor de gunning van concessies.	Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 47, lid 2, en artt. 55 en 95 EG-Verdrag.	Uit de openbare raadpleging naar aanleiding van het groenboek over publiek-private partnerschappen (PPP) en het Gemeenschapsrecht inzake overheidsopdrachten en concessies bleek dat er vraag bestaat naar een stabiel en samenhangend rechtskader voor de gunning van concessies op het niveau van de EU. Ondanks het economische belang van concessies kent het afgeleide Gemeenschapsrecht slechts enkele bepalingen tot coördinatie van de procedures voor de gunning van concessies voor werken. Buiten deze bepalingen kan de wijze waarop de private partij wordt geselecteerd, geheel vrij worden bepaald door de aanbestedende instanties, die daarbij echter wel de regels en beginselen van het Verdrag volledig moeten naleven. De gunning van concessies voor diensten wordt dan weer slechts geregeld door de beginselen van het EG-Verdrag. Coördinatie op het niveau van de EU lijkt het meest passend om de nodige rechtszekerheid te bieden en gelijke concurrentievoorwaarden voor de economische exploitanten te scheppen, en die eisen te verzoenen met de gestelde behoefte aan flexibiliteit van de overheden.
Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verplaatsing van de statutaire zetel van een onderneming met beperkte aansprakelijkheid.	Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 251 EG-Verdrag.	Het voorstel bevat een eenvoudig kader voor de verplaatsing van de statutaire zetel van een onderneming met beperkte aansprakelijkheid, zonder dat de onderneming in de lidstaat van herkomst moet worden ontbonden of opnieuw moet worden opgericht in de gastlidstaat. De richtlijn zal ervoor zorgen dat de onderneming haar rechtspersoonlijkheid behoudt. Zij zal ook specifieke bepalingen bevatten in verband met werknemersparticipatie.
Voorstel voor een richtlijn betreffende de solvabiliteit van verzekeringsondernemingen (solvabiliteit II) (*).	Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 47, lid 2, en art. 55 EG-Verdrag.	Verzekeringondernemingen worden geconfronteerd met meer concurrentie, convergentie tussen de financiële sectoren en internationale afhankelijkheid. In de lijn van soortgelijke ontwikkelingen in de banksector en daaropvolgende internationale ontwikkelingen op het gebied van solvabiliteit, risicobeheer en boekhouding, is de nieuwe solvabiliteitsregeling gericht op de bescherming van de verzekeringnemers en de begunstigen. Zij zal het concurrentievermogen van de verzekeraars van de EU verbeteren en zorgen voor een betere aanwending van de kapitaalmiddelen, zonder de markt ingrijpend te verstoren en innovatie in de verzekeringssector te belemmeren.
Voorstel voor een wijziging van de richtlijn betreffende bepaalde instellingen voor collectieve belegging in effecten (icbe's).	Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 47, lid 2, en art. 95.	De richtlijn voerde het concept van het icbe-paspoort in, waardoor een fonds met een eenvoudige aanmelding in elke EU-jurisdictie aan kleine beleggers kan worden aangeboden, zodra het in zijn lidstaat van herkomst is toegelaten. De bepalingen van de richtlijn waarbij beleggingsbeperkingen, informatievereisten en andere icbe-kenmerken worden vastgesteld, werden opgesteld met de bedoeling de beleggers te beschermen. Ofschoon zich bij de praktische uitvoering van het icbe-paspoort praktische problemen voordeden, opende het de weg voor de grensoverschrijdende verkoop van beleggingsfondsen. Het volstond echter niet om de consolidatie van de sector te vergemakkelijken en de doeltreffendheid te vergroten. Met dit voorstel wordt beoogd de bestaande regelgeving te moderniseren, zodat zij haar doelstellingen (marktefficiëntie en bescherming van de beleggers) kan verwezenlijken in een context waarin de omgeving waarin de sector van de beleggingsfondsen zich ontwikkelt, door structurele veranderingen wordt getransformeerd. Operationele doelstellingen: 1) het opheffen van belemmeringen voor de integratie van de Europese fondsenmarkt; 2) het aanmoedigen van kostenbesparingen op verschillende niveaus van de waardeketting van de fondsensector, waarbij ervoor wordt gezorgd dat die besparingen aan de beleggers worden doorberekend; 3) het scheppen van een passend kader waarin beleggers met kennis van zaken beslissingen kunnen nemen.
Aanbeveling van de Commissie inzake de evenredigheid tussen kapitaal en zeggenschap in EU-ondernemingen.	Niet-wetgevend optreden/Aanbeveling.	De voornaamste doelstelling is het vaststellen van afwijkingen van de evenredige toewijzing van eigendom en zeggenschap in beursgenoteerde EU-ondernemingen, en het beoordelen van het economisch belang van deze afwijkingen (hebben deze afwijkingen effect gehad op de financiële markten van de EU?). De Commissie kan zodoende beoordelen of de huidige regeling in verband met stemrechten van aandeelhouders in de hele EU een belemmering vormt voor de integratie van de financiële markten in de EU, wat een conditio sine qua non is om de baten van de uitbreiding zo groot mogelijk te maken voor alle 25 EU-lidstaten.

Mededeling over andere BTW-tarieven dan het standaardtarief.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	De Commissie is van plan gebruik te maken van de resultaten van een onafhankelijke studie van een denktank van hoog niveau voor: - de evaluatie van de huidige situatie in de uitgebreide EU-25, met name wat betreft schepping van werkgelegenheid, economische groei en de werking van de interne markt; - de discussie over de noodzaak en/of mogelijkheid van nieuwe voorstellen op het gebied van verlaagde BTW-tarieven. Alle voorstellen moeten gericht zijn op een versterkte samenhang in de toepassing van de BTW-tarieven in de EU, op hun bijdrage aan de goede werking van de interne markt, en op de samenhang met bestaande beleidsdoelstellingen. Door de werkingssfeer van de verlaagde BTW-tarieven te verduidelijken zal bij de ondernemingen en burgers de onzekerheid worden weggenomen.
Voorstel voor een richtlijn van de Raad over de modernisering van de BTW-bepalingen betreffende financiële diensten waaronder verzekering (*).	Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 93 EG-Verdrag.	De huidige bepalingen zijn verouderd en moeten worden gemoderniseerd. Het globale wet- en regelgevingskader waarin de sector werkt, is niet aangepast aan de ontwikkeling van de sector en komt in conflict met de tendens naar verticale integratie. De ondernemingen kunnen hun economische en juridische structuren dus niet verder verfijnen om hun concurrentievermogen te vergroten. Wijzigingen moeten slaan op modernisering van de regels, waarbij wordt gezorgd voor hun samenhang met vastgelegde beleidsdoelstellingen, zodat niet langer wordt getracht de regels via gerechtelijke procedures te verduidelijken.
Vierde verslag over de economische en sociale samenhang.	Niet-wetgevend optreden/Verslag.	Verslag aan het Europees Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de vooruitgang in de richting van de economische en sociale samenhang en de bijdrage daaraan van het Europese en het nationale beleid, de structuurfondsen, het Cohesiefonds, de Europese Investeringsbank en de andere financiële instrumenten (artikel 159 van het EG-Verdrag en artikel 45 van Verordening (EG) nr. 1260/1999).
Mededeling: „Tenuitvoerlegging van de Lissabonagenda op het terrein: programma's van het cohesiebeleid voor de periode 2007-2013”.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	In deze mededeling zal worden beoordeeld in welke mate de nieuwe programma's van het cohesiebeleid voor de periode 2007-2013 zullen bijdragen aan de tenuitvoerlegging van de hernieuwde Lissabonstrategie (met name de resultaten van de toewijzing van begrotingsmiddelen en de verhoging van de middelen voor innovatie).
Mededeling en voorstel voor een verordening van de Raad voor het intensiveren van de strijd tegen illegale, niet-aangegeven en niet-gereguleerde visserij.	Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 37 EG-Verdrag.	Illegale, niet-aangegeven en niet-gereguleerde visserij is wereldwijd een grote bedreiging voor de duurzaamheid van de visbestanden en de mariene biodiversiteit. Zij brengt ook aanzienlijke verliezen voor de kustgemeenschappen en de legaal werkende vissers mee. Het actieplan van het FAO van 2001 was de neerslag van de consensus binnen de internationale gemeenschap dat alle passende middelen moeten worden ingezet tegen illegale, niet-aangegeven en niet-gereguleerde visserij. Na de goedkeuring van het actieplan van de Europese Gemeenschap in 2002 moet een nieuwe strategie worden opgesteld, moet de balans worden opgemaakt van wat reeds is bereikt en moet worden nagegaan welke nieuwe maatregelen nodig zijn.
Mededeling over een beleid voor het geleidelijk uitbannen van teruggooi in de Europese visserij.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	De doelstelling is het beperken van verspilling in de visserij en het verhogen van de duurzaamheid door teruggooi geleidelijk uit te bannen en bijvangst te beperken.
Mededeling van de Commissie over waterschaarste en droogte.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Deze mededeling komt er nadat enkele lidstaten tijdens de Raad Milieu van 9 maart 2006 om Europese actie in verband met waterschaarste en droogte hebben verzocht. De Commissie heeft in juni 2006 aan de Raad Milieu een eerste informatienota voorgelegd, waarin zij er zich toe verbond op basis van een grondige beoordeling na te gaan welke verdere maatregelen kunnen worden genomen op het niveau van de EU om waterschaarste en droogte tegen te gaan.
Actieplan inzake duurzame productie en consumptie.	Niet-wetgevend optreden/Actieplan.	De Europese Raad verzoekt de Commissie tegen 2007 een actieplan van de EU inzake duurzame productie en consumptie op te stellen in het kader van de EU-strategie voor duurzame ontwikkeling van juni 2006. Met dit actieplan wordt beoogd duurzame consumptie en productie te bevorderen door sociale en economische ontwikkeling aan te pakken, rekening

		houdend met de draagkracht van ecosystemen en door economische groei los te koppelen van aantasting van het milieu.
Wetgevingsvoorstel tot regulering van koolstofvastlegging en geologische opslag.	Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 175 EG-Verdrag.	Koolstofvastlegging en –opslag is een nieuwe technologie die een aanzienlijke bijdrage kan leveren aan de beperking van de uitstoot van CO <sub>2</sub> , zowel in de EU als in de hele wereld. Het milieu-acquis zal aan deze technologie moeten worden aangepast om ongewenste belemmeringen weg te nemen. Te dien einde moet in de EU regelgeving voor koolstofvastlegging en -opslag worden uitgevaardigd, teneinde de beleggers in Europa rechtszekerheid te bieden en de nieuwe milieurisico's te beheren.
Witboek: „Naar een Europees programma voor aanpassing aan klimaatverandering”.	Niet-wetgevend optreden/Witboek.	Opstellen van een witboek met als titel „Naar een Europees programma voor aanpassing aan klimaatverandering”, rekening houdend met de antwoorden naar aanleiding van de raadpleging over het groenboek over aanpassing (dat eind 2006 zal worden gepubliceerd), waarin de specifieke aanpassingsmaatregelen worden beschreven die door de Commissie kunnen worden genomen.
Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende motorvoertuigen die vloeibare of samengeperste gasvormige waterstof gebruiken.	Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag.	Deze verordening stelt de vereisten vast voor de typegoedkeuring van waterstofsysteem en waterstofonderdelen voor motorvoertuigen van de categorieën M en N. Zij stelt ook de vereisten vast voor de installatie van specifieke onderdelen of systemen in die voertuigen. De voornaamste doelstelling is te zorgen voor de goede werking van de interne markt voor motorvoertuigen die op waterstof werken, terwijl een hoog niveau van openbare veiligheid en milieubescherming gegarandeerd is.
Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de typegoedkeuring van zware bedrijfsvoertuigen en –motoren in verband met hun uitstoot (voorstel Euro VI) (*).	Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag.	Dit voorstel zal betrekking hebben op zware bedrijfsvoertuigen. De voornaamste doelstelling van het voorstel is het vaststellen van de Euro VI-grenzen voor verontreinigende uitstoot. Dit is in de eerste plaats een internemarkt doelstelling, die nauw verband houdt met de doelstelling milieubescherming.
Wetgevingsinitiatief om de CO <sub>2</sub> -uitstoot van lichte bedrijfsvoertuigen te beperken.	Wetgevingsvoorstel. Rechtsgrondslag: art. 175 EG-Verdrag.	Werkingsfeer: beperking van de gemiddelde CO <sub>2</sub> -uitstoot en verbetering van de brandstofefficiëntie van personenauto's (M1) en lichte bedrijfsvoertuigen (N1) die in de EU-25 worden verkocht. Doelstelling: het soort instrument en de doelstelling zullen worden vastgesteld rekening houdend met: <ul style="list-style-type: none"> <li>• de vooruitgang die door de automobiellindustrie wordt geboekt bij het bereiken van een uitstoot van 140 g CO<sub>2</sub>/km in 2008/2009 uit hoofde van de huidige vrijwillige overeenkomsten;</li> <li>• de communautaire doelstelling van 120 g CO<sub>2</sub>/km tegen 2012;</li> <li>• de samenhangende en alomvattende aanpak van CO<sub>2</sub>-beperkingen (vast te stellen in de mededeling van de Commissie van eind 2006).</li> </ul>
Herziening van Richtlijn 2001/81/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2001 inzake nationale emissieplafonds voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen.	Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 175 EG-Verdrag.	Vaststellen van nationale emissieplafonds (kton/jaar) die de lidstaten tegen 2020 in acht moeten nemen voor SO <sub>2</sub> , NO <sub>x</sub> , VOS, NH <sub>3</sub> en in de eerste plaats fijn stof (PM <sub>2.5</sub> ).  Om ongeveer 1,71 miljoen levensjaren te redden van blootstelling aan fijn stof, om het aantal acute sterfgevallen door ozon met 2 200 te doen dalen ten opzichte van de situatie in 2000 en om de bedreiging voor het natuurlijk milieu ingevolge verzuring en eutrofiëring met 55 % van wat technisch mogelijk is te beperken, moet de SO <sub>2</sub> -uitstoot met ongeveer 82 %, de NO <sub>x</sub> -uitstoot met ongeveer 60 %, VOS met ongeveer 51 %, ammoniak met ongeveer 27 % en hoofdzakelijk PM <sub>2.5</sub> met

		ongeveer 59 % dalen ten opzichte van de uitstoot in 2000.
Herziening van de bestaande wetgeving inzake industriële uitstoot (*).	Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 175 EG-Verdrag.	De huidige communautaire regelgeving inzake de industriële uitstoot is complex en omvat de volgende besluiten: Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging en verschillende sectorale richtlijnen, met name Richtlijn 2001/80/EG inzake grote stookinstallaties, Richtlijn 2006/76/EG betreffende de verbranding van afval en Richtlijn 1999/13/EG inzake de uitstoot van oplosmiddelen. De interactie tussen deze instrumenten doet enkele problemen rijzen, bijvoorbeeld wat betreft de vaststelling van de werkingssfeer, de samenhang van de definities, de interactie van de operationele vereisten, de monitoring en de verslaglegging door de lidstaten. De algemene doelstelling van de herziening is het evalueren van de werkingssfeer teneinde de werking van de huidige regelgeving inzake industriële uitstoot en de interactie tussen de verschillende besluiten te verbeteren, doch zonder aan de onderliggende beginselen en de doelstellingen van de huidige regelgeving te tornen. Meer in het bijzonder gaat het bij de herziening om: 1. het verduidelijken van bepaalde juridische en technische kwesties, rekening houdend met het resultaat van de thematische strategieën; 2. het evalueren van manieren om de bestaande wetgeving inzake industriële uitstoot te stroomlijnen en haar milieuresultaten te verbeteren; 3. het evalueren van het gebruik van markt- of andere instrumenten om de tenuitvoerlegging van de huidige wetgeving te versterken en innovatie te stimuleren.
Mededeling van de Commissie over de tenuitvoerlegging en handhaving van het communautair milieurecht.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Er moet een overzicht worden gemaakt van de verschillende benaderingswijzen om de tenuitvoerlegging van de milieuwetgeving in de lidstaten te verbeteren. Dit initiatief werd toegejuicht door de Conferentie van voorzitters van de commissies van het Europees Parlement in haar verslag over de jaarlijkse beleidsstrategie 2007.
Witboek over voeding.	Niet-wetgevend optreden/Witboek.	In dit document zal een strategie voor voeding op EU-niveau worden vastgesteld. De doelstellingen zijn het bevorderen van een gezonde leefwijze (goede voeding en meer lichaamsbeweging) om het groeiende probleem van overgewicht en obesitas aan te pakken, evenals de chronische aandoeningen die er het gevolg van zijn (bijvoorbeeld diabetes, hart- en vaatziekten en bepaalde kankers). De strategie zal een alomvattende aanpak ter verbetering van de leefwijze voorstellen, en aanmoedigen dat de maatregelen ten uitvoer worden gelegd door middel van partnerschappen. De strategie zal voortbouwen op bestaande mechanismen, zoals het EU-platform voor voeding en lichaamsbeweging dat uitwisseling en coördinatie tussen belanghebbenden bevordert. Het optreden van de Gemeenschap op dit gebied is ook van belang voor de samenhang van de interne markt, aangezien maatregelen op dit gebied effect kunnen hebben op het vrij verkeer van voedingsmiddelen.
Samenwerken om de veiligheid te verbeteren: publiek-private partnerschappen op het gebied van Europese veiligheid.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	In de mededeling zal een algemeen programma worden voorgesteld voor publiek-private samenwerking op het gebied van veiligheid, waaronder vragen in verband met veiligheidsonderzoek, bestrijding van terrorisme en criminaliteit, verbeterde grenscontroles en beter beheer van visumaanvragen en bescherming van persoonsgegevens.
Mededeling over het EU-actieplan voor veiliger explosieven en vuurwapens.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Aanmoedigen van debat en dialoog tussen alle actoren die bij de veiligheid van explosieven betrokken zijn (deskundigen van Europol en het situatiecentrum, nationale deskundigen van de lidstaten, de Commissie en de werkgroep terrorisme van de Raad). Met de resultaten daarvan zal rekening worden gehouden bij de voorbereiding van een EU-actieplan voor veiliger explosieven en vuurwapens.
Mededeling over de bestrijding van computercriminaliteit.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Computercriminaliteit is een gebied waarop gecoördineerde maatregelen op het niveau van de EU dringend nodig zijn. In het actieplan van de Raad en de Commissie tot uitvoering van het Haags programma voor de versterking van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie was aangekondigd dat er in 2006 een mededeling over computercriminaliteit zou worden

		aangenomen. Inmiddels werd besloten twee afzonderlijke mededelingen voor te stellen, een over preventieve maatregelen en een over repressieve maatregelen. De geplande mededeling over computercriminaliteit, die de mededeling over repressieve maatregelen is, zou de toekomstige aanpak van de bestrijding van computercriminaliteit in de hele EU moeten uiteenzetten.
Mededeling over de strategie voor dierlijke gezondheid 2007-2013.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Met het voorstel wordt beoogd: - het communautair beleid op het gebied van dierlijke gezondheid voor te stellen; - duidelijke doelstellingen te bepalen die de neerslag vormen van de prioriteiten van de consumenten; - het effect op de begroting te beoordelen (financiële vooruitzichten 2007-2013 van de Gemeenschap); - voor de samenhang te zorgen van het communautair beleid op het gebied van dierlijke gezondheid met andere beleidsterreinen van de EU en internationale overeenkomsten; - de administratieve last te beperken; - het communautair beleid op het gebied van dierlijke gezondheid passende middelen en een doeltreffend financieel instrument te verstrekken.
Verordening (EG) nr. 1774/2002 inzake dierlijke bijproducten.	Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 152 EG-Verdrag en art. 35 Verordening (EG) nr. 1774/2002.	De voornaamste doelstelling is een herziening van de gezondheidsvoorschriften inzake dierlijke bijproducten aan de hand van de ervaring die met de uitvoering van Verordening (EG) nr. 1774/2002 is opgedaan. Door het schrappen van onevenredige bepalingen en het verduidelijken van de werkingssfeer van de verordening moet een duidelijke tekst tot stand komen, die de effectiviteit en de efficiëntie van de maatregelen zal verbeteren. Bij de herziening zullen onnodige lasten en negatieve effecten worden verminderd door een vereenvoudiging van de administratieve procedures die door de nationale autoriteiten en het bedrijfsleven moeten worden gevolgd, wat de voordelen doet toenemen.
Mededeling over orgaantransplantatie en -transplantatie.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Orgaantransplantatie is een techniek in de geneeskunde waarvan tegenwoordig veel gebruik wordt gemaakt. Transplantatie is in veel gevallen de enige behandeling voor orgaanuitval in het eindstadium. Dit proces is voor de donor en de ontvanger niet zonder risico. De Commissie mag op grond van artikel 152 van het Verdrag van Amsterdam maatregelen vaststellen waarbij voor organen hoge kwaliteits- en veiligheidseisen worden gesteld. Orgaantransplantatie is een zeer complex vraagstuk dat alleen succesvol kan worden aangepakt wanneer met alle factoren rekening wordt gehouden.
Mededeling van de Commissie over de follow-up van het groenboek: „Aanpassing van het arbeidsrecht om te zorgen voor flexibiliteit en zekerheid voor allen”.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Follow-up van de Commissie van de openbare raadpleging die gehouden werd naar aanleiding van het groenboek van 2006 over de toekomst van het arbeidsrecht. In de mededeling zal een samenvatting worden gegeven van de resultaten van de openbare raadpleging en zullen de krijtlijnen worden uitgezet voor de werkzaamheden die kunnen leiden tot wetgevende of niet-wetgevende initiatieven.
Herziening van Richtlijn 88/378/EG inzake de veiligheid van speelgoed (*).	Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag.	De voornaamste beleidsdoelstellingen zijn vereenvoudiging van de huidige wetgeving, verbetering van de veiligheid van speelgoed door verduidelijking van essentiële veiligheidseisen en verbetering van de werking van de interne markt door voorwaarden te scheppen voor een betere gemeenschappelijke benadering door nationale markttoezichtautoriteiten van de uitvoering van de geldende wetgeving.
Kaderbesluit (of besluit) inzake de bescherming van getuigen en personen die in de rechtsgang samenwerken.	Wetgevingsvoorstel/Besluit. Rechtsgrondslag: art. 31, lid 10, EU-Verdrag en art. 61 EG-Verdrag.	In sommige gebieden van criminaliteit, zoals georganiseerde criminaliteit en terrorisme, bestaat er een steeds groter risico dat getuigen worden geïntimideerd. Iedereen heeft de burgerplicht eerlijke getuigenverklaringen af te leggen, indien de rechtsgang in strafzaken dit vereist. Er zou meer aandacht moeten worden besteed aan de rechten en behoeften van getuigen, waaronder het recht vrij te blijven van ongeoorloofde inmenging en persoonlijk risico. De lidstaten moeten getuigen tegen die inmenging beschermen door specifieke beschermingsmaatregelen te nemen om hun veiligheid daadwerkelijk te garanderen.



Erasmus Mundis II: Besluit van het Europees Parlement en de Raad tot invoering van een programma voor de verhoging van de kwaliteit van het hoger onderwijs en de bevordering van het intercultureel begrip door middel van samenwerking met derde landen.	Wetgevingsvoorstel/Besluit. Rechtsgrondslag: art. 149 EG-Verdrag.	De globale doelstelling is het aanmoedigen van samenwerking met derde landen en de partners op het gebied van humane en sociale ontwikkeling in ruime zin, door middel van een regeling van internationale beurzen die de aantrekkingskracht van het Europees hoger onderwijs in de hele wereld vergroot, zijn aanwezigheid in het internationale hoger onderwijs bevordert en de verbetering van de kwaliteit van het hoger onderwijs en de bevordering van intercultureel begrip door middel van samenwerking met derde landen aanmoedigt.
Mededeling over de Europese onderzoeksruimte - Nieuwe horizonten en verdere stappen.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	De mededeling vormt de start van een groot initiatief in verband met de Europese onderzoeksruimte. In de mededeling zal de balans worden opgemaakt van de vooruitgang in de richting van de Europese onderzoeksruimte die in 2000 werd gelanceerd, zullen de successen en de mislukkingen worden geëvalueerd, zullen nieuwe ideeën worden onderzocht, rekening houdend met nieuwe ontwikkelingen zoals de Europese Onderzoeksraad, en zullen mogelijke nieuwe maatregelen in concrete bewoordingen worden gedefinieerd. De mededeling zal de Raad, het Parlement en het publiek ter discussie worden voorgelegd, met de bedoeling in 2008 in een tweede mededeling concrete initiatieven voor te stellen, in het kader van de herziening van de financiële vooruitzichten en de voorbereiding van het achtste kaderprogramma.
Mededeling over de tussentijdse evaluatie van de strategie voor biowetenschappen en biotechnologie.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Bij de tussentijdse evaluatie moeten de maatregelen worden geheroriënteerd op kwesties a) die relevant zijn en b) waarbij gemeenschappelijke maatregelen een verschil kunnen maken. Daarnaast moeten voor maatregelen concrete resultaten worden vooropgesteld, waardoor de monitoring en de evaluatie van de huidige strategie de komende jaren grondiger kan verlopen en er reeds kan worden gedacht over mogelijke initiatieven na 2010. Deze evaluatie zal worden ondersteund door een studie over de uitdagingen, de gevolgen en de kansen van biotechnologie in Europa, die het GCO in april 2007 zal uitvoeren (Bio4EU-studie).
Mededeling over de tussentijdse evaluatie van de tenuitvoerlegging van de sociale agenda (2005-2010).	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	In deze mededeling zal de balans worden opgemaakt van de tenuitvoerlegging van de sociale agenda, inzonderheid wat betreft de mate waarin die agenda heeft bijgedragen tot de verwezenlijking van de sociale doelen van de EU (meer en betere banen en gelijke kansen voor iedereen). Op basis van de resultaten van die evaluatie zal een nieuwe agenda voor toegang en solidariteit worden opgesteld, en zullen indien nodig de prioriteiten op sociaal en werkgelegenheidsgebied geheroriënteerd worden. Indien nodig zullen ook wegen worden uitgestippeld om het beheer en de tenuitvoerlegging van de agenda de komende jaren te verbeteren.
Strategisch plan inzake energietechnologie.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Het strategisch plan inzake energietechnologie zou moeten helpen om de ontwikkeling van veelbelovende energietechnologieën te versnellen en de voorwaarden tot stand moeten brengen waarin dergelijke technologieën op de markt kunnen worden gebracht.
Nieuwe wetgevingsvoorstellen tot wijziging van de regelgeving voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (*).	Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag.	De voornaamste doelstelling van de wetgevingsvoorstellen is het verhogen van het vermogen van het huidige kader om zijn oorspronkelijke doelstellingen te verwezenlijken door aanpassingen voor te stellen die rekening houden met de opgedane ervaring en verwachte toekomstige markt- en technologische veranderingen. De totstandbrenging van een concurrerende interne markt voor elektronische-communicatiediensten en -netwerken in Europa met overeenstemmende baten voor de burgers is het einddoel.
Groenboek over universele dienst op het gebied van elektronische communicatie.	Niet-wetgevend optreden/Groenboek.	In de mededeling over de herziening van het regelgevingskader van de EU voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (COM(2006) 334 def.) werden slechts enkele kleine wijzigingen aan de Universeledienstrichtlijn (Richtlijn 2002/22/EG) voorgesteld, en werd aangekondigd dat de Commissie in 2007 een groenboek over universele diensten zou publiceren als aanzet voor een brede openbare raadpleging over de rol en het concept van de universele diensten in de 21 <sup>e</sup> eeuw. Het groenboek zou in 2008 kunnen leiden tot wetgevingsvoorstellen (overeenkomstig het in artikel 15, lid 1, van de

		Universeledienstrichtlijn vastgestelde tijdschema).
Europese strategie voor e-inclusie.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	In de ministeriële verklaring over e-inclusie (Riga 2006) hebben de lidstaten de Commissie verzocht in 2007 een samenhangende aanpak voor e-insluiting op te stellen in het kader van het i2010-initiatief. De mededeling zal een belangrijk element zijn waarmee de Commissie kan aantonen wat zij onderneemt voor de burgers in de informatiemaatschappij. In de mededeling zal een strategie voor e-insluiting worden voorgesteld met klemtoon op nieuwe kansen voor sociaal achtergestelde personen en minderbedeelde gebieden, die een bijdrage moet leveren aan de economische, natuurlijke en territoriale samenhang.
Mededeling over de versterking van mobiele televisie in de interne markt.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Mobiele televisie zal nieuwe en opwindende diensten bieden zoals live televisie, uitgestelde televisie en audiovisuele uitzendingen op verzoek. Dit is een echte kans voor Europa. De combinatie van mobiele televisie en gepersonaliseerde consumptie op verzoek zal voldoen aan de stijgende vraag van de consumenten naar meer keuze en meer individuele behandeling. Deze mededeling heeft derhalve tot doel de invoering en de aanvaarding van mobiele televisie in de hele EU te ondersteunen, waarvoor de volgende drie punten moeten worden aangepakt: i) ervoor zorgen dat er voldoende geharmoniseerd spectrum beschikbaar is; ii) technische aspecten en standaardisering; iii) bijdragen aan een regelgevingskader dat investeringen en innovatie in de sector aanmoedigt.
Mededeling over een op goederenvervoer gericht spoorwagennet.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Het goederenvervoer per spoor zal zich niet ontwikkelen zolang het niet doeltreffender is en kwalitatief hoogwaardiger diensten biedt. De huidige opening van de markten biedt het goederenvervoer weliswaar kansen, maar om de sector meer te stimuleren zijn andere maatregelen noodzakelijk. De mededeling zal een actieplan voorstellen om de ontwikkeling van een op goederenvervoer gericht spoorwagennet te stimuleren dat op lange termijn zou kunnen leiden tot de ontwikkeling van een echt spoorwagennet voor goederenvervoer.
Actieplan in verband met het logistiek beleid voor het goederenvervoer.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	In deze mededeling zal een lijst worden opgesteld van de maatregelen die noodzakelijk worden geacht om een beter gebruik van de vervoersinfrastructuur en betere logistiek in Europa aan te moedigen. Zowel vrijwillige als wetgevingsmaatregelen zijn nodig. Deze maatregelen moeten onder meer flessenhalzen voor het goederenvervoer aanpakken, de interoperabiliteit van ICT ontwikkelen, de coördinatie en de wederzijdse erkenning van de opleiding in logistiek erkennen enzovoort. Deze mededeling vormt de follow-up van de mededeling over goederenlogistiek van juni 2006, die het startschot gaf voor een brede raadpleging over dit onderwerp.
Mededeling over de tenuitvoerlegging van het actieprogramma NAIADES voor de binnenvaart.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	In deze mededeling zal de vooruitgang worden beoordeeld van het actieprogramma NAIADES, dat de Commissie in januari 2006 heeft goedgekeurd. Dit actieprogramma voorziet in maatregelen op Europees, nationaal en regionaal niveau. In de mededeling zal ook de stand van zaken met betrekking tot deze maatregelen worden beoordeeld. Ook het vraagstuk van de wettelijke en de financiële kadervoorwaarden die nodig zijn om de ontwikkeling van de binnenvaart te ondersteunen, zal aan bod komen.
Mededeling over het Europees havenbeleid.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	In deze mededeling zullen de resultaten van de raadpleging van belanghebbenden worden opgenomen evenals de mogelijke voor te stellen maatregelen. In de periode november 2006 - mei 2007 zijn zes raadplegingen van belanghebbenden gepland. Onder meer volgende punten zullen worden besproken: betrekkingen met dienstverleners (eerlijke mededinging, concessies, positie van de havenautoriteiten), operationele flessenhalzen binnen havens (vrachtbehandeling en capaciteit, technisch-maritieme diensten), duurzame ontwikkeling van havencapaciteit en milieukwesties, algemene kwesties in verband met vervoersbeleid, samenwerking tussen havens, havenfinanciering (staatssteun, transparantie van de boekhouding en financiële autonomie van havens), operationele flessenhalzen buiten de havens (verbindingen met het binnenland, douane, logistiek), mededinging van niet-EU-havens, actief optreden van de havensector en positief imago van zeehavens.

Wetgevingsvoorstel betreffende de grensoverschrijdende handhaving van sancties op het gebied van verkeersveiligheid.	Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: artt. 71 en 156 EG-Verdrag.	In haar aanbeveling 2004/345/EG inzake handhaving op het gebied van verkeersveiligheid heeft de Commissie er zich toe verbonden een voorstel voor een richtlijn betreffende handhaving in te dienen, wat zou moeten bijdragen tot het bereiken van de doelstelling het aantal verkeersdoden tegen 2010 te halveren. Handhaving is een belangrijk punt bij het terugdringen van het aantal ongevallen. Zonder maatregelen op EU-niveau is het echter vaak zo dat sancties niet ten uitvoer worden gelegd tegen verkeersovertreders die in een andere lidstaat wonen. Het voorstel dat wordt onderzocht, is voornamelijk gericht op het instellen van een grensoverschrijdend handhavingssysteem om ervoor te zorgen dat inbreuken die in een lidstaat worden gepleegd door een chauffeur uit een andere lidstaat, follow-up krijgen.
Mededeling over complementariteit, taakverdeling en uitbreiding van ontwikkelingshulp.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	De EU heeft er zich toe verbonden de kwantiteit van haar hulp te verhogen (zowel communautaire als bilaterale fondsen), naast de aangekondigde uitbreiding van de niveaus van de officiële ontwikkelingshulp. Te dien einde heeft de EU een actieplan in verband met doeltreffendheid van hulp opgesteld waarin negen resultaten worden beschreven die voor 2010 moeten worden bereikt. Een van de resultaten is het voorkomen van dubbele inspanningen, leemten en gebrek aan synergieën tussen de EU-donoren, aangezien deze fenomenen het effect van de EU-hulp belemmeren en onnodige transactiekosten meebrengen. Deze mededeling is het resultaat van een gestructureerd proces met de lidstaten dat erop gericht is operationele beginselen voor de taakverdeling vast te stellen. Zij zal ook de aanzet vormen voor het strategisch gebruik van medefinanciering om de tenuitvoerlegging van deze beginselen te ondersteunen.
Groenboek over de start van de tweede fase van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel.	Niet-wetgevend optreden/Groenboek.	Aanmoedigen van debat en dialoog met alle belanghebbenden die bij het asielbeleid zijn betrokken. Hiermee zal rekening worden gehouden bij de voorbereiding van de rechtsinstrumenten van de tweede fase, die door de Commissie zullen worden voorgesteld om tegen 2010 het gemeenschappelijk Europees asielstelsel te voltooien.
Mededeling over de resultaten van de openbare raadpleging over het groenboek inzake handelsbescherming.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	In deze mededeling zullen conclusies worden getrokken uit de openbare raadpleging over het groenboek inzake handelsbeschermingsinstrumenten, zoals aangekondigd in de mededeling over Europa als wereldspeler. Op basis van de opmerkingen van belanghebbenden, autoriteiten en andere betrokkenen zullen in de mededeling de voornaamste conclusies en follow-upmaatregelen worden vastgesteld.
Verordening van de Raad voor de toepassing van algemene tariefpreferenties – tweede cyclus van het SAP-schema voor 2009-2011.	Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 133 EG-Verdrag.	Tenuitvoerlegging van de tweede cyclus (voor de periode 2009-2011) van het stelsel van algemene tariefpreferenties van de Gemeenschap in overeenstemming met de richtsnoeren voor de komende tien jaar, teneinde de voorwaarden te optimaliseren waaronder goederen uit ontwikkelingslanden toegang krijgen tot de markt van de EU.
Mededeling over het opmaken van een balans van de betrekkingen EU-Afrika.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	De Commissie zal een mededeling voorbereiden waarin de huidige toestand van de betrekkingen EU-Afrika wordt bekeken (met inbegrip van de EU-strategie voor Afrika en de gezamenlijke strategie EU-Afrika).
Aanpakken van transregionale bedreigingen voor de veiligheid via het Stabiliteitsinstrument.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Met het oog op de goedkeuring van het Stabiliteitsinstrument zal de mededeling de balans opmaken van de inspanningen van de EU op het gebied van bijstand ter verlichting en voorkoming van bedreigingen voor de veiligheid en zullen er voorstellen worden gedaan om de doeltreffendheid en de samenhang van de externe steun van de EU op met veiligheid verwante gebieden te verbeteren. Er zullen voorstellen worden gedaan om de maatregelen op nationaal en regionaal niveau aan te vullen met een specifiek kader voor reacties op mondiale of transregionale uitdagingen. De mededeling zal de follow-up vormen van eerdere initiatieven van de Commissie (zoals inspanningen op het gebied van conflictpreventie, de mededeling van de Commissie over de externe dimensie van justitie, vrijheid en veiligheid, de mededeling van de Commissie over de hervorming van het veiligheidssysteem enzovoort).
Algemene overeenkomsten met ASEAN-landen.	Wetgevingsvoorstel/Besluit. Rechtsgrondslag: art. 181 EG-Verdrag.	Voorstel voor een besluit tot sluiting van kaderovereenkomsten voor partnerschap en samenwerking met Singapore, Thailand, Indonesië (eerste semester), Maleisië en de Filipijnen (tweede semester). Voorstel voor

		onderhandelingsrichtsnoeren voor kaderovereenkomsten voor partnerschap en samenwerking met Vietnam, Cambodja en Laos (eerste semester). Voorstel voor onderhandelingsrichtsnoeren voor de toetreding tot het ASEAN-Verdrag van vriendschap en samenwerking.
Mensenrechten en democratie.	Niet-wetgevend optreden/Mededeling.	Mededeling over de brede richtsnoeren waarop de bevordering van democratie en mensenrechten zal worden geënt op basis van het toekomstige Europees instrument voor democratie en mensenrechten.
Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1049/2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie.	Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 255 EG-Verdrag.	Met de voorgestelde verordening wordt beoogd Verordening (EG) nr. 1049/2001 te verbeteren, rekening houdend met de ervaring die met haar tenuitvoerlegging is opgedaan, de rechtspraak die de voorbije jaren is ontwikkeld en de resultaten van de openbare raadpleging die eind 2006 zal worden gehouden.
Witboek over communicatie: operationele voorstellen.	Niet-wetgevend optreden/Witboek.	Het doel van de operationele voorstellen is het definiëren van concrete actieplannen met financiële maatregelen op basis van de voorstellen die zijn gedaan in het eindverslag over de follow-up van het witboek over de volgende kwesties: <ul style="list-style-type: none"> <li>- vaststellen van gemeenschappelijke beginselen: een nieuw institutioneel instrument voor communicatie;</li> <li>- versterken van burgers – Europese ontmoetingsplaatsen;</li> <li>- werken met de media en nieuwe technologieën;</li> <li>- begrijpen van de Europese publieke opinie, en</li> <li>- het werk samen doen: naar een nieuw partnerschap voor EU-communicatie.</li> </ul>

(60 initiatieven) (\*) initiatieven die ook aan het vereenvoudigingsprogramma bijdragen.

## VEREENVOUDIGINGSINITIATIEVEN

Titel	Soort vereenvoudiging maatregel	Beschrijving van werkingssfeer en doelstellingen
Voorstel voor een verordening van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de wijnmarkt.	Herziening.	De hervorming van de gemeenschappelijke ordening van de wijnmarkt is voornamelijk gericht op: - het versterken van het concurrentievermogen van de wijnproducenten van de EU; - het vaststellen van een wijnregeling met heldere en eenvoudige regels die vraag en aanbod in evenwicht brengen; en - het tot stand brengen van een wijnregeling die de beste tradities van de wijnproductie van de EU bewaart en het sociale en milieuweefsel van plattelandsgebieden versterkt. Het voorstel voor een verordening van de Raad werd voorafgegaan door een mededeling van de Commissie waarin de krijtlijnen voor de wetgeving werden uitgezet (COM(2006) 319 def. van 22 juni 2006).
Verslag over randvoorwaarden en wetgevingsvoorstellen die relevant zijn voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening onder het gemeenschappelijk landbouwbeleid.	Herziening.	Verslag met passende wetgevingsvoorstellen inzake de tenuitvoerlegging van de mechanismen van randvoorwaarden van Verordening (EG) nr. 1782/2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening.
Verordening van de Raad betreffende voorlichtings- en afzetbevorderingsacties voor landbouwproducten.	Herschikking.	Met dit initiatief wordt de vaststelling beoogd van de voorwaarden, de procedures en de controles op het gebied van medefinanciering van voorlichtings- en afzetbevorderingsacties voor landbouwproducten op de binnenmarkt en in derde landen. Het initiatief zal worden uitgevoerd door de huidige vier verordeningen betreffende de afzet van landbouwproducten (twee van de Raad en twee van de Commissie) in twee verordeningen op te nemen (een van de Raad en een uitvoeringsverordening van de Commissie).
Wijziging van de regels betreffende de aanvragen van uitvoervergunningen.	Herziening.	Door artikel 25 van Verordening (EG) nr. 1291/2000 anders te formuleren, moet het duidelijk zijn dat (ten behoeve van de efficiëntie) de in artikel 19 bedoelde elektronische certificaten aan de instantie van afgifte mogen worden overgelegd in plaats van aan de importeur/exporteur.
Verordening (EG) nr. 800/1999 van de Commissie betreffende het bewijs van invoer voor gedifferentieerde restituties.	Herziening.	Met het oog op de betaling van gedifferentieerde restituties moeten exporteurs een fotokopie van het invoerdocument van de douanediens van het betrokken derde land overleggen, waaruit blijkt dat de producten voor binnenlands gebruik zijn ingevoerd en dat alle invoerrechten betaald werden. In sommige derde landen zijn de kosten van een dergelijk bewijs buitensporig hoog en het bestaat niet in vrije zones.
Verordening (EG) nr. 917/2004 betreffende de bijenteelt.	Herziening.	De doelstelling is de lidstaten grotere flexibiliteit te geven om de financiële toewijzingen aan te passen, zodat het programma beter kan worden verwezenlijkt en in deze sector gunstige productie- en afzetvoorwaarden tot stand kunnen worden gebracht. Autonoom besluit van de Commissie.
Verordening (EG) nr. 2808/98 van de Commissie en uitvoeringsvoorschriften van Verordening (EG) nr. 2799/98 (feiten en wisselkoersen).	Herziening.	Het voorstel heeft betrekking op de harmonisering van ontstaansfeiten en wisselkoersen in de verschillende sectoren van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, in verband met bedragen, prijzen en steun die in euro of in andere nationale valuta's van lidstaten moeten worden omgerekend. De intrekking van bepaalde sectorale verordeningen en de wijziging van Verordening (EG) nr. 2808/99 teneinde voor bedragen gebruik te maken van een enkele wisselkoers in plaats van een gemiddelde, worden overwogen. Autonoom besluit van de Commissie.

Vereenvoudiging van de standaard periodieke landbouwinstrumenten.	Herziening.	<p>De doelstelling is de vervanging van verschillende sectorale regels door horizontale regels en de vereenvoudiging van de beheersmechanismen door de wijziging van de periodieke landbouwinstrumenten inzake:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- de toewijzing van hoeveelheden voor tariefcontingenten;</li> <li>- de aanbestedingsprocedures voor uitvoerrestituties;</li> <li>- de aanbestedingsprocedures voor openbare opslag;</li> <li>- de vaststelling van uitvoerrestituties (waaronder naleving van de WHO-verplichtingen).</li> </ul> <p>Autonoom besluit van de Commissie.</p>
Horizontale regels voor particuliere opslag van landbouwproducten.	Herziening.	<p>Het doel is de vervanging van verschillende sectorale regels door horizontale regels en de vereenvoudiging van de beheersmechanismen in verband met de particuliere opslag van landbouwproducten.</p> <p>Er is een juridische herziening gepland van de bestaande sectorale bepalingen teneinde onnodige bepalingen te schrappen en het systeem van particuliere opslag te harmoniseren. Daarna zal een horizontale verordening worden aangenomen met de regels betreffende particuliere opslag.</p> <p>Autonoom besluit van de Commissie.</p>
Verordening (EG) nr. 2295/2003 van de Commissie betreffende de etikettering van eieren.	Herziening.	<p>De bestaande uitvoeringsverordening (EG) nr. 2295/2003 zal worden herzien om rekening te houden met de wijzigingen die zijn ingevoerd bij de nieuwe Verordening (EG) nr. 1028/2006 van de Raad.</p> <p>Autonoom besluit van de Commissie.</p>
Horizontale regels voor de aanbestedingsprocedures voor uitvoerrestituties voor bepaalde landbouwproducten.	Herziening.	<p>Het doel is de vervanging van verschillende sectorale regels en de vereenvoudiging van de beheersmechanismen in verband met de aanbestedingsprocedures voor uitvoerrestituties voor bepaalde landbouwproducten, door middel van de aanneming van een horizontale verordening inzake de aanbestedingsprocedures voor uitvoerrestituties voor bepaalde landbouwproducten.</p> <p>Autonoom besluit van de Commissie.</p>
Horizontale regels voor tariefcontingenten voor invoer die beheerd worden via een systeem van invoervergunningen.	Herziening.	<p>Het doel is de vervanging van verschillende sectorale regels door horizontale regels en de vereenvoudiging van de beheersmechanismen in verband met tariefcontingenten voor invoer door een systeem van invoervergunningen (met uitzondering van bananen), door middel van een juridische herziening van de bestaande sectorale bepalingen teneinde onnodige bepalingen te schrappen en de verordeningen betreffende de opening van tariefcontingenten voor invoer te harmoniseren.</p> <p>Autonoom besluit van de Commissie.</p>
Verordening (EG) nr. 382/2005 van de Commissie houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector gedroogde voedergewassen.	Herziening.	<p>De doelstelling is de wijziging van de uitvoeringsverordening teneinde de verplichtingen van niet-verwerkers (landbouwers en afnemers) uit hoofde van de verordening te beperken en onnodige bepalingen te schrappen.</p> <p>Autonoom besluit van de Commissie.</p>

Algemene groepsvrijstellingsverordeningen betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op regionale steun, MKB, O&O, milieusteun, werkgelegenheid, opleiding.	Herziening.	De nieuwe groepsvrijstellingsverordening zal betrekking hebben op gebieden die reeds onder de bestaande groepsvrijstellingen vallen op het gebied van opleiding, werkgelegenheid, MKB, en op nieuwe gebieden als innovatie, milieu, risicokapitaal en regionale steun. Staatssteun die onder deze groepsvrijstellingsverordening valt, hoeft niet bij de Commissie te worden aangemeld. De groepsvrijstellingsverordening zal alle bepalingen in verband met van de aanmeldingsverplichting vrijgestelde staatssteun in één document bijeenbrengen en het aantal zaken dat van voorafgaande aanmelding vrijgesteld is uitbreiden waardoor de administratieve last voor de lidstaten vermindert.
Bericht in verband met de tenuitvoerlegging van terugvorderingsbeschikkingen.	Herziening.	In het actieplan inzake staatssteun werd een meer doeltreffende tenuitvoerlegging van terugvorderingsbeschikkingen door lidstaten als een prioritaire doelstelling genoemd. Dit bericht moet de lidstaten richtsnoeren verstrekken voor een correcte tenuitvoerlegging van de terugvorderingsbeschikkingen van de Commissie.
Uitvoeringsverordening, procedurele aspecten van staatssteun.	Herschikking.	De uitvoeringsverordening biedt de lidstaten informatie over enkele specifieke procedurele aspecten van staatssteun (aanmelding, berekening van de bij terugvordering verschuldigde rente, verslaglegging). De doelstelling is: - de verordening aan te passen om rekening te houden met het verhoogde gebruik van elektronische uitwisselingen tussen de Commissie en de lidstaten; - de bepalingen in verband met de bij terugvordering verschuldigde rente te herzien om deze aan de economische realiteit aan te passen; - de vereisten voor jaarlijkse verslaglegging te herzien met het oog op transparantie en monitoring.
Intrekking van Besluit 85/368/EEG van de Raad van 16 juli 1985 inzake de vergelijkbaarheid van de getuigschriften van vakbekwaamheid tussen lidstaten van de Europese Gemeenschap.	Intrekking.	Ingevolge de aanneming van de ontwerp-aanbeveling van de Raad en het Europees Parlement tot vaststelling van een Europees kwalificatiekader voor een leven lang leren [COM(2006) 479] is het besluit voorbijgestreefd en niet langer vol te houden, met name vanwege de snelle ontwikkeling van de vakbekwaamheden.
Herziening van Richtlijn 2001/23/EG inzake de overgang van ondernemingen.	Herziening.	De voornaamste doelstelling is het verduidelijken en vereenvoudigen van de toepassing van Richtlijn 2001/23/EG op grensoverschrijdende operaties en het invoeren van wijzigingen na raadpleging van de lidstaten en de sociale partners.
Codificatie van Richtlijn 89/655/EEG en de wijzigingen daarvan, en de Richtlijnen 95/63/EG en 2001/45/EG betreffende minimumvoorschriften inzake veiligheid en gezondheid bij het gebruik door werknemers van arbeidsmiddelen op de arbeidsplaats.	Codificatie	Codificatie
Herziening van Richtlijn 88/378/EG inzake de veiligheid van speelgoed.	Herschikking.	De voornaamste beleidsdoelstellingen zijn vereenvoudiging van de huidige wetgeving, verbetering van de veiligheid van speelgoed door verduidelijking van essentiële veiligheidseisen en verbetering van de werking van de interne markt door voorwaarden te scheppen voor een betere gemeenschappelijke benadering door nationale markttoezichtautoriteiten van de uitvoering van de geldende wetgeving.
Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de typegoedkeuring van zware bedrijfsvoertuigen en	Herziening.	Geharmoniseerde normen voor de uitstoot van voertuigen zijn reeds lang een onderdeel van het beleid van de EU. Voor de goede werking van de interne markt in de Europese Unie zijn gemeenschappelijke normen nodig om de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen door motorvoertuigen te beperken. Dit voorstel zal betrekking hebben op zware bedrijfsvoertuigen. De voornaamste doelstelling van het voorstel is het

-motoren in verband met hun uitstoot (voorstel Euro VI).		vaststellen van de Euro VI-grenzen voor verontreinigende uitstoot. Het voorstel zal vier richtlijnen intrekken.
Vereenvoudiging van Richtlijn 76/768/EEG inzake cosmetische producten.	Herschikking.	Met dit voorstel wordt beoogd de wetgeving inzake cosmetische producten te herschikken in het kader van een meer algemene vereenvoudigungsstrategie met betrekking tot goederen. Als zodanig was het aangekondigd in de mededeling over vereenvoudiging van 2005.
Herschikking van Richtlijn 89/106/EEG inzake voor de bouw bestemde producten.	Herschikking.	Met dit voorstel wordt beoogd de werkingssfeer en de doelstellingen van de bestaande richtlijn te verduidelijken en de uitvoeringsmechanismen te vereenvoudigen, om te zorgen voor een goede werking van de interne markt van voor de bouw bestemde producten, terwijl met de baten onevenredige verplichtingen en lasten, zoals administratieve lasten, worden voorkomen.
Intrekking van Richtlijn 84/539/EEG inzake de elektrische apparaten die worden gebruikt bij die uitoefening van de menselijke geneeskunde of de diergeneeskunde.	Intrekking.	Deze richtlijn is overbodig geworden. De in de bijlage opgenomen toepasselijke standaard, dateert van 1979. Het is de bedoeling de werkingssfeer van Richtlijn 93/42/EG, die momenteel uitsluitend van toepassing is op medische hulpmiddelen voor de menselijke geneeskunde, uit te breiden tot medische hulpmiddelen die voor de diergeneeskunde worden gebruikt.
Herziening van de bestaande wetgeving inzake industriële uitstoot.	Herschikking.	De doelstellingen zijn de verbetering van het huidige wetgevingskader inzake industriële uitstoot en het stroomlijnen van de interactie tussen de verschillende wetten, doch zonder aan de onderliggende beginselen en de ambities van de huidige regelgeving te tornen.  Wat betreft de werkingssfeer van het huidige initiatief: het omvat de herziening van Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging en van daarmee verwante wetgeving inzake industriële uitstoot (Richtlijn 2001/80/EG inzake grote stookinstallaties, Richtlijn 2006/76/EG betreffende de verbranding van afval en Richtlijn 1999/13/EG inzake de uitstoot van oplosmiddelen bij bepaalde werkzaamheden en in installaties).
Herziening van Verordening (EG) nr. 1980/2000 inzake een herzien communautair systeem voor de toekenning van milieukeuren.	Herschikking.	Met de herschikking wordt beoogd de politieke betekenis aanzienlijk te versterken en de markt beide vrijwillige instrumenten te doen opnemen. De veranderingen zullen gericht zijn op de inhoud met bijzondere aandacht voor de behoeften van het MKB, de institutionele structuur en de verbanden met andere beleidsinstrumenten, met name de groene aanbestedingen.  De doelstelling is het tot stand brengen van een systeem dat gunstiger is voor de ondernemingen, door de voornaamste belanghebbenden te betrekken bij het besluitvormingsproces, de ontwikkeling van routinecriteria aan een bijzonder orgaan uit te besteden, de milieukeur in verband te brengen met de groene aanbestedingen en de procedurele last voor de Commissie te beperken.
Herziening van Verordening (EG) nr. 761/2001 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS).	Herschikking.	Met de herschikking wordt beoogd de politieke betekenis aanzienlijk te versterken en de markt beide vrijwillige instrumenten te doen opnemen. De veranderingen zullen gericht zijn op de inhoud met bijzondere aandacht voor de behoeften van het MKB, de institutionele structuur en de verbanden met andere beleidsinstrumenten, met name de groene aanbestedingen.



		De doelstelling is de aantrekkingskracht voor het MKB te verhogen door de administratieve last voor ondernemingen te beperken, de toegang tot het EMAS voor bedrijfsclusters te vereenvoudigen en de procedurele vereisten te beperken door de bureaucratie in te perken.
Herziening van de richtlijnen inzake afval van de titaandioxide-industrie.	Herschikking.	De doelstelling is de drie bestaande richtlijnen inzake afval van de titaandioxide-industrie (78/176/EEG, 82/883/EEG en 92/112/EEG) samen te voegen en de overbodige bepalingen te schrappen, met behoud van hetzelfde niveau van milieubescherming.
Ontwikkeling van het gemeenschappelijk milieu-informatiesysteem.	Mededeling/Herschikking.	Mededeling waarin de visie, de doelstellingen, de maatregelen en het tijdschema voor de ontwikkeling van het gemeenschappelijk milieu-informatiesysteem worden uiteengezet. Deze mededeling zal vergezeld gaan van passende wetgevingsvoorstellen om de milieurapportage te stroomlijnen en zal vereenvoudigingsmaatregelen op het gebied van milieurapportage aankondigen die in 2007 zullen worden ingediend.
Herschikking van Verordening (EG) nr. 850/98 van de Raad voor de instandhouding van de visbestanden via technische maatregelen voor de bescherming van jonge exemplaren van mariene organismen.	Herschikking.	Grote herziening van de huidige technische maatregelen om hun complexiteit en aantal te verminderen, de samenhang te versterken en te voorzien in eenvoudiger procedures voor latere aanpassing en herziening. In nauwe samenwerking met de belanghebbenden zullen technische maatregelen worden vastgesteld die gemakkelijker kunnen worden toegepast.
Nieuwe wetgevingsvoorstellen tot wijziging van de regelgeving voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten.	Herziening.	De voornaamste doelstelling van de wetgevingsvoorstellen is het verhogen van het vermogen van het huidige kader om zijn oorspronkelijke doelstellingen te verwezenlijken door aanpassingen voor te stellen die rekening houden met de opgedane ervaring en verwachte toekomstige markt- en technologische veranderingen. De totstandbrenging van een concurrerende interne markt voor elektronische-communicatiediensten en -netwerken in Europa met overeenstemmende baten voor de burgers is het einddoel.
Intrekking van Besluit 2003/548/EG inzake huurlijnen.	Intrekking.	Er is niet langer behoefte aan opdrachten voor specifieke diensten op detailhandelsniveau. In de openbare raadpleging van 2006 is voorgesteld dat volledig van het concept wordt afgestapt door een wijziging van de Universeledienstrichtlijn.
Intrekking van Richtlijn 87/372/EG inzake de voor digitale cellulaire mobiele communicatie te land beschikbaar te stellen frequentiebanden.	Intrekking.	Beleidsinitiatief dat verband houdt met de vorige maatregelen in het radiospectrumbeleid: WAPECS, IMT2000 uitbreidingsbanden (beleidsagenda die in COM(2005) 411 is uiteengezet).  Een nieuwe beschikking van de Commissie overeenkomstig Beschikking 676/2002/EG zal het gebruik van de 900 MHz-band in de EU regelen.
Herziening van Verordening (EG) nr. 2195/2002 betreffende de gemeenschappelijke woordenlijst overheidsopdrachten (CPV).	Herziening.	De doelstelling is de modernisering en de herziening van de bestaande verordening van de Commissie (na gerichte en brede raadplegingen van belanghebbenden). De modernisering van de CPV-verordening is nodig om een doeltreffend en eenvoudig systeem voor overheidsopdrachten te behouden, dat gemakkelijk zowel door leveranciers als door inschrijvers kan worden gebruikt.

Voorstel voor een richtlijn inzake de solvabiliteit van verzekeringsondernemingen (solvabiliteit II).	Herschikking.	Verzekeringsondernemingen worden geconfronteerd met meer concurrentie, convergentie tussen de financiële sectoren en internationale afhankelijkheid. In de lijn van soortgelijke ontwikkelingen in de banksector en daaropvolgende internationale ontwikkelingen op het gebied van solvabiliteit, risicobeheer en boekhouding, is de nieuwe solvabiliteitsregeling gericht op de bescherming van de verzekeringnemers en de begunstigden. Zij zal het concurrentievermogen van de verzekeraars van de EU verbeteren en zorgen voor een betere aanwending van de kapitaalmiddelen, zonder de markt ingrijpend te verstoren en innovatie in de verzekeringssector te belemmeren.
Herziening van Verordening (EG) nr. 258/97 betreffende nieuwe voedingsmiddelen.	Herschikking.	Herziening van de verordening betreffende nieuwe voedingsmiddelen is nodig om de wetgeving na de uitsluiting van genetisch gemodificeerd voedsel uit de werkingssfeer te verduidelijken, om voor de voedselindustrie een gunstiger omgeving voor innovatie tot stand te brengen en om interne en externe handel te vergemakkelijken. Hiervoor moet: <ul style="list-style-type: none"> <li>- de vergunningsprocedure voor nieuwe voedingsmiddelen worden verscherpt en gestroomlijnd, zodat zij meer voorspelbaar wordt voor de aanvragers;</li> <li>- de veiligheidsbeoordeling worden afgestemd op de verschillende soorten voedingsmiddelen, zodat voedingsmiddelen van een veilige gebruiksgeschiedenis buiten de EU gemakkelijker de EU kunnen binnenkomen dan thans het geval is;</li> <li>- rekening worden gehouden met nieuwe technologieën die effect hebben op voedingsmiddelen (bijvoorbeeld nanotechnologie, klonen van dieren).</li> </ul>
Herziening van de bestaande wetgeving betreffende de etikettering van voeder en de procedure voor vergunning/intrekking van voedermaterialen (Richtlijnen 79/373/EEG, 96/25/EG, 82/471/EEG en 93/74/EEG).	Herschikking.	Herschikking, modernisering en vervanging van de Richtlijnen 79/37/EEG, 96/25/EG, 82/471/EEG en 93/74/EEG om de voederetiketteringsvoorschriften te wijzigen, de niet-exclusieve lijst van voedermiddelen uit te breiden en om de vergunningsprocedures in overeenstemming te brengen met de beginselen en bepalingen van de algemene levensmiddelenwetgeving.
Herziening van de bestaande verordening betreffende algemene voedsel- en voedingswaarde etikettering.	Herziening intrekking.	en De voornaamste doelstelling is het aanpassen van de huidige regels inzake algemene voedsel- en voedingswaarde-etikettering, rekening houdend met de ervaring die is opgedaan met de toepassing van de Richtlijnen 2000/13/EG en 1990/496/EEG. Er moet voor worden gezorgd dat de wetgeving voldoet aan de behoeften van de consumenten, niet teveel lasten meebrengt voor de industrie en kan worden aangepast aan een voortdurend veranderende markt. Dit vergt een nieuwe aanpak waarbij een evenwicht wordt gevonden tussen flexibiliteit en verplichtingen en tussen actie op nationaal niveau en op het niveau van de EU. De voorgestelde verordening zal de genoemde richtlijnen intrekken en zal de regels inzake algemene voedsel- en voedingswaarde-etikettering vereenvoudigen en verduidelijken.
Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende het in de handel brengen van teeltmateriaal van fruitgewassen, alsmede van fruitgewassen die voor de fruitteelt worden gebruikt.	Herschikking.	Herschikking van Richtlijn 92/34/EEG van de Raad. Wijzigingen zullen onder meer betrekking hebben op een nieuwe definitie van „in de handel brengen” en op technische maatregelen, en zullen worden aangenomen op basis van een passende evaluatie en van de technische en wetenschappelijke vooruitgang. <p>Er kunnen twee doelstellingen worden vastgelegd: het verduidelijken en vereenvoudigen van het regelgevingskader waarin ondernemingen werken, en het verbeteren van de wetgeving op basis van de technische en wetenschappelijke vooruitgang en de nieuwe handelsomgeving in de lijn van het nieuwe gemeenschappelijk landbouwbeleid.</p>
Herziening van Richtlijn 94/47/EG betreffende het	Herziening.	De doelstelling is het versterken van de rechtszekerheid voor consumenten, aangezien dezelfde regels zullen gelden

deeltijds gebruik.		voor alle langetermijnvakantieproducten. Het gelijk trekken van de voorwaarden voor ondernemingen en handelaars en de verkoop van de nieuwe producten op de markt zullen in overeenstemming moeten zijn met dezelfde regels als "klassieke timesharing". Modernisering zal gebeuren door een aanpassing van de lijst vereisten voor de prospectus en de overeenkomst. De werkingssfeer wordt uitgebreid zodat de richtlijn van toepassing wordt op andere langetermijnvakantieproducten die sedert de goedkeuring van de huidige richtlijn zijn ontwikkeld.
Oorsprongregels (gebaseerd op het communautair douanewetboek).	Herschikking.	De Commissie is voornemens de oorsprongregels te vereenvoudigen door nieuwe regels voor te stellen die de positie in de onderhandelingen over het SAP en in het kader van de nieuwe economische partnerschapsovereenkomsten met de ACS landen zullen bepalen.
Modernisering van de BTW-bepalingen betreffende financiële diensten waaronder verzekering.	Herziening.	De huidige bepalingen zijn verouderd en moeten worden gemoderniseerd. Het globale wet- en regelgevingskader waarin de sector werkt, is niet aangepast aan de ontwikkeling van de sector en komt in conflict met de tendens naar verticale integratie. De ondernemingen kunnen hun economische en juridische structuren dus niet verder verfijnen om hun concurrentievermogen te vergroten. Wijzigingen moeten slaan op modernisering van de regels, waarbij gezorgd wordt voor hun samenhang met vastgelegde beleidsdoelstellingen, zodat niet langer wordt getracht de regels via gerechtelijke procedures te verduidelijken.
Herziening van Richtlijn 92/12/EEG van de Raad betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop.	Herschikking.	Vereenvoudiging en modernisering van de vereisten en automatisering van de procedures door: <ul style="list-style-type: none"> <li>- de bepalingen waar mogelijk te moderniseren en te vereenvoudigen;</li> <li>- de arresten van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen en de richtsnoeren van het accijnscomité in de richtlijn op te nemen;</li> <li>- de richtlijn aan te passen om de automatisering van de procedures voor het verkeer van accijnsproducten onder schorsing van accijns te ondersteunen (het EMCS-project).</li> </ul>
Herziening van Verordening (EG) nr. 1334/2000 van 22 juni 2000 tot instelling van een communautaire regeling voor controle op de uitvoer van producten en technologie voor tweemaal gebruik.	Herschikking.	Met het voorstel wordt de vereenvoudiging van de wetgeving beoogd en van de administratieve procedures voor overheidsinstanties. Enkele maatregelen zullen de werkzaamheden van de diensten van de Gemeenschap vereenvoudigen, bijvoorbeeld het verbeterd systeem om weigeringen te delen aan de hand van een door de Commissie geleverd model, een comitologieprocedure voor wijzigingen in de bijlagen en voor de goedkeuring van richtsnoeren, evenals de werkzaamheden van private entiteiten, zoals de goedkeuring van goede praktijken voor de tenuitvoerlegging van de verordening, harmonisering van de voorwaarden voor het gebruik van uitvoervergunningen en het model daarvan, e-systemen voor het beheer van certificaataanvragen.
Herschikking van Richtlijnen 96/26/EG en 98/76/EG inzake de toegang tot het beroep van ondernemer van goederen-, respectievelijk personenvervoer over de weg.	Herschikking.	De doelstelling is te zorgen voor geharmoniseerde toepassing van de regels, een duidelijk inzicht in de vereisten, het behoud van de wederzijdse erkenning van kwalificaties, de bescherming van het vestigingsrecht, de rationalisering van de markt en de verbetering van de kwaliteit van de dienst en de verkeersveiligheid. <p>De wijziging van de bestaande regels zal de toepassing versterken, verduidelijken en vereenvoudigen van de drie kwalitatieve criteria waaraan ondernemers moeten voldoen om tot het beroep toegang te krijgen, namelijk betrouwbaarheid, financiële draagkracht en vakbekwaamheid.</p>

<p>Herschikking van de toegangsvoorwaarden tot de markt van het goederenvervoer over de weg (Verordeningen (EEG) nr. 881/92, (EEG) nr. 684/92, (EEG) nr. 3118/93, (EG) nr. 12/98 en (EG) nr. 484/2002).</p>	<p>Herschikking.</p>	<p>De doelstelling is te zorgen voor een geharmoniseerde toepassing van de regels, een duidelijk inzicht in de vereisten, de bescherming van het vestigingsrecht, de rationalisering van de markt en de verbetering van de kwaliteit van de dienst en de verkeersveiligheid.</p> <p>De wijziging van de bestaande regels zal zorgen voor versterking, verduidelijking en vereenvoudiging van de toegang tot de markt, de cabotagevoorwaarden en de toepassing van het bestuurdersattest op bestuurders van de EU.</p>
<p>Herziening van Verordening (EEG) nr. 2299/89 betreffende gedragsregels voor geautomatiseerde boekingsystemen.</p>	<p>Herziening.</p>	<p>Verordening (EEG) nr. 2299 werd aangenomen in een marktcontext waarin bijna alle boekingen van lijnvluchten geschieden via geautomatiseerde boekingsystemen die bijna allemaal eigendom waren en onder toezicht stonden van de luchtvaartmaatschappijen. Ingevolge de afstoot van luchtvaartmaatschappijen en de ontwikkeling van internetboekingen, is de marktcontext veranderd en de verordening lijkt nu een belemmering te vormen voor de goede werking van de markt. De verordening moet derhalve worden herzien.</p> <p>De voornaamste beleidsdoelstelling is het verhogen van de marktefficiëntie door de regels van de markt meer ruimte te geven. Meer concurrentie in de sector moet het mogelijk maken de kwaliteit van de aangeboden diensten te verbeteren en de distributiekosten in de sector van het luchtvervoer te doen afnemen.</p> <p>Tezelfdertijd moet de nodige aandacht worden besteed aan mogelijke concurrentiekwesties en moet de blijvende behoefte aan sectorspecifieke vrijwaringsregels worden bestudeerd.</p>

(47 initiatieven)

## INTREKKINGEN VAN VOORSTELLEN DIE IN BEHANDELING ZIJN

Titel	COM/SEC nummer	Motivering
Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen.	COM(2004) 501/1.	Overbodig geworden nu het vervangen is door het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschap van 2006 en het daarmee verband houdende werkdocument van de Commissie inzake de Britse korting [COM(2006) 99], die uitvoering geven aan de conclusies van de Europese Raad van december 2005 wat betreft de eigen middelen.
Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de uitvoeringsmaatregelen voor de correctie van begrotingsonevenwichtigheden overeenkomstig de artikelen 4 en 5 van het besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen.	COM(2004) 501/2.	Zie boven.
Aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad strekkende tot het geven van een vroegtijdige waarschuwing aan Italië ter voorkoming van een buitensporig tekort.	SEC(2004) 485.	Deze aanbeveling kan worden ingetrokken, aangezien de Raad heeft besloten deze niet aan te nemen (niet-aanname door de Raad op 5 juli 2004).
Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het door de Gemeenschap in de ACS-EG-Raad van Ministers in te nemen standpunt inzake de wijziging van Besluit nr. 1/2003 van de ACS-EG-Raad van Ministers van 16 mei 2003 over de toetreding van de Democratische Republiek Oost-Timor tot de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst.	COM(2004) 609.	Het voorstel COM(2005) 51 def. 2-2 vervangt en annuleert dit voorstel in verband met de toetreding van Timor-Leste tot het 9 <sup>e</sup> EOF.
Voorstel voor een besluit van de Raad tot aanpassing van de financiële middelen van het 9e Europees Ontwikkelingsfonds ten gevolge van de toetreding van de Democratische Republiek Oost-Timor tot de ACS-EG Partnerschapsovereenkomst.	COM(2004) 610.	Het voorstel COM(2005) 51 def. 2-2 vervangt en annuleert dit voorstel in verband met het financiële bedrag.
Voorstel voor een besluit van de Raad inzake de verbetering van de samenwerking tussen politie- en veiligheidsdiensten in de bestrijding van terrorisme.	COM(2005) 695.	Rekening houdend met het feit dat het situatiecentrum in de Raad „de facto” zijn rol als middelpunt op Europees niveau voor het verzamelen van informatie van de veiligheidsdiensten heeft versterkt, en dat het mechanismen heeft ingevoerd om informatie uit te wisselen met Europol, waardoor de voorgestelde nationale contactpunten niet langer nuttig zouden zijn, is de Commissie thans van oordeel dat wetgeving niet langer nodig is en heeft zij haar aanpak gewijzigd. Dit is bevestigd door de negatieve reacties waarop het voorstel in de Raad en het Parlement werd onthaald. Het voorstel is dus overbodig geworden.

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1073/1999 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF).	COM(2004) 103.	Vervangen door een nieuw voorstel dat de Commissie in mei 2006 heeft aangenomen (en door de wijziging van Verordening (EG) nr. 1074/1999, zie volgend punt).
Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 betreffende de door het Europees bureau voor fraudebestrijding (OLAF) verrichte onderzoeken.	COM(2004) 104.	Vervangen door een nieuw voorstel dat de Commissie in mei 2006 heeft aangenomen (en door de wijziging van Verordening (EG) nr. 1073/1999, zie vorig punt).
Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot aanpassing van Richtlijn 77/388/EEG wegens de toetreding van Tsjechië, Estland, Cyprus, Letland, Litouwen, Hongarije, Malta, Polen, Slovenië en Slowakije.	COM(2004) 295.	Overbodig geworden. De inhoud van dit voorstel is overgenomen door Richtlijn 2006/18/EG van de Raad van 22 februari 2006.
Voorstel voor een Beschikking van de Raad waarbij de Tsjechische Republiek en Polen worden gemachtigd om overeenkomstig de procedure vastgesteld in artikel 28, de leden 6 en 7, van Richtlijn 77/388/EEG een verlaagd BTW-tarief op bepaalde arbeidsintensieve diensten toe te passen.	COM(2004) 296.	Overbodig geworden. De inhoud van dit voorstel is overgenomen door Richtlijn 2006/18/EG van de Raad van 22 februari 2006.

(10 initiatieven)

## **COMMUNICATIEPRIORITEITEN VOOR 2007**

De onderstaande communicatieprioriteiten zijn geselecteerd op basis van de politieke prioriteiten die in het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2007 zijn opgenomen, en op basis van mediamonitoring en onderzoek en analyse van de publieke opinie.

### **Welvaart (groei en werkgelegenheid):**

- Onderwijs: 20 jaar Erasmus-programma
- Onderzoek en innovatie, waaronder het Europees Technologie-instituut en de Europese Onderzoeksraad
- Evaluatie van de interne markt
- Evaluatie van de Europese energiesituatie
- „Flexicurity”
- Immigratie
- Betere regelgeving en vereenvoudiging

### **Solidariteit:**

- Opmaken van de balans van de maatschappelijke realiteit
- Cohesie en plattelandsontwikkeling (2007-2013)
- Milieubescherming
- Europees jaar van gelijke kansen voor iedereen
- Voorbereidingen voor het Europees jaar van de interculturele dialoog in 2008

### **Veiligheid en vrijheid:**

- Bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme
- Grenscontrole

### **Europa in de wereld:**

- Uitbreiding
- Nabuurschapsbeleid
- Strategie voor markttoegang

## **Toekomst van Europa:**

- Plan D en het constitutionele debat
- Vijftigste verjaardag van de Verdragen van Rome