



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 25.9.2012
COM(2012) 553 final

2011/0282 (COD)

**Wijziging van voorstel COM(2011) 627 definitief/3 van de Commissie voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN VAN DE RAAD**

**inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor
Plattelandsontwikkeling (ELFPO)**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Kroatië treedt in principe op 1 juli 2013 toe tot de EU. Hoewel de Akte van Toetreding¹ nog niet door alle lidstaten is geratificeerd, heeft de Commissie haar voorstellen voor een meerjarig financieel kader² onlangs bijgewerkt met het oog op de toetreding van Kroatië. Een soortgelijke aanpassingsexercitie is nodig voor de GLB-hervormingsvoorstellen zodat deze, na de goedkeuring ervan, ook volledig betrekking hebben op Kroatië als nieuwe lidstaat.

Met de vaststelling van Verordening (EU) nr. 671/2012 van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad wat de toepassing van de rechtstreekse betalingen aan landbouwers voor 2013 betreft³ is voorzien in een vrijwillige aanpassing voor het Verenigd Koninkrijk waarbij de middelen voor rechtstreekse betalingen voor kalenderjaar 2013 beschikbaar worden gesteld voor de volgende programmeringsperiode voor plattelandontwikkeling. Bijgevolg moet een bepaling ter zake die een overdracht van de middelen aan het ELFPO mogelijk maakt, in het GLB-hervormingsvoorstel voor plattelandontwikkeling worden opgenomen.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

Het is niet nodig geweest de belanghebbenden te raadplegen of een effectbeoordeling te verrichten omdat de aanpassingen in kwestie wat Kroatië betreft voortvloeien uit de Akte van Toetreding en wat de vrijwillige aanpassing voor het Verenigd Koninkrijk betreft voortvloeien uit de vaststelling van Verordening (EU) nr. 671/2012.

3. JURIDISCHE ASPECTEN VAN HET VOORSTEL

De aanpassing vindt plaats middels een wijziging van voorstel COM(2011) 627 definitief/3 voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO). Deze wijziging is bedoeld om:

- een tijdelijke aanvullende maatregel inzake de financiering van aanvullende nationale rechtstreekse betalingen in te voeren;
- voor Kroatië specifieke voorwaarden vast te stellen met betrekking tot Leader (ten minste 2,5 % (in plaats van 5 %) van de ELFPO-bijdrage is voorbehouden voor Leader) en te voorzien in investeringen ter uitvoering van Richtlijn 91/676/EEG van de Raad⁴ binnen een periode van ten hoogste vier jaar (met als steunpercentage 75 %);
- de Commissie de bevoegdheid te verlenen om overgangsvoorschriften vast te stellen voor de overgang van Kroatië van steun in het kader van IPARD naar steun in het kader van de nieuwe plattelandontwikkelingsregeling, met inbegrip van de steun voor evaluaties achteraf.

¹ PB L 112 van 24 april 2012.

² COM(2012)388 van 6 juli 2012.

³ PB L 204 van 31.7.2012, blz. 11.

⁴ PB L 375 van 31.12.1991, blz. 1.

De vrijwillige aanpassing voor het VK bestaat in de invoering van een verwijzing naar de ter uitvoering van de desbetreffende bepalingen van Verordening (EG) nr. 73/2009⁵ over te dragen bedragen.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de begroting, afgezien van die welke al zijn vermeld in de toelichting op de bijgewerkte voorstellen voor het meerjarig financieel kader.

⁵ PB L 52 van 31.1.2009, blz. 1.

**Wijziging van voorstel COM(2011) 627 definitief/" van de Commissie voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN VAN DE RAAD**

**inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor
Plattelandsontwikkeling (ELFPO)**

Voorstel COM(2011) 627 definitief/3 van de Commissie wordt als volgt gewijzigd:

(1) overweging 70 wordt vervangen door:

"(70) Met het oog op een vlotte overgang van het bij Verordening (EG) nr. 1698/2005 opgezette systeem naar het bij de onderhavige verordening opgezette systeem, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden gedelegeerd om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag handelingen aan te nemen tot vaststelling van overgangsbepalingen. Om rekening te houden met het Verdrag betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië moeten deze handelingen in het geval van Kroatië ook, indien nodig, betrekking hebben op de overgang van de steun voor plattelandsontwikkeling in het kader van Verordening (EG) nr. 1085/2006 van de Raad van 17 juli 2006 tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)*.

* PB L 170 van 29.6.2007, blz. 1.";

(2) het volgende artikel 40 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 40 bis

Financiering van aanvullende nationale rechtstreekse betalingen voor Kroatië

1. Aan landbouwers die voor aanvullende nationale rechtstreekse betalingen op grond van artikel 17 bis van Verordening (EU) nr. [RB/2012] in aanmerking komen, kan steun worden toegekend. De in dat artikel vastgestelde voorwaarden zijn ook van toepassing op de steun die op grond van het onderhavige artikel wordt toegekend.
2. De steun die voor de jaren 2014, 2015 en 2016 aan een landbouwer wordt toegekend, is niet groter dan het verschil tussen:
 - a) het niveau van de rechtstreekse betalingen dat overeenkomstig artikel 16 bis van Verordening (EU) nr. [RB/2012] voor het betrokken jaar in Kroatië geldt, en
 - b) 45 % van het overeenkomstige niveau van de rechtstreekse betalingen dat vanaf 2022 wordt toegepast.
3. De bijdrage van de Unie aan de steun die op grond van dit artikel voor de jaren 2014, 2015 en 2016 in Kroatië wordt toegekend, is niet groter dan 20 % van de respectieve totale jaarlijkse ELFPO-toewijzing.
4. Het ELFPO-steunpercentage voor aanvullingen op de rechtstreekse betalingen is niet hoger dan 80 %;

(3) artikel 64, lid 5, wordt vervangen door:

"5. Naast de in lid 4 bedoelde bedragen omvat de in dat lid bedoelde uitvoeringshandeling ook de op grond van artikel 7, lid 2, en artikel 14, lid 1, van Verordening (EU) nr. RB/2012 aan het ELFPO overgedragen middelen en de middelen die met betrekking tot het kalenderjaar 2013 aan het ELFPO worden overgedragen op grond van de artikelen 10 ter en 136 van Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad*.

* PB L 30 van 31.1.2009, blz. 16.";

(4) artikel 65, lid 5, wordt vervangen door:

"5. Ten minste 5 %, en in het geval van Kroatië 2,5 %, van de totale ELFPO-bijdrage aan het plattelandsontwikkelingsprogramma is voorbehouden voor LEADER.";

(5) artikel 95 wordt vervangen door:

"Artikel 95

Overgangsbepalingen

Om de overgang van het bij Verordening (EG) nr. 1698/2005 opgezette systeem naar het bij deze verordening opgezette systeem te vergemakkelijken, wordt aan de Commissie de bevoegdheid verleend om overeenkomstig artikel 90 gedelegeerde handelingen aan te nemen met betrekking tot de voorwaarden onder welke door de Commissie overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1698/2005 goedgekeurde steun, met inbegrip van technische ondersteuning en steun voor evaluaties achteraf, kan worden geïntegreerd in steun in het kader van deze verordening. Deze gedelegeerde handelingen kunnen ook voorwaarden voor de overgang van de steun voor plattelandsontwikkeling voor Kroatië in het kader van Verordening (EG) nr. 1085/2006 naar steun in het kader van de onderhavige verordening omvatten.";

(6) bijlage I, vierde rij, wordt vervangen door:

"

18(3)	Investerings in materiële activa	50%	<u>Landbouwsector</u> Van het bedrag aan subsidiabele investeringen in de minder ontwikkelde regio's
		75%	Van het bedrag aan subsidiabele investeringen in de ultraperifere gebieden
		75%	Van het bedrag aan subsidiabele investeringen in Kroatië ter uitvoering van Richtlijn 91/676/EEG van de Raad* binnen een periode van ten hoogste vier jaar na de datum van toetreding krachtens artikel 3, lid 2, en artikel 5, lid 1, van die richtlijn
		65%	Van het bedrag aan subsidiabele investeringen in de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee
		40%	Van het bedrag aan subsidiabele investeringen in andere regio's Op voorwaarde dat de som van de steunpercentages niet meer dan 90 % bedraagt, mogen de bovenstaande percentages met 20 % worden verhoogd voor: - de vestiging van jonge landbouwers - collectieve investeringen en geïntegreerde projecten - gebieden met natuurlijke beperkingen als bedoeld in artikel 33 - in het kader van het EIP gesteunde concrete acties
		50%	<u>De verwerking en de afzet van bijlage I-producten</u> Van het bedrag aan subsidiabele investeringen in de minder ontwikkelde regio's
		75%	Van het bedrag aan subsidiabele investeringen in de ultraperifere gebieden
		65%	Van het bedrag aan subsidiabele investeringen in de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee
		40%	Van het bedrag aan subsidiabele investeringen in andere regio's Op voorwaarde dat de som van de steunpercentages niet meer dan 90 % bedraagt, mogen de bovenstaande percentages met 20 % worden verhoogd voor in het kader van het EIP gesteunde concrete acties.

* PB L 375 van 31.12.1991, blz. 1."

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

- Wijziging van voorstel COM(2011) 625 definitief/3 van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid
- Wijziging van voorstel COM(2011) 626 definitief/3 van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke marktordening voor landbouwproducten (Integrale-GMO-verordening)
- Wijziging van voorstel COM(2011) 627 definitief/3 van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO)
- Wijziging van voorstel COM(2011) 628 definitief/2 van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid

1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur⁶

Beleidsterrein Titel 05 van Rubriek 2

1.3. Aard van het voorstel/initiatief (wetgevingskader voor het GLB na 2013)

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**⁷

Het voorstel/initiatief betreft **de verlenging van een bestaande actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie**

1.4. Doelstellingen

1.4.1. *De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Commissie*

Om het efficiënte gebruik van hulpbronnen te bevorderen en zodoende, overeenkomstig de Europa 2020-strategie, te komen tot een slimme, duurzame en

⁶ ABM: Activity-Based Management (activiteitsgestuurd beheer) – ABB: Activity-Based Budgeting (activiteitsgestuurde begroting).

⁷ In de zin van artikel 49, lid 6, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

inclusieve groei van de landbouw en de plattlandsgebieden in de EU, zijn voor het GLB de volgende doelstellingen vastgelegd:

- Rendabele voedselproductie
- Duurzaam beheer van natuurlijke hulpbronnen en klimaatactie
- Evenwichtige territoriale ontwikkeling

1.4.2. *Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteit(en)*

Specifieke doelstellingen voor Beleidsterrein 05:

Specifieke doelstelling nr. 1:

Het leveren van collectieve goederen in de milieusector

Specifieke doelstelling nr. 2:

Het compenseren van problemen bij de productie in gebieden met natuurlijke beperkingen

Specifieke doelstelling nr. 3:

Het nemen van maatregelen voor matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering

Specifieke doelstelling nr. 4:

Het beheren van de EU-begroting (GLB) met inachtneming van hoge normen inzake financieel beheer

Specifieke doelstelling voor ABB 05 02 – Interventiemaatregelen op de landbouwmarkten:

Specifieke doelstelling nr. 5:

Het concurrentievermogen van de landbouwsector verbeteren en het aandeel ervan in de productiewaarde van de voedselketen verhogen

Specifieke doelstelling voor ABB 05 03 – Rechtstreekse steun:

Specifieke doelstelling nr. 6:

Bijdragen tot het landbouwinkomen en de variabiliteit ervan beperken

Specifieke doelstellingen voor ABB 05 04 – Plattelandsontwikkeling:

Specifieke doelstelling nr. 7:

Groene groei stimuleren door innovatie

Specifieke doelstelling nr. 8:

De werkgelegenheid op het platteland stimuleren en het sociale weefsel van de plattelandsgebieden in stand houden

Specifieke doelstelling nr. 9:

De plattelandseconomie verbeteren en diversificatie stimuleren

Specifieke doelstelling nr. 10:

Gunstige voorwaarden scheppen voor de structurele diversiteit van de landbouwsystemen

1.4.3. Verwacht(e) resulta(a)t(en) en gevolg(en)

In dit stadium kunnen nog geen kwantitatieve streefdoelen voor de impactindicatoren worden vastgelegd. Hoewel het beleid wel sturend kan werken, zouden de gemeten economische, ecologische en sociale resultaten uiteindelijk ook afhangen van de impact van diverse externe factoren en het recente verleden heeft geleerd dat deze factoren significant en onvoorspelbaar zijn. Ondertussen wordt de analyse voortgezet om klaar te zijn voor de periode na 2013.

Met betrekking tot de rechtstreekse betalingen krijgen de lidstaten de mogelijkheid om tot op zekere hoogte zelf te beslissen over de tenuitvoerlegging van bepaalde elementen van de regelingen voor de rechtstreekse betalingen.

Met betrekking tot de plattelandontwikkeling zullen de te verwachten resultaten en effecten afhangen van de plattelandontwikkelingsprogramma's die de lidstaten bij de Commissie indienen. Aan de lidstaten zal worden gevraagd in hun programma's streefdoelen op te nemen.

1.4.4. Resultaat- en effectindicatoren

De voorstellen voorzien in de opstelling van een gemeenschappelijk toezicht- en evaluatiekader om de prestaties van het gemeenschappelijk landbouwbeleid te meten. Dat kader omvat alle instrumenten op het gebied van monitoring en evaluatie van GLB-maatregelen, met name rechtstreekse betalingen, marktmaatregelen, plattelandontwikkelingsmaatregelen en de toepassing van de randvoorwaarden.

De impact van deze GLB-maatregelen wordt beoordeeld in het licht van de volgende doelstellingen:

- a) rendabele voedselproductie, met de klemtoon op landbouwinkomen, productiviteit van de landbouw en prijsstabiliteit;
- b) duurzaam beheer van de natuurlijke hulpbronnen en klimaatactie, met de klemtoon op uitstoot van broeikasgassen, biodiversiteit, bodem en water;
- c) evenwichtige territoriale ontwikkeling, met de klemtoon op werkgelegenheid op het platteland, groei en armoede in plattelandsgebieden.

De Commissie bepaalt, middels uitvoeringshandelingen, de voor deze doelstellingen en gebieden specifieke indicatoren.

Voor plattelandontwikkeling wordt bovendien een omvattender gemeenschappelijk monitoring- en evaluatiesysteem voorgesteld. Dat systeem heeft ten doel a) de voortgang en de verwezenlijkingen van het plattelandontwikkelingsbeleid aan te tonen en de impact, doelmatigheid, doeltreffendheid en relevantie van het plattelandontwikkelingsbeleid te evalueren, b) bij te dragen tot gerichtere steun voor plattelandontwikkeling, en c) een gemeenschappelijk leerproces op het gebied van monitoring en evaluatie te stimuleren. De Commissie stelt, middels uitvoeringshandelingen, een lijst vast van aan de beleidsprioriteiten gekoppelde gemeenschappelijke indicatoren.

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

De voorstellen, als gewijzigd in verband met de toetreding van Kroatië, zijn erop gericht te zorgen voor het wetgevingskader voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid voor de periode na 2013, met het oog op het bereiken van de meerjarige strategische doelstellingen van het GLB die rechtstreeks zijn gebaseerd op de Europa 2020-strategie voor het Europese platteland, en op de naleving van de ter zake relevante voorschriften van het Verdrag.

1.5.2. Toegevoegde waarde van de deelname van de EU

Het toekomstige GLB zal niet alleen een beleid zijn dat is afgestemd op een klein, maar essentieel deel van de EU-economie, maar ook een beleid van strategisch belang voor de voedselzekerheid, het milieu en het territoriale evenwicht. Zo wordt het GLB een werkelijk gemeenschappelijk beleid dat optimaal gebruik maakt van de beperkte begrotingsmiddelen om in de hele EU een duurzame landbouw in stand te houden, belangrijke grensoverschrijdende problemen zoals de klimaatverandering aan te pakken en de solidariteit tussen de lidstaten te versterken.

Het GLB is een werkelijk Europees beleid, zoals ook reeds in de mededeling van de Commissie "Een begroting voor Europa 2020"⁸ is gezegd. In plaats van in alle 28 een eigen landbouwbeleid te voeren en een eigen landbouwbegroting op te stellen, brengen de lidstaten hun middelen samen in een enkel Europees beleid met een enkele Europese begroting. Dit houdt uiteraard in dat het GLB een aanzienlijk deel uitmaakt van de begroting van de EU. Toch is deze aanpak efficiënter en economischer dan een ongecoördineerde nationale aanpak.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

Op basis van de evaluatie van het huidige beleidskader, van uitvoerig overleg met belanghebbenden en van een analyse van de toekomstige uitdagingen en behoeften is een uitgebreide effectbeoordeling uitgevoerd. Gedetailleerde informatie hierover is te vinden in de effectbeoordeling en de toelichting die bij de wetgevingsvoorstellen zijn gevoegd.

⁸ COM(2011) 500 definitief van 29 juni 2011.

1.5.4. *Samenhang en eventuele synergie met andere relevante instrumenten*

De wetgevingsvoorstellen waarop dit financieel memorandum betrekking heeft, moeten worden gezien in de ruimere context van het voorstel voor een integrale kaderverordening waarbij gemeenschappelijke voorschriften voor de onder het gemeenschappelijk strategisch kader vallende fondsen (ELFPO, EFRO, ESF, Cohesiefonds en EFMV) worden vastgesteld. De kaderverordening zal in aanzienlijke mate bijdragen tot het verminderen van de administratieve lasten, het doelmatig besteden van de EU-middelen en het in praktijk brengen van vereenvoudigingen. Dit alles vormt ook de basis voor de nieuwe concepten van het gemeenschappelijk strategisch kader voor al deze fondsen, en voor de in het vooruitzicht gestelde partnerschapsovereenkomsten, die ook betrekking zullen hebben op deze fondsen.

Met het gemeenschappelijk strategisch kader, zoals het zal worden vastgesteld, worden de doelstellingen en prioriteiten van de Europa 2020-strategie omgezet in prioriteiten voor zowel het ELFPO als het EFRO, het ESF, het Cohesiefonds en het EFMV, hetgeen een geïntegreerde aanwending van de fondsen met het oog op het bereiken van gemeenschappelijke doelstellingen moet garanderen.

Het gemeenschappelijk strategisch kader bevat ook mechanismen voor de coördinatie met andere ter zake relevante beleidstakken en instrumenten van de Unie.

Voor het GLB resulteert een en ander bovendien in aanzienlijke synergieën en vereenvoudigingen dankzij de harmonisering en het op elkaar afstemmen van de beheers- en controlevoorschriften voor de eerste (ELGF) en de tweede (ELFPO) pijler van het GLB. De sterke band tussen het ELGF en het ELFPO moet worden behouden en de in de lidstaten bestaande structuren moeten worden verstevigd.

1.6. **Duur en financiële gevolgen**

x Voorstel/initiatief met **een beperkte geldigheidsduur (voor de ontwerpverordeningen betreffende de regelingen inzake rechtstreekse betalingen, plattelandontwikkeling en overgangsverordeningen)**

– x Voorstel/initiatief van kracht vanaf 1.1.2014 tot en met 31.12.2020

– x Financiële gevolgen voor de periode die wordt bestreken door het volgende meerjarig financieel kader. Voor plattelandontwikkeling, gevolgen voor de betalingen tot en met 2023

x Voorstel/initiatief met **een onbeperkte geldigheidsduur (voor de ontwerpverordening inzake de integrale GMO en de horizontale verordening)**

– Uitvoering vanaf 2014.

1.7. **Beheersvorm(en)⁹**

x **Direct gecentraliseerd beheer** door de Commissie

⁹ Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

- Indirect gecentraliseerd beheer** door delegatie van uitvoeringstaken aan:
- uitvoerende agentschappen
 - door de Unie opgerichte organen¹⁰
 - nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbare dienstverleningstaak
 - personen aan wie de uitvoering van specifieke acties in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in het betrokken basisbesluit in de zin van artikel 49 van het Financieel Reglement
- x **Gedeeld beheer** met lidstaten
- Gedecentraliseerd beheer** met derde landen
- Gezamenlijk beheer** met internationale organisaties

¹⁰ In de zin van artikel 185 van het Financieel Reglement.

Opmerkingen

Geen ingrijpende wijziging ten opzichte van de huidige situatie, d.w.z. de uitgaven die verband houden met de wetgevingsvoorstellen inzake de hervorming van het GLB worden grotendeels beheerd in de vorm van gedeeld beheer met de lidstaten. Een zeer gering deel zal evenwel nog steeds onder direct gecentraliseerd beheer door de Commissie vallen.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake de monitoring en de verslagen

In het kader van de monitoring en evaluatie van het GLB zal de Commissie om de vier jaar verslag uitbrengen bij het Europees Parlement en de Raad; het eerste verslag moet uiterlijk eind 2017 worden ingediend.

Ter aanvulling worden specifieke voorschriften voor alle sectoren van het GLB vastgesteld, onder meer inzake uitgebreide rapportage- en meldingsvoorschriften die worden opgenomen in de uitvoeringsbepalingen.

Voor de plattelandontwikkeling wordt eveneens voorzien in monitoringregels op programmaniveau, die worden afgestemd op de andere fondsen en vergezeld gaan van evaluaties voor, tijdens en na de uitvoering van het programma.

2.2. Beheers- en controlesysteem

2.2.1. *Mogelijke risico's*

Het GLB telt meer dan zeven miljoen begunstigen, die steun ontvangen in het kader van een van de vele verschillende steunregelingen, voor elk waarvan gedetailleerde en soms ingewikkelde subsidiabiliteitscriteria gelden.

Het foutenpercentage in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid is voortdurend gedaald. Al met al wordt met een huidig foutenpercentage van dicht bij de 2 % het positieve beeld van de voorbije jaren bevestigd. Er wordt naar gestreefd in dezelfde richting verder te gaan en het foutenpercentage tot onder de 2 % terug te dringen.

2.2.2. *Controlemiddel(en)*

Het wetgevingspakket, en met name het voorstel inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, heeft ten doel de huidige bij Verordening (EG) nr. 1290/2005 vastgestelde regeling te handhaven en te versterken. Het voorstel voorziet in een bindende administratieve structuur op het niveau van de lidstaten, georganiseerd rond erkende betaalorganen die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de controles bij de uiteindelijke begunstigen overeenkomstig de in punt 2.3 opgenomen principes. Het hoofd van elk betaalorgaan moet jaarlijks een borgingsverklaring indienen die betrekking heeft op de volledigheid, de juistheid en de waarheidsgetrouwheid van de ingediende rekeningen, de goede werking van de internecontrolesystemen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende transacties. Een onafhankelijk auditorgaan moet advies uitbrengen over deze drie elementen.

De Commissie zal de landbouwuitgaven blijven controleren middels een op risicoanalyse gebaseerde aanpak om te garanderen dat de controles worden gericht op de gebieden met het grootste risico. Wanneer uit deze controles blijkt dat bij de uitgaven de regels van de Unie zijn overtreden, zal zij de betrokken bedragen aan EU-financiering onttrekken in het kader van de conformiteitsgoedkeuring van de rekeningen.

Bijlage 8 van de effectbeoordeling bij deze wetgevingsvoorstellen bevat een gedetailleerde analyse van de aan deze controles verbonden kosten.

Voorts zal de publicatie van informatie over de begunstigen van het ELGF en het ELFPO leiden tot een scherpere publieke controle op de besteding van de gelden en tot een grotere zichtbaarheid en beter begrip van het GLB.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Het wetgevingspakket, en met name het voorstel voor een verordening inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, voorziet in de handhaving en versterking van de huidige gedetailleerde regelingen inzake controle en sancties door de betaalorganen, met gemeenschappelijke basiselementen en op de specifieke kenmerken van elke steunregeling toegesneden speciale voorschriften. De regelingen voorzien meestal in uitputtende administratieve controles van alle steunaanvragen, kruiscontroles met andere databanken voor zover dit passend wordt geacht, en aan de betaling voorafgaande controles ter plaatse van een minimum aantal transacties naargelang van het aan de betrokken regeling verbonden risico. Als bij deze controles ter plaatse een groot aantal onregelmatigheden wordt geconstateerd, moeten aanvullende controles worden verricht. Veruit het belangrijkste systeem in dit verband is het geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS), dat in het begrotingsjaar 2010 is toegepast voor ongeveer 80 % van alle uitgaven in het kader van het ELGF en het ELFPO. De Commissie zal worden gemachtigd om, voor lidstaten met goed werkende controlesystemen en lage foutenpercentages, toe te staan dat het aantal controles ter plaatse wordt verlaagd.

In het pakket is voorts bepaald dat de lidstaten onregelmatigheden en fraude moeten voorkomen, opsporen en corrigeren, doeltreffende, ontradende en proportionele straffen moeten opleggen zoals vastgesteld in de Uniale of nationale wetgeving, en onregelmatige betalingen met rente moeten terugvorderen. Het bevat ook een automatisch vereffeningsmechanisme voor onregelmatige betalingen, waarin is bepaald dat, wanneer de inning niet heeft plaatsgevonden binnen vier jaar na de datum van het terugbetalingsverzoek of binnen acht jaar ingeval van een rechtsprocedure, de niet-geïnde bedragen ten laste komen van de betrokken lidstaat. Dit mechanisme zal voor de lidstaten een sterke stimulans zijn om teruggevorderde onregelmatige betalingen zo snel mogelijk te innen.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

De in dit financieel memorandum aangegeven bedragen zijn uitgedrukt in huidige prijzen en betreffen vastleggingen.

Naast de in de onderstaande tabellen opgenomen wijzigingen die voortvloeien uit de wetgevingsvoorstellen, bevatten die voorstellen ook andere wijzigingen die geen financiële gevolgen hebben.

In dit stadium kan niet worden uitgesloten dat, in om het even welk jaar in de periode 2014-2020, financiële discipline moet worden toegepast. Dat hangt evenwel niet af van de hervormingsvoorstellen als zodanig, maar van andere factoren zoals de uitvoering van rechtstreekse steun of toekomstige ontwikkelingen op de landbouwmarkten.

Voor de rechtstreekse steunbedragen liggen de verlengde nettomaxima voor 2014 (kalenderjaar 2013) die in het voorstel van de Commissie betreffende de toepassing van rechtstreekse betalingen in het overgangsjaar 2013 (COM(2011) 630)¹¹ zijn opgenomen, hoger dan de in de onderstaande tabellen aangegeven bedragen voor rechtstreekse steun. Deze verlenging heeft ten doel de continuïteit van de bestaande wetgeving te waarborgen in een scenario waarin alle andere elementen ongewijzigd blijven, onverminderd de eventuele noodzaak om het mechanisme van de financiële discipline toe te passen.

De hervormingsvoorstellen bevatten bepalingen op grond waarvan de lidstaten enige flexibiliteit wordt geboden bij de toewijzing van de rechtstreekse steun, respectievelijk plattelandsontwikkeling. Indien lidstaten besluiten gebruik te maken van die flexibiliteit, dan heeft dat financiële gevolgen binnen de bestaande financiële bedragen, die in dit stadium niet kunnen worden gekwantificeerd.

Het hervormingsvoorstel voor de rechtstreekse betalingen bevat bepalingen inzake een geleidelijke verlaging en plafonnering van rechtstreekse betalingen. Van de opbrengst uit de plafonnering, die volgens de plannen wordt overgeheveld naar plattelandsontwikkeling, is een raming gemaakt teneinde de nettomaxima van de rechtstreekse betalingen te bepalen (bijlage III bij het voorstel). Deze raming berustte op bepaalde aannamen inzake de uitvoering van rechtstreekse betalingen door de lidstaten en wordt dus herzien zodra de lidstaten hebben gemeld welke uitvoeringsbesluiten zij hebben genomen. Voorts is voor Kroatië op dit moment geen nauwkeurige raming van de opbrengst uit de plafonnering mogelijk omdat er geen gegevens beschikbaar zijn. Uit een eerste ruwe raming op basis van voorlopige informatie is gebleken dat de plafonnering in het geval van Kroatië niets oplevert. Zodra gegevens beschikbaar zijn, wordt de raming bijgesteld.

Dit financieel memorandum houdt geen rekening met het eventuele gebruik van de crisisreserve. Er zij op gewezen dat voor de bedragen van de marktgerelateerde uitgaven is uitgegaan van een situatie zonder openbare-interventieaankopen en andere crisismaatregelen in om het even welke sector.

3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

¹¹ Het Europees Parlement en de Raad zullen de verordening naar verwachting in het najaar van 2012 goedkeuren.

Tabel 1: Bedragen voor het GLB, inclusief aanvullende bedragen waarin is voorzien in de MFK-voorstellen en in de voorstellen voor de hervorming van het GLB

In miljoen EUR (huidige prijzen)

Begrotingsjaar	2013	2013 aangepast (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAAL 2014-2020
Binnen het MFK										
Rubriek 2										
Rechtstreekse steun en marktgerelateerde uitgaven (2) (3) (4) (5)	44 939	45 304	44 956	45 199	45 463	45 702	45 729	45 756	45 783	318 589
Geraamde bestemmingsontvangsten	672	672	672	672	672	672	672	672	672	4 704
P1 Rechtstreekse steun en marktgerelateerde uitgaven (met bestemmingsontvangsten) (5)	45 611	45 976	45 628	45 871	46 135	46 374	46 401	46 428	46 455	323 293
P2 Plattelandsontwikkeling (4)	14 817	14 451	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	103 488
Totaal	60 428	60 428	60 412	60 655	60 919	61 159	61 186	61 212	61 239	426 781
Rubriek 1										
CB Landbouwonderzoek en -innovatie	n.v.t.	n.v.t.	682	696	710	724	738	753	768	5 072
Meest hulpbehoevendenden	n.v.t.	n.v.t.	379	387	394	402	410	418	427	2 818
Totaal	n.v.t.	n.v.t.	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Rubriek 3										
Voedselveiligheid	n.v.t.	n.v.t.	352	352	352	352	352	352	352	2 465
Buiten het MFK										
Reserve voor crises in de landbouwsector	n.v.t.	n.v.t.	531	541	552	563	574	586	598	3 945
Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG)										
Waarvan maximaal beschikbaar voor landbouw: (6)	n.v.t.	n.v.t.	379	387	394	402	410	418	427	2 818
TOTAAL										
TOTAAL voorstellen Commissie (MFK + buiten het MFK) + bestemmingsontvangsten	60 428	60 428	62 735	63 017	63 322	63 602	63 671	63 740	63 810	443 898
TOTAAL voorstellen MFK (d.i. uitgezonderd reserve en EFG) + bestemmingsontvangsten	60 428	60 428	61 825	62 089	62 376	62 637	62 686	62 736	62 786	437 136

Opmerkingen:

- (1) Met inachtneming van reeds goedgekeurde wetgevingswijzigingen, d.w.z. vrijwillige modulatie voor het VK en artikel 136 "niet-uitgegeven bedragen" vervallen eind 2013.
- (2) De bedragen hebben betrekking op het voorgestelde jaarlijkse maximum voor de eerste pijler. Opgemerkt zij evenwel dat wordt voorgesteld negatieve uitgaven van de boekhoudkundige goedkeuring van de rekeningen (momenteel onder begrotingspost 05 07 01 06) over te hevelen naar de bestemmingsontvangsten (onder post 67 03). Voor details, zie de tabel geraamde ontvangsten op de onderstaande bladzijde.
- (3) De cijfers voor 2013 zijn inclusief de bedragen voor veterinaire en fytosanitaire maatregelen en die voor marktmaatregelen in de visserijsector.
- (4) De bedragen in de bovenstaande tabel zijn in overeenstemming met die in de mededeling van de Commissie "Een begroting voor Europa 2020" (COM(2011) 500 van 29 juni 2011) en het gewijzigde voorstel van de Commissie voor het MFK 2014-2020 (COM(2012) 388 van 6 juli 2012). Besloten moet evenwel nog worden of in het MFK rekening wordt gehouden met de voorgestelde overdracht, met ingang van 2014, van de middelen van één lidstaat voor het nationale herstructureringsprogramma voor katoen naar plattelandontwikkeling; het betreft een aanpassing (4 miljoen euro per jaar) van de bedragen voor respectievelijk het ELGF-submaximum en de tweede pijler. In de hiernavolgende tabellen zijn de bedragen overgedragen, ongeacht of dat ook zo is voor het MFK.
- (5) Inclusief de maximumbedragen voor de speciale ontmiijningsreserve voor Kroatië.
- (6) Overeenkomstig de mededeling van de Commissie "Een begroting voor Europa 2020" (COM(2011) 500 definitief) komt een totaalbedrag tot 2,5 miljard euro in prijzen van 2011 beschikbaar voor het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering om aanvullende steun te verlenen aan landbouwers die te lijden hebben van de effecten van de globalisering. In de bovenstaande tabel is de uitsplitsing per jaar in huidige prijzen slechts **indicatief**. In het voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer (COM(2011) 403 definitief van 29 juni 2011) is voor het EFG een algemeen maximumbedrag van 429 miljoen euro per jaar (in prijzen van 2011) vastgesteld.

3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

Tabel 2: Geraamde ontvangsten en uitgaven voor Beleidsterrein 05 van Rubriek 2

In miljoen EUR (huidige prijzen)

Begrotingsjaar	2013 (1)	2013 aangepast (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAAL 2014-2020
ONTVANGSTEN										
123 – Productieheffing suiker (eigen middelen)	123	123	125	125						250
67 03 - Bestemmingsontvangsten	672	672	741	741	741	741	741	741	741	5 187
waarvan: ex 05 07 01 06 – Boekhoudkundige goedkeuring	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
Totaal	795	795	866	866	741	741	741	741	741	5 437
UITGAVEN										
05 02 - Markten (2)	3 311	3 311	2 652	2 671	2 700	2 729	2 752	2 740	2 729	18 974
05 03 - Rechtstreekse steun (vóór plafonnering) (3)	42 170	42 535	42 970	43 193	43 428	43 637	43 641	43 678	43 715	304 261
05 03 Rechtstreekse steun (na plafonnering) (3) (4)	42 170	42 535	42 970	43 028	43 256	43 453	43 455	43 492	43 530	303 184
05 04 - Plattelandsontwikkeling (vóór plafonnering)	14 817	14 451	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	103 516
05 04 - Plattelandsontwikkeling (na plafonnering) (4)	14 817	14 451	14 788	14 952	14 960	14 973	14 974	14 974	14 974	104 594
05 07 01 06 - Boekhoudkundige goedkeuring	-69	-69	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	60 229	60 229	60 410	60 652	60 916	61 155	61 181	61 207	61 232	426 751
NETTOBEGROTING na bestemmingsontvangsten			59 669	59 911	60 175	60 414	60 440	60 466	60 491	421 564

Opmerkingen:

- (1) Ter vergelijking zijn de cijfers voor 2013 ongewijzigd overgenomen uit de oorspronkelijke voorstellen van de Commissie van 12 oktober 2011.
- (2) Voor 2013 betreft het een voorlopige raming op basis van de ontwerpbegroting 2012, met inachtneming van de reeds voor 2013 overeengekomen juridische aanpassingen (bijv. wijnmaximum, afschaffing premie voor aardappelzetmeel, gedroogde diervoeders) en van enkele verwachte ontwikkelingen. Voor alle jaren gaat de raming ervan uit dat er geen behoefte is aan aanvullende financiering van steunmaatregelen in verband met verstoringen van de markt of crisissituaties.
- (3) Het bedrag voor 2013 is inclusief een raming voor het rooien van wijnstokken 2012. De in tabel 2 opgenomen bedragen voor 2014-2020 zijn exclusief de speciale ontmijningsreserve voor Kroatië, terwijl de corresponderende bedragen in tabel 1 inclusief deze reserve zijn.
- (4) De raming van de opbrengst uit de plafonnering beruiste op bepaalde aannamen inzake de uitvoering van rechtstreekse betalingen door de lidstaten en wordt dus herzien zodra zij hebben gemeld welke uitvoeringsbesluiten zij hebben genomen. Voorts is voor Kroatië op dit moment geen raming van de opbrengst uit de plafonnering mogelijk omdat er geen gegevens beschikbaar zijn. Uit een eerste ruwe raming op basis van voorlopige informatie is gebleken dat de plafonnering in het geval van Kroatië niets oplevert. Zodra gegevens beschikbaar zijn, wordt de raming bijgesteld.

Tabel 3: Berekening van de financiële gevolgen, per begrotingshoofdstuk, van de voorstellen voor de hervorming van het GLB wat betreft ontvangsten en GLB-uitgaven

In miljoen EUR (huidige prijzen)

Begrotingsjaar	2013 (1)	2013 aange- past (1)								TOTAAL 2014-2020
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
ONTVANGSTEN										
123 – Productieheffing suiker (eigen middelen)	123	123	0	0	0	0	0	0	0	0
67 03 - Bestemmingsontvangsten	672	672	69	69	69	69	69	69	69	483
waarvan: ex 05 07 01 06 – Boekhoudkundige goedkeuring	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
Totaal	795	795	69	69	69	69	69	69	69	483
UITGAVEN										
05 02 - Markten (2)	3 311	3 311	-659	-640	-611	-582	-559	-571	-582	-4 203
05 03 - Rechtstreekse steun (vóór plafonnering) (3)	42 170	42 535	-460	-492	-534	-577	-617	-617	-617	-3 913
05 03 - Rechtstreekse steun - Geraamde opbrengst uit de plafonnering (4), over te hevelen naar plattelandontwikkeling			0	-164	-172	-185	-186	-186	-186	-1 078
05 04 - Plattelandontwikkeling (vóór plafonnering) (5)	14 817	14 451	4	4	4	4	4	4	4	28
05 04 - Rechtstreekse steun - Geraamde opbrengst uit de plafonnering (4), over te dragen van de rechtstreekse steun			0	164	172	185	186	186	186	1 078
05 07 01 06 - Boekhoudkundige goedkeuring	-69	-69	69	69	69	69	69	69	69	483
Totaal	60 229	60 229	-1 046	-1 059	-1 072	-1 085	-1 103	-1 114	-1 126	-7 605
NETTOBEGROTING na bestemmingsontvangsten			-1 115	-1 128	-1 141	-1 154	-1 172	-1 183	-1 195	-8 088

Opmerkingen:

- (1) Ter vergelijking zijn de cijfers voor 2013 ongewijzigd overgenomen uit de oorspronkelijke voorstellen van de Commissie van 12 oktober 2011.
- (2) Voor 2013 betreft het een voorlopige raming op basis van de ontwerpbegroting 2012, met inachtneming van de reeds voor 2013 overeengekomen juridische aanpassingen (bijv. wijnmaximum, afschaffing premie voor aardappelzetmeel, gedroogde diervoeders) en van enkele verwachte ontwikkelingen. Voor alle jaren gaat de raming ervan uit dat er geen behoefte is aan aanvullende financiering van steunmaatregelen in verband met verstoringen van de markt of crisissituaties.
- (3) Het bedrag voor 2013 is inclusief een raming voor het rooien van wijnstokken 2012. De in tabel 3 opgenomen bedragen voor 2014-2020 zijn exclusief de speciale ontmiijningsreserve voor Kroatië, terwijl de corresponderende bedragen in tabel 1 inclusief deze reserve zijn.
- (4) De raming van de opbrengst uit de plafonnering berustte op bepaalde aannamen inzake de uitvoering van rechtstreekse betalingen door de lidstaten en wordt dus herzien zodra zij hebben gemeld welke uitvoeringsbesluiten zij hebben genomen. Voorts is voor Kroatië op dit moment geen raming van de opbrengst uit de plafonnering mogelijk omdat er geen gegevens beschikbaar zijn. Uit een eerste ruwe raming op basis van voorlopige informatie is gebleken dat de plafonnering in het geval van Kroatië niets oplevert. Zodra gegevens beschikbaar zijn, wordt de raming bijgesteld.
- (5) De wijziging ten opzichte van 2013 hangt alleen samen met de voorgestelde overheveling van de nationale middelen voor katoen naar plattelandsontwikkeling (4 miljoen euro per jaar). Voorts komt in de bijgewerkte MFK-voorstellen (COM(2012) 388) 333 miljoen euro per jaar extra beschikbaar.

Tabel 4: Berekening van de financiële gevolgen van de voorstellen voor de hervorming van het GLB wat betreft de marktgerelateerde GLB-uitgaven

In miljoen EUR (huidige prijzen)

BEGROTINGSJAAR		Rechtsgrondslag	Geraamde behoeften	Wijzigingen t.o.v. 2013							TOTAAL 2014-2020	
			2013 (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
Uitzonderingsmaatregelen: gestroomlijnde en verruimde werkingssfeer rechtsgrondslag		Art. 154, 155 en 156	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	
Afschaffing interventie voor durumtarwe en sorgho		Ex art. 10	pm	-	-	-	-	-	-	-	-	
Voedselprogramma's voor de meest hulpbehoevenden	(2)	Ex art. 27 van Ver. 1234/2007	500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-3 500,0
Particuliere opslag (vlasvezels)		Art. 16	n.v.t.	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	
Steun voor katoen - herstructurering	(3)	Ex art. 5 van Ver. 637/2008	10,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-28,0
Aanloopsteun voor producentengroeperingen G&F		Ex art. 117	30,0	0,0	0,0	0,0	-15,0	-15,0	-30,0	-30,0	-90,0	
Schoolfruitregeling		Art. 21	90,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	420,0	
Afschaffing PO hop		Ex art. 111	2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-15,9	
Facultatieve particuliere opslag mageremelkpoeder		Art. 16	n.v.t.	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	
Afschaffing steun voor gebruik ondermelk/MMP voor voedertoeleinden/verwerking tot caseïne en gebruik caseïne		Ex art. 101, 102	pm	-	-	-	-	-	-	-	-	
Facultatieve particuliere opslag boter	(4)	Art. 16	14,0	[-1,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-85,0]
Afschaffing heffing verkoopbevordering melk		Ex art. 309	pm	-	-	-	-	-	-	-	-	
TOTAAL 05 02												
Nettogevolgen van hervormingsvoorstellen (5) (6)				-446,3	-446,3	-446,3	-461,3	-461,3	-476,3	-476,3	-3 213,9	

Opmerkingen:

- (1) De behoeften voor 2013 zijn geraamd op basis van de ontwerpbegroting van de Commissie 2012, behalve voor a) de sector groenten en fruit waarvoor de behoeften zijn gebaseerd op het financieel memorandum voor de respectieve hervormingen en b) reeds overeengekomen wetgevingswijzigingen.
- (2) Het bedrag voor 2013 komt overeen met het maximum dat bij Verordening (EU) nr. 121/2012 is vastgesteld. Vanaf 2014 wordt de maatregel gefinancierd onder Rubriek 1.
- (3) De beschikbare middelen voor het programma voor herstructurering van de katoensector in Griekenland (4 miljoen euro per jaar) worden vanaf 2014 overgeheveld naar plattelandsontwikkeling. De beschikbare middelen voor Spanje (6,1 miljoen euro per jaar) gaan vanaf 2018 naar de bedrijfstoelageregeling (reeds besloten).
- (4) Geraamde gevolgen in geval van niet-toepassing van de maatregel.
- (5) Verwacht wordt dat, bovenop de uitgaven in het kader van de hoofdstukken 05 02 en 05 03, de rechtstreekse uitgaven in het kader van de hoofdstukken 05 01, 05 07 en 05 08 zullen worden gefinancierd uit de bestemmingsontvangsten van het ELGF.
- (6) Tabel 4 geeft de nettoevolgen van de hervormingsvoorstellen voor de betrokken marktmaatregelen weer, terwijl de cijfers bij "05 02 Markten" in tabel 3 het verschil weergeven tussen het gecorrigeerde bedrag voor 2013 en de geraamde bedragen die in 2014-2020 voor marktgerelateerde uitgaven beschikbaar zijn.

Tabel 5: Berekening van de financiële gevolgen van de voorstellen voor de hervorming van het GLB wat betreft rechtstreekse steun

In miljoen EUR (huidige prijzen)

BEGROTINGSJAAR	Rechts- grondslag	Geraamde behoeften		Wijzigingen t.o.v. 2013							TOTAAL 2014-2020
		2013 (1)	2013 aangepast (2)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Rechtstreekse steun (3)		42 169,9	42 535,4	434,2	493,0	720,1	917,2	919,7	957,0	994,3	5 435,6
- Reeds goedgekeurde wijzigingen:											
Geleidelijke integratie EU-12				875,0	1 133,9	1 392,8	1 651,6	1 651,6	1 651,6	1 651,6	10 008,1
Herstructurering katoen				0,0	0,0	0,0	0,0	6,1	6,1	6,1	18,4
Gezondheidscon- trole				-64,3	-64,3	-64,3	-90,0	-90,0	-90,0	-90,0	-552,8
Vorige hervormingen				-9,9	-32,4	-32,4	-32,4	-32,4	-32,4	-32,4	-204,2
- Geleidelijke integratie Kroatië (3)				93,3	111,9	130,6	149,2	186,5	223,8	261,1	1 156,3
- Wijzigingen in verband met nieuwe voorstellen GLB-hervorming				-459,8	-656,1	-706,5	-761,3	-802,2	-802,2	-802,2	-4 990,3
Waarvan plafonnering (4)				0,0	-164,1	-172,1	-184,7	-185,6	-185,6	-185,6	-1 077,7
TOTAAL 05 03											
Nettoevolgen van hervormingsvoorstellen				-459,8	-656,1	-706,5	-761,3	-802,2	-802,2	-802,2	-4 990,3
TOTAAL UITGAVEN		42 169,9	42 535,4	42 969,7	43 028,4	43 255,6	43 452,6	43 455,2	43 492,5	43 529,8	303 183,6

Opmerkingen:

- (1) Het bedrag voor 2013 is inclusief een raming voor het rooien van wijnstokken 2012.
- (2) Met inachtneming van reeds goedgekeurde wetgevingswijzigingen, d.w.z. vrijwillige modulatie voor het VK en artikel 136 "niet-uitgegeven bedragen" vervallen eind 2013.
- (3) Exclusief de speciale ontmijningsreserve voor Kroatië.
- (4) De raming van de opbrengst uit de plafonnering beruiste op bepaalde aannamen inzake de uitvoering van rechtstreekse betalingen door de lidstaten en wordt dus herzien zodra zij hebben gemeld welke uitvoeringsbesluiten zij hebben genomen. Voorts is voor Kroatië op dit moment geen raming van de opbrengst uit de plafonnering mogelijk omdat er geen gegevens

beschikbaar zijn. Uit een eerste ruwe raming op basis van voorlopige informatie is gebleken dat de plafonnering in het geval van Kroatië niets oplevert. Zodra gegevens beschikbaar zijn, wordt de raming bijgesteld.

Tabel 6: Componenten van rechtstreekse steun

In miljoen EUR (huidige prijzen)

BEGROTINGSJAAR	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAAL 2015-2020
Bijlage II	42 519,1	42 754,0	42 963,3	42 966,8	43 004,1	43 041,4	257 248,6
Betaling voor landbouwpraktijken die gunstig zijn voor klimaat en milieu (30 %)	12 900,1	12 894,5	12 889,0	12 890,0	12 901,2	12 912,4	77 387,2
Maximum dat kan worden toegewezen aan betalingen aan jonge landbouwers (2 %)	860,0	859,6	859,3	859,3	860,1	860,8	5 159,1
Basisbetalingsregeling, betaling voor gebieden met natuurlijke beperkingen, vrijwillige gekoppelde steun	28 759,0	28 999,9	29 215,1	29 217,4	29 242,8	29 268,1	174 702,2
Maximum dat van bovenstaande lijnen kan worden weggenomen voor de financiering van de regeling voor kleine landbouwers (10 %)	4 300,0	4 298,2	4 296,3	4 296,7	4 300,4	4 304,1	25 795,7
In bijlage II opgenomen wijnoverdrachten (1)	159,9	159,9	159,9	159,9	159,9	159,9	959,1
Plafonnering (2)	-164,1	-172,1	-184,7	-185,6	-185,6	-185,6	-1 077,7
Katoen	256,0	256,3	256,5	256,6	256,6	256,6	1 538,6
POSEI/Kleine eilanden in de Egeïsche Zee	417,4	417,4	417,4	417,4	417,4	417,4	2 504,4

- (1) Rechtstreekse steun voor de periode 2014-2020 is inclusief een raming van de wijnoverdrachten naar BTR op basis van door de lidstaten voor 2013 te nemen besluiten. Voor Kroatië was geen raming mogelijk omdat in 2013 geen nationaal wijnprogramma wordt uitgevoerd en Kroatië op dit moment nog geen overdracht heeft gemeld.
- (2) De raming van de opbrengst uit de plafonnering beruiste op bepaalde aannamen inzake de uitvoering van rechtstreekse betalingen door de lidstaten en wordt dus herzien zodra zij hebben gemeld welke uitvoeringsbesluiten zij hebben genomen. Voorts is voor Kroatië op dit moment geen raming van de opbrengst uit de plafonnering mogelijk omdat er geen gegevens beschikbaar zijn. Uit een eerste ruwe raming op basis van voorlopige informatie is gebleken dat de plafonnering in het geval van Kroatië niets oplevert. Zodra gegevens beschikbaar zijn, wordt de raming bijgesteld.

Tabel 7: Berekening van de financiële gevolgen van de voorstellen voor de hervorming van het GLB wat betreft de overgangsmaatregelen voor het verlenen van rechtstreekse steun in 2014

In miljoen EUR (huidige prijzen)

BEGROTINGSJAAR	Rechts- grondslag	Geraamde behoeften		Wijzigingen t.o.v. 2013
		2013 (1)	2013 aange- past	2014 (2)
Bijlage IV bij Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad		40 165,0	40 530,5	541,9
Geleidelijke integratie EU-10				616,1
Gezondheidscontrole				-64,3
Vorige hervormingen				-9,9

TOTAAL 05 03				
TOTAAL UITGAVEN		40 165,0	40 530,5	41 072,4

Opmerkingen:

- (1) Het bedrag voor 2013 is inclusief een raming voor het rooien van wijnstokken 2012.
- (2) De verlengde nettomaxima zijn inclusief een raming van de wijnoverdrachten naar BTR op basis van door de lidstaten voor 2013 te nemen besluiten.

Tabel 8: Berekening van de financiële gevolgen van de voorstellen voor de hervorming van het GLB wat betreft plattelandontwikkeling

In miljoen EUR (huidige prijzen)

BEGROTINGSJAAR		Rechts- grondslag	Toewijzing voor plattelandontwik- keling		Wijzigingen t.o.v. 2013							TOTAAL 2014-2020	
			2013	2013 aange- past (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
Programma's voor plattelandontwikkeling			14 788,9	14 423,4									
Steun voor katoen - herstructurering	(2)				4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	28,0
Opbrengst plafonnering rechtstreekse steun	(3)					164,1	172,1	184,7	185,6	185,6	185,6	185,6	1 077,7
Voor PO beschikbare middelen exclusief technische ondersteuning	(4)				-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-65,2
Technische ondersteuning	(4)		27,6	27,6	9,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	35,2
Prijs voor plaatselijke innovatieve samenwerkingsprojecten	(5)		n.v.t.	n.v.t.	0,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	30,0
Aanvullend PO-bedrag (overeenkomstig COM(2012) 388)			n.v.t.	n.v.t.	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	2 331,0

TOTAAL 05 04													
Nettogevolgen van hervormingsvoorstellen					4,0	168,1	176,1	188,7	189,6	189,6	189,6	189,6	1 105,7
TOTAAL UITGAVEN (vóór plafonnering)			14 816,6	14 451,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	103 516,5
TOTAAL UITGAVEN (na plafonnering)			14 816,6	14 451,1	14 788,1	14 952,2	14 960,2	14 972,8	14 973,7	14 973,7	14 973,7	14 973,7	104 594,2

Opmerkingen:

- (1) Aanpassingen overeenkomstig de bestaande wetgeving slechts van toepassing tot het einde van het begrotingsjaar 2013.
- (2) De bedragen in tabel 1 (onder 3.1) zijn in overeenstemming met die in de mededeling van de Commissie "Een begroting voor Europa 2020" (COM(2011) 500 definitief) en het gewijzigde voorstel van de Commissie voor het MFK 2014-2020 (COM(2012) 388 van 6 juli 2012). Besloten moet evenwel nog worden of in het MFK rekening wordt gehouden met de voorgestelde overdracht, met ingang van 2014, van de middelen van één lidstaat voor het nationale herstructureringsprogramma voor katoen naar plattelandontwikkeling; het betreft een aanpassing (4 miljoen euro per jaar) van de bedragen voor respectievelijk het ELGF-submaximum en de tweede pijler. In de bovenstaande tabel 8 zijn de bedragen overgedragen, ongeacht of dat ook zo is voor het MFK.
- (3) De raming van de opbrengst uit de plafonnering beruiste op bepaalde aannamen inzake de uitvoering van rechtstreekse betalingen door de lidstaten en wordt dus herzien zodra zij hebben gemeld welke uitvoeringsbesluiten zij hebben genomen. Voorts is voor Kroatië op dit moment geen raming van de opbrengst uit de plafonnering mogelijk

omdat er geen gegevens beschikbaar zijn. Uit een eerste ruwe raming op basis van voorlopige informatie is gebleken dat de plafonnering in het geval van Kroatië niets oplevert. Zodra gegevens beschikbaar zijn, wordt de raming bijgesteld.

(4) Het bedrag voor 2013 voor technische steun is vastgesteld op basis van de oorspronkelijke middelen voor plattelandsontwikkeling (overdrachten van eerste pijler niet inbegrepen).

Technische steun voor 2014-2020 wordt vastgesteld op 0,25 % van de totale middelen voor plattelandsontwikkeling.

(5) Gedekt door het voor technische steun beschikbare bedrag.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	5	"Administratieve uitgaven"
---	----------	----------------------------

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Opmerking: Verwacht wordt dat de wetgevingsvoorstellen geen gevolgen hebben voor de administratieve kredieten. Het is namelijk de bedoeling dat het wetgevingskader ten uitvoer kan worden gelegd met het huidige niveau van de personele middelen en administratieve uitgaven. In de cijfers hieronder is nog geen rekening gehouden met de gevolgen van de toetreding van Kroatië.

		Jaar 2014	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	TOTAAL
DG: AGRI									
• Personele middelen		136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	958,986
• Andere administratieve uitgaven		9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	67,928
TOTAAL DG AGRI	Kredieten	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader	(Totaal vastleggingen = totaal betalingen)	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914
--	--	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	------------------

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

		Jaar N ¹²	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen						
	Betalingen						

¹²

Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- x Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Vastleggingskredieten, in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs ↓			Jaar 2014	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	TOTAAL								
	OUTPUT																	
	Soort output	Gem. kosten van de output	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Totaal aantal outputs	Totaal kosten
TOTALE KOSTEN																		

Opmerking: Voor de specifieke doelstellingen moeten de outputs nog worden bepaald (zie onder 1.4.2).

3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.3.1. Samenvatting

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

	Jaar 2014	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	TOTAAL
RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader								
Personele middelen ¹³	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	958,986
Andere administratieve uitgaven	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	67,928
Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader								
Buiten RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader								
TOTAAL	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914

¹³ Op basis van gemiddelde kosten van 127 000 EUR voor posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen).

3.2.3.2. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- x Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Opmerking: Verwacht wordt dat de wetgevingsvoorstellen geen gevolgen hebben voor de administratieve kredieten. Het is namelijk de bedoeling dat het wetgevingskader ten uitvoer kan worden gelegd met het huidige niveau van de personele middelen en administratieve uitgaven. De cijfers voor de periode 2014-2020 zijn gebaseerd op de situatie voor 2011. In de cijfers hieronder is nog geen rekening gehouden met de gevolgen van de toetreding van Kroatië.

Raming in een geheel getal (of met hoogstens 1 decimaal)

	Jaar 2014	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
XX 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034
XX 01 01 02 (delegaties)	3	3	3	3	3	3	3
XX 01 05 01 (onderzoek door derden)							
10 01 05 01 (eigen onderzoek)							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten FTE)¹⁴							
XX 01 02 01 (AC, INT, END van de "totale financiële middelen")	78	78	78	78	78	78	78
XX 01 02 02 (AC, INT, JED, AL en END in de delegaties)							
XX 01 04 JJ	- zetel						
	- delegaties						
XX 01 05 02 (AC, INT, END – onderzoek door derden)							
10 01 05 02 (AC, INT, END – eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
TOTAAL¹⁵	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115

¹⁴ AC= Agent Contractuel (arbeidscontractant); INT= Intérimaire (uitzendkracht); JED= Jeune Expert en Délégation (jonge deskundige in delegaties); AL= Agent Local (plaatselijk functionaris); END= Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige).

¹⁵ Exclusief het subplafond in begrotingsonderdeel 05.010404.

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

De benodigde personele middelen zullen worden gefinancierd uit de middelen die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijke functionarissen	
Extern personeel	

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader

- x Het voorstel/initiatief is verenigbaar met de **VOORSTELLEN VOOR HET** meerjarig financieel kader **VOOR 2014-2020**
- Het voorstel/initiatief vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van het meerjarig financieel kader
- Het voorstel/initiatief vergt toepassing van het flexibiliteitsinstrument of herziening van het meerjarig financieel kader

3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering

- Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden
- x Het voorstel/initiatief betreffende plattelandsontwikkeling (ELFPO) voorziet in medefinanciering, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

	Jaar 2014	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	Totaal
Medefinancieringsbron	LS	LS	LS	LS	LS	LS	LS	LS
TOTAAL medegefinancierde kredieten ¹⁶	Nog te bepalen	Nog te bepalen	Nog te bepalen	Nog te bepalen	Nog te bepalen	Nog te bepalen	Nog te bepalen	Nog te bepalen

3.3 Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- x Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - x voor de eigen middelen
 - x voor de diverse ontvangsten

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ¹⁷					
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	invullen: zoveel kolommen als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	

Voor de diverse ontvangsten die worden "toegewezen", vermeld het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

Zie de tabellen 2 en 3 onder 3.2.1.

¹⁶ Dit wordt toegelicht in de door de lidstaten in te dienen plattelandsontwikkelingsprogramma's.

¹⁷ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.