

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 26.5.2010  
COM(2010) 142 definitief

2010/0140 (COD)

Voorstel voor een

**VERORDENING (EU) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot wijziging van Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad betreffende de toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties voor de periode van 1 januari 2009 tot en met 31 december 2011**

## TOELICHTING

De Europese Unie verleent ontwikkelingslanden handelspreferenties in het kader van het stelsel van algemene preferenties (het SAP). Het SAP wordt uitgevoerd door middel van opeenvolgende verordeningen betreffende de toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties met een geldigheidsduur van telkens drie jaar. Het huidige schema is vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad, die op 31 december 2011 afloopt. Na die datum kan het SAP alleen nog worden uitgevoerd indien de nodige wetgevende maatregelen worden genomen om de continuïteit ervan te waarborgen.

De nieuwe SAP-verordening moet op een voorstel van de Commissie worden gebaseerd. Daarbij is het zaak rekening te houden met relevante overwegingen over de doeltreffendheid van het huidige SAP en wijzigingen voor te stellen om die doeltreffendheid ook in de toekomst te waarborgen. De interne werkzaamheden ter voorbereiding van een voorstel van de Commissie voor een nieuwe verordening zijn begonnen met een openbare raadpleging in maart 2010. Verwacht wordt dat de Commissie haar voorstel begin 2011 bij de Raad en het Parlement zal kunnen indienen. Het is onmogelijk de duur van de verdere wetgevingsprocedure met zekerheid te voorspellen, maar de procedure zal wellicht minstens 15 à 18 maanden in beslag nemen. De Commissie wil echter dat de nieuwe SAP-verordening zo snel mogelijk van toepassing wordt, zodat deze tijdelijke verlenging van het bestaande schema kan worden beëindigd.

De huidige SAP-verordening zal vervallen voordat de Commissie een voorstel heeft uitgewerkt en een nieuwe verordening via de gebruikelijke wetgevingsprocedure is goedgekeurd. Het is echter wenselijk de continuïteit van het schema ook na 31 december 2011 te waarborgen. Een onderbreking van het schema zou immers juridische gevolgen hebben: voor alle invoer in het kader van het SAP zou opnieuw de standaardbehandeling als meest begunstigde natie gelden, met uitzondering van de invoer uit de minst ontwikkelde landen, die onder de EBA-regeling zou vallen (Everything But Arms – alles behalve wapens).

Daarom wordt voorgesteld de huidige SAP-verordening met minieme wijzigingen ook na 31 december 2011 te laten gelden, totdat een nieuwe verordening is goedgekeurd en in werking treedt. Aangezien onzekerheid heerst over de tijd die het wetgevingsproces voor een nieuwe verordening in beslag zal nemen, wordt voorgesteld de geldigheidsduur van de huidige SAP-verordening tot en met 31 december 2013 te verlengen. Er is dan voldoende speelruimte om de nieuwe verordening voor te bereiden en goed te keuren. Bovendien zouden ook de economische actoren en de begunstigde landen genoeg tijd hebben om zich op eventuele veranderingen voor te bereiden. Daarmee wordt ook vermeden dat een verlenging voor onbepaalde duur de status-quo zou handhaven en de nodige hervormingen van het schema zou vertragen.

Dit voorstel wijzigt alleen die elementen van Verordening (EG) nr. 732/2008 die gewijzigd moeten worden om de geldigheidsduur van de verordening tot en met 31 december 2013 te verlengen. Met betrekking tot de individuele begunstigten worden geen wijzigingen voorgesteld van de gradatie van de specifieke productafdelingen waarin de huidige verordening al voorziet. Het voorstel omvat aanpassingen op basis waarvan ontwikkelingslanden die voldoen aan de criteria om voor de bijzondere stimuleringsregeling voor duurzame ontwikkeling en goed bestuur (SAP+) in aanmerking te komen, kunnen profiteren van de aanvullende tariefpreferenties in het kader van die regeling, als zij uiterlijk 31 oktober 2011 of 30 april 2013 een verzoek bij de Commissie indienen en de Commissie

beslist hun de bijzondere stimuleringsregeling uiterlijk 15 december 2011, respectievelijk uiterlijk 15 juni 2013 toe te kennen. Ontwikkelingslanden die als gevolg van de beschikkingen (besluiten) van de Commissie van december 2008 en juni 2010 al voordelen genieten uit hoofde van de bijzondere stimuleringsregeling, blijven die voordelen ook tijdens de verlenging van het huidige schema genieten. Bij Beschikking 2008/938/EG van de Commissie van 9 december 2008<sup>1</sup> tot vaststelling van de lijst van begunstigde landen die in aanmerking komen voor de SAP+, werd de geldigheidsduur van deze preferentiële regeling beperkt van 1 januari 2009 tot en met 31 december 2011.

Bij Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad worden aan de Raad bepaalde bevoegdheden toegekend die niet gebaseerd zijn op Besluit 1999/468/EG van de Raad tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden<sup>2</sup>. De Commissie zal een voorstel doen om al die procedures in het gemeenschappelijke handelsbeleid te herzien in het licht van het systeem van uitvoeringshandelingen, zoals bedoeld in artikel 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en de op grond van artikel 291, lid 3, vastgestelde verordening inzake de algemene voorschriften en beginselen betreffende de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie. In dat voorstel zullen ook artikel 16, lid 4, artikel 19, leden 4 en 5, en artikel 22, lid 2, van die verordening aan bod komen. Dit voorstel zal zo spoedig mogelijk worden ingediend nadat de Commissie op 9 maart 2010 een voorstel over de algemene voorschriften en beginselen betreffende de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie heeft goedgekeurd.

Het voorstel tot verlenging van de huidige SAP-verordening heeft geen gevolgen voor de begroting van de EU. De toepassing ervan zal evenmin leiden tot een verlies van douaneinkomsten in vergelijking met de huidige situatie.

---

<sup>1</sup> PB L 334 van 12.12.2008, blz. 90.

<sup>2</sup> PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

Voorstel voor een

**VERORDENING (EU) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot wijziging van Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad betreffende de toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties voor de periode van 1 januari 2009 tot en met 31 december 2011**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name op artikel 207, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het voorstel aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Sinds 1971 verleent de Europese Unie ontwikkelingslanden handelspreferenties in het kader van het stelsel van algemene preferenties (SAP). Het SAP wordt uitgevoerd door middel van opeenvolgende verordeningen betreffende de toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties (hierna "het schema" genoemd) met een geldigheidsduur van gewoonlijk telkens drie jaar.
- (2) Het huidige schema is vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad van 22 juli 2008 betreffende de toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties voor de periode van 1 januari 2009 tot en met 31 december 2011 en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 552/97 en (EG) nr. 1933/2006 van de Raad en de Verordeningen (EG) nr. 1100/2006 en (EG) nr. 964/2007 van de Commissie<sup>3</sup>, die van toepassing is tot en met 31 december 2011. Daarna vervalt het schema tenzij de nodige wetgevende maatregelen worden genomen om de continuïteit ervan te waarborgen.
- (3) Toekomstige verbeteringen van het schema moeten worden gebaseerd op een voorstel voor een nieuwe verordening waarbij rekening wordt gehouden met relevante overwegingen over de doeltreffendheid van Verordening (EG) nr. 732/2008 voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het schema. De nieuwe verordening moet de nodige wijzigingen omvatten om de blijvende doeltreffendheid van het schema te waarborgen. Het is ook van essentieel belang dat het voorstel van de Commissie rekening houdt met statistische handelsgegevens – die pas in juli 2010 beschikbaar zullen zijn – over de onder het schema vallende invoer tijdens de periode tot eind

---

<sup>3</sup> PB L 211 van 6.8.2008, blz. 1.

2009, een jaar waarin de wereldhandel (en ook de handel in de ontwikkelingslanden) sterk is gekrompen. Ook moeten de economische actoren en de begunstigde landen in kennis worden gesteld van de veranderingen die de nieuwe verordening teweegbrengt. Tijdens de resterende geldigheidsduur van Verordening (EG) nr. 732/2008 is het bijgevolg onmogelijk een voorstel van de Commissie uit te werken en vervolgens een nieuwe verordening via de gewone wetgevingsprocedure goed te keuren. Het is echter wenselijk de continuïteit van het schema ook na 31 december 2011 te waarborgen, totdat een nieuwe verordening is goedgekeurd en van toepassing wordt. Tegelijkertijd zijn een aantal technische wijzigingen van de verordening noodzakelijk om de coherentie en de continuïteit van het schema te waarborgen.

- (4) Het is niet raadzaam de huidige verordening voor onbepaalde duur te verlengen; daarom en om de nodige tijd te bieden om het wetgevingsproces met betrekking tot het nieuwe SAP-schema af te ronden, moet de geldigheidsduur van Verordening (EG) nr. 732/2008 worden verlengd tot en met 31 december 2013. Als de nieuwe verordening vóór die datum van toepassing wordt, moet de verlengingsperiode dienovereenkomstig worden verkort.
- (5) Ontwikkelingslanden die voldoen aan de criteria om voor de bijzondere stimuleringsregeling voor duurzame ontwikkeling en goed bestuur (SAP+) in aanmerking te komen, moeten kunnen profiteren van de aanvullende tariefpreferenties in het kader van die regeling, als zij uiterlijk 31 oktober 2011 of 30 april 2013 een verzoek bij de Commissie indienen en de Commissie beslist hun de bijzondere stimuleringsregeling uiterlijk 15 december 2011, respectievelijk uiterlijk 15 juni 2013 toe te kennen. Ontwikkelingslanden die als gevolg van de beschikkingen (besluiten) van de Commissie van december 2008 en juni 2010 al voordelen genieten uit hoofde van de bijzondere stimuleringsregeling, blijven die voordelen ook tijdens de verlenging van het huidige schema genieten,

HEBLEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Verordening (EG) nr. 732/2008 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) In de titel worden de woorden "voor de periode" en "tot en met 31 december 2011" geschrapt.
- (2) In de tweede alinea van artikel 8, lid 2, worden de volgende punten c) en d) toegevoegd:
  - "c) voor de toepassing van artikel 9, onder a), iii) – die welke beschikbaar zijn op 1 september 2010, uitgedrukt als een jaargemiddelde over drie opeenvolgende jaren;
  - d) voor de toepassing van artikel 9, onder a), iv) – die welke beschikbaar zijn op 1 september 2012, uitgedrukt als een jaargemiddelde over drie opeenvolgende jaren."
- (3) Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1 wordt het volgende toegevoegd na punt a), ii):

"of

iii) uiterlijk op 31 oktober 2011 om met ingang van 1 januari 2012 onder de bijzondere stimuleringsregeling te vallen,

of

iv) uiterlijk op 30 april 2013 om met ingang van 1 juli 2013 onder de bijzondere stimuleringsregeling te vallen,";

b) lid 3 wordt als volgt gewijzigd:

i) De tweede zin wordt vervangen door:

"Landen waaraan de bijzondere stimuleringsregeling voor duurzame ontwikkeling en goed bestuur is toegekend op grond van een verzoek krachtens lid 1, onder a), i), hoeven geen verzoek krachtens lid 1, onder a), ii), lid 1, onder a), iii), of lid 1, onder a), iv), in te dienen."

ii) De volgende alinea wordt toegevoegd:

"Landen waaraan de bijzondere stimuleringsregeling voor duurzame ontwikkeling en goed bestuur is toegekend op grond van een verzoek krachtens lid 1, onder a), ii), hoeven geen verzoek krachtens lid 1, onder a), iii), of lid 1, onder a), iv), in te dienen. Landen waaraan de bijzondere stimuleringsregeling voor duurzame ontwikkeling en goed bestuur is toegekend op grond van een verzoek krachtens lid 1, onder a), iii), hoeven geen verzoek krachtens lid 1, onder a), iv), in te dienen."

(4) In artikel 10, lid 3, wordt de punt aan het eind van punt b) vervangen door een kommapunt en wordt na punt b) het volgende toegevoegd:

"of

c) uiterlijk op 15 december 2011 in geval van een verzoek krachtens artikel 9, lid 1, onder a), iii);

of

d) uiterlijk op 15 juni 2013 in geval van een verzoek krachtens artikel 9, lid 1, onder a), iv)."

(5) In artikel 32, lid 2, worden de woorden "31 december 2011" vervangen door de woorden: "de vroegste van de volgende twee datums: 31 december 2013 of de bij de nieuwe verordening vastgestelde datum".

## *Artikel 2*

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*  
*De voorzitter*

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*