

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 27.10.2010
COM(2010) 623 definitief
VOL. I

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE
RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ
VAN DE REGIO'S**

Werkprogramma van de Commissie voor 2011

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Herstel van groei en werkgelegenheid: versnellen naar 2020 toe.....	4
2.1.	De economische governance versterken en het Europees semester starten.....	4
2.2.	Financiële regulering: de hervorming voltooien	4
2.3.	Slimme groei	5
2.4.	Duurzame groei.....	5
2.5.	Inclusieve groei	6
2.6.	Het groeipotentieel van de eengemaakte markt aanboren.....	7
3.	Verwezenlijking van de agenda voor de burgers: vrijheid, veiligheid en recht.....	8
4.	Europa op het wereldtoneel: de ons toekomstige rol opeisen	8
4.1.	Een alomvattend handelsbeleid.....	9
4.2.	Uitbreidings-, nabuurschaps- en ontwikkelingsbeleid van de EU en humanitaire hulp	9
5.	Met de inputs van het EU-beleid een maximale impact bewerkstelligen	10
5.1.	Een moderne begroting voor het Europa van morgen	10
5.2.	Bevordering van slimme regelgeving	11
5.3.	Lopende werkzaamheden.....	11
6.	Conclusie.....	12

1. INLEIDING

De Commissie stelt haar werkprogramma voor 2011 voor op een moment van bijzondere uitdagingen voor de EU. Er zijn duidelijke tekenen van economisch herstel na de ergste crisis van de laatste decennia, maar dat herstel moet nog worden geconsolideerd. Daarom ligt de klemtoon van de nieuwe initiatieven die de Commissie in 2011 zal voorstellen en lanceren nadrukkelijk op het versnellen van het herstel. 2011 moet het jaar worden waarin de Europa 2020-strategie de ruggengraat vormt van de inspanningen die op het niveau van de EU en de lidstaten worden geleverd om de doelstelling van slimme, duurzame en inclusieve groei te verwezenlijken. Het moet ook het jaar worden waarin een volledig akkoord wordt bereikt over het nieuwe, alomvattende regelgevingskader voor de financiële sector, waarin het eerste Europees semester voor de coördinatie van het economisch beleid van start gaat en waarin een reeks concrete maatregelen wordt genomen om verandering op gang te brengen. Medio 2011 zal de Commissie in haar voorstellen voor het volgende meerjarig financieel kader van de EU uiteenzetten hoe de EU-begroting op de uitvoering van Europa 2020 zal worden afgestemd. Dit werkprogramma is opgebouwd rond de vijf grote EU-beleidsprioriteiten die voorzitter Barroso in september 2010 in zijn eerste "State of the Union"-toespraak¹ voor het Europees Parlement heeft aangewezen:

- De economische crisis aanpakken en een hersteldynamiek tot stand brengen
- De groei ten behoeve van de werkgelegenheid herstellen door het hervormingsprogramma Europa 2020 versneld uit te voeren
- Een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht tot stand brengen
- Onderhandelingen aangaan met het oog op een moderne EU-begroting
- Op het wereldtoneel de ons toekomstige rol opeisen

Dit werkprogramma is het eerste dat wordt vastgesteld in de nieuwe programmeringscyclus die de voorzitter van de Commissie met zijn politieke richtsnoeren op gang heeft gebracht en die in de kaderovereenkomst tussen het Europees Parlement en de Commissie is vastgelegd. Het werkprogramma kan eveneens een inspiratiebron zijn voor een nieuwe benadering van het programmeren van gemeenschappelijke EU-prioriteiten die in het Verdrag van Lissabon zijn aangegeven.

Het werkprogramma van de Commissie spitst zich per definitie toe op in 2011 te ondernemen acties. Binnen het nieuwe meerjarige perspectief van de programmeringscyclus verschaffen de jaarlijkse werkprogramma's van de Commissie ook een kader om beleid in uitvoering te evalueren en terreinen te identificeren waar initiatieven dienen te worden genomen om de beleidsstrategieën op lange termijn op poten te zetten die nodig zijn om de doelstellingen van de EU te verwezenlijken.

Gezien de urgentie om de EU-werkzaamheden met betrekking tot essentiële voorstellen, bijvoorbeeld op het gebied van economische governance en financiële regelgeving, af te ronden, zal de Commissie met het Europees Parlement en de Raad bekijken hoe een beperkt aantal bijzonder spoedeisende voorstellen prioritair kan worden goedgekeurd.

¹ Zie "State of the Union"-toespraak van 7 september 2010.

2. HERSTEL VAN GROEI EN WERKGELEGENHEID: VERSNELLEN NAAR 2020 TOE

2.1. De economische governance versterken en het Europees semester starten

De Commissie heeft recentelijk een belangrijk pakket voorstellen gedaan om de instrumenten van economische governance te versterken en daaraan de coördinatie van het economisch en begrotingsbeleid toe te voegen². De nieuwe voorstellen voorzien in een ruimer en verscherpt begrotingstoezicht op EU-niveau en een betere coördinatie van het macro-economisch beleid ter verhelping van tekortkomingen in de bestaande wetgeving, met inbegrip van vroegtijdig ingrijpen om macrofinanciële onevenwichtigheden aan te pakken. Nieuwe handhavingsmechanismen moeten ontsporingen die de budgettaire of financiële stabiliteit van Europa kunnen ondermijnen, voorkomen of corrigeren. Om het momentum te bewaren, verzoekt de Commissie de medewetgevers van de EU vaart te zetten achter hun politieke besprekingen.

In de eerste helft van 2011 zal met "het Europees semester van beleidscoördinatie" een nieuwe centrale structuur worden gegeven aan de gemeenschappelijke inspanningen van de EU om groei en werkgelegenheid te stimuleren. In januari 2011 zal de Commissie met de goedkeuring van haar eerste "jaarlijkse groeianalyse" het Europees semester starten. De jaarlijkse groeianalyse zal de economische situatie in de Unie, en potentiële onevenwichtigheden en systeemrisico's, onder de loep nemen. Er zal in het bijzonder worden nagegaan waar de EU staat ten opzichte van de vijf doelstellingen van Europa 2020, zodat ijkpunten kunnen worden uitgezet voor de transformatie van de EU tot een slimme, duurzame en inclusieve samenleving.

2.2. Financiële regulering: de hervorming voltooien

In juni 2010 is een volledig tijdschema voor het doen van voorstellen ter voltooiing van de financiële hervorming in de EU voorgesteld³. Begin 2011 zal de Commissie de resterende voorstellen indienen om de hervorming van de financiële sector af te ronden.

De meeste voorstellen om de door de crisis blootgelegde tekortkomingen te verhelpen, zijn reeds goedgekeurd of in behandeling, waarbij de recente akkoorden over het pakket "financieel toezicht" een mijlpaal mogen worden genoemd. In het eerste halfjaar van 2011 zal de Commissie daar nog een aantal initiatieven aan toevoegen, met name verdere verbeteringen van de kapitaalvereisten voor banken (CRD IV) om de uitkomst van de internationale werkzaamheden in het Bazelse Comité van Bankentoezichthouders in de EU ten uitvoer te leggen; aanpassing van de richtlijn betreffende markten voor financiële instrumenten (MiFID) en van de richtlijn marktmisbruik, om de maatregelen voor transparantere en veiligere derivatenmarkten te vervolledigen; een voorstel betreffende de ratingbureaus en wetgevingsvoorstellen om een kader te creëren voor crisisbeheer en –afwikkeling, om de bevoegde autoriteiten de beschikking te geven over een geheel van instrumenten, waaronder afwikkelingsfondsen.

Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de bescherming van kleine beleggers en gewone klanten. Initiatieven zullen onder andere worden genomen wat betreft wetgeving inzake de toegang tot

² COM(2010) 522, COM(2010) 523, COM(2010) 524, COM(2010) 525, COM(2010) 526 en COM(2010) 527 van 29.9.2010.

³ COM(2010) 301 van 2.6.2010.

basisbankdiensten en maatregelen om verantwoorde praktijken op het gebied van hypotheeken te bevorderen.

Deze en andere voorstellen zullen het ambitieuze hervormingsprogramma van de Commissie voor de financiële sector vervolledigen. De Europese instellingen zouden er gezamenlijk naar moeten streven de volledige hervorming goed te keuren tegen eind 2011 en zodoende één van de bouwstenen voor een gezonde groei en werkgelegenheid - een geavanceerd stelsel van financiële regels – op zijn plaats te leggen. De EU zal zich tevens actief blijven inspannen, met name in de G-20, voor een sterke en gecoördineerde wereldwijde aanpak. De Commissie zal haar werkzaamheden voortzetten om de financiële sector daartoe op een faire wijze te doen bijdragen.

2.3. Slimme groei

De Commissie heeft met de kerninitiatieven "de innovatie-Unie"⁴, "Jeugd in beweging"⁵ en "de Digitale Agenda"⁶ in het kader van Europa 2020 laten zien hoe de EU op verschillende terreinen actief kan zijn om het Europese potentieel voor slimme groei te vergroten. Gedurende 2011 zullen de in de kerninitiatieven aangekondigde concrete voorstellen worden ontvouwd en ten uitvoer gelegd via complementaire acties op Europees en nationaal niveau.

De ontwikkeling van het internet biedt nieuwe kansen op het gebied van audiovisuele producties en omroepen, maar werpt nieuwe uitdagingen op wat het beschermen van de intellectuele eigendomsrechten betreft. Grensoverschrijdende en pan-Europese licentieverlening in de audiovisuele sector zullen de creativiteit stimuleren en de Europese burgers ten goede komen.

Europese normen moeten de internationale concurrentiepositie van onze ondernemingen, en met name kmo's, een stevigere onderbouwing geven. Onder andere ict is een sector met een enorm potentieel. Een pakket in 2011 in te dienen voorstellen moet een meer geïntegreerd Europees normalisatiesysteem tot stand brengen.

De Commissie zal voorts aangeven hoe het EU-niveau tot de modernisering van het hoger onderwijs kan bijdragen en haar visie op toekomstige acties ter bevordering van kennis en innovatie uit de doeken doen.

2.4. Duurzame groei

Zoals in de Europa 2020-strategie is aangekondigd, zal de Commissie in 2011 haar visie voor het kerninitiatief "efficiënt gebruik van hulpbronnen" uiteenzetten. Wat betreft geïntegreerde beleidsuitstippeling op EU-niveau zullen hiermee nieuwe wegen worden ingeslagen. Het is de bedoeling geleidelijk een langetermijnkader voor duurzaamheid tot stand te brengen waarvan efficiënt gebruik van hulpbronnen de basis vormt en de evolutie naar een koolstofarme samenleving een onderdeel is, en waarin beleidssectoren zoals energie, vervoer en beheer van natuurlijke hulpbronnen (landbouw en visserij) worden ingebed. De ontwikkeling daarvan zal tijd vergen. Een eerste verwezenlijking zal bestaan in een overkoepelende benadering van het beleid op het gebied van energie, vervoer en het koolstofarm maken van de economie dat nu kan worden gevoerd om de EU-economie tegen 2050 te transformeren. Deze verweven

⁴ COM(2010) 546 van 6.10.2010.

⁵ COM(2010) 477 van 15.9.2010.

⁶ COM(2010) 245 van 19.5.2010.

initiatieven zullen resulteren in scenario's voor de middellange en lange termijn, en in een solide basis voor de besluitvorming en meer voorspelbaarheid voor grootschalige investeringen. Het geheel moet worden onderbouwd met een brede visie op de integratie van efficiënt gebruik van hulpbronnen in alle aspecten van de toekomstige ontwikkeling van de Europese samenleving.

Bijzondere aandacht zal in 2011 ook uitgaan naar energie-infrastructuur en energie-efficiëntie, die onmiddellijke baten hebben voor het milieu, de economie en de energiezekerheid, naast een groot potentieel om voor nieuwe banen te zorgen.

In het witboek over de toekomst van het vervoerbeleid zal worden stilgestaan bij de voltooiing van de Europese vervoersruimte om te komen tot doeltreffende, naadloos op elkaar aansluitende infrastructuur rond een centraal netwerk waarbij innovatieve oplossingen worden toegepast en een koolstofarm vervoer het uiteindelijke doel is.

Het duurzaam gebruik van de natuurlijke hulpbronnen bevorderen en het potentieel voor innovaties in de landbouw en de visserij ontsluiten, zullen de centrale thema's zijn van de Commissievoorstellen voor de herziening van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het gemeenschappelijk visserijbeleid voor de periode van het nieuw meerjarig financieel kader.

De Commissie zal haar werkzaamheden om de klimaatverandering tegen te gaan in 2011 voortzetten. Zij zal een stuwende kracht blijven achter de internationale inspanningen om tot een ambitieus, wereldwijd akkoord te komen en daarnaast ook nauwe samenwerkingen met bilaterale partners om ideeën uit te wisselen en gemeenschappelijke projecten te ontwikkelen, bijvoorbeeld op het gebied van schone technologie, de handel in koolstofemissierechten en hernieuwbare energie. 2011 zal voor de Commissie eveneens een druk jaar worden wat de ruimere milieuagenda betreft, met de voorbereiding van de Rio+20 Wereldmilieutop in 2012 bovenaan, naast de evaluatie van de resultaten van het Zesde Milieuactieprogramma en de herziening van de thematische strategieën op het gebied van afvalpreventie en recycling.

2.5. Inclusieve groei

Vóór het einde van 2010 zal de Commissie haar vijfde Cohesieverslag publiceren en twee nieuwe Europa 2020-kerninitiatieven voorstellen, met name "Een agenda voor nieuwe vaardigheden en banen" en "Europees platform tegen armoede". In 2011 zal een aantal concrete maatregelen ter bevordering van inclusieve groei worden gepresenteerd. In nauwe samenwerking met de sociale partners zal de Commissie een wetgevingsvoorstel indienen om de toepassing van de richtlijn inzake de terbeschikkingstelling van werknemers te verbeteren en de arbeidstijdenrichtlijn aan de realiteit aan te passen. De Commissie zal eveneens werken aan een kwaliteitskader waarin ten volle rekening wordt gehouden met de bijzondere aard van diensten van algemeen economisch belang en waarbij de actualisering van de regels inzake staatssteun een belangrijke stap zal zijn. Inclusieve groei tot stand brengen, betekent ook de grote maatschappelijke uitdagingen zoals de vergrijzing opnemen. De Commissie zal de aanpak van de lidstaten om de burgers degelijke en duurzame pensioenen te waarborgen, ondersteunen via concrete maatregelen die na de in 2010 gelanceerde raadpleging zullen worden aangewezen. Het nastreven van een ambitieuze agenda voor economische, sociale en territoriale cohesie zal een centraal thema zijn bij de herziening van het cohesiebeleid in het kader van de voorstellen voor het nieuwe meerjarig financieel kader.

2.6. Het groeipotentieel van de eengemaakte markt aanboren

Om het potentieel van de eengemaakte markt volledig te benutten, moet deze constant worden verdiept en geactualiseerd. De Unie heeft zich tijdens de crisis niet laten verleiden tot kortetermijndenken en isolement. Er kan in Europa evenwel geen langetermijngroei zijn zonder een goed functionerende eengemaakte markt. Nu is het moment om de markten verder te integreren en de resterende, belangrijke lacunes, waarop professor Mario Monti in zijn recente rapport aan de Commissie⁷ de vinger heeft gelegd, weg te werken.

Voortbouwend op deze werkzaamheden heeft de Commissie zopas een belangrijk aantal concrete maatregelen om de eengemaakte markt een nieuw elan te geven – het "internemarktpact"⁸ – en het Europa 2020-kerninitiatief inzake industrieel beleid⁹ voorgesteld. In beide wordt erop gewezen dat de benutting van het potentieel van de eengemaakte markt een aanpassing van de samenleving vergt en dat het ondernemingsklimaat in Europa moet worden verbeterd.

De Commissie zal zich blijven inspannen om de ondernemingen, in het bijzonder kmo's, toegang te verschaffen tot nieuwe markten. Een belangrijk aspect daarvan zal de indiening in 2011 zijn van voorstellen om de regels voor het plaatsen van overheidsopdrachten te moderniseren en de vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende concessieovereenkomsten. Een verordening inzake de grensoverschrijdende invordering van schuldvorderingen behoort tot de andere, specifiek op kmo's gerichte concrete initiatieven die in 2011 zullen worden genomen.

Daarnaast zal de Commissie een aantal concrete stappen ondernemen, zoals voorstellen doen voor een alternatief geschillenregelingsmechanisme (ADR) om het oplossen van consumentenproblemen in de EU te vergemakkelijken, en de werkzaamheden inzake collectief verhaal voortzetten op basis van de in 2010 gelanceerde openbare raadpleging.

Op fiscaal gebied zal een voorstel worden ingediend voor een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB), dat erop gericht is ondernemingen die grensoverschrijdend actief zijn, de mogelijkheid te bieden te kiezen voor een eenvoudiger belastingstelsel, de kosten van naleving te verminderen en de bestaande obstakels op belastinggebied te helpen wegwerken, zonder dat aan de eigenlijke belastingtarieven wordt geraakt. De Commissie zal tevens een mededeling publiceren over een toekomstige btw-strategie om de tekortkomingen van het huidige stelsel door middel van modernisering en vereenvoudiging aan te pakken en de administratieve lasten op het gebied van de btw voor het bedrijfsleven te verlichten.

Het is de bedoeling om via een "luchthavenpakket" de concurrentievoorwaarden te verbeteren, de consumentrechten te versterken en de milieuprestaties van deze belangrijke sector te verhogen; de maatregelen betreffen de capaciteit van luchthavens, de toewijzing van slots en de bagage-afhandeling, en moeten leiden tot een optimaler gebruik van het Europese luchthavennet.

⁷ http://ec.europa.eu/bepa/pdf/monti_report_final_10_05_2010_nl.pdf

⁸ COM(2010) 608 van 27.10.2010.

⁹ COM(2010) 614 van 27.10.2010.

3. VERWEZENLIJKING VAN DE AGENDA VOOR DE BURGERS: VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHT

Het EU-burgerschap moet een tastbare realiteit zijn voor de EU-burgers. De rechten van de burgers zijn stevig verankerd in het EU-recht. Er gaapt echter nog steeds een kloof tussen de Verdragsregels en de realiteit waarmee burgers in het dagelijkse leven - als privépersoon, consument, student of politieke actor - worden geconfronteerd.

In het onlangs door de Commissie aangenomen "verslag over het burgerschap"¹⁰ is een aantal kwesties aan de orde gesteld waarvoor maatregelen wenselijk zouden zijn om een praktische invulling te geven aan op EU-niveau verleende individuele rechten. Deze inspanningen gaan gepaard met maatregelen ter uitvoering van het actieplan betreffende het programma van Stockholm (2010-2014) met het oog op de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht¹¹, waarbij de door het Verdrag versterkte rechtsgrondslag ten volle zal worden gebruikt.

In het kader van haar inspanningen tot versterking van de rechten van de burgers, zal de Commissie in 2011 een rechtsinstrument betreffende het Europese verbintenisrecht voorstellen.

Op strafrechtelijk gebied zal de Commissie een richtlijn betreffende de rechten van slachtoffers van misdrijven voorstellen die burgers in alle lidstaten de toegang moet garanderen tot toereikende rechtsbijstand, tot de rechter en tot bescherming. Om het wederzijdse vertrouwen tussen de justitiële autoriteiten en de burgers te versterken, zal de Commissie ook wetgevingsvoorstellen blijven doen voor de invoering van minimumnormen voor procedurele rechten in strafprocedures, met name op het gebied van rechtsbijstand en rechtshulp.

De Commissie zal ook wetgevingsvoorstellen doen voor een programma voor geregistreerde reizigers en een inreis-uitreisysteem voor onderdanen van derde landen. Het doel is de EU te helpen zich te blijven openstellen voor de wereld, maar tegelijkertijd ook illegale immigratie en georganiseerde criminaliteit te bestrijden. In een open Europa moeten wij ook voorkomen dat misdadigers misbruik maken van ons economisch systeem. Volgend jaar zullen onder meer de volgende maatregelen worden voorgesteld: een kader voor de confiscatie en ontneming van wederrechtelijk verkregen vermogensbestanddelen en mededelingen over een alomvattend beleid tegen corruptie en een fraudebestrijdingsstrategie.

Door een herziening van de wetgeving inzake civiele bescherming zullen ook de capaciteiten van de EU op het gebied van rampenrespons, paraatheid en preventie worden versterkt. Tot slot zal de Commissie blijven samenwerken met de hoge vertegenwoordiger met het oog op de indiening van een voorstel tot uitvoering van artikel 222 van het Verdrag.

4. Europa op het wereldtoneel: de ons toekomstige rol opeisen

Nu de EU nieuwe structuren voor het externe beleid heeft, kunnen wij een alomvattend en coherent beleid ontwikkelen voor de externe uitdagingen waarmee wij vandaag worden geconfronteerd en kunnen wij laten zien dat de EU een sterke en betrouwbare partner is met duidelijke doelstellingen die eensgezind en op samenhangende wijze worden uitgedragen. De

¹⁰ COM(2010) 603 van 27.10.2010.

¹¹ COM(2010) 171 van 20.4.2010.

Commissie zal de nieuwe Europese dienst voor extern optreden blijven ondersteunen en een nieuwe fase in ons extern beleid helpen ontwikkelen. De EU heeft reeds beklemtoond dat er een duidelijke visie op onze betrekkingen met strategische partners moet zijn en dat er bij internationale onderhandelingen een sterk en coherent standpunt moet worden ingenomen. Dit betekent dat de beleidsgebieden waarvoor de Commissie bevoegd is, zoals ontwikkeling, handel, uitbreiding, humanitaire hulp en de externe aspecten van het interne beleid, optimaal moeten worden benut en moeten worden gecoördineerd met de werkzaamheden van de EEAS om te komen tot een strategisch overzicht van de bilaterale betrekkingen van de EU.

4.1. Een alomvattend handelsbeleid

Een succesvol handelsbeleid is een essentiële pijler van de Europa 2020-strategie. Op basis van de in november 2010 bekend te maken handelsstrategie zal de Commissie de lopende onderhandelingen met onze handelspartners voortzetten en zal zij er alles aan doen om in 2011, zoals gepland, verschillende belangrijke bilaterale overeenkomsten te sluiten en zal zij blijven aandringen op een doorbraak in de WTO-onderhandelingen. Daarnaast zal de EU andere concrete stappen ondernemen om Europese ondernemingen een plaats te geven op de wereldmarkt. In 2011 zal de Commissie een wetgevingsvoorstel indienen voor een EU-instrument ter verbetering van de toegang tot de markten voor overheidsopdrachten in ontwikkelde en grote opkomende economieën, dat rekening houdt met onze internationale verplichtingen. De Commissie zal ook maatregelen voorstellen om het Europese MKB te ondersteunen bij de ontwikkeling van activiteiten buiten de EU.

In het kader van onze alomvattende aanpak zullen wij ook nagaan hoe ons handelsbeleid ontwikkelingslanden het best kan helpen bij hun integratie in de mondiale economie. De Commissie zal ook een voorstel voor een nieuwe verordening betreffende het algemeen preferentiestelsel indienen, met als doel de positieve impact van het stelsel op de duurzame ontwikkeling en op de situatie van de meest behoeftige landen te maximaliseren.

4.2. Uitbreidings-, nabuurschaps- en ontwikkelingsbeleid van de EU en humanitaire hulp

In 2011 zal de EU het uitbreidingsproces blijven aansturen. Voortgang bij de onderhandelingen, waaronder eventuele nieuwe onderhandelingen die kunnen worden geopend als gevolg van de adviezen over lidmaatschap die later in 2010 worden uitgebracht, is afhankelijk van de vorderingen die de kandidaat-lidstaten maken, vooral inzake de eerbiediging van de rechtsstaat.

Uit de ervaring met het Europees nabuurschapsbeleid de voorbije vijf jaar is gebleken dat de EU in staat is haar waarden en beginselen uit te dragen en bij te dragen aan de politieke stabiliteit en de economische ontwikkeling van haar naburige landen – een strategische prioriteit voor de EU. De Commissie zal zich blijven inspannen om de bijzondere betrekkingen van de EU met deze naburige landen te helpen verdiepen, onder andere door het nabuurschapsbeleid van de EU te onderwerpen aan een evaluatie, die in 2011 moet leiden tot voorstellen voor de verdere ontwikkeling van de bilaterale en multilaterale (oostelijk partnerschap, Unie voor het Middellandse Zeegebied) dimensies van dit beleid.

De effectieve verlening van ontwikkelingshulp is voor de EU als 's werelds grootste donor van ontwikkelingshulp een hoofddoelstelling. Een op partnerschap gebaseerde aanpak is de beste manier voor de EU om maximaal bij te dragen aan de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling en een nieuwe generatie

ontwikkelingsprogramma's moet vanuit dat perspectief worden opgezet. Bijzondere aandacht zal worden besteed aan de follow-up van het groenboek over de toekomst van het ontwikkelingsbeleid van de EU, dat eind 2010 zal worden gepresenteerd en waarin de ontwikkelingsinstrumenten van de Unie onder de loep zullen worden genomen om ze te richten op activiteiten die echt een verschil kunnen maken voor de hulpbehoevenden.

Hulp aan slachtoffers van humanitaire rampen blijft ook een belangrijke pijler van het engagement van de EU op het wereldtoneel. Een voorstel voor een herziening van de verordening van de Raad betreffende humanitaire hulp moet deze levensreddende hulp een stevigere onderbouwing geven.

5. MET DE INPUTS VAN HET EU-BELEID EEN MAXIMALE IMPACT BEWERKSTELLIGEN

De schaal waarop de wereld verandert en de snelheid waarmee dit gebeurt, nopen de EU ertoe snel, verantwoord en slagvaardig op te treden. Een brede bezinning over de modernisering van het EU-beleid en de financieringsinstrumenten, en over werkmethoden en procedures om de meerwaarde van het EU-optreden te maximaliseren, moet in 2011 uitmonden in resultaten.

5.1. Een moderne begroting voor het Europa van morgen

In de vorige week gepresenteerde begrotingsevaluatie¹² worden de ideeën van de Commissie over de doelstellingen, de inrichting en de uitvoering van een nieuwe EU-begroting na 2013 uit de doeken gedaan. Overall in Europa moet worden bezuinigd op de overheidsfinanciën. De begrotingsmiddelen van de EU moeten worden gericht op beleidsterreinen waar zij het verschil kunnen maken, een hefboom zijn voor investeringen op middellange en lange termijn, en een werkelijke meerwaarde leveren voor de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie. Het ligt voor de hand dat de EU-begroting één van de sleutelinstrumenten moet zijn voor de realisatie van Europa 2020. De begroting moet ook zodanig worden uitgevoerd dat de impact ervan maximaal is. In juni 2011 zal de Commissie formele voorstellen doen voor het volgende meerjarig financieel kader (MFK), betreffende zowel de uitgavenzijde als de financiering van de begroting. Wat de uitgavenzijde betreft, zal de Commissie in haar voorstel uiteenzetten hoe en waar begrotingsmiddelen het meest effectief kunnen worden ingezet om EU-beleid uit te voeren. Wat de financiering betreft, zal de Commissie een voorstel doen voor een nieuw eigenmiddelenbesluit. Voorafgaand aan deze voorstellen zal zorgvuldig worden bekeken hoe de EU-bestedingen de grootste meerwaarde kunnen opleveren en het streven naar gemeenschappelijke EU-doelstellingen kracht kunnen bijzetten, en zal de financiering van de begroting onbevangen tegen het licht worden gehouden.

De Commissie zal de komende maanden over essentiële beleidsterreinen, in het bijzonder over de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, het visserijbeleid en de toekomst van het cohesiebeleid, een aantal mededelingen en verslagen uitbrengen die eveneens als politieke onderbouwing van de begrotingsvoorstellen van het MFK dienst zullen doen. Zij zal concrete wetgevingsvoorstellen indienen voor de specifieke financieringsinstrumenten en programma's waarmee het nieuwe MFK ten uitvoer zal worden gelegd. Deze voorstellen zullen van de zomer tot eind 2011 worden gepresenteerd in de vorm van een aantal pakketten.

¹² COM(2010) 700 van 19.10.2010.

5.2. Bevordering van slimme regelgeving

De agenda van de Commissie voor betere regelgeving heeft de beleidsvorming op EU- en nationaal niveau aanzienlijk verbeterd. Bij het opstellen van nieuwe wetgeving wordt rekening gehouden met standpunten van belanghebbenden en met gegevens die tijdens een uitgebreide raadpleging zijn verzameld; er wordt ook een effectbeoordeling uitgevoerd, die volgens een externe evaluatie de kwaliteit van voorstellen daadwerkelijk heeft verbeterd. Daarnaast heeft de Commissie de bestaande wetgeving grondig vereenvoudigd en aanzienlijke vooruitgang geboekt bij de terugdringing van administratieve lasten en de ondersteuning van lidstaten bij de omzetting van het EU-recht.

Gesterkt door deze ervaring is de Commissie klaar om over te gaan naar een nieuwe fase: slimme regelgeving¹³. De volledige beleidscyclus dient als een geheel te worden gezien: van het opstellen van wetgeving tot de toepassing, evaluatie en herziening ervan. Te beginnen bij dit werkprogramma zal de dienst voor effectbeoordelingen in beginsel een positief advies moeten geven vooraleer een voorstel ter beslissing aan de Commissie kan worden voorgelegd.

De Commissie zal blijven samenwerken met het Europees Parlement, de Raad en de lidstaten om ervoor te zorgen dat de agenda door alle betrokkenen actief wordt uitgevoerd, in zowel de wetgevings- als de tenuitvoerleggingsfase.

Tot slot zal de inspraak van burgers en belanghebbenden voor wie de betrokken wetgevingsmaatregelen de meeste gevolgen kunnen hebben, verder worden versterkt door vanaf 2012 de raadplegingstermijn te verlengen van 8 tot 12 weken, door in 2011 het raadplegingsbeleid van de Commissie te evalueren en door de voorspelbaarheid van de door de Commissie geplande voorstellen en ex post evaluatieactiviteiten te vergroten zodat belanghebbenden in een veel vroeger stadium hun bijdrage kunnen voorbereiden.

Deze drie pijlers moeten het mogelijk maken de algemene doelstelling van slimme regelgeving te verwezenlijken: zorgen voor relevante, effectieve en kwalitatief hoogwaardige EU-wetgeving die de gestelde doelen bereikt en ten goede komt aan burgers en ondernemingen.

5.3. Lopende werkzaamheden

Nieuwe maatregelen die zijn gericht op politieke prioriteiten zijn slechts één aspect van de werkzaamheden van de Commissie. Het gehele jaar door blijft de Commissie verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging en het toezicht op overeengekomen beleidsmaatregelen, de verslaglegging over en de inventarisatie van bestaande strategieën en actieplannen, de deelname aan internationale onderhandelingen en de bijdrage aan conferenties en belangrijke politieke evenementen. De Commissie beheert een breed scala aan financiële programma's en operationele taken. Als verantwoordelijke voor de uitvoering van de operationele begroting van de EU tracht de Commissie de beperkte middelen optimaal te gebruiken ter verwezenlijking van de doelstellingen van de EU en de beste prijs-kwaliteitverhouding te krijgen met inachtneming van de beginselen van gezond financieel beheer. Veel van deze werkzaamheden leiden tot de aanneming van verslagen en documenten die niet in de bijlage bij dit document zijn opgenomen – want hoewel de tenuitvoerleggings- en toezichtswerkzaamheden een groot deel van de personele en financiële middelen van de

¹³ COM(2010) 543 van 7.10.2010.

Commissie opslorpen, is dit werkprogramma toegespitst op de gebieden waarop de Commissie politieke keuzes maakt en niet op de rol van de Commissie als uitvoerend orgaan.

De afgelopen jaren heeft de Commissie meer aandacht en middelen aan de tenuitvoerlegging van het EU-recht besteed. Het onlangs gestarte EU-proefproject¹⁴ begint vruchten af te werpen en er worden grote inspanningen geleverd om de behandeling van inbreukzaken te versnellen. Momenteel wordt een systematische analyse van de oorzaken van laattijdige en onjuiste omzetting van het EU-recht gemaakt, die zal worden gebruikt voor het lopende vereenvoudigingsprogramma en ook voor de herziening van bestaande wetgeving. Al deze werkzaamheden zullen ertoe bijdragen dat de EU beschikt over een gemoderniseerde en bijgewerkte rechtsgrondslag, die aan de beoogde doelen beantwoordt en de EU in staat stelt haar beloften aan de burgers na te komen.

6. CONCLUSIE

In dit werkprogramma worden de belangrijkste nieuwe initiatieven gepresenteerd die de Commissie in 2011¹⁵ wil uitvoeren, alsook de initiatieven waaraan zij in 2011 en de komende jaren¹⁶ zal werken, waaronder vereenvoudigingsvoorstellen en ingetrokken voorstellen¹⁷. Deze planning vooraf moet zorgen voor de voorspelbaarheid en transparantie die alle belanghebbenden nodig hebben om hun werkzaamheden te kunnen verrichten, en moet aan de andere kant ook voldoende openheid en soepelheid laten om te kunnen inspelen op veranderende omstandigheden. Uiteraard zal de Commissie zich tegelijkertijd ook blijven bezighouden met andere kwesties die om dringende actie vragen, en de verdere toekomst blijven voorbereiden. De Commissie zal nu met betrekking tot de initiatieven waar zij zich het komende jaar achter zal zetten nauw samenwerken met het Europees Parlement en de Raad alsook met belanghebbenden, waaronder de nationale parlementen, om zich ervan te verzekeren dat zij passen in een brede consensus over de rol van de EU bij het inlossen van de verwachtingen die haar burgers koesteren voor een ambitieus en doeltreffend Europa.

¹⁴ COM(2007) 502 – gestart in april 2008.

¹⁵ Zie bijlage I.

¹⁶ Zie bijlage II.

¹⁷ Zie de bijlagen III en IV.